

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 NOVEMBRE 2011

Proposition de loi complétant l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante, en vue d'augmenter la cotisation à payer par les employeurs dont la responsabilité a été retenue dans le cadre du Fonds amiante

(Déposée par M. Louis Ide
et Mme Marleen Temmerman)

DÉVELOPPEMENTS

Au début du XX^e siècle, l'amiante était considéré comme un matériau miracle : très peu coûteux, il se prêtait à des applications multiples et variées (revêtements de toiture, de façade ou de sol, planches à repasser, matériau d'isolation, etc.).

Depuis lors, le caractère hautement cancérigène de l'amiante ne fait plus aucun doute. Établi scientifiquement dès les années 50, il a même été épinglé régulièrement dans la presse de vulgarisation au cours des années 60.

La production et l'utilisation de l'amiante ont été interdites dans de nombreux pays. Il n'y a qu'en Belgique et en Suisse où l'on a continué à agir comme si de rien n'était, en poursuivant la production, tandis que les enfants des travailleurs jouaient sur les déchets d'amiante.

L'amiante est un tueur silencieux, dont le nombre total de victimes est dès à présent élevé et continue encore d'augmenter. Les victimes ont été exposées à l'amiante tant dans le cadre de leurs activités professionnelles que par le biais de leurs vêtements de travail, de l'environnement ou de produits amiantés.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 NOVEMBER 2011

Wetsvoorstel tot aanvulling van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers, met het oog op de verhoging van de bijdrage voor werkgevers waarvan de aansprakelijkheid in het kader van het asbestfonds is weerhouden

(Ingediend door de heer Louis Ide
en mevrouw Marleen Temmerman)

TOELICHTING

Asbest werd in het begin van de 20e eeuw beschouwd als een wondermateriaal : goedkoop en voor van alles en nog wat te gebruiken (dakbedekkingen, gevelbekledingen, strijkplanken, vloerbedekking, isolatiemateriaal, ...).

Ondertussen staat het onomstotelijk vast dat asbest ernstig kankerverwekkend is. In de jaren '50 al stond dit wetenschappelijk vast, in de jaren '60 berichtte de vulgariserende pers hierover veelvuldig.

De productie en het gebruik ervan werd in vele landen verboden. Alleen in België en Zwitserland deed men alsof er niets aan de hand was en ging men door met de productie terwijl de kinderen van de werknemers op de asbestvuilnisbelten speelden.

Asbest is een sluipmoordenaar en maakt(e) veel slachtoffers, zowel via professionele blootstelling als via blootstelling via werkkleding, via het milieu en via asbesthoudende producten. Het totaal aantal slachtoffers loopt nog steeds op.

Un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante (le « Fonds amiante ») a été créé par la loi-programme du 27 décembre 2006. Ce fonds vise à octroyer une indemnité en compensation des dommages subis à la suite d'une exposition à l'amiante.

L'indemnité est versée sous la forme d'une rente mensuelle ou, en cas de décès de la victime, d'un capital unique. Le montant de la rente et celui du capital ont été fixés par l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre VI, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante.

Par cette initiative législative, le gouvernement de l'époque a paré au besoin le plus urgent des victimes de la pollution à l'amiante, mais il a aussi mis les pollueurs à l'abri de poursuites judiciaires et du paiement de lourdes indemnités. En effet, quand une victime fait appel au fonds, elle ne peut pas demander des dommages-intérêts en justice.

Les auteurs de la présente proposition souhaitent voir supprimer cette limite à laquelle sont confrontées les victimes qui acceptent une indemnisation du Fonds amiante. Les dispositions proposées accordent à la victime, ou à ses ayants droit, la possibilité d'introduire contre le tiers responsable une requête visant à obtenir une indemnisation intégrale. L'immunité civile est levée.

Outre le paiement des dommages-intérêts à la victime, le tiers responsable est tenu, dans le cadre de la responsabilisation du pollueur, d'acquitter une cotisation plus élevée pour alimenter le fonds. La cotisation, qui est portée à 0,1 %, est payée pour l'année qui suit l'année durant laquelle la décision judiciaire retenant la responsabilité du pollueur est passée en force de chose jugée.

L'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante est adapté à cet effet.

*
* *

Met de programmawet van 27 december 2006 werd een Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers (het zogenaamde « Asbestfonds ») opgericht. Dit fonds heeft tot doel een vergoeding toe te kennen als schadeloosstelling voor de schade voortvloeiend uit de blootstelling aan asbest.

De vergoeding neemt de vorm aan van een maandelijks rente of — indien het slachtoffer onder tussen overleden is — een eenmalige vergoeding. De hoogte van de rente en de vergoeding werd bepaald bij koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel VI, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers.

Hiermee werd de dringendste nood voor slachtoffers van asbestvervuiling gelenigd. In één en dezelfde legislatieve beweging vrijwaarde de toenmalige regering echter de vervuilers van gerechtelijke vervolgingen en zware schadevergoedingen. Het is namelijk zo dat een slachtoffer dat een beroep doet op het fonds geen schadeclaims kan laten gelden voor de rechtbank.

Indieners van onderhavig voorstel willen deze beperking in hoofde van het slachtoffer dat een schadevergoeding aanvaardt van het asbestfonds wegwerken. Het slachtoffer, of zijn rechthebbenden, krijgen de mogelijkheid om een vordering in te stellen tot het bekomen van een integrale schadevergoeding jegens de aansprakelijke derde. De burgerrechtelijke immunititeit wordt opgeheven.

Naast het betalen van de schadevergoeding aan het slachtoffer is de aansprakelijke derde — in het kader van de responsabilisering van de vervuiler — ertoe gehouden een verhoogde bijdrage te betalen ter spijziging van het fonds. De bijdrage wordt verhoogd tot 0,1 % en wordt betaald voor het jaar volgend op het jaar waarin de gerechtelijke uitspraak die de verantwoordelijkheid van de vervuiler weerhoudt in kracht van gewijsde is getreden.

Daartoe wordt het koninklijk besluit van 11 mei ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers aangepast.

Louis IDE.
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 mai 2007 portant exécution du chapitre VI, du titre IV, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 portant création d'un Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Pour l'employeur qu'une décision judiciaire définitive a jugé civilement responsable des dommages subis par une personne en raison d'une exposition à l'amiante, cette cotisation est portée à 0,1 %. La cotisation ainsi majorée est payée pour l'année suivant celle au cours de laquelle la décision est passée en force de chose jugée, et elle est valable pendant une durée d'un an. »

9 novembre 2011.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 11 mei 2007 ter uitvoering van hoofdstuk VI, van titel IV, van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot oprichting van een Schadeloosstellingfonds voor asbestslachtoffers wordt aangevuld met een lid, luidende :

« Voor de werkgever die krachtens een definitieve gerechtelijke uitspraak burgerrechtelijk aansprakelijk gesteld is voor schade aan een persoon voortvloeiend uit blootstelling aan asbest, wordt deze bijdrage verhoogd tot 0,1 %. Deze verhoogde bijdrage wordt betaald voor het jaar volgend op de in kracht van gewijsde getreden beslissing en geldt voor de duur van één jaar. »

9 november 2011.

Louis IDE.
Marleen TEMMERMAN.