

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

28 SEPTEMBRE 2011

---

**Proposition de résolution concernant le rehaussement du statut de la Délégation générale palestinienne à Bruxelles afin de l'élever au rang de « Mission diplomatique »**

(Déposée par Marie Arena et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Le 14 juillet 2011, le Sénat a voté une résolution invitant le gouvernement belge à la reconnaissance d'un État palestinien, dès que possible, tout comme l'ont fait environ cent vingt États (doc. Sénat, n° 5-1109/4). Cette résolution intervient dans un contexte international qui avait déjà salué les résultats positifs du Plan de réformes et de développement palestinien (PRDP), financé par la Conférence des donateurs de 2007 pour doter le futur État palestinien d'institutions fonctionnelles et d'une économie viable. Ainsi, la Banque mondiale, le Fonds monétaire international (FMI) et l'Organisation pour la coopération économique en Europe (OCDE) notamment, ont estimé l'Autorité palestinienne « apte à exercer les tâches d'un État ».

Dès lors, eu égard à cette résolution, il apparaît qu'il serait opportun de procéder à un rehaussement du statut de la Représentation palestinienne à Bruxelles. En effet, ces dernières années, plusieurs demandes ont été faites aux autorités belges, par les autorités palestiniennes, concernant un tel rehaussement. Celles-ci n'ont jusqu'ici pas pu aboutir.

Quel est le statut appliqué aujourd'hui? En fait, la Représentation palestinienne à Bruxelles a, depuis le 6 février 1993, le statut de « Délégation générale palestinienne ». Plus précisément, les modalités de fonctionnement de cette structure avaient été définies, à l'époque, de la façon suivante :

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

28 SEPTEMBER 2011

---

**Voorstel van resolutie betreffende de statusverhoging van de algemene Palestijnse Afvaardiging in Brussel, om haar rang te verhogen tot die van « Diplomatieke Zending »**

(Ingediend door mevrouw Marie Arena c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Op 14 juli 2011 heeft de Senaat een resolutie goedgekeurd waarin de Belgische regering wordt verzocht de Palestijnse Staat zodra mogelijk te erkennen, zoals ongeveer honderdtwintig staten al hebben gedaan (stuk Senaat nr. 5-1109/4). Die resolutie is er gekomen in een internationale context van erkenning voor de positieve resultaten van het Palestijns Hervormings- en Ontwikkelingsplan, gefinancierd door de donorconferentie van 2007 om de toekomstige Palestijnse staat werkende instellingen en een levensvatbare economie te geven. Onder andere de Wereldbank, het Internationaal Muntfonds (IMF) en de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) achten de Palestijnse Autoriteit « bekwaam om de taken van een Staat op zich te nemen ».

Gelet op die resolutie lijkt het wenselijk de status van de Palestijnse Vertegenwoordiging in Brussel te verhogen. De jongste jaren heeft de Palestijnse overheid immers herhaaldelijk een dergelijke verhoging aan de Belgische overheid gevraagd. Tot dusver zonder resultaat.

Wat is de huidige status? De Palestijnse Vertegenwoordiging in Brussel heeft sinds 6 februari 1993 de status van « Algemene Palestijnse Afvaardiging ». De regels inzake de werking van die structuur werden toen als volgt bepaald :

— le chef de cette mission porte le titre de « Délégué général palestinien ». Il continue de bénéficier, sous couvert d'une ambassade arabe, du statut diplomatique personnel, y compris des privilèges et immunités afférentes à ce statut;

— la mission est autorisée à s'adjoindre un collaborateur qui pourra figurer sur la liste diplomatique d'un pays tiers et bénéficier des privilèges et immunités afférentes à ce statut;

— la mission a droit à l'usage du chiffre pour ses télécommunications;

— la mission peut opérer en son nom propre pour ses formalités administratives, en se conformant aux dispositions internes du droit belge.

Ces modalités de fonctionnement ont connu quelques modifications depuis cette date, comme notamment le fait que la direction du Protocole du Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement délivre, depuis 1991, des cartes d'identité spéciales aux membres de la Délégation, dans leur capacité de membres de la Délégation générale palestinienne. Cette carte leur permet de ne pas être soumis aux dispositions limitant l'immigration et aux formalités d'enregistrement des étrangers. En outre, début 2010, une plaque diplomatique pour le véhicule du chef de la Délégation, actuellement Mme Shahid, a été octroyée.

Par ailleurs, il faut signaler ici les récentes décisions de la France, de l'Espagne, de l'Irlande, du Portugal, du Royaume-Uni et de la Norvège de procéder à ce rehaussement.

Dès lors, l'objectif de cette résolution est d'inviter le gouvernement belge à procéder au rehaussement du statut de la Représentation diplomatique palestinienne à Bruxelles et de l'élever au rang de « Mission diplomatique ».

Marie ARENA.  
Hassan BOUSETTA.  
Caroline DÉsir.  
Ahmed LAAOUEJ.  
Philippe MAHOUX.  
Philippe MOUREAUX.  
Fatiha SAÏDI.  
Olga ZRIHEN.

— het hoofd van die zending draagt de titel « Algemeen Palestijns Afgevaardigde ». Hij blijft onder de bescherming van een Arabische ambassade de persoonlijke diplomatieke status genieten, inclusief de privileges en onschendbaarheid die met die status gepaard gaan;

— de zending is gemachtigd er een medewerker bij te nemen die op de diplomatieke lijst van een derde land mag staan en de privileges en onschendbaarheid van die status geniet;

— de zending heeft het recht om codetaal te gebruiken bij haar telecommunicatie;

— de zending kan voor haar administratieve formaliteiten in eigen naam handelen, als ze hierbij voldoet aan de interne bepalingen van het Belgisch recht.

Sindsdien zijn die werkingsregels licht gewijzigd. Zo geeft de directie Protocol van de federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking sinds 1991 speciale identiteitskaarten af aan de leden van de Afvaardiging in hun hoedanigheid van leden van de algemene Palestijnse Afvaardiging. Dankzij die kaart vallen ze niet onder de bepalingen ter beperking van de immigratie, noch onder de formaliteiten van vreemdelingenregistratie. Bovendien werd begin 2010 een CD-nummerplaat toegekend voor het voertuig van het hoofd van de Afvaardiging, momenteel mevrouw Shahid.

Bovendien moet hier worden gewezen op de recente beslissingen van Frankrijk, Spanje, Ierland, Portugal, het Verenigd Koninkrijk en Noorwegen om tot die statusverhoging over te gaan.

Het doel van deze resolutie is dan ook de Belgische regering te verzoeken tot de statusverhoging van de Palestijnse diplomatieke Vertegenwoordiging in Brussel over te gaan en haar rang te verhogen tot die van « Diplomatieke Zending ».

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

Le Sénat,

A. vu les dispositions du 6 février 1993 prises par le ministre des Affaires étrangères de l'époque, M. W. Claes, applicables à la Représentation palestinienne à Bruxelles;

B. vu la résolution relative à la reconnaissance de l'État palestinien en septembre 2011 du Sénat de Belgique votée le 14 juillet 2011 (doc. Sénat, n° 5-1109/4);

C. vu la résolution 43/177 du 15 décembre 1988 de l'Assemblée générale des Nations unies, qui a pris acte de la proclamation de l'État palestinien par le Conseil national palestinien, le 15 novembre 1988;

D. vu les diverses résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies plaidant pour la reconnaissance d'un État palestinien;

E. vu les lettres de reconnaissance mutuelle du 10 septembre 1993 échangées par Israël et l'Organisation de libération de la Palestine (OLP) et où M. Yasser Arafat a reconnu «le droit de l'État d'Israël à vivre en paix et dans la sécurité» et où il a déclaré comme «inopérants et non valides les points de la Charte palestinienne niant le droit d'Israël à exister»;

F. vu la Convention de Vienne de 1961 sur les relations diplomatiques;

G. considérant les récentes décisions de la France, de l'Espagne, de l'Irlande, du Portugal, du Royaume-Uni et de la Norvège de rehausser le statut de la représentation diplomatique Palestinienne et de l'élever au rang de mission diplomatique;

H. considérant les efforts de l'Autorité palestinienne dans le cadre du Plan de réformes et de développement palestinien (PRDP) financé par la Conférence des donateurs de 2007 sur trois ans (2008-2010) afin de réformer l'administration ainsi que de doter le futur État palestinien d'institutions fonctionnelles et d'une économie viable;

I. considérant les déclarations de l'Organisation des Nations unies (ONU) se basant sur le rapport d'avril 2011 du Bureau du coordonnateur spécial des Nations unies pour le processus de paix au Moyen-Orient estimant que «l'Autorité palestinienne est prête à gouverner un potentiel État de Palestine»;

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. gelet op de maatregelen van 6 februari 1993 die de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken, de heer W. Claes, heeft genomen inzake de Palestijnse Vertegenwoordiging in Brussel;

B. gelet op de resolutie met betrekking tot de erkenning van de Palestijnse Staat in september 2011 die de Belgische Senaat op 14 juli 2011 heeft goedgekeurd (stuk Senaat nr. 5-1109/4);

C. gelet op resolutie 43/177 van 15 december 1988 van de algemene Vergadering van de Verenigde Naties, waarin zij kennis neemt van het uitroepen van de Palestijnse Staat door de Palestijnse Nationale Raad op 15 november 1988;

D. gelet op de verschillende resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties die de erkenning van een Palestijnse Staat bepleiten;

E. gelet op de brieven van wederzijdse erkenning van 10 september 1993 die tussen Israël en de Palestijnse Bevrijdingsorganisatie (PLO) werden uitgewisseld, waarin de heer Yasser Arafat het recht van Israël om in vrede en veiligheid te leven erkende en waarin hij stelde dat de punten van het Palestijns Handvest waarin Israël zijn bestaansrecht wordt ontzegd, niet werkbaar en ongeldig zijn;

F. gelet op het Verdrag van Wenen van 1961 inzake diplomatiek verkeer;

G. overwegende dat er recent beslissingen zijn genomen door Frankrijk, Spanje, Ierland, Portugal, het Verenigd Koninkrijk en Noorwegen om de status van de diplomatieke Palestijnse vertegenwoordiging te verhogen tot de rang van diplomatieke zending;

H. overwegende dat de Palestijnse Autoriteit inspanningen heeft geleverd in het kader van het Palestijns Hervormings- en Ontwikkelingsplan (PHOP), gefinancierd door de donorconferentie van 2007 en uitgewerkt over drie jaar (2008-2010), om de toekomstige Palestijnse Staat werkende instellingen en een levensvatbare economie te geven;

I. overwegende dat de Verenigde Naties (VN) op basis van het verslag van april 2011 van het Bureau van de bijzondere coördinator van de Verenigde Naties voor het vredesproces in het Midden-Oosten verklaren dat de Palestijnse Autoriteit klaar is om een eventuele Staat Palestina te besturen;

J. considérant les déclarations de la Banque mondiale et son rapport de septembre 2010 qui indique : « Si l'Autorité palestinienne maintient sa performance actuelle en matière de renforcement des institutions et d'accès aux services publics, elle est en bonne voie pour établir un État dans un proche avenir. »;

K. considérant le récent rapport du Fonds monétaire international (FMI) concluant que « l'Autorité palestinienne est désormais capable de mener la politique économique solide qu'on attend d'un futur État palestinien viable »,

Invite le gouvernement :

1. à procéder au rehaussement du statut de la Représentation palestinienne à Bruxelles et à l'élever au rang de « Mission diplomatique »;

2. à procéder à la modification du titre de la « Délégation générale de Palestine » en « Mission de Palestine »;

3. à procéder à la modification du titre de « Délégué général de Palestine » en « Ambassadeur, chef de Mission de Palestine » si les autorités palestiniennes le souhaitent;

4. à modifier l'ensemble des dispositions prises depuis le 6 février 1993 conformément aux points 1, 2 et 3 de la présente résolution.

12 septembre 2011.

Marie ARENA.  
Hassan BOUSETTA.  
Caroline DÉ SIR.  
Ahmed LAAOUEJ.  
Philippe MAHOUX.  
Philippe MOUREAUX.  
Fatih SAÏDI.  
Olga ZRIHEN.

J. overwegende dat de Wereldbank in haar verslag van september 2010 aangeeft dat « als de Palestijnse Autoriteit blijft werken aan staatsopbouw en het verschaffen van publieke diensten, zij uiterst geschikt is om een staat te creëren in de nabije toekomst »;

K. overwegende dat het IMF in zijn recent verslag besluit dat de Palestijnse Autoriteit voortaan een degelijk economisch beleid kan voeren zoals dat van een toekomstige leefbare Palestijnse Staat moet worden verwacht;

Vraagt de regering :

1. de status van de Palestijnse Vertegenwoordiging in Brussel te verhogen en haar rang te verhogen tot die van « Diplomatieke Zending »;

2. de titel van de « Algemene Palestijnse Afvaardiging » te veranderen in « Palestijnse Zending »;

3. de titel van de « Algemeen Palestijns Afgevaardigde » te veranderen in « Ambassadeur, hoofd van de Palestijnse Zending » indien de Palestijnse overheden dat wensen;

4. alle maatregelen die sinds 6 februari 1993 genomen zijn, te wijzigen overeenkomstig de punten 1, 2 en 3 van deze resolutie.

12 september 2011.