

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

24 NOVEMBRE 2011

Proposition de résolution concernant un traité international fort sur le commerce des armes

(Déposée par M. Bert Anciaux et Mme Marleen Temmerman)

DÉVELOPPEMENTS

La campagne « Contrôlez les armes » a été lancée en 2003 avec pour objectif de recueillir le soutien le plus large possible en vue de l'élaboration d'un traité international fort sur le commerce des armes, qui se fonderait sur les « Principes généraux régissant le commerce des armes ». S'il est vrai que les Nations unies ont déjà adopté une multitude de conventions internationales contraignantes, elles n'ont cependant pas encore voté de traité exhaustif sur le commerce des armes.

En décembre 2006, la majorité des États membres des Nations unies ont voté une résolution demandant l'ouverture de négociations en vue de l'élaboration d'un « Traité sur le commerce des armes » (ci-après TCA). Un an plus tard, tous les États membres ont été consultés sur le contenu futur du TCA. Le secrétaire général des Nations unies a publié deux rapports volumineux réunissant les contributions de plus de cent pays.

En 2008, un groupe onusien d'experts gouvernementaux a déposé, à la demande de l'Assemblée générale, un rapport sur la faisabilité, le champ d'application et les critères éventuels d'un TCA. En 2009, un « Groupe de travail à composition non limitée » a tenu deux sessions sur l'élaboration d'un TCA. Quatre réunions de négociations préparatoires ont ensuite été programmées (« Comités préparatoires »). Les Comités préparatoires ont tenu une première réunion en juillet 2010 et deux autres en 2011. Une quatrième réunion est programmée pour février

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

24 NOVEMBER 2011

Voorstel van resolutie met betrekking tot een sterk internationaal wapenverdrag

(Ingediend door de heer Bert Anciaux en mevrouw Marleen Temmerman)

TOELICHTING

In 2003 werd de *Control Arms Campaign* opgestart met als doel zo veel mogelijk steun te verwerven voor het opstellen van een robuust internationaal wapenverdrag op basis van de *Global Principles on Arms Trade*. Er zijn immers heel wat internationaal bindende verdragen van de Verenigde Naties (VN), maar geen enkel omvattend verdrag over wapenhandel.

In december 2006 stemde een grote meerderheid van VN-lidstaten een resolutie om onderhandelingen voor een *Arms Trade Treaty* (hierna « ATT ») op te starten. Een jaar later werden alle Lidstaten geconsulteerd over de invulling van een ATT. Meer dan honderd landen leverden een bijdrage, later door de VN-secretaris-generaal opgelijst in twee omvangrijke rapporten.

In 2008 diende een VN-groep van regeringsexperten op vraag van de algemene Vergadering een rapport in over de haalbaarheid, het toepassingsgebied en mogelijke criteria voor een ATT. In 2009 hield een « *Open-ended Working Group* » twee specifieke sessies over het uitwerken van een ATT. Vervolgens werden er vier voorbereidende onderhandelingsvergaderingen gepland, « *PrepComs* ». De *PrepComs* hielden één vergadering in juli 2010 en twee vergaderingen in 2011. Een vierde *PrepCom* is gepland in februari 2012. De lopende onderhandelingen moeten

2012. Les négociations en cours devront déboucher en juillet 2012 sur une Conférence des Nations unies qui adoptera un texte définitif.

La plupart des pays exportateurs d'armes ont déjà adopté des directives visant à contrôler le commerce international des armes, qui sont cependant souvent perfectibles. Les pays se montrent la plupart du temps hésitants à imposer des règles strictes par crainte que les acheteurs potentiels se tournent vers la concurrence. Le TCA pourra fixer des étapes minimales que les gouvernements devront respecter pour contrôler le commerce des armes. Un TCA fort permettra en outre de fixer un noyau de normes communes minimales, qui permettront d'éviter qu'une transaction déraisonnable en matière d'armes, refusée par un fournisseur, puisse être acceptée par un concurrent. Comme notre pays l'a déjà souligné à juste titre dans sa contribution de 2007, la réussite du traité dépend entièrement du nombre de ratifications et de l'application effective sur le terrain.

Bien que rien ne soit joué d'avance, il y a de fortes chances d'aboutir finalement à un traité. Les auteurs de la présente résolution plaident pour un TCA exhaustif et solide, répondant à des normes élevées. Il devra être de nature à éliminer les échappatoires dues à la mosaïque de réglementations nationales, régionales et multilatérales, pour pouvoir mettre en place un contrôle mondial du commerce des armes respectant les principes établis tels que les droits de l'homme, le droit humanitaire, le développement durable et les relations internationales pacifiques. Enfin, nous tenons à œuvrer pour donner au TCA un effet contraignant, afin que dans les faits, il ne reste pas lettre morte.

*
* *

in juli volgend jaar uitmonden in een VN-conferentie waarop een definitieve tekst wordt goedgekeurd.

De meeste landen die wapens uitvoeren hebben al richtlijnen om internationale wapenhandel te controleren, maar deze zijn vaak voor verbetering vatbaar. Vaak aarzelen landen om strenge regels op te leggen, uit vrees dat potentiële kopers ergens anders gaan aankloppen. Het ATT kan minimale stappen vastleggen die regeringen moeten volgen om wapenhandel te controleren. Een sterk ATT kan bovendien een kern van gemeenschappelijke minimale standaarden vastleggen die er voor zorgen dat een onverantwoorde wapentransactie die wordt afgewezen door één leverancier niet kan worden aangenomen door een andere. Zoals ons land in zijn bijdrage van 2007 al terecht aanstipte staat of valt dit verdrag met het aantal ratificaties en de effectieve toepassing in de praktijk.

Hoewel er geen garantie is, is de hoop om effectief tot een verdrag te komen hoog. Indiëners willen met deze resolutie pleiten voor een omvattend en robuust ATT met hoge standaarden. Het moet een verdrag zijn dat de achterpoortjes sluit die er nu nog zijn door het lappendeken van nationale, regionale en multilaterale regelgeving zodat wapenhandel wereldwijd kan worden gecontroleerd volgens de gevestigde principes van mensenrechten, humanitair recht, duurzame ontwikkeling en vreedzame internationale betrekkingen. Ten slotte willen we er voor ijveren dat een sterk ATT ook afdwingbaar is en geen dode letter blijft in de praktijk.

Bert ANCIAUX.
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu les différentes résolutions pertinentes adoptées depuis 2006 par l'Assemblée générale des Nations unies;

B. vu la contribution de la Belgique dans le rapport de 2007;

C. vu le rapport du groupe d'experts de 2007;

D. vu les conclusions du Groupe de travail à composition non limitée et du Comité préparatoire;

considérant :

E. que chaque jour, plus de mille personnes sont tuées par des armes à feu et que des milliers d'autres périssent indirectement à la suite de faits de violence armée;

F. que la diffusion d'armes perpétue les conflits violents, attise la violence, entrave le développement durable et contribue à d'innombrables violations des droits de l'homme;

G. qu'un traité international fort sur le commerce des armes est nécessaire pour que les gouvernements gèrent le commerce des armes de façon responsable;

H. que lors de l'élaboration du traité international sur le commerce des armes, il faudra prévoir un large champ d'application, des critères fermes et des mécanismes efficaces de surveillance et d'exécution pour garantir l'application effective du traité;

I. que lors de l'élaboration de précédents traités internationaux, notre pays a joué un véritable rôle de pionnier et qu'il peut ambitionner aujourd'hui de donner à nouveau le ton,

Demande au gouvernement :

1. de plaider pour l'adoption d'un TCA répondant aux conditions suivantes et d'inciter également d'autres pays, et en particulier les États membres de l'Union européenne, à faire de même :

A. Le traité doit veiller à ce que les pouvoirs publics n'effectuent pas de transferts d'armes en cas de risque substantiel :

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de verschillende relevante resoluties zoals goedgekeurd door de algemene Vergadering van de Verenigde Naties sinds 2006;

B. gelet op de insteek van België in het rapport daterend uit 2007;

C. gelet op het rapport van de expertengroep uit 2007;

D. gelet op de conclusies van de *Open-ended Working Group* en *PrepComs*;

overwegende dat :

E. elke dag meer dan duizend mensen worden gedood door vuurwapens en vele andere duizenden indirect sterven als gevolg van gewapend geweld;

F. de verspreiding van wapens gewelddadige conflicten in stand houdt, geweld aanwakkert, duurzame ontwikkeling verhindert en bijdraagt tot ontelbare mensenrechtenschendingen;

G. een sterk internationaal wapenverdrag nodig is opdat regeringen verantwoord met wapenhandel omgaan;

H. er bij het opstellen van een internationaal wapenverdrag dient te worden gestreefd naar een breed toepassingsgebied, sterke criteria en efficiënte toezichts- en handhavingmechanismen om te garanderen dat dit ook een effectief verdrag wordt in realiteit;

I. ons land bij het tot stand komen van vorige internationale verdragen een echte voortrekkersrol heeft gespeeld, en dit nu opnieuw kan ambiëren,

Verzoekt de regering :

1. te pleiten voor een ATT dat voldoet aan volgende voorwaarden en om eveneens andere landen en Lidstaten van de Europese Unie in het bijzonder, aan te zetten hetzelfde te doen :

A. Het Verdrag moet er voor zorgen dat overheden geen wapentransfers doen als er een substantieel risico bestaat op :

— de violation des obligations énumérées dans la charte des Nations unies, en ce compris les embargos sur les armes décrétés par les Nations unies;

- * de revente ou de détournement;
- * d'usage de ces armes;
- * de violations graves de la réglementation internationale en matière de droits de l'homme ou de droit humanitaire;
- * d'actes de génocide ou de crimes contre l'humanité;
- * de facilitation d'attentats terroristes;

— de facilitation de formes de violence sexiste, de criminalité violente ou organisée;

— d'incidence négative sur la sécurité régionale;

- * de préjudice grave causé à des projets de réduction de la pauvreté et de développement socioéconomique;
- * de pratiques de corruption;

B. Le Traité doit être exhaustif:

— il doit porter sur tous les types d'armes, en ce compris les armes utilisées par les militaires, les forces de sécurité et la police, le matériel connexe et les munitions, l'expertise et les outils de production;

— il doit concerner tous les types de transferts, en ce compris l'importation, l'exportation, la réexportation, les transferts temporaires, que ce soit dans le commerce sanctionné par l'État ou dans le commerce normal, ainsi que les transferts de technologies, les rémunérations, les dons et l'assistance;

— il doit prévoir tous les types de transactions, en ce compris celles conclues par des marchands/intermédiaires, et celles visant à l'assistance technique, la formation, l'entreposage, le financement et la sécurité;

C. Le Traité doit être efficace et coercitif. Il doit formuler des lignes directrices en vue d'une mise en œuvre claire et complète:

— il doit veiller à la transparence, y compris par le biais de rapports annuels;

— il doit inclure de véritables mécanismes de contrôle de son application;

— il doit inclure un cadre exhaustif permettant une collaboration et une assistance internationales;

2. de faire tout le nécessaire pour ratifier et mettre en œuvre le TCA après son adoption en juillet 2012 et de jouer un rôle actif au sein des différentes enceintes internationales et lors de contacts bilatéraux et multi-

— een schending van verplichtingen uit het charter van de Verenigde Naties, inclusief VN-wapenembargo's;

- * doorverkopen of afleiden;
- * gebruik van deze wapens;
- * ernstige schendingen van de internationale mensenrechten of het humanitair recht;
- * daden van genocide of misdrijven tegen de menselijkheid;
- * het faciliteren van terroristische aanslagen;

— het faciliteren van patronen van gendergerelateerd geweld, gewelddadige criminaliteit of georganiseerde misdaad;

— het negatief beïnvloeden van de regionale veiligheid;

- * ernstige schade aan projecten inzake armoedevermindering en socio-economische ontwikkeling;
- * corrupte praktijken;

B. Het Verdrag moet alomvattend zijn:

— het moet alle types van wapens, inclusief militaire, veiligheids- en politiewapens, gerelateerd materieel en munitie, expertise en productiematerieel bevatten;

— het moet alle types van transfers, inclusief import, export, re-export, voorlopige transfers, in de staatgesanctioneerde en commerciële handel, plus transfers van technologie, verloningen, giften en hulp bevatten;

— het moet alle types van transacties, inclusief van handelaars/makelaars en zorgen voor technische assistentie, training, opslag, financiering en veiligheid bevatten;

C. Het Verdrag moet werkbaar en afdwingbaar zijn. Het moet richtlijnen bevatten voor volledige en duidelijke implementatie:

— het moet zorgen voor transparantie, inclusief jaarlijkse rapporten;

— het moet een effectief mechanisme bevatten om toezicht te houden op de naleving ervan;

— het moet een alomvattend kader voor internationale samenwerking en assistentie bevatten;

2. al het nodige te doen om na de goedkeuring in juli 2012 het ATT verdrag te ratificeren en te implementeren en een actieve rol te spelen op de diverse internationale fora en in bilaterale en multi-

latéraux afin d'inciter d'autres pays à suivre son exemple.

10 octobre 2011.

laterale contacten om andere landen aan te zetten dit voorbeeld te volgen.

10 oktober 2011.

Bert ANCIAUX.
Marleen TEMMERMAN.