

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

22 DÉCEMBRE 2010

## Projet de loi portant des dispositions diverses (I)

*Procédure d'évocation*

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
MME DÉSIR

#### I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-771/1).

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

22 DECEMBER 2010

## Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)

*Evocatieprocedure*

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW DÉSIR

#### I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-771/1).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Philippe Moureaux.

**Membres / Leden :**

N-VA	Huub Broers, Inge Faes, Liesbeth Homans, Lieve Maes.
PS	Willy Demeyer, Caroline Désir, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Jan Durnez.
sp.a	Ludo Sannen, Guy Swennen.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Claudia Niessen.
cdH	Vanessa Matz.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Luc Sevenhans, Elke Sleurs, Helga Stevens.  
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.  
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Rik Torfs.  
Bert Anciaux, Johan Vande Lanotte, Frank Vandenbroucke.  
Alexander De Croo, Martine Taelman.  
Jurgen Ceder, Bart Laeremans.  
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**5-609 - 2010/2011 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.  
N°s 3 et 4 : Rapports.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**5-609 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nrs. 3 en 4 : Verslagen.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 22 décembre 2010.

Il a été transmis au Sénat le 22 décembre 2010 et évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet au cours de ses réunions du 16 et 22 décembre 2010.

## II. ARTICLES 1, 2 ET 3

### A. Exposé introductif de Mme Inge Vervotte, ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques

La ministre explique que les articles 2 et 3 en projet introduisent une modification purement technique.

Les dispositions applicables en matière de statut administratif et pécuniaire sont les mêmes dans l'ensemble du secteur de la fonction publique. Ces dispositions communes sont fixées à l'initiative du ministre de la Fonction publique. Elles rendent possible la mobilité fédérale, via un marché interne. La composition de cet ensemble doit évoluer en fonction des créations et suppressions de personnes morales.

L'article 6 de la loi du 31 mars 2010 relative à l'indemnisation des dommages résultant de soins de santé a créé, sous le nom de «Fonds des accidents médicaux», un organisme public classé dans la catégorie B prévue par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'article 11, § 2, de la même loi vise à transférer au Fonds des agents contractuels et statutaires du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, ainsi que de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité ou d'un autre service public. Dans un souci de cohérence, d'homogénéité et de sécurité juridique, il est dès lors proposé d'ajouter le Fonds des accidents médicaux à l'énumération des personnes morales de droit public contenue dans la loi du 22 juillet 1993 précitée.

Il s'impose de définir le statut du personnel en question parce que la loi du 31 mars 2010 est déjà entrée partiellement en vigueur et parce que les dossiers d'indemnisation des victimes doivent être traités le plus rapidement possible. Comme il s'agit du transfert d'un fonds déjà constitué, les personnes concernées seront soumises aux mêmes règles que celles applicables à la fonction publique.

Het werd op 22 december 2010 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het werd op 22 december 2010 overgezonden naar de Senaat en dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft het ontwerp onderzocht tijdens haar vergaderingen van 16 en 22 december 2010.

## II. ARTIKELN 1, 2 EN 3

### A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Inge Vervotte, minister van Ambtenarenzaken en overheidsbedrijven

De minister zet uiteen dat de ontworpen artikelen 2 en 3 een louter technische wijziging voorstellen.

In heel de sector van het openbaar ambt zijn dezelfde bepalingen inzake administratief en geldelijk statuut van toepassing. Deze gemeenschappelijke bepalingen worden vastgelegd op initiatief van de minister van Ambtenarenzaken. Ze maken de federale mobiliteit mogelijk via een interne markt. De samenstelling van dit geheel dient te evolueren in functie van de oprichting en afschaffing van rechtspersonen.

Artikel 6 van de wet van 31 maart 2010 betreffende de vergoeding van schade als gevolg van gezondheidszorg heeft een openbare instelling, genaamd «Fonds voor de medische ongevallen», opgericht, gerangschikt in de categorie B bepaald bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle van sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 11, § 2, van dezelfde wet beoogt de overdracht aan het Fonds van contractuele en statutaire ambtenaren van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering of van een andere openbare dienst. Met het oog op coherentie, homogeniteit en rechtszekerheid, wordt derhalve voorgesteld het Fonds voor de medische ongevallen toe te voegen aan de opsomming van de rechtspersonen van publiek recht die is opgenomen in voornoemde wet van 22 juli 1993.

De rechtspositie van het betrokken personeel dient dringend bepaald te worden aangezien de wet van 31 maart 2010 reeds gedeeltelijk in werking is getreden en de schadeloosstellingsdossiers van de slachtoffers zo snel mogelijk moeten behandeld worden. Het gaat dus om een overheveling van een fonds, dat reeds is opgericht, zodat dezelfde regels van toepassing zijn als het openbaar ambt op de betrokken personen.

**B. Discussion**

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

**III. ARTICLES 22 À 24****A. Exposé introductif par M. Vincent Vanquickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification**

Les articles 22 à 24 sont en réalité des corrections techniques et légistiques de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses. Cette loi a établi un cadre légal pour l'acte authentique électronique. L'objectif de la loi du 6 mai 2009 est qu'à partir de 2012, chaque citoyen devrait avoir la possibilité de vérifier les actes notariés (acte authentique de vente, contrat de mariage, etc.) au moyen de sa carte d'identité électronique.

Quelques erreurs techniques ont été constatées dans la loi du 6 mai 2009 et les articles 22 à 24 visent à les corriger.

Pour le reste, le ministre se réfère à l'exposé des motifs du projet de loi.

**B. Discussion**

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

**IV. ARTICLES 69 À 77****A. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur**

Le projet de loi «dispositions diverses (I)» comprend neuf articles relatifs aux Affaires intérieures qui doivent sans tarder être coulés dans une loi. Il s'agit de mesures afférentes à trois domaines :

- la sécurité privée,
- la sécurité civile et
- la police.

*1. Sécurité privée et particulière — Vols de métaux (articles 69-71)*

Compte tenu de la forte hausse du prix des métaux, les vols de métaux ont considérablement augmenté ces dernières années. Au total, ces vols provoquent bien plus que des dommages purement matériels. Ils

**B. Bespreking**

Deze artikelen geven geen aanleiding tot een verdere bespreking.

**III. ARTIKELEN 22 TOT 24****A. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent Vanquickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen**

De artikelen 22 tot 24 zijn in werkelijkheid technische en wetgevingstechnische wijzigingen van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen. Deze wet heeft een wettelijk kader vastgesteld voor de elektronische authentieke akte. Het doel van de wet van 6 mei 2009 is dat elke burger vanaf 2012 de mogelijkheid zou moeten hebben om notariële akten (authentieke verkoopsakte, huwelijkscontract, enz.) na te kijken via zijn elektronische identiteitskaart.

Er werden enkele technische fouten in de wet van 6 mei 2009 vastgesteld en de artikelen 22 tot 24 zijn bedoeld om die te corrigeren.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting bij dit ontwerp.

**B. Bespreking**

Deze artikelen geven geen aanleiding tot een verdere bespreking.

**IV. ARTIKELEN 69 TOT 77****A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken**

Het ontwerp van wet diverse bepalingen (I) bevat negen artikelen inzake Binnenlandse Zaken die zo snel mogelijk in een wet moeten gegoten worden. Het gaat hier over maatregelen in drie domeinen :

- de private veiligheid,
- de civiele veiligheid en
- de politie.

*1. Private en bijzondere Veiligheid — Metaaldiefstallen (artikelen 69-71)*

Gelet op de sterk stijgende prijzen van metalen is het aantal metaaldiefstallen tijdens de afgelopen jaren sterk toegenomen. Deze diefstallen richten alles samen heel wat meer dan louter materiële schade aan. Ze

causent également des dommages financiers et économiques aux personnes qui en sont victimes. Dans certains cas, ils mettent en outre la sécurité des citoyens en danger. La ministre pense, par exemple, au vol de fils de cuivre qui appartiennent à la SNCB et qui sont essentiels pour l'infrastructure ferroviaire, au vol de taques d'égout, etc.

Pour remédier à cette situation, un arrêté ministériel a été adopté le 3 février 2009 pour obliger les ferrailleurs à identifier les personnes qui leur vendent de la ferraille.

Cet arrêté poursuivait un double objectif :

— d'une part, permettre aux services de police de retrouver les voleurs et les receleurs dans le cadre de contrôles ex post;

— d'autre part, avoir un effet préventif dissuasif, étant donné que les intéressés savent qu'ils devront s'identifier avant de pouvoir vendre le métal.

La mesure semble porter ses fruits. En effet, la police a constaté une baisse des vols de métaux de 63 % durant le premier semestre suivant l'entrée en vigueur de l'arrêté ministériel (même si cette évolution est également imputable en partie à la baisse du prix des métaux).

Suite à un contentieux devant le Conseil d'État, cet arrêté ministériel a cependant été abrogé, faute de base légale. Ceci a engendré une nouvelle hausse du nombre de vols de métaux, ce qui semble mettre en évidence l'effet bénéfique de l'obligation d'enregistrement.

Une base légale est par conséquent nécessaire et urgente afin de réintroduire une mesure semblable à celle de 2009 pour la vente de métaux anciens et précieux. C'est précisément l'objectif de ce projet. Le secteur même des ferrailleurs est demandeur tout comme les services de police et d'autres services d'inspection qui soutiennent cette mesure.

Un amendement à l'article 70 (ancien article 67) a été déposé en commission de l'Intérieur de la Chambre. Il s'agit d'une clarification technique concernant la personne qu'il faut identifier, à savoir celle qui propose les métaux à la vente (cette personne n'est en effet pas toujours le vendeur). Par ailleurs, il est ajouté une disposition fiscale prévoyant que le vendeur doit indiquer s'il est assujéti à la TVA ou non.

La ministre a accepté cet amendement.

## 2. Sécurité Civile — Formations des pompiers — (articles 72-74)

L'organisation de la formation des pompiers est réglée par l'arrêté royal du 8 avril 2003. Cet arrêté

leiden ook tot financiële schade en economische schade bij de slachtoffers en brengen in sommige gevallen ook de veiligheid van burgers in gevaar. De minister denkt bij bijvoorbeeld aan diefstal van koperdraad toebehorende aan de NMBS en die essentieel is voor de spoorweginfrastructuur, diefstallen van riooldeksels enz ....

Om te reageren op deze situatie werden de schroothandelaars bij ministerieel besluit van 3 februari 2009 verplicht om de personen die hun schroot verkopen, te identificeren.

Dit had een dubbele doelstelling :

— enerzijds de politiediensten in staat stellen om bij ex-post controles de dieven en de helers op te sporen;

— anderzijds een preventief ontradend effect wanneer men weet dat men zich dient te identificeren vooraleer het metaal te kunnen verkopen.

Dit leek een adequate maatregel want door de politie werd een daling van metaaldiefstallen met maar liefst 63 % vastgesteld in het eerste halfjaar waarin het ministerieel besluit van toepassing was (weliswaar ook mede onder invloed van een dalende metaalprijs).

Dit ministerieel besluit werd naar aanleiding van een geschil voor de Raad van State opgeheven, bij gebrek aan wettelijke basis. Dit heeft geleid tot een nieuwe stijging van het aantal metaaldiefstallen, wat het gunstige effect van de registratieverplichting duidelijk lijkt te maken.

Er is bijgevolg dringend een wettelijke basis nodig om opnieuw een maatregel in te voeren die vergelijkbaar is met die van 2009 voor de verkoop van oude en edele metalen. Dat is net de doelstelling van dit ontwerp. De sector van de schroothandelaars zelf is vragende partij, net als de politiediensten en andere inspectiediensten die deze maatregel steunen.

In de Kamercommissie Binnenlandse Zaken werd een amendement ingediend op artikel 70 (vroeger artikel 67). Het betreft een technische verduidelijking over de persoon die moet geïdentificeerd worden : de persoon die de metalen te koop aanbiedt (de aanbieder is immers niet altijd de verkoper). Daarnaast is een fiscale bepaling toegevoegd waarbij de verkoper moet aangeven of hij al dan niet BTW-plichtig is.

De minister heeft dit amendement aanvaard.

## 2. Civiele veiligheid — Opleiding van leden van de brandweerdiensten — (articles 72-74)

De organisatie en opleiding van de brandweerdiensten wordt geregeld bij het koninklijk besluit van

détermine par exemple les différents types de formation et les subventions accordées aux centres provinciaux de formation, à savoir les écoles du feu.

À l'occasion d'une modification de cet arrêté au début de cette année, le Conseil d'État a rendu un avis où il précise que dans un système permanent de subventions, une loi organique doit déterminer les dispositions essentielles d'octroi de cette subvention.

La loi budgétaire n'est suffisante que dans le cadre d'un système temporaire de subventions qui n'excède pas l'annualité du budget.

Il résulte de l'observation du Conseil d'État que l'arrêté royal du 8 avril 2003 ne peut plus servir de base légale à un système permanent de subventions en faveur des écoles du feu. Vu l'importance de la formation des pompiers pour leur propre sécurité et celle du citoyen, le projet qui fait l'objet du présent rapport confère une base légale à ces subventions. Il convient d'apporter cette correction le plus rapidement possible, dans l'intérêt de la sécurité juridique des communes et des écoles du feu et pour assurer la continuité de la formation des services de secours.

### *3. Police — protection juridique et transfert de 100 militaires — art 75-77*

En ce qui concerne la police intégrée, le projet règle deux aspects qui s'incrivent dans une série de mesures urgentes visant à renforcer la sécurité dans la société, et notamment celle des fonctionnaires de police eux-mêmes.

La première mesure vise les fonctionnaires de police eux-mêmes et plus particulièrement leur protection. L'adaptation proposée à l'article 52 de la loi sur la fonction de police vise l'extension de la protection juridique du fonctionnaire de police. Ceci est nécessaire et urgent. Les violences envers des personnes représentant l'autorité deviennent de plus en plus extrêmes. Les modalités actuelles de la protection juridique, c'est-à-dire les conditions auxquelles un agent peut prétendre à un avocat gratuit, ne répondent plus à ce nouveau contexte et doivent donc être adaptées et élargies. L'autorité veut ainsi donner un double signal. Le premier s'oriente vers le fonctionnaire de police, notamment le signal que l'autorité ne le laisse pas en plan. Le deuxième signal s'adresse aux agresseurs, notamment qu'ils peuvent s'attendre à une solidarité renforcée entre les agents victimes et leur employeur.

Le but n'est nullement d'introduire une politique revancharde, mais bien de créer une possibilité légale qui permettra, dans certains cas, de mieux défendre en justice l'agent ou son employeur public. La mesure

8 avril 2003. Dit besluit bepaalt bijvoorbeeld de verschillende opleidingstypes en welke subsidies aan de provinciale opleidingscentra worden toegekend.

Naar aanleiding van een wijziging van dit besluit begin dit jaar heeft de Raad van State een advies uitgebracht waarin hij aangeeft dat in een vast subsidiesysteem, een organieke wet de hoofdbepalingen voor de toekenning van de subsidies moet vaststellen.

De begrotingswet volstaat alleen in een systeem van tijdelijke subsidies die het begrotingsjaar niet overschrijden.

Uit de opmerking van de Raad van State volgt dat het koninklijk besluit van 8 april 2003 niet meer kan dienen als wettelijke basis voor een permanent systeem van subsidies voor de brandweerscholen. Gelet op het belang van de opleiding van de brandweerlieden voor de eigen veiligheid en die van de burger, geeft dit ontwerp een wettelijke basis voor deze subsidies. Omwille van de rechtszekerheid voor de gemeenten en de brandweerscholen, en om de continuïteit in de opleiding van de hulpdiensten te verzekeren, moet deze correctie zo vlug mogelijk ingevoerd worden.

### *3. Politie — rechtsbescherming en overgang van 100 militairen — art 75-77*

Inzake de geïntegreerde politie regelt het ontwerp twee aspecten die kaderen in een reeks van dringende maatregelen om de veiligheid in de samenleving te verhogen, waaronder ook die van de politieambtenaren zelf.

De eerste maatregel betreft de politieambtenaren zelf, en handelt in het bijzonder over hun veiligheid. De voorgestelde wijziging van artikel 52 van de wet op het politieambt heeft tot doel de rechtsbescherming van de politieambtenaren uit te breiden. Dit is dringend nodig. Het geweld tegen personen die de overheid vertegenwoordigen, wordt immers alsmear extremer. De huidige regels inzake rechtsbescherming, dat wil zeggen de voorwaarden waaronder een politieambtenaar recht heeft op een gratis advocaat, zijn niet langer aangepast aan de nieuwe toestand en moeten dan ook worden aangepast en uitgebreid. De overheid wil zo een dubbel signaal geven. Ten eerste aan de politieambtenaar zelf, die moet weten dat de overheid hem niet in de steek laat. Ten tweede aan de daders, die moeten beseffen dat zij een sterkere solidariteit mogen verwachten tussen de agenten die het slachtoffer zijn van geweld en hun werkgever.

Het is geenszins de bedoeling een revanchistisch beleid in te voeren maar wel de wettelijke mogelijkheid te creëren om in bepaalde gevallen de stem van de agent en van zijn werkgever-overheid accurater in

proposée s'inscrit d'ailleurs dans une série d'autres mesures urgentes en matière de sécurité des policiers. À cet égard, la ministre renvoie à la loi récente du 8 mars 2010 qui prévoit un alourdissement de la peine pour les actes de violence commis envers des dépositaires de l'autorité, ainsi qu'à l'investissement supplémentaire substantiel consacré à l'acquisition de gilets pare-balles individuels. Toutes ces mesures visent à améliorer la protection et le travail des fonctionnaires de police, qui sont un des piliers de notre société. Il faut faire en sorte qu'ils puissent le rester.

La deuxième mesure porte sur la capacité et concerne concrètement le transfert de cent militaires vers la police. Il s'agit de renforcer la capacité des services de police de Bruxelles. Les militaires transférés s'engagent, dans un premier temps pour cinq ans, à être mis à la disposition du Directeur coordinateur (Dirco) de la police fédérale de Bruxelles. Il est clair que les zones de police bruxelloises tirent également profit de ce renfort, dès lors que, souvent, le Dirco de Bruxelles leur envoie de l'aide ou les décharge de certaines tâches comme la surveillance de zones critiques.

La disposition légale en projet règle l'accord financier entre les départements de l'Intérieur et de la Défense: pendant cinq ans, le coût salarial de ces militaires sera pris en charge pour un tiers par l'Intérieur et pour deux tiers par la Défense. Après ces cinq années, l'Intérieur prendra en charge la totalité du coût.

Vu les affaires courantes qui perdurent, des mesures s'imposent *hic et nunc*.

## B. Discussion générale

M. Deprez estime, au nom de son groupe, que les mesures concernant l'obligation d'identification et d'enregistrement lors de l'achat de vieux métaux de métaux précieux, sont très utiles.

La ministre confirme que moyennant un telle obligation, on a constaté une diminution de 63 % des vols en six mois, lorsque l'arrêté ministériel était en vigueur.

## C. Discussion des articles

À la suite d'une remarque faite par le Service d'évaluation de la législation, la commission constate que le remplacement de l'article 9<sup>ter</sup> de la loi sur les étrangers par un nouveau texte, proposé par l'article 187 du projet, nous oblige à modifier également l'article 12<sup>bis</sup> § 4, alinéa 2, de la même loi, si l'on veut que la référence soit correcte.

rechte te laten gelden. Deze maatregel sluit trouwens aan bij andere dringende maatregelen inzake veiligheid van politiemensen. De minister verwijst in dit verband naar de recente wet van 8 maart 2010 die in een strafverzwaring voorziet voor geweld op gezagsdragers of ook aan de substantiële bijkomende investering inzake geïndividualiseerde kogelwerende vesten. Al die maatregelen moeten leiden tot een betere bescherming en functionering van de politieambtenaren die één van de hoekstenen zijn van onze samenleving: dat gegeven mag niet worden ontwricht.

De tweede maatregel is een capaciteitsmaatregel en betreft concreet de overgang van 100 militairen naar de politie. De bedoeling daarvan is de capaciteit van de politiediensten in Brussel te versterken. De overgeplaatste militairen verbinden zich er toe om eerst vijf jaar te worden ingezet bij de directeur-coördinator (Dirco) van Brussel van de federale politie. Uiteraard varen ook de Brusselse politiezones wel bij deze versterking omdat de Dirco Brussel hun dikwijls steun verleent of hen van sommige taken ontlast zoals, bijvoorbeeld, de bewaking van kritieke punten.

De ontworpen wetsbepaling regelt de financiële afspraak tussen Binnenlandse Zaken en Defensie: gedurende vijf jaren zal de loonkost van die militairen onder hen worden verdeeld *a rato* van respectievelijk een derde en twee derde. Na die vijf jaar draagt Binnenlandse Zaken de volledige kost.

Aangezien de lopende zaken voortduren, moeten er *hic et nunc* maatregelen worden getroffen.

## B. Algemene bespreking

De heer Deprez verklaart in naam van zijn fractie dat de maatregelen betreffende de identificatie- en registratieverplichting bij de aankoop van oude en edele metalen heel nuttig zijn.

De minister bevestigt dat men door een dergelijke verplichting een daling vaststelt van 63 % van de diefstallen in zes maanden, nadat het ministerieel besluit van kracht werd.

## C. Artikelsgewijze bespreking

Ingevolge een opmerking van de Dienst wetsevaluatie stelt de commissie vast dat de vervanging van artikel 9<sup>ter</sup> van de vreemdelingenwet door een nieuwe tekst, zoals wordt voorgesteld in artikel 187 van het ontwerp, er toe noopt ook artikel 12<sup>bis</sup>, § 4, tweede lid, van die wet te wijzigen wil de verwijzing kloppen.

À cet effet, M. Moureaux et consorts déposent un amendement (doc. Sénat n° 5-609/2).

Le secrétaire d'État M. Wathelet peut marquer son accord sur cet amendement mais souligne que la commission de l'Intérieur de la Chambre ne sera plus appelée à se réunir avant les vacances de Noël.

## V. ARTICLE 164

### A. Exposé introductif par M. Philippe Courard, secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Le secrétaire d'État déclare que l'article 164 contient une modification de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale. Lorsqu'un demandeur d'asile est inscrit au registre d'attente à l'adresse de l'Office des étrangers ou du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, cela a pour conséquence d'entraîner la compétence territoriale du CPAS de Bruxelles en vue de l'octroi de l'aide sociale et ce, pour autant qu'il n'y ait pas eu de désignation d'un lieu obligatoire d'inscription ou que cette désignation a été supprimée en application de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers. Considérant que dans ce cas d'espèce, l'inscription correspond à une adresse fictive, la modification proposée veut remédier à cet inconvénient. Il ne sera plus tenu compte de cette inscription administrative à l'adresse de l'Office des étrangers ou du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides pour déterminer la compétence territoriale du CPAS.

L'article 2, § 5, de la loi du 2 avril 1965 est une règle spécifique de compétence territoriale des CPAS et constitue une exception à la règle générale de compétence de l'article 1<sup>er</sup>, 1, de ladite loi. Lorsqu'une règle spécifique de compétence n'est pas applicable, la règle générale de compétence de l'article 1<sup>er</sup>, de la loi précitée entre en application.

### B. Examen de l'article

M. Broers dépose un amendement tendant à supprimer l'article 164 (amendement n° 3, doc. Sénat n° 5-609/2). Cette disposition fait qu'en pratique, il est beaucoup plus difficile pour le demandeur d'asile de bénéficier de l'aide sociale lorsqu'aucune place d'accueil ne lui a été attribuée.

Comme ces personnes n'ont pas d'adresse, leur lieu d'inscription est en pratique presque toujours l'adresse de l'Office des étrangers. Souvent, ces personnes sont indigentes et ne disposent d'aucun réseau, si bien

Daartoe wordt door de heer Moureaux c.s. een amendement ingediend (St. Senaat 5-609/2).

Staatssecretaris Wathelet is het eens met dit amendement maar wijst er op dat de Kamercommissie Binnenlandse Zaken niet meer zal worden bijeengeroepen voor het Kerstreces.

## V. ARTIKEL 164

### A. Inleidende uiteenzetting door de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Maatschappelijke integratie en Armoedebestrijding

De Staatssecretaris verklaart dat artikel 164 een wijziging bevat van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Wanneer een asielzoeker in het wachtregister is ingeschreven op het adres van de Dienst Vreemdelingenzaken of van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, heeft dit tot gevolg dat het OCMW van Brussel territoriaal bevoegd is voor de maatschappelijke dienstverlening en voor zover er geen verplichte plaats van inschrijving werd toegewezen of wanneer die werd opgeheven met toepassing van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen. Aangezien de inschrijving hier overeenstemt met een fictief adres, heeft de voorgestelde wijziging tot doel dit aan te passen. Er wordt geen rekening meer gehouden met deze administratieve inschrijving op het adres van de Dienst Vreemdelingenzaken of van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen om de territoriale bevoegdheid van het OCMW te bepalen.

Artikel 2, § 5, van de wet van 2 april 1965 is een specifieke regel voor het bepalen van de bevoegdheid van een OCMW en is zo een uitzondering op de algemene bevoegdheidsregel voorzien in artikel 1, 1, van de bedoelde wet. Wanneer een specifieke regel niet toepasbaar is, is de algemene bevoegdheidsregel uit artikel 1, 1, van de voormelde wet van toepassing.

### B. Bespreking van het artikel

De heer Broers dient een amendement in dat er toe strekt artikel 164 te doen vervallen (amendement nr. 3, Stuk Senaat nr. 5-609/2). Deze bepaling maakt het voor de asielzoeker in de praktijk veel moeilijker om in aanmerking te komen voor maatschappelijke dienstverlening indien aan hen geen opvangplaats werd aangewezen.

Doordat deze mensen niet over een adres beschikken is hun plaats van inschrijving in de praktijk vrijwel steeds het adres van de Dienst Vreemdelingenzaken. Vaak zijn deze mensen onvermogen en

qu'elles sont en pratique dans l'impossibilité de trouver par elles-mêmes un lieu d'inscription. La proposition vise à légitimer la pratique du CPAS de Bruxelles qui, en violation de la loi, refuse ces demandeurs d'asile depuis déjà des mois.

Le formalisme juridique fait que le demandeur d'asile auquel on n'a pas accordé de place d'accueil et qui ne dispose pas des moyens nécessaires pour chercher une adresse par ses propres moyens, se voit privé de toute assistance du CPAS (à l'exception de l'aide médicale urgente) et ce, alors que le gouvernement ne parvient même pas à réserver la capacité d'accueil aux demandeurs d'asile proprement dits.

Le secrétaire d'État M. Wathelet ne peut souscrire à cet amendement. Dans l'état actuel des choses, il y a en effet une certaine discrimination par rapport à Bruxelles, parce que la quasi-totalité des procédures relatives aux étrangers sont intentées à Bruxelles, en l'occurrence auprès du CGRA ou de l'Office des étrangers. Comme l'adresse de l'instance auprès de laquelle la procédure est engagée est considérée comme la seule adresse de la personne en question, le CPAS de Bruxelles doit garantir l'accueil de cette personne, même si elle ne réside pas à cette adresse. Le projet à l'examen prévoit que le CPAS du lieu où la personne réside doit prendre en charge son accueil, étant donné que la situation actuelle est intenable pour Bruxelles. L'amendement propose de supprimer l'article et entraînera par conséquent des difficultés insurmontables pour la ville de Bruxelles.

M. Broers souligne que le demandeur d'asile qui ne dispose pas d'un réseau aura toutes les peines du monde à savoir à quel CPAS il doit s'adresser.

## VI. ARTICLES 187 ET 188

### A. Exposé introductif de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à la Politique de Migration et d'Asile

L'article 187 du projet de loi modifie la procédure d'obtention d'une autorisation de séjour pour raisons médicales. Il insère une nouvelle condition de recevabilité à l'article 9<sup>ter</sup> de la loi du 15 décembre 1980. Pour que sa demande soit recevable, l'étranger résidant en Belgique devra introduire un certificat médical type.

Le second paragraphe précise de quelle manière le demandeur peut prouver son identité conformément à l'arrêt 2009/193 du 26 novembre 2009 de la Cour constitutionnelle.

L'article 188 traite de la notification des décisions de l'Office des Étrangers par pli recommandé dans le cadre des procédures de l'article 9<sup>bis</sup> ou de

beschikken zij niet over een netwerk, waardoor het voor hen in de praktijk onmogelijk is om op eigen houtje een plaats van inschrijving te vinden. Het voorstel beoogt de praktijk van het Brusselse OCMW, dat — tegen de wet in - deze asielzoekers nu al maanden weigert, te legitimeren.

Via juridisch formalisme wordt de niet-toegewezen asielzoeker die niet over de middelen beschikt om zelfstandig een adres te zoeken elke assistentie door het OCMW (dringende medische hulp uitgezonderd) ontnomen, en dit terwijl de regering er niet eens in slaagt om de opvangcapaciteit voor te behouden voor de asielzoekers zelf.

De heer Wathelet, staatssecretaris kan niet instemmen met dit amendement. Er is in de huidige stand van zaken immers een zekere discriminatie ten overstaan van Brussel, omdat bijna alle procedures inzake vreemdelingen in Brussel worden ingediend, namelijk bij de CGVS of bij de Dienst Vreemdelingenzaken. Aangezien het adres waar de procedure wordt ingediend wordt beschouwd als het enige adres van de betrokken persoon, dient het OCMW te Brussel de opvang te garanderen, zelfs als de betrokkene er niet verblijft. In het voorliggende ontwerp wordt bepaald dat het OCMW waar de persoon verblijft voor de opvang dient in te staan, aangezien de huidige situatie onhoudbaar blijkt voor Brussel. Het amendement stelt voor het artikel te doen vervallen en brengt aldus al te grote moeilijkheden mee voor de stad Brussel.

De heer Broers wijst erop dat de asielzoeker, die niet over een netwerk beschikt, moeilijk zal kunnen uitzoeken bij welk OCMW hij dient aan te kloppen.

## VI. ARTIKELEN 187 EN 188

### A. Inleidende uiteenzetting door de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Migratie-en asielbeleid

Artikel 187 van het wetsontwerp wijzigt de procedure tot het verkrijgen van een verblijfsvergunning op grond van medische redenen. Het voegt een nieuwe ontvankelijkheidsvoorwaarde in in artikel 9<sup>ter</sup> van de wet van 15 december 1980. Om ontvankelijk te zijn moet de in België verblijvende vreemdeling een standaard medisch getuigschrift indienen.

De tweede paragraaf verduidelijkt de manier waarop de verzoeker zijn identiteit kan bewijzen overeenkomstig Arrest 2009/193 van 26/11/2009 van het Grondwettelijk Hof.

Artikel 188 gaat over de kennisgeving van de beslissingen van de Dienst Vreemdelingenzaken met een aangetekende brief in het raam van de procedures



l'article 9<sup>ter</sup> de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Ceci a pour but de faciliter la procédure et de rendre les ordres de quitter le territoire plus efficaces.

## B. Discussion générale

M. Moureaux doute de la réelle efficacité de l'envoi par recommandé des ordres de quitter le territoire. Toutes les personnes ne disposent pas d'une boîte aux lettres et cela risque d'ouvrir la porte aux contestations.

Le secrétaire d'État rappelle que la procédure est dorénavant similaire à celle en matière d'asile où le système est déjà appliqué. Ceci permettra en outre de décharger les communes.

## C. Discussion des articles

M. Broers dépose un amendement à l'article 187 du projet (amendement n° 4, doc. Sénat n° 5-609/2) tendant à modifier le régime proposé en ce qui concerne le permis de séjour pour cause médicale (article 9<sup>ter</sup> de la loi sur les étrangers) en vue de prévenir les abus.

L'amendement vise avant tout à mieux aligner notre législation sur la réglementation européenne et la législation des pays qui nous entourent.

En créant, en 2006, une procédure spécifique de régularisation du séjour sur la base de motifs d'ordre médical, le législateur belge a interprété la directive européenne de manière tellement large qu'il en a fait une forme de protection subsidiaire. Cette interprétation large n'est pas suivie dans les pays voisins.

L'amendement vise à dissocier la législation belge du système de la protection subsidiaire.

De plus, la régularisation médicale doit rester une procédure d'exception. Il est donc proposé que la demande de régularisation médicale ne puisse pas être accueillie lorsque l'étranger a simultanément introduit une demande d'asile ou de séjour dans le cadre d'une autre procédure.

Enfin, l'amendement vise à adapter la procédure de manière que les demandes dont il est patent qu'elles ne pourront jamais conduire à une régularisation médicale puissent être rejetées très rapidement par un médecin. Sur la base de l'attestation médicale standard, le médecin pourra constater facilement et de manière

van artikel 9<sup>bis</sup> of artikel 9<sup>ter</sup> van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Het doel ervan is de procedure te vergemakkelijken en de bevelen om het grondgebied te verlaten efficiënter te maken.

## B. Algemene bespreking

De heer Moureaux betwijfelt of het aangetekend verzenden van de bevelen om het grondgebied te verlaten werkelijk efficiënt is. Niet iedereen heeft een brievenbus en het dreigt tot betwistingen te leiden.

De Staatssecretaris herhaalt dat de procedure voortaan vergelijkbaar is met die voor het asiel, waar het systeem reeds wordt toegepast. Hiermee kan men tevens de gemeenten ontlasten.

## C. Artikelsgewijze bespreking

De heer Broers dient een amendement in op artikel 187 van het ontwerp (amendement nr. 4, St. Senaat 5-609/2). Dit amendement streeft een wijziging na van de voorgestelde regeling voor een verblijfsvergunning op grond van medische redenen (artikel 9<sup>ter</sup> van de Vreemdelingenwet) en dit om proceduremisbruiken te voorkomen.

In de eerste plaats beoogt het amendement onze wetgeving beter te laten aansluiten bij de Europese regelgeving en de wetgeving van de ons omringende landen.

Door in 2006 een specifieke procedure te creëren voor de medische verblijfsregularisatie, heeft de Belgische wetgever de Europese richtlijn zo ruim geïnterpreteerd dat hij ze heeft gelijkgesteld met een subsidiaire bescherming. Deze ruime interpretatie wordt niet gevolgd in onze buurlanden.

Het amendement beoogt de loskoppeling van de Belgische wetgeving van het systeem van subsidiaire bescherming.

In de tweede plaats dient de medische regularisatie een uitzonderingsprocedure te blijven. Daarom wordt voorgesteld om uit te sluiten dat de aanvraag tot medische regularisatie niet kan worden ingewilligd wanneer een vreemdeling tegelijk een aanvraag heeft ingediend voor een andere verblijfsprocedure of voor asiel.

In de derde plaats tenslotte beoogt het amendement de procedure zo aan te passen dat de aanvragen die overduidelijk nooit tot een medische regularisatie kunnen leiden snel door een geneesheer kunnen worden afgeblokt. Op basis van het voor te leggen standaard medisch attest zal de geneesheer gemakke-

administrativement simple que la maladie ne présente pas un degré de gravité suffisant et qu'elle ne peut en aucun cas donner lieu à l'octroi d'un permis de séjour pour cause médicale.

Le secrétaire d'État souligne que l'amendement contient trois éléments essentiels. Le premier concerne l'identification dans le cadre de l'article 9<sup>ter</sup>, le second porte sur le fait que l'on ne devrait pas être autorisé à introduire deux procédures en même temps et le troisième contient un nouveau motif de recevabilité par l'intervention du médecin.

S'agissant du premier point, l'intervenant évoque la situation qui prévaut, par exemple, en Suède et en Hongrie, deux États membres de l'Union européenne, qui vont encore plus loin que la Belgique en matière de protection subsidiaire pour cause médicale. Dans ces pays, les motifs médicaux font partie de la procédure de protection. Cela veut donc dire qu'ils appliquent le système suivant: lorsque l'on introduit une procédure auprès d'une instance d'asile, celle-ci examine aussi la possibilité d'accorder à l'intéressé(e) la protection subsidiaire pour cause médicale. Cela fait donc partie intégrante de la procédure d'asile en tant que telle. La Belgique a opté pour un moyen terme. Les motifs médicaux justifiant une régularisation sont énumérés à l'article 9<sup>ter</sup>, et ne sont pas traités par le CGRA, mais par l'Office des étrangers. Selon la Cour constitutionnelle, il s'agit d'une forme de protection et les mécanismes d'identité doivent différer de ceux énumérés à l'article 9<sup>bis</sup>. Conformément à cet article 9<sup>bis</sup>, l'intéressé doit produire un document d'identité pour obtenir une régularisation sur la base de cet article, alors qu'en vertu de l'article 9<sup>ter</sup>, l'intéressé doit démontrer son identité. La disposition à l'examen ancre la jurisprudence de la Cour constitutionnelle dans la loi. Quant à savoir s'il s'agit ici, oui ou non, d'une protection subsidiaire, telle n'est pas la question. L'intervenant pense qu'il serait plus efficace que les motifs médicaux soient traités dans le cadre de la protection subsidiaire par le CGRA lui-même. Mais c'est un autre débat, qui ne doit pas être mené dans le cadre d'une loi portant des dispositions diverses. Il incombe à présent d'appliquer la jurisprudence de la Cour constitutionnelle.

L'amendement prévoit par ailleurs qu'une procédure fondée sur l'article 9<sup>ter</sup> ne devrait pouvoir être engagée qu'à la fin de la procédure d'asile. Cela entraîne un allongement de la procédure. L'intervenant est quelque peu surpris par ce point de vue.

Le troisième point implique aussi un allongement de la procédure dès lors qu'il instaure une phase de recevabilité supplémentaire, à savoir l'intervention du médecin. En cas d'intervention du médecin, l'intervenant estime que l'on touche alors au fond de l'affaire et qu'il ne s'agit plus d'une phase de recevabilité. En introduisant une étape supplémentaire dans la procédure, on allonge cette dernière. L'intervenant est d'avis

liik en administratief eenvoudig kunnen vaststellen dat de ziekte niet voldoende ernstig is en absoluut nooit aanleiding kan geven tot een medisch verblijfsstatuut.

De Staatssecretaris stipt aan dat het amendement drie belangrijke elementen bevat. Een eerste luik betreft de identificatie in het kader van artikel 9<sup>ter</sup>, een tweede luik het feit dat men niet gelijktijdig twee procedures zou mogen indienen en ten derde een nieuwe grond van ontvankelijkheid door tussenkomst van de dokter.

Wat het eerste luik betreft, verwijst spreker naar de situatie bijvoorbeeld in Zweden en Hongarije, die ook lid zijn van de Europese Unie, en die nog verder gaan dan België qua subsidiaire bescherming voor medische redenen. De medische redenen vallen er binnen de procedure van bescherming zelf. Dit betekent dat zij volgend systeem toepassen: wanneer men een procedure indient bij de asielinstantie, wordt door dezelfde asielinstantie ook de mogelijkheid bekeken om aan de betrokkene subsidiaire bescherming te verlenen om medische redenen. Dit wordt dus behandeld in de asielprocedure as such. België heeft voor een tussenweg gekozen. Medische redenen voor regularisatie worden opgenomen in artikel 9<sup>ter</sup>, en worden niet door CGVS behandeld, maar door DVZ. Volgens het Grondwettelijk Hof is dit een soort bescherming en dienen de identiteitsmechanismen te verschillen van deze opgesomd in artikel 9<sup>bis</sup>. Overeenkomstig artikel 9<sup>bis</sup> moet de betrokkene de identiteitsdocumenten neerleggen om een regularisatie op basis van dat artikel te krijgen en overeenkomstig artikel 9<sup>ter</sup> moet de betrokkene zijn identiteit bewijzen. Voorliggende bepaling schrijft de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof in in de wet. De vraag of het hier al dan niet om subsidiaire bescherming gaat komt hier niet ter sprake. Spreker meent dat het efficiënter zou zijn als de medische redenen in het kader van de subsidiaire bescherming zouden behandeld worden door CGVS zelf. Dit is echter een ander debat, dat niet dient te worden gevoerd in het kader van een wet houdende diverse bepalingen. Het is nu onze taak de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof toe te passen.

Het amendement bepaalt verder dat een procedure op basis van artikel 9<sup>ter</sup> enkel zou mogen worden ingediend wanneer de asielprocedure is beëindigd. Dit brengt een verlenging van de procedure met zich mee. Spreker is enigszins verbaasd over deze houding.

Ook het derde luik brengt een verlenging van de procedure met zich mee; er wordt immers een bijkomende ontvankelijkheidsfase ingevoerd, namelijk de tussenkomst van de dokter. Wanneer de dokter tussenkomt, meent spreker dat men de grond van de zaak raakt en dat het niet meer om een fase van ontvankelijkheid gaat. Door een bijkomende stap in te voeren in de procedure, verlengt men de procedure.

que la recevabilité porte sur l'obligation d'introduire un dossier accompagné d'un certificat médical standard. À défaut de certificat médical, le dossier est irrecevable. Si un médecin intervient, il se prononcera sur le fond du dossier. L'intervenant déclare que le gouvernement a dégagé des moyens supplémentaires pour pouvoir engager des médecins au CGRA, ce qui a un effet positif sur la résorption de l'arriéré pour ce qui est de la procédure prévue à l'article 9<sup>ter</sup>.

Le ministre conclut que le but du projet de loi à l'examen est d'écourter la procédure au maximum.

## VII. VOTES

L'amendement n° 3 de M. Broers est rejeté par 7 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'amendement n° 4 de M. Broers est rejeté par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

L'amendement n° 5 de M. Moureaux et consorts est retiré.

L'ensemble des articles envoyés à la commission a été adopté par 8 voix et 6 abstentions.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*  
Caroline DÉ SIR.

*Le président,*  
Philippe MOUREAUX.

Spreker meent dat de ontvankelijkheid de verplichting betreft een dossier in te dienen met een standaard medisch attest. Indien het medisch attest ontbreekt, is het dossier onontvankelijk. Indien een dokter tussenkomt, oordeelt hij over de grond van de zaak. Spreker verklaart dat de regering bijkomende middelen heeft vrijgegeven om dokters te kunnen engageren bij de DVZ, wat positief inwerkt op de vermindering van de achterstand op het vlak van de procedure bepaald in artikel 9<sup>ter</sup>.

De minister besluit dat de bedoeling van het voorliggend wetsonwerp is de procedure zo kort mogelijk te houden.

## VII. STEMMINGEN

Amendement nr. 3 van de heer Broers wordt verworpen met 7 stemmen tegen 2 bij 3 onthoudingen.

Amendement nr. 4 van de heer Broers wordt verworpen met 10 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Amendement nr. 5 van de heer Moureaux c.s. wordt ingetrokken.

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen werd aangenomen met 8 stemmen bij 6 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Caroline DÉ SIR.

*De voorzitter,*  
Philippe MOUREAUX.