

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

22 MARS 2011

**Projet de loi portant
des dispositions diverses**

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES THIBAUT
ET SLEURS

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

22 MAART 2011

**Wetsontwerp houdende
diverse bepalingen**

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES THIBAUT
EN SLEURS

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd oorspronkelijk op 11 februari 2011 in de Kamer van

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Rik Torfs.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Rik Torfs, Cindy Franssen.
sp.a	Marleen Temmerman, Frank Vandenbroucke.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Boussetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux, Muriel Targnion.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Dirk Claes.
Bert Anciaux, Ludo Sannen, Güler Turan.
Rik Daems, Guido De Padt.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-869 - 2010/2011 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 5 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-869 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

Chambre des représentants le 11 février 2011 en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-1208/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 17 mars 2011 par 67 voix contre 34 et 26 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 18 mars 2011 et évoqué le même jour.

La commission des Affaires sociales, qui était saisie des articles 86 à 94 du projet de loi, l'a examiné lors de ses réunions des 15 et 22 mars 2011, en présence de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile et de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'intégration sociale.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances démissionnaire, explique que les articles 86, 87 et 88 apportent des adaptations techniques. L'arrêté royal du 21 septembre 2004 relatif à la protection des stagiaires a créé une tarification spécifique pour la surveillance médicale des stagiaires. En outre, on a créé la possibilité que les frais de cette surveillance puissent être pris en charge par le Fonds des maladies professionnelles lorsque les examens sont effectués par les services externes de prévention et de protection au travail de l'établissement d'enseignement.

Le Conseil d'État a ensuite annulé la partie concernée de cet arrêté royal. De ce fait, il n'existait plus de base légale aux paiements effectués par le Fonds entre le 1^{er} septembre 2005 et le 1^{er} janvier 2010 et ces paiements pouvaient dès lors être considérés comme des paiements indus.

Le premier chapitre du titre 6 a pour objet de fournir une base légale aux paiements que le Fonds a effectués par le passé.

Pour les paiements postérieurs au 1^{er} janvier 2010, un nouvel arrêté royal a été promulgué, celui du 26 août 2010 modifiant l'arrêté royal du 21 septembre 2004 relatif à la protection des stagiaires, qui produit ses effets au 1^{er} janvier 2010.

volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-1208/1).

Het werd op 17 maart 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen met 67 tegen 34 stemmen bij 26 onthoudingen. Het werd op 18 maart 2011 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden, aan wie de artikelen 86 tot 94 van het wetsontwerp werden voorgelegd, heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 15 en 22 maart 2011, in aanwezigheid van de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid en de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen

Mevrouw Milquet, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Werk en van Gelijke Kansen, legt uit dat de artikelen 86, 87 en 88 technische aanpassingen aanbrengen. Het koninklijk besluit van 21 september 2004 betreffende de bescherming van stagiairs heeft een specifieke tariefregeling voor het gezondheidstoezicht van de stagiairs ingevoerd. Bovendien werd het mogelijk gemaakt dat deze kosten zouden worden verhaald op het Fonds voor de Beroepsziekten indien de onderzoeken worden verricht door de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk van de onderwijsinstelling.

De Raad van State heeft dan het betrokken deel van dit koninklijk besluit vernietigd. Hierdoor verviel de wettelijke basis van de betalingen die uitgevoerd werden door het Fonds tussen 1 september 2005 en 1 januari 2010. Deze betalingen konden dus als onverschuldigde betaling beschouwd worden.

Het eerste hoofdstuk van titel 6 heeft tot doel een rechtsgrond te geven aan de betalingen die door het Fonds in het verleden werden uitgevoerd.

Voor de betalingen na 1 januari 2010 werd een nieuwe koninklijk besluit van 26 augustus 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 september 2004 betreffende de bescherming van stagiairs uitgevaardigd, dat op 1 januari 2010 in voege getreden is.

Le deuxième chapitre du titre 6 porte sur le mécanisme des « risques aggravés » en matière d'accidents de travail, qui a été introduit le 1^{er} janvier 2009. Ce mécanisme a pour objectif la réduction des accidents du travail en mettant l'accent sur l'importance de la prévention.

Les entreprises qui présentent un risque disproportionnellement aggravé par rapport aux autres entreprises du même secteur sont redevables d'une contribution forfaitaire à verser à leur assureur, qui affectera cette somme à la prévention dans l'entreprise en question.

Comme prévu, l'arrêté royal d'exécution du 23 décembre 2008 portant exécution de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail a fait l'objet d'une évaluation en matière de risques disproportionnellement aggravés. Il est apparu que diverses modifications devaient y être apportées.

Lors de l'examen du projet d'arrêté royal modificatif, le Conseil d'État a relevé l'absence de base légale pour introduire une possibilité de réclamation motivée auprès du Comité de gestion du Fonds des accidents du travail.

Le deuxième chapitre du titre 6 du projet de loi portant des dispositions diverses vise donc à permettre de déterminer, par arrêté royal, dans quels cas et de quelle manière un employeur peut contester la notification de risques aggravés qui lui a été adressée par son assureur, sans préjudice des voies de recours ordinaires devant les tribunaux civils. Il permettra également de régler la suspension du paiement de la contribution forfaitaire.

B. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre démissionnaire des Affaires sociales et de la Santé publique, déclare que le projet de loi à l'examen rassemble une série de dispositions qui sont nécessaires en vue d'assurer le financement de la sécurité sociale, en rectifiant quelques imperfections ponctuelles dans la réglementation actuelle.

Le chapitre premier crée une base légale pour pouvoir percevoir la cotisation patronale compensatoire particulière dans le cadre de la prépension conventionnelle pour la période du 1^{er} janvier 2009 au 31 mars 2010 inclus.

Het tweede hoofdstuk van titel 6 betreft het mechanisme van de « verzwaarde risico's » dat sinds 1 januari 2009 ingevoerd werd in de arbeidsongevallen. Dit heeft tot doel het aantal arbeidsongevallen te verminderen door de nadruk te leggen op het belang van preventie.

De ondernemingen die een onevenredig verhoogd risico vertonen ten opzichte van de andere ondernemingen van dezelfde sector zullen een forfaitaire bijdrage dienen te betalen aan hun verzekering, die deze som zal besteden aan preventie in het bedrijf in kwestie.

Zoals voorzien, werd het uitvoeringsbesluit van 23 december 2008 tot uitvoering van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 in verband met de onevenredig verzwaarde risico's geëvalueerd. Het is gebleken dat er verschillende wijzigingen in aangebracht dienden te worden.

Bij het onderzoek van het ontwerp van wijzigend koninklijk besluit heeft de Raad van State een opmerking gemaakt met betrekking tot het ontbreken van een wettelijke basis om een mogelijkheid in te voeren tot gemotiveerd bezwaar bij het Beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen.

Het tweede hoofdstuk van titel 6 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen laat toe om bij koninklijk besluit vast te stellen in welke gevallen en op welke manier een werkgever de hem door zijn verzekeraar toegestuurde kennisgeving van het verzwaard risico kan betwisten, onverminderd de gewone beroepsmiddelen voor de burgerlijke rechtbanken. Dit laat ook toe om de schorsing van de betaling van de forfaitaire contributie te regelen.

B. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Mevrouw Onkelinx, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verklaart dat dit wetsontwerp een aantal bepalingen bundelt die noodzakelijk zijn om de financiering van de sociale zekerheid te verzekeren door enkele punctuele tekortkomingen in de bestaande regelgeving recht te zetten.

Het eerste hoofdstuk creëert een wettelijke basis om de bijzondere compenserende werkgeversbijdrage betreffende het conventioneel brugpensioen voor de periode van 1 januari 2009 tot en met 31 maart 2010 te kunnen innen.

La référence dans l'article instaurant cette cotisation compensatoire n'ayant pas été mise à jour, la base légale de sa perception a été rendue caduque.

La rétroactivité de l'entrée en vigueur est justifiée par le fait qu'aucune nouvelle réglementation n'a été introduite. Il s'agit en effet d'une mesure qui, dans l'esprit et selon la volonté du législateur et des partenaires sociaux, devait être applicable sans interruption. L'ONSS a également continué à percevoir ces cotisations compensatoires. De cette manière, les travailleurs concernés ne subiront pas de dommages.

Le deuxième chapitre concerne une adaptation technique de la législation relative à la responsabilité solidaire pour les dettes sociales d'un entrepreneur. À la suite de l'entrée en vigueur de la loi concernant la continuité des entreprises, la procédure en réorganisation judiciaire doit être ajoutée à la liste des procédures qui sont soumises à l'application de cette réglementation relative à la retenue sur factures.

Le troisième chapitre introduit la possibilité pour le Comité de gestion de l'ONSS d'accorder une exonération de 50 % à 100 % de la sanction spécifique qui s'applique lorsqu'un employeur déclare tardivement ou omet de déclarer la mise à disposition de son travailleur d'un véhicule de société, en vue du paiement correct de la cotisation CO₂. L'employeur devra néanmoins pouvoir démontrer que ce retard ou cette omission est imputable à des circonstances exceptionnelles ou à des raisons impérieuses d'équité.

La modification proposée répond à un jugement du tribunal de première instance de Louvain du 22 mars 2010 et à la demande du médiateur fédéral. Grâce à cette adaptation, l'ONSS peut continuer à percevoir la sanction précitée et les employeurs disposent de possibilités suffisantes pour contester une sanction infligée.

III. DISCUSSION

A. *Emploi (articles 86, 87 et 88)*

M. Ide précise qu'il ne relève aucun problème en ce qui concerne les articles à l'examen, lesquels introduisent effectivement des adaptations techniques.

B. *Affaires sociales et Santé publique (articles 89 à 94)*

M. du Bus de Warnaffe a une remarque à formuler au sujet de l'ajout de la procédure en réorganisation judiciaire. Elle aurait pour conséquence que l'ONSS et le fisc deviendraient des créanciers ordinaires pour les

Door het ontbreken van een bijgewerkte verwijzing in het artikel dat deze compenserende bijdrage invoert, was de wettelijke basis van haar inning ongeldig geworden.

De retroactieve inwerkingtreding is gerechtvaardigd omdat er geen nieuwe regelgeving wordt ingevoerd. Het gaat immers om een maatregel die naar de geest en de wil van de wetgever en de sociale partners de bedoeling had om ononderbroken te gelden. De RSZ is deze compenserende bijdragen ook steeds blijven innen. Zo zullen de betrokken werknemers geen schade ondervinden.

Het tweede hoofdstuk betreft een technische aanpassing van de wetgeving over de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de sociale schulden van een aannemer. Door het van kracht worden van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen, moet de procedure van gerechtelijke organisatie toegevoegd worden aan de lijst met procedures waarvoor deze regelgeving over inhouding op facturen van toepassing is.

Het derde hoofdstuk introduceert de mogelijkheid voor het Beheerscomité van de RSZ een vrijstelling van 50 % tot 100 % kan verlenen voor de specifieke sanctie die van toepassing is wanneer een werkgever het ter beschikking stellen aan zijn werknemer van een bedrijfswagen, met het oog op de correcte betaling van de CO₂ bijdrage, te laat heeft aangegeven of heeft nagelaten aan te geven. De werkgever moet evenwel kunnen aantonen dat deze laattijdigheid of nalatigheid te wijten is aan uitzonderlijke omstandigheden of om reden van dwingende billijkheid.

Deze aanpassing beantwoordt aan een vonnis van de rechtbank van eerste aanleg te Leuven van 22 maart 2010 en aan de vraag van de federale ombudsman. Dankzij deze aanpassing kan de RSZ deze sanctie blijven innen en verkrijgen de werkgevers voldoende mogelijkheden om een opgelegde sanctie te betwisten.

III. BESPREKING

A. *Werk (artikelen 86, 87 en 88)*

De heer Ide deelt mee dat hij geen problemen vaststelt betreffende de voorliggende artikelen, die inderdaad technische aanpassingen bevatten.

B. *Sociale Zaken en Volksgezondheid (artikelen 89 tot 94)*

De heer du Bus de Warnaffe heeft een opmerking betreffende de toevoeging van de procedure van gerechtelijke reorganisatie. Dit zou tot gevolg hebben dat de RSZ en de fiscus gewone schuldeiser worden

entreprises ayant obtenu un sursis. Ces entreprises doivent être signalées comme des entreprises débitrices sur le site Internet de l'ONSS et du fisc. Cela vaudrait aussi pour les dettes antérieures à l'ouverture de la procédure en réorganisation judiciaire.

Cette publicité aurait pour conséquence que les entreprises ayant obtenu un sursis dans le cadre d'une procédure en réorganisation judiciaire pourraient avoir davantage de difficultés à éviter une faillite.

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique démissionnaire, indique qu'il n'est question ici que d'une adaptation, étant donné que la législation existe déjà dans ce domaine. L'article 30*bis* prévoit que le commettant est solidairement responsable du paiement des dettes sociales de son cocontractant. À cet effet, il est tenu de prélever 35 % du montant de la facture des travaux de construction et de verser ce pourcentage à l'ONSS.

La ministre souligne d'ailleurs que si une entreprise en difficultés a obtenu des délais de paiement et qu'elle les respecte, l'article 30*bis* ne s'applique pas et les dettes sociales de cette entreprise ne sont pas rendues publiques. À l'inverse, si l'entreprise ne respecte pas les délais en question, ses dettes sociales sont divulguées, comme c'est déjà le cas actuellement.

M. Ide formule quelques réserves au sujet de l'article 92. Où en est la concertation avec le Conseil national du travail ? Celui-ci avait émis un avis négatif en la matière. Ne serait-il pas opportun de le consulter au sujet de la modification envisagée ?

La ministre Onkelinx confirme que le projet est actuellement examiné par le Conseil national du travail. Il s'agit toutefois en l'espèce d'une réflexion très large dont l'objectif est d'examiner toutes les implications sociales de la loi relative à la continuité des entreprises. Il est possible qu'à l'avenir, le Conseil national du travail formule des propositions en vue d'adapter la législation de manière qu'elle fasse l'objet d'un accord entre les partenaires sociaux. Toutefois, cela ne se concrétisera pas à court terme. La réglementation actuelle est cohérente, mais on ne peut exclure la possibilité qu'à l'avenir, des modifications lui soient apportées sur la base des propositions que le Conseil national du travail aura formulées.

betreffende bedrijven die opschorting hebben verkregen. Deze bedrijven moeten als schuldenaar bekend worden gemaakt op de website van de RSZ en van de fiscus. Dit zou tevens gelden voor de schulden daterend van de opening van de procedure van gerechtelijke organisatie.

Het gevolg van deze openbaarheid is dat bedrijven die opschorting hebben verkregen in het kader van een gerechtelijke procedure inzake reorganisatie, meer problemen zouden kunnen hebben om een faillissement te vermijden.

Mevrouw Onkelinx, ontslagnemend vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt dat hier enkel sprake is van een aanpassing. De wetgeving terzake bestaat immers al. Ingevolge artikel 30*bis* is de opdrachtgever hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de sociale schulden van de aannemer met wie hij een contract gesloten heeft. Daartoe moet hij 35 % van het factuurbedrag voor de bouwwerkzaamheden inhouden en doorstorten aan de RSZ.

De minister onderstreept overigens dat, indien een onderneming in moeilijkheden een afbetalingsplan heeft aangegaan en zich aan dat plan houdt, artikel 30*bis* niet van toepassing is en de sociale schulden van die onderneming niet bekend worden gemaakt. Wordt het afbetalingsplan echter niet gevolgd, dan worden de sociale schulden wel bekend gemaakt, zoals nu al het geval is.

De heer Ide formuleert enige reserve bij het artikel 92. Hoe ver staat het met het overleg bij de Nationale Arbeidsraad ? Zij hadden terzake een negatief advies uitgebracht. Is het niet opportuun om de Nationale Arbeidsraad bij deze wijziging te betrekken ?

Minister Onkelinx bevestigt dat dit onderwerp momenteel bestudeerd wordt door de Nationale Arbeidsraad. Het betreft hier echter een zeer brede reflectie, waarbij zij alle sociale implicaties van de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen willen onderzoeken. Het is mogelijk dat zij in de toekomst voorstellen formuleren om de wetgeving aan te passen op een manier waarover een akkoord is tussen de sociale partners. Dit zal echter niet op korte termijn realiseerbaar zijn. De huidige regelgeving is coherent, maar het is inderdaad mogelijk dat in de toekomst wijzigingen zullen aangebracht worden op basis van toekomstige voorstellen van de Nationale Arbeidsraad.

IV. VOTES

L'ensemble des articles 86 à 94 du projet de loi portant des dispositions diverses, dont la commission des Affaires sociales a été saisie, a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteuses,

Cécile THIBAUT.
Elke SLEURS.

Le président,

Rik TORFS.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de artikelen 86 tot 94 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, die aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden zijn toegewezen, wordt aangenomen met 8 stemmen voor en 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Cécile THIBAUT.
Elke SLEURS.

De voorzitter,

Rik TORFS.