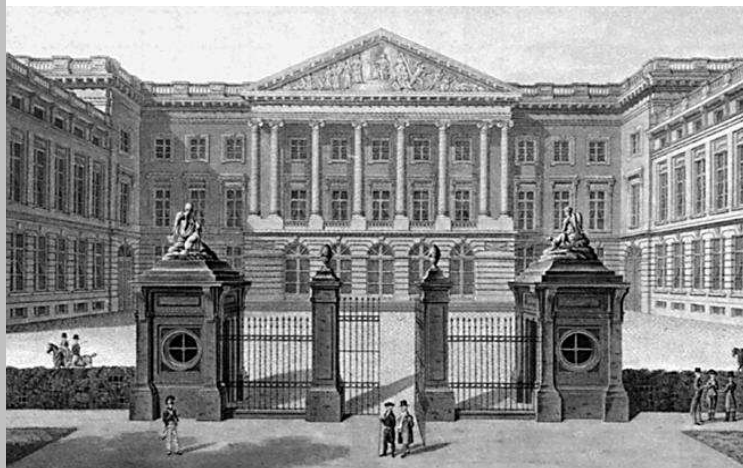


Sénat de Belgique

Session ordinaire 2010-2011



5-84COM

**Commission des Relations
extérieures et de la Défense**

Mardi 28 juin 2011

Séance du matin

Annales

Belgische Senaat
Gewone zitting 2010-2011

Handelingen

**Commissie voor de Buitenlandse
Betrekkingen en voor de
Landsverdediging**

Dinsdag 28 juni 2011

Ochtendvergadering

5-84COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de M. Patrick De Groote au ministre de la Défense sur «l'inventaire des heures supplémentaires prestées par des sous-officiers et des volontaires à l'armée» (n° 5-952).....	4
Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Défense sur «les possibilités de détruire des dépôts d'armes non surveillés en Libye» (n° 5-779).....	5
Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Défense sur «la discipline des militaires en mission à l'étranger» (n° 5-994).....	9
Demande d'explications de Mme Vanessa Matz au ministre de la Défense sur «les femmes à l'armée» (n° 5-1017).....	11
Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Défense sur «la corrélation entre des paracommandos et des bandes criminelles» (n° 5-1097).....	12

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van de heer Patrick De Groote aan de minister van Landsverdediging over «de inventarisatie van de gepresteerde overuren door onderofficieren en vrijwilligers in het leger» (nr. 5-952).....	4
Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Landsverdediging over «de kansen op vernietiging van onbewaakte wapendepots in Libië» (nr. 5-779).....	5
Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Landsverdediging over «de tucht bij militairen op buitenlandse missies» (nr. 5-994).....	9
Vraag om uitleg van mevrouw Vanessa Matz aan de minister van Landsverdediging over «vrouwen in het leger» (nr. 5-1017).....	11
Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Landsverdediging over «de correlatie tussen paracommando's en criminele bendes» (nr. 5-1097).....	12

Présidence de M. Karl Vanlouwe*(La séance est ouverte à 10 h 20.)***Demande d'explications de M. Patrick De Groote au ministre de la Défense sur «l'inventaire des heures supplémentaires prestées par des sous-officiers et des volontaires à l'armée» (n° 5-952)**

M. Patrick De Groote (N-VA). – À la suite d'une fuite, nous avons eu connaissance d'un inventaire des heures supplémentaires prestées par des sous-officiers et des volontaires des quatre composantes – terre, air, marine, médicale – et de quelques directions générales, inventaire qui révèle un nombre total énorme de 185 000 heures supplémentaires.

Comment le ministre réagit-il à cette information ? Quelle est la marge budgétaire disponible pour payer ces heures supplémentaires ? Quel est le montant nécessaire pour les payer toutes ?

Depuis quand les heures supplémentaires s'accumulent-elles systématiquement ?

Quand le groupe de travail chargé d'étudier le problème des heures supplémentaires a-t-il été installé ? Comment est-il constitué ? Les conclusions sont-elles déjà connues ? Dans l'affirmative, quelles sont-elles ? Dans la négative, quand peut-on espérer les premiers résultats ? Quelles options le groupe de travail a-t-il proposées ?

Quelles solutions le ministre préconise-t-il ?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – Les chiffres cités dans les médias concernent l'excédent d'heures du personnel qui travaille en équipes, et plus particulièrement au service de la garde professionnelle. Le système de 38 heures par semaine ne s'applique pas à ces militaires. Leurs heures supplémentaires sont déduites du nombre d'heures à prester l'année suivante. Ils ne bénéficient d'aucune compensation financière.

Le problème est apparu il y a dix ans, lors de l'introduction de la garde professionnelle et son ampleur n'a véritablement été cernée qu'en 2008. On a constaté à l'époque un excédent de 80 000 heures supplémentaires pour les gardes de la base aérienne de Kleine Brogel. Ce phénomène a connu une évolution très rapide. Le 1^{er} mai 2011, il subsistait encore 153 880 heures supplémentaires au total. Les 185 000 heures en question correspondent à 0,25% du nombre total annuel d'heures prestées à la Défense ou à la prestation annuelle complète de 100 militaires sur le total actuel de 35 000 membres du personnel.

Deux tiers de ces heures supplémentaires ont été prestées par la garde de Kleine Brogel. En raison de la pénurie de personnel et des missions à l'étranger, les agents de sécurité n'ont pas pu prendre suffisamment de jours de récupération. Pour remédier au problème, on a entre-temps porté les effectifs de 210 à 273 membres du personnel.

Les quartiers de Bourg-Léopold et de Burcht se trouvent

Voorzitter: de heer Karl Vanlouwe*(De vergadering wordt geopend om 10.20 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Patrick De Groote aan de minister van Landsverdediging over «de inventarisatie van de gepresteerde overuren door onderofficieren en vrijwilligers in het leger» (nr. 5-952)**

De heer Patrick De Groote (N-VA). – Een uitgelekte inventaris van de uitstaande overuren bij onderofficieren en vrijwilligers van de vier componenten: land-, lucht-, marine-, medische en van enkele algemene directies, komt uit op het enorme totaalcijfer van 185 000 overuren.

Hoe reageert de minister hierop? Hoeveel budgettaire ruimte is er om de overuren uit te betalen? Om hoeveel geld gaat het als alle overuren zouden worden uitbetaald?

Sinds wanneer worden de overuren systematisch opgestapeld?

Wanneer werd de werkgroep die het probleem van de overuren bestudeert, geïnstalleerd? Hoe is die samengesteld? Zijn de conclusies al bekend? Zo ja, wat zijn ze? Zo nee, wanneer kunnen de eerste resultaten worden verwacht? Welke opties heeft de werkgroep aangereikt?

Welke oplossingen schuift de minister zelf naar voren?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – De cijfers die in de media zijn vermeld over de 'te veel gepresteerde uren', hebben betrekking op het personeel dat in ploegen werkt. Het gaat hoofdzakelijk om het personeel van de professionele wacht. Voor die militairen is het systeem van de 38 uren per week niet van toepassing. Hun overuren worden het volgende jaar in mindering gebracht van de te presteren uren en voor hen is er geen mechanisme van financiële compensatie.

De toename van gepresteerde uren is tien jaar geleden begonnen met de invoering van de professionele wacht. Het probleem werd volledig in kaart gebracht nadat eind 2008 bleek dat het personeel van de wacht van de luchtmachtbasis van Kleine-Brogel 80 000 overuren had en dat dit fenomeen zeer snel evolueerde. Op 1 mei 2011 waren er in totaal nog 153 880 te veel gepresteerde uren. Om enig concreet idee te hebben wat dat betekent kan ik u zeggen dat de 185 000 uren waarvan sprake 0,25% betekenen van het totale aantal werkuren die per jaar bij Defensie worden gepresteerd. Dat komt overeen met de volledige jaarprestatie van honderd militairen op momenteel een totaal van 35 000 personeelsleden.

De wacht op de luchtmachtbasis van Kleine-Brogel is goed voor twee derde van die uren. Door personeelsgebrek en buitenlandse opdrachten konden de beveiligingsmensen onvoldoende recuperatiedagen nemen. Om dat te verhelpen werden de effectieven ondertussen opgetrokken van 210 naar

actuellement dans la phase transitoire de la garde professionnelle à la garde organique, ce qui contribuera également à la réduction du nombre d'heures supplémentaires prestées.

On a envisagé de rembourser totalement ou partiellement ces prestations en vue de comprimer plus rapidement le volume d'heures supplémentaires. Les organisations syndicales ont été préalablement consultées de manière informelle par l'état-major. Il est finalement apparu que le personnel n'était pas demandeur de cette solution. Si les militaires changent d'avis, les décisions nécessaires seront prises. Une telle opération ne constituerait vraisemblablement pas un problème budgétaire insoluble.

M. Patrick De Grootte (N-VA). – *Je remercie le ministre pour sa réponse mais il me manque la composition du groupe de travail et la date de sa constitution.*

Le ministre a suggéré que les 1 800 nouveaux recrutements prévus pouvaient être une solution. Où en sont ces recrutements et qu'en est-il de l'attrition ? La situation est-elle encore aussi grave que jadis ou s'est-elle améliorée ?

Dernière remarque : je constate que les deux tiers des heures supplémentaires sont effectuées pour le compte de Kleine Brogel. C'est bien entendu lié à l'importance de son activité.

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Le groupe de travail, déjà opérationnel, est composé de représentants du département « Ressources humaines » et « Opérations et Entraînement ».*

Il est vrai que les prestations du personnel ont crû de manière exponentielle car il faut surveiller attentivement l'intérieur et les abords de Kleine Brogel.

L'attrition demeure un point délicat. La transformation est à présent terminée et en juillet, nous atteindrons un cadre global de quelque 34 000 unités. Pour remédier au problème de la rotation du personnel, j'ai fait passer le nombre de places vacantes de 1300 à 2000 comme c'était prévu dans le plan. Cela devrait adoucir l'impact de l'attrition.

Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Défense sur « les possibilités de détruire des dépôts d'armes non surveillés en Libye » (n° 5-779)

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Cette question date de début avril et entre-temps la situation a quelque peu évolué en Libye. La question est cependant encore pertinente.*

L'organisation de droits de l'homme Human Rights Watch a récemment diffusé sur Internet des photos montrant qu'il y a encore en Libye des dépôts d'armes non surveillés, souvent situés dans des zones de guerre. Ces dépôts sont remplis de matériel de guerre divers, comme des mines anti-chars, des

273 personeelsleden.

Andere kwartieren, zoals Leopoldsburg en Burcht, zitten in een overgangsfase van een professionele wacht naar een organieke wacht, waardoor het aantal te veel gepresteerde uren ook zal dalen.

Om het aantal te veel gepresteerde uren sneller te doen dalen werd overwogen om het geheel of een deel van die te veel gepresteerde uren uit te betalen. De vakorganisaties werden in dat kader voorafgaand en informeel door de Staf geconsulteerd. Uiteindelijk bleek de betaling van die uren niet opportuun omdat het betrokken personeel geen vragende partij is. Mocht nu blijken dat hierin verandering zou komen, dan zullen de nodige stappen worden ondernomen. Budgettaire middelen vinden is wellicht geen onoverkomelijk probleem.

De heer Patrick De Grootte (N-VA). – Ik dank de minister voor zijn antwoord, maar ik mis daarin wel informatie over de samenstelling van de werkgroep en wanneer die is opgericht.

De minister suggereerde dat een oplossing kan liggen in de 1 800 nieuwe aanwervingen die in het vooruitzicht zijn. Hoever staat het daarmee en hoe zit het met de attritie? Is dat nog zo erg als vroeger of is er beterschap?

Tot slot nog een opmerking. Ik stel vast dat twee derde van de overuren voor rekening zijn van Kleine-Brogel. Dat komt uiteraard omdat daar heel wat bedrijvigheid is.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – De werkgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van het departement Human Resources, maar ook van Operaties en Training. De werkgroep is operationeel en dat is al een belangrijke vaststelling. Niet alle werkgroepen zijn immers actief.

Het klopt inderdaad dat de inzet van personeel daar exponentieel is toegenomen. Er moet immers nauwlettend worden toegezien op wat zich voor en achter de afsluiting in Kleine-Brogel bevindt.

Attritie is en blijft een moeilijk punt. De transformatie is nu voltooid en in juli bereiken we een totaal personeelsbestand van ongeveer 34 000 eenheden. Om het probleem van het personeelsverloop te verhelpen heb ik het aantal vacante betrekkingen opgetrokken van 1300 naar 2000, zoals ook in het plan was opgenomen. Dat moet de impact van de attritie temperen.

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Landsverdediging over « de kansen op vernietiging van onbewaakte wapendepots in Libië » (nr. 5-779)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Deze vraag dateert van begin april en intussen is er in Libië uiteraard wel één en ander geëvolueerd. Toch is de vraag nog altijd relevant.

De mensenrechtenorganisatie Human Rights Watch plaatste onlangs foto's op het internet waaruit blijkt dat er in Libië heel wat onbewaakte wapenopslagplaatsen zijn, vaak gesitueerd in het gebied waar de oorlog woedt. Deze opslagplaatsen blijken gevuld te zijn met zeer divers

missiles sol-air et des munitions, souvent de fabrication belge. Ces dépôts sont naturellement souvent pillés, dans certains cas même pour la pêche avec mines antichars. Ce dernier usage semble inoffensif, parfois même utile, mais des dangers beaucoup plus importants menacent. Certaines armes arrivent facilement dans les mains des terroristes. Au moyen de missiles à détection de chaleur, ils peuvent, entre autres, abattre des avions transportant des passagers.

Tout cela montre pour la énième fois la perversité du commerce des armes, associé à une politique étrangère souvent hypocrite de l'Occident.

Tout d'abord, des régimes douteux sont armés de manière excessive ; l'industrie de l'armement s'enrichit. Les intérêts commerciaux dominent la politique étrangère à courte vue de différents gouvernements occidentaux, dont celui de notre pays. Ensuite, ces régimes sont combattus manu militari par ces mêmes gouvernements occidentaux avec des avions, des missiles et des bombardements. C'est à nouveau une affaire financièrement intéressante pour l'industrie de l'armement. Si un nouveau régime se met en place, ce que tout le monde souhaite, de nouvelles armes seront naturellement nécessaires. L'industrie de l'armement ne s'en plaindra pas. Les dépôts d'armes sont entre-temps dévalisés par des mouvements incontrôlables. Ces derniers doivent également être combattus. Ainsi, le carrousel continue à tourner, avec pour seul gagnant le commerce des armes et pour éternel perdant les personnes qui souffrent de la guerre, du terrorisme et de la violence.

Le ministre et par extension l'OTAN sont-ils informés en détail sur le lieu et le contenu des dépôts d'armes libyens ? Le ministre a-t-il une idée de la quantité et de la nature des armes qui sont dérobées dans ces dépôts et du lieu où elles aboutissent ? Les attaques contre la Libye tenaient-elles compte de l'existence de ces dépôts ?

Comment le ministre évalue-t-il le carrousel perfide créé par l'industrie de l'armement et illustré de manière poignante en Libye, les soldats belges luttant avec des armes belges contre des soldats libyens qui combattent avec des armes belges, livrées avec l'accord des autorités belges ?

Le ministre compte-t-il mener une concertation à ce sujet avec ses collègues des régions, qui sont partiellement responsables de cette politique d'exportation, pour que l'on puisse mettre fin à ce manège dans notre pays ?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Tout d'abord, je signale que je ne suis en aucune manière compétent en matière de production et d'exportation d'armes, ni dans les phases initiales de production et de livraison ni dans la phase de contrôle. Je n'ai par conséquent aucun levier pour prendre la moindre initiative sur ce plan.*

Les lieux de stockage d'armes et de munitions en Libye sont des objectifs prioritaires car leur destruction diminue fortement la puissance de feu des forces pro-Kadhafi et contribue de cette manière à l'établissement de la zone d'exclusion aérienne et à la protection de la population civile, en d'autres termes à l'exécution complète de la résolution 1973. La zone d'exclusion aérienne a été établie peu après une campagne internationale. Les opérations militaires ont atteint leur but en ce sens que la capacité d'action de la défense libyenne a été réduite à néant. Les conséquences

wapentuig, zoals antitankmijnen, luchtdoelraketten en munitie, vaak van Belgische makelij. Uiteraard worden deze opslagplaatsen vaak geplunderd, in sommige gevallen zelfs voor visvangst met antitankmijnen. Dit laatste gebruik lijkt ongevaarlijk en soms zelfs nuttig, maar er dreigen veel grotere gevaren. Bepaalde van deze wapens vinden gemakkelijk een weg naar terroristen. Met hittezoekende raketten kunnen terroristen ook passagiersvliegtuigen uit de lucht halen.

Met dit alles bewijst de wapenhandel, gekoppeld aan een vaak hypocriete buitenlandpolitiek van het Westen, voor de zoveelste keer zijn perversiteit.

Eerst worden bedenkelijke regimes overvloedig bewapend; de kassa rinkelt voor de wapenindustrie. Commerciële belangen overheersen het kortzichtige buitenlandbeleid van verschillende Westerse regeringen, waaronder de Belgische. Daarna worden die regimes manu militari door diezelfde Westerse regeringen bestreden met vliegtuigen, raketten en bombardementen. Opnieuw is dat een interessante financiële aangelegenheid voor de wapenindustrie. Als er straks een nieuw regime komt – wat we vanzelfsprekend allemaal hopen – vraagt dit uiteraard ook om nieuwe bewapening. Opnieuw zal de wapenindustrie niet rouwig zijn. De depots met wapens worden ondertussen leeggeroofd door malafide bewegingen. Ook die moeten worden bestreden. Zo draait de carrousel alsmaar door, met als enige winnaar de wapenhandel en als eeuwig verliezer de mensen die lijden onder oorlogen, terrorisme en geweld.

Zijn de minister en bij uitbreiding de NAVO gedetailleerd geïnformeerd over de locatie en de inhoud van de Libische wapendepots? Heeft de minister zicht op de hoeveelheid en de aard van de wapens die uit deze depots zijn geroofd en op de plaats waar ze terechtwamen? Hielden de aanvallen op Libië rekening met het bestaan van die depots?

Hoe evalueert de minister de perfide carrousel die door de wapenindustrie wordt gecreëerd en in Libië schrijnend wordt geïllustreerd, waarbij Belgische soldaten met Belgische wapens Libische soldaten bevechten die strijden met Belgische wapens, geleverd met instemming van Belgische overheden? Plant de minister daaromtrent een overleg met zijn collega's van de gewesten, die gedeeltelijk verantwoordelijk zijn voor deze uitvoerpolitiek, opdat in ons land deze mallemlolen kan worden gestopt?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Vooraf merk ik op dat ik op geen enkele wijze bevoegd ben voor de wapenproductie en de wapenexport, noch in de initiële productie- en leveringsfase, noch in de controlefase. Ik heb bijgevolg geen enkele hefboom om enig initiatief te nemen op dat vlak.

De wapen- en munitieopslagplaatsen in Libië zijn prioritaire doelwitten omdat de vernietiging ervan de vuurkracht van de pro-Kadhafikrachten sterk vermindert en op die manier bijdraagt tot het afdwingen van de no-flyzone en tot de bescherming van de burgerbevolking, met andere woorden tot de volledige uitvoering van resolutie 1973. De no-flyzone is afgedwongen kort na een internationale campagne. De militaire operaties hebben hun doel bereikt in die zin dat de slagkracht van de Libische defensie tot nul is herleid. De politieke consequentie van de tenuitvoerlegging van de

politiques de la mise en œuvre de la résolution relèvent de ma compétence, mais également de celle de mon collègue des Affaires étrangères. Je me limite maintenant à la partie strictement militaire de la réponse à votre question.

Nous pouvons difficilement évaluer les informations relatives à la quantité exacte et la nature des armes dont dispose Kadhafi. Nous pouvons toutefois affirmer que l'armement de Kadhafi n'est plus utilisable.

Le jeudi 24 février, j'ai déjà dit en séance plénière à la Chambre que je n'intervenais pas dans la polémique sur la place du commerce des armes en Belgique ou sur la question de savoir quelles autorités doivent octroyer les licences pour l'exportation d'armes. Depuis 2002, la compétence relative à ce type d'exportation relève exclusivement des régions et M. Anciaux sait peut-être encore quels partis faisaient partie du gouvernement qui a transféré cette compétence aux régions. L'industrie de l'armement se situe principalement dans le sud du pays, où nous avons un acteur important avec la Fabrique nationale de Herstal. À l'époque, on a aussi livré des Minimi de la FN au Népal, après approbation par ce même gouvernement fédéral.

Notre pays supporte-t-il son industrie de l'armement ? Nous estimons que cette industrie est importante parce qu'elle procure du travail à de nombreuses personnes et garantit un important return direct et indirect. Mais si des armes de fabrication belge sont découvertes dans une armée impliquée dans un conflit, on en fait toute une affaire !

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Dois-je comprendre que le ministre et l'OTAN sont effectivement au courant du lieu et du contenu des dépôts libyens ?*

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Les informations que nous recevons proviennent de la liste des cibles de l'OTAN.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je répète mes questions tout à fait simples. Le ministre est-il informé en détail sur le lieu et le contenu des dépôts libyens ? A-t-il une idée de la quantité et de la nature des armes qui sont dérobées dans ces dépôts et chez qui elles ont abouti ?*

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Un des objectifs auquel nous travaillons avec les F-16 belges est la destruction de ces dépôts d'armes.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Ont-ils tous été détruits et ne peuvent-ils par conséquent plus être dévalisés ?*

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Kadhafi étant sur le point d'utiliser contre son propre peuple les armes stockées dans ces bunkers et dépôts, une de nos cibles était de les détruire. Cet objectif a été réalisé, mais je ne sais pas si c'est à 95 ou 100%.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *La résolution de l'ONU a donc été exécutée, la capacité d'action de l'armée libyenne a été réduite à néant et les dépôts ont été détruits et ne peuvent plus être dévalisés. C'est une réponse claire.*

Je n'ai pas eu la même chose pour le deuxième aspect de ma question. Il n'est pas exact que seules les régions sont

resolutive is voer voor mijzelf, maar ook voor mijn collega van Buitenlandse zaken. Ik beperk mij nu tot het strikt militaire deel van het antwoord op uw vraag.

De informatie met betrekking tot de precieze hoeveelheid en de aard van de wapens waarover Kadhafi beschikt, kunnen ook wij moeilijk evalueren. We kunnen wel stellen dat het wapentuig van Kadhafi niet meer bruikbaar is.

Op donderdag 24 februari heb ik in de plenaire vergadering van de Kamer ook al gezegd dat ik niet meedoe aan de polemiek over de plaats van de wapenhandel in België of over de vraag welke overheden licenties voor wapenuitvoer moeten toekennen. De bevoegdheid voor de wapenuitvoer ligt sinds 2002 exclusief bij de gewesten en de heer Anciaux weet wellicht ook nog welke partijen deel uitmaakten van de regering die deze bevoegdheid aan de gewesten heeft overgedragen. De wapenindustrie situeert zich hoofdzakelijk in het zuiden van het land, waar we met de Fabrique Nationale van Hertstal een belangrijke speler hebben. Er zijn destijds ook Minimi's van FN aan Nepal geleverd, na goedkeuring van diezelfde federale regering.

Verdraagt ons land wel zijn wapenindustrie? We vinden deze industrie belangrijk omdat ze vele mensen werk verschaft en borg staat voor een grote directe en indirecte return. Maar als er dan wapens van Belgische makelij worden aangetroffen bij een leger dat in een conflict is verwickeld, gaan de poppen aan het dansen!

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Begrijp ik het goed dat de minister en de NAVO wel degelijk op de hoogte zijn van de ligging en de inhoud van de Libische depots?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – De informatie die wij krijgen komt van de targetlijst van de NAVO.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik herhaal mijn toch zeer eenvoudige vragen. Is de minister gedetailleerd geïnformeerd over de plaats en de inhoud van de Libische wapendepots? Heeft de minister zicht op de hoeveelheid en de aard van de wapens die uit deze depots zijn geroofd en bij wie ze zijn terechtgekomen?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Een van de doelstellingen waar we met de Belgische F-16's aan werken, is de vernietiging van die wapendepots.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Zijn ze intussen allemaal vernietigd en kunnen ze bijgevolg niet meer worden leeggeroofd?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Omdat Kadhafi op het punt stond de wapens die in die bunkers en depots opgeslagen waren, tegen zijn eigen volk te gebruiken, was een van onze targets die te vernietigen. Die doelstelling is gerealiseerd, al weet ik niet of dat nu voor 95% is of voor 100%.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Er is dus uitvoering gegeven aan de VN-resolutie, de slagkracht van het Libische leger is tot nul gereduceerd en de depots zijn vernietigd en kunnen dus niet meer worden leeggeroofd. Dat is een duidelijk antwoord.

Dat heb ik niet gekregen voor het tweede aspect van mijn

compétentes pour le commerce des armes. L'achat et la vente d'armes par l'armée est encore une compétence fédérale. C'est ce que le ministre m'a un jour répondu lui-même. Le contrôle du SPF Finances sur le commerce des armes relève également de l'autorité fédérale. Cette dernière porte donc une part de responsabilité en la matière. Il est exact que beaucoup de personnes ne se réveillent que quand le monde entier dénonce le fait que certains trafics d'armes passent par la Belgique et que notre pays livre des armes à des régimes douteux.

Je ne participe pas à cette indignation sélective. J'ai toujours été un pacifiste et le resterai sans doute. Le ministre a posé de manière pertinente la question de savoir si la Belgique pouvait vivre avec sa propre industrie de l'armement. À cet égard, nous sommes effectivement quelque peu hypocrites. Le ministre de la Défense et le gouvernement fédéral doivent assumer leurs responsabilités. Une réponse à une question précédente a montré que le SPF Économie est compétent, chose que le ministre Van Quickenborne ne savait manifestement pas lui-même. Mais l'ensemble du gouvernement porte aussi une part de responsabilité en la matière.

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *L'octroi des licences d'exportation est une compétence régionale. Le gouvernement fédéral est compétent pour la vente de matériel de l'armée et n'a vendu aucun matériel à la Libye. Depuis que l'autorité fédérale n'exerce plus aucun contrôle sur les licences d'exportation, les services douaniers et le SPF Finances ne font en pratique plus aucun contrôle.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Ce n'est pas exact. Le ministre des Finances a dit qu'il existait un code et que tout ce qui concerne l'exportation d'armes devait automatiquement être contrôlé par les services douaniers.*

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Je n'ai jamais affirmé le contraire.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Si.*

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Je veux seulement dire que les services douaniers n'empêcheront pas cette exportation d'armes, mais la contrôleront. Depuis que l'octroi des licences d'exportation est devenu une compétence régionale, le commerce belge des armes a augmenté de manière exponentielle.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *C'est exact. À l'exception d'un seul parti, tout le monde estimait que la matière devait être transférée. Ainsi, la Flandre peut faire comme si elle menait une politique stricte d'exportation d'armes. Cependant, ce n'est pas le cas : la Flandre exporte moins d'armes « sales », mais bien du matériel de haute technologie pour l'industrie de l'armement.*

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Je suis aussi un pacifiste, mais je peux bien le dissimuler.*

vraag. Het is niet juist dat de gewesten alleen bevoegd zijn voor wapenhandel. De aan- en verkoop van wapens door het leger is nog altijd een federale bevoegdheid. Dat heeft de minister mij ooit zelf geantwoord. Ook de controle van de FOD Financiën op de wapenhandel is een zaak van de federale overheid. De federale overheid draagt ter zake dus een verantwoordelijkheid. Het is juist dat nogal wat mensen pas wakker worden als het voor de hele wereld duidelijk wordt dat bepaalde wapentrafiëken via België verlopen en dat ons land wapens levert aan bedenkelijke regimes.

Aan die selectieve verontwaardiging doe ik niet mee. Ik ben altijd een pacifist geweest en zal dat wellicht ook blijven. De minister heeft terecht de vraag gesteld of België met zijn eigen wapenindustrie kan leven. We zijn wat dat betreft inderdaad enigszins hypocriet. De minister van Landsverdediging en de federale regering moeten de verantwoordelijkheid op zich nemen. Uit een antwoord op een vorige vraag bleek dat de FOD Economie bevoegd is, iets wat minister Van Quickenborne blijkbaar zelf niet wist. Maar toch draagt ook de hele regering ter zake een verantwoordelijkheid.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – De uitreiking van exportlicenties is een gewestbevoegdheid. De federale regering is bevoegd voor de verkoop van legermaterieel en ze heeft geen materieel aan Libië verkocht. Sinds de federale overheid geen controle meer uitoefent op de exportlicenties, oefenen de douanediens ten of de FOD Financiën in de praktijk geen controles meer uit.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Dat klopt niet. De minister van Financiën heeft gezegd dat er een code bestaat en dat alles wat wapenexport betreft, automatisch verplicht moet worden gecontroleerd door de douanediens ten.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Ik heb ook nooit het tegendeel beweerd.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Toch wel.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Ik wil alleen zeggen dat de douanediens ten die wapenexport niet gaan tegenhouden. Ze zullen wel controleren. Sinds de uitreiking van exportlicenties een gewestbevoegdheid is geworden, is de Belgische wapenhandel exponentieel toegenomen.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Dat klopt. Op één partij na was iedereen het erover eens dat de materie moest worden overgeheveld. Zo kan Vlaanderen doen alsof het een streng wapenexportbeleid voert. Dat is echter niet zo: Vlaanderen exporteert minder 'vuile' wapens, maar wel hoogtechnologisch materieel voor de wapenindustrie.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Ik ben ook een pacifist, maar ik kan het goed verbergen.

Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Défense sur «la discipline des militaires en mission à l'étranger» (n° 5-994)

M. Bert Anciaux (sp.a). – Récemment, un officier belge en poste à Kunduz, en Afghanistan, a perdu le contrôle de ses actes et provoqué, en état d'ébriété avancé, une bagarre avec des militaires allemands et la police militaire belge. Le major, second dans l'ordre hiérarchique des forces armées belges à Kunduz, s'est révélé incapable de résister aux frustrations générées, selon lui, par ses multiples missions à l'étranger. D'après les informations, l'approche de sa mutation résultant de la restructuration au sein de l'armée a aussi joué un rôle prépondérant.

Les scandales impliquant des militaires belges ne sont pas exceptionnels mais ils sont largement étalés dans la presse. Le ministre que j'ai d'ailleurs déjà interrogé à ce sujet m'avait répondu à l'époque qu'il ne disposait pas d'informations détaillées à ce sujet.

Je m'étonne tout particulièrement de cette absence de contrôle, surtout dans une organisation telle que l'armée qui fait de l'enregistrement et de l'établissement des dossiers un objectif majeur. Souvent, ces bagarres concernent des militaires quelque peu « déboussolés » qui noient leur désespoir dans l'alcool.

Il en va autrement de l'incident de Kunduz. Il s'agit en effet ici d'un officier haut gradé ayant de lourdes responsabilités. L'armée belge applique la règle des « deux canettes », la consommation d'alcool étant limitée à deux canettes par personne. Cette règle est bien entendue contournée avec brio grâce à toutes sortes de petits trafics. Ce type de déviance fait probablement partie du charme de la vie militaire, comme c'était et c'est toujours le cas dans les internats des écoles secondaires, que j'ai d'ailleurs fréquentés moi-même pendant huit ans.

On peut cependant se poser des questions en voyant des officiers supérieurs se comporter comme des adolescents. Soyons clairs : je conçois que dans des situations telles que celle de Kunduz, il puisse y avoir des débordements et je comprends que ces personnes soient soumises à des pressions et à des exigences importantes.

Comment le ministre explique-t-il qu'un officier supérieur, deuxième dans l'ordre hiérarchique en mission à l'étranger, ait un tel comportement hystérique incontrôlé ? Combien de fois depuis 2006 l'armée a-t-elle dû intervenir à l'encontre d'officiers s'étant méconduits ?

Le ministre estime-t-il, comme moi, que ce cas ne met pas tant en évidence des failles individuelles que le dysfonctionnement d'un système ? Le ministre peut-il tolérer qu'un officier supérieur accumule des frustrations et des problèmes sans que son entourage le remarque, au point qu'il présente un comportement violent et dangereux ? Je trouve particulièrement préoccupant que son entourage n'ait rien remarqué.

Comment se fait-il que les officiers supérieurs qui portent indéniablement une lourde responsabilité dans de telles

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Landsverdediging over «de tucht bij militairen op buitenlandse missies» (nr. 5-994)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Onlangs verloor een Belgische stafofficier in Kunduz, Afghanistan, de controle over zijn handelen en veroorzaakte hij stomdronken een rel met Duitse militairen en met de Belgische Militaire Politie. De majoor, tweede in bevel bij de Belgische strijdkrachten in Kunduz, bleek niet bestand te zijn tegen zijn frustraties, die volgens hem werden veroorzaakt door de vele buitenlandse missies. Ook zijn aanstaande mutatie ingevolge de herstructurering binnen het leger speelde, volgens de berichten, een doorslaggevende rol.

Schandalen met Belgische militairen zijn niet uitzonderlijk, al worden ze in de pers wel breed uitgesmeerd. Al eerder ondervroeg ik de minister hierover en hij antwoordde toen dat hij over geen gedetailleerde informatie beschikte.

U weet dat ik me bijzonder verbaasde over dit gebrek aan monitoring, zeker in een organisatie zoals het leger, die van registratie en dossieropbouw een hoofddoelstelling maakt. Vaak gaat het om vechtpartijen van manschappen die even worden 'losgelaten' en dan hopeloos ten onder gaan in alcoholmisbruik.

Het voorval in Kunduz ligt anders. Het gaat hier immers om een officier met een hoge graad en dito verantwoordelijkheid. Het Belgische leger blijkt een 'two cans'-beleid te hanteren; de maximale alcoholconsumptie wordt beperkt tot twee blikjes per persoon. Deze regel wordt uiteraard con brio ontweken met allerlei sluipe- en sluikeverkeer. Wellicht hoort dit soort deviant gedrag tot de charme van het militair zijn, zoals dat ook gebruikelijk was en is op internaten met middelbare scholieren. Ik was acht jaar op internaat en ik kende ook de sluipe- en sluikewegen.

Als ook topofficieren zich blijkbaar probleemloos te buiten gaan aan dit soort puberaal gedrag, moeten er echter vragen worden gesteld. Voor alle duidelijkheid: ik kan me wel degelijk voorstellen dat het in omstandigheden zoals in Kunduz wel eens tot uitbarstingen komt en ik heb begrip voor de druk en de bijzonder hoge eisen die aan de mensen daar worden gesteld.

Hoe verklaart de minister dat een topofficier en tweede in bevel op een buitenlandse missie zich op een totaal ongecontroleerde en hysterische wijze gedraagt? Tegen hoeveel officieren moest het leger sinds 2006 optreden wegens wangedrag?

Deelt de minister mijn mening dat dit geval niet zozeer het falen van een mens blootlegt, dan wel het disfunctioneren van een systeem? Kan de minister aanvaarden dat een topofficier blijkbaar bijzonder veel frustraties en problemen opstapelt zonder dat zijn omgeving dat merkt, zodat dit kan leiden tot gewelddadig en gevaarlijk gedrag? Vooral het feit dat zijn omgeving dat niet heeft gezien, baart mij zorgen.

Hoe komt het dat topofficieren, die op dergelijke missies onmiskenbaar een grote verantwoordelijkheid dragen, niet accurater en nauwlettender psychisch worden gevolgd?

missions ne bénéficient pas d'un suivi psychologique plus minutieux ? Le ministre reconnaît-il que l'armée manque gravement à ses devoirs dans la gestion de son personnel ?

Que compte-t-il faire à l'avenir pour s'attaquer plus efficacement à ce type de dérapages et assurer un suivi psychologique, même si cela ne résoudra pas tous les problèmes ? Le ministre explique-t-il ce dérapage par le fait que l'armée considère que les officiers ne sont pas des individus fragiles et attend d'eux une résistance surhumaine ? Il se pourrait en effet qu'elle leur réserve un encadrement et un suivi différents que pour le simple soldat.

Comment le ministre évalue-t-il l'efficacité de la politique en matière d'alcool lors des missions à l'étranger ? Le ministre reconnaît-il que cette politique sert surtout à sauver les apparences mais que dans la pratique, cette règle est facilement transgressée ?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Depuis que nous sommes présents en Afghanistan, environ 10 000 militaires belges, dont quelques centaines d'officiers, ont accompli des missions sur le terrain.*

Je ne puis me prononcer sur les faits de Kunduz, une enquête judiciaire étant actuellement en cours.

Depuis 2006, un seul officier s'est vu infliger une mesure statutaire pour des faits commis à l'étranger. C'est, j'insiste, l'unique fois en cinq ans pour l'ensemble de nos opérations militaires à l'étranger.

L'encadrement de notre personnel durant les opérations est et reste l'une de nos préoccupations majeures et notre objectif. Durant les opérations à l'étranger aussi, mon premier souci est de veiller à ce que nos militaires puissent, compte tenu des facteurs extérieurs, accomplir leur mission dans des circonstances optimales.

Chaque opération militaire est encadrée par une équipe psychosociale composée de conseillers en opérationnalité mentale, les COM, de travailleurs sociaux des services sociaux, les SSD, de psychologues et psychothérapeutes du Centre de santé mentale et du Centre de psychologie de crise. Le COM assure la coordination de l'équipe.

Le concept de soutien psychologique et psychosocial comporte un accompagnement pendant toute la durée de la mission, avant, pendant et après le déploiement effectif, le but étant d'éviter autant que possible les problèmes – la prévention primaire –, de détecter au plus tôt les problèmes et de s'y attaquer sur-le-champ – la prévention secondaire –, et de mettre en œuvre un traitement spécialisé afin d'éviter les effets à long terme – la prévention tertiaire.

Un conseiller en opérationnalité mentale est prévu pour les missions de longue durée à l'étranger, en fonction de l'estimation des risques et de l'importance du détachement envoyé. La plupart des pays de l'OTAN travaillent de la même manière. Lors de la préparation d'une mission, on insiste auprès des commandants militaires sur l'importance de leur rôle dans la résistance psychologique de leurs collaborateurs et on s'attache à leur prise en charge psychosociale en tant que dirigeants.

La défense donne constamment des directives claires concernant la politique en matière d'alcool durant les

Beaamt de minister dat het leger hier schromelijk faalt in zijn personeelszorg?

Hoe zal de minister dit soort ontsporingen in de toekomst meer adequaat aanpakken en psychische zorg garanderen, al weet ik wel dat goede psychische zorg niet alle problemen kan opvangen? Verklaart de minister deze ontsporing vanuit het feit dat het leger de officieren niet als kwetsbaar beschouwt en van hen een vanzelfsprekende bovenmenselijke kracht veronderstelt? Het zou namelijk kunnen dat er een andere vorm van begeleiding en opvolging is voor officieren dan voor gewone soldaten.

Hoe beoordeelt de minister de effectiviteit van het alcoholbeleid bij buitenlandse missies? Beaamt de minister dat dit beleid vooral als windowdressing functioneert, maar dat het in de praktijk vlot wordt overtreden?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Sinds we in Afghanistan zijn, hebben ongeveer 10 000 Belgische militairen, waaronder enkele honderden officieren, daar ter plaatse opdrachten vervuld.

Ik kan me niet uitspreken over de feiten in Kunduz. Het federaal parket voert daarover momenteel een gerechtelijk onderzoek.

Sinds 2006 werd aan één officier een statutaire maatregel opgelegd voor feiten gepleegd in het buitenland. Ik benadruk dat op 5 jaar tijd en voor al onze militaire operaties in het buitenland aan één officier een statutaire maatregel werd opgelegd.

De ondersteuning van ons personeel in operaties is en blijft één van onze grootste bekommernissen én een doelstelling. Ook in buitenlandse operaties is het mijn eerste betrachting ervoor te zorgen dat de uitgestuurde militairen, rekening houdend met de omgevingsfactoren, in de beste omstandigheden hun taak kunnen opnemen.

Elke militaire operatie wordt ondersteund door een psychosociaal team, dat bestaat uit psychologen, raadgevers mentale operationaliteit, de zogenaamde RMO's, maatschappelijk werkers van de sociale diensten, de SSD, en psychologen en psychotherapeuten van het Centrum voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG) en het Centrum Crisispsychologie (CCP). De coördinatie gebeurt door de RMO.

Het psychologische en psychosociale steunconcept voorziet in een begeleiding gedurende de hele cyclus van de opdracht, zowel voor, tijdens als na de effectieve ontplooiing. Het doel is psychosociale problemen zoveel mogelijk te vermijden – de zogenaamde primaire preventie –, de problemen zo snel mogelijk te ontdekken en ze meteen aan te pakken – de secundaire preventie –, te zorgen voor een deskundige behandeling zodat gevolgen op lange termijn kunnen worden vermeden of beperkt – de tertiaire preventie.

Bij zendingen van lange duur in het buitenland wordt een psychologisch raadgever mentale operationaliteit, een RMO, meegestuurd, afhankelijk van de risico-inschatting en van de omvang van het gestuurde detachement. De meeste NAVO-landen werken op gelijkaardige wijze. Tijdens de voorbereiding van een zending worden de militair commandanten erop gewezen hoe belangrijk hun rol is voor

missions à l'étranger, le contrôle de la consommation d'alcool chez les militaires étant du ressort du commandant sur le terrain.

Le respect des directives en vigueur ne va pas toujours de soi dans un environnement multinational, le détachement étant composé de différentes nationalités dont les coutumes peuvent différer. Tous les pays ne se montrent pas aussi sévères que la Belgique. Nos recommandations ne sont pas non plus suivies par tous les autres. À Kunduz, par exemple, le contrôle est compliqué par la présence d'un grand nombre de débits de boissons non belges à l'intérieur du camp. Ce camp est d'ailleurs placé sous commandement allemand.

À propos de l'incident de Kunduz, mon collègue allemand, le secrétaire d'État Christian Schmidt, a immédiatement accepté mes excuses et il a une fois de plus souligné la bonne collaboration entre les militaires belges et allemands à Kunduz.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *J'ai compris que l'incident de Kunduz faisait l'objet d'un suivi et que la situation sur le terrain ne permettait pas toujours de prendre des mesures contraignantes. L'essentiel est qu'un encadrement psychosocial solide soit prévu non seulement pour les soldats mais aussi pour les officiers. Le ministre m'a convaincu que tel était le cas. L'encadrement psychologique et psychiatrique est primordial à l'armée tout comme dans l'ensemble de la société. Cet encadrement pourrait encore s'améliorer.*

Demande d'explications de Mme Vanessa Matz au ministre de la Défense sur «les femmes à l'armée» (n° 5-1017)

Mme Vanessa Matz (cdH). – Un article paru le 19 mai 2011 dans les journaux du groupe Sudpresse fait état d'une diminution du nombre de femmes dans l'armée et de la difficulté pour celles-ci de s'intégrer dans un environnement qualifié de «très macho». Selon cet article, les femmes progressent moins vite dans la carrière et, à l'état-major, «elles ne sont pas les bienvenues».

Je voudrais donc poser ces quelques questions.

Quels sont le nombre et le pourcentage actuels de femmes présentes à l'armée? Quels étaient ces chiffres voici dix ans? Si une évolution est constatée, comment s'explique-t-elle?

Des mesures particulières sont-elles prises en vue d'augmenter le nombre de femmes et de garantir un juste déroulement de carrière? Dans l'affirmative, lesquelles et quel est leur impact? Dans la négative, pourquoi?

Le monde militaire est décrit comme étant «très macho». A-t-on enregistré des plaintes pour cause de discrimination ou de harcèlement? Dans l'affirmative, quel en est le nombre et quelle suite leur a-t-elle été donnée?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – Au

de mentale weerbaarheid van hun medewerkers en is er bovendien aandacht voor de psychosociale zelfzorg als leidinggevende.

Defensie geeft voortdurend duidelijke richtlijnen inzake het alcoholbeleid tijdens buitenlandse missies. In buitenlandse missies is de commandant ter plaatse verantwoordelijk voor de controle van het alcoholgebruik door de militairen. Het respecteren van de bestaande richtlijnen is niet altijd vanzelfsprekend in een 'multinational compound', een internationaal samengesteld detachement met eventueel onderling verschillende gewoontes. Niet alle landen treden even streng op als België. Onze aanbevelingen worden ook niet door alle anderen opgevolgd. In het geval van Kunduz wordt de controle inderdaad bemoeilijkt door de aanwezigheid van een groot aantal niet-Belgische drankgelegenheden binnen het kamp waar alcohol kan worden geconsumeerd. Het kamp in Kunduz is bovendien onder Duits commando geplaatst.

Met betrekking tot het incident in Kunduz heeft mijn Duitse collega, staatssecretaris Christian Schmidt, onmiddellijk mijn verontschuldiging aanvaard en nogmaals de uitzonderlijk goede samenwerking tussen de Belgische en de Duitse militairen in Kunduz benadrukt.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik heb begrepen dat het geval in Kunduz verder wordt opgevolgd. Ik begrijp dat de situatie ter plaatse niet altijd een afdwingbaar beleid mogelijk maakt. Het belangrijkste is dat er over het algemeen een sterke psychosociale begeleiding is, niet alleen voor soldaten, maar ook voor officieren. De minister heeft me ervan overtuigd dat dit het geval is. Psychologische en psychiatrische begeleiding is zeer belangrijk in het leger en trouwens ook in de maatschappij in het algemeen. Die begeleiding kan nog beter.

Vraag om uitleg van mevrouw Vanessa Matz aan de minister van Landsverdediging over «vrouwen in het leger» (nr. 5-1017)

Mevrouw Vanessa Matz (cdH). – *In een artikel dat op 21 mei 2011 verscheen in de kranten van de krantengroep Sudpresse, wordt melding gemaakt van een daling van het aantal vrouwen in het leger en van de problemen die zij hebben om zich te integreren in een omgeving die als 'zeer macho' wordt bestempeld. De vrouwen zouden minder snel carrière maken en zouden 'niet welkom zijn' in de legerstaf.*

Hoeveel vrouwen zijn er op dit ogenblik in het leger? Wat is het percentage vrouwen in het leger? Wat waren die cijfers tien jaar geleden? Hoe kan een eventuele evolutie worden verklaard?

Werden speciale maatregelen genomen om het aantal vrouwen in het leger te verhogen en ervoor te zorgen dat hun carrière normaal verloopt? Zo ja, welke en met welke gevolgen? Zo neen, waarom niet?

De militaire wereld wordt als 'zeer macho' omschreven. Werden klachten geregistreerd wegens discriminatie of pesterijen? Zo ja, hoeveel en welk gevolg werd eraan gegeven?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. –

1^{er} juin 2011, la Défense comptait 2 602 femmes sur un total de 33 448 militaires, ce qui représente 7,8%. En 2001, les femmes représentaient 7,98% de la population militaire. Le pourcentage est passé à 8,37% en 2008, puis a légèrement diminué.

Comme le personnel masculin, les femmes doivent répondre à un certain nombre de conditions pour être recrutées. La Défense ne veut ni instaurer de discrimination positive ni déterminer de quotas.

Le fait que seuls 8% des militaires soient des femmes ne signifie nullement qu'il existe une inégalité de traitement entre femmes et hommes au sein de la Défense.

La Défense a d'ailleurs pris, en matière d'infrastructures, d'équipement et de bien-être, des mesures destinées à l'ensemble de son personnel. Je pense notamment à la création de crèches et à l'aménagement du temps de travail, qui permettent de mieux combiner vie professionnelle et vie de famille.

Le métier de militaire reste toutefois exigeant, en ce sens que les missions à l'étranger occasionnent de longues absences, loin de l'environnement familial.

J'en viens aux plaintes liées à la discrimination ou au harcèlement. Depuis 2005, aucune plainte – formelle ou informelle – n'a été introduite pour cause de harcèlement moral prenant la forme de discrimination basée sur le sexe. Le personnel reçoit, à divers échelons, des formations axées sur la diversité, l'objectif étant un fonctionnement qui prenne en considération le respect de chacun.

Mme Vanessa Matz (cdH). – Je vous remercie de votre réponse. Je suppose qu'aucun fait particulier n'explique l'augmentation constatée en 2008, à part, peut-être, les conditions de recrutement...

J'ai vu dans une émission de télévision qu'en France, les femmes pilotes de chasse étaient au nombre de seize. Y en a-t-il en Belgique ?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – Si je ne m'abuse, elles sont deux, plus une en formation.

Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Défense sur « la corrélation entre des paracommandos et des bandes criminelles » (n° 5-1097)

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Les paracommandos occupent une place particulière dans notre armée. Il s'agit indubitablement de troupes d'élite très bien entraînées et de militaires polyvalents formés pour des missions très dangereuses et exigeantes. La formation de paracommando produit des combattants qualifiés, rompus au maniement des armes, exercés pour travailler dans des circonstances très difficiles et en parfaite condition physique. Cette formation attire aussi inévitablement des personnes qui se reconnaissent dans cette culture du combat et sont prêtes à en découdre pour acquérir la qualification tant convoitée.*

Toute armée a, certes, besoins de tels militaires. Récemment, à l'occasion de l'assaut contre Ben Laden, les Navy SEALs ont encore prouvé leur efficacité, mais les parlementaires que

Op 1 juni 2011 waren er bij Defensie 2602 vrouwen op een totaal van 33 448 militairen. Het aandeel van de vrouwen bedraagt dus 7,8%. In 2001 bedroeg dit aandeel 7,98%. Hun aandeel steeg in 2008 tot 8,37% en is daarna licht gedaald.

Net als het mannelijke personeel moeten de vrouwen voldoen aan een aantal rekruteringsvoorwaarden. Defensie wil geen positieve discriminatie of quota invoeren.

Dat slechts 8% van de militairen vrouwen zijn, betekent geenszins dat vrouwen en mannen bij Defensie ongelijk worden behandeld.

Defensie heeft zowel inzake infrastructuur, uitrusting en welzijn maatregelen genomen voor het geheel van haar personeel. Ik denk meer bepaald aan crèches en aan aangepaste werktijden waardoor beroeps- en gezinsleven beter op elkaar kunnen worden afgestemd.

Het beroep van militair blijft niettemin veeleisend omdat buitenlandse missies lange perioden van afwezigheid vereisen.

Sinds 2005 werd geen enkele klacht, noch formeel, noch informeel, ingediend in verband met morele pesterijen die de vorm aannemen van discriminatie op grond van het geslacht. Het personeel krijgt op verschillende echelons informatie over diversiteit opdat bij de functionering respect wordt opgebracht voor elkeen.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH). – *Ik veronderstel dat voor de toename in 2008 geen bijzondere verklaring is, behalve misschien de rekruteringsvoorwaarden.*

In Frankrijk zijn er zestien vrouwelijke jachtvliegers. Zijn er ook in België?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – *Als ik mij niet vergis zijn er twee en is er één in opleiding.*

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Landsverdediging over « de correlatie tussen paracommando's en criminele bendes » (nr. 5-1097)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – In ons leger nemen de paracommando's een aparte plaats in. Het zijn ongetwijfeld elitetroepen, extreem getrainde en polyvalente militairen die expliciet gevormd zijn voor erg gevaarlijke en veeleisende opdrachten. De opleiding van paracommando leidt tot hooggekwalificeerde vechters, bedreven in het hanteren van diverse wapens, geoefend om te presteren in zeer moeilijke omstandigheden en een uitstekende fysieke conditie. Het kan niet anders of deze opleiding trekt ook mensen aan die zich in die vechtcultuur herkennen, erdoor worden geprikkeld en bereid zijn om letterlijk en figuurlijk spitsroeden te lopen om de zo begeerde kwalificatie van para te verwerven.

Het hoeft geen betoog dat elk leger dergelijke militairen nodig heeft. Nog onlangs bewezen de Navy SEALs hun

nous sommes très peu informés des activités de telles troupes, y compris des belges.

Indépendamment des nombreuses qualités et du bien-fondé de telles unités, toute médaille a son revers. Un combattant extrêmement bien entraîné n'en est pas moins un être humain ayant son tempérament et sa vision de ses semblables et de la société. Selon de nombreux récits, les paras et ex-paras font facilement leur chemin dans les circuits violents de la société civile. C'est logique, car leur aptitude professionnelle découle du mariage entre condition physique, efficacité dans l'attaque, maîtrise de toutes sortes d'armes, en ce qui compris leur propre corps, et volonté d'utiliser toutes ces compétences. Lorsqu'ils quittent l'armée, ils sont nombreux, et c'est compréhensible, à chercher un travail, une occupation ou un hobby qui correspond à leur formation professionnelle, celle d'une machine à combattre.

Il n'est donc pas étonnant de voir apparaître des anciens paras dans les récentes enquêtes portant sur des bandes criminelles de motards. La présence d'anciens paracommandos est aussi une quasi-évidence dans d'autres dossiers criminels, concernant notamment les milices privées et les circuits obscurs de gardes du corps et de videurs.

Le ministre reconnaît-il que la formation de paracommando vise à produire des combattants extrêmement bien entraînés et aptes à manier toutes sortes d'armes ? Le ministre admet-il que ces paracommandos, surtout après avoir quitté l'armée, échouent souvent dans des circuits où leurs compétences et leur expérience en matière de combat sont fortement appréciées ? Le ministre sait-il que ces ex-paras aboutissent dès lors souvent dans des milieux criminels, ainsi que le montrent notamment les enquêtes relatives aux bandes de motards et autres sous-cultures criminelles ?

Dans quelle mesure la formation de paracommando est-elle axée, non seulement sur les compétences nécessaires en matière de combat, mais aussi sur d'importantes valeurs éthiques, morales et sociales ? Le ministre partage-t-il les doutes que m'inspirent de nombreux comptes rendus judiciaires ? Dans quelle mesure et de quelle manière les paracommandos sont-ils suivis après avoir quitté l'armée ? De quelle façon le ministre peut-il garantir que la formation de paracommando ne produit pas systématiquement des individus dangereux pour la société ? Je ne pense pas que tous les paracommandos ignorent la frontière entre violence légale et illégale, mais nous constatons par contre une certaine corrélation. Que fait l'armée pour circonscrire celle-ci autant que possible ?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Un militaire qui quitte la Défense est libre de disposer de sa vie, de continuer à s'épanouir et de travailler pour un autre employeur.*

Malheureusement, on a vite tendance à généraliser certains cas individuels qui relèvent strictement de la sphère privée. Étant donné le grand nombre de militaires qui, chaque année, quittent la Défense, il me paraît très exagéré de considérer ces faits comme problématiques sur la base d'informations récentes. Des paroles et des préjugés tels que ceux formulés par M. Anciaux salissent tous les paracommandos, actuels ou anciens, qui accomplissent convenablement leur travail et

bekwaamheden bij de raid op Bin Laden, maar wellicht weten ook wij, parlementsleden, maar amper waarbij dergelijke troepen, ook de Belgische, betrokken zijn.

Naast de vele kwaliteiten en de relevantie van dergelijke legeronderdelen, kent iedereen ook de keerzijde van deze medaille. Een extreem getrainde vechtjas blijft een mens, met een temperament en met een visie op mensen en samenleving. Heel wat verhalen onthullen dat paracommando's, en zeker ook ex-paracommando's, gemakkelijk hun weg vinden naar gewelddadige circuits in de burgermaatschappij. Daarin schuilt een logica, want hun beroepsbekwaamheid ligt in de combinatie van fysieke paraatheid en doeltreffende agressie, beheersing van allerlei wapens – ook hun eigen lichaam – en een bereidheid en zelfs ervaring om al deze competenties ook te gebruiken. Als ze het leger verlaten, zoeken velen onder hen, opnieuw helemaal begrijpelijk, een job, bezigheid of hobby die aansluit bij hun beroepsopleiding: een vechtmachine.

Het is dan niet verwonderlijk dat ook in de recente onderzoeken naar criminele motorbendes ex-para's opduiken. Ook in andere criminele dossiers, onder andere rond privé-milities en de schimmige circuits van bodyguards en buitenwippers, zijn ex-paracommando's bijna een vanzelfsprekendheid.

Beaamt de minister dat de opleiding tot paracommando beoogt extreem goed getrainde vechtjassen, bekwaam in het gebruik van vele wapens, af te leveren? Deelt de minister de analyse dat deze paracommando's, zeker na het verlaten van het leger, vaak in circuits verzeilen waar hun vechtcompetenties en hun gevechtsservaring sterk geapprecieerd worden? Weet de minister dat deze ex-paracommando's daardoor ook vaak in criminele milieus belanden, zoals onder andere blijkt uit onderzoeken naar motorbendes en andere misdadige subculturen?

In welke mate focust de opleiding tot paracommando niet alleen op de harde en noodzakelijke vechtcompetenties, maar ook op belangrijke en cruciale ethische, morele en maatschappelijke waarden? Deelt de minister de twijfels hieromtrent, zoals die uit de vele verhalen uit de juridische praktijk blijken? In welke mate en op welke wijze worden paracommando's gevolgd na het verlaten van het leger? Op welke wijze kan de minister waarborgen dat de opleiding tot paracommando niet systematisch maatschappijgevaarlijke mensen aflevert? Voor alle duidelijkheid: het is niet mijn standpunt dat elke paracommando de grens tussen legaal en illegaal geweld niet zou kennen. We stellen wel een zekere correlatie vast. Wat doet het leger om die zo klein mogelijk te houden?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Het staat iedereen vrij om bij het verlaten van Defensie over zijn eigen leven te beschikken, het verder uit te bouwen en bij een andere werkgever aan de slag te gaan.

Jammer genoeg worden enkele individuele gevallen, waarvan de acties zuiver tot de privésfeer behoren, snel veralgemeend. Rekening houdend met het groot aantal militairen dat jaarlijks Defensie verlaat, lijkt het toch sterk overdreven om, afgaande op de recente berichtgeving, dergelijke feiten als problematisch te gaan beschouwen. Dergelijke uitspraken en vooroordelen, zoals verwoord in de vraag van

mettent leur expérience professionnelle au service de la société.

La formation de paracommando vise tout d'abord à forger le physique et le caractère. On attend du candidat qu'il soit disposé et apte à fournir des efforts physiques dans des conditions difficiles et stressantes et à exécuter correctement, tant physiquement que mentalement, une mission dangereuse et exigeante.

Au cours de la formation de base, tout militaire reçoit des leçons axées sur les valeurs éthiques, morales et sociales. Dans le cas des paracommandos, l'accent est mis sur l'acquisition de l'esprit de corps, sur l'apprentissage de la discipline et du respect de l'individu et de la hiérarchie, mais aussi des valeurs morales qui correspondent au statut militaire.

Des lignes de conduite spécifiques sont édictées au début de chaque mission et les paracommandos apprennent à n'appliquer les techniques acquises que dans des situations bien déterminées.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je ne veux certainement pas stigmatiser tous les anciens militaires et paracommandos. De nombreux militaires quittent l'armée chaque année, et pas seulement des paras. J'estime que les valeurs éthiques, morales et sociales doivent occuper une place importante dans toutes les formations.*

Je suis inquiet de l'attitude défensive adoptée d'emblée par le ministre. Pourquoi n'admet-il pas que la frontière entre violence légale et illégale est très mince ? Des personnes sont formées en vue de faire usage – légalement, certes – de la violence. Pourquoi ne reconnaît-on pas qu'un usage abusif de cette violence est possible par la suite ? Certaines personnes admettent ce danger et insistent pour que l'on accorde, dans la formation de paracommando plus que dans d'autres, une attention accrue à ce problème, que le ministre donne l'impression de banaliser.

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *Je ne banalise pas du tout le problème, mais votre raisonnement s'applique tout autant aux formations dispensées dans des clubs de sport et dans d'autres associations.*

M. Bert Anciaux (sp.a). – *C'est exact, mais je maintiens que vous banalisez le problème. Vous devez oser l'admettre. La connaissance des pratiques violentes donne souvent lieu à des abus, ainsi que le révèlent les enquêtes judiciaires. Le ministre doit prendre ce phénomène au sérieux. Des abus se produisent évidemment aussi à d'autres endroits et le ministre n'est pas responsable de toute la violence perpétrée dans le monde. Il doit pourtant prendre ses responsabilités dans le cadre de l'armée, également dans l'intérêt de ces ex-paras.*

(La séance est levée à 11 h 10.)

de heer Anciaux, vormen een smet voor alle (ex-)paracommando's die hun werk wel naar behoren uitoefenen en hun beroepservaring ten dienste stellen van de maatschappij.

De opleiding tot paracommando is in de eerste plaats een harde fysieke en karakteriële vorming, waarbij van de kandidaat wordt verlangd dat hij of zij bereid en bekwam is fysieke inspanningen te leveren in moeilijke en stresserende omstandigheden en zowel lichamelijk als geestelijk een risicovolle en fysiek veeleisende opdracht correct uit te voeren.

Tijdens de basisopleiding van elke militair worden lessen gegeven die focussen op de ethische, morele en sociale waarden. Tijdens de opleiding paracommando wordt de nadruk gelegd op het aanleren van een groepsgevoel, een korpsgeest, discipline en respect voor het individu en de hiërarchie, en ook voor de morele waarden die in overeenstemming zijn met het militaire statuut. Bij de voorbereiding van elke opdracht worden tevens specifieke gedragsregels uitgevaardigd en wordt de paracommando's aangeleerd de door hen verworven technieken enkel in welbepaalde situaties toe te passen.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik wil zeker niet alle oud-militairen of ex-para's stigmatiseren. Elk jaar verlaat een groot aantal militairen het leger; dat cijfer ligt hoger dan het aantal paracommando's. Het is goed dat in alle opleidingen aandacht wordt besteed aan ethische, morele en sociale waarden.

Het verontrust me wel dat de minister onmiddellijk een defensieve houding aanneemt. Waarom erkent hij niet dat de lijn tussen legaal en illegaal geweld flinterdun is? Mensen worden opgeleid om, weliswaar legaal, geweld te gebruiken. Waarom wordt niet erkend dat het gevaar bestaat dat die kennis nadien ook kan worden misbruikt? Er zijn mensen die dit gevaar erkennen en die benadrukken dat in de paraopleiding, meer dan in andere opleidingen, meer aandacht aan dit probleem moet worden besteed. Het probleem mag niet worden gebanaliseerd en de minister wekt nu wel die indruk.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Ik banaliseer het probleem helemaal niet, maar het geldt evenzeer voor opleidingen in sportclubs en in andere verenigingen.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Dat is juist, maar u banaliseert wel het probleem. U moet het gewoon durven erkennen. Er zijn in de juridische praktijk zeer veel aanwijzingen dat het gevaar bestaat dat kennis van gewelddadige praktijken vaak wordt misbruikt. De minister moet dat ernstig nemen. Uiteraard is er ook misbruik op andere plaatsen en is de minister niet verantwoordelijk voor alle geweld in de wereld. Hij moet binnen het leger wel zijn verantwoordelijkheid nemen. Dat is ook in het belang van die ex-para's.

(De vergadering wordt gesloten om 11.10 uur.)