

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

14 SEPTEMBRE 2011

Proposition de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en ce qui concerne la participation de l'État belge dans bpost et dans Belgacom

(Déposée par M. Rik Daems)

DÉVELOPPEMENTS

Au cours de la dernière décennie, les entreprises publiques bpost et Belgacom ont connu de véritables bouleversements consécutifs à des (r)évolutions politiques et technologiques.

Aujourd'hui, le marché des télécommunications peut être considéré comme totalement libéralisé, bien qu'il subsiste toujours de fortes différences entre les divers opérateurs actifs sur ce marché et donc aussi entre les tarifs pratiqués dans les différents États membres de l'Union européenne, surtout dans le domaine de la téléphonie mobile.

À la suite de l'entrée en vigueur des différentes directives postales, le marché postal est aujourd'hui entièrement ouvert à l'envoi de courrier de moins de 50g, avec le maintien d'un service universel durable, tant en termes de couverture géographique qu'en termes de fréquence. Au sein de ce marché libéralisé, bpost s'est également adaptée aux évolutions technologiques de ces dernières années, comme l'échange quotidien de correspondance entre particuliers et entre entreprises, qui s'effectue de plus en plus par voie électronique.

Grâce à ces réformes, la santé financière et la qualité des services ont connu une amélioration sensible, aussi bien chez Belgacom que chez bpost.

Chez bpost, non seulement le degré de satisfaction de la clientèle a grimpé de 78 à 92 %, mais de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

14 SEPTEMBER 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven inzake de deelneming van de Belgische Staat in bpost en Belgacom

(Ingediend door de heer Rik Daems)

TOELICHTING

Het voorbije decennium hebben de overheidsbedrijven bpost en Belgacom ingrijpende veranderingen ondergaan als gevolg van politieke en technologische (r)evoluties.

De telecommarkt is vandaag zonder meer als geliberaliseerd te beschouwen, hoewel er nog steeds sterke verschillen bestaan tussen het aantal operatoren die op deze markt actief zijn en bijgevolg ook tussen de tarieven in de verschillende lidstaten van de Europese Unie, vooral op het vlak van mobiele telefonie.

Door de inwerkingtreding van de verschillende postrichtlijnen is de postmarkt vandaag volledig geopend voor het verzenden van brievenpost < 50g, met behoud van een duurzame universele dienstverlening, zowel op het vlak van geografische dekking als frequentie. Binnen deze vrijgemaakte markt heeft bpost zich de laatste jaren ook aangepast aan bepaalde technologische evoluties, zoals de dagelijkse correspondentie van particulieren en bedrijven die meer en meer wordt vervangen door e-mails.

Onder invloed van deze hervormingen is de financiële gezondheid en de kwaliteit van de diensten fors verbeterd bij zowel Belgacom als bpost.

Bij bpost is niet alleen de graad van tevredenheid van de klanten gestegen van 78 % tot 92 %, ook op

nombreuses évolutions positives ont aussi été enregistrées sur le plan social. Le revenu par équivalent temps plein est passé de 48 000 euros à 67 500 euros et l'absentéisme au travail a diminué de 9,7 % à 8,5 %.

Il ne fait cependant aucun doute que les réformes intervenues au cours des dernières années dans le secteur des postes et des télécommunications n'en sont qu'à leurs débuts. La numérisation progresse à une vitesse fulgurante et la mondialisation a attiré de nouveaux acteurs sur ces marchés. Pour répondre aux attentes croissantes des clients et des fournisseurs, Belgacom et bpost devront continuer à optimiser leurs services.

En vertu de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, aucune opération ne peut avoir pour conséquence que la participation directe de l'État belge dans le capital de bpost descende en dessous de 50 % des actions plus une action.

En vertu de cette même loi, chez Belgacom, l'État ne peut également céder à des personnes les actions qui lui sont attribuées à l'occasion de la transformation ou qu'il souscrirait lors d'une augmentation de capital ultérieure que pour autant que la participation directe des autorités publiques ne descende pas en dessous de 50 % des actions plus une action.

Compte tenu de l'évolution rapide du marché dans lequel les deux entreprises publiques sont actives, il n'est plus opportun d'ancrer légalement l'actionnariat majoritaire de l'État dans la loi du 21 mars 1991. Au contraire, les pouvoirs publics doivent pouvoir réagir avec rapidité et souplesse aux changements qui interviennent et rester attentifs, en tant qu'actionnaire actif, aux opportunités stratégiques qui se présentent. Dans ce domaine, les barrières légales ne font pas qu'entraver le marché, elles peuvent également effrayer des investisseurs potentiels ou même freiner l'entrée future de nouveaux opérateurs sur le marché.

Un deuxième motif justifie également ce choix. Le rôle d'exploitant que l'État joue sur ces marchés du fait de sa participation majoritaire dans les deux entreprises publiques est moins important que sa responsabilité en tant que régulateur dans l'élaboration d'un cadre juridique équilibré définissant des règles du jeu équitables pour tous les opérateurs présents et futurs, y compris en matière de surveillance. À l'intérieur de ce cadre, la concurrence sur le marché des services postaux et des télécommunications doit pouvoir continuer à se développer sans préjudice sur le plan social et en maintenant un service universel durable. Le but sous-jacent est donc de toujours pouvoir offrir dans le futur un service de qualité à des prix raisonnables.

La présente proposition de loi modifie la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en supprimant la participation

socialement, il y a eu un accroissement de l'emploi. Le salaire par équivalent temps plein est passé de 48 000 euro à 67 500 euro et le taux de chômage est passé de 9,7 % à 8,5 %.

Wat evenwel vast staat is dat de hervormingen van de voorbije jaren in de post- en telesector slechts een beginpunt zijn. De digitalisering evolueert razendsnel en als gevolg van de globalisering kondigen nieuwe spelers zich aan op deze markten. Belgacom als bpost zullen hun dienstverlening verder moeten blijven optimaliseren om te beantwoorden aan de toenemende verwachtingen van klanten en leveranciers.

Krachtens de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven kan geen enkele verrichting tot gevolg hebben dat de rechtstreekse deelneming van de Belgische Staat in het kapitaal van bpost daalt beneden 50 % van de aandelen plus één aandeel.

Ook bij Belgacom mag de Staat krachtens diezelfde wet de aandelen die hem ter gelegenheid van de omzetting werden toegekend of waarop hij zou inschrijven bij een latere kapitaalverhoging slechts overdragen worden aan personen voor zover de directe deelneming van de overheid daardoor niet daalt tot beneden 50 percent van de aandelen plus één aandeel.

Rekening houdend met de snel evoluerende markt waarbinnen beide overheidsbedrijven actief zijn, is een wettelijke verankering van het meerderheidsaandeelhouderschap door de Staat in de wet van 21 maart 1991 niet langer opportuun. Integendeel, de overheid moet vlug en soepel kunnen inspelen op gewijzigde omstandigheden en als actief aandeelhouder voortdurend alert zijn voor strategische opportuniteiten. Wettelijke barrières werken niet alleen belemmerend op dat vlak, ze kunnen potentiële investeerders ook afschrikken of zelfs een verdere markttoegang voor nieuwe operatoren belemmeren.

Er is nog een tweede reden. Belangrijker dan de exploiterende rol die de Staat op deze markten vervult via haar meerderheidsparticipatie in beide overheidsbedrijven, is haar verantwoordelijkheid als regulator in de uitwerking van een evenwichtig juridisch kader met rechtvaardige spelregels voor alle huidige en toekomstige operatoren, inclusief het toezicht daarop. Binnen dit kader moet de concurrentie op de postmarkt en telecom markt zich verder kunnen ontwikkelen, zonder afbreuk te doen op sociaal vlak en mits het naleven van een duurzame universele dienstverlening. Dit is dan steeds met het achterliggende doel om ook naar de toekomst toe een kwalitatieve dienstverlening te kunnen blijven aanbieden tegen aanvaardbare prijzen.

Dit wetsvoorstel wijzigt de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven met als doel de afschaffing van de

obligatoire de l'État belge de 50 % des actions plus une action dans les entreprises Belgacom et bpost.

L'État demeure pleinement compétent pour céder à des personnes qu'il désigne les actions qui lui sont attribuées à l'occasion de la transformation ou qu'il souscrirait lors d'une augmentation de capital ultérieure, aux conditions qu'il détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

En tout cas, une pondération rigoureuse entre les dividendes perçus, d'une part, et la réduction des charges d'intérêts de la dette publique, d'autre part, pèsera fortement sur les décisions stratégiques de révision de la participation de l'État dans ces entreprises publiques.

*
* *

verplichte deelneming van de Belgische Staat van 50 percent van de aandelen plus één aandeel in Belgacom en bpost.

De Staat blijft onverminderd bevoegd om de aandelen die hem ter gelegenheid van de omzetting werden toegekend of waarop hij zou inschrijven bij een latere kapitaalverhoging over te dragen aan personen door hem aangewezen en onder de voorwaarden die hij vaststelt bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

Alleszins zal een zorgvuldige afweging tussen gederfde dividenden enerzijds en de afbouw van de interestlasten op de staatsschuld anderzijds een belangrijke rol spelen bij strategische beslissingen om de deelneming door de Staat in deze overheidsbedrijven te herzien.

Rik DAEMS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 60/1, § 3, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, remplacée par la loi du 20 décembre 1995, les mots « et pour autant que la participation directe des autorités publiques ne descende pas en dessous de 50 % des actions plus une action » sont supprimés.

Art. 3

L'article 147*bis* de la même loi est abrogé.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

31 mai 2011.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 60/1, § 3, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, vervangen bij de wet van 20 december 1995, worden de woorden « en voor zover de directe deelneming van de overheid daardoor niet daalt tot beneden 50 percent van de aandelen plus één aandeel » opgeheven.

Art. 3

Artikel 147*bis* van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd.

31 mei 2011.

Rik DAEMS.