

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2010-2011

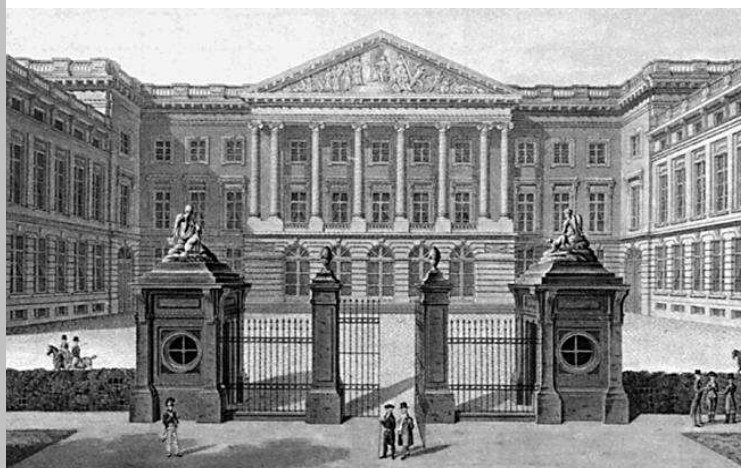
5-23COM

**Commission de l'Intérieur et des
Affaires Administratives**

Mardi 11 janvier 2011

Séance du matin

Annales



Belgische Senaat

Gewone zitting 2010-2011

Handelingen

**Commissie voor de Binnenlandse
Zaken en voor de Administratieve
Aangelegenheden**

Dinsdag 11 januari 2011

Ochtendvergadering

5-23COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de M. Alain Courtois au ministre de la Justice et à la ministre de l'Intérieur sur «les vols de documents présents dans l'habitacle des véhicules» (n° 5-163).....	4
Demande d'explications de M. Bert Anciaux au premier ministre, chargé de la Coordination de la Politique de migration et d'asile et au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales et au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «le manque criant de places d'accueil pour les demandeurs d'asile» (n° 5-134)	6
Demande d'explications de M. Richard Miller au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'évaluation des procédures d'accueil des mineurs non accompagnés et des disparitions» (n° 5-230)	8
Demande d'explications de Mme Helga Stevens au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur «l'afflux incontrôlé de nouveaux citoyens de l'Union européenne à Gand» (n° 5-218)	10

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van de heer Alain Courtois aan de minister van Justitie en aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de diefstal van autopapieren in voertuigen» (nr. 5-163).....	4
Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de eerste minister, belast met de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid en aan de staatssecretaris voor Begroting, Migratie- en asielbeleid, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen en aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «het acute gebrek aan opvangplaatsen voor asielzoekers» (nr. 5-134).....	6
Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de evaluatie van de onthaalprocedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en van de verdwijningen» (nr. 5-230)	8
Vraag om uitleg van mevrouw Helga Stevens aan de staatssecretaris voor Begroting, Migratie- en asielbeleid, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen over «de ongecontroleerde instroom van nieuwe burgers van de Europese Unie in Gent» (nr. 5-218)	10

Présidence de M. Philippe Moureaux*(La séance est ouverte à 10 h 25.)***Demande d'explications de M. Alain Courtois au ministre de la Justice et à la ministre de l'Intérieur sur «les vols de documents présents dans l'habitacle des véhicules» (n° 5-163)**

M. Alain Courtois (MR). – On constate une recrudescence de vols de documents dans les véhicules. Certains malfaiteurs recourent à une nouvelle technique : la doublette. Ils utilisent les documents d'un véhicule pour en enregistrer un autre, éventuellement à l'étranger. Dans certains cas, on constate également des fraudes à l'assurance.

Le dernier Conseil européen Justice et Intérieur a abordé ce point. Quelles recommandations y a-t-on émises ? Quelles mesures le gouvernement belge a-t-il prises pour lutter contre cette technique de la doublette ?

Certains experts font état de la volonté de disposer d'une banque de données européenne. J'espère qu'elle verra plus rapidement le jour que celle des casiers judiciaires. Dans ce dernier cas, on n'est encore pratiquement nulle part.

Combien de personnes ont-elles été victimes de cette infraction importante ?

M. le président. – Certaines personnes ne gardent dans leur véhicule que des photocopies des documents. C'est courant, mais illégal. Actuellement, elles risquent un procès-verbal. Il ne s'agit pourtant pas de commettre une infraction telle que celle que vous évoquez mais de se prémunir contre un vol.

Ne pourrait-on pas autoriser cette pratique à la condition que la personne concernée présente les documents originaux, dans les douze heures, dans un commissariat de police proche de chez elle ? On ne peut de toute façon pas utiliser des photocopies à l'étranger.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Afin de lutter contre le trafic transfrontalier de véhicules, le Conseil Justice et Affaires intérieures des 2 et 3 décembre 2010 a adopté des conclusions dans lesquelles il invite les États membres à exécuter certaines actions en vue d'améliorer la détection des véhicules volés sur leur territoire. Il s'agit en premier lieu de mettre pleinement en œuvre le règlement 1160/2005, notamment afin que leurs services d'immatriculation des véhicules effectuent préalablement des vérifications systématiques et en temps réel dans le système d'information Schengen (SIS) pour détecter toute tentative d'immatriculation des véhicules à l'aide de numéros d'identification falsifiés sur la base de documents volés.

Les États membres sont également invités faire en sorte qu'un signalement puisse être immédiatement introduit dans le SIS dès que le vol de certificats d'immatriculation est déclaré, conformément à l'article 6, paragraphe 3, de la décision 2004/919/CE du Conseil.

Il leur est aussi recommandé de fournir aux services chargés des contrôles douaniers des véhicules importés et exportés un accès prioritaire au système d'information Schengen,

Voorzitter: de heer Philippe Moureaux*(De vergadering wordt geopend om 10.25 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Alain Courtois aan de minister van Justitie en aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de diefstal van autopapieren in voertuigen» (nr. 5-163)**

De heer Alain Courtois (MR). – Er is een toename van diefstal van documenten in voertuigen. Sommige misdadigers hanteren een nieuwe techniek: ze gebruiken de boorddocumenten van het ene voertuig om een ander te registreren, eventueel in het buitenland. In sommige gevallen wordt ook de verzekering opgelicht.

Dat probleem werd aangekaart op de laatste Europese Raad Justitie en Binnenlandse Zaken. Welke aanbevelingen werden uitgevaardigd? Welke maatregelen heeft de Belgische regering genomen om die werkwijze te bestrijden?

Sommige experts pleiten voor de oprichting van een Europese gegevensbank. Ik hoop dat een dergelijke gegevensbank er sneller komt dan die van het strafregister, want op dat vlak staan we nog nergens.

Hoeveel mensen werden het slachtoffer van die ernstige misdaad?

De voorzitter. – Sommige mensen bewaren in hun wagen enkel een fotokopie van de documenten. Dat gebeurt vaak, maar het is niet wettelijk. Die mensen riskeren een boete. Ze hebben nochtans niet de bedoeling een misdaad te begaan zoals in de vraag wordt omschreven, maar ze willen zich wapenen tegen diefstal.

Kan deze praktijk niet worden toegestaan op voorwaarde dat de betrokkene de originele documenten binnen de twaalf uur voorlegt in een politiebureau dichtbij zijn woonplaats? Fotokopieën kunnen in ieder geval niet in het buitenland worden gebruikt.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Om de grensoverschrijdende handel in voertuigen tegen te gaan, heeft de Raad Justitie en Binnenlandse zaken van 2 en 3 december 2010 conclusies goedgekeurd waarin ze de lidstaten ertoe aanspoort bepaalde handelingen uit te voeren om gestolen voertuigen op hun grondgebied beter te kunnen opsporen. In de eerste plaats wordt gevraagd reglement 1160/2005 volledig toe te passen, wat inhoudt dat de inschrijvingsdiensten van de lidstaten vooraf en in reële tijd systematische controles uitvoeren in het Schengen Informatie Systeem (SIS) om elke poging tot inschrijving van voertuigen met behulp van valse identificatienummers op basis van gestolen documenten op te sporen.

De lidstaten wordt eveneens gevraagd ervoor te zorgen dat een melding in het SIS-systeem kan worden ingebracht zodra de diefstal van een inschrijvingsbewijs is aangegeven, in overeenstemming met artikel 6, paragraaf 3, van het besluit 2004/919/EG van de Raad.

De lidstaten wordt ook aanbevolen de diensten belast met de douanecontrole van in- en uitgevoerde voertuigen prioritaire toegang te verlenen tot het Schengen Informatie Systeem, in

conformément à l'article 101 de la convention d'application de l'accord de Schengen et à leur droit national.

Enfin, les États membres sont invités à adhérer au traité EUCARIS relatif à un système d'information européen concernant les véhicules et les permis de conduire, afin de pouvoir détecter les véhicules volés portant des numéros d'identification falsifiés pour lesquels il est fait usage de numéros d'identification de véhicules non existants ou du formulaire d'identification de véhicules fortement endommagés.

En Belgique, plusieurs mesures ont été prises. Depuis 2002, les certificats d'immatriculation délivrés portent un numéro de sécurité unique. Ces documents peuvent dès lors être signalés dans le SIS. Depuis 2007, la Direction de l'immatriculation des véhicules contrôle systématiquement si le véhicule n'est pas signalé volé avant de l'immatriculer. La Belgique participe au Traité EUCARIS. Entre 2004 et 2008, la police judiciaire fédérale a également investi dans l'approfondissement des échanges de données policières et d'expertise avec les pays concernés.

Enfin, le service central Trafic de véhicules de la police judiciaire fédérale mène actuellement un projet de lutte contre le trafic de doublettes.

À ce stade, on ne dispose pas de chiffres pour 2010.

La demande d'établir une nouvelle banque de données des doublettes mérite de retenir l'attention. Cependant, il faut d'abord mettre en œuvre les mesures précitées et les évaluer afin de vérifier si de nouveaux fichiers spécifiques doivent être créés.

En ce qui concerne le nombre de Belges victimes de ces pratiques, aucune donnée objective n'est récoltée de manière structurée et systématique. Pour répondre à votre question, il faudrait pouvoir interroger simultanément les vingt-sept États membres sur le sujet.

La police est fortement opposée au système des copies de documents originaux dans les véhicules car elle estime que cela augmente les possibilités de fraude, tous les véhicules n'étant pas contrôlés. Elle est opposée également à la possibilité de présenter les documents originaux au bureau de police.

Certains États membres ont fait l'expérience d'un système de documents en double exemplaire, l'un étant toujours présent dans la voiture et l'autre étant conservé au domicile. En cas de vente du véhicule, les deux exemplaires doivent être présentés.

Pour diverses raisons, le SPF Mobilité et Transports n'a pas voulu opter pour un tel système. Vu les résultats des expériences menées dans d'autres États membres, je suis cependant persuadée qu'il s'agit du moyen le plus efficace et le plus sûr pour lutter contre les doublettes. Soyons honnêtes, le problème des fraudes est plus présent en Belgique que dans les États membres qui travaillent avec le système que je viens d'évoquer.

M. Alain Courtois (MR). – La dernière remarque de la ministre mérite que l'on demande au secrétaire d'État à la Mobilité pourquoi ce système n'a pas été appliqué. Je me rends bien compte qu'il s'agit plutôt d'un problème de

overeenstemming met artikel 101 van het toepasselijk Schengenakkoord en met hun nationaal recht.

Ten slotte wordt de lidstaten verzocht toe te treden tot het EUCARIS-verdrag betreffende een Europees voertuig- en rijbewijsinformatiesysteem. Daardoor kunnen gestolen voertuigen met vervalste identificatienummers, waarbij gebruik is gemaakt van identificatienummers van niet-bestaande voertuigen of van identificatieformulieren van zwaarbeschadigde voertuigen, worden opgespoord.

In België zijn verschillende maatregelen genomen. Sinds 2002 bevatten de inschrijvingsbewijzen een veiligheidsnummer. Die documenten kunnen bijgevolg gemeld worden in het SIS. Sinds 2007 controleert de Dienst Inschrijving Voertuigen systematisch of het voertuig niet als gestolen is opgegeven alvorens het voertuig in te schrijven. België is toegetreten tot het EUCARIS-verdrag. Tussen 2004 en 2008 heeft de federale gerechtelijke politie eveneens geïnvesteerd in een grondiger uitwisseling van politie- en expertisegegevens met de betrokken landen.

Ten slotte voert de dienst Autocriminaliteit van de federale gerechtelijke politie vandaag een project ter bestrijding van de handel in gekopieerde documenten.

Op dit ogenblik beschikken we nog niet over de cijfers voor 2010.

De vraag over de oprichting van een nieuwe gegevensbank van gekopieerde documenten verdient de aandacht. Evenwel moeten eerst de voormelde maatregelen worden uitgevoerd en geëvalueerd om na te gaan of nieuwe specifieke bestanden moeten worden gecreëerd.

Er worden geen objectieve gegevens op een gestructureerde en systematische manier verzameld over het aantal Belgen dat slachtoffer is van die praktijken. Om die vraag te beantwoorden, moeten we gelijktijdig bij de 27 lidstaten inlichtingen over dit onderwerp kunnen inwinnen.

De politie is sterk gekant tegen het systeem van kopieën van originele documenten in de voertuigen omdat ze ervan uitgaat dat dit de fraudemogelijkheden verhoogt. Ze is eveneens gekant tegen de mogelijkheid de originele documenten voor te leggen op het politiebureau.

Sommige lidstaten hebben een systeem uitgetest met documenten in tweevoud, waarbij een exemplaar steeds aanwezig is in de wagen en een ander thuis wordt bewaard. Bij verkoop van het voertuig moeten beide exemplaren worden voorgelegd.

Om verschillende redenen heeft de FOD Mobilité en Vervoer niet voor een dergelijk systeem gekozen. Rekening houdend met de resultaten van de ervaringen in andere lidstaten, denk ik nochtans dat dit het meest efficiënte en veilige systeem is om fraude tegen te gaan. We moeten toegeven dat in België meer fraude voorkomt dan in de lidstaten die met een dergelijk systeem werken.

De heer Alain Courtois (MR). – De laatste opmerking van de minister rechtvaardigt dat we de staatssecretaris voor Mobilité vragen waarom dit systeem niet wordt toegepast. Ik besef dat het eerder een reglementeringsprobleem is. De

règlement. Les délinquants sont de plus en plus imaginatifs et nous connaissons les filières qui écoulent ces documents.

Il n'en reste pas moins que le problème le plus préoccupant est sans aucun doute la fraude à l'assurance qui va de pair avec ce type de pratique.

Enfin, en ce qui concerne le fichier européen, ce point pourrait certainement être abordé dans le cadre de la discussion relative à l'information transeuropéenne du casier judiciaire.

M. le président. – Je partage l'avis de M. Courtois. Nous devons essayer d'avancer dans cette piste qui me semble extrêmement efficace.

Simplement, quand on nous dit que la Belgique est championne dans ce type de délits, il faut savoir que notre pays est aussi champion en matière de vente de voitures d'occasion. Comme l'a montré une récente étude, c'est d'ailleurs chez nous qu'elles sont les moins chères. On y vient de partout.

Il y a, dans ma commune, un quartier qui jouxte la commune d'Anderlecht et qui, après Anvers, est le plus grand centre de vente de voitures d'occasion.

J'ai dû négocier régulièrement avec des marchands de voitures d'occasion et imposer des règles qui n'existaient pas. Ces marchands m'expliquaient que des gens, venus d'Afrique, atterrissaient à Paris et prenaient le train pour venir acheter des voitures à Bruxelles.

Vous avez raison, madame la ministre, ce problème est réel. Quand on voit une vitre brisée à une voiture, on pense à un vol simple ou à du vandalisme. On oublie souvent que le but est aussi de voler les documents de la voiture. Une telle infraction peut nous mener beaucoup plus loin.

Demande d'explications de M. Bert Anciaux au premier ministre, chargé de la Coordination de la Politique de migration et d'asile et au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales et au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «le manque criant de places d'accueil pour les demandeurs d'asile» (n° 5-134)

M. Bert Anciaux (sp.a). – J'avais déposé ma question il y a un peu plus d'un mois, lorsque la situation était particulièrement négative sur le plan des possibilités d'accueil des demandeurs d'asile. Selon mes informations, il n'y a aujourd'hui plus de demandeur d'asile en rue. C'est pourquoi j'ai quelque peu adapté ma question.

Que s'est-il passé sur le plan de l'accueil ? Combien de places sont-elles actuellement disponibles ? Des casernes ont été mises à disposition. Je remercie d'ailleurs le secrétaire d'État Courard d'avoir insisté auprès du ministre compétent à cet égard. Quelle est la capacité d'accueil de ces casernes ?

misdadigers worden steeds creatiever en we kennen de wegen waarlangs die documenten worden gesluisd.

Het meest zorgwekkende probleem blijft wellicht echter de verzekeringsfraude die gepaard gaat met dat soort praktijken.

Het punt in verband met het Europese bestand kan wellicht worden aangekaart in het kader van het debat over de Europese uitwisseling van informatie met betrekking tot het strafregister.

De voorzitter. – *Ik deel de mening van de heer Courtois. We moeten proberen die weg, die me zeer efficiënt lijkt, te volgen.*

België staat aan de top in dat soort misdrijven, maar ons land staat ook aan de top wat de verkoop van tweedehandswagens betreft. Volgens een recente studie zijn tweedehandswagens bij ons het goedkoopst. Ons land trekt kopers van overal aan.

In mijn gemeente is een wijk die grenst aan Anderlecht en die, na Antwerpen, het grootste centrum is voor de verkoop van tweedehandswagens.

Ik heb al regelmatig overleg moeten plegen met de handelaars in tweedehandswagens en regels moeten invoeren. Die handelaars vertelden me dat mensen uit Afrika per vliegtuig via Parijs naar Brussel reizen om er auto's te kopen.

Mevrouw de minister, u hebt gelijk dat er wel degelijk een probleem is. Bij een inbraak in een voertuig denken we aan een gewone diefstal of aan vandalisme, maar vaak wordt vergeten dat het doel er ook in bestaat de autodocumenten te stelen. Een dergelijk strafbaar feit kan verreikende gevolgen hebben.

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de eerste minister, belast met de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid en aan de staatssecretaris voor Begroting, Migratie- en asielbeleid, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen en aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «het acute gebrek aan opvangplaatsen voor asielzoekers» (nr. 5-134)

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik had mijn vraag ruim een maand geleden ingediend, toen het er bijzonder negatief uitzag op het vlak van de opvangmogelijkheid van asielzoekers. Vandaag staan er volgens mijn informatie geen asielzoekers op straat. Daarom heb ik mijn vraag enigszins aangepast.

Wat is er gebeurd op het vlak van opvang? Hoeveel plaatsen zijn er op het ogenblik beschikbaar? Er werden kazernes ter beschikking gesteld voor de opvang. Ik dank staatssecretaris Courard er trouwens voor dat hij de bevoegde minister daartoe heeft aangespoord. Hoe groot is de opvangcapaciteit

S'agit-il de places d'accueil à part entière ?

Selon les personnes qui s'occupent quotidiennement de l'accueil des demandeurs d'asile, un problème risque de se représenter à la fin de ce mois. Les places d'accueil seront-elles toutes occupées fin janvier ?

Je m'interroge aussi sur la durabilité de l'accueil dans les casernes. Ces places d'accueil sont-elles temporaires ou sont-elles maintenues en été ? La sensibilité de la population est naturellement très importante quand il fait froid, a fortiori aux alentours de la Noël quand tout le monde a un grand cœur. J'espère que le cœur continuera de battre après la Noël et que l'inquiétude de la population persistera. Que se passera-t-il avec les demandeurs d'asile qui n'auront peut-être plus de place fin janvier ?

Le secrétaire d'État envisage-t-il de nouvelles démarches ? Le gouvernement et lui-même envisagent-ils la mise en œuvre d'initiatives d'accueil locales ? Quel est le rôle des communes, des CPAS ? Le plan de répartition sera-t-il exécuté ? Comme ce plan ne fonctionne toujours pas bien, un problème d'accueil se pose surtout dans et autour de Bruxelles. Le gouvernement envisage-t-il de réintroduire le plan de répartition et d'octroyer un soutien financier temporaire à certaines catégories de demandeurs d'asile ? Ou le gouvernement s'en tiendra-t-il rigoureusement à l'accueil matériel strict, même s'il est clair qu'on ne peut pas y pourvoir à court terme et que les personnes seront sans doute laissées dans le froid ? La période hivernale n'est en tout cas pas terminée.

Quelles mesures concrètes et structurelles le gouvernement prévoit-il à long terme pour gérer la crise de l'accueil ? Le gouvernement estime-t-il que les mesures sont réalistes et suffisantes pour éviter qu'un drame de l'accueil ne se produise à nouveau dans les prochains mois et l'hiver prochain ?

M. Philippe Courard, secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté. – *Entre-temps, l'hiver avance et les initiatives prises montrent clairement que le gouvernement, même s'il doit se limiter aux affaires courantes, considère bien la politique d'asile et l'accueil des demandeurs d'asile comme une priorité.*

En tant que secrétaire d'État à l'Intégration sociale, j'ai la responsabilité d'accueillir le mieux possible les personnes demandant l'asile dans notre pays dans le respect des conventions internationales et de la législation belge. Les arrivées et les départs relèvent de la compétence du secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile.

En concertation avec les collègues du niveau fédéral et d'autres niveaux de pouvoir, la politique d'asile et d'accueil a été renforcée ces derniers mois, notamment en vue de la période hivernale, mais pas exclusivement pour cette raison.

M. Wathelet a reçu des moyens supplémentaires pour renforcer la procédure d'asile. On s'est attelé tant à des actions préventives, qu'à l'accélération de la procédure et la réalisation effective d'expulsions.

Pour ma part, j'ai investi les moyens supplémentaires dans l'extension et le renforcement du réseau d'accueil. Ainsi, 2 412 places supplémentaires seront créées entre décembre 2010 et novembre 2011 dans quatre casernes à

van die kazernes? Betreft het volwaardige opvangplaatsen?

Volgens de mensen die zich dagdagelijks met de opvang van asielzoekers bezighouden dreigt eind deze maand opnieuw een opvangprobleem te ontstaan. Zullen de opvangplaatsen eind januari allemaal volzet zijn?

Ik heb ook een vraag over de duurzaamheid van de opvang in de kazernes. Zijn die opvangplaatsen tijdelijk of blijven ze bestaan in de zomer? De gevoeligheid van de bevolking is uiteraard extra groot als het koud is, en zeker in de kerstperiode, als iedereen een groot hart toont. Ik hoop dat het hart verder blijft kloppen na de kerstperiode en de bezorgdheid bij de bevolking blijft. Wat gebeurt er met de asielzoekers die wellicht vanaf eind januari geen plaats zullen hebben?

Overweegt de staatssecretaris nieuwe stappen? Overwegen hij en de regering de inschakeling van lokale opvanginitiatieven? Wat is de rol van de gemeenten, de OCMW's? Zal het spreidingsplan worden uitgevoerd? Doordat dit plan nog steeds niet goed werkt, is er vooral een opvangproblematiek in en rond Brussel. Overweegt de regering om het spreidingsplan opnieuw in te voeren en om tijdelijk financiële steun toe te kennen aan sommige categorieën asielzoekers? Of zal de regering rigoreus blijven vasthouden aan de strikt materiële opvang, ook al is het duidelijk dat die op korte termijn niet kan worden gegeven en dat de mensen mogelijk weer letterlijk in de kou worden gezet? De winterperiode is immers niet voorbij.

Welke concrete en structurele maatregelen plant de regering op lange termijn om de opvangcrisis te beheersen? Acht de regering de maatregelen realistisch en voldoende om te voorkomen dat zich de volgende maanden en volgende winter opnieuw een opvangdrama afspeelt?

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – De winter is ondertussen een eind opgeschoten en uit de initiatieven die genomen zijn, blijkt duidelijk dat de regering, ook al moet die zich beperken tot lopende zaken, het asielbeleid en de opvang van asielzoekers wel degelijk als een prioriteit beschouwt.

Als staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie ben ik verantwoordelijk om mensen die asiel zoeken in ons land zo goed mogelijk op te vangen binnen de internationale afspraken en de Belgische wetgeving. De instroom en de uitstroom vallen onder de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid.

In onderling overleg met de collega's op federaal niveau en op andere beleidsniveaus is het asiel- en opvangbeleid de voorbije maanden versterkt, ook met het oog op de winterperiode, maar niet uitsluitend daarom.

Collega Wathelet heeft bijkomende middelen gekregen om de asielprocedure te versterken. Er wordt zowel ingezet op preventieve acties als op het versnellen van de procedure en het effectief maken van uitwijzingen.

Van mijn kant heb ik de bijkomende middelen geïnvesteerd in de uitbreiding en versterking van het opvangnetwerk. Zo worden in vier kazernes in Weelde, Helchteren, Bierset en

Weelde, Helchteren, Bierset et Bastogne et dans un bâtiment de la Régie des bâtiments. La Croix-Rouge et Het Rode Kruis sont responsables de la gestion.

2 000 places supplémentaires sont prévues dans des initiatives d'accueil locales. À Bruxelles, en collaboration avec le Samu social, 400 places supplémentaires seront créées entre décembre 2010 et fin mai 2011.

Tout cela s'ajoute aux 4 195 places déjà installées entre le début de la crise en mars 2009 et fin 2010.

Pour diminuer la pression sur Bruxelles, une initiative légale est prise afin de ne plus considérer l'adresse de l'Office des étrangers et celle du Commissariat général aux réfugiés et apatrides comme déterminantes pour la fixation de la compétence d'un CPAS.

À la suite de cet ensemble de mesures, il n'y a plus aucun refus d'accueil depuis le 6 décembre. Je n'ai pas de boule de cristal pour prédire si les mesures seront suffisantes. Les flux migratoires internationaux peuvent toujours connaître un accroissement subit.

L'offre actuelle de places a un effet stabilisateur suffisant. Une réintroduction du plan de répartition n'est pas actuellement à l'ordre du jour. Un résultat durable dépendra cependant surtout de la dynamique du traitement des dossiers dans le cadre de la procédure d'asile. Sous la coordination du premier ministre, la situation est suivie de près et est sous contrôle.

M. Bert Anciaux (sp.a). – Je vous remercie, monsieur le secrétaire d'État, pour les chiffres et les explications que vous avez fournis. Vous dites que vous n'avez pas de boule de cristal. Je n'attends pas que vous fassiez des prédictions, mais bien que vous soyez prévoyant. La politique est par excellence l'art de prévoir et d'éviter les problèmes. Chacun sait qu'un problème peut à nouveau survenir à la fin du mois. Je sais très bien que cela ne relève pas uniquement de votre responsabilité, mais je vous demande expressément de veiller à ce que la situation que nous avons connue ne se reproduise pas. Ce mois sera peut-être particulièrement froid et un sérieux problème d'accueil pourrait se poser à nouveau. J'espère donc que le gouvernement continuera à travailler durant les prochaines semaines pour libérer des places supplémentaires et éviter la répétition de situations affligeantes.

Demande d'explications de M. Richard Miller au secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté sur «l'évaluation des procédures d'accueil des mineurs non accompagnés et des disparitions» (n° 5-230)

M. Richard Miller (MR). – Sans être spécialiste de ce dossier, je siége aussi au Parlement de la Communauté française, laquelle est compétente en matière de jeunesse, ce

Bastenaken en in een gebouw van de Regie der Gebouwen 2 412 bijkomende plaatsen gecreëerd tussen december 2010 en november 2011. Het Rode Kruis en de Croix-Rouge staan in voor het beheer.

Er komen 2 000 bijkomende plaatsen in lokale opvanginitiatieven. Specifiek voor Brussel worden in samenwerking met de Samu social bijkomend 400 plaatsen ingericht tussen december 2010 en eind mei 2011.

Dat alles komt bovenop de 4 195 plaatsen die reeds werden geïnstalleerd tussen het begin van de crisis in maart 2009 en eind 2010.

Om de overdruk op Brussel weg te nemen, is een wettelijk initiatief genomen om het adres van de Dienst Vreemdelingenzaken en het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen niet langer als bepalend te beschouwen voor het bepalen van de bevoegdheid van een OCMW.

Dat geheel van maatregelen leidt ertoe dat er sinds 6 december geen niet-toewijzingen meer zijn. Ik heb geen glazen bol om te voorspellen of de maatregelen voldoende zullen zijn. Internationale migratiestromen kunnen altijd voor een opstoot zorgen.

Het aanbod aan plaatsen blijkt momenteel voldoende stabiliserend te werken. Een herinvoering van het spreidingsplan is momenteel niet aan de orde. Een duurzaam resultaat zal echter vooral afhangen van de dynamiek van de behandeling van dossiers binnen de asielprocedure. Onder coördinatie van de premier wordt ondertussen de situatie op de voet gevolgd en gemonitord.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik dank u, mijnheer de staatssecretaris voor de cijfers en voor de uitleg die u gegeven heeft. U zegt dat u geen glazen bol heeft, maar ik verwacht ook niet dat u voorspellingen zou doen. Ik verwacht wel dat u vooruitziend bent. De politiek is bij uitstek de kunst van het voorzien en voorkomen van problemen. Iedereen weet dat er wellicht opnieuw een probleem kan ontstaan op het eind van de maand. Ik weet zeer goed dat dit niet alleen uw verantwoordelijkheid is, maar ik vraag u uitdrukkelijk om ervoor te zorgen dat de situatie die we gekend hebben, zich niet opnieuw voordoet. Het blijft deze maand wellicht bijzonder koud en er zou ook weer een ernstig opvangprobleem kunnen ontstaan. Ik hoop dus dat de regering in de volgende weken verder werkt om extra plaatsen vrij te maken en de herhaling van schrijnende situaties te vermijden.

Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding over «de evaluatie van de onthaalprocedure voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en van de verdwijningen» (nr. 5-230)

De heer Richard Miller (MR). – Ik ben geen specialist in dit dossier, maar ik ben ook lid van het parlement van de Franse gemeenschap, dat bevoegd is voor jeugd. Daarom stel ik deze

qui motive ma demande d'explications.

Les mineurs non accompagnés sont traditionnellement accueillis dans des centres ouverts d'orientation pour leur enregistrement, leur identification et la désignation de leurs tuteurs. S'ils introduisent une demande d'asile, ils sont orientés vers une structure gérée par Fedasil. Il appert que certains mineurs disparaissent sans laisser de traces. En 2009, il y avait même, selon vos propres chiffres, 3% de disparitions qualifiées d'inquiétantes.

Pour lutter contre les risques de fugue ou de disparition, un protocole de collaboration avait été signé en 2008 entre plusieurs institutions (Child Focus, le parquet général, le parquet de Bruxelles, l'Office des étrangers, Fedasil, les polices locales et le service des tutelles).

Répondant à une question parlementaire sous la précédente législature, vous évoquiez le fait que le protocole de collaboration relatif aux disparitions devait encore faire l'objet d'une évaluation pour Pâques 2010. Cette évaluation a-t-elle eu lieu ? Quels enseignements en tirez-vous ?

Depuis janvier 2010, combien de mineurs non accompagnés ont-ils été enregistrés via les centres d'orientation ? Combien sont-ils enregistrés au sein du réseau d'accueil de Fedasil ? Quels enseignements peut-on tirer de la comparaison avec les chiffres de 2008 et 2009 ?

Pour 2010, combien de disparitions ou de départs ont-ils été enregistrés par vos services ? Combien de ces départs peuvent-ils être considérés comme inquiétants ?

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Il y a quelque temps, en tant que ministre de la Jeunesse, je me suis élevé contre l'enfermement de demandeurs d'asile mineurs dans des institutions fermées parce que cela va à l'encontre de toutes les règles internationales. Je suis heureux que cela ne se produise plus.*

M. Miller a, à juste titre, attiré l'attention sur l'une des conséquences fâcheuses possibles de cette mesure, à savoir que des réseaux internationaux font en sorte que les mineurs disparaissent et fassent l'objet d'abus dans divers réseaux criminels.

J'espère que la préoccupation ne se limite pas à un type d'enfants, mais s'étend à tous les enfants qui sont victimes d'abus dans le monde. J'espère que le gouvernement prend la question au sérieux.

M. Richard Miller (MR). – Je partage les préoccupations de notre collègue Bert Anciaux sous l'angle qu'il vient de développer.

M. Philippe Courard, secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté. – Fin mars 2010, le protocole de coopération relatif au traitement des dossiers de disparition des mineurs étrangers des centres d'observation et d'orientation (COO) de Steenokkerzeel et de Neder-Over-Heembeek a bien été évalué. L'établissement de ce protocole a permis de lancer clairement une coopération entre tous les acteurs concernés par la disparition des mineurs.

Des ajustements et, de ce fait, des modifications du texte même du protocole avaient d'ailleurs été proposés. Comme certains points d'achoppement, dont certains concernent l'identification du mineur, devaient encore être réglés alors

vraag.

Niet-begeleide minderjarigen worden traditioneel opgevangen in open observatie- en oriëntatiecentra voor hun inschrijving, hun identificatie en de aanwijzing van voogden. Als ze een asielaanvraag indienen, wordt hen de weg gewezen naar een voorziening van Fedasil. Het blijkt dat sommige minderjarigen verdwijnen zonder een spoor na te laten. In 2009 waren er volgens uw cijfers zelfs 3% verdwijningen die als onrustwekkend werden beschouwd.

Om het risico op vluchten of verdwijning tegen te gaan, hebben verschillende instanties (Child Focus, het federaal parket, het parket van Brussel, de Dienst Vreemdelingenzaken, Fedasil, de lokale politie en de voogdijdiensten) in 2008 een samenwerkingsprotocol ondertekend.

In antwoord op een parlementaire vraag in de vorige regeerperiode, hebt u gezegd dat het samenwerkingsprotocol met betrekking tot de verdwijningen nog geëvalueerd moest worden tegen Pasen 2010. Heeft die evaluatie plaatsgevonden? Welke lessen trekt u eruit?

Hoeveel niet-begeleide minderjarigen werden sinds januari 2010 via observatie- en oriëntatiecentra geregistreerd? Hoeveel zijn er geregistreerd bij het opvangnetwerk Fedasil? Welke lessen kunnen we trekken uit de vergelijking met de cijfers van 2008 en 2009?

Hoeveel verdwijningen of gevallen van vertrek hebben uw diensten in 2010 opgetekend? Hoeveel van die gevallen van vertrek kunnen beschouwd worden als onrustwekkend?

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Enige tijd geleden heb ik als minister van Jeugd strijd geleverd tegen de opsluiting van minderjarige asielzoekers in gesloten instellingen omdat dat indruist tegen alle internationale regels. Ik ben blij dat het niet meer gebeurt.

De heer Miller heeft terecht gewezen op een van de mogelijke nadelige gevolgen daarvan, namelijk dat internationale netwerken ervoor zorgen dat de minderjarigen verdwijnen en in allerlei criminele netwerken misbruikt worden.

Ik hoop dat de bezorgdheid zich niet alleen tot een soort kinderen beperkt, maar zich uitstrekt tot alle kinderen in de wereld die het slachtoffer zijn van misbruik. Ik hoop dat de regering de kwestie ernstig neemt.

De heer Richard Miller (MR). – *Ik deel de bezorgdheid van onze collega Bert Anciaux.*

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding. – *Eind maart 2010 werd het samenwerkingsprotocol met betrekking tot de behandeling van dossiers van verdwijningen van minderjarige vreemdelingen uit de observatie- en oriënteringscentra (OOC) van Steenokkerzeel en Neder-Over-Heembeek wel degelijk geëvalueerd. Dankzij dit protocol kon een duidelijke samenwerking tussen de actoren die een rol spelen bij de verdwijning van jongeren worden opgestart.*

Er werden trouwens aanpassingen van de tekst van het protocol voorgesteld. Aangezien sommige hinderpalen, waarvan enkele de identificatie van de minderjarige betreffen,

que d'autres doivent être affinés, il a été décidé de ne pas encore élargir ce protocole à l'échelon national. Certains sous-groupes de travail, notamment entre le parquet et les centres d'accueil, ont pu se mettre en place.

En ce qui concerne le nombre d'enregistrements, il me semble utile de préciser que les COO font partie intégrante du réseau d'accueil de Fedasil. Entre le 1^{er} janvier et le 31 octobre 2010, les COO ont enregistré 673 jeunes. Sur 642 départs enregistrés en COO en 2010, 12 sont considérés comme des disparitions inquiétantes, soit 1,9%. En 2009, le chiffre des disparitions inquiétantes s'élevait à 3%, comme vous le remarquiez à juste titre.

M. Richard Miller (MR). – On peut effectivement se réjouir de la diminution du nombre de disparitions inquiétantes. Il est toutefois nécessaire de demeurer extrêmement attentif à cette question. En effet, comme l'a dit M. Anciaux, ces disparitions peuvent laisser penser que ces jeunes gens sont tombés sous la coupe de différents réseaux. Je remercie le secrétaire d'État de l'attention qu'il porte à cette question.

Demande d'explications de Mme Helga Stevens au secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales sur «l'afflux incontrôlé de nouveaux citoyens de l'Union européenne à Gand» (n° 5-218)

Mme Helga Stevens (N-VA). – Lors d'un débat en commission de l'Intérieur de la Chambre du 24 novembre, le secrétaire d'État s'est indirectement référé à une concertation que son administration avait eue la semaine précédente avec la ville de Gand concernant le problème de l'afflux incontrôlé de citoyens des nouveaux États de l'UE.

Monsieur le secrétaire d'État, poursuivant sur la situation gantoise, vous avez également indiqué qu'une grande partie de la politique doit être menée au niveau local. En bref, l'administration communale et le CPAS décident de la manière d'exécuter la législation existante.

Quand j'ai demandé les résultats de la concertation à l'échevine gantoise Segers, chargée de la population et des étrangers, lors de la réunion de la commission Affaires générales du 13 décembre, elle n'était pas au courant de la concertation à laquelle vous vous êtes référé en commission de l'Intérieur. Dans une réponse écrite ultérieure, l'échevine ajoutait que personne au sein de l'administration communale n'avait connaissance de cette concertation.

L'échevine n'a étrangement pas non plus pu me fournir des chiffres sur le nombre de demandes d'inscription de citoyens de l'UE qui ont été soumises par l'administration gantoise à l'Office des étrangers en vue d'une décision.

Quand la concertation entre votre administration et la ville de Gand a-t-elle eu lieu ? Par qui la ville de Gand était-elle représentée ? Quels sont les résultats concrets de la concertation et quels accords ont-ils éventuellement été conclus ?

À quoi faisiez-vous allusion en disant que l'administration

nog moesten worden geregeld en andere nog moeten worden verrijnd, werd beslist dit protocol nog niet uit te breiden tot nationaal niveau. Er werden deelwerkgroepen, in het bijzonder tussen het parket en de opvangcentra, opgericht.

Wat het aantal geregistreerde gevallen betreft, wil ik erop wijzen dat de OOC volledig deel uitmaken van het opvangnetwerk van Fedasil. Tussen 1 januari en 31 oktober 2010 hebben de OOC 673 jongeren ingeschreven. Op 642 gevallen van vertrek uit de OOC in 2010, werden er 12, hetzij 1,9%, als onrustwekkende verdwijningen beschouwd. In 2009 bedroeg het percentage onrustwekkende verdwijningen inderdaad 3%.

De heer Richard Miller (MR). – We kunnen ons inderdaad verheugen over de vermindering van het aantal onrustwekkende verdwijningen. We moeten evenwel uiterst waakzaam blijven voor dit probleem. Zoals de heer Anciaux zei, kunnen we vermoeden dat die jonge mensen in de greep zijn van verschillende netwerken. Ik dank de staatssecretaris voor de aandacht die hij aan dat probleem schenkt.

Vraag om uitleg van mevrouw Helga Stevens aan de staatssecretaris voor Begroting, Migratie- en asielbeleid, Gezinsbeleid en Federale Culturele Instellingen over «de ongecontroleerde instroom van nieuwe burgers van de Europese Unie in Gent» (nr. 5-218)

Mevrouw Helga Stevens (N-VA). – Tijdens een debat in de kamercommissie Binnenlandse Zaken van 24 november verwees de staatssecretaris zijdelings naar een overleg dat zijn administratie de week voordien met de stad Gent had gehad inzake de problematiek van de ongecontroleerde instroom van burgers uit de nieuwe EU-landen.

Mijnheer de staatssecretaris, verder ingaand op de Gentse situatie stelde u ook dat een groot deel van het beleid op lokaal niveau dient gevoerd te worden. Kortom het stadsbestuur en het OCMW beslissen hoe de bestaande wetgeving uit te voeren.

Wanneer ik Gentse schepenen Segers, bevoegd voor bevolking en vreemdelingenzaken, tijdens de commissievergadering Algemene Zaken van 13 december vroeg naar de resultaten van het overleg, bleek zij niet op de hoogte te zijn van het overleg waarnaar u in de commissie Binnenlandse Zaken verwees. In een nagestuurd schriftelijk antwoord voegde de schepenen eraan toe dat ook niemand binnen de stedelijke administratie kennis had van dat overleg.

De schepenen kon me vreemd genoeg evenmin cijfergegevens bezorgen over het aantal aanvragen tot inschrijving vanwege EU-burgers die door de Gentse administratie werden voorgelegd aan de Dienst Vreemdelingenzaken voor beoordeling.

Wanneer heeft het overleg tussen uw administratie en de stad Gent plaatsgevonden? Door wie werd de stad Gent vertegenwoordigd? Wat zijn de concrete resultaten van het overleg en welke afspraken werden eventueel gemaakt?

Waarop doelde u met uw uitspraak dat het stadsbestuur en het

communale et le CPAS décident de la manière d'exécuter la législation existante ? Dans quel sens cette exécution à Gand diffère-t-elle de la manière dont la législation est appliquée ailleurs ? Cela signifie-t-il que les autorités locales ont une marge d'appréciation propre ? La loi est claire et doit être appliquée.

Combien de demandes de déclaration d'inscription émanant de citoyens de l'UE les services gantois ont-ils transmises à l'Office des étrangers durant ces cinq dernières années ? Je souhaiterais recevoir des chiffres ventilés par année, par nationalité et avec l'indication du nombre de décisions positives ou négatives qui ont été prises. Concernant la dernière question, je suis disposée à recevoir une réponse écrite.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Les Roms sont des citoyens de l'UE et non des demandeurs d'asile. À Gand, les Roms constituent donc un problème spécifique dont l'Europe est aussi responsable. J'ai d'ailleurs déjà interrogé le ministre des Affaires étrangères à ce sujet.*

Le bourgmestre de Gand dit que la législation est claire. Un citoyen de l'UE qui demande d'être inscrit dans une commune doit l'être, quel que soit l'état du logement dans lequel il veut habiter. Il peut donc arriver que ce logement soit par la suite déclaré insalubre par arrêté communal.

N'y a-t-il pas une lacune dans la législation ? N'est-il pas curieux que l'administration communale ne puisse pas lier l'inscription à la salubrité du logement choisi. Si la commune doit de toute façon inscrire tout citoyen de l'UE, elle n'a aucune latitude pour intervenir en sa faveur.

M. le président. – Je confirme que les administrations communales sont tenues d'inscrire toute personne. Le ministre de l'Intérieur Louis Tobback avait un jour eu une phrase très forte à ce sujet : « Même si quelqu'un est sur un arbre, vous devez l'inscrire ». Tout ressortissant de l'Union européenne doit donc être inscrit avant d'entamer toute procédure, comme un arrêté d'inhabitabilité. *De wet is de wet.* Les règles européennes vont également dans le même sens.

Dans ma commune, voici dix ou quinze ans, nous avions l'habitude de ne pas procéder à l'inscription lorsque le fonctionnaire de police constatait que le logement était en fait totalement inhabitable. Nous nous sommes alors fait taper sur les doigts.

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales. – *Un citoyen européen qui veut s'établir dans une commune doit s'y inscrire. Ce n'est qu'ensuite qu'il peut être constaté que l'inscription n'est pas possible pour des raisons légales. Cette réglementation vaut tant pour les citoyens européens que belges. Pour plus de sûreté, je ferai opérer une nouvelle vérification.*

Il n'est pas question d'un afflux incontrôlé de nouveaux citoyens européens. Selon la réglementation en vigueur, un citoyen européen doit prouver sa citoyenneté européenne. Un citoyen européen peut venir en Belgique chercher du travail, travailler comme salarié ou indépendant ou ne pas travailler

OCMW beslissen hoe de bestaande wetgeving uit te voeren? In welke zin wijkt die uitvoering in Gent af van de manier waarop de wetgeving elders wordt toegepast? Betekent dat dat de lokale overheden een eigen beoordelingsmarge hebben? De wet is duidelijk en moet worden toegepast.

Hoeveel aanvragen van een verklaring tot inschrijving vanwege EU-burgers hebben de Gentse diensten de voorbije vijf jaar doorverwezen naar de Dienst Vreemdelingenzaken? Graag kreeg ik de cijfers uitgesplitst per jaar, per nationaliteit, en met opgave van hoeveel positieve of negatieve beslissingen werden genomen. Wat de laatste vraag betreft, ben ik bereid een schriftelijk antwoord te ontvangen.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – De Roma zijn EU-burgers en geen asielzoekers. De Roma in Gent vormen dus een specifiek probleem waarvoor ook Europa verantwoordelijk is. Ik heb de minister van Buitenlandse Zaken daar overigens al over aangesproken.

Ik heb een zeer specifieke vraag. De burgemeester van Gent zegt dat de wetgeving duidelijk is. Een EU-burger die vraagt ingeschreven te worden in een gemeente moet worden ingeschreven, ongeacht de staat van de woning waarin die persoon wil gaan wonen. Het kan dus wel gebeuren dat achteraf in een gemeentelijk besluit die woning onbewoonbaar wordt verklaard.

Is er geen lacune in de wetgeving? Is het niet vreemd dat de gemeentelijke administratie de inschrijving niet mag verbinden aan de bewoonbaarheid van de woning waarvoor gekozen wordt? Als de gemeente elke EU-burger sowieso moet inschrijven, dan heeft ze geen ruimte om in zijn belang op te treden.

De voorzitter. – *Ik bevestig dat de gemeentebesturen elke persoon moeten inschrijven. Toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Louis Tobback deed daarover ooit een krachtige uitspraak: 'zelfs als iemand in een boom zit, moet je hem inschrijven'. Elke onderdaan van de Europese Unie moet dus worden ingeschreven voordat enige andere procedure, zoals een onbewoonbaarverklaring, wordt gestart. De wet is de wet. De Europese regels gaan in dezelfde richting.*

In mijn gemeente hadden we tien of vijftien jaar geleden de gewoonte niet tot inschrijving over te gaan als de politieambtenaar had vastgesteld dat de woning in feite totaal onbewoonbaar was. We werden daarvoor op de vingers getikt.

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen. – Een Europese burger die zich in een gemeente wil gaan vestigen, moet worden ingeschreven. Nadien kan worden vastgesteld dat de inschrijving om wettelijke redenen niet kan. Die reglementering geldt zowel voor Europese als Belgische burgers. Voor alle zekerheid zal ik het nog eens laten checken.

Er is geen sprake van een ongecontroleerde instroom van nieuwe EU-burgers. Volgens de geldende regelgeving dient een EU-burger zijn EU-burgerschap te bewijzen. Een EU-burger kan naar België komen om werk te zoeken, om te

à condition de disposer d'une assurance en soins de santé et de moyens de subsistance suffisants pour ne pas être à charge de la sécurité sociale belge. Dans les trois mois de son arrivée en Belgique, le citoyen européen doit présenter une attestation d'inscription auprès d'une commune. S'il ne le fait pas, il peut encourir une amende administrative de 200 euros.

Sur présentation de la preuve de citoyenneté européenne, la commune inscrira immédiatement le citoyen, sans contrôle préalable du domicile, et lui délivrera une demande d'attestation d'inscription, annexe 19. Sitôt qu'un contrôle prouve que le citoyen européen réside réellement sur le territoire de la commune, celle-ci inscrit ce citoyen au registre des étrangers. Si la preuve de citoyenneté européenne ne peut être exhibée, la commune émet sur le champ une décision de non-prise en considération, annexe 19quinquies.

Dans les trois mois de la demande le citoyen européen doit présenter tous les documents qui attestent qu'il satisfait aux conditions de résidence d'un citoyen européen. Si les preuves ne sont pas présentées dans les trois mois, la commune rejettera la demande.

Pour certains citoyens européens, la commune peut accorder le droit de séjour sans intervention de l'Office des étrangers. Il s'agit des travailleurs salariés ressortissants de l'UE – sauf s'ils occupent un emploi de moins de 12 heures par semaine auquel cas la commune transmet la demande à l'Office – ; des indépendants et des ressortissants de l'UE non actifs qui disposent d'une allocation d'invalidité, d'une pension de retraite anticipée, d'une pension de retraite ou d'une indemnité d'accidents du travail ou de maladie.

Dans ces cas la commune délivre immédiatement une attestation d'inscription, sous la forme d'un carte électronique (carte E).

En ce qui concerne les citoyens européens autres que ceux susmentionnés, la commune transmet la demande à l'Office des étrangers. L'Office doit prendre une décision dans les cinq mois de la date de la demande.

L'inscription au registre des étrangers ne se déroule donc pas d'une manière incontrôlée. En outre les autorités locales disposent en cette matière d'une large compétence. C'est pourquoi je renvoie à l'application de la législation en vigueur par l'administration communale.

Les CPAS sont par contre responsables de l'application de la législation sur les CPAS. Ce n'est pas une compétence partagée avec l'Office. Les CPAS décident librement des personnes auxquelles elles verseront un revenu d'intégration et comment ils interprètent la notion de charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du pays.

Il y a une méprise en ce qui concerne la collaboration entre l'Office des étrangers et la Ville de Gand. Une réunion de concertation a bien eu lieu le 2 décembre 2010 à l'initiative de la direction de la Population du Registre national et non à l'initiative de l'Office. À cette concertation étaient présents des représentants de la direction de la Population, des membres du CPAS de Gand, de l'Office des étrangers et du Service des étrangers de l'administration de la Ville de Gand.

À l'occasion de cette réunion des accords ont été conclus entre les services de la Ville de Gand et de l'Office des étrangers en vue d'une collaboration plus étroite et plus

werken als werknemer of als zelfstandige, of om niet te werken op voorwaarde dat hij over een ziekteverzekering beschikt en over voldoende bestaansmiddelen om te voorkomen dat hij ten laste valt van de Belgische sociale zekerheid. Binnen de drie maanden na aankomst in België moet de EU-burger bij een gemeente een verklaring van inschrijving indienen. Indien dat niet gebeurt, kan een administratieve geldboete van 200 euro worden opgelegd.

Op voorlegging van het bewijs van het EU-burgerschap zal de gemeente de EU-burger onmiddellijk, zonder voorafgaande woonstcontrole, inschrijven in het wachtregister en geeft ze een bijlage 19 af – dat is de aanvraag van een verklaring van inschrijving. Zodra uit de controle van de reële verblijfplaats blijkt dat de EU-burger daadwerkelijk op het grondgebied van de gemeente woont, schrijft de gemeente de EU-burger in in het vreemdelingenregister. Indien het bewijs van het EU-burgerschap niet kan worden geleverd, levert de gemeente meteen een bijlage 19quinquies af: dat is de beslissing tot niet-inoverwegingneming.

Bij de aanvraag of ten laatste binnen de drie maanden na de aanvraag moet de EU-burger alle documenten voorleggen die bewijzen dat hij voldoet aan de voorwaarden voor het verblijf van een EU-burger. Worden de bewijsstukken niet allemaal binnen de drie maanden na de aanvraag voorgelegd, dan weigert de gemeente de aanvraag.

Van een aantal EU-burgers kan de gemeente het verblijfsrecht zelf erkennen, zonder tussenkomst van de Dienst Vreemdelingenzaken. Het betreft de volgende gevallen: EU-werknemers – behalve wanneer het gaat om een tewerkstelling van minder dan 12 uur per week, dan zal de gemeente de aanvraag doorsturen naar de DVZ – EU-zelfstandigen en economisch niet-actieve EU-burgers die beschikken over een invaliditeitsuitkering, een vervroegd pensioen, een ouderdomspensioen of een uitkering van de arbeidsongevallen- of beroepsziekteverzekering.

In die gevallen levert de gemeente onmiddellijk een 'verklaring van inschrijving' af in de vorm van een elektronische E-kaart.

Wanneer het andere EU-burgers betreft dan zojuist vermeld, stuurt de gemeente de aanvraag door naar de DVZ. De DVZ moet een beslissing nemen binnen de vijf maanden na de datum van de aanvraag.

De inschrijving in het vreemdelingenregister gebeurt dus helemaal niet ongecontroleerd. Bovendien hebben de lokale overheden in die materie een ruime bevoegdheid. Daarom heb ik ook verwezen naar de uitvoering van de bestaande wetgeving door het stadsbestuur. De OCMW's zijn daarentegen verantwoordelijk voor de toepassing van de OCMW-wetgeving. Dat is geen gedeelde bevoegdheid met de DVZ. De OCMW's beslissen dus vrij aan wie ze leefloon uitbetalen en hoe ze de onredelijke belasting voor het sociale bijstandstelsel van het land interpreteren.

Wat de samenwerking tussen DVZ en de stad Gent betreft, is er een misverstand. Er heeft wel overleg plaatsgevonden op 2 december 2010 op initiatief van de 'directie bevolking' van het Rijksregister en dus niet op initiatief van de DVZ. Bij dat overleg waren een aantal mensen aanwezig van de 'Directie bevolking', leden van het OCMW van Gent, van de DVZ en de Vreemdelingendienst van de dienst bevolking van de stad

efficace. Le fonctionnement des services en question sera mieux coordonné.

Ainsi le service des étrangers de la Ville de Gand signalera-t-il explicitement dans sa communication avec l'Office ses soupçons de fraude et les indices sur lesquels il se base. De cette façon, l'Office aura des indications pour enquêter sur la fraude éventuelle et prendre une décision fondée dans les délais.

Il y aura également une collaboration plus étroite entre la Ville de Gand et les agents de quartiers en ce qui concerne les contrôles de résidence. Les agents de quartiers opéreront des contrôles approfondis pour découvrir si le nouvel arrivant habite réellement à l'adresse qu'il a donnée.

Enfin, sitôt close la procédure de demande de séjour, il y aura un meilleur suivi des dossiers pour vérifier que le ressortissant européen continue à satisfaire aux conditions.

L'Office des étrangers reçoit des demandes à traiter de l'ensemble du pays. Il ne dispose pas de données par ville. L'Office ne tient aucune statistique des dossiers transmis ni par ville, ni par nationalité. Il n'y a pas non plus de statistiques des décisions finales.

Mme Helga Stevens (N-VA). – *Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie de votre réponse.*

En ce qui concerne la concertation entre vos services et ceux de la Ville de Gand, je m'étonne qu'elle ait pu avoir lieu alors que madame l'échevine Segers n'en sache rien. En tant que conseillère communale, je voudrais savoir s'il y a eu ou non une réunion de concertation et s'il y a des accords pour une collaboration plus étroite avec les autorités fédérales.

En ce qui concerne l'inscription des ressortissants de l'UE, je constate que le bourgmestre de Gand parle d'un afflux incontrôlé de ressortissants de l'Union européenne et que cela semble poser un énorme problème. Puisque la Ville de Gand, comme toutes les autres communes ou villes, ne peut refuser l'inscription de citoyens de l'UE, un problème surgit lors d'un afflux massif si tous ces ressortissants vont frapper à la porte du CPAS, au risque d'en épuiser les finances.

Le droit de libre circulation des personnes dans l'Union européenne n'est pas discutable mais nous devons toutefois réfléchir à la question de savoir si l'obtention d'une aide sociale est dans chaque cas un droit ou une faveur. Que se passe-t-il par exemple lorsqu'on ne possède plus au bout d'un certain temps de moyens de subsistance ? Comment peut-on contrôler si des citoyens européens ne bénéficient pas d'allocations sociales à la fois dans leur pays et ici ? Au demeurant, il semble selon des informations récentes que des Belges commettent aussi ce type de fraude.

M. Melchior Wathelet, *secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales.* – *Deux éléments doivent être clairement distingués : l'inscription et l'aide du CPAS.*

Gent.

Naar aanleiding van die vergadering zijn afspraken gemaakt tussen de diensten van de stad Gent en de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) om nauwer en effectiever te gaan samenwerken. De werking van de betrokken diensten zal onderling accuraat worden afgestemd.

Zo zal bijvoorbeeld de Vreemdelingendienst van de stad Gent expliciet vermelden tijdens de communicatie met de DVZ of hij vermoedens heeft aangaande fraude en welke aanwijzingen er daartoe zijn. Op die manier kan de DVZ gericht te werk gaan bij het verder onderzoeken van mogelijke fraude en tijdig een onderbouwde beslissing nemen.

Er komt eveneens een nauwere samenwerking tussen de stad Gent en de wijkagenten inzake de woonstcontroles. De wijkagenten zullen diepgaandere woonstcontroles uitvoeren om te achterhalen of nieuwkomers wel degelijk op het aangegeven adres woonachtig zijn.

Tenslotte zal er, eens de aanvraag tot verblijf is gedaan een betere opvolging van de dossiers geschieden, opdat EU-burgers aan de voorwaarden van hun verblijf gehouden worden.

De Dienst Vreemdelingenzaken krijgt aanvragen van het hele land te verwerken. Er worden geen cijfers per stad bijgehouden. De DVZ houdt geen statistieken bij van de doorverwijzingen per stad of per nationaliteit en van de uiteindelijk genomen beslissing.

Mevrouw Helga Stevens (N-VA). – *Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor het duidelijke antwoord.*

In verband met het overleg tussen uw diensten en de stad Gent verbaast het me wel te horen dat overleg is gepleegd, ofschoon schepen Segers niet van enig overleg afweet. Als gemeenteraadslid zou ik wel willen weten of er nu al dan niet overleg is geweest en of afgesproken is om nauwer samen te werken met de federale overheid.

Wat de inschrijving van EU-burgers betreft, stel ik vast dat de Gentse burgemeester gewag maakt van een ongecontroleerde instroom van EU-burgers en dat het een gigantisch probleem lijkt te worden. Aangezien de stad Gent, of elke andere stad of gemeente, de inschrijving van EU-burgers niet kan weigeren, rijst er bij massale instroom wel een probleem indien ze allemaal gaan aankloppen bij het OCMW, want dan dreigt de draagkracht te worden overschreden.

Het recht op vrij verkeer van personen binnen de Europese Unie staat niet ter discussie, maar we moeten toch eens nadenken of het een recht is dan wel een gunst om in elke geval ook sociale bijstand te verkrijgen. Wat gebeurt er bijvoorbeeld als men na verloop van tijd beweert geen bestaansmiddelen meer te hebben. Hoe kan bij EU-burgers gecontroleerd worden of er geen dubbel gebruik gemaakt wordt van sociale uitkeringen in het eigen land en hier? Uit recente berichten blijkt overigens dat ook Belgen dat soort fraude begaan.

De heer Melchior Wathelet, *staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen.* – *Twee elementen moeten duidelijk worden onderscheiden, de inschrijving en de*

Les communes doivent-elles inscrire les citoyens européens ? Oui, sans délai. Cela n'ouvre pas à ces citoyens le droit à une aide du CPAS.

Après inscription, les citoyens européens reçoivent une annexe 19 valable pour trois mois. Ils peuvent dès lors séjourner en Belgique pour autant qu'ils travaillent ou disposent de moyens de subsistance suffisants pour ne pas dépendre de l'assistance sociale belge et qu'ils soient couverts par une assurance de soins de santé. Dans certains cas, les communes peuvent ensuite délivrer une carte E. Dans d'autres cas, cette carte est délivrée par l'Office des étrangers. Les communes ne sont cependant pas obligées de donner à ces personnes une allocation du CPAS.

Les demandeurs d'asile ont droit à une prise en charge mais lorsque la procédure se termine ils obtiennent un autre statut. Si aucune demande d'asile n'est introduite, ils n'ont pas droit à une prise en charge.

Mme Helga Stevens (N-VA). – *Je suis totalement d'accord avec le secrétaire d'État lorsqu'il dit que ces deux éléments doivent être séparés. Il y a un droit à l'inscription et ensuite une possibilité de demander une aide sociale. À Gand, on peut demander une aide sociale à partir du moment où l'on dispose d'une attestation de demande d'inscription. Cela signifie que le CPAS de Gand n'attend pas que la personne dispose d'une attestation d'inscription. C'est un problème.*

(La séance est levée à 11 h 25.)

OCMW-steun. Moeten gemeenten Europese burgers inschrijven? Ja, onmiddellijk. Dat geeft ze echter geen recht op OCMW-steun.

Na de inschrijving krijgen EU-burgers voor daaropvolgende drie maanden een bijlage 19. Ze mogen dan blijven op voorwaarde dat ze werken of over voldoende bestaansmiddelen beschikken om te voorkomen dat ze ten laste vallen van de Belgische sociale bijstand en op voorwaarde dat ze over een ziekteverzekering beschikken. In sommige gevallen kunnen de gemeenten daarna een E-kaart geven. In andere gevallen is dat de DVZ. De gemeenten zijn evenwel niet verplicht om die personen een OCMW-toelage te geven.

Zo hebben ook asielzoekers recht op opvang, maar wanneer ze de procedure hebben doorlopen, krijgen zij een ander statuut. Als er geen asielaanvraag is ingediend, hebben ze geen recht meer op opvang.

Mevrouw Helga Stevens (N-VA). – Ik ben het volledig eens met de staatssecretaris als hij zegt dat die twee elementen moeten worden ontkoppeld. Er is het recht op inschrijving en nadien is er een kans om sociale ondersteuning te vragen. In Gent is het mogelijk OCMW-steun te vragen vanaf het moment dat de persoon over een bewijs tot aanvraag van inschrijving beschikt. Dat betekent dat het Gentse OCMW niet wacht tot die persoon het bewijs van inschrijving levert. Dat vind ik een probleem.

(De vergadering wordt gesloten om 11.25 uur.)