

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

6 JUILLET 2011

---

**Proposition de résolution relative à la révision de la politique européenne de voisinage (PEV) dans sa dimension méridionale et ce, en vue d'un partenariat euro-méditerranéen respectant les valeurs de démocratie, de l'État de droit et des droits de l'homme**

(Déposée par Mme Marie Arena et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Les soulèvements populaires qui ont lieu dans le monde arabe, depuis le début de l'année, ont mis en lumière les incohérences et les manquements de la politique européenne de voisinage telle que mise en œuvre depuis 2004, date de sa création. En effet, l'Union européenne devait, en théorie, proposer à ses voisins, arabes notamment, « une relation privilégiée, basée sur un engagement mutuel en faveur de valeurs communes dont, entre autres, la démocratie et les droits de l'homme, la règle de droit et la bonne gouvernance ». Or de l'avis de nombreux acteurs de la société civile et de chercheurs, issus du monde arabe comme d'Europe, l'Union européenne a délibérément fermé les yeux sur le caractère antidémocratique des régimes partenaires issus du pourtour méditerranéen. Et si l'Union européenne s'est montrée sourde aux dénonciations des opposants et de la société civile de ces régimes, c'est parce que, expliquent-ils, ce statu quo était adapté aux priorités politiques de l'Union, à savoir la lutte contre l'immigration, la lutte contre le terrorisme et l'élaboration de partenariats économiques plus avantageux pour les États membres que pour les populations locales.

La récente Union pour la Méditerranée (UPM) mise en place en 2008 n'a pas permis de donner une réponse

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

6 JULI 2011

---

**Voorstel van resolutie betreffende de herziening van het Europees Nabuurschapsbeleid (ENB) in zijn zuidelijke dimensie en dat met het oog op een euro-mediterraan partnerschap waarbij de waarden van democratie, rechtsstaat en mensenrechten geëerbiedigd worden**

(Ingediend door mevrouw Marie Arena c.s.)

---

## TOELICHTING

---

De volksoptstanden die sinds het begin van het jaar in de Arabische landen hebben plaatsgevonden, hebben de incoherentie en de onvolmaaktheden aan het licht gebracht van het Europees Nabuurschapsbeleid zoals het sinds 2004, het jaar van het ontstaan ervan, werd uitgevoerd. Theoretisch moest de Europese Unie immers aan haar Arabische burens « *a privileged relationship, building upon a mutual commitment to common values* », waaronder democratie, mensenrechten, de rechtsstaat en goed bestuur voorstellen. Heel wat actoren van het maatschappelijk middenveld en vorsers uit de Arabische wereld en uit Europa, zijn echter de mening toegedaan dat de Europese Unie bewust de ogen heeft gesloten voor het antidemocratische karakter van de partnerregimes in het Middellandse Zeegebied. En indien de Europese Unie doof is gebleven voor de aanklachten van de oppositieleden en het maatschappelijk middenveld van die regimes, dan was dat volgens hen omdat die *status quo* overeenstemde met de politieke prioriteiten van de Unie, te weten de strijd tegen immigratie en terrorisme en het tot stand brengen van economische partnerschappen die voordeliger zijn voor de lidstaten dan voor de lokale bevolking.

De recente Unie voor het Middellandse Zeegebied, die in 2008 werd opgericht, heeft niet gezorgd voor

plus adéquate quant aux valeurs communes à construire ensemble. L'institution a, en effet, volontairement choisi la logique des projets, faisant ainsi fi de la nature politique des régimes partenaires et des réalités vécues par les populations arabes. Tous les sujets délicats tels les droits de l'homme ou le conflit israélo-palestinien ont donc été écartés au profit d'un partenariat qui se voulait essentiellement pragmatique. Pour toutes ces raisons, l'institution est fort contestée dans le monde arabe. En outre, le *leadership* affirmé de la France, à l'initiative de laquelle l'UPM a été créée, a fortement déplu, notamment aux Allemands. Dès lors, la non-pertinence du projet par rapport aux défis de la région comme les tensions internes entre États membres ont fini par provoquer la paralysie de l'institution.

Vu ce contexte, il est peu étonnant que l'Union européenne n'ait pas, d'emblée, manifesté son soutien aux révolutions, suite au renversement de Ben Ali en Tunisie et de Moubarak en Égypte. Toutefois, tout récemment, l'Union européenne a élaboré deux communications concernant la PEV (en mars et en mai 2011). Malheureusement, ce travail a été réalisé à la hâte et sans réelle remise en question du fonctionnement de la PEV qui, rappelons-le, quelques semaines avant la chute des régimes tunisien et égyptien, s'apprêtait à accorder un « statut avancé » à la Tunisie et négociait des accords d'association avec la Libye ... En outre, la Commission ne justifie les modifications à apporter à sa politique de voisinage que par les changements politiques du monde arabe. À aucun moment, la PEV ne fait l'objet d'une remise en question concernant le fait qu'elle n'a pas pris en compte la question des droits de l'homme dans la conclusion des partenariats PEV. À peine, l'Union admet-elle, dans sa communication de mai 2011, que « les récents événements et les résultats de l'examen de 2010 ont montré que le soutien de l'UE aux réformes politiques entreprises dans les pays voisins n'avait porté ses fruits que de manière limitée ». Dès lors, le message politique de l'Union pose question puisque celle-ci prévoit désormais d'« apporter une aide aux partenaires qui s'emploient à approfondir la démocratie ». En clair, l'Union européenne, laxiste avec les régimes dictatoriaux, fait savoir qu'elle fera preuve de sévérité avec les nouveaux régimes qui sortiront des urnes sur base d'élections libres ... Ceci étant, l'on peut se réjouir de sa volonté de désormais bien faire. Mais la réponse de l'Europe se doit d'être à la hauteur du nouvel horizon démocratique qui s'ouvre pour les quelque 280 millions citoyens du Monde arabe et dont la Tunisie et l'Égypte peuvent devenir des modèles. Et si l'Union européenne veut redevenir crédible aux yeux de ces femmes et de ces hommes qui ont lutté — luttent encore courageusement — et aspirent à prendre leur destin en main, il est essentiel qu'elle

meer duidelijkheid inzake de samen op te bouwen gemeenschappelijke waarden. De instelling heeft immers vrijwillig gekozen voor de logica van de projecten, waardoor ze geen rekening hield met de politieke aard van de partnerregimes, noch met de realiteit waarmee de Arabische volkeren geconfronteerd werden. Alle delicate onderwerpen, zoals de mensenrechten of het Israëlisch-Palestijns conflict, werden dus terzijde geschoven ten gunste van een partnerschap dat hoofdzakelijk pragmatisch was opgevat. Om al die redenen is die instelling heel omstreden in de Arabische wereld. Bovendien heeft het uitgesproken *leadership* van Frankrijk, dat het initiatief had genomen tot de oprichting van de Unie voor het Middellandse Zeegebied, met name de Duitsers zeer geërgerd. Omdat het project niet relevant was voor de uitdagingen van de regio en door de interne spanningen tussen de lidstaten, raakte de instelling uiteindelijk verlamd.

Gezien die context hoeft het niet te verbazen dat de Europese Unie niet meteen haar steun heeft uitgesproken voor de revoluties na de omverwerping van Ben Ali in Tunesië en van Moebarak in Egypte. Toch heeft de Europese Unie zeer onlangs twee mededelingen over het ENB opgesteld (in maart en in mei 2011). Helaas is men daarbij overhaast te werk gegaan en heeft men de werking van het ENB niet echt in vraag gesteld. We herinneren eraan dat het ENB enkele weken voor de val van het Tunesische en Egyptische regime voorbereidingen trof om Tunesië een « geavanceerde status » te geven en met Libië over associatieverdragen onderhandelde ... Bovendien verantwoordt de Commissie de wijzigingen die er in haar nabuurschapsbeleid moeten komen alleen met de politieke veranderingen in de Arabische wereld. Op geen enkel moment wordt het ENB kritisch bekeken omdat het bij het sluiten van de ENB-partnerschappen geen rekening hield met de rechten van de mens. De Unie geeft in haar mededeling van mei 2011 ternauwernood toe dat « Uit de recente gebeurtenissen en de conclusies van de evaluatie is gebleken dat de EU-steun voor de politieke hervormingen slechts beperkte resultaten heeft opgeleverd ». De politieke boodschap van de Unie doet bijgevolg vragen rijzen, want die voorziet er voortaan in dat hulp zal worden geboden aan partners die inspanningen leveren om de democratie te verdiepen. In klare taal deelt de Europese Unie, die laks is met dictatoriale regimes, mee dat ze blijk zal geven van gestrengheid tegenover de nieuwe regimes die na vrije verkiezingen uit de stembus tevoorschijn zullen komen ... Dit gezegd zijnde kan men zich verheugen over haar wil om het voortaan goed te doen. Maar het antwoord van Europa moet op het niveau staan van de nieuwe democratische horizon die zich aftekent voor ongeveer 280 miljoen burgers in de Arabische wereld, met als mogelijk model Tunesië en Egypte. En indien de Europese Unie opnieuw geloofwaardig wil worden voor de vrouwen en mannen die gevochten hebben — en nog moedig vechten — en

revoie en profondeur la gestion du partenariat euro-méditerranéen.

Dès lors, l'objectif de cette résolution est que, en tant qu'État membre, la Belgique puisse plaider auprès de l'Union européenne afin que celle-ci :

— dans un premier temps, et dans un bref délai, réalise une évaluation, par une structure indépendante, de la PEV;

— et dans un second temps, propose une politique réformée en vue d'un nouveau partenariat euro-méditerranéen basé sur les valeurs de l'État de droit et prenant en compte les intérêts mutuels des États membres comme ceux des pays partenaires.

Marie ARENA.  
Fatiha SAÏDI.  
Olga ZRIHEN.

\*  
\* \*

die hun lot in eigen handen willen nemen, is het essentieel dat ze het beheer van het Euro-mediterraan partnerschap ten gronde herziet.

De doelstelling van deze resolutie is dan ook dat België, als lidstaat, er bij de Europese Unie voor pleit dat ze :

— in een eerste fase en op korte termijn het ENB laat evalueren door een onafhankelijke structuur;

— en in een tweede fase een hervormd beleid voorstelt met het oog op een nieuw Euro-mediterraan partnerschap gebaseerd op de waarden van de rechtsstaat, met oog voor de wederzijdse belangen van de lidstaten en de partnerlanden.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

B. vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

C. vu le traité sur l'Union européenne (articles 3 et 21) qui place la promotion des droits humains notamment, l'universalité et l'indivisibilité des droits humains et des libertés fondamentales, au cœur de l'action extérieure de l'Union;

D. vu la déclaration de Barcelone établissant un partenariat euro-méditerranéen, adoptée lors de la conférence euro-méditerranéenne des ministres des affaires étrangères qui s'est tenue les 27 et 28 novembre 1995 et en particulier, son article 2 relatif aux droits de l'homme;

E. vu la politique européenne de voisinage mise en place depuis 2004;

F. vu les plans d'action adoptés avec l'Autorité palestinienne, l'Égypte, Israël, la Jordanie, le Liban, le Maroc et la Tunisie;

G. vu les conclusions du Conseil d'association UE-Maroc du 13 octobre 2008, qui ont reconnu un statut avancé au Maroc;

H. vu les conclusions du Conseil d'association UE-Jordanie du 26 octobre 2010, qui ont reconnu un statut avancé à la Jordanie;

I. vu l'approbation par le Conseil européen de Bruxelles des 13 et 14 mars 2008 du processus de Barcelone : Union pour la Méditerranée et la communication de la Commission du 20 mai 2008 intitulée : « Le processus de Barcelone : Union pour la Méditerranée (UpM) (COM(2008)0319);

J. vu la communication conjointe de la Commission et de la haute représentante/vice-présidente de la Commission sur un partenariat pour la démocratie et une prospérité partagée avec la partie méridionale de la Méditerranée du 8 mars 2011 (COM(2011)0200);

K. vu la résolution du Parlement européen du 7 avril 2011 sur la révision de la politique européenne de voisinage — dimension méridionale;

L. vu la communication conjointe de la Commission européenne et de la haute représentante/vice-présidente de la Commission sur une stratégie nouvelle à l'égard d'un voisinage en mutation (COM(2011)303);

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

B. gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;

C. gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie (artikelen 3 en 21), dat de bevordering van de mensenrechten en met name de universaliteit en de ondeelbaarheid van de mensenrechten en van de fundamentele vrijheden centraal plaatst in het externe optreden van de Unie;

D. gelet op de verklaring van Barcelona tot oprichting van een Euro-mediterraan partnerschap, goedgekeurd op de Euro-mediterrane conferentie van de ministers van buitenlandse zaken die op 27 en 28 november 1995 werd gehouden en in het bijzonder op haar artikel 2 betreffende de rechten van de mens;

E. gelet op het Europees nabuurschapsbeleid dat sinds 2004 is ingesteld;

F. gelet op de actieplannen die werden goedgekeurd met de Palestijnse Autoriteit, Egypte, Israël, Jordanië, Libanon, Marokko en Tunesië;

G. gelet op de conclusies van de Associatieraad EU-Marokko van 13 oktober 2008, waarin aan Marokko een geavanceerde status werd toegekend;

H. gelet op de conclusies van de Associatieraad EU-Jordanië van 26 oktober 2010, waarin aan Jordanië een geavanceerde status werd toegekend;

I. gelet op de goedkeuring door de Europese Raad van Brussel van 13 en 14 maart 2008 van het proces van Barcelona : Unie voor het Middellandse Zeegebied en op de mededeling van de Commissie van 20 mei 2008 met als titel : « Het proces van Barcelona : Unie voor het Middellandse Zeegebied » (COM(2008)0319);

J. gelet op de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger/ondervoorzitter van de Commissie betreffende een partnerschap voor democratie en gedeelde welvaart met het zuidelijke Middellandse Zeegebied van 8 maart 2011 (COM(2011)0200);

K. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 april 2011 betreffende de herziening van het Europees nabuurschapsbeleid — zuidelijke dimensie;

L. gelet op de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger/ondervoorzitter van de Commissie over Inspelen op de veranderingen in onze buurlanden (COM(2011)303);

M. vu la résolution du Sénat belge relative à la « situation politique en Tunisie suite à la révolution et à la chute du régime de Ben Ali » du 3 mars 2011 (2011-réf. : 5-721/1);

N. vu la communication conjointe de la Commission européenne sur la migration du 4 mai 2011 (COM(2011)248);

O. considérant que la démocratie et des droits de l'homme sont des principes fondamentaux de l'Union européenne qui doivent constituer les valeurs communes partagées avec les pays partenaires de la PEV;

P. considérant que des soulèvements populaires réclamant la liberté, la démocratie et des réformes ont lieu en Tunisie, en Égypte, en Libye, en Syrie, en Algérie, au Maroc, en Jordanie dont deux ont abouti à la chute de régimes dictatoriaux, à savoir en Tunisie et en Égypte;

Q. considérant que ces événements impliquent que l'Union européenne se réjouisse de la chute des dictatures en place, d'une part, et d'autre part, sanctionne les réactions de violence des autorités des pays concernés pour réprimer les manifestations pacifiques dans le reste du monde arabe et soutienne politiquement le processus de réformes politiques, économiques et sociales;

R. considérant que les soulèvements populaires actuels ont mis en lumière les incohérences et les manquements de la politique européenne de voisinage et que les objectifs en matière de démocratie, de droits de l'homme et de réformes politiques, sociales et institutionnelles prévus n'ont pas été atteints;

S. considérant les déclarations de la Commission européenne de mai 2011 dans sa COM (2011)303 concernant le fait que :

— « les récents événements et les résultats de l'examen ont montré que le soutien de l'UE aux réformes politiques entreprises dans les pays voisins n'avait porté ses fruits que de manière limitée »;

— « La nouvelle approche doit être définie sur la base d'une responsabilité mutuelle et d'un attachement commun aux valeurs universelles des droits de l'homme, de la démocratie et de l'État de droit »;

— « Le renforcement du soutien de l'UE à ses voisins est conditionnel. Il dépendra des progrès accomplis en ce qui concerne l'établissement et la consolidation de la démocratie, ainsi que le respect de l'État de droit. L'aide de l'UE sera d'autant plus importante que les réformes internes d'un pays progresseront efficacement et rapidement »;

— « Une coopération accrue avec le Conseil de l'Europe pourrait également contribuer à promouvoir le respect de ces engagements »;

M. gelet op de resolutie van de Belgische Senaat betreffende de « politieke situatie in Tunesië na de revolutie en de val van het regime van Ben Ali » van 3 maart 2011 (stuk Senaat 5-721/1);

N. gelet op de gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie inzake migratie van 4 mei 2011 (COM(2011)248);

O. overwegende dat democratie en mensenrechten fundamentele beginselen zijn van de Europese Unie en dat zij de gemeenschappelijke waarden met de partnerlanden van het ENB moeten zijn;

P. gelet op de volksopstanden voor vrijheid, democratie en hervormingen, die plaatsvinden in Tunesië, Egypte, Libië, Syrië, Algerije, Marokko, Jordanië, waarvan er twee hebben geleid tot de val van dictatoriale regimes, te weten in Tunesië en Egypte;

Q. overwegende dat die gebeurtenissen met zich brengen dat de Europese Unie zich verheugt over de val van de bestaande dictaturen en de gewelddadige reacties van de overheden van de betreffende landen om de vreedzame manifestaties te onderdrukken in de rest van de Arabische wereld veroordeelt, alsook het proces van politieke, economische en sociale hervormingen politiek steunt;

R. overwegende dat de huidige volksopstanden en incoherentie en de gebreken van het Europees nabuurschapsbeleid aan het licht hebben gebracht en dat de doelstellingen inzake democratie, mensenrechten, politieke, sociale en institutionele hervormingen niet werden bereikt;

S. gelet op de verklaringen van de Europese Commissie van mei 2011 in haar COM (2011)303 :

— « uit de recente gebeurtenissen en de conclusies van de evaluatie is gebleken dat de EU-steun voor de politieke hervormingen slechts beperkte resultaten heeft opgeleverd »;

— « De nieuwe benadering moet gebaseerd zijn op wederzijdse verantwoordingsplicht en gemeenschappelijke inzet voor de universele waarden van mensenrechten, democratie en de rechtsstaat »;

— « De grotere EU-steun voor de buurlanden is voorwaardelijk. De steun hangt af van de vooruitgang die wordt geboekt bij het opbouwen en consolideren van de democratie en de naleving van de beginselen van de rechtsstaat. Hoe meer en sneller een land vooruitgang boekt bij zijn interne hervormingen, op hoe meer EU-steun het zal kunnen rekenen »;

— « Het stimuleren van de samenwerking met de Raad van Europa kan ook bijdragen tot een betere eerbiediging van de mensenrechten »;

— «Le conflit israélo-palestinien, ainsi que d'autres conflits au Moyen-Orient, dans le Caucase du Sud, en République de Moldavie et au Sahara occidental continuent de menacer d'importantes populations, d'exacerber la radicalisation et de mobiliser des ressources locales et internationales considérables, et constituent des freins puissants aux réformes»;

— «La mobilité de la main-d'œuvre est un domaine dans lequel l'UE et ses voisins peuvent être complémentaires. Avec le vieillissement de la population de l'UE, la main-d'œuvre viendra à manquer dans certains domaines. Nos pays voisins disposent de travailleurs instruits, jeunes et talentueux qui peuvent combler ces déficits. L'UE est consciente que le fait d'attirer ce savoir-faire comporte un risque de fuite des cerveaux, ce qui exigerait l'adoption de nouvelles mesures visant à atténuer ce risque»;

— «Afin de renforcer la mobilité des citoyens entre les pays partenaires et l'UE, notamment celle des étudiants, des chercheurs et des hommes d'affaire, la Commission invite les États membres à utiliser pleinement les possibilités que leur offre le code des visas de l'UE»;

— «Certains voisins du sud se verront aussi offrir la possibilité d'entamer les préparatifs aux négociations sur l'instauration d'une zone de libre-échange complet et approfondi»;

T. considérant la résolution du Parlement européen du 7 avril qui estime que: «l'Union européenne ne sera en mesure de mener une politique crédible et efficace à l'égard de ses partenaires méditerranéens que si le Conseil et la Commission parviennent à tirer les leçons des événements passés et présents et à procéder à une analyse complète et détaillée des insuffisances et des faiblesses de la PEV actuelle»;

U. considérant que le financement de la PEV doit refléter les évolutions récentes et à venir dans la région;

V. considérant que les États actionnaires de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement (Berd) ont approuvé, le 21 mai dernier, le principe d'une expansion de ses investissements en Afrique du Nord et au Moyen-Orient;

W. considérant que l'UPM est actuellement au point mort, notamment après le report sine die du deuxième sommet des chefs d'État ou de gouvernement de l'UPM et des réunions ministérielles ainsi que la démission de son secrétaire général;

— «Het Israëliisch-Palestijnse conflict en andere conflicten in het Midden-Oosten, de zuidelijke Kaukasus, Moldavië en de Westelijke Sahara blijven gevolgen hebben voor aanzienlijke bevolkingsgroepen, wakkeren radicalisering aan, verslinden aanzienlijke lokale en internationale middelen en vormen een grote belemmering voor hervormingen»;

— «Op het vlak van de arbeidsmobiliteit kunnen de EU en haar buurlanden elkaar aanvullen. De beroepsbevolking van Europa vergrijsst en in bepaalde sectoren zullen er zich tekorten aan arbeidskrachten voordoen. De buurlanden beschikken over goed opgeleide, jonge en getalenteerde werknemers om die krapte op de arbeidsmarkt op te vangen. De EU is zich ervan bewust dat bij het aantrekken van die talentvolle arbeidskrachten risico's van braindrain kunnen optreden, waardoor aanvullende steunmaatregelen nodig kunnen zijn om de gevolgen te verzachten»;

— «Met het oog op een grotere mobiliteit van de burgers tussen partnerlanden en de EU, in het bijzonder voor studenten, onderzoekers en zakenmensen, roept de Commissie de lidstaten op om de mogelijkheden van de EU-Visumcode volledig te benutten»;

— «Geselecteerde zuidelijke buurlanden zullen ook de kans krijgen om zich voor te bereiden op toekomstige DCFTA-onderhandelingen»;

T. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 april, die oordeelt dat: «alleen als de Raad en de Commissie in staat zijn om lering te trekken uit het verleden en uit de actuele gebeurtenissen en zij een grondige en uitgebreide analyse kunnen opmaken van de tekortkomingen van het bestaande ENB, de EU de mogelijkheid krijgt om een geloofwaardig en effectief beleid te ontwikkelen ten aanzien van haar mediterrane partners»;

U. overwegende dat de financiering van het ENB de recente en komende ontwikkelingen in de regio moet weerspiegelen;

V. overwegende dat de staten-aandeelhouders van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBRD) op 21 mei jongstleden het beginsel hebben goedgekeurd van een uitbreiding van haar investeringen in Noord-Afrika en het Midden-Oosten;

W. overwegende dat de Unie voor het Middellandse Zeegebied zich momenteel in een impasse bevindt, met name na het onbepaalde uitstel van de tweede top van de staats- en regeringsleiders van de Unie voor het Middellandse Zeegebied en van de ministeriële vergaderingen alsook na het ontslag van haar secretaris-generaal;

X. considérant l'urgence de l'établissement de deux États indépendants, l'État d'Israël et l'État de Palestine, qui soient viables et stables dans un cadre qui garantisse la sécurité de la population de chacun des deux États et considérant le rôle que l'Union européenne peut jouer dans le cadre de la résolution du conflit au Moyen-Orient,

1. salue les changements démocratiques et les espoirs de mise en place d'un État de droit en Tunisie et en Égypte, soutient les mouvements populaires ayant lieu actuellement dans l'ensemble des pays arabes et condamne fermement la réponse répressive donnée aux aspirations démocratiques de la population et aux manifestations pacifiques de celle-ci;

2. souligne le caractère essentiel d'un nouveau partenariat euro-méditerranéen basé sur les valeurs de l'État de droit et prenant en compte les intérêts mutuels des États membres comme ceux des pays partenaires;

3. insiste pour que cette nouvelle politique soit concertée avec l'ensemble des composantes démocratiques et représentatives des sociétés méditerranéennes, en ce compris la société civile (syndicats, ONG, secteur associatif, etc.);

4. plaide pour que les services chargés de la mise en œuvre de la PEV fasse l'objet d'un audit interne, en particulier en ce qui concerne la façon dont les objectifs de démocratie et droits de l'homme, la règle de droit et la bonne gouvernance ont été pris en compte pour la conclusion d'accords d'association et de statuts avancés depuis 2004;

5. demande à l'Union européenne de créer un mécanisme visant la mise en œuvre de la clause «droits de l'homme» dans tous les accords avec des pays tiers;

6. demande à l'Union européenne de suspendre provisoirement les accords pluriannuels et les financements existants actuellement avec l'Égypte et la Tunisie durant la réforme de la PEV et de réorienter les fonds disponibles vers des projets annuels qui seraient présentés par une société civile représentative et pluraliste;

7. souligne que toutes les mesures nécessaires doivent être prises, notamment des ressources financières, humaines et techniques suffisantes, pour garantir que les pays partenaires extra-européens concernés par des déplacements de population puissent y faire face;

8. met l'accent sur l'importance des syndicats et du dialogue social dans le cadre du développement démocratique des partenaires du sud; les encourage à renforcer les droits du travail et les droits syndicaux;

9. invite l'Union européenne à coopérer sur la question du partenariat euroméditerranéen avec l'As-

X. overwegende dat er dringend twee onafhankelijke staten moeten worden opgericht, de staat Israël en de staat Palestina, die leefbaar en stabiel moeten zijn, in een omgeving die de veiligheid van de bevolking van elk van beide staten waarborgt en gelet op de rol die de Europese Unie kan spelen bij het oplossen van het conflict in het Midden-Oosten,

1. verheugt zich over de democratische veranderingen en de hoop op het tot stand komen van een rechtsstaat in Tunesië en in Egypte, steunt de volksbewegingen die nu in alle Arabische landen bestaan en veroordeelt het repressieve antwoord op de democratische verzuchtingen van de bevolking en op de vreedzame manifestaties van die bevolking krachtig;

2. beklemtoont hoe essentieel een nieuw Euro-mediterraan partnerschap, gebaseerd op de waarden van de rechtsstaat en rekening houdend met de wederzijdse belangen van de lidstaten en van de partnerlanden, is;

3. dringt erop aan dat over dit nieuwe beleid wordt overlegd met alle democratische en representatieve bestanddelen van de mediterrane samenlevingen, ook met het maatschappelijk middenveld (vakbonden, NGO's, verenigingen, enz.);

4. pleit ervoor dat alle diensten met als taak de tenuitvoerlegging van het ENB een interne audit ondergaan, vooral inzake de wijze waarop de doelstellingen van democratie en mensenrechten, de rechtsregel en het goed bestuur sinds 2004 in acht werden genomen bij het sluiten van associatieverdragen en het toekennen van de geavanceerde status;

5. vraagt de Europese Unie een mechanisme tot stand te brengen met het oog op de toepassing van de «mensenrechtenclausule» in alle akkoorden met derde landen;

6. vraagt de Europese Unie de momenteel bestaande meerjarenakkoorden en financieringen met Egypte en Tunesië gedurende de hervorming van het ENB tijdelijk op te schorten en de beschikbare middelen te heroriënteren naar jaarprojecten die kunnen worden ingediend door een representatief en pluralistisch middenveld;

7. onderstreept dat alle vereiste maatregelen moeten worden genomen, met name voldoende financiële middelen, human resources en technische middelen om te garanderen dat de partnerlanden buiten Europa die geconfronteerd worden met verplaatsingen van de bevolking, die het hoofd kunnen bieden;

8. beklemtoont het belang van de vakbonden en van de sociale dialoog bij de democratische ontwikkeling van de partners in het zuiden; moedigt hen aan het arbeidsrecht en de vakbondsrechten te versterken;

9. verzoekt de Europese Unie inzake het Euro-mediterraan partnerschap samen te werken met de

semblée parlementaire de l'OSCE, à l'instar de ce qu'elle envisage de faire avec le Conseil de l'Europe;

10. invite l'Union européenne à développer des projets d'intérêt commun en matières de compétences et de ressources humaines et qui favorisent la circulation des populations des pays partenaires et ce, dans un échange gagnant-gagnant à la fois pour ces derniers et pour l'Union européenne;

11. invite l'Union européenne à prévoir un renforcement de la mobilité des citoyens entre les pays partenaires et l'UE, qui aille au-delà des étudiants, des chercheurs et des hommes d'affaire, et d'étendre le code des visas de l'UE à la société civile ainsi qu'à toute personne qui pourrait faire valoir des arguments valables pour un séjour dans l'Union;

invite l'Union européenne à soumettre la signature d'accords commerciaux avec les pays de la région à des études d'impact sur les conditions économiques et sociales et à s'assurer du respect effectif des normes sociales et économiques dans le cadre de ces accords.

15 juin 2011.

Marie ARENA.  
Fatima SAÏDI.  
Olga ZRIHEN.

parlementaire assemblee van de OVSE, zoals ze van plan is met de Raad van Europa te doen;

10. verzoekt de Europese Unie projecten van gemeenschappelijk belang te ontwikkelen inzake competenties en human resources, die het verkeer van de bevolking van de partnerlanden ten goede komen en wel in een win-win situatie zowel voor die landen als voor de Europese Unie;

11. verzoekt de Europese Unie voor een versterking van de mobiliteit van de burgers tussen de partnerlanden en de EU te zorgen, die verder reikt dan studenten, onderzoekers en zakenmensen en de EU-Visumcode uit te breiden tot het maatschappelijk middenveld en tot eenieder die steekhoudende argumenten heeft voor een verblijf in de Unie;

12. verzoekt de Europese Unie de ondertekening van handelsakkoorden met de landen van de regio afhankelijk te maken van studies naar de impact op de economische en sociale omstandigheden en zich ervan te vergewissen dat de sociale en economische normen in de context van die akkoorden werkelijk worden geëerbiedigd.

15 juni 2011.