

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 NOVEMBRE 2011

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en vue d'améliorer le respect et le contrôle du respect de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, en particulier en ce qui concerne le contrôle de la politique du personnel menée par les pouvoirs subordonnés

(Déposée par MM. Yves Buysse
et Bart Laeremans)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition s'inscrit dans le prolongement de la proposition de loi n° 5-1350/1 modifiant la loi provinciale et les lois du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative, en vue d'améliorer le respect et le contrôle du respect de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, en particulier en ce qui concerne le contrôle de la politique du personnel menée par les pouvoirs subordonnés.

Les développements de la proposition précitée ont déjà attiré l'attention sur les problèmes que pose le contrôle du respect de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative. En ce qui concerne les dix-neuf communes bruxelloises, ce contrôle est confié au commissaire du gouvernement de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, qui porte le titre de vice-gouverneur. L'article 65 de la loi précitée limite toutefois le pouvoir de contrôle du

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 NOVEMBER 2011

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, teneinde de naleving en de controle op de naleving van de taalwet in bestuurszaken in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad te verbeteren, inzonderheid wat het toezicht betreft op het personeelsbeleid van de lagere besturen

(Ingediend door de heren Yves Buysse
en Bart Laeremans)

TOELICHTING

Dit voorstel wordt ingediend in aansluiting op het wetsvoorstel nr. 5-1350/1 tot wijziging van de provinciewet en van de wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, teneinde de naleving en de controle op de naleving van de taalwet in bestuurszaken in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad te verbeteren, inzonderheid wat het toezicht op het personeelsbeleid van de lagere besturen betreft.

In de toelichting bij het voormelde voorstel werd reeds de aandacht gevestigd op het problematische toezicht op de naleving van de bestuurstaalwet. Wat de negentien Brusselse gemeenten betreft, wordt dit toezicht toevertrouwd aan de regeringscommissaris van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, vice-gouverneur genaamd. Artikel 65 van voormelde wet beperkt echter de controlemacht van de vice-gouverneur tot het schorsen van onwettige

vice-gouverneur à la suspension des décisions illégales, le pouvoir d'annuler ces décisions ne lui étant pas confié. Pour ce qui est des communes, le pouvoir d'annulation appartient actuellement à un ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, tandis que le contrôle des CPAS est exercé conjointement par un membre francophone et un membre néerlandophone du Collège réuni de la Commission communautaire commune. Jusqu'à présent, ces membres de l'exécutif n'ont pour ainsi dire jamais annulé les décisions suspendues par le vice-gouverneur concernant des nominations ou désignations faites par les communes ou les CPAS, bien qu'ils soient légalement tenus de le faire. Cela s'explique par le refus presque systématique du côté francophone de cosigner l'annulation des décisions en question suspendues par le vice-gouverneur.

Conformément à la proposition précitée, le contrôle du respect de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative est modifié en ce sens que le vice-gouverneur se voit confier non seulement la compétence de suspension, mais aussi celle d'annulation. Cette dernière compétence en matière d'emploi des langues doit par conséquent être retirée au gouvernement et au Collège réuni de la Région de Bruxelles-Capitale. Pour ce faire, il est nécessaire de modifier la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Tel est l'objet de la présente proposition de loi spéciale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 6, § 1^{er}, VIII, 1, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose que le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, entre autres, est nommé et révoqué par le gouvernement régional bruxellois. La suppression du vice-gouverneur de cette disposition le soustrait à la tutelle des instances régionales bruxelloises et le fait relever à nouveau de compétence du gouvernement fédéral en vertu de l'article 5, § 2, de la loi provinciale.

Article 3

Voir le commentaire de l'article 4.

Article 4

La loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises dispose en son article 4 que la

beslissingen, niet tot het vernietigen ervan. De vernietigingsbevoegdheid berust thans, wat de gemeenten betreft, bij een minister van de Brusselse hoofdstedelijke regering, terwijl de controle op de OCMW's gezamenlijk wordt uitgeoefend door een Nederlands- en een Franstalig collegelid in de schoot van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Tot dusver zijn deze regeringsleden bijna nooit overgegaan tot de vernietiging van de door de vice-gouverneur geschorste beslissingen inzake benoemingen en aanstellingen door gemeenten en OCMW's, hoewel ze daartoe wettelijk verplicht zijn. Dat komt omdat aan Franstalige zijde bijna steeds wordt geweigerd om de vernietiging van deze beslissingen die door de vice-gouverneur werden geschorst mee te ondertekenen.

Overeenkomstig het voormelde voorstel wordt het toezicht op de naleving van de bestuurstaalwet gewijzigd, door niet alleen de schorsingsbevoegdheid, maar ook de vernietigingsbevoegdheid toe te vertrouwen aan de vice-gouverneur. Dat impliceert dat deze laatste bevoegdheid inzake taalaangelegenheden wordt onttrokken aan de regering en het college van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit vergt een wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, wat het voorwerp is van dit voorstel van bijzondere wet.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 6, § 1, VIII, 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt in zijn derde lid dat onder meer de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad wordt benoemd en afgezet door de Brusselse gewestregering. Door schrapping van de vice-gouverneur uit deze bepaling wordt hij onttrokken aan de voogdij van de Brusselse gewestinstanties en valt hij krachtens artikel 5, § 2, van de provinciewet opnieuw onder de bevoegdheid van de federale regering.

Artikel 3

Zie de toelichting bij artikel 4.

Artikel 4

De bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen van 12 januari 1989 bepaalt in artikel 4

Région de Bruxelles-Capitale a les mêmes compétences que la Région wallonne et la Région flamande, à l'exception de l'autonomie constitutive. Comme la compétence de tutelle administrative relative au contrôle des questions linguistiques concernant les pouvoirs locaux bruxellois est enlevée aux instances régionales bruxelloises et confiée intégralement au vice-gouverneur, il doit également en être fait mention explicitement dans cette disposition.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 21 février 2010, les mots « et le vice-gouverneur » sont abrogés.

Art. 3

Dans l'article 7, § 1^{er}, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les mots « et sans préjudice des dispositions de l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, » sont insérés entre les mots « et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux, » et les mots « les régions sont ».

Art. 4

Dans l'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifié en dernier lieu par la loi du 27 mars 2006, les mots « , ou de la tutelle administrative sur les pouvoirs locaux, les associations hospitalières et les zones de police pour ce qui concerne l'application des lois

dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dezelfde bevoegdheden heeft als het Waals en Vlaams Gewest, met uitzondering van de constitutieve autonomie. Aangezien wij de bevoegdheid van het administratief toezicht inzake de controle op de taalaspecten die betrekking hebben op de Brusselse plaatselijke besturen onttrekken aan de Brusselse gewestinstanties en volledig toevertrouwen aan de vice-gouverneur, dient dit hier ook uitdrukkelijk te worden vermeld.

Yves BUYSSE.
Bart LAEREMANS.

*
* *

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, VIII, 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, laatst gewijzigd bij de bijzondere wet van 21 februari 2010, worden de woorden « en de vice-gouverneur » opgeheven.

Art. 3

In artikel 7, § 1, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, worden de woorden « en onverminderd hetgeen bepaald is in artikel 4, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen » ingevoegd tussen de woorden « en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen, » en de woorden « zijn de gewesten ».

Art. 4

In artikel 4, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, laatst gewijzigd bij de bijzondere wet van 27 maart 2006, worden de woorden « , alsook het administratief toezicht op de plaatselijke besturen, de ziekenhuisverenigingen en de politiezones voor zover

coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative,» sont insérés entre les mots «de la Constitution,» et les mots «sont attribuées au».

7 novembre 2011.

dit betrekking heeft op de toepassing van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken van 18 juli 1966,» ingevoegd tussen de woorden «de Grondwet» en de woorden «aan het Vlaams Parlement».

7 november 2011.

Yves BUYSSE.
Bart LAEREMANS.