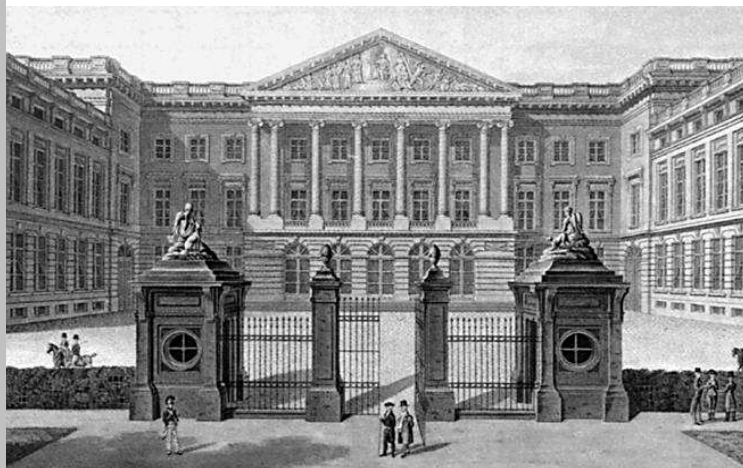


Sénat de Belgique

Session ordinaire 2010-2011



5-54COM

**Commission de l'Intérieur et des
Affaires Administratives**

Mardi 29 mars 2011

Séance du matin

Annales

Belgische Senaat
Gewone zitting 2010-2011

Handelingen

**Commissie voor de Binnenlandse
Zaken en voor de Administratieve
Aangelegenheden**

Dinsdag 29 maart 2011

Ochtendvergadering

5-54COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs.
Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers.
De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «les tests de mesure du stress dans la formation des policiers» (n° 5-510).....4</p> <p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «l'annulation générale par le Conseil d'État de tous les rapports d'évaluation des fonctionnaires de police depuis 2007» (n° 5-513).....5</p> <p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «les règles déontologiques pour les services de police» (n° 5-555).....6</p> <p>Demande d'explications de M. Dirk Claes à la ministre de l'Intérieur sur «l'adaptation du statut des membres du personnel de la protection civile» (n° 5-610).....8</p> <p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «la protection contre l'incendie dans les étables» (n° 5-658).....10</p> <p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre du Climat et de l'Énergie et à la ministre de l'Intérieur sur «la sécurité de nos centrales nucléaires» (n° 5-671)12</p> <p>Demande d'explications de Mme Dominique Tilmans à la ministre de l'Intérieur sur «la norme des 20 km en matière de sécurité nucléaire et d'information de la population en cas d'accident» (n° 5-694)12</p> <p>Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «la collaboration transfrontalière en matière de lutte contre la drogue» (n° 5-709)19</p> <p>Demande d'explications de M. François Bellot à la ministre de l'Intérieur sur «le suivi des notifications de non-assurance RC automobile du Fonds commun de garantie automobile» (n° 5-717).....21</p>	<p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «stresstests binnen de politieopleiding» (nr. 5-510) 4</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de algemene nietigverklaring door de Raad van State van alle evaluatierapporten van politiepersoneel sinds 2007» (nr. 5-513) 5</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «deontologische regels voor de politiediensten» (nr. 5-555) 6</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Dirk Claes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de aanpassing van het statuut van de personeelsleden van de civiele bescherming» (nr. 5-610)..... 8</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de brandveiligheid in veestallen» (nr. 5-658) 10</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Klimaat en Energie en aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de veiligheid van onze kerncentrales» (nr. 5-671) 12</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Dominique Tilmans aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de 20-kilometernorm inzake nucleaire veiligheid en de informatie aan de bevolking bij een ongeval» (nr. 5-694) 12</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de grensoverschrijdende samenwerking met betrekking tot het drugsbeleid» (nr. 5-709)..... 19</p> <p>Vraag om uitleg van de heer François Bellot aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de follow-up van de kennisgevingen van gebrek aan BA-autoverzekering door het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds» (nr. 5-717) 21</p>
---	---

Présidence de Mme Inge Faes*(La séance est ouverte à 10 h 25.)***Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «les tests de mesure du stress dans la formation des policiers» (n° 5-510)**

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Dernièrement, la ministre a suspendu les tests de mesure du stress devenus partie intégrante des formations de l'école de police de la province d'Anvers. Les objectifs pédagogiques de ces tests semblent clairs : les agents de police doivent pouvoir résister aux pressions extrêmement fortes qu'ils subissent dans certaines circonstances. Ils doivent agir adéquatement même lorsque leur intégrité physique et mentale est menacée. Cela ne s'apprend pas sur les bancs de l'école mais nécessite des exercices pratiques, des simulations. On s'interroge néanmoins sur la légalité des tests de mesure du stress de l'école d'Anvers.*

Pourquoi la ministre a-t-elle suspendu les tests de mesure du stress dans la formation offerte à l'école de police d'Anvers ? Quels faits et témoignages concrets lui ont inspiré cette décision ? Les tests ont-ils été organisés sans l'autorisation des instances compétentes ? Quelles sont ces instances ? Comment les autres écoles de police relèvent-elles le défi pédagogique ? La ministre condamne-t-elle les tests de mesure du stress proprement dits ou la manière dont l'école concernée les met en œuvre ?

Quels critères la ministre impose-t-elle aux projets pédagogiques visant à mesurer ou accroître la résistance au stress des aspirants-agents ? Quelles directives concrètes donne-t-elle à cet égard ? Peut-elle les expliquer et préciser les limites de ce qui est admissible dans ce domaine ?

Dans le cas spécifique d'Anvers, la ministre rappellera-t-elle à l'ordre les responsables et les punira-t-elle pour ces pratiques manifestement inadmissibles ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *J'ai décidé de suspendre provisoirement les tests de mesure du stress de l'école de police de la province d'Anvers après avoir appris que plusieurs personnes avaient été blessées au cours de ces tests.*

Ces tests font partie des modules d'entraînement physique et mental et de maîtrise de la violence prévus dans la formation de base. Ce programme fait l'objet d'arrêtés royal et ministériel négociés avec les organisations syndicales. Toutefois, lorsqu'une formation ou des volets de celle-ci présentent un risque pour l'intégrité physique et mentale de l'élève, le conseiller en prévention doit réaliser une analyse des risques. En outre, une telle formation devrait de préférence faire l'objet d'un débat au sein du comité pédagogique en matière de maîtrise de la violence. Enfin, il faut demander l'avis du médecin du travail.

Après avoir décidé de suspendre les tests de mesure du stress, j'ai invité les administrateurs de l'école de police d'Anvers à un entretien et nous avons décidé ensemble de demander les avis nécessaires. Cette procédure est en cours. Les critères

Voorzitter: mevrouw Inge Faes*(De vergadering wordt geopend om 10.25 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «stresstests binnen de politieopleiding» (nr. 5-510)**

De heer Bert Anciaux (sp.a). – *De minister schorste onlangs de zogenaamde stresstests die blijkbaar gemeengoed werden in de opleidingen van de politieschool van de provincie Antwerpen. De pedagogische doelen van zulke tests lijken helder: politieagenten moeten standhouden in omstandigheden die hen uitermate sterk onder druk zetten. Zij moeten adequaat blijven handelen ook als hun fysieke en mentale integriteit wordt belaagd. Dat leer je niet door braaf op de schoolbanken te zitten of filmpjes te bekijken; praktijkoefeningen, simulaties en zo meer lijken daarom aan te bevelen om de leerdoelen te bereiken. Toch blijkt het helemaal niet duidelijk in welke mate de stresstests van de Antwerpse school wel wettelijk waren.*

Waarom schorste de minister de stresstests in de opleiding van de Antwerpse politieschool? Op basis van welke concrete feiten en getuigenissen besliste zij daartoe? Werden de tests zonder toelating van bevoegde instanties in het curriculum opgenomen? Welke zijn in dit geval de bevoegde instanties? Hoe pakt men de pedagogische uitdaging aan in de andere politiescholen? Veroordeelt de minister de stresstests op zich of de wijze waarop ze in de betreffende school werden uitgevoerd?

Welke criteria legt de minister op aan pedagogische projecten binnen de politieopleidingen die de stressbestendigheid bij aspirant-agenten willen testen en opvoeren? Welke concrete richtlijnen legt zij hieromtrent op? Kan zij die toelichten en de grenzen van het toelaatbare daarbij expliciet belichten?

Zal de minister in het specifieke geval van Antwerpen de verantwoordelijken tot de orde roepen en hen straffen voor die blijkbaar ontoelaatbare praktijken?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Ik heb beslist om de stresstests in de politieschool van de provincie Antwerpen voorlopig op te schorten na meldingen van betrokkenen van herhaaldelijke kwetsuren tijdens de uitvoering van de tests.*

De tests passen in de modules Fysieke en mentale training en geweldbeheersing van de basisopleiding. Dit programma maakt het voorwerp uit van een koninklijk en een ministerieel besluit waarover eerder met de syndicale organisaties werd onderhandeld. Wel is het zo dat wanneer een opleiding of bepaalde onderdelen ervan een risico inhouden voor de fysieke integriteit van de cursist, er een risicoanalyse moet worden uitgevoerd door een preventieadviseur. Bovendien wordt een dergelijke opleiding best ook besproken in het bestaande pedagogisch comité inzake geweldbeheersing. Ten slotte moet ook het advies van de arbeidsgeneesheer worden ingewonnen.

Na een gesprek met de verantwoordelijke bestuurders van de Antwerpse politieschool die ik had uitgenodigd nadat ik beslist had de stresstests op te schorten, hebben we samen

imposés aux projets pédagogiques dans ce contexte sont énoncés dans la circulaire GPI 48 du 17 mars 2006 relative à la formation et l'entraînement en maîtrise de la violence des membres du personnel du cadre opérationnel des services de police.

Les intentions des concepteurs de ces tests étaient sans doute louables, mais une concertation et des avis préalables auraient permis d'éviter les doutes, l'incompréhension et les critiques. Le 9 mars, nous avons décidé avec les syndicats de fixer le calendrier de prochaines réunions afin de clôturer ce dossier.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *La réaction de la ministre me semble correcte. Nous suivrons ce dossier. Les pratiques n'étant manifestement pas illégales, aucune sanction ne peut être prise.*

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *C'est exact. Nous avons suspendu les tests après des déclarations signalant des blessures. La formation des agents de police doit les préparer à des situations stressantes sans toutefois occasionner des blessures. Nous examinerons dès lors avec le conseiller en prévention si la manière dont les tests sont conçus offre suffisamment de garanties pour l'intégrité physique et mentale des intéressés.*

Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «l'annulation générale par le Conseil d'État de tous les rapports d'évaluation des fonctionnaires de police depuis 2007» (n° 5-513)

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Le Conseil d'État a tranché en faveur d'un inspecteur de police qui contestait son évaluation. Cette évaluation avait été faite en fonction d'un certain nombre de critères fixés par le Comité supérieur de concertation des services de police. Le Conseil d'État a jugé que ces critères n'étaient pas juridiquement valides parce qu'ils n'avaient pas été fixés par arrêté ministériel. En conséquence, le Conseil d'État annulait d'un seul coup tous les rapports d'évaluation du personnel de la police depuis 2007. Cette annulation peut avoir de nombreuses conséquences indésirables.*

Que pense la ministre de la décision du Conseil d'État ? Pourquoi l'arrêté ministériel indispensable contenant les critères d'évaluation fait-il défaut ? Qui porte la responsabilité de cette lacune, y compris sur le plan juridique ? Les responsables seront-ils sanctionnés ? La ministre elle-même porte-t-elle une responsabilité dans l'absence de cet arrêté ministériel ?

Quelles sont les conséquences de l'arrêt du Conseil d'État ? Tous les rapports d'évaluation du personnel de la police établis depuis 2007 sont-ils annulés ? Si non, quels sont les arguments de la ministre ? Si par contre tous les rapports d'évaluation sont annulés, toutes les conséquences des évaluations annulées, négatives ou positives, seront-elles annulées également et retournera-t-on à la situation qui prévalait avant les évaluations ?

Les fonctionnaires de police qui ont raté une promotion à cause de leur évaluation peuvent-ils demander une indemnité

besloten de nodige adviezen in te winnen, wat op het ogenblik volop aan de gang is. De criteria voor de pedagogische projecten in deze context werden vastgelegd in de circulaire GPI 48 van 17 maart 2006 betreffende de opleiding en training in geweldbeheersing.

Ik denk dat de intenties van de ontwerpers van de tests lovenswaardig zijn, maar dat een voorafgaand overleg en voorafgaande adviezen de twijfels, het onbegrip en de kritiek hadden kunnen voorkomen. Met de vakbonden hebben wij afgesproken op 9 maart de verdere agenda te bepalen om dit dossier af te ronden.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – De aanpak van de minister lijkt me correct. We zullen de zaak verder opvolgen. Gezien er blijkbaar geen sprake was van onwettelijk optreden, kunnen dus ook geen sancties worden genomen.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Dat klopt. We hebben de tests opgeschort na de meldingen. Politieagenten moeten tijdens hun opleiding op stresssituaties worden voorbereid. Alleen mogen die niet leiden tot kwetsuren. Daarom zullen we nu met de preventieadviseur nagaan of de manier waarop de tests zijn opgebouwd voldoende garanties geeft voor de fysieke integriteit van de betrokkenen.

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de algemene nietigverklaring door de Raad van State van alle evaluatierapporten van politiepersoneel sinds 2007» (nr. 5-513)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – De Raad van State heeft positief geantwoord op de klacht van een politie-inspecteur met betrekking tot zijn evaluatie. Die evaluatie werd uitgevoerd aan de hand van een aantal criteria, die door het Hoog Overlegcomité van de Politiediensten waren vastgelegd. De Raad van State beoordeelde de criteria als niet rechtsgeldig, omdat ze niet bij ministerieel besluit waren vastgelegd. Daarmee vernietigt het rechtscollege in één klap alle evaluatierapporten over het politiepersoneel sinds 2007. De vernietiging kan heel wat ongewenste gevolgen hebben.

Hoe beoordeelt de minister de beslissing van de Raad van State? Waarom ontbreekt het noodzakelijke ministerieële besluit waarin de evaluatiecriteria voor politiepersoneel worden vastgelegd? Wie draagt daarvoor de verantwoordelijkheid en in dit geval zeker ook de juridische aansprakelijkheid? Zullen de verantwoordelijken worden gesanctioneerd? Draagt de minister zelf schuld voor het ontbreken van een ministerieel besluit?

Wat zijn de gevolgen van het arrest van de Raad van State? Worden hierdoor alle evaluatierapporten over al het politiepersoneel sinds 2007 vernietigd? Zo niet, met welke argumenten weerlegt de minister dat dit het gevolg zou zijn? Als daarentegen wel alle evaluatierapporten worden vernietigd, worden dan alle gevolgen van de vernietigde evaluaties, zowel de negatieve als de positieve, ongedaan gemaakt en wordt teruggekeerd naar de toestand vóór de evaluatie?

Kunnen politiebeambten die door een negatieve evaluatie een

pour la perte de revenu ? L'autorité doit-elle récupérer tous les coûts supplémentaires qui ont découlé de promotions accordées sur la base des évaluations annulées ? La ministre peut-elle garantir que les suites de cet arrêt seront correctement exécutées ? Dans quel délai tous les effets négatifs de cet arrêt seront-ils compensés ?

Quand la ministre aura-t-elle établi un cadre légal afin d'éviter que ce genre d'annulation ne se reproduise ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *Il faut tout d'abord insister sur le fait que l'arrêt d'annulation concerne un rapport individuel d'évaluation. Il ne s'agit pas de l'annulation de l'ensemble du système d'évaluation, et encore moins de la mise en doute des milliers de rapports d'évaluation d'autres membres du personnel. L'arrêt n'implique pas davantage que tous les agents de la police puissent faire annuler leur évaluation. Il existe une procédure de recours auprès de l'inspection générale. En outre, les agents ont un délai de soixante jours pour s'adresser au Conseil d'État. S'ils ne s'adressent pas au Conseil d'État dans ce délai, ils sont censés accepter leur évaluation. Le système d'évaluation reste donc d'application pour les membres du personnel et les évaluations passées conservent leur valeur.*

Toutefois, le but est d'améliorer le système d'évaluation. Les éléments essentiels de l'évaluation des membres du personnel de la police sont contenus dans la loi. À l'exception des profils, toute la procédure d'évaluation est exposée en détail dans des arrêtés royaux et ministériels. Les profils n'ont pas de caractère normatif et ne sont donc pas coulés dans un arrêté ministériel. Ils sont néanmoins présentés aux organisations syndicales et, depuis 2005, ils sont appliqués en vertu d'une note de service interne. Pour respecter l'arrêt du Conseil d'État, nous confirmerons ces profils par arrêté ministériel. J'ai eu les 2 et 9 mars derniers une réunion de concertation à ce sujet avec les organisations syndicales. Normalement, l'arrêté ministériel sera prêt dans les semaines qui viennent.

Pour conclure, il faut savoir qu'en cas de condamnation au civil, l'employeur paie les indemnités.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *L'annulation d'une seule évaluation peut néanmoins avoir des effets sur les évaluations en cours ; dès lors le risque persiste que des évaluations faites depuis moins de soixante jours puissent faire l'objet d'une annulation. J'espère de toute manière que cela n'entraînera pas le paiement de trop d'indemnités. Je suivrai l'affaire.*

Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «les règles déontologiques pour les services de police» (n° 5-555)

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Selon une enquête du Comité P, les responsables de la police fédérale reçoivent régulièrement des cadeaux, entre autres de la part d'un fabricant de sacs et de valises exclusifs et très coûteux. Interrogé à ce sujet, le*

promotie misliepen nu een schadevergoeding voor de gederfde inkomsten vorderen? Moet de overheid alle meerkosten terugvorderen die voortvloeiden uit de promoties die op de vernietigde evaluaties zijn gebaseerd? Kan de minister waarborgen dat die gevolgen correct worden uitgevoerd? Binnen welke termijn zullen alle negatieve effecten van het arrest zijn verwerkt?

Tegen wanneer gaat de minister een wettelijk kader uitwerken om dergelijke annuleringen in de toekomst te vermijden?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Ten eerste moet worden benadrukt dat het vernietigingsarrest betrekking heeft op een individueel evaluatierapport. Het gaat dus niet om de annulering van het hele evaluatiesysteem. Evenmin worden de duizenden evaluatierapporten van andere personeelsleden in twijfel getrokken. Het arrest impliceert ook niet dat alle politieagenten nu nog hun evaluatie kunnen laten vernietigen. Er bestaat al een procedure volgens welke zij een beroep kunnen indienen bij de algemene inspectie. Vervolgens beschikken de agenten over een beroepstermijn van zestig dagen om zich tot de Raad van State te wenden. Doen zij dat niet, dan worden ze geacht hun evaluatie te hebben aanvaard. Het evaluatiesysteem blijft dus van toepassing op de personeelsleden en de vroegere evaluaties blijven behouden.*

Wel is het de bedoeling het evaluatiesysteem in de toekomst te verbeteren. De essentiële elementen met betrekking tot de evaluatie van de personeelsleden van de politie werden in de wet overgenomen. Met uitzondering van de profielen is de hele evaluatieprocedure gedetailleerd beschreven in koninklijke en ministeriële besluiten. De profielen hebben geen normatief karakter en ze werden dan ook niet in een ministerieel besluit gegoten. Wel werden ze aan de syndicale organisaties voorgelegd en sinds 2005 worden ze op basis van een interne dienstnota toegepast. Om tegemoet te komen aan het arrest van de Raad van State zullen de profielen bij ministerieel besluit worden bevestigd. Ik heb hierover op 2 maart en op 9 maart al overleg gepleegd met de syndicale organisaties. Normaal gezien is het ministerieel besluit binnen enkele weken klaar.

Ten slotte moet worden opgemerkt dat in geval van een burgerrechtelijke veroordeling de werkgever de vergoedingen betaalt.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – *Die annulering van één evaluatie kan wel gevolgen hebben voor de evaluaties die momenteel lopen, en waardoor het risico bestaat dat heel wat evaluaties van de jongste zestig dagen vernietigd worden. Ik hoop alleszins dat het niet op al te veel schadevergoedingen zal uitdraaien. Ik blijf de zaak volgen.*

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «deontologische regels voor de politiediensten» (nr. 5-555)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – *Een onderzoek van het Comité P bracht aan het licht dat de verantwoordelijken van de federale politie geregeld relatiegeschenken ontvangen, onder meer van een exclusieve en peperdure handtassen- en*

grand patron de la police a répondu qu'il n'y avait pas le moindre problème. Quelque peu abasourdi, il a dit qu'il n'avait pas acheté de valises Delvaux. Non, il les a simplement reçues en cadeau ! L'incident illustre de façon à la fois saisissante et tragique le flou qui caractérise les normes en vigueur au sein du Commissariat général de la police fédérale.

Apparemment, le commissaire général, non content d'avoir nommé ses anciennes secrétaires à des postes élevés, recevait régulièrement des cadeaux, et le sentiment s'est développé qu'il effectuait de nombreux voyages d'agrément aux frais du contribuable. La nécessaire clarification est entre-temps intervenue, accompagnée de la démission du commissaire général.

J'aimerais savoir s'il existe des directives et des règles déontologiques contraignantes concernant la réception de cadeaux par le patron de la police fédérale et par tous les services de police. Dans l'affirmative, lesquelles ? Dans la négative, ne sont-elles pas urgentes ? Les voyages à l'étranger sont-ils soumis à des règles claires ? Dans l'affirmative, lesquelles ? Dans la négative, ne sont-elles pas urgentes ? La ministre juge-t-elle opportun que les membres de la police fédérale voyagent aux frais de l'État en fonction de leur propre plan de carrière ? Quelles sont les règles en ce qui concerne les véhicules de service des membres du commissariat général de la police fédérale ? N'est-il pas normal qu'au sein des services de police et certainement au sommet de la police fédérale, il existe des règles préventives d'autoprotection pour prévenir dès le départ les abus de pouvoir, de façon à ce que le Comité P ne doive pas chaque fois mener une enquête ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *La réception de cadeaux est soumise à des règles, notamment l'article 130 de la loi relative à la police intégrée, ainsi que le code déontologique. Quant aux véhicules de service, les notes internes établissent une différence entre un véhicule de fonction, un véhicule de service et l'usage occasionnel d'une voiture de service. Ces questions sont toutes convenues préalablement avec les autorités fiscales. Les règles relatives à l'utilisation de ces véhicules et à la déclaration fiscale sont donc claires.*

Pour ce qui est des directives déontologiques, un comité externe rédigera un code de conduite concernant les voyages à l'étranger sur la base des résultats des deux enquêtes encore en cours. Il s'agit tout d'abord de la nouvelle enquête du Comité P que j'ai demandée après les fuites relatives aux instructions de 2008, 2009 et 2011 en ce qui concerne la prudence de mise en cas de voyage à l'étranger. Ces instructions n'ont malheureusement pas été entièrement respectées. Une seconde enquête concerne l'audit – demandé à l'Inspection générale – de la comptabilité des services du commissariat général. Ces deux enquêtes, commandées avant la démission de Fernand Koekelberg, sont toujours en cours. J'espère qu'elles inspireront aussi des recommandations à ces deux services, par ailleurs complètement indépendants, de façon à ce que nous puissions nous concentrer sur la façon d'éviter les irrégularités à l'avenir.

Sur le plan déontologique, j'ai clairement condamné la conduite de Fernand Koekelberg, mais les arguments juridiques sont insuffisants pour qu'une procédure

reiskofferfabrikant. Daarover ondervraagd, was er volgens de topman van de federale politie geen vuiltje aan de lucht. Hij zei enigszins verbouwereerd dat hij helemaal geen dure Delvauxkoffers had gekocht. Neen, hij kreeg ze gewoon als 'relatiegeschenk'! Het voorval illustreert op treffende en tragische wijze de vervaging van de normen binnen het Commissariaat-generaal van de federale politie.

Naast het opnieuw benoemen van zijn vroegere secretaresses in een topfunctie, leek de commissaris-generaal regelmatig geschenken te ontvangen en ontwikkelde zich de perceptie dat hij heel wat snoepreijes maakte op kosten van de belastingbetaler. Duidelijkheid in dezen was dan ook meer dan gewenst. Die is er inmiddels gekomen door het ontslag van de commissaris-generaal.

Met het oog op de toekomst wil ik graag weten of er richtlijnen zijn en bindende deontologische regels aangaande het ontvangen van giften door de top van de federale politie en door alle politiediensten? Zo ja, welke? Zo niet, is daar geen dringende nood aan? Bestaan er duidelijke regels aangaande buitenlandse reizen? Zo ja, welke? Zo neen, is daar geen dringende nood aan? Lijkt het de minister gepast dat leden van de federale politie op kosten van het overheidsbudget reizen maken in functie van de eigen carrièreplanning? Welke regels bestaan er aangaande dienstwagens voor de leden van het Commissariaat-generaal van de federale politie? Lijkt het niet normaal dat er binnen de politiediensten en zeker bij de top van de federale politie preventieve zelfbeschermende regels bestaan die machtsmisbruik in een vroeg stadium voorkomen, zodat niet steeds het Comité P een onderzoek moet uitvoeren?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Voor het ontvangen van giften zijn er regels, namelijk de wet op de geïntegreerde politie, meer bepaald artikel 130, en de deontologische code. Voor het gebruik van dienstwagens maken interne nota's een verschil tussen een functievoertuig, een dienstvoertuig en het occasioneel gebruik van een dienstwagen. Die zaken zijn allemaal vooraf afgesproken met de fiscale overheden. De regels voor het gebruik van die voertuigen en de fiscale aangifte zijn dan ook ondubbelzinnig.

Wat betreft de vragen over de deontologische richtlijnen, kan ik melden dat een extern comité een gedragscode voor buitenlandse reizen zal opstellen op basis van de resultaten van de twee onderzoeken die nog lopen. Het eerste is het nieuwe onderzoek van het Comité P dat ik heb aangevraagd nadat de instructies van 2008, 2009 en van 2011 in verband met voorzichtigheid bij reizen naar het buitenland, waren uitgelekt. Die instructies zijn helaas niet helemaal nageleefd. Een tweede onderzoek betreft de audit van de boekhouding van de diensten van de commissaris-generaal, die ik bij de Algemene Inspectie had aangevraagd. De twee onderzoeken had ik al voor het ontslag van Fernand Koekelberg besteld en blijven uiteraard lopen. Ik hoop dat de twee overigens volledig onafhankelijke diensten uit die onderzoeken ook aanbevelingen distilleren, zodat we ons kunnen concentreren op de vraag hoe onregelmatigheden in de toekomst te voorkomen.

Op deontologisch vlak heb ik de handelwijze van Fernand Koekelberg duidelijk veroordeeld, maar voor een

disciplinaire soit entamée. J'ai toujours reconnu les mérites de M. Koekelberg, qui fut l'un des architectes de la police intégrée, mais il a réalisé, et je m'en réjouis, avoir nui de façon inacceptable, non seulement à sa propre personne, mais surtout à la police entière. Je me réjouis qu'il ait enfin placé la police au-dessus de sa propre carrière et qu'il ait démissionné.

Je rappelle que la candidature de Fernand Koekelberg auprès d'Interpol ne portait pas sur une haute fonction et n'impliquait même aucune rémunération. Il avait, à cet égard, été soutenu par mes collègues de la Justice et des Affaires étrangères, et par moi-même. Un voyage pour sept personnes et un autre déplacement relatif à une grande réception n'ont pas été autorisés. M. Koekelberg a seulement été autorisé à présenter sa candidature et à planifier un voyage pour trois personnes. Pour éviter une telle confusion à l'avenir, j'ai décidé qu'un comité externe élaborerait un code de conduite pour les voyages à l'étranger.

J'espère que nous ne retiendrons pas de l'incident que nos policiers ne peuvent plus présenter leur candidature à des fonctions internationales. À présent que la criminalité est de plus en plus transfrontalière, un réseau étranger revêt une importance croissante.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je remercie la ministre de sa réponse à ma question, malheureusement déjà quelque peu dépassée. Au Sénat, nous avons rarement l'occasion de prendre la balle au bond.*

Mais l'essentiel est d'élaborer des règles pour l'avenir. Je comprends que les mesures préventives d'autoprotection que j'ai demandées pour la police fédérale existent déjà partiellement sous forme de règles internes, de directives, de notes de service, etc.

J'attends impatiemment les conclusions du comité externe. Je continue à considérer qu'une réglementation interne est préférable. Il vaut mieux prévenir que guérir, et cela nous évitera de devoir, chaque fois, faire intervenir le Comité P.

Demande d'explications de M. Dirk Claes à la ministre de l'Intérieur sur «l'adaptation du statut des membres du personnel de la protection civile» (n° 5-610)

M. Dirk Claes (CD&V). – *La Protection civile est un maillon important de la sécurité civile dans notre pays. On fait appel à ses membres dans des situations de crise et ceux-ci remplissent de nombreuses missions.*

Comme les services d'incendie, la Protection civile se compose de professionnels et de volontaires (volontaires d'élite et réserve fédérale).

Voici deux ans, j'ai déjà posé une question sur les problèmes rencontrés par les volontaires. Le ministre de l'époque a annoncé de recrutement de nouveaux volontaires. Pour autant que je sache, ce recrutement a bien eu lieu.

Interrogé sur le statut, le ministre a, à l'époque, répondu que

tuchtprocedure zijn er onvoldoende sluitende juridische argumenten. Ik heb de verdienste van de heer Koekelberg als een van de architecten van de geïntegreerde politie altijd erkend, maar ik ben ook blij dat hij heeft beseft dat hij een onaanvaardbare schade heeft aangebracht, aan zichzelf maar vooral aan de hele politie. Het heeft me ook verheugd dat hij uiteindelijk de politie boven zijn eigen carrière heeft geplaatst en ontslag heeft genomen.

Ik wijs er nog even op dat de functie bij Interpol waarvoor Fernand Koekelberg zich kandidaat had gesteld, geen topbenoeming betrof en niet eens bezoldigd was. Hij had voor zijn kandidatuur de steun gekregen van mijzelf en van mijn collega's van Justitie en van Buitenlandse Zaken. Er was wel geen toelating gegeven voor een reis met zeven personen noch voor een reis vooraf of voor een grote receptie. De heer Koekelberg had alleen de toelating om zich kandidaat te stellen en voor een reis met drie personen. Om de onduidelijkheid die daar enigszins over bestond, in de toekomst uit te sluiten, wil ik door een extern comité een gedragscode voor reizen naar het buitenland laten uitwerken.

Ik hoop dat we uit het voorval niet de les overhouden dat onze politiemensen zich geen kandidaat meer mogen stellen voor internationale functies. Nu criminaliteit meer en meer grensoverschrijdend wordt, is een buitenlands netwerk immers steeds meer van essentieel belang.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – *Ik dank de minister voor haar antwoord op mijn vraag, die deels helaas reeds achterhaald was. Met de Senaat kunnen we zelden kort op de bal spelen.*

Ook ik wil zeker niet natrappen, het belangrijkste is dat er regels voor de toekomst komen. Ik begrijp dat de preventieve zelfbeschermende maatregelen waar ik voor de federale politie naar vroeg, voor een deel al bestaan in de vorm van interne regels, richtlijnen, dienstnota's enzovoort.

Ik wacht met spanning op de conclusies van het externe comité. Ik blijf erbij dat we beter af zijn met een interne regeling. Voorkomen is beter dan genezen en dan zullen we niet steeds weer het Comité P moeten inschakelen.

Vraag om uitleg van de heer Dirk Claes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de aanpassing van het statuut van de personeelsleden van de civiele bescherming» (nr. 5-610)

De heer Dirk Claes (CD&V). – *De Civiele Bescherming vormt in ons land een belangrijke schakel om de civiele veiligheid te waarborgen. De leden van de Civiele Bescherming worden opgeroepen in crisistijden en vervullen dan heel wat taken.*

Zoals dit ook bij de brandweer het geval is, bestaat de Civiele Bescherming uit zowel beroepskrachten als vrijwilligers. Het vrijwillig personeel bestaat uit de kernvrijwilligers en de federale reserve.

Twee jaar geleden stelde ik daarover ook al een vraag. Vooral bij de vrijwilligers waren er toen problemen. De toenmalige minister stelde dat er later dat jaar een nieuwe rekrutering voor vrijwilligers werd gepland. Die rekrutering heeft voor

des discussions avaient eu lieu avec les représentants syndicaux des unités opérationnelles et que l'administration avait déjà élaboré une adaptation du statut des volontaires. Le ministre a ajouté que l'on étudiait l'incidence budgétaire et que le comité de consultation interprovincial des volontaires serait invité à se prononcer sur le nouveau statut. Deux ans plus tard, les acteurs de terrain m'indiquent que le statut n'a toujours pas été adapté.

Les effectifs ont-ils augmenté au cours des deux dernières années ? La ministre peut-elle me communiquer des chiffres à ce sujet ?

La ministre peut-elle me dire où en sont les adaptations du statut des membres de la Protection civile ? Le projet d'adaptation du statut des volontaires, élaboré par votre administration en 2009 déjà, a-t-il déjà été adopté ? Dans la négative, quelles sont les principales difficultés ? Quand la ministre pense-t-elle pouvoir mettre en œuvre ces adaptations ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *Le personnel opérationnel de la Protection civile est resté au même niveau qu'il y a deux ans. Les départs naturels de réservistes ont été comblés par une campagne de recrutement de nouveaux volontaires d'élite. Le 1^{er} février 2011, la Protection civile disposait de 1260 agents opérationnels, dont 559 professionnels et 701 volontaires. Je remettrai au secrétariat de la commission le tableau présentant les chiffres par unité.*

La Protection civile évolue dans un contexte de réforme censée en faire un corps spécialisé appuyant les autres services de secours, en particulier les services d'incendie. Les missions de la Protection civile et des services d'incendie étant complémentaires, il importe d'instaurer un certain parallélisme entre les statuts des volontaires de ces deux services. Cela implique entre autres la reconnaissance de formations et la possibilité de mutation d'un corps à l'autre.

Le gouvernement étant en affaires courantes, la réforme de la Protection civile doit se limiter à certains aspects opérationnels. Les aspects réglementaires de la réforme, dont le nouveau statut des volontaires de la Protection civile, seront sans doute traités par le prochain gouvernement.

M. Dirk Claes (CD&V). – *Il est regrettable que le nouveau statut ne soit pas encore en vigueur. Les problèmes se posent surtout pour les 400 volontaires d'élite qui, pour chaque intervention, sont obligés de prendre congé. Un gouvernement doté de pleins pouvoirs devra régler ce problème de toute urgence.*

zover ik weet plaatsgevonden.

Ook over het statuut stelde ik toen vragen. Ik kreeg het antwoord dat er reeds besprekingen met de syndicale vertegenwoordigers van de operationele eenheden hadden plaatsgevonden. Daarnaast had de administratie, luidens het antwoord, voor het vrijwillig personeel reeds een aanpassing van het statuut ontworpen. De budgettaire impact werd op dat moment onderzocht en vervolgens zou het Interprovinciaal Consultatiecomité van de vrijwilligers de gelegenheid krijgen opmerkingen over het nieuwe statuut te formuleren. We zijn nu echter twee jaar verder en ik krijg signalen van op het terrein dat er nog steeds geen aanpassingen aan het statuut zijn doorgevoerd.

Is het aantal personeelsleden de afgelopen twee jaar gestegen? Kan de minister cijfers geven?

Kan de minister mij een stand van zaken geven in verband met de aanpassingen aan het statuut van de personeelsleden van de Civiele Bescherming? Is het ontwerp van aanpassing van statuut voor het vrijwillig personeel, dat reeds in 2009 door uw administratie werd opgesteld, al goedgekeurd? Zo niet, waar liggen de voornaamste moeilijkheden? Wanneer denkt de minister deze aanpassingen te kunnen doorvoeren?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Het operationele personeelsbestand van de Civiele Bescherming is op hetzelfde peil gebleven als twee jaar geleden. De natuurlijke uitstroom van reservisten wordt opgevangen door een rekruteringscampagne van nieuwe kernvrijwilligers. Op 1 februari 2011 beschikte de Civiele Bescherming over 1260 operationele personeelsleden waarvan 559 beroepsmensen en 701 vrijwilligers. Ik zal de tabel met de cijfers per eenheid bezorgen aan het secretariaat van deze commissie.

De Civiele Bescherming evolueert in het kader van de hervorming van de Civiele Veiligheid naar een gespecialiseerd korps dat ondersteuning biedt aan andere hulpdiensten, in het bijzonder aan de brandweer. Gezien de complementariteit van de opdrachten van de Civiele Bescherming en de brandweer is het belangrijk dat er een zeker parallellisme bestaat tussen de statuten van het vrijwillig personeel van beide hulpdiensten. Dit houdt in dat onder andere de erkenning van opleidingen en de overgang van het ene naar het andere korps worden geregeld.

Daar de regering in lopende zaken is, dient de hervorming van de Civiele Veiligheid zich echter te beperken tot bepaalde operationele aspecten. De regelgevende aspecten van de hervorming waaronder het nieuwe statuut van de vrijwilligers van de Civiele Bescherming zullen wellicht verder behandeld worden door een nieuwe regering.

De heer Dirk Claes (CD&V). – Het is jammer dat er nog geen nieuw statuut is. Er zijn vooral problemen voor de meer dan 400 kernvrijwilligers, die voor elke interventie bijna verplicht zijn vrijaf te nemen. Een regering met volle bevoegdheid moet dat probleem dringend regelen.

Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «la protection contre l'incendie dans les étables» (n° 5-658)

M. Bert Anciaux (sp.a). – Aux Pays-Bas, la protection contre l'incendie dans les étables a suscité un important débat. La société protectrice des animaux et le LTO (le Boerenbond néerlandais) ont commandé un rapport pour cerner la problématique. Il en ressort, d'une part, qu'au cours des cinq dernières années, 737 080 animaux ont péri dans 763 incendies et que, d'autre part, le nombre d'incendies et de victimes animales augmente. Ce rapport a également donné lieu à une série de recommandations visant à prévenir les incendies dans les étables.

Le secrétaire d'État néerlandais a annoncé entre-temps qu'il allait établir un plan d'approche, en concertation avec le secteur et les instances compétentes. Un congrès est prévu à ce sujet en mars.

Je suis convaincu que cette problématique ne se limite pas aux Pays-Bas. De même, je doute que nous puissions présenter de meilleurs chiffres en matière de sécurité dans nos étables. La presse belge fait régulièrement état d'incendies causant parfois des milliers de victimes animales. Un incendie survenu dans une étable de Kinrooi a récemment causé la mort d'environ 700 porcs. En janvier, quelque 450 porcs ont péri à Alveringem. En octobre 2010, plus de deux mille gorettes et des truies ont subi le même sort à Roeselare.

Il s'agit seulement d'un échantillon de la grande et inutile souffrance des animaux d'élevage. Les étables sont souvent dépourvues d'extincteurs, de sprinklers, de détecteurs de fumée, d'issues de secours et de compartiments pare-feu. De nombreux animaux périssent par asphyxie et à la suite de brûlures graves. Les animaux survivants sont souvent si mal en point que le vétérinaire doit les euthanasier. C'est incontestable : les animaux aussi ont des droits.

La ministre a-t-elle une idée concrète et sérieuse de l'ampleur de cette problématique dans notre pays ? Constate-t-elle une évolution et peut-elle l'évaluer et l'expliquer ? A-t-elle pris connaissance du rapport néerlandais consacré aux incendies dans les étables ? La ministre a-t-elle déjà commandé une étude ? A-t-elle fait procéder à une évaluation de la réglementation relative à la protection contre l'incendie dans les étables ? Dispose-t-elle de données récentes et pertinentes à ce sujet ? La ministre a-t-elle déjà pris des initiatives pour améliorer la situation en Belgique ? S'est-elle déjà concertée avec les régions et les autres acteurs concernés ?

La ministre partage-t-elle mon analyse selon laquelle l'amélioration des contrôles, des informations et de la prévention peut et doit éviter de grandes souffrances animales ? La ministre est-elle disposée, comme ce fut le cas aux Pays-Bas, à établir un plan d'action comportant des mesures susceptibles d'améliorer rapidement la prévention et la lutte contre de tels incendies ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Je n'ai pas beaucoup d'éléments nouveaux à ajouter à la réponse que j'ai donnée en commission la semaine dernière, en réponse à

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de brandveiligheid in veestallen» (nr. 5-658)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – In Nederland groeide een ernstig debat over de brandveiligheid in veestallen. De dierenbescherming en de LTO (de Nederlandse Boerenbond) bestelden een rapport om de problematiek in kaart te brengen. Hieruit bleek dat er de afgelopen vijf jaar 737 080 dieren omkwamen bij 763 branden. Ook bleek dat het aantal branden en omgekomen dieren toeneemt. Het rapport leverde ook een rist aanbevelingen om stalbranden te voorkomen.

De bevoegde Nederlandse staatssecretaris meldde intussen dat hij een plan van aanpak zal opmaken, in overleg met de sector en de bevoegde instanties. In maart is een congres over deze kwestie gepland.

Ik ben ervan overtuigd dat deze problematiek zich niet tot Nederland beperkt. Ik betwijfel eveneens of wij in ons land qua brandveiligheid van onze stallen betere cijfers kunnen voorleggen. Ook in ons land lees ik geregeld berichten over stalbranden met soms duizenden dode dieren. Onlangs veroorzaakte een stalbrand in Kinrooi de dood van 700 varkens. In januari kwamen ongeveer 450 varkens om in Alveringem, in oktober 2010 meer dan tweeduizend biggen en zeugen in een brandende varkensstal te Roeselare.

Dat is slechts een onvolledige greep uit een groot en onnodig dierenleed in de vee-industrie. De stallen beschikken vaak niet over brandblussers, sprinklerinstallaties, rookmelders, nooduitgangen en brandcompartimenten. Wanneer in varkens-, koeien- of kippenstallen brand uitbreekt, zitten deze dieren in de val. Zeer veel dieren sterven door verstikking en door zware brandwonden. Dieren die een stalbrand overleven, zijn er meestal zo erg aan toe dat de veearts ze nadien moet afmaken. Het staat buiten kijf: ook dieren hebben rechten.

Heeft de minister een concreet en degelijk zicht op de omvang van deze problematiek in ons land? Ziet ze hier een evolutie en kan ze deze evalueren en duiden? Heeft ze kennis genomen van het Nederlandse onderzoeksrapport 'brand in veestallen'? Heeft de minister al opdracht gegeven voor een eigen onderzoek? Heeft ze de regelgeving met betrekking tot de brandveiligheid in veestallen geëvalueerd? Beschikt ze over recente en relevante gegevens hieromtrent? Heeft de minister al initiatieven genomen om de brandveiligheid in de Belgische stallen te verbeteren? Heeft ze al overleg gepleegd met de Gewesten en andere betrokken actoren?

Beaamt de minister mijn analyse dat men met een betere controle, voorlichting en preventie veel dierenleed kan en moet voorkomen? Is de minister bereid, in navolging van Nederland, een actieplan op te stellen met betrekking tot de maatregelen die snel tot verbetering kunnen leiden in het voorkomen en bestrijden van branden in veestallen?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Ik heb niet veel nieuwe elementen toe te voegen aan het antwoord dat ik vorige week in de commissievergadering

une question similaire.

Mes services ne disposent pas de données relatives au nombre d'incendies dans les étables car elles ne sont pas spécifiquement tenues à jour dans les rapports d'incendie. Parfois, le nombre d'incendies de ferme est consigné par province. Ces données sont toutefois limitées et ne donnent qu'une vague indication du nombre d'incendies survenant dans les étables. Mes services n'ont pas encore reçu le rapport néerlandais. Je peux cependant vous garantir que nous étudions toutes les informations utiles à l'amélioration de la sécurité incendie. Nous étudierons donc ce rapport.

Il existe une nouvelle réglementation en matière de sécurité incendie pour les bâtiments industriels, notamment l'annexe 6 de l'arrêté royal du 1^{er} mars 2009, applicable aux étables et autres bâtiments du secteur agricole. Différentes mesures anti-incendie sont imposées sur la base de la superficie et de la charge calorifique. Le nombre d'incendies diminuera donc. Cette nouvelle réglementation ne s'applique qu'aux nouveaux bâtiments, mais peut être utilisée par les services d'incendie dans le cadre d'un avis relatif à un permis d'exploitation comme règle de savoir-faire pour imposer une sécurité incendie efficace. Il ne s'agit toutefois pas de prescriptions spécifiques pour les étables, mais de règles générales pour tous les bâtiments industriels. Par conséquent, certaines de ces règles ne sont pas aisément applicables aux étables. Des solutions alternatives peuvent être appliquées au cas par cas dans le cadre de demandes de dérogation, lesquelles sont fréquemment adressées à mes services.

Les consignes de sécurité visent, tout d'abord, à garantir la sécurité des personnes, au bénéfice des animaux également.

L'exploitant d'une entreprise d'élevage doit gérer celle-ci en bon père de famille et tenir compte des risques existants. Dans les étables, le risque d'incendie est élevé en raison de la présence de substances inflammables telles que du foin, de la paille et du fourrage. Il faut toujours prendre les mesures adéquates pour prévenir l'incendie et, en cas d'incendie, pour limiter la propagation de celui-ci.

En raison de ce risque élevé, les compagnies d'assurances imposent des exigences particulières quant à la présence de produits extincteurs et à l'accessibilité pour les services d'incendie. C'est ainsi que l'on préfère souvent les mesures protectrices et préventives aux obligations légales.

Je vous communique aussi les données relatives aux incendies de ferme par province, mais elles sont très incomplètes et l'on ne peut certainement pas en tirer des conclusions quant au nombre d'incendies se produisant dans les étables.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je remercie la ministre de sa réponse. Il me paraît curieux que les étables soient considérées comme des bâtiments industriels. Chacun conviendra que la sécurité incendie est prioritaire pour le personnel et pour le public, mais lorsque j'entends les chiffres, qu'il s'agisse des Pays-Bas ou de la Belgique, il me semble important d'élaborer une réglementation spécifique pour les animaux. Aux Pays-Bas, 740 000 animaux ont péri dans des incendies sur une période de cinq ans. Ce chiffre me paraît énorme. Dans les quelques cas d'incendie que j'ai examinés, on a chaque fois perdu plusieurs milliers*

al op eenzelfde vraag heb gegeven.

Mijn diensten beschikken niet over cijfers in verband met het aantal stalbranden. Deze worden niet specifiek bijgehouden in de brandweerverslagen. Soms wordt wel het aantal boerderijbranden per provincie genoteerd. Die gegevens zijn echter beperkt en geven slechts een vage indicatie van het aantal stalbranden. Mijn diensten hebben het Nederlandse onderzoeksrapport nog niet ontvangen. Ik kan u evenwel garanderen dat we alle nuttige documentatie bestuderen om de brandveiligheid te optimaliseren, en dat zullen we zeker ook doen met dit rapport.

Er bestaat een nieuwe reglementering inzake brandveiligheid voor industriegebouwen, namelijk bijlage 6 bij het koninklijk besluit van 1 maart 2009, die van toepassing is op stallen en andere gebouwen in de landbouwsector. Aan de hand van de oppervlakte en de brandbelasting worden diverse brandveiligheidsmaatregelen opgelegd. Daardoor zullen in de toekomst minder stalbranden ontstaan. Deze nieuwe reglementering is alleen van toepassing op nieuwe gebouwen, maar kan door de brandweer gehanteerd worden in het kader van een advies voor een exploitatievergunning als regel van goed vakmanschap om een gelijkwaardige brandbeveiliging op te leggen. Het gaat echter niet om specifieke voorschriften voor stallen, maar om algemene voorschriften voor alle industriegebouwen. Sommige van die voorschriften zijn dan ook niet gemakkelijk toepasbaar in stallen. Alternatieve oplossingen kunnen geval per geval worden toegepast in het kader van afwijkingsaanvragen, die frequent bij mijn diensten worden ingediend.

De veiligheidsvoorschriften zijn in de eerste plaats gericht op het garanderen van de veiligheid van personen. Dat sluit niet uit dat ook de dieren daar wel bij varen.

De exploitant van een veebedrijf moet zijn bedrijf beheren als een goed huisvader en rekening houden met de bestaande risico's. In stallen is er een verhoogd risico van brand wegens de aanwezigheid van brandbare stoffen zoals hooi, stro en veevoerders. Er moeten altijd passende maatregelende genomen worden om brand te voorkomen en in geval van brand de uitbreiding van die brand in te perken.

Vanwege dat verhoogde brandrisico legt de verzekering bijzondere eisen op inzake de aanwezigheid van blusmiddelen en de toegankelijkheid voor de brandweer. Zo worden vaak meer beschermende en preventieve maatregelen genomen, dan er opgelegd worden door de reglementering.

Ik geef u ook de cijfers over de boerderijbranden per provincie, maar ze zijn zeer onvolledig en daar kunnen zeker geen conclusies uit worden getrokken over het aantal stalbranden.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik dank de minister voor haar antwoord. Ik vind het vreemd dat stallen worden ingedeeld bij industriële gebouwen. Iedereen zal het erover eens zijn dat de brandveiligheid voor personeel en voor mensen prioritair is, maar als ik de cijfers hoor van Nederland en ook van bij ons, lijkt het mij de moeite waard om voor honderdduizenden dieren een specifieke regelgeving op te maken. Het cijfer van 740 000 dieren die omkomen bij branden in vijf jaar tijd in Nederland lijkt mij gigantisch. Bij de enkele branden die ik heb nagekeken, gaat het telkens ook over duizenden dieren. Ik denk dat het tijd is om een specifieke regeling op te stellen

d'animaux. Je pense qu'il est temps de prévoir une réglementation spécifique en vue de prévenir la souffrance animale. J'espère que la ministre en tiendra compte à l'avenir.

Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre du Climat et de l'Énergie et à la ministre de l'Intérieur sur «la sécurité de nos centrales nucléaires» (n° 5-671)

Demande d'explications de Mme Dominique Tilmans à la ministre de l'Intérieur sur «la norme des 20 km en matière de sécurité nucléaire et d'information de la population en cas d'accident» (n° 5-694)

M. le président. – Je vous propose de joindre ces demandes d'explications. (*Assentiment*)

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je voudrais poser une question spécifique sur les tests de résistance dans les centrales nucléaires, plus précisément sur l'indépendance des experts, au ministre de l'Énergie, qui y répondra, semble-t-il.*

Le dramatique tremblement de terre au Japon a tout à coup attiré l'attention sur les sérieux risques de sécurité des centrales nucléaires et remet celles-ci en cause. En Belgique, les tremblements de terre sont rares mais ne peuvent être exclus. En outre, les accidents touchant une centrale nucléaire ne doivent jamais être vus comme un problème local ou national, mais bien planétaire. La catastrophe de Tchernobyl l'a prouvé à suffisance.

Une catastrophe nucléaire peut avoir d'autres origines qu'un tremblement de terre. La chute d'un avion, un attentat, une erreur humaine, une explosion, un incendie... voilà de nombreuses causes d'une catastrophe imprévue et aux effets incalculables.

Dans notre pays, par quelles mesures concrètes essaye-t-on de prévenir une catastrophe nucléaire ?

L'approche est-elle conforme aux accords internationaux et européens ? Si oui, lesquels ?

Quels moyens matériels et humains les propriétaires affectent-ils à la sécurité des centrales nucléaires ?

Les scénarios catastrophes tiennent-ils réellement compte d'une possible catastrophe nucléaire en Belgique ou à ses abords ? Qu'a-t-on convenu avec les Pays-Bas, la France et l'Allemagne en cas d'accidents sur leur territoire ?

En Belgique, combien de personnes habitent les zones à risque autour des centrales ? Selon mes calculs, il s'agirait de toute la population belge.

Quand a-t-on encore organisé des exercices d'aide et d'assistance à grande échelle ?

La ministre reconnaît-elle que les centrales nucléaires japonaises, quoiqu'elles soient parmi les plus sûres au

met het oog op het voorkomen van dierenleed. Ik hoop dat de minister daar in de toekomst rekening mee wil houden.

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Klimaat en Energie en aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de veiligheid van onze kerncentrales» (nr. 5-671)

Vraag om uitleg van mevrouw Dominique Tilmans aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de 20-kilometernorm inzake nucleaire veiligheid en de informatie aan de bevolking bij een ongeval» (nr. 5-694)

De voorzitter. – Ik stel voor deze vragen om uitleg samen te voegen. (*Instemming*)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik heb een specifieke vraag aan de minister van energie over de stresstests in kerncentrales, meer bepaald over de onafhankelijkheid van de experts, waarop hijzelf blijikbaar zal antwoorden.

De dramatische aardbeving in Japan bracht plots de ernstige veiligheidsrisico's van kerncentrales in de belangstelling en stelt deze acuut ter discussie. In België zijn aardbevingen zeldzaam, maar zeker niet uitgesloten. Bovendien mogen ongevallen met kerncentrales nooit als een plaatselijk of nationaal probleem worden beschouwd, maar wel als een mondiaal probleem. De kernramp in Tsjernobyl bewees dit duidelijk.

Niet alleen een aardbeving kan een kernramp veroorzaken. Een vliegtuigcrash, een aanslag, een menselijke fout, een ontploffing, een brand, ... er zijn bijzonder veel mogelijke oorzaken voor een onvoorziene en niet in te schatten catastrofe.

Met welke concrete maatregelen tracht men in ons land een kernramp te voorkomen?

Kadert deze aanpak binnen internationale en Europese afspraken? Zo ja, welke?

Hoeveel middelen en personeel zetten de eigenaars in om de veiligheid van hun kerncentrales te waarborgen?

Houden rampscenario's daadwerkelijk rekening met de mogelijkheid dat er zich in België of onmiddellijke omgeving een kernramp kan voordoen? Welke afspraken werden gemaakt met Nederland, Frankrijk en Duitsland ingeval zich rampen voordoen op hun grondgebied?

Hoeveel mensen wonen in België in een risicozone rond kerncentrales? Volgens mijn berekening zou de hele Belgische bevolking binnen die risicozone wonen.

Wanneer werden nog grootschalige hulp- en bijstandsoefeningen georganiseerd?

Beaamt de minister dat de kerncentrales in Japan, hoewel

monde, ne se sont pas montrées à l'épreuve des secousses telluriques, malgré les investissements consentis pour les protéger contre les tremblements de terre ? Quelles conclusions tire-t-on de ces constatations ?

La population se pose toutes ces questions. Je crains que la ministre suppose, trop simplement et trop facilement, que des catastrophes naturelles comme au Japon ne se produisent que rarement ou jamais chez nous. Chez nous, d'autres risques peuvent provoquer une catastrophe nucléaire.

Mme Dominique Tilmans (MR). – L'accident nucléaire reste une préoccupation majeure pour nous tous. Les inquiétudes concernant la sécurité et les mesures à prendre en cas d'accident dans une centrale située en Belgique ou en région frontalière comme Chooz et Borssele sont donc au centre des débats.

L'arrêté royal du 17 octobre 2003 délimite le rayon de sécurité, en cas d'accident, à 20 km. Il est de 10 km pour la centrale de l'IRE à Fleurus.

En cas d'accident nucléaire, toutes les autorités doivent être averties dans un délai très court afin de prévenir et d'assister la population.

L'évolution de la situation au Japon prouve que le rayon de sécurité de 20 km est totalement insuffisant. La radioactivité à Tokyo est largement au-dessus de la normale alors que la ville se trouve à 225 km de la centrale de Fukushima ! Les vents dominants sont bien entendu la cause de cette propagation rapide des particules. En Belgique, l'incidence des vents dominants a-t-elle été prise en compte dans le calcul des distances de sécurité ? Ne faudrait-il pas augmenter le rayon d'information pour la population à 50 km minimum et à plus encore dans les régions situées en aval des vents dominants ?

La population est très mal informée quant au comportement à adopter en cas d'incident nucléaire ou radiologique. Domiciliée à 25 kilomètres de la centrale de Chooz, je ne connais pas la procédure. Plus aberrant encore, ma commune est divisée en deux pour la distribution des comprimés d'iode, une partie du territoire n'étant pas située dans le rayon de 20 km ! Pensez-vous que ces mesures d'information soient suffisantes ? La distribution d'une toute boîte dans un rayon de 50 km autour des centrales ne serait-elle pas nécessaire ?

Depuis la fusion des polices et la disparition des sirènes autrefois présentes dans chaque localité, comment les autorités communales peuvent-elles alerter très rapidement la population ? Étant donné la taille des zones de police, je vois mal les voitures de police circuler dans toutes les rues pour informer les citoyens.

Dans quels délais et circonstances les responsables d'une centrale nucléaire doivent-ils informer d'un incident pour que les autorités aient la réaction immédiate que l'on en attend ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – La sécurité de chaque centrale nucléaire est essentiellement assurée par ses caractéristiques de conception et ses modalités d'exploitation.

La conception des centrales de Doel et de Tihange est basée sur des règles américaines que nous avons transposées au contexte belge. L'installation doit donc pouvoir résister à toute une série d'accidents, dont l'origine peut se trouver à

behorend tot de veiligste ter wereld, niet bestand bleken tegen aardshokken, ondanks de investeringen om ze tegen aardbevingen te beschermen? Tot welke conclusies leiden deze vaststellingen?

Al deze vragen leven bij onze bevolking. Ik ben bang dat ook de minister er al te eenvoudig en te gemakkelijk van uitgaat dat natuurrampen zoals in Japan, bij ons zelden of nooit voorkomen. Bij ons zijn er echter andere risico's die een kernramp kunnen veroorzaken.

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – Iedereen maakt zich ernstig zorgen over het nucleair ongeval. De ongerustheid over de veiligheid en de maatregelen die moeten worden genomen bij een ongeval in een kerncentrale in België of in een grensstreek, zoals de centrales van Chooz en Borssele, staan centraal in de debatten.

Het koninklijk besluit van 17 oktober 2003 beperkt de veiligheidskring bij een ongeval tot 20 kilometer. Voor het IRE te Fleurus is dat 10 kilometer.

Bij een kernongeval moeten alle autoriteiten binnen een zeer korte termijn gewaarschuwd worden, zodat ze de bevolking kunnen waarschuwen en bijstaan.

De evolutie van de situatie in Japan toont aan dat een veiligheidskring van 20 kilometer totaal onvoldoende is. De radioactiviteit in Tokio is ruim boven het normale gemiddelde, hoewel de stad zich op 225 kilometer van Fukushima bevindt! De heersende wind is de oorzaak van de snelle verspreiding van radioactieve deeltjes. Heeft men in België bij de berekening van de veiligheidskring rekening gehouden met de heersende winden? Moet de actieradius voor de informatie aan de bevolking niet worden verhoogd tot minstens 50 kilometer, en zelfs meer in de streken in de richting van de heersende winden?

De bevolking is zeer slecht geïnformeerd over hoe ze zich in geval van een nucleair ongeval moet gedragen. Ik woon op 25 kilometer van de centrale van Chooz en ik ken de procedure niet. Meer zelfs, mijn gemeente is in twee gedeeld voor de verspreiding van jodiumtabletten; een deel van de gemeente valt immers buiten de straal van 20 kilometer! Denkt de minister dat de informatiemaatregelen voldoende zijn? Moeten de jodiumtabletten niet verdeeld worden over een straal van 50 kilometer rond de kerncentrales?

Hoe kunnen de gemeentelijke overheden, sinds de fusie van de politie en het verdwijnen van de alarmsirenes, de bevolking zeer snel waarschuwen? Rekening houdend met de grootte van de politiezones, zie ik niet hoe de politie in alle straten kan rondrijden om de bevolking te waarschuwen.

Binnen welke termijn en in welke omstandigheden moeten de verantwoordelijken van een kerncentrale een incident melden, zodat de autoriteiten onmiddellijk kunnen reageren?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – De veiligheid van elke kerncentrale wordt essentieel gegarandeerd door haar ontwerpkenmerken en exploitatievoorschriften.

Het ontwerp van de centrales in Doel en Tihange is gebaseerd op Amerikaanse regels en praktijken die we getransponeerd hebben naar de Belgische context. Dat betekent dat de installatie conceptueel bestand moet zijn tegen een hele reeks

l'intérieur comme à l'extérieur de la centrale.

Les tremblements de terre, les inondations, les explosions de gaz, les attentats terroristes font partie de ce qu'on appelle les accidents de conception prévus lorsqu'on fixe les caractéristiques de conception.

Afin de pallier les effets d'un accident, on a installé des équipements de sécurité adéquats et développé des procédures d'exploitation. Les organisations vitales suivent le principe de redondance. On s'intéresse aussi à la gestion d'accidents hypothétiques plus sérieux que les accidents de conception, surtout en ce qui concerne les limitations des effets radiologiques pour la population et l'environnement.

Ce que j'ai appris de l'accident au Japon, c'est que la centrale pouvait résister aux tremblements de terre, mais pas à un tremblement de terre d'une telle magnitude combiné à un tsunami aussi exceptionnel. Un des éléments du test de résistance sera donc la combinaison de deux ou trois facteurs exceptionnels qui se produiraient simultanément, et dont nous ne tenons peut-être pas suffisamment compte pour le moment.

Actuellement, les installations sont soumises tous les dix ans à un contrôle poussé, appelé révision décennale de sécurité. On vérifie à cette occasion si l'installation répond encore aux normes de sécurité les plus récentes. Par le passé, ce contrôle a toujours conduit à d'importants investissements d'adaptation, surtout dans les trois centrales les plus anciennes qui compteront quarante années d'exploitation en 2015. L'AFCN et Bel V sont chargés du contrôle des installations nucléaires. Ils partagent avec l'exploitant la responsabilité de la révision décennale. L'AFCN et Bel V emploient 200 personnes, dont 130 experts de différentes disciplines scientifiques.

Il va sans dire que le thème de la sécurité nucléaire concerne non seulement les autorités belges, mais aussi la communauté internationale. C'est pourquoi les centrales de Doel et de Tihange font partie des plus de 150 centrales de par le monde qui ont également été l'objet d'une inspection de l'OSART, sous les auspices de l'Agence internationale de l'énergie atomique AIEA.

Pour pallier les effets d'une éventuelle catastrophe nucléaire, on a établi des plans d'urgence servant régulièrement de base à des exercices impliquant tous les services de secours concernés. En cas d'incident nucléaire, le plan catastrophe national est activé sur-le-champ, à la différence d'autres catastrophes où c'est d'abord le plan communal, puis le provincial et enfin le national.

Les zones sont circulaires. En cas de problème, on ajustera ces cercles selon les conditions météorologiques et la vitesse du vent. Il s'agit des plans d'urgence préalables dont l'objectif est de faciliter la mise en œuvre des plans d'urgence proprement dits.

Les zones suivantes ont été déterminées pour la planification

ongevallen, die zowel hun oorsprong kunnen hebben binnen als buiten de centrale.

Aardbevingen, overstromingen, gasontploffingen, vliegtuigcrashes, terroristische aanslagen behoren allemaal tot de zogenaamde ontwerpongevallen die worden meegenomen bij het vastleggen van de ontwerpkenmerken.

Om de gevolgen van ongevallen op te vangen, worden gepaste veiligheidsuitrustingen geïnstalleerd en exploitatieprocedures ontwikkeld. Vitale organisaties worden opgebouwd volgens het redundantieprincipe. Daarnaast wordt gekeken naar de beheersing van hypothetische ongevallen die de ontwerpongevallen in hun ernst overtreffen, vooral met het oog op de beperking van de radiologische gevolgen voor de bevolking en het leefmilieu.

Als ik iets leer over het ongeval in Japan, dan is het dat de Japanse centrale bestand was tegen aardbevingen, maar niet tegen zo een zware aardbeving, gecombineerd met een tsunami van een dergelijke uitzonderlijke intensiteit. Eén van de onderwerpen van een stresstest zal dan ook de combinatie moeten zijn van twee of drie zeer uitzonderlijke factoren die zich tegelijkertijd voordoen en waarmee we nu misschien nog onvoldoende rekening houden.

Momenteel worden de installaties om de tien jaar aan een grondige check-up onderworpen, de zogenaamde tienjaarlijkse veiligheidsherziening. Hierbij wordt nagegaan of de installatie nog voldoet aan de meest recente veiligheidsstandaarden. In het verleden heeft die check-up altijd aanleiding gegeven tot belangrijke aanpassingsinvesteringen, vooral in de drie oudste kerncentrales, die in 2015 veertig jaar in gebruik zullen zijn. Het FANC en Bel V zijn belast met het toezicht op de kerninstallaties. Zij staan samen met de exploitant in voor de organisatie van de tienjaarlijkse herziening. FANC en Bel V hebben tweehonderd mensen in dienst, waaronder ongeveer 130 deskundigen op verschillende wetenschappelijke domeinen.

Uiteraard is nucleaire veiligheid niet alleen een thema voor de Belgische overheid, maar gaat ze de internationale gemeenschap aan. Om die reden behoren de centrales van Doel en Tihange tot de meer dan 150 kerncentrales ter wereld die ook een internationale OSART-inspectie hebben ondergaan, die onder auspiciën van het internationaal atoomagentschap, IAEA, wordt georganiseerd.

Om de gevolgen van mogelijke nucleaire ongevallen op te vangen zijn ook noodplannen opgesteld waarop geregeld wordt geoefend met alle betrokken hulpdiensten. Bij een nucleair incident wordt altijd onmiddellijk het nationale noodplan afgekondigd, en dat in tegenstelling tot andere rampen waarbij eerst het gemeentelijke, vervolgens het provinciale en ten slotte het nationale noodplan worden afgekondigd.

De zones zijn cirkelvormig. Mocht zich echt een probleem voordoen, dan zullen die cirkels naargelang van de meteorologische omstandigheden en de windrichting worden aangepast. Dit zijn de voorafgaande noodplannen die erop gericht zijn de eigenlijke noodplannen zo vlot mogelijk te implementeren.

Volgende zones werden vastgelegd voor de noodplanning van

d'urgence des centrales nucléaires : 10 km pour la mise à l'abri et l'évacuation et 20 km pour la prédistribution de comprimés d'iode.

Le nombre de personnes habitant dans un rayon de 20 km de la centrale de Doel est de 903 088 et celles habitant dans un rayon de 20 km de la centrale de Tihange, de 495 420.

Concernant la distribution d'iode, dans une zone centrale de 20 km, les comprimés sont distribués à l'avance pour gagner du temps et pour pouvoir préparer des stocks de comprimés en vue d'une distribution complémentaire rapide dans les régions situées dans la direction du vent.

Les plans d'urgence visent surtout une intervention rapide dans une zone centrale à partir de laquelle on peut éventuellement passer à une phase supérieure.

On utilise les codes postaux pour déterminer les communes situées dans un rayon de 20 km autour d'une installation nucléaire dans lesquelles la prédistribution de comprimés d'iode est prévue. Dès que ce rayon traverse un code postal, l'ensemble de la population de cette région peut se procurer gratuitement des comprimés d'iode.

Pour la population habitant dans les communes dont les codes postaux sont situés en dehors du rayon de 20 km, les stocks de comprimés prévus pourront être distribués en fonction de l'urgence.

En ce qui concerne la diffusion d'informations à la population, la campagne actuelle informe les personnes dans la zone de planification d'urgence, mais elle comporte aussi un volet national. Des brochures sont disponibles dans les communes belges. Un site web a été activé en permanence. Un numéro d'information est disponible jusqu'à fin avril. Des annonces ont été publiées dans plusieurs journaux nationaux et la campagne d'information bénéficie de l'attention nécessaire dans la presse audiovisuelle et écrite.

En ce qui concerne le type de réaction conseillé à la population en cas de situation d'urgence nucléaire, on peut rappeler les diverses initiatives prises à l'échelon national et à l'échelon local pour informer les citoyens. En résumé, il est conseillé de rentrer chez soi, de fermer portes et fenêtres, d'écouter les informations diffusées par les médias, d'éviter de téléphoner inutilement et de laisser les enfants à l'école.

Les exploitants d'installations nucléaires ont une obligation de notification. Cela signifie qu'ils doivent informer les autorités aussi rapidement que possible des accidents, en particulier ceux susceptibles d'entraîner le déclenchement du plan d'urgence nucléaire et radiologique sur le territoire belge. Le cas échéant, cette notification est l'une des premières actions que l'exploitant doit entreprendre.

En fonction de la gravité de la situation ou des événements à l'échelon de l'exploitation, il existe plusieurs niveaux de notification ou d'avertissement pour lesquels des critères spécifiques ont été déterminés : niveau 0, niveau 1, etc. Le niveau R est le niveau réflexe pour les scénarios d'accidents au déroulement rapide, nécessitant éventuellement, dans les quatre heures, des mesures de protection pour la population.

Sur la base de l'expérience acquise lors des exercices de plans d'urgence, il faut tenir compte d'un intervalle allant de trente minutes à une heure pour la notification d'un accident aux

de kerncentrales: 10 kilometer voor beschutting en evacuatie en 20 kilometer voor het preventief verdelen van jodiumtabletten.

Er wonen 903 088 personen in een straal van 20 kilometer rond de centrale van Doel en 495 420 personen in een straal van 20 kilometer rond de centrale van Tihange.

De jodiumtabletten worden vooraf verspreid onder de inwoners die in de noodplanningszone van 20 kilometer wonen. Dit om tijd te winnen en om een stock tabletten klaar te hebben die zo snel mogelijk bijkomend kan worden verdeeld in de streken die in de windrichting liggen.

De noodplannen hebben tot doel snel te kunnen ingrijpen in een centrale zone, die eventueel kan worden uitgebreid.

Men bepaalt de gemeenten die binnen een straal van 20 kilometer rond een kerninstallatie liggen en waar preventief jodiumtabletten worden verdeeld aan de hand van postcodes. Iedereen die binnen die straal woont kan gratis jodiumtabletten krijgen.

Aan de bevolking van gemeenten met postcodes buiten de straal van 20 kilometer, kunnen de stocks van de tabletten afhankelijk van de graad van ernst worden verdeeld.

Wat de informatie aan de bevolking betreft, is er momenteel niet alleen een informatiecampaigned voor de bevolking in de noodplanningszone, maar ook een nationale informatiecampaigned. De brochures zijn ter beschikking in de gemeenten. Er is ook een website en tot eind april is er een inlichtingnummer. Dit alles werd aangekondigd in verschillende kranten en de informatiecampaigned kreeg voldoende aandacht op radio en televisie en in de geschreven pers.

Hoe moet de bevolking reageren bij een nucleaire noodsituatie? Er zijn verschillende initiatieven op nationaal en lokaal vlak om de burgers te informeren. Samengevat is het aangeraden om binnen te blijven, ramen en deuren te sluiten en de informatie in de media te volgen, niet onnodig te telefoneren en de kinderen op school te laten.

De exploitanten van kerninstallaties hebben een meldingsplicht. Ze moeten de overheid bij een ongeval zo snel mogelijk inlichten, vooral degenen die verantwoordelijk zijn voor het uitvoeren van het nucleair noodplan op het Belgische grondgebied. Die melding is één van de eerste acties die de exploitant moet ondernemen.

Afhankelijk van de ernst van de situatie of de gebeurtenissen zijn er verschillende niveaus van melding of waarschuwing waarvoor specifieke criteria werden vastgelegd: niveau 0, niveau 1, enzovoort. Niveau R heeft betrekking op ongevallenscenario's waarbij eventueel binnen de vier uren beschermingsmaatregelen voor de bevolking moeten worden genomen.

Bij noodplanoefeningen is gebleken dat men rekening moet houden met een periode van dertig minuten tot een uur voor de melding van een ongeval door de exploitant aan de overheid.

autorités par l'exploitant.

Le plan belge de secours nucléaire couvre les centrales de Chooz, Gravelines, Cattenom et Borssele. La Belgique a conclu des accords bilatéraux avec ses voisins dans l'éventualité d'une catastrophe. La Belgique a aussi des accords spécifiques avec les Pays-Bas et la France en matière de coopération et d'échanges d'informations en cas d'alerte nucléaire.

En complément aux exercices bilatéraux avec les pays limitrophes, le plan fédéral d'urgence nucléaire prévoit pour les centrales belges la fréquence d'exercices suivante : annuelle pour les centrales de Doel et de Tihange, bisannuelle pour les autres installations, à savoir le CEN de Mol, Belgoprocess et l'IRE de Fleurus. Il ne s'agit certes pas toujours d'exercices à grande échelle.

En réaction aux événements tragiques survenus au Japon, les États membres ont décidé de soumettre leurs centrales nucléaires à des stress tests. La Belgique a immédiatement décidé de faire exécuter ces tests. Il en va de même pour nos voisins et l'ensemble des États membres disposant de centrales nucléaires.

Sur le plan du contenu, il a été demandé à la WENRA, l'Association des régulateurs d'Europe de l'Ouest en matière de sûreté nucléaire, de développer à court terme une méthodologie visant à une exécution harmonisée de ces tests et tenant compte des conditions spécifiques des lieux où sont construites les centrales ainsi que du type et de l'année de construction de celles-ci.

On voudrait formuler une proposition d'ici avril, pour pouvoir réaliser rapidement les tests de résistance.

Ces tests peuvent aboutir à quatre résultats. Il se peut que la centrale ne soit plus conforme et doive être fermée. Ou bien il faut la fermer temporairement pour y apporter des améliorations. Ou encore il faut apporter des améliorations, mais la centrale peut continuer à fonctionner. Il est possible finalement que la centrale soit tout à fait en ordre.

Le principal, c'est que les tests de résistance complètent les exercices annuels et les contrôles décennaux. En effet, des tremblements de terre sont possibles en Belgique, mais il n'auront pas l'ampleur de celui qui s'est produit au Japon. Nos centrales n'ont pas été conçues pour résister à un tremblement de terre comme au Japon. Il faut s'assurer que nos centrales soient à l'épreuve d'un exceptionnel concours de circonstances comme des tremblements de terre, des attentats terroristes et un raz-de-marée. C'est ce qui s'est passé au Japon. Voilà l'enjeu de ces tests de résistance.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Tout en remerciant la ministre pour sa réponse détaillée, j'ai encore des réserves et des inquiétudes. Elle dit qu'au Japon, deux ou trois facteurs exceptionnels se sont combinés. Les tremblements de terre ne sont pourtant pas exceptionnels au Japon. La catastrophe est imputable en grande partie à la coupure d'électricité qui a provoqué l'arrêt des pompes, ce qui est en soi un incident tout à fait banal. Dans notre pays aussi, un tel problème peut se*

Ook de nucleaire centrales van Chooz, Gravelines, Cattenom en Borssele behoren tot het toepassingsveld van het Belgische nucleair noodplan. België heeft met zijn buurlanden bilaterale overeenkomsten gesloten voor het geval zich rampen voordoen. Ook heeft België met Nederland en Frankrijk een specifieke nucleaire overeenkomst gesloten inzake de samenwerking en informatie-uitwisseling bij nucleaire noodsituaties.

Naast in bilaterale oefeningen met buurlanden voorziet het federale nucleaire noodplan het volgende oefenritme voor de Belgische kerncentrales waarop het noodplan van toepassing is. In de kerncentrales van Doel en Tihange wordt jaarlijks een oefening gehouden, in de andere nucleaire installaties – SCK Mol, Belgoprocess, Belgonucleaire en IRE-Fleurus – wordt om de twee jaar geoefend. Het gaat hierbij wel niet altijd om grootschalige oefeningen.

Als reactie op de tragische gebeurtenissen in Japan hebben de lidstaten beslist hun kerncentrales aan een stresstest te onderwerpen. België heeft onmiddellijk beslist die testen uit te voeren. Alle lidstaten met kerncentrales zullen hetzelfde doen.

Aan WENRA, de Western European Nuclear Regulators' Association, is gevraagd op korte termijn een methodologie te ontwikkelen voor de harmonisering van de uitvoering van deze tests, rekening houdend met de specifieke omstandigheden van de plaatsen waar deze centrales zijn gevestigd, alsook met het bouwjaar.

Het is de bedoeling dat tegen april een voorstel zal worden gedaan, zodat de stresstests zeer snel ten uitvoer kunnen worden gelegd.

Die stresstests kunnen tot vier resultaten leiden. Het is mogelijk dat de centrale niet meer aangepast is en moet worden gesloten. Ofwel moet ze tijdelijk worden gesloten om verbeteringen aan te brengen. Ofwel moeten verbeteringen worden aangebracht, maar kan de centrale ondertussen wel blijven werken. Ten slotte is het mogelijk dat de centrale volledig in orde is.

Het is vooral belangrijk dat de stresstests een aanvulling zijn op de jaarlijkse oefeningen en de tienjaarlijkse controles. Aardbevingen zijn in België inderdaad mogelijk; ze zullen wel niet de omvang hebben van de aardbevingen in Japan. Onze centrales zijn ook niet gebouwd om aardbevingen als in Japan op te vangen. Er moet worden nagegaan of onze centrales bestand zijn tegen een samenloop van uitzonderlijke omstandigheden zoals aardbevingen, terroristische aanslagen en springtij. Dat is in Japan immers gebeurd. Dat is de inzet van die stresstests.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik dank de minister voor haar omstandig antwoord, maar ik heb wel enkele bedenkingen en zorgen. De minister zegt dat het in Japan om de combinatie van twee of drie uitzonderlijke factoren gaat. Aardbevingen zijn in Japan nochtans geen uitzondering. Voor een groot deel is de ramp echter te verklaren door het uitvallen van de elektriciteit waardoor de pompen niet meer werkten. Op zich is dat eigenlijk zeer banaal. Ook hier kan iets in die zin fout

présenter. Ce qui est arrivé au Japon n'est pas tellement exceptionnel.

Je me fais aussi du souci quant à l'indépendance des enquêtes. J'espère qu'on y réfléchit bien. Je me suis intéressé aux experts judiciaires désignés ces trente ou quarante dernières années. Ils avaient tous des liens avec les exploitants et producteurs d'électricité, tout simplement parce qu'il est impossible de trouver dans notre pays un électricien qui soit indépendant d'Electrabel. Cela vaut aussi pour l'AIE, l'Agence internationale de l'énergie, qui a des liens avec les gros producteurs et les propriétaires de centrales nucléaires. J'espère que nous trouverons suffisamment de gens pour réaliser une enquête véritablement indépendante.

Enfinement, ne faudrait-il pas abandonner l'idée consistant à établir des plans pour un rayon de vingt à cinquante kilomètres des centrales ? Au Japon, il est apparu que le vent peut propager le matériel radioactif à des centaines de kilomètres.

Est-il encore normal de réfléchir en termes de comprimés d'iode et de cercles de vingt à cinquante kilomètres ?

L'idée de dire aux gens qu'ils sont en sécurité s'ils se procurent des comprimés d'iode chez le pharmacien n'est-elle pas dépassée ?

Je sais bien que ce n'est pas tout, mais je constate que tous nos plans ont cette même base.

Ne faut-il pas réfléchir à ce problème à l'échelle européenne voire mondiale, et n'est-ce pas à ce niveau qu'il convient de développer des plans d'action ?

Mme Dominique Tilmans (MR). – Je vous remercie, madame la ministre. J'ai néanmoins quatre réflexions à vous adresser.

Tout d'abord, vous avez précisé qu'en cas de nécessité, la zone d'information pourrait être étendue. Il serait intéressant qu'elle le soit avant l'incident, particulièrement en ce qui concerne la zone des vents dominants.

Vous avez indiqué que l'entière de la commune était avertie en fonction du code postal. J'ai lu dans le feuillet diffusé par le service fédéral que ma commune était coupée en deux. Par conséquent, seule une partie de celle-ci reçoit des comprimés d'iode.

Ensuite, vous avez évoqué nos centrales et non celles situées au-delà de nos frontières. Or, divers incidents se sont déjà produits à la centrale de Chooz et, en l'occurrence, les autorités françaises nous avertissent tardivement. Le bourgmestre de Rochefort m'a confié que lors des derniers incidents, il avait été prévenu deux jours plus tard, ce qui pose gravement problème.

J'aimerais savoir dans quel délai la France ou d'autres pays limitrophes doivent réagir. Je rappelle en effet que pour être totalement efficaces, les comprimés d'iode doivent être pris dans les deux heures suivant l'accident. Plus le délai est long, plus les dégâts sont importants pour la santé.

Enfin, vous n'avez pas donné de réponse quant à la façon de prévenir la population. Lorsque la commune comprend un corps de pompiers, ceux-ci peuvent circuler dans les rues pour lancer des appels, mais comment procéder dans les autres

lopes. Wat in Japan is gebeurd is niet zo uitzonderlijk.

Ik maak me ook zorgen over de onafhankelijkheid van de onderzoeken. Ik hoop dat daar goed wordt over nagedacht. Ik deed destijds onderzoek naar de gerechtelijke experts die de jongste dertig, veertig jaar werden aangesteld. Ze hadden allemaal keer op keer banden met de exploitanten en producenten van elektriciteit omdat er in ons land nu eenmaal geen enkele elektricien te vinden was die onafhankelijk was ten opzichte van Electrabel. Hetzelfde geldt voor het IEA, het Internationaal Energie Agentschap, dat ook banden heeft met de grote producenten en eigenaars van kerncentrales. Ik hoop dat we voldoende mensen vinden om echt onafhankelijk onderzoek te doen.

Tot slot: moeten we niet afstappen van het idee dat we nog plannen kunnen ontwikkelen voor cirkels van twintig tot vijftig kilometer rond centrales? In Japan is duidelijk geworden dat radioactief materiaal honderden kilometers ver via de wind kan worden verspreid.

Is het nog normaal dat we denken in termen van jodipillen en cirkels van twintig tot vijftig kilometer?

Is het idee om de mensen te zeggen dat ze veilig zijn als ze jodipillen halen bij de apotheker niet achterhaald?

Ik weet dat het zich daartoe niet beperkt, maar ik stel vast dat al onze plannen daarop gebaseerd zijn.

Moet over dit probleem niet op Europees of op wereldschaal worden nagedacht en moeten niet op dat niveau actieplannen worden ontwikkeld?

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – Ik dank de minister voor haar antwoord, maar ik heb toch enkele bedenkingen.

U hebt gezegd dat de informatiezone in geval van nood kan worden uitgebreid. Dat zou best gebeuren voordat zich een incident voordoet, vooral in de benedenwindse gebieden.

Volgens de minister zou de hele gemeente gewaarschuwd worden op grond van de postcode. Ik heb gelezen in de flyer van de federale overheidsdienst dat mijn gemeente in tweeën wordt gedeeld. Bijgevolg ontvangt maar een deel van de gemeente jodiumtabletten.

De minister heeft het alleen over onze centrales en niet over die buiten de landsgrenzen. Er zijn al verschillende incidenten geweest in de centrale van Chooz en de Franse overheid heeft ons telkens laatstijdig gewaarschuwd. De burgemeester van Rochefort vertelde me dat hij bij het jongste voorval pas twee dagen later werd gewaarschuwd, dat is een ernstig probleem.

Ik zou graag vernemen binnen welke termijn Frankrijk en de andere aangrenzende landen moeten reageren, want de jodiumtabletten moeten binnen de twee uren na een ongeval worden ingenomen. Hoe later ze worden ingenomen, hoe schadelijker voor de gezondheid.

Tot slot heb ik geen antwoord gekregen op de vraag over de manier waarop de bevolking wordt gewaarschuwd. Wanneer de gemeente over een brandweerkorps beschikt, kan de brandweer rondrijden in de straten om te waarschuwen, maar wat met de andere gemeenten? De sirenes zijn niet meer actief en niet iedereen luistert overdag naar de radio.

communes ? En effet, les sirènes ne sont plus activées et tout le monde n'écoute pas la radio pendant la journée.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Pour ce qui concerne votre commune, je compte faire vérifier s'il n'y a pas eu d'erreur. Je ne connais évidemment pas toutes les situations particulières dans le pays. Je compte également faire vérifier le délai dans lequel la France doit nous mettre au courant. Je sais qu'il existe un accord et que la France doit nous informer mais j'ignore dans quel délai. Je vous transmettrai la réponse par courrier électronique.

Les rayons de 10 et de 20 kilomètres permettent de préparer un planning. Certains pays ne procèdent à la distribution des comprimés d'iode qu'après un incident, ce qui exige alors plus de temps. Les comprimés d'iode ne sont pas une solution miracle mais il est préférable qu'ils soient présents dans les maisons, les entreprises, les écoles. De cette manière, dans l'hypothèse d'un élargissement de la zone des 20 kilomètres en cas d'incident grave, le gouvernement ne devra plus se concentrer sur la zone de 20 kilomètres la plus proche de la centrale et pourra se préoccuper des zones plus éloignées. C'est pourquoi nous prévoyons, comme le font la plupart des autres pays européens, un rayon de 10 kilomètres pour la mise à l'abri et l'évacuation et un rayon de 20 kilomètres pour la prédistribution de comprimés d'iode.

Je peux comprendre votre position concernant la communication via la radio et la télévision mais je tiens à préciser que les entreprises, les écoles, les crèches, bref toutes les collectivités sont également informées par des brochures et reçoivent aussi des comprimés d'iode. Le travail d'information ne se limite donc pas à l'adresse privée des personnes.

Je ne vois pas comment nous pourrions encore élargir la communication mais je suis disposée à examiner toute suggestion d'amélioration. Tout est mis en œuvre pour assurer une très large diffusion des informations.

Mme Dominique Tilmans (MR). – Je comprends parfaitement que vous ayez travaillé sur le planning des 20 kilomètres. Cependant, il s'impose de tirer les conclusions de l'expérience malheureuse vécue au Japon afin d'améliorer nos plans. En ce qui concerne l'information de la population, des efforts restent à faire. Ne faudrait-il pas réactiver le système des sirènes à proximité immédiate de la centrale et immédiatement après l'incident ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Les sirènes existent mais, évidemment, elles ne serviront qu'en cas d'accident nucléaire. Leur fonctionnement est régulièrement contrôlé. En réponse à une question posée voici quelques semaines à la Chambre ou au Sénat – je ne me souviens pas précisément – j'ai indiqué que des tests sont réalisés périodiquement.

Mme Dominique Tilmans (MR). – C'est une obligation pour les communes ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Oui.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Wat de gemeente van mevrouw Tilmans betreft, zal ik nagaan of het hier niet om een vergissing gaat. Ik ken natuurlijk niet elke specifieke situatie in het land. Ik zal ook natrekken binnen welke termijn Frankrijk ons bij een incident moet waarschuwen. Ik weet dat er een overeenkomst is en dat Frankrijk ons moet informeren, maar de termijn ken ik niet. Ik zal het antwoord per mail aan mevrouw Tilmans meedelen.*

De stralingscirkels van 10 tot 20 kilometer zijn nodig om een planning voor te bereiden. Sommige landen delen pas jodiumtabletten uit na een incident, wat meer tijd vergt. De jodiumtabletten zijn geen mirakeloplossing, maar het is beter dat ze aanwezig zijn in woningen, bedrijven en scholen. Op die manier moet de regering, in de veronderstelling dat de zone van 20 kilometer wordt uitgebreid bij een ernstig incident, zich niet meer concentreren op de 20 kilometer rond de centrale en kan ze zich bekommeren om de meer afgelegen zones. Daarom voorzien we, zoals de meeste andere Europese landen, in een straal van 10 kilometer voor beschutting en evacuatie en in een straal van 20 kilometer voor de verdeling van jodiumtabletten.

Ik begrijp uw standpunt over de communicatie via radio en televisie, maar alle bedrijven, scholen, kinderdagverblijven, enzovoort worden geïnformeerd via brochures en ontvangen jodiumtabletten. De informatie is dus niet beperkt tot de privéwoningen van de burgers.

Ik zie niet hoe we de communicatie nog kunnen uitbreiden, maar ik wil elk voorstel tot verbetering onderzoeken. Alles wordt in het werk gesteld om de informatie zo breed mogelijk te verspreiden.

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – *Ik begrijp dat met een 20-kilometerplanning wordt gewerkt, maar we moeten lering trekken uit de ongelukkige ervaringen in Japan om ons programma te verbeteren. De informatie aan de bevolking is vatbaar voor verbetering. Moeten we het systeem van sirenes in de onmiddellijke omgeving van de centrale bij een ongeval niet opnieuw activeren?*

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *De sirenes bestaan, maar ze werken alleen bij een kernongeval. Hun werking wordt regelmatig gecontroleerd. In antwoord op een vraag in Kamer of Senaat heb ik dit trouwens gezegd.*

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – *Is dat een verplichting voor de gemeenten?*

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Ja.*

Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «la collaboration transfrontalière en matière de lutte contre la drogue» (n° 5-709)

M. Huub Broers (N-VA). – Le 16 décembre 2010, la Cour européenne de justice a estimé que le fait de refuser aux non-résidents l'accès aux coffeeshops néerlandais était conforme au droit de l'Union. Ce jugement est adressé, sous forme d'avis, au Conseil d'État néerlandais qui devra se prononcer définitivement sur la pertinence juridique du critère de résidence.

Outre l'instauration ou suppression éventuelle du « pass marihuana », la commune de Maastricht voudrait surtout une dispersion des coffeeshops. Ceux-ci seraient déplacés du centre-ville vers la banlieue, créant trois coffeecorners. Un de ces coffeecorners serait installé dans le parc d'activités Maastricht-Eijsden, le long du Köbbsweg. Il est donc plus que probable que les communes frontalières de Lanaken, Bilzen, Riemst, Fourons, Visé et même Dalhem subiront des nuisances. Les personnes venant de France pour se rendre dans ces coffeeshops devront en effet passer par les Fourons et Visé.

Ces communes se sont concertées à plusieurs reprises afin d'élaborer un plan d'action et de définir une position commune. Depuis quelques jours, elles envisagent également des démarches juridiques.

La ministre s'est-elle déjà entretenue avec son homologue néerlandais sur le plan de dispersion des coffeeshops de Maastricht ?

Reconnaît-elle l'inquiétude des communes belges frontalières ?

Comment compte-t-elle aborder ce problème à l'avenir ? Une politique préventive sera-t-elle élaborée ?

De quelle manière peut-on renforcer la collaboration entre les services de police belges, néerlandais et français ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Je veux d'abord analyser la situation sur la base de données effectives avant d'aborder le problème des coffeeshops dans le cadre du problème global du tourisme de la drogue.

Le déplacement des coffeeshops vers la banlieue de Maastricht, plus près de la frontière belge, peut en effet générer des nuisances dans les communes frontalières belges mais il s'agit, à ce stade, d'une hypothèse. Je ne veux certes pas exclure cette éventualité mais nous devons nous en tenir aux faits. À l'heure actuelle, les éléments tangibles que nous observons sont les problèmes causés par les points de vente clandestins mis en place sur notre territoire, surtout dans la région frontalière, à partir des Pays-Bas et destinés à une clientèle essentiellement française.

Je partage bien sûr l'inquiétude des communes frontalières

Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de grensoverschrijdende samenwerking met betrekking tot het drugsbeleid» (nr. 5-709)

De heer Huub Broers (N-VA). – Het Europees Hof van Justitie oordeelde op 16 december 2010 dat het toegangsverbod voor niet-ingezetenen tot de Nederlandse coffeeshops strookt met het Unierecht en dus rechtsgeldig is. Die uitspraak fungeert als een soort advies voor de Nederlandse Raad van State. Die instantie zal in de eerste helft van 2011 een definitieve uitspraak doen omtrent de juridische houdbaarheid van het ingezetenen criterium.

Naast de eventuele in- of mogelijk afvoering van de zogenaamde 'wietpas' zou de gemeente Maastricht vooral een spreiding van de coffeeshops willen invoeren. Het spreidingsbeleid houdt in dat de coffeeshops van de binnenstad naar locaties aan de rand van de stad worden verhuisd. Daardoor zouden er drie zogenaamde 'coffeecorners' ontstaan. Een coffeecorner met drie coffeeshops zou langs de Köbbsweg op het bedrijventerrein Maastricht-Eijsden komen te liggen. Dat betekent dat ook de Belgische grensgemeenten Lanaken, Bilzen, Riemst, Voeren, Wezet en zelfs Dalhem daar meer dan waarschijnlijk heel wat hinder en overlast van zullen ondervinden. Iedereen die vanuit Frankrijk naar die coffeecorners wil, moet namelijk door Voeren en Wezet rijden.

Die gemeenten hebben hierover verschillende keren overleg gepleegd om een plan van aanpak op te stellen en om tot een gezamenlijk standpunt te komen. Sinds enkele dagen buigen ze zich ook over eventuele juridische stappen.

Heeft de minister over het spreidingsbeleid van de Maastrichtse coffeeshops al overleg gepleegd met haar Nederlandse collega van Binnenlandse Zaken?

Erkent ze de bezorgdheid van de Belgische grensgemeenten?

Hoe denkt ze met de problematiek in de toekomst om te gaan? Zal er een preventief beleid uitgestippeld worden?

Op welke manier kan de samenwerking met de politiediensten van Nederland, België en zeker ook Frankrijk versterkt worden?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Ik wil in de eerste plaats de toestand analyseren op basis van feitelijke gegevens en vervolgens de problematiek van de coffeeshops benaderen in het kader van de globale problematiek van het drugstoerisme.

De verhuizing van de coffeeshops naar de rand van Maastricht en dus dicht bij de grens met België kan effectief bijkomende overlast veroorzaken voor de Belgische grensgemeenten, maar het gaat in dit stadium om een hypothese. We kunnen wel vermoeden dat er overlast op volgt en persoonlijk wil ik dat zeker niet uitsluiten, maar we moeten ons houden aan de feiten. Tastbaar zijn op het ogenblik de problemen met de clandestiene verkooppunten op ons grondgebied, vooral in de grensregio, die worden georganiseerd vanuit Nederland en die bestemd zijn voor een

belges et j'ai donc participé à une réunion avec une délégation de l'Eurégion. Nous y étudions la manière d'améliorer la collaboration des zones de police locales avec le Corps d'intervention de la province de Limbourg. Depuis octobre 2009, des actions antidrogue sont organisées régulièrement sous le nom de « Panoramix » grâce à une concertation entre les DirCo de Tongres et Hasselt et les zones de police de Lanaken, des Fourons et Bihori, et à la mobilisation optimale de la Police de la route, du Corps d'intervention du Limbourg et d'un maître-chien. Actuellement, ces actions sont menées au rythme de six à huit par mois en moyenne.

À l'avenir, je compte poursuivre le travail au niveau de la politique locale avec l'appui de la police fédérale, comme c'est le cas pour l'opération « Panoramix ».

Je souligne aussi les initiatives développées ces dernières années afin de renforcer la lutte contre le tourisme de la drogue, en complément des actions menées au niveau local et régional, tant en ce qui concerne les nuisances causées par les visiteurs des coffeeshops que l'établissement de points de vente illégaux destinés à une clientèle française.

Les actions « Étoile » ont ainsi été mieux réparties dans le temps afin de permettre une meilleure mobilisation des moyens spécialisés et d'allonger le délai pour les services des quatre pays participants (Belgique, Pays-Bas, France, Allemagne).

Dans le cadre de la collaboration d'Hazeldonk, les autorités de ces quatre pays ont approuvé, à la demande pressante de la Belgique, le renforcement de la coordination et collaboration judiciaires. Les premières réunions de coordination ont eu lieu début 2011. La Belgique participe encore à des patrouilles communes avec la police néerlandaise.

Le réseau d'expertise « Drogue » du Collège des procureurs généraux évalue actuellement l'application de la circulaire du Collège des procureurs généraux relative au tourisme de la drogue. L'objectif est d'élargir la portée à tous les acteurs concernés par le tourisme de la drogue.

Enfin, je rappelle les évolutions rendues possibles par le traité Benelux, notamment en ce qui concerne les patrouilles communes.

M. Huub Broers (N-VA). – *Mon inquiétude est également nourrie par les travaux de Cyrille Fijnaut et de Brice De Ruyver, lesquels seront peut-être chargés d'analyser l'évolution pour notre région.*

Ne faudrait-il pas renforcer la surveillance des parkings proches de la frontière qui sont souvent le théâtre de faits criminels ? Cela aura certes pour effet de déplacer les problèmes vers les Pays-Bas !

hoofdzakelijk Frans cliënteel.

Ik deel uiteraard de bezorgdheid van de Belgische grensgemeenten. Precies daarom heb ik een vergadering gehad met een delegatie uit de Euregio. Daarbij gaan we na hoe de samenwerking van de lokale politiezones met het Interventiekorps van de provincie Limburg nog kan worden verbeterd. Sinds oktober 2009 organiseren we geregeld onder de naam Panoramix drugsacties, in overleg tussen de DirCo's Tongeren en Hasselt en de betrokken politiezones Lanaken, Voeren en Bihori en met een optimale inzet van de WPR, het CIK Limburg en een drugshondgeleider. Momenteel doen we dat zelfs vrij intensief met gemiddeld zes tot acht acties per maand of één tot anderhalf per week.

In de toekomst wil ik verder werken op het niveau van de lokale politiek, versterkt met de federale politie, zoals bij de Panoramixoperatie.

Ik wijs ook op de initiatieven die in de loop van de voorbije jaren werden ontwikkeld om de strijd tegen het drugstoerisme op te voeren, ter aanvulling van de acties op lokaal en regionaal niveau, en dat zowel op het vlak van de overlast door de bezoekers van de coffeeshops als in het kader van de vestiging van illegale verkooppunten toegespitst op het Franse cliënteel.

Zo werden de Etoileacties beter gespreid in de tijd, om een betere inzet van de gespecialiseerde middelen en een groter tijdsbestek door de diensten van de vier deelnemende landen – België, Nederland, Frankrijk en Duitsland – te betrachten. Eveneens in het kader van de Hazeldonksamenwerking hebben de overheden van de vier landen op aandringen van België ingestemd met de versterking van de gerechtelijke coördinatie en samenwerking. De eerste coördinatievergaderingen vonden begin 2011 plaats. België neemt nog steeds deel aan gemeenschappelijke patrouilles met de Nederlandse politie, in het raam van het Joint Hit Team.

Het expertisenetwerk Drugs van het College van procureurs-generaal evalueert thans de toepassing van de circulaire van het College van procureurs-generaal inzake drugstoerisme. De bedoeling van die evaluatie is de reikwijdte ervan uit te breiden naar alle actoren in het domein van het drugstoerisme.

Ik herinner tot slot aan de ontwikkelingen die mogelijk werden gemaakt door het Beneluxverdrag, met name op het vlak van gemeenschappelijke patrouilles.

De heer Huub Broers (N-VA). – *Mijn bezorgdheid is ook gebaseerd op de werken van Cyrille Fijnaut en Brice De Ruyver, die misschien wel voor onze regio een opdracht gaan krijgen om de evolutie te onderzoeken.*

Is het niet raadzaam de parkingplaatsen nabij de grens waar veel criminaliteit wordt vastgesteld, extra te bewaken? Met het gevolg weliswaar dat Nederland dan met het probleem wordt opgescheept!

Demande d'explications de M. François Bellot à la ministre de l'Intérieur sur «le suivi des notifications de non-assurance RC automobile du Fonds commun de garantie automobile» (n° 5-717)

M. François Bellot (MR). – Depuis l'adoption de la loi du 2 août 2002 modifiant la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs qui a notamment élargi la base de données Veridass, le Fonds commun de garantie automobile transmet les données relatives aux véhicules à propos desquels il ne peut être établi qu'ils sont assurés. Ces informations sont envoyées aux zones de police du lieu de résidence du titulaire de la plaque d'immatriculation.

En pratique, pour vérifier la situation d'assurance des véhicules, le Fonds commun de garantie se base sur trois sources d'information : les offres du Bureau de tarification restées sans suite ; les résiliations de contrat transmises par les assureurs et non suivies d'un nouveau contrat ; les demandes d'identification d'un assureur pour lesquelles le Fonds n'est pas en mesure, sur la base des informations en sa possession au moment de la demande, d'identifier l'assureur.

Dans un premier temps, un courrier est envoyé au titulaire de la plaque d'immatriculation d'un véhicule suspecté de ne pas être assuré, l'invitant à fournir dans le mois les informations relatives à sa situation d'assurance. À défaut de réponse dans le mois, le Fonds envoie un rappel à cette personne.

Le Fonds signale aux autorités de police que le titulaire d'une marque d'immatriculation est apparemment non assuré dans trois cas : lorsque le titulaire ne répond pas aux courriers envoyés par le Fonds ; lorsque le titulaire communique les coordonnées d'une compagnie d'assurance mais que celle-ci ne confirme pas l'existence d'un contrat ; lorsque le titulaire informe le Fonds qu'il n'est pas assuré.

Ensuite il appartient aux services de police de poursuivre les investigations et, le cas échéant, d'appliquer les sanctions prévues par la loi de 2002.

Dans les faits, vu notamment les nombreux accidents causés par des véhicules non assurés et les résultats des contrôles routiers qui montrent un taux de non-assurance très important, il apparaît que le suivi des notifications du Fonds commun de garantie n'est guère efficace.

Madame la ministre, comment expliquez-vous, alors que notre pays dispose des moyens techniques nécessaires à la détection des véhicules non assurés, et ce depuis 2002, que le nombre de ces véhicules non assurés ne semble pas diminuer ?

Quelles directives sont données aux services de police en la matière ?

Combien de procès-verbaux ont-ils été dressés par les services de police pour défaut d'assurance, par année, depuis 2003 ?

Combien de confiscations de marques d'immatriculations ou

Vraag om uitleg van de heer François Bellot aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de follow-up van de kennisgevingen van gebrek aan BA-autoverzekering door het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds» (nr. 5-717)

De heer François Bellot (MR). – Sedert de wet van 2 augustus 2002 tot wijziging van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen, die onder meer de gegevensbank Veridass uitbreidde, geeft het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds de gegevens door van de voertuigen waarvan niet kan worden vastgesteld dat ze verzekerd zijn. Die gegevens worden verzonden naar de politiezones van de woonplaats van de titularis van de nummerplaat.

In de praktijk baseert het Waarborgfonds zich op drie bronnen om de verzekeringstoestand van een voertuig te controleren: de aanbiedingen van het Tarifieringsbureau die zonder gevolg zijn gebleven, de door verzekeringsmaatschappijen opgezegde contracten die niet gevolgd zijn door een nieuw contract, en de vragen om identificatie van een verzekeraar als het Fonds op basis van de gegevens waarover het op dat moment beschikt, de verzekeraar niet kan identificeren.

Eerst wordt een brief gericht aan de titularis van het kenteken van een voertuig waarvan vermoed wordt dat het niet verzekerd is, om hem uit te nodigen binnen de maand de gegevens te verstrekken over de verzekeringstoestand. Bij gebrek aan antwoord na een maand, wordt een herinnering verstuurd.

In drie gevallen waarschuwt het Fonds de politie dat de titularis van een kenteken blijkbaar niet verzekerd is: wanneer de titularis niet antwoordt op de brieven van het Fonds, wanneer de titularis de gegevens van een verzekeraar doorgeeft, maar deze laatste het bestaan van een contract niet bevestigt, en wanneer de titularis het Fonds mededeelt dat hij niet verzekerd is.

Dan is het aan de politiediensten om het onderzoek al dan niet verder te voeren en in voorkomend geval de sancties toe te passen waarin de wet van 2002 voorziet.

Gelet op het groot aantal ongelukken veroorzaakt door niet-verzekerde voertuigen en op het feit dat bij wegcontroles veel gevallen van niet-verzekering worden vastgesteld, is de opvolging van de notificatie door het Fonds blijkbaar niet zeer efficiënt.

Hoewel ons land al sedert 2002 over de technische middelen beschikt om niet-verzekerde voertuigen op te sporen, schijnt het aantal niet-verzekerde voertuigen niet te dalen? Hoe komt dat?

Welke richtlijnen worden daarover aan de politiediensten gegeven?

Hoeveel processen-verbaal hebben de politiediensten sedert 2003 jaarlijks opgesteld wegens niet-verzekering?

de véhicules ont été opérées depuis l'entrée en vigueur de la loi ?

Quels sont les obstacles rencontrés par nos services de police afin d'assurer une application efficace de la loi du 2 août 2002 ?

Par ailleurs, Assuralia indique qu'en raison de la forte croissance du nombre de sinistres couverts par le Fonds de garantie, ceux qui paient leur assurance régulièrement vont devoir payer davantage pour compenser les non-paiements.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Pour les années 2006 à 2009, le nombre de procès-verbaux et/ou de perceptions immédiates pour défaut d'assurance est d'environ 31 000 par an, à savoir : 31 402 en 2006, 31 498 en 2007, 31 220 en 2008 et 31 381 en 2009.

Les données relatives à l'année 2010 ne sont pas encore disponibles.

L'exécution et le suivi de la législation relative au Fonds commun de garantie automobile relèvent de la compétence de mes collègues des Affaires économiques, de la Mobilité et de la Justice, chacun pour son domaine.

Pour ce qui concerne le nombre de confiscations de marques d'immatriculation ou de véhicules effectuées depuis l'entrée en vigueur de la loi, je vous renvoie donc aux autorités judiciaires et à mon collègue de la Justice.

Aucune directive spécifique n'est donnée par mon département aux services de police. Ceux-ci sont chargés de dresser procès-verbal et de s'en tenir aux instructions subséquentes des parquets.

M. François Bellot (MR). – C'est sans doute la compétence partagée qui rend la matière complexe et fait que la législation en terme de poursuites est un peu compliquée.

C'est une matière transversale qu'il conviendrait sans doute de confier au premier ministre, quand nous aurons un gouvernement.

(La séance est levée à 11 h 45.)

Hoeveel kentekens of voertuigen werden in beslag genomen sedert de inwerkingtreding van de wet?

Wat verhindert een efficiënte toepassing van de wet van 2 augustus 2002 door de politiediensten?

Assuralia meldt overigens dat het grote aantal schadegevallen waarvoor het Fonds moet instaan, tot gevolg zal hebben dat de premies voor automobilisten die stipt hun verzekering betalen, ter compensatie nog zullen stijgen.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Voor de jaren 2006 tot 2009 bedraagt het aantal processen-verbaal en/of onmiddellijke inningen wegens niet-verzekering ongeveer 31 000 per jaar, namelijk: 31 402 in 2006, 31 498 in 2007, 31 200 in 2008 en 31 381 in 2009.*

De gegevens over 2010 zijn nog niet beschikbaar.

Voor de uitvoering en de opvolging van de wetgeving over het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds zijn mijn collega's van Economie, van Mobiliteit en van Justitie, elk voor hun eigen domein, bevoegd.

Voor het aantal in beslag genomen kentekens en voertuigen sedert de inwerkingtreding van de wet, verwijs ik dus naar de gerechtelijke diensten en naar mijn collega van Justitie.

Vanuit mijn departement worden geen specifieke richtlijnen gegeven aan de politie. De politie moet processen-verbaal opstellen en zich houden aan de daaropvolgende instructies van het parket.

De heer François Bellot (MR). – *Het is wellicht de gedeelde bevoegdheid die maakt dat de materie complex is en het vervolgingsbeleid nogal ingewikkeld uitvalt.*

Het is een horizontale materie die wellicht aan de eerste minister moet worden toevertrouwd wanneer we een nieuwe regering zullen hebben.

(De vergadering wordt gesloten om 11.45 uur.)