

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

12 SEPTEMBRE 2011

Proposition de loi modifiant, en vue de relever les allocations minimales dont bénéficient les chefs de ménage invalides, l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

(Déposée par Mme Cindy Franssen
et M. Dirk Claes)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition de loi qui avait déjà été déposée à la Chambre des représentants le 28 décembre 2010 (doc. Chambre, n° 53-912/001 - 2010/2011).

En 2001, les Mutualités chrétiennes ont réalisé une enquête sur la situation sociale et financière des invalides en Belgique. Les résultats de cette enquête ont laissé apparaître que certains groupes d'invalides bénéficiaient réellement de moyens très limités pour vivre, en particulier les invalides isolés et les familles monoparentales. Le fait de disposer de moyens limités a manifestement une incidence sur la qualité de vie des invalides interrogés. Ceux-ci se voient obligés de rogner sur de nombreuses dépenses. D'aucuns ne peuvent même (pratiquement) plus engager certaines dépenses. D'autres paramètres témoignent, eux aussi, d'une véritable situation de précarité. Environ 58 % des personnes concernées ont des difficultés ou de grosses difficultés à assurer leur subsistance avec le revenu dont elles disposent. Pour les invalides vivant seuls, ce pourcentage représente 72 %, et il atteint 81 % pour les invalides isolés ayant des enfants à charge. Pour ces types de ménages, il est en outre plus impérieux de faire des économies. Ils peuvent donc être considérés comme le groupe le plus vulnérable.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

12 SEPTEMBER 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van deop 14 juli 1994 gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wat de verhoging van de minimumuitkering voor invalide gezinshoofden betreft

(Ingediend door mevrouw Cindy Franssen
en de heer Dirk Claes)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een wetsvoorstel dat reeds werd ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 53-912/001 - 2010/2011).

In 2001 voerde de Christelijke Mutualiteit een enquête uit, waarbij de financiële en sociale situatie van invaliden in België onderzocht werd. Daaruit bleek dat bepaalde groepen invaliden daadwerkelijk beperkte middelen hebben om van te leven. Dit is vooral het geval voor alleenstaande invaliden en éenoudergezinnen. Het beschikken over onvoldoende middelen heeft duidelijk gevolgen voor de levenskwaliteit van de bevraagde invaliden. Ze zien zich gedwongen om te besparen op heel wat uitgaven. Bepaalde uitgaven zijn voor sommigen zelfs (bijna) niet meer mogelijk. Ook andere parameters wijzen op een reële situatie van bestaansonzekerheid. Ongeveer 58 % heeft het moeilijk of zeer moeilijk om met het beschikbaar inkomen rond te komen. Voor invaliden die alleen wonen is dit 72 %, het percentage loopt op tot 81 % voor de alleenstaande invaliden met kinderen ten laste. Voor deze gezinstypes zijn de besparingen bovendien dwingender. Zij kunnen dus beschouwd worden als de meest kwetsbare groep.

Après cette enquête, les Mutualités chrétiennes, *Ziekenzorg CM* et *Altéo* ont toujours milité en vue d'améliorer la situation financière des invalides. Ces dernières années, les allocations ont été effectivement augmentées, mais les allocations accordées aux chefs de ménage restent sous le seuil de pauvreté.

En mars 2009, les Mutualités chrétiennes, *Ziekenzorg CM* et *Altéo* ont lancé une pétition en vue d'exiger une augmentation pour les malades de longue durée. Ils y demandaient une augmentation de 150 euros de l'indemnité d'invalidité minimale accordée aux chefs de ménage en vue de garantir un revenu de sécurité d'existence. En septembre, plus de 171 000 personnes avaient signé la pétition. Depuis le lancement de la pétition, les allocations ont été augmentées de 60 euros (situation au 1^{er} septembre 2010). Une augmentation de 90 euros est encore nécessaire pour aligner les allocations sur le seuil de pauvreté.

Nous souhaitons améliorer la situation financière des invalides en majorant le montant des allocations minimales des travailleurs réguliers pour les chefs de ménage invalides.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Un grand nombre d'invalides ne perçoivent que l'allocation minimale, qui doit garantir un minimum de sécurité d'existence. Pour le moment, ces allocations minimales demeurent sous le seuil de pauvreté et ne peuvent donc offrir une sécurité d'existence. Pour atteindre le seuil de pauvreté, cet article prévoit une majoration du montant journalier minimum (dans le régime des travailleurs réguliers) pour les chefs de ménage invalides. Atteindre le seuil de pauvreté est une première étape nécessaire, mais ce n'est pas pour autant que les invalides disposent d'un revenu leur permettant de mener une vie conforme à la dignité humaine.

Actuellement, les minima pour les titulaires invalides ayant la qualité de travailleur régulier avec personne à charge sont liés au montant du minimum garanti de pension de retraite de ménage. Au 1^{er} septembre 2010, ce montant journalier est de 49,26 euros. Cette liaison au minimum garanti de pension de retraite de ménage doit être maintenue en tant que montant plancher.

Cette liaison ne peut toutefois avoir pour effet que l'allocation d'invalidité tombe sous le seuil de pauvreté. C'est pourquoi il est prévu une seconde règle en vertu de laquelle le montant journalier pour les titulaires invalides ayant la qualité de travailleur régulier avec personne à charge s'élève à 52,72 euros minimum (42,40 euros liés à l'indice-pivot 103,14). Le montant journalier

Na deze enquête hebben *CM*, *Ziekenzorg CM* en *Altéo* steeds geijverd om de financiële situatie van invaliden te verbeteren. In de afgelopen jaren zijn de uitkeringen effectief verhoogd, maar de uitkeringen voor gezinshoofden blijven onder de armoedegrens hangen.

In maart 2009 startten *CM*, *Ziekenzorg CM* en *Altéo* een petitie om opslag te eisen voor langdurig zieken. Er werd een stijging van 150 euro gevraagd voor de minimum invaliditeitsuitkering voor gezinshoofden om een bestaanszeker inkomen te waarborgen. In september hadden meer dan 171 000 mensen de petitie onderschreven. Sinds de start van de petitie werden de uitkeringen met 60 euro verhoogd (situatie op 1 september 2010). Er is nog steeds een stijging van 90 euro nodig om de uitkeringen op het niveau van de armoedegrens te brengen.

Wij willen de inkomenssituatie van invaliden verbeteren door de minimumuitkeringen voor regelmatige werknemers te verhogen voor invalide gezinshoofden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Vele invaliden ontvangen slechts de minimumuitkering. Deze dient de garantie te bieden op een minimale bestaanszekerheid. Deze minimumuitkeringen liggen momenteel nog steeds onder de armoedegrens waardoor ze geen bestaanszekerheid kunnen bieden. Om de armoedegrens te bereiken, wordt in dit artikel het minimum dagbedrag (in het stelsel van de regelmatige werknemers) voor de invalide gezinshoofden opgetrokken. Het bereiken van de armoedegrens is een eerste noodzakelijke stap maar biedt invaliden nog steeds geen inkomen om menswaardig van te kunnen leven.

Momenteel zijn de minima voor invalide gerechtigden regelmatig werknemer met personen ten laste gekoppeld aan het bedrag van het minimum gewaarborgde gezinsrustpensioen. Op 1 september 2010 bedraagt dit dagbedrag 49,26 euro. Deze koppeling aan het minimum gewaarborgd gezinsrustpensioen moet behouden blijven als bodembedrag.

Deze koppeling mag er echter niet toe leiden dat de invaliditeitsuitkering onder de armoedegrens uitkomt. Daarom wordt een tweede regel ingebouwd waarbij het dagbedrag voor invalide gerechtigden regelmatig werknemer met personen ten laste minimum 52,72 euro (42,40 euro gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14) bedraagt. Het huidig dagbedrag is

actuel est de 49,26 euros (39,62 euros liés à l'indice-pivot 103,14). Sur une base mensuelle, cela signifie que l'on passe de 1 280,76 euros à 1 370,72 euros, soit une augmentation de 7%.

*
* *

49,26 euro (39,62 euro gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14). Op maandbasis is dit een verhoging van 1 280,76 euro tot 1 370,72 euro of een verhoging met 7%.

Cindy FRANSSEN.
Dirk CLAES.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 214 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 février 2009, le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, est remplacé par ce qui suit :

« 1^o pour les titulaires qui sont considérés comme travailleur avec personne à charge, le montant journalier minimum est égal au montant du minimum garanti de pension de retraite de ménage pour un travailleur salarié avec une carrière complète, évalué en jours ouvrables, octroyé en vertu de l'article 152, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, sans que ce montant puisse être inférieur à 42,40 euros. Ce montant est lié à l'indice-pivot 103,14 en vigueur au 1^{er} juin 1999 (base 1996=100) et est adapté aux fluctuations de l'indice des prix conformément aux dispositions de l'article 237; »

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

4 juillet 2011.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 214 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 februari 2009, wordt in § 1, eerste lid, de bepaling onder 1^o, vervangen als volgt:

« 1^o voor de gerechtigden die worden beschouwd als werknemers met persoon ten laste is het minimum dagbedrag minimaal gelijk aan het in werkdagen gewaardeerde bedrag van het minimum gewaarborgde gezinsrustpensioen voor een werknemer met een volledige loopbaan, toegekend krachtens artikel 152, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, zonder dat dit bedrag lager kan zijn dan 42,40 euro. Dit bedrag wordt gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van kracht op 1 juni 1999 (basis 1996 = 100) en wordt aan de schommelingen van het prijsindexcijfer aangepast overeenkomstig de bepalingen vermeld in artikel 237; »

Art. 3

De Koning kan de bepaling die door artikel 2 wordt gewijzigd, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

4 juli 2011.

Cindy FRANSSEN.
Dirk CLAES.