

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

23 MARS 2011

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de la création d'une Centrale d'achat publique pour l'électricité**

(Déposée par M. Johan Vande Lanotte)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

### 1. Introduction

La libéralisation des secteurs de l'électricité et du gaz avait pour objectif d'améliorer la compétitivité de ces secteurs, d'accroître la concurrence et de faire baisser les prix pour les consommateurs. Plus de dix ans après l'adoption de la directive « marché intérieur », force est de constater qu'en Belgique, ces objectifs n'ont pas été atteints.

Dans notre pays, le marché de l'énergie présente de graves dysfonctionnements: les prix de l'énergie explosent, les investissements destinés à l'ouverture de nouvelles unités de production restent beaucoup trop faibles, il y a un manque de compétitivité et les moyens disponibles pour répondre au défi climatique sont insuffisants.

Ces problèmes sont tels qu'ils mettent en péril la sécurité d'approvisionnement du pays et la garantie d'un service universel en matière de fourniture d'électricité à un prix raisonnable, ce qui empêche la Belgique d'envisager l'avenir avec sérénité.

La plupart des vieilles centrales électriques (au charbon, au gaz naturel et nucléaires) sont toujours en service, le remplacement des centrales les plus anciennes se fait attendre et la capacité de production

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

23 MAART 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de oprichting van een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit**

(Ingediend door de heer Johan Vande Lanotte)

---

## TOELICHTING

---

### 1. Inleiding

De vrijmaking van de sectoren elektriciteit en gas had als doelstellingen de competitiviteit van deze sectoren te verbeteren, de mededinging te verhogen en de prijzen voor de verbruikers te doen dalen. Meer dan tien jaar na de richtlijn « interne markt », moet men in België vaststellen dat deze doelstellingen niet werden bereikt.

De energiemarkt in ons land kampt met ernstige tekortkomingen: de energieprijzen die de pan uit swingen, de investeringen inzake nieuwe productie-eenheden die beneden peil blijven, het gebrek aan competitiviteit en de afwezigheid van voldoende middelen om op de uitdaging van het klimaat een antwoord te bieden.

Deze tekortkomingen zijn van dien aard dat zij de bevoorradingszekerheid van het land evenals de waarborg van een universele dienstverlening inzake bevoorrading van elektriciteit tegen een redelijke prijs in gevaar brengen en derhalve België verhinderen de toekomst met een gerust gemoed tegemoet te treden.

De meerderheid van de oude elektrische centrales (steenkool, aardgas, kerncentrales) is nog steeds actief, de vervanging van de oudste centrales laat op zich wachten en de productiereservecapaciteit die België

de réserve que la Belgique détenait avant la libéralisation a considérablement diminué, si elle n'a pas totalement disparu. Il est clair que le secteur de l'électricité dispose d'une capacité de production insuffisante (le déficit de capacité est estimé à plus ou moins 2 000 MW).

En termes de sécurité d'approvisionnement en électricité, la Belgique se trouve donc dans une position extrêmement vulnérable (manque de réserves, forte dépendance aux importations d'électricité).

Dans le secteur de la production, il est clair qu'en détenant encore plus ou moins 80 % du marché (ce qui représente en l'espèce un quasi-monopole de l'offre), l'opérateur historique (Electrabel) occupe une position nettement dominante. À l'heure actuelle, les centrales nucléaires produisent de l'électricité à un coût marginal particulièrement faible. Or, dans le marché libéralisé, cela n'a entraîné aucune baisse des tarifs. Electrabel puis GdF Suez ont profité de marges très élevées ces dernières années. En ce qui concerne les centrales nucléaires, on peut considérer, selon les estimations de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG), que le coût de production unitaire se situe entre 17 et 21 euros. Quant au prix de vente, il avoisinerait les 50 euros. C'est sur ces marges élevées qu'il faut agir en priorité et ce, au bénéfice des clients finaux. Il faut améliorer le fonctionnement du marché afin de faire baisser le montant de la facture finale.

En ce qui concerne les fournisseurs, la situation est plus contrastée et diffère d'une région à l'autre; toutefois, il faut savoir que l'amélioration à laquelle on aurait pu s'attendre en raison de la présence de plusieurs fournisseurs est compromise par le manque de concurrence sur le marché de la production d'électricité. En matière de prix de l'électricité, la Belgique fait donc figure de mauvais élève européen.

Afin de remédier à cette situation, il est proposé de créer une Centrale d'achat publique pour l'électricité qui serait un nouvel intermédiaire incontournable sur le marché libéralisé de l'énergie. Si la création d'une Centrale d'achat est privilégiée au détriment de l'instauration d'une taxe sur les centrales à charbon et les centrales nucléaires amorties ou de la fixation de prix maximums pour la fourniture d'électricité, c'est parce qu'une taxe sur les centrales amorties n'apporte aucune solution structurelle aux dysfonctionnements du marché belge et que la fixation de prix maximums pourrait avoir un effet pervers en excluant du marché les fournisseurs qui n'ont pas ou guère de capacité de production ou de contrats à long terme et qui sont contraints d'acheter de l'électricité à leur concurrent. Aucune de ces deux pistes n'aboutirait à une diminution des prix pour le consommateur.

La création d'une Centrale d'achat, qui ne serait pas un acteur proprement dit du marché de l'électricité et

vóór de vrijmaking bezat ligt beduidend lager, of is zelfs onbestaand. De elektriciteitssector zit duidelijk in een toestand van ontoereikende productiecapaciteit (het capaciteitsstekort wordt geschat op min of meer 2 000 MW).

België is derhalve zeer slecht gepositioneerd in termen van bevoorradingszekerheid op het gebied van elektriciteit (gebrek aan reserves, grote afhankelijkheid van elektriciteitsinvoer).

In de sector van de productie, is het duidelijk dat de historische operator (Electrabel) nog steeds min of meer 80 % van de markt in handen heeft (het betreft hier een quasi-monopolie van aanbod) en veruit dominant is. Vandaag produceren de kerncentrales aan een bijzonder lage marginale kost. Dat heeft in de vrijgemaakte markt echter niet geleid tot lagere tarieven. Eerst Electrabel en daarna GdF Suez hebben de afgelopen jaren geprofiteerd van erg hoge marges. Wat de kerncentrales betreft, mogen we er volgens de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas (CREG) van uitgaan dat de eenheid van productiekost 17 à 21 euro bedraagt. De verkoopprijs mogen we rond de 50 euro schatten. Deze hoge marges moeten primordiaal worden aangepakt en terugvloeiën naar de eindafnemers via een betere marktwerking met een verlaging van de eindfactuur tot gevolg.

Op het vlak van de leveranciers is de toestand meer gecontrasteerd en verschillend van gewest tot gewest, maar de verbetering die men zou kunnen verwachten van het feit verschillende leveranciers te hebben wordt op de helling gezet door het gebrek aan mededinging op het vlak van de elektriciteitsproductie. Inzake elektriciteitsprijzen bengelt België dan ook achteraan de Europese landen.

Om deze toestand te verhelpen wordt voorgesteld een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit op te richten als een nieuwe en noodzakelijke tussenschakel in de geliberaliseerde energiemarkt. Er wordt gekozen voor een aankoopcentrale en niet voor een belasting op de afgeschreven nucleaire en steenkoolcentrales of voor het instellen van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit. Een belasting op de afgeschreven centrales draagt immers niet bij tot een structurele oplossing van de problemen inzake de gebrekkige marktwerking in België. Maximumprijzen kunnen een pervers effect hebben door leveranciers zonder of met slechts een beperkte productiecapaciteit of langetermijncontracten die verplicht zijn elektriciteit bij hun concurrent te betrekken, uit de markt te duwen. In geen van beide gevallen vermindert de prijs voor de consument.

Met de oprichting van een aankoopcentrale, die op zich geen marktspeler is, noch in concurrentie treedt

n'entrerait donc pas en concurrence avec d'autres opérateurs présents sur ce marché, permettrait à la fois de remédier aux problèmes liés au manque de concurrence dans le secteur de la production, d'attirer de nouveaux investisseurs et de faire baisser sérieusement les prix.

La Centrale d'achat ne ferait donc pas obstacle au libre jeu de la concurrence et sa mission prendrait fin dès qu'il n'y aurait plus d'opérateurs dominants sur le marché belge.

## 2. La Centrale d'achat publique pour l'électricité

La situation problématique du marché belge de l'énergie justifie une approche structurelle et innovante afin de pouvoir faire face aux défis qui se posent :

- renforcer la sécurité d'approvisionnement;
- attirer de nouveaux investissements en capacité de production;
- garantir une réelle concurrence, en particulier en ce qui concerne l'énergie de base;
- réduire les prix de l'énergie;
- lutter contre le changement climatique.

Une centrale d'achat régulée, entièrement contrôlée par les pouvoirs publics, permettrait de réaliser ces objectifs. La présente proposition vise concrètement à imposer aux exploitants de centrales nucléaires et de centrales au charbon amorties une obligation de service public, en vertu de laquelle ils doivent vendre toute la production issue du nucléaire et du charbon à la centrale d'achat à un tarif correspondant au coût de production, majoré d'une marge bénéficiaire raisonnable (*cost-plus*).

La centrale d'achat revend ensuite cette électricité aux fournisseurs à des tarifs conformes au marché. De cette manière, le bénéfice revient intégralement à la centrale d'achat et les « *stranded benefits* » sont dilués.

La Centrale d'achat publique pour l'électricité est une société anonyme (SA) de droit public détenue à 100 % par les pouvoirs publics. Le mécanisme est donc totalement indépendant des producteurs, des fournisseurs et des gestionnaires de réseau.

La mission de la centrale d'achat est double :

- l'achat, à prix coûtant majoré (« *cost-based +* »), de l'électricité produite par les centrales nucléaires et les centrales au charbon;

met andere marktactoren, wordt het mogelijk gelijktijdig de problemen aan te pakken van de afwezigheid van mededinging in de productiesector als het aantrekken van nieuwe investeerders en een ernstige prijsdaling te voorzien.

De aankoopcentrale vormt dus geen belemmering van de concurrentie en is een tijdelijke maatregel waarvan het nut wegvalt zodra er geen « dominante marktpartijen » meer op de Belgische markt actief zijn.

## 2. De Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit

De problematische toestand van de Belgische energiemarkt rechtvaardigt een structurele en vernieuwende aanpak om de uitdagingen op onze energiemarkt aan te pakken :

- versterking van de bevoorradingszekerheid;
- nieuwe investeringen in productiecapaciteit aantrekken;
- zorgen voor een daadwerkelijke mededinging, in het bijzonder op het vlak van basisenergie;
- goedkopere energieprijzen;
- strijd tegen klimaatsverandering.

Een gereguleerde aankoopcentrale, die volledig in handen is van de overheid, kan daar voor zorgen. Concreet leggen we de exploitanten van afgeschreven kern- en steenkoolcentrales een openbare dienstverplichting op die ervoor zorgt dat ze de volledige nucleaire en kolenproductie moeten verkopen aan de aankoopcentrale, tegen een tarief die overeenkomt met de productieprijis, plus een redelijke vergoeding (*cost-plus*).

Vervolgens verkoopt de aankoopcentrale die elektriciteit aan de leveranciers, tegen marktconforme tarieven. Op deze manier komt de winst integraal bij de aankoopcentrale terecht en worden de *stranded benefits* afgeroomd.

De Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit is een naamloze vennootschap (NV) van publiek recht, die voor 100 % in handen is van de overheid. Het mechanisme is derhalve volledig onafhankelijk van producenten, leveranciers en netbeheerders.

De aankoopcentrale heeft een dubbele opdracht :

- het aankopen van de elektriciteit uit afgeschreven nucleaire en steenkoolcentrales tegen een « *cost-based +* »-prijs;

— la revente de cette électricité aux fournisseurs et aux gestionnaires de réseau de distribution à un prix «*cost+*». Le prix «*+*» comprend les coûts de la centrale d'achat, qui doivent être fortement limités, et le prix des certificats verts de l'énergie éolienne en mer.

Les centrales nucléaires et les vieilles centrales au charbon sont totalement amorties en Belgique. Avant la libéralisation du marché de l'électricité, on avait autorisé l'amortissement accéléré de ces infrastructures dans un contexte de prix régulés. Comme le marché a depuis lors été ouvert à la concurrence, les propriétaires de ces centrales se trouvent à présent dans une situation qui leur permet de produire de l'électricité à un prix nettement inférieur à celui du marché.

Les centrales nucléaires disposent également d'une capacité de production électrique de base avec laquelle les autres producteurs d'électricité ne peuvent pas rivaliser, leurs coûts de production n'étant pas compétitifs. Par conséquent, la concurrence entre producteurs d'électricité n'existe aujourd'hui que dans le segment de la production d'électricité de pointe.

La création d'une centrale d'achat publique présente de nombreux avantages :

— pour la capacité de production : renforcement de l'attractivité de la Belgique pour les investissements en nouvelle capacité de production; renforcement de la concurrence grâce à la possibilité de concurrencer le segment de la production de base; investissement durable de la société de commercialisation publique dans la production d'électricité, notamment à partir de sources d'énergie renouvelables et/ou d'une cogénération de qualité;

— pour les nouveaux venus dans le secteur de la production : certitude que les producteurs historiques d'énergie nucléaire ne bénéficient plus d'une situation de rente;

— pour les fournisseurs : incitation supplémentaire à étendre leur clientèle et instauration progressive de conditions de concurrence équitables;

— pour les gestionnaires de réseau de distribution : électricité à prix réduit pour leurs obligations de service public de fourniture d'électricité aux consommateurs finaux protégés et d'achat des pertes du réseau;

— pour les consommateurs finaux : diminution du prix de l'électricité pour l'ensemble ou une partie du bouquet énergétique (fuel mix) et certitude que leur fournisseur bénéficie d'une électricité bon marché pour une part importante de son approvisionnement;

— pour les consommateurs finaux protégés : renforcement de leur protection grâce à leur approvision-

— het vervolgens doorverkopen van deze elektriciteit aan de leveranciers en distributienetbeheerders tegen een «*cost+*»-prijs. De «*+*»-prijs omvat de kosten van de aankoopcentrale die sterk moeten worden beperkt en de prijs van de groenstroomcertificaten van de windenergie op zee.

De kerncentrales en oude steenkoolcentrales in België zijn volledig afgeschreven. Vóór de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt werd er binnen een context van gereguleerde prijzen een versnelde afschrijving van deze infrastructuur toegestaan. Aangezien sedertdien de markt voor mededinging opengesteld werd, bevinden de eigenaars van deze centrales zich nu in een toestand waarbij zij elektriciteit kunnen produceren tegen een prijs die beduidend lager ligt dan de marktprijs.

De kerncentrales beschikken eveneens over een basiselektriciteitsproductie waarmee de andere elektriciteitsproducenten niet kunnen concurreren aangezien hun productiekosten niet competitief zijn. Bijgevolg bestaat de mededinging tussen elektriciteitsproducenten vandaag slechts voor het segment van de zogeheten spits technologische elektriciteitsproductie.

Dit oprichting van een openbare aankoopcentrale heeft vele voordelen :

— voor de productiecapaciteit : versterking van de aantrekkelijkheid van België voor investeringen in nieuwe productiecapaciteit; versterking van de concurrentie met de mogelijkheid van het beconcurreren van het segment basisproductie; bestendige investering van de openbare commercialiseringmaatschappij in de elektriciteitsproductie, met name vanuit hernieuwbare energiebronnen en/of kwaliteitsvolle warmtekrachtkoppeling;

— voor de nieuwkomers in de productiesector : zekerheid dat de historische producenten van kernenergie niet meer een situatierente genieten;

— voor de leveranciers : bijkomende aanmoediging om hun cliënteel uit te breiden en geleidelijke invoering van een level playing field;

— voor de distributienetbeheerders : genot van elektriciteit aan verminderde prijzen voor hun verplichtingen van openbare dienstverlening van elektriciteitslevering aan beschermde eindgebruikers en aankoop van netwerkverliezen;

— voor de eindgebruikers : vermindering van de elektriciteitsprijs voor het geheel of een deel van de fuel mix en zekerheid dat hun leverancier voor een belangrijk deel van zijn sourcing goedkope elektriciteit geniet;

— voor de beschermde eindgebruikers : versterking van hun bescherming via hun bevoorrading in

nement en électricité par les gestionnaires de réseau de distribution à prix réduits;

— pour les pouvoirs publics: renforcement des moyens budgétaires en matière de politique énergétique sociale et investissements en nouvelle capacité de production par la centrale d'achat publique.

Les exploitants de centrales nucléaires et de centrales au charbon amorties sont obligés de vendre leur électricité à la centrale d'achat à prix coûtant majoré. Cette obligation de service est justifiée dans le cadre des directives européennes par un souci de garantir « la sécurité, y compris la sécurité d'approvisionnement, la régularité, la qualité et le prix de la fourniture » (article 3.2 de la directive électricité) et le « service universel, c'est-à-dire le droit d'être approvisionnés en électricité d'une qualité définie, et ce à des prix raisonnables, aisément et clairement comparables et transparents » (article 3.3).

L'amortissement accéléré des centrales nucléaires et des centrales au charbon ainsi que l'absence de concurrence au niveau de la production de base justifient que l'obligation de service ne soit imposée qu'aux producteurs en question. Les dispositions européennes ne s'opposent pas non plus à ce que les États membres prennent des mesures pour protéger la concurrence, comme c'est le cas en l'espèce. De plus, la centrale d'achat respecte les règles de protection de la propriété puisqu'elle est instaurée par la loi. En l'espèce également, la concurrence, la sécurité d'approvisionnement et les investissements dans des projets d'intérêt général sont des arguments valables. À cela s'ajoute que les conditions d'autorisation pour les centrales nucléaires peuvent être modifiées unilatéralement par les pouvoirs publics, de sorte que les exploitants soient informés à l'avance du risque qu'ils courent.

La vente de l'électricité à la centrale d'achat est réglée dans des conventions d'achat. Le prix est imposé par les pouvoirs publics, après avis de la CREG, qui fixe les modalités de détermination des coûts d'exploitation des centrales nucléaires et des centrales au charbon. La centrale d'achat conclura également une convention avec Elia et les exploitants des éoliennes offshore autorisées, afin de contrôler le respect, par Elia, de l'obligation de convertir les certificats verts des éoliennes offshore en un prix garanti par la centrale d'achat.

La centrale d'achat est soumise à de nombreuses obligations.

Elle doit non seulement revendre aux fournisseurs l'électricité achetée, mais aussi revendre cette électricité aux gestionnaires de réseau de distribution, et ce sur la même base que pour les fournisseurs. Cette électricité doit permettre aux gestionnaires de réseau

elektriciteit door de distributienetbeheerders tegen verminderde prijzen;

— voor de overheid: versterking van de budgettaire middelen inzake sociaal energiebeleid en investeringen in nieuwe productiecapaciteit door de openbare aankoopcentrale.

De exploitanten van afgeschreven kern- en steenkoolcentrales zijn verplicht aan cost-plus prijs te verkopen aan de aankoopcentrale. Deze dienstverplichting wordt in het kader van de Europese richtlijnen verantwoord vanuit een bekommernis om « de veiligheid, waaronder zowel de voorzieningszekerheid als de regelmaat, de kwaliteit en de prijs van de leveringen zijn begrepen » (artikel 3.2 van de elektriciteitsrichtlijn) en om de « universele dienstverlening, dat wil zeggen het recht op levering van elektriciteit van een bepaalde kwaliteit tegen redelijke, eenvoudig en duidelijk vergelijkbare en doorzichtige prijzen » (artikel 3.3).

De versnelde afschrijving van de kern- en steenkoolcentrales en het gebrek aan mededinging op het niveau van de basisproductie rechtvaardigen dat de dienstverplichting alleen wordt opgelegd aan de bedoelde producenten. De Europese bepalingen verzetten zich ook niet tegen maatregelen van de lidstaten die bedoeld zijn om de mededinging te beschermen, wat hier het geval is. Bovendien respecteert de aankoopcentrale, aangezien ze via de wet wordt ingevoerd, de regels inzake de bescherming van het eigendom. Ook hier zijn de mededinging, de bevoorradingszekerheid en de investeringen in projecten van algemeen belang geldige argumenten. Komt daar bij dat de vergunningsvoorwaarden voor kerncentrales eenzijdig door de overheid kunnen gewijzigd worden, zodat de exploitanten vooraf op de hoogte zijn van het risico dat ze lopen.

De verkoop van de elektriciteit aan de aankoopcentrale wordt geregeld in aankoopovereenkomsten. De prijs wordt opgelegd door de overheid, na advies van de CREG, die de modaliteiten vastlegt voor het bepalen van de exploitatiekosten van de kern- en steenkoolcentrales. De aankoopcentrale zal ook een overeenkomst sluiten met Elia en de exploitanten van de vergunde off-shorewindmolens, om de verplichting die Elia nu heeft om de groenestroomcertificaten van de off-shorewindmolens om te zetten in een gegarandeerde prijs door de aankoopcentrale.

Tal van dienstverplichtingen worden de aankoopcentrale opgelegd: ze moet de aangekochte elektriciteit doorverkopen aan de leveranciers.

De aankoopcentrale moet de aangekochte elektriciteit tevens doorverkopen aan de distributienetbeheerders op dezelfde basis als voor de leveranciers. Deze elektriciteit moet de distributienetbeheerders in staat stellen met meer doeltreffendheid en tegen betere

de satisfaire à leurs obligations de service public de manière plus efficace et à moindres coûts. Les économies ainsi réalisées par les gestionnaires de réseau de distribution permettent de diminuer les tarifs de distribution et bénéficieront donc en fin de compte à l'ensemble des consommateurs finaux.

Le système de la centrale d'achat est également censé alléger la facture des consommateurs finaux. La CREG doit veiller à l'application de marges raisonnables par les fournisseurs et intervenir en cas d'ententes sur les prix.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, est complété par un 41<sup>o</sup> rédigé comme suit :

«41<sup>o</sup> «Centrale d'achat»: la Centrale d'achat publique pour l'électricité, créée par l'article 14/1.»

### Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un chapitre III/1 intitulé «Centrale d'achat publique», comprenant les articles 14/1 à 14/9, rédigé comme suit :

«Art. 14/1. § 1<sup>er</sup>. Il est créé une Centrale d'achat publique pour l'électricité, dénommée ci-après «la Centrale d'achat». La Centrale d'achat est une société anonyme de droit public, établie dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

§ 2. Sauf disposition contraire explicite dans la présente loi ou, compte tenu de la nature spécifique de la société, dans ses statuts, la Centrale d'achat est soumise aux dispositions légales applicables aux sociétés anonymes.

kosten hun openbare dienstverplichtingen te verwezenlijken. De aldus door de distributienetbeheerders verwezenlijkte besparingen maken een vermindering van de distributietarieven mogelijk en zullen dus uiteindelijk in het voordeel spelen van het geheel van de eindgebruikers.

Het mechanisme van de aankoopcentrale moet ook zorgen voor een goedkopere eindfactuur van de eindgebruikers. De CREG moet waken over het respecteren van redelijke marges door de leveranciers en optreden ingeval van prijsafspraken.

Johan VANDE LANOTTE.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, laatst gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, wordt aangevuld met de bepaling onder 41<sup>o</sup>, luidende :

«41<sup>o</sup> «Aankoopcentrale»: de Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit, opgericht bij artikel 14/1.»

### Art. 3

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk III/1 ingevoegd, met als opschrift: «Openbare Aankoopcentrale», dat de artikelen 14/1 tot 14/9 bevat, luidende :

«Art. 14/1. § 1. Er wordt een Openbare Aankoopcentrale voor Elektriciteit, hierna «Aankoopcentrale» genoemd, opgericht. De Aankoopcentrale is een naamloze vennootschap van publiek recht, gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

§ 2. Voor al wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld door deze wet of, wegens de specifieke aard van de vennootschap, door haar statuten, is de Aankoopcentrale onderworpen aan de wetsbepalingen die op de naamloze vennootschappen van toepassing zijn.

§ 3. Les premiers statuts de la Centrale d'achat sont fixés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 4. Toute modification des statuts n'a d'effet qu'après approbation par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 5. La Centrale d'achat peut uniquement être dissoute par le Roi, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres réglant les conditions et modalités de sa liquidation.

§ 6. La Centrale d'achat n'est pas soumise aux dispositions relatives au concordat judiciaire et à la faillite.

Art. 14/2. § 1<sup>er</sup>. La Centrale publique d'achat pour l'électricité, société anonyme de droit public, a pour objectif, dans l'intérêt de l'économie belge, d'acheter l'électricité produite en Belgique dans des installations déjà amorties de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires ou à partir de centrales au charbon déjà amorties, et de la revendre ensuite aux fournisseurs et gestionnaires de réseau.

Pour atteindre cet objectif, la Centrale d'achat conclut des contrats d'achat avec les producteurs d'électricité industrielle produite à partir de la fission de combustibles nucléaires et à partir de centrales au charbon. Le prix d'achat est fixé par le Roi, sur proposition de la commission et après consultation des producteurs.

La Centrale d'achat est en outre chargée de l'achat des certificats verts liés à la production d'électricité à partir de l'eau, des courants et des vents dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international. À cette fin, la Centrale d'achat conclut un contrat d'achat avec les exploitants des installations en question et avec le gestionnaire du réseau de transmission.

§ 2. La Centrale d'achat est tenue de remplir les missions spéciales qui lui sont confiées par la loi. Elle peut accomplir toutes les opérations et activités qui contribuent directement ou indirectement à la réalisation de son objectif.

§ 3. L'activité visée au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, est une tâche de service public. Les producteurs d'électricité industrielle produite à partir de la fission de combustibles nucléaires dans des centrales nucléaires déjà amorties et à partir de centrales au charbon déjà amorties doivent vendre à la Centrale d'achat l'intégralité de leur production d'électricité provenant des centrales nucléaires ou au charbon existantes, conformément aux dispositions du paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 2.

§ 3. De eerste statuten van de Aankoopcentrale worden vastgelegd door de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd besluit.

§ 4. Elke statutenwijziging heeft pas uitwerking na goedkeuring door de Koning, bij een in de Minister-raad overlegd besluit.

§ 5. De Aankoopcentrale kan slechts ontbonden worden door de Koning bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad, waarin de wijze en voorwaarden van haar vereffening worden geregeld.

§ 6. De Aankoopcentrale is niet onderworpen aan de bepalingen inzake het gerechtelijk akkoord en het faillissement.

Art. 14/2. § 1. De naamloze vennootschap van publiek recht Openbare Aankoopcentrale voor elektriciteit heeft tot doel, in het belang van de Belgische economie, de elektriciteit die in België, vanuit afgeschreven installaties voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen of vanuit afgeschreven steenkoolcentrales, wordt geproduceerd aan te kopen en vervolgens deze elektriciteit door te verkopen aan de leveranciers en netbeheerders.

Om dat doel te bereiken, sluit de Aankoopcentrale aankoopovereenkomsten met de producenten van industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen en uit steenkoolcentrales. De aankoopprijs wordt vastgelegd door de Koning, op voorstel van de commissie en na raadpleging van de producenten.

De Aankoopcentrale is verder belast met de aankoop van de groene stroomcertificaten verbonden aan de productie van elektriciteit uit water, stromen en winden, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht. De aankoopcentrale sluit met dit doel een aankoopovereenkomst met de exploitanten van deze installaties en de beheerder van het transmissienetwerk.

§ 2. De Aankoopcentrale is ertoe gehouden de bijzondere opdrachten uit te voeren die haar bij wet worden toevertrouwd. Ze kan alle handelingen en activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van haar doel.

§ 3. De activiteit bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, is een taak van openbare dienst. De producenten van industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen uit afgeschreven kern- en steenkoolcentrales moeten hun volledige productie van elektriciteit uit bestaande nucleaire en steenkoolcentrales verkopen aan de Aankoopcentrale, overeenkomstig de bepalingen in paragraaf 1, tweede lid.

§ 4. La Centrale d'achat peut faire appel aux services de tiers et confier à ceux-ci toute mission utile à la réalisation de son objectif.

Elle n'est pas soumise aux règles relatives aux marchés publics de travaux, de fourniture et de services.

Art. 14/3. § 1<sup>er</sup>. La centrale d'achat revend aux fournisseurs l'électricité qu'elle a achetée. Les prix de revente et les modalités sont fixés par le Roi, sur proposition de la Commission et après consultation des fournisseurs, des partenaires sociaux et de la Centrale d'achat.

§ 2. La Centrale d'achat revend aux gestionnaires de réseau l'électricité qu'elle a achetée. Les prix de revente et les modalités sont fixés par le Roi, sur proposition de la Commission et après consultation des gestionnaires de réseau, des partenaires sociaux et de la Centrale d'achat.

Art. 14/4. § 1<sup>er</sup>. La Centrale d'achat est administrée par un conseil d'administration composé de dix membres, dont le président et l'administrateur délégué.

Au moins un tiers des membres doit être de l'autre sexe. Les membres exercent un maximum de trois mandats d'administrateur dans d'autres sociétés.

Le conseil d'administration comprend autant de membres d'expression française que de membres d'expression néerlandaise. L'administrateur délégué appartient à un rôle linguistique différent de celui du président du conseil d'administration.

§ 2. Les membres du conseil d'administration, le président et l'administrateur délégué sont désignés par le Roi pour un terme renouvelable de six ans au maximum. Ils ne peuvent être révoqués que par le Roi.

§ 3. En cas de vacance d'un poste d'administrateur, les administrateurs restés en fonction peuvent y pourvoir provisoirement, jusqu'à ce qu'une nouvelle désignation ait lieu.

Le nouveau membre désigné achève le mandat de son prédécesseur.

§ 4. Les membres du conseil d'administration et le président perçoivent une rémunération fixe ou des jetons de présence dont le montant est arrêté par l'assemblée générale.

§ 5. La rémunération de l'administrateur délégué et des membres du comité exécutif est fixée par le conseil d'administration sur proposition du comité de rémunération.

Si cette rémunération comporte un élément variable, l'assiette ne peut comprendre des éléments ayant le caractère de charge professionnelle.

§ 4. De Aankoopcentrale mag een beroep doen op de diensten van derden en ze belasten met elke opdracht die voor de verwezenlijking van haar doel nuttig is.

Ze is niet onderworpen aan de regels met betrekking tot de aanbesteding van werken, leveringen en diensten.

Art. 14/3 § 1. De Aankoopcentrale verkoopt de door haar aangekochte elektriciteit door aan de leveranciers. De doorverkooprijzen en de modaliteiten worden vastgelegd door de Koning, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van de leveranciers, de sociale partners en de Aankoopcentrale.

§ 2. De Aankoopcentrale verkoopt de door haar aangekochte elektriciteit door aan de netbeheerders. De doorverkooprijzen en de modaliteiten worden vastgelegd door de Koning, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van de netbeheerders, de sociale partners en de Aankoopcentrale.

Art. 14/4. § 1. De Aankoopcentrale wordt bestuurd door een raad van bestuur bestaande uit tien leden waaronder de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder.

Ten minste één derde van de leden moeten van het andere geslacht zijn. De leden hebben maximaal drie bestuursmandaten in andere vennootschappen.

De raad van bestuur bevat evenveel Franstalige als Nederlandstalige leden. De gedelegeerd bestuurder behoort tot een andere taalrol dan die waartoe de voorzitter van de raad van bestuur behoort.

§ 2. De leden van de raad van bestuur, de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder worden door de Koning benoemd voor een hernieuwbare termijn van maximaal zes jaar. Zij kunnen slechts worden ontslagen door de Koning.

§ 3. Indien een plaats van bestuurder vacant wordt, kunnen de in functie gebleven bestuurders tijdelijk de functie uitoefenen totdat een nieuwe bestuurder wordt benoemd.

Het nieuwbenoemde lid beëindigt het mandaat van zijn voorganger.

§ 4. De leden van de raad van bestuur en de voorzitter ontvangen een vaste bezoldiging of presentiegelden waarvan het bedrag door de algemene vergadering is vastgelegd.

§ 5. De bezoldiging van de gedelegeerd bestuurder en van de leden van het uitvoerend comité wordt door de raad van bestuur op voordracht van het bezoldigingscomité vastgelegd.

Indien deze bezoldiging een variabel element bevat, mag de grondslag geen elementen bevatten die het karakter van bedrijfslast hebben.



L'administrateur délégué et les membres du comité exécutif bénéficient d'un régime de pension de retraite et de survie arrêté par le conseil d'administration sur proposition du comité de rémunération.

§ 6. Le conseil d'administration se réunit comme prévu dans les statuts et au moins six fois par an.

Il détermine la politique générale de la Centrale d'achat et adopte le programme financier de l'exercice.

Il détient tous les pouvoirs qui ne sont pas réservés à l'assemblée générale. Il délègue à l'administrateur délégué, assisté par le comité exécutif, la gestion journalière de la Centrale d'achat.

Les statuts déterminent, au regard des principes de bonne gouvernance, l'étendue de la gestion journalière et les règles essentielles du management de la Centrale d'achat.

§ 7. L'administrateur délégué fait régulièrement rapport au conseil d'administration.

Il consulte le président, dans un stade précoce, sur les initiatives stratégiques et l'informe en permanence sur les progrès réalisés.

§ 8. En cas de partage des voix, le président a voix prépondérante.

§ 9. Le conseil d'administration crée un comité exécutif, chargé d'assister l'administrateur délégué dans l'exercice de la gestion journalière de la société. Le comité exécutif fait régulièrement rapport de cette gestion au conseil d'administration.

Le comité exécutif comprend l'administrateur délégué et au maximum deux membres, qui sont désignés par le conseil d'administration pour un terme renouvelable de six ans et qui peuvent être révoqués par ce même conseil.

Le président est invité à assister aux réunions du comité exécutif.

Art. 14/5. § 1<sup>er</sup>. Sans préjudice des autres limitations prévues par ou en vertu d'une loi, le mandat d'administrateur, de président et d'administrateur délégué ou de commissaire du gouvernement est incompatible avec le mandat ou la fonction de :

- 1° membre du Parlement européen;
- 2° membre des Chambres législatives fédérales;
- 3° ministre ou secrétaire d'État fédéral;
- 4° membre d'un Parlement ou d'un gouvernement de Communauté ou de Région;

De gedelegeerd bestuurder en de leden van het uitvoerend comité genieten van een rust- en overlevingspensioenstelsel dat door de raad van bestuur op voordracht van het bezoldigingscomité wordt bepaald.

§ 6. De raad van bestuur komt zoals voorzien in de statuten bijeen en ten minste zes keer per jaar.

Hij bepaalt het algemene beleid van de Aankoopcentrale en keurt het financieel programma van het jaar goed.

Hij heeft alle machten die de algemene vergadering niet voorbehouden zijn. Hij draagt het dagelijks bestuur van de Aankoopcentrale aan de gedelegeerd bestuurder over die door het uitvoerend comité wordt geholpen.

De draagwijdte van het dagelijkse bestuur, de wezenlijke regels van het management van de Aankoopcentrale worden door de statuten overeenkomstig de principes van behoorlijk bestuur bepaald.

§ 7. De gedelegeerd bestuurder brengt regelmatig verslag uit bij de raad van bestuur.

Hij raadpleegt de voorzitter, in een vroegtijdig stadium, inzake strategische initiatieven en brengt hem steeds op de hoogte van de geboekte vooruitgang.

§ 8. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§ 9. De raad van bestuur richt een uitvoerend comité op, dat de gedelegeerd bestuurder moet bijstaan bij het dagelijks bestuur van de maatschappij. Het uitvoerend comité brengt regelmatig verslag over dit bestuur uit bij de raad van bestuur.

Het uitvoerend comité bestaat uit de gedelegeerd bestuurder en ten hoogste twee leden die voor een hernieuwbare termijn van zes jaar door de raad van bestuur worden benoemd en door de raad van bestuur kunnen worden ontslagen.

De voorzitter wordt uitgenodigd om de vergaderingen van het uitvoerend comité bij te wonen.

Art. 14/5. § 1. Onverminderd andere beperkingen bepaald bij of krachtens de wet is het mandaat van bestuurder, voorzitter en gedelegeerd bestuurder of van regeringscommissaris onverenigbaar met het mandaat of de functie van :

- 1° lid van het Europees Parlement;
- 2° lid van de federale Wetgevende Kamers;
- 3° federaal minister of staatssecretaris;
- 4° lid van een Gemeenschaps- of Gewestparlement of een Gemeenschaps- of Gewestregering;

5° gouverneur d'une province, membre de la députation permanente d'un conseil provincial ou membre d'un conseil provincial;

6° bourgmestre, échevin ou conseiller communal, ou président ou membre d'un centre public d'action sociale, ainsi que président ou membre d'un conseil de district;

7° pour les commissaires du gouvernement : membre du conseil d'administration du comité exécutif;

8° membre de la Commission.

§ 2. Les membres du conseil d'administration, le président et l'administrateur délégué ne peuvent pas avoir exercé un mandat ou une fonction, pendant une période de trois ans avant leur désignation, au sein d'une entreprise d'électricité, auprès d'un producteur, d'un fournisseur ou d'une entreprise liée.

§ 3. Lorsqu'un administrateur, le président ou l'administrateur délégué contrevient aux dispositions du paragraphe 1<sup>er</sup>, il est tenu de se démettre des mandats ou fonctions en question dans un délai de trois mois.

§ 4. Le mandat d'administrateur prend fin de plein droit à l'âge de soixante-cinq ans.

Art. 14/6. Toutes les actions sont attribuées à l'État.

L'État ne peut céder à des tiers les actions qui lui sont attribuées ou qu'il souscrirait lors d'une augmentation de capital ultérieure que selon les modalités fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions qu'il détermine et pour autant que la participation directe des autorités publiques ne descende pas en dessous de 50 % des actions plus une action.

Art. 14/7. § 1<sup>er</sup>. La Centrale d'achat est soumise au contrôle du ministre. Ce contrôle est exercé à l'intervention d'un commissaire du gouvernement.

Le commissaire du gouvernement est nommé et révoqué par le Roi.

Le ministre désigne un suppléant pour le cas où le commissaire du gouvernement serait empêché.

Le Roi règle l'exercice des missions du commissaire du gouvernement et sa rémunération. Cette rémunération est à charge de la Centrale d'achat.

§ 2. Le commissaire du gouvernement veille au respect de la loi et des statuts de la Centrale d'achat et s'assure en particulier de ce que la politique de la Centrale d'achat ne porte pas préjudice à l'exécution des tâches de service public.

5° gouverneur van een provincie, lid van de bestendige deputatie van een provincieraad of lid van een provincieraad;

6° burgemeester, schepen of gemeenteraadslid, of voorzitter of lid van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, evenals voorzitter of lid van een districtsraad;

7° lid van de raad van bestuur en van het uitvoerend comité wat de regeringscommissarissen betreft;

8° lid van de Commissie.

§ 2. De leden van raad van bestuur, de voorzitter en de gedelegeerd bestuurder mogen gedurende een periode van drie jaar vóór de benoeming geen mandaat of functie hebben bekleed in een elektriciteitsbedrijf, bij een producent, een leverancier of ermee verbonden onderneming.

§ 3. Wanneer een bestuurder, voorzitter of de gedelegeerd bestuurder zich in overtreding bevindt met de bepalingen van paragraaf 1, moet hij binnen een termijn van drie maanden de betrokken mandaten of functies neerleggen.

§ 4. Het mandaat van bestuurder neemt van rechtswege een einde op de leeftijd van vijfenzestig jaar.

Art. 14/6. Alle aandelen worden toegekend aan de Staat.

De Staat mag de hem toegekende aandelen of waarop hij zou inschrijven bij een latere kapitaalverhoging slechts overdragen aan derden, onder de nadere regels bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, onder de voorwaarden die Hij vaststelt, en voor zover de directe deelneming van de overheid daardoor niet daalt tot beneden 50 % van de aandelen plus één aandeel.

Art. 14/7. § 1. De Aankoopcentrale is onderworpen aan de controle van de minister. Deze controle wordt uitgeoefend door tussenkomst van een regeringscommissaris.

De regeringscommissaris wordt benoemd en ontslagen door de Koning.

De minister wijst een plaatsvervanger aan voor het geval de regeringscommissaris zou verhinderd zijn.

De Koning regelt de uitoefening van de opdrachten van de regeringscommissaris en diens bezoldiging. Deze bezoldiging komt ten laste van de Aankoopcentrale.

§ 2. De regeringscommissaris waakt over de naleving van de wet en de statuten van de Aankoopcentrale en ziet er inzonderheid op toe dat het door de Aankoopcentrale gevoerde beleid de uitvoering van de taken van openbare dienst niet in het gedrang brengt.

Le commissaire du gouvernement fait rapport au ministre, au ministre du Budget et au ministre des Finances sur toutes les décisions du conseil d'administration ou du comité de direction qui, directement ou indirectement, peuvent avoir une incidence sur le budget de l'État.

§ 3. Le commissaire du gouvernement est invité à toutes les réunions du conseil d'administration et du comité exécutif et y siège avec voix consultative. Il peut, à tout moment, prendre connaissance, sur place, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de tous les documents et de toutes les écritures de la Centrale d'achat. Il peut requérir des administrateurs, des membres du comité exécutif, des préposés et des membres du personnel de la Centrale d'achat toutes explications et informations et procéder à toutes les vérifications qui lui paraissent nécessaires pour l'exécution de son mandat.

La Centrale d'achat met à la disposition du commissaire du gouvernement les ressources humaines et matérielles nécessaires à l'exécution de son mandat.

§ 4. Le commissaire du gouvernement peut, dans un délai de quatre jours francs, introduire un recours auprès du ministre contre toute décision qu'il estime contraire à la loi ou aux statuts.

Ce délai court à partir du jour de la réunion au cours de laquelle la décision a été prise, pour autant que le commissaire du gouvernement y ait été régulièrement convoqué et, dans le cas contraire, à partir du jour où il en a reçu connaissance. Le recours est suspensif.

Si, dans un délai de huit jours francs commençant le même jour que le délai visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>, le ministre n'a pas prononcé l'annulation, la décision devient définitive.

Le ministre notifie l'annulation à l'organe de gestion.

§ 5. Chaque année, le conseil d'administration fait rapport au ministre sur l'accomplissement par la Centrale d'achat de ses tâches de service public.

§ 6. Chaque année, le ministre fait rapport aux Chambres législatives fédérales sur le fonctionnement de la Centrale d'achat.

Lorsque le respect de la loi ou des statuts le requiert, le ministre ou le commissaire du gouvernement proposé par le ministre peut requérir de l'organe de gestion compétent de délibérer, dans le délai qu'il fixe, sur toute question qu'il détermine.

Art. 14/9. § 1<sup>er</sup>. La comptabilité de la Centrale d'achat est tenue conformément à la législation relative

De regeringscommissaris brengt verslag uit bij de minister, bij de minister van Begroting en bij de minister van Financiën aangaande alle beslissingen van de raad van bestuur of het directiecomité die een rechtstreekse of onrechtstreekse weerslag kunnen hebben op de begroting van het Rijk.

§ 3. De regeringscommissaris wordt uitgenodigd op alle vergaderingen van de raad van bestuur en van het uitvoerend comité en heeft er een raadgevende stem. Hij kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van de boeken, brieven, notulen en, in het algemeen, van alle documenten en geschriften van de Aankoopcentrale. Hij kan van de leden van de raad van bestuur, van het uitvoerend comité, van de gemachtigden en de personeelsleden van de Aankoopcentrale alle ophelderingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

De Aankoopcentrale stelt de menselijke en materiële middelen ter beschikking van de regeringscommissaris die nodig zijn voor de uitvoering van zijn mandaat.

§ 4. De regeringscommissaris kan binnen een termijn van vier vrije dagen beroep aantekenen bij de minister tegen elke beslissing die hij strijdig acht met de wet of met de statuten.

Deze termijn gaat in de dag van de vergadering waarop de beslissing werd genomen, voor zover de regeringscommissaris daarop regelmatig was uitgenodigd, en in het tegenovergestelde geval, de dag waarop hij van de beslissing kennis heeft gekregen. Het beroep is opschortend.

Heeft de minister, binnen een termijn van acht vrije dagen ingaand dezelfde dag als de in het eerste lid bedoelde termijn, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief.

De minister betekent de nietigverklaring aan het bestuursorgaan.

§ 5. Elk jaar brengt de raad van bestuur verslag uit bij de minister over de uitvoering door de Aankoopcentrale van haar taken van openbare dienst.

§ 6. Elk jaar brengt de minister verslag uit bij de federale Wetgevende Kamers betreffende de werking van de Aankoopcentrale.

Art. 14/8. Wanneer de naleving van de wet of van de statuten het eist, kan de minister of de door de minister voorgedragen regeringscommissaris het bevoegde bestuursorgaan verplichten om, binnen de door hem gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

Art. 14/9. § 1. De boekhouding van Aankoopcentrale wordt gevoerd volgens de wetgeving op de

à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises.

§ 2. La Centrale d'achat peut contracter des prêts, prendre des crédits ou émettre des titres de créance dans les limites définies par le ministre.

§ 3. La Centrale d'achat est assimilée à l'État pour l'application des lois relatives aux impôts directs et indirects.»

16 mars 2011.

boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen.

§ 2. De Aankoopcentrale mag leningen aangaan, kredieten opnemen en schuldeffecten uitgeven binnen de door de minister vastgestelde grenzen.

§ 3. De Aankoopcentrale wordt met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de indirecte en directe belastingen.»

16 maart 2011.

Johan VANDE LANOTTE.