

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

17 MAI 2011

Proposition de résolution sur la situation politique en Côte d'Ivoire**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. DE GROOTE

I. INTRODUCTION

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 17 mai 2011.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

17 MEI 2011

Voorstel van resolutie over de politieke toestand in Ivoorkust**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DE GROOTE

I. INLEIDING

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 17 mei 2011.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Ludo Sannen, Guy Swennen, Frank Vandenbroucke.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Filip Dewinter, Anke Van dermeersch.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-994 - 2010/2011 :**

- N ° 1 : Proposition de résolution de Mme Arena et consorts.
N ° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-994 - 2010/2011 :**

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Arena c.s.
Nr. 2 : Amendementen.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR MME ARENA ET M. DE DECKER, COAUTEURS DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

Mme Arena souligne que la difficulté de la mise en place d'un processus électoral a été amplement démontrée en Côte d'Ivoire. La non-reconnaissance du résultat des élections, validées par la communauté internationale, a eu des conséquences dramatiques.

Cette proposition de résolution a été rédigée au moment où les conflits entre le camp Gbagbo et le camps Ouattara étaient toujours en cours. Entre-temps, par l'arrestation de Laurent Gbagbo le 11 avril 2011, la situation s'est normalisée mais demeure cependant fragile. Les tensions entre les différentes communautés et camps restent très vives.

La proposition de résolution demande la condamnation des exactions commises, l'arrêt des expéditions punitives et des meurtres de civils et le respect des droits de l'homme. Elle appelle à la réalisation d'une enquête internationale pour que justice soit faite par rapport à la population et à la mise en œuvre des résolutions 1975 et 1980 du Conseil de sécurité des Nations unies. Or, la résolution 1980 concernait l'embargo et n'a plus raison d'être aujourd'hui, la situation ayant changé.

La proposition de résolution insiste également sur le soutien aux forces de l'ONUCI pour que le maintien de la paix soit confirmé. Elle plaide également pour une aide aux réfugiés enregistrés au Liberia et pour le fonctionnement des organisations humanitaires soit facilité. Elle insiste pour que l'approvisionnement et l'acheminement des médicaments se fassent de manière efficace; la population n'y a pas toujours accès, même si la situation s'est normalisée. La proposition de résolution demande que l'actuel président fasse preuve de retenue pour mettre fin aux violences commises dans son pays. Elle se prononce en faveur d'un dialogue entre toutes les parties concernées. Le désarmement des mercenaires et l'arrêt des incitations à la haine par les médias s'inscrivent dans ce même processus de démocratisation en Côte d'Ivoire.

M. De Decker y ajoute qu'une violation flagrante du principe de la responsabilité de protéger a été commise par l'ancien chef d'état, Laurent Gbagbo.

De plus, M. De Decker souligne que si la communauté internationale n'était pas intervenue suite au refus de Laurent Gbagbo de respecter le résultat des élections, pourtant reconnues par les Nations unies, cela aurait créé un précédent dangereux vis-à-vis des autres leaders africains.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW ARENA EN DE HEER DE DECKER, MEDE-INDIENERS VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Arena benadrukt dat in Ivoorkust uitvoerig is aangetoond hoe moeilijk het is om een verkiezingsproces door te voeren. De niet-erkenning van het resultaat van de verkiezingen, die door de internationale gemeenschap geldig zijn verklaard, heeft dramatische gevolgen gehad.

Dit voorstel van resolutie werd opgesteld toen de conflicten tussen het kamp van Gbagbo en het kamp van Ouattara nog steeds aan de gang waren. Intussen is de situatie door de aanhouding van Laurent Gbagbo op 11 april 2011 genormaliseerd, maar toch blijft ze fragiel. De spanningen tussen de verschillende gemeenschappen en kampen blijven zeer uitgesproken aanwezig.

Het voorstel van resolutie vraagt het geweld te veroordelen, de strafexpedities en het vermoorden van burgers te stoppen en de mensenrechten na te leven. Het roept op om een internationaal onderzoek te voeren zodat gerechtigheid geschiedt ten aanzien van de bevolking en om de resoluties 1975 en 1980 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties uit te voeren. Resolutie 1980 betreffende het embargo heeft momenteel echter geen reden van bestaan meer, aangezien de situatie is veranderd.

Het voorstel van resolutie dringt tevens aan op steun aan de ONUCI-troepen opdat de vredeshandhaving wordt bestendigd. Het pleit er eveneens voor hulp te bieden aan de vluchtelingen die in Liberia zijn aanbeland en de werking van de humanitaire organisaties te bevorderen. Het dringt erop aan dat de bevoorrading en bezorging van geneesmiddelen op een efficiënte manier verloopt; de bevolking heeft nog steeds geen toegang tot medicatie, ook al is de situatie intussen genormaliseerd. Het voorstel van resolutie vraagt dat de huidige president blijkt geeft van terughoudendheid om een einde te maken aan het geweld in zijn land. Het spreekt zich uit voor een dialoog tussen alle betrokken partijen. De ontwapening van de huurlingen en het stoppen van de haatoproepen van de media passen binnen ditzelfde democratiseringsproces in Ivoorkust.

De heer De Decker voegt hieraan toe dat het vroegere staatshoofd, Laurent Gbagbo, het beginsel van de beschermingsverantwoordelijkheid flagrant heeft geschonden.

Bovendien benadrukt de heer De Decker dat indien de internationale gemeenschap niet had opgetreden naar aanleiding van de weigering van Laurent Gbagbo om de uitslag van de verkiezingen — die nochtans door de Verenigde Naties zijn erkend — te eerbiedigen, dit voor een gevaarlijk precedent zou hebben gezorgd ten aanzien van andere Afrikaanse leiders.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Anciaux peut souscrire au contenu et aux objectifs de la proposition de résolution à l'examen, mais il déplore le peu d'attention que l'on accorde à la situation en Côte d'Ivoire après l'arrestation de Laurent Gbagbo le 11 avril 2011, alors que les violences continuent.

M. De Grootte souligne que la présente proposition de résolution demande au gouvernement d'aider la Côte d'Ivoire à mettre en marche le processus de démocratisation. La voie de la normalisation passe notamment par le désarmement des parties combattantes et la facilitation de l'aide médicale. Le président Ouattara ne peut pas exercer de représailles, mais il doit au contraire œuvrer à une réconciliation nationale.

Il est un fait que le feu continue à couvrir en Côte d'Ivoire, même après l'arrestation de Laurent Gbagbo. Le dernier bastion occupé par ses partisans à Abidjan n'est tombé que le 4 mai 2011, après quoi ces derniers ont gagné le Liberia où l'on a signalé des massacres dans la région côtière les 5 et 6 mai 2011.

L'impression qui prédomine est que le camp Gbagbo est le seul à s'être rendu coupable de violations des droits de l'homme. Or, selon certaines organisations humanitaires, les partisans d'Ouattara se seraient également livrés à des massacres. Peu après l'arrestation de Laurent Gbagbo, certains de ses partisans auraient été capturés chez eux pour être exécutés. La Cour pénale internationale doit connaître des violations des droits de l'homme commises par les deux camps. Nous devons prendre garde de ne pas condamner uniquement les violations des droits de l'homme commises par Laurent Gbagbo et ses partisans, en restant aveugles aux violences commises par le camp Ouattara.

M. De Grootte demande quelle forme revêtira la Commission « vérité, dialogue et réconciliation » visée au point 14 de la proposition de résolution. Des commissions de ce genre, à l'instar de celles qui ont été créées au Chili en 1991 et en Afrique du Sud en 1995, sont généralement instituées lorsqu'il s'avère irréaliste de juger toutes les personnes concernées et qu'il n'est pas souhaitable de décréter une amnistie générale. Une telle commission pour la vérité a un effet purificateur et porte en elle un élément de pardon, mais il conviendra de gommer les causes de discrimination entre les divers groupes de la population de manière à traiter chacun sur un pied d'égalité. Le concept pourra être étendu à toutes les tensions culturelles, ethniques et religieuses.

M. Daems souhaite que la proposition de résolution soit adoptée le plus rapidement possible, eu égard au fait que la prestation de serment du nouveau président aura lieu le 21 mai prochain. L'intervenant estime que la composante religieuse, qui est à la base de tous les

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Anciaux kan instemmen met de inhoud en doelstellingen van dit voorstel van resolutie, doch betreurt dat er weinig aandacht wordt besteed aan de toestand in Ivoorkust na de arrestatie van Laurent Gbagbo op 11 april 2011, terwijl de situatie er nog steeds gewelddadig is.

De heer De Grootte stipt aan dat dit voorstel van resolutie aan de regering vraagt om Ivoorkust te helpen het democratiseringsproces op gang te trekken. De weg naar normalisatie houdt onder meer de ontwapening van de strijdende partijen in en het faciliteren van medische hulp. President Ouattara mag geen wraak nemen, maar moet streven naar een nationale verzoening.

Het is evenwel een feit dat het vuur in Ivoorkust nog steeds smeult, zelfs na de arrestatie van Laurent Gbagbo. Het laatste bolwerk van zijn aanhangers in Abidjan viel pas op 4 mei 2011 waarna zij naar Liberia zijn vertrokken. Daar werden op 5 en 6 mei 2011 slachtpartijen langs de kuststreek gemeld.

De indruk heerst dat de schendingen van de mensenrechten alleen aan het kamp van Gbagbo toe te schrijven zijn. Echter, volgens humanitaire organisaties echter zouden ook de aanhangers van Ouattara slachtpartijen hebben aangericht. Kort na de arrestatie van Laurent Gbagbo zouden sommigen van zijn aanhangers uit hun woningen zijn gehaald om te worden geëxecuteerd. Het Internationaal Strafhof moet de schending van de mensenrechten door beide kampen onderzoeken. Wij moeten er ons voor hoeden alleen de schendingen van de mensenrechten door Laurent Gbagbo en zijn aanhangers te veroordelen en de geweldplegingen door het kamp Ouattara te negeren.

De heer De Grootte vraagt verder welke vorm de waarheidscommissie, waarvan sprake in punt 14 van het voorstel van resolutie, zal aannemen. Dergelijke commissies, zoals opgericht in Chili in 1991 en in Zuid-Afrika in 1995, worden meestal in het leven geroepen als blijkt dat de berechting van alle betrokkenen niet haalbaar is, terwijl amnestie voor iedereen niet wenselijk is. Zo'n waarheidscommissie is louterend en houdt een element van vergeving in, maar dan moeten de oorzaken van discriminatie tussen de verschillende bevolkingsgroepen worden weggevoerd zodat een gelijke behandeling mogelijk wordt. Het concept kan uitgebreid worden naar alle culturele, etnische en religieuze spanningen.

De heer Daems wenst dat het voorstel van resolutie zo vlug mogelijk zou worden aangenomen gelet op het feit dat de eedaflegging van de nieuwe president reeds plaats vindt op 21 mei eerstkomend. Spreker is wel van oordeel dat de religieuze component, waarrond in

problèmes, n'est pas suffisamment mise en évidence dans la résolution à l'examen.

IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Considérants

Point D

Mme de Bethune et M. Van Rompuy déposent l'amendement n° 1 tendant à compléter le point D par une référence à la résolution du Conseil des Nations unies pour les droits de l'homme du 25 mars 2011 instituant une commission d'enquête internationale chargée d'enquêter sur les violations des droits de l'homme depuis les élections présidentielles.

M. Van Rompuy explique que cet amendement vise à donner plus de poids au texte de la résolution.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Point Dbis (nouveau)

Mme de Bethune et M. Van Rompuy déposent l'amendement n° 2 tendant à insérer un point *Dbis* qui vise à faire accepter la juridiction de la Cour pénale internationale (CPI) par la Côte d'Ivoire.

M. Van Rompuy explique que cet amendement vise lui aussi à donner plus de poids au texte de la résolution.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Point M (nouveau)

Mme de Bethune et M. Van Rompuy déposent l'amendement n° 3 visant à insérer un point M nouveau condamnant les nationalisations illégales ainsi que les saisies arbitraires d'argent par l'ancien président Gbagbo.

M. Anciaux trouve qu'il serait préférable de retirer cet amendement parce que le sujet des nationalisations illégales sort en fait du cadre de la proposition de résolution à l'examen. L'amendement pourrait éventuellement se limiter à dénoncer les saisies arbitraires d'argent.

M. Van Rompuy explique que l'amendement n° 3 vise surtout un certain nombre de décisions de l'ancien

feite alles draait, te weinig aan bod in het voorliggende voorstel van resolutie.

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Considerans

Punt D

Mevrouw de Bethune en de heer Van Rompuy dienen het amendement nr. 1 in dat ertoe strekt om punt D te vervolledigen met een verwijzing naar de resolutie van de VN-Mensenrechtenraad van 25 maart 2011 tot oprichting van een internationale onderzoekscommissie die de schendingen van de mensenrechten sinds de presidentsverkiezingen moet onderzoeken.

De heer Van Rompuy legt uit dat dit amendement er op gericht is de tekst van het voorstel van resolutie te versterken.

Het amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Punt Dbis (nieuw)

Mevrouw de Bethune en de heer Van Rompuy dienen het amendement nr. 2 in dat ertoe strekt om een nieuw punt *Dbis* in te voegen dat erop gericht is de jurisdictie van het Internationaal Strafhof (ICC) te doen aanvaarden door Ivoorkust.

De heer Van Rompuy legt uit dat dit amendement eveneens beoogt de tekst van het voorstel van resolutie te versterken.

Het amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Punt M (nieuw)

Mevrouw de Bethune en de heer Van Rompuy dienen het amendement nr. 3 in dat ertoe strekt om een nieuw punt M toe te voegen waarbij een aantal illegale nationalisering en de arbitraire inbeslagnemingen van geld door voormalig president Gbagbo aan de kaak worden gesteld.

De heer Anciaux acht het beter dat dit amendement zou worden ingetrokken omdat het onderwerp van de illegale nationalisering in feite buiten het kader van het voorstel van resolutie valt. Eventueel kan het amendement worden beperkt tot een aanklacht van arbitraire inbeslagnemingen van geld.

De heer van Rompuy legt uit dat het amendement nr. 3 vooral een aantal beslissingen van de vroegere

président qui ont réduit à néant la relance économique de la Côte d'Ivoire. Compte tenu du consensus qui se dessine au sein de la commission, l'intervenant est disposé à retirer l'amendement n° 3.

Dispositif

Point 1

M. De Groote dépose l'amendement n° 4 qui vise à remplacer dans le texte néerlandais du point 1, les mots «*en in het bijzonder in*» par les mots «*en blijkbaar vooral in*».

Selon M. De Groote, le texte néerlandais pourrait donner l'impression que l'on condamne uniquement les crimes perpétrés à Abidjan, alors qu'en réalité, ce sont tous les meurtres qui sont fermement condamnés.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

V. VOTE FINAL

La proposition de résolution amendée a été adoptée à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Patrick DE GROOTE.

Le président,

Karl VANLOUWE.

**Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 5-994/4 - 2010/2011).**

president viseert waardoor de economische heropleving van Ivoorkust op niets is uitgelopen. Rekening houdend met de consensus die zich aftekent binnen de commissie, is spreker bereid het amendement nr. 3 in te trekken.

Dispositief

Punt 1

De heer De Groote dient het amendement nr. 4 in dat ertoe strekt om in de Nederlandse tekst van punt 1 de woorden «*en in het bijzonder in*» vervangen door de woorden «*en blijkbaar vooral in*».

Volgens de heer De Groote zou de Nederlandse tekst kunnen geïnterpreteerd worden alsof alleen de moorden in Abidjan worden veroordeeld, terwijl in feite alle moorden streng worden veroordeeld.

Het amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

V. EINDSTEMMING

Het geamendeerd voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Patrick DE GROOTE.

De voorzitter

Karl VANLOUWE.

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 5-994/4 - 2010/2011).**