

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

1 APRIL 2010

Voorstel van resolutie inzake het A/H1N1-virus, de pandemie en de vaccinatiecampagne met registratie: hysteria mexicana of griep ?

(Ingediend door de heer Louis Ide)

TOELICHTING

Ongeveer 100 jaar geleden brak de Spaanse griep uit die meer levens eiste dan er slachtoffers vielen ten gevolge van WO I. Doch de lamentebele situatie van onze bevolking op dat moment (ondervoeding, kapotte infrastructuur, armoede ...) zal ook bijgedragen hebben tot het «succes» van het A/H1N1. Wereldwijd stierven ongeveer veertig miljoen mensen door de Spaanse griep. Een influenzapandemie is dus niets nieuws: de Aziatische griep (A/H2N2) in 1957 en de Hong-Kong-griep (A/H3N2) in 1968 eisten telkens ook twee miljoen doden.

Dat de wetenschappelijke wereld bij de uitbraak van het A/H1N1-virus enigszins een pandemie verwachtte, kon ook het brede publiek vaststellen. SARS (*Severe Acute Respiratory Syndrome*) ligt nog in het collectief geheugen. De Italiaanse arts Urbani, die deze ziekte ontdekte stierf er ook aan. De civetkat acteerde als gastheer en zorgde voor de verspreiding. Aan de luchthavens werden passagiers gecontroleerd op koorts. Een beetje dwaas want de eerste de beste pijnstillers camoufleert de symptomen. Nog recenter in het geheugen ligt de vogelgriep (H5N1). Elke lochting in Vlaanderen — en dat zijn er vele — moest zijn neerhof aanpassen. De ophokplicht was toen een maatregel uitgevaardigd door dezelfde Griepcommissaris avant la lettre.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

1^{er} AVRIL 2010

Proposition de résolution relative au virus A/H1N1, à la pandémie et à la campagne de vaccination avec enregistrement: hystérie ou grippe mexicaine ?

(Déposée par M. Louis Ide)

DÉVELOPPEMENTS

Voilà près de cent ans éclatait l'épidémie de grippe espagnole, qui allait faire plus de victimes que la Première Guerre mondiale. Précisons toutefois que la situation misérable de notre population à cette époque (sous-alimentation, infrastructures délabrées, pauvreté, etc.) a contribué à la propagation du virus A/H1N1. La grippe espagnole a tué environ quarante millions de personnes dans le monde. Nous n'en sommes donc pas à la première pandémie de grippe: la grippe asiatique (A/H2N2) et celle de Hong-Kong (A/H3N2) firent chacune deux millions de morts, respectivement en 1957 et en 1968.

La crainte du monde scientifique de voir la propagation du virus A/H1N1 déboucher sur une pandémie n'a pas échappé au grand public. Le SRAS (syndrome respiratoire aigu sévère) est encore dans toutes les mémoires. Le médecin italien Urbani, qui avait découvert ce syndrome, en est mort lui-même. En jouant le rôle d'hôte du virus, la civette fut responsable de la propagation de cette maladie. L'on a pris la température des passagers dans les aéroports, ce qui n'avait pas beaucoup de sens, car les symptômes peuvent être camouflés par un simple antidouleur. Le souvenir de la grippe aviaire (H5N1) est encore plus vivace. À cette occasion, tous les élevages de Flandre — et ils sont nombreux — ont dû transformer leurs installations. À l'époque, l'obligation de confinement avait été décrétée par celui qui allait devenir le commissaire à la grippe.

Vorig jaar sloeg de Mexicaanse griep toe, maar dit woord, laat staan de notie « varkensgriep » mogen we niet meer gebruiken. Wie zijn geschiedenis kent, leert daar veel uit. Zo ook nu voor de A/H1N1-virus. Het mutatiespel van « *shifts* » en « *drifts* » zorgt ervoor dat de klassieke seizoensgriep A/H3N2 wat in de schaduw kwam te staan van zijn Mexicaanse broer. De vrees was dat het A/H1N1-virus hard ging toeslaan, toeslaan zonder onderscheid des persoons. Net zoals de Spaanse griep Edvard Munch trof zou de Mexicaanse griep ook de hedendaagse groten der aarde treffen, want wat in continenten zoals Afrika zou gebeuren, daar zou niemand zicht op hebben.

In mei 2009 verschenen de eerste gevallen in ons land. Druppelsgewijze, waardoor isolatie het eerste ordewoord was. De grote toevloed bleef aanvankelijk uit en het gevaar bestond dat plots alle infectieziekten veroorzaakt werden door influenza, waardoor een malariapatiënt bijvoorbeeld gemakkelijk gemist werd. Het zou daarom boeiend zijn te weten hoeveel foute diagnoses het influenzavirus op zijn conto heeft. De ziekenhuizen hadden zich op het ergste voorbereid. In die zin was de griepandemie een ideale rampen-oefening. In een eerste fase trouwens, nu er toch geen toevloed was, maken ziekenhuizen, maar ook scholen, huisartsen en zelfs grootwarenhuizen ... van de gelegenheid gebruik om de hand- en nieszhygiëne op te drijven.

Op CNN brengt men letterlijk verslag uit vanuit de « CDC-war-room. » De pandemie (level 6) werd aangekondigd en de wereld werd in staat van paraatheid gebracht. Of Jan met de pet er wakker van lag? Of hij vreesde voor « outbreaktoestanden »? In België alvast niet.

Onder leiding van een gedreven Griepcommissaris schreef België zich in een internationale logica in. Hij slaagde erin door middel van wetenschappelijk accurate en toch genoegzaam vulgariserende communicatie de gemoederen te bedaren. Niet altijd eenvoudig wanneer de eerste dode valt en een zwangere in kritieke toestand wordt opgenomen. De nodige wetten werden door het parlement gejaagd zodat de minister van Volksgezondheid de handen vrij had haar Griepcommissaris alle bevoegdheden te geven.

België volgde de internationale logica, maar slaagde er toch in de antivirale middelen niet zomaar op de markt te gooien. In Frankrijk was dit bijvoorbeeld niet het geval. De vaccins werden besteld waarbij de keuze naar GlaxoSmithKlein ging: adjuvans en antigen kunnen namelijk van elkaar losgekoppeld worden, zodat een eventueel overschot gerecupereerd kon

Si la grippe mexicaine a sévi l'année dernière, il n'est plus question, cette fois, d'utiliser ce terme, ni, *a fortiori*, la notion de « grippe porcine ». L'histoire nous apprend bien des choses en la matière, et c'est encore le cas aujourd'hui avec le virus A/H1N1. En raison du jeu des mutations par le biais des dérives et cassures antigéniques, la grippe saisonnière classique A/H3N2 a été quelque peu éclipsée par sa soeur mexicaine. L'on craignait que le virus A/H1N1 frappe durement, sans distinction de personnes. De même que la grippe espagnole avait frappé Edvard Munch, la grippe mexicaine allait aussi toucher les grands de ce monde. Par ailleurs, personne ne pourrait jamais connaître l'étendue des ravages sur des continents tels que l'Afrique.

Les premiers cas sont apparus dans notre pays au mois de mai 2009. Ceux-ci survenant au compte-gouttes, l'isolement fut le premier mot d'ordre. Le grand afflux de malades ne s'est pas produit dans un premier temps, et le risque était que l'on considère soudainement que toutes les maladies infectieuses étaient dues à la grippe. On aurait ainsi pu passer à côté d'un patient atteint de la malaria, par exemple. Il serait donc intéressant de savoir combien d'erreurs de diagnostic ont été commises à cause du virus de l'influenza. Les hôpitaux s'étaient préparés au pire. Dans ce sens, la pandémie de grippe fut donc un parfait exercice de gestion de catastrophe. Dans un premier temps, l'afflux de malades se faisant toujours attendre, les hôpitaux, mais aussi les écoles, les médecins généralistes et même les grands magasins ont profité de l'occasion pour promouvoir l'hygiène des mains et l'hygiène respiratoire.

CNN a été jusqu'à diffuser des reportages en direct du quartier général des CDC. La pandémie (niveau 6) avait été annoncée, et le monde était sur le qui-vive. Cela a-t-il empêché l'homme de la rue de dormir? Redoutait-il une explosion des contaminations? Pas en Belgique en tout cas.

Sous la houlette d'un commissaire à la grippe dynamique, la Belgique s'est inscrite dans une logique internationale. M. Van Ranst est parvenu à calmer les esprits grâce à une communication à la fois précise sur le plan scientifique et suffisamment compréhensible. Cela n'est pas toujours évident, lorsqu'on recense le premier décès et que l'on admet à l'hôpital une femme enceinte dans un état critique. Le Parlement s'est empressé d'adopter les lois nécessaires pour permettre à la ministre de la Santé de donner les pleins pouvoirs à son commissaire à la grippe.

Si la Belgique a suivi la logique internationale, elle a néanmoins évité de lancer les médicaments antiviraux de manière inconsidérée sur le marché, contrairement à la France par exemple. Notre pays a choisi de commander les vaccins à la société Glaxo-SmithKline, laquelle offrait la possibilité de dissocier l'adjuvant et l'antigène, ce qui permettait de récupérer

worden want op dat ogenblik was het nog niet duidelijk of het ging volstaan één dosis of twee dosissen toe te dienen.

De website was vrij goed, de Grieplijn minder: daar moest men eerst door de vogelgriep en melden hoeveel hoenders er dood in je tuin lagen.

Vaccinatiehaters organiseerden zich. De *usual suspects* beweerden zelfs dat IBM zes miljard chips creëerde om de wereldbevolking te kunnen manipuleren. Daarom werd het virus en het vaccin gemaakt en toegediend.

Er zijn er die vaccinatie haten en er zijn er die vóór hun beurt een vaccin opeisen. Koning Voetbal denkt van zichzelf zich eerder dan zorgverstrekkers en risicopatiënten te moeten laten vaccineren. De Griepcommissaris reageert plastisch en terecht. Een voormalige bonze van de voetbalbond lult zichzelf erin. Het gaat niet goed met de Voetbalbond.

Huisartsen vaccineren erop los, maar een eenvoudige derdebetalersregeling krijgen ze niet. De apothekers doen wat ze best kunnen: distributie en opslag. De Griepcommissaris stemde daarin toe alhoewel hij alles eerst centraal wou opslaan en verdelen. Naar alle waarschijnlijkheid zitten bepaalde hangars nu vol met mondmaskers en zijn een aantal mensen rijk geworden van de Mexicaanse griep. Maar de geschiedenis herhaalt zich. In 1918 verkocht een apotheker « menthol snuif tegen de Spaansche Ziekte ».

Zo goed de externe communicatie vlotte, zo mank verliep de interne communicatie soms. De artsen, apothekers, huisartsen, ziekenhuizen roerden zich. Vaak moesten ze informatie eerst via de pers vernemen, iets wat zorgverstrekkers niet gewoon zijn. Crisiscommunicatie verloopt nu echter via de radio. Nooit bij stilgestaan waarom radio- en televisiegebouwen zo belangrijk zijn bij een staatsgreep?

Een Nederlander van het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) verklaarde doodleuk op Terzake hoe goed Nederland het deed, alsof hij wou zeggen dat het hier niet goed liep. Inderdaad met een *European Centre for Disease Prevention and Control* in Kopenhagen hadden we toch meer Europees kunnen denken.

België vaccineert of zou moeten vaccineren. Als we afgaan op de meest recente registratiecijfers lijkt het

un éventuel surplus, compte tenu du fait que l'on ne savait pas encore clairement, à ce moment, s'il allait falloir administrer une ou deux doses.

Si le site Internet était satisfaisant, la ligne téléphonique l'était moins: l'appelant devait d'abord passer par la rubrique «grippe aviaire» et indiquer le nombre de poulets morts dans sa basse-cour.

Les «anti-vaccination» se sont organisés, allant même jusqu'à affirmer qu'IBM avait produit six milliards de puces électroniques pour pouvoir manipuler la population mondiale et que c'était dans ce but que le virus et le vaccin avaient été produits et administrés.

Il y a ceux qui sont viscéralement hostiles à toute vaccination et il y a ceux qui passeraient avant tout le monde pour se faire vacciner. Au nom du dieu Football, d'aucuns se croient en droit de devancer les prestataires de soins et les patients à risque pour la vaccination, ce à quoi le commissaire à la grippe réagit, à juste titre, de manière virulente. Un ancien ponton de l'Union belge de football se ridiculise; la fédération ne va pas bien.

Les médecins généralistes vaccinent à tout-va, mais ils ne peuvent pas compter sur un régime de tiers payant simple. Les pharmaciens font ce qu'ils maîtrisent le mieux: distribuer et stocker. Le commissaire à la grippe donne son accord, alors qu'il voulait au départ tout stocker et distribuer de manière centralisée. Selon toute vraisemblance, il y aurait aujourd'hui des hangars remplis de masques antiseptiques, et certaines personnes se seraient enrichies grâce à la grippe mexicaine. L'histoire se répète: en 1918, un pharmacien vendait du tabac mentholé contre la grippe espagnole.

Autant la communication externe s'est bien déroulée, autant la communication interne a été parfois déficiente. Les médecins, les pharmaciens, les généralistes et les hôpitaux se sont démenés. C'est souvent par la presse que les premières informations leur parvenaient, ce qui n'est pas habituel pour les prestataires de soins. La communication de crise passe actuellement par la radio. Ne vous êtes-vous jamais demandé pourquoi les locaux de la radio et de la télévision étaient les premiers investis en cas de coup d'état?

Dans l'émission Terzake, un représentant néerlandais du RIVM (*Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu*) s'est félicité de la réussite de l'approche néerlandaise, semblant vouloir dire que la politique belge en la matière était un échec. Il est vrai qu'avec un *European Centre for Disease Prevention and Control* situé à Copenhague, nous aurions pu adopter une approche plus européenne.

La Belgique vaccine ou, du moins, elle devrait le faire. Lorsqu'on se base sur les dernières statistiques

alsof alleen Vlaanderen vaccineerde. Weerstand tegen het e-Healthplatform en tegen de vaccinatie zijn ingebakken in de Latijnse cultuur van het zuiden van dit land, dit is ook wat het Wetenschappelijk Instituut voor de Volksgezondheid vaststelde. 722 177 vaccinaties werden gerapporteerd waarvan 87% (628 631) uit Vlaanderen kwam (10 februari 2010). Dit hoeft eigenlijk niet te verbazen als je weet dat het gros van de elektronische medische dossiers zich bij de Vlaamse artsen bevinden en dat de voormalige Waalse minister van Volksgezondheid (*nota bene* een arts), de vaccinatie tegen baarmoederhalskanker in Vlaanderen tegenhield.

Tijd voor evaluatie, zoals dit na elke rampoefening het geval is.

Louis IDE.

*
* *

relatives à l'enregistrement, on pourrait croire que seule la Flandre a vacciné. La résistance à la plateforme e-Health et à la vaccination est enracinée dans la culture latine du sud du pays; c'est aussi ce qu'a constaté l'Institut scientifique de la santé publique. À la date du 10 février 2010, 722 177 vaccinations avaient été enregistrées, dont 87% (628 631) en Flandre. Cela n'est guère étonnant lorsqu'on sait que la majorité des dossiers médicaux électroniques sont gérés par les médecins flamands et que l'ancienne ministre wallonne de la Santé publique (elle-même médecin, soit dit en passant) s'était opposée à la vaccination contre le cancer du col de l'utérus en Flandre.

L'heure est venue d'évaluer la stratégie menée, comme on le fait après chaque exercice de gestion d'une catastrophe.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Overwegende dat de griep пандеміе het uiterste vergde van vele spelers in een internationale context.

B. Vaststellende dat er zeer veel goed verliep, maar tevens veel zaken beter konden.

C. Overwegende dat de пандеміе als een soort mondiale rampenoefening kan worden beschouwd.

D. Gelet op het feit dat elke rampenoefening achteraf gedebrieft wordt.

Vraagt de regering :

1. een evaluatieconferentie te houden in het parlement vermits ook de parlementsleden betrokken waren in deze crisisbeheersing;

2. bij deze evaluatiezitting speciaal de artsen-volksvertegenwoordigers en artsen-senatoren te horen daar zij specifieke expertise in de debriefing kunnen aanbrengeп;

3. op dit forum alle spelers uit te nodigen: vertegenwoordigers van artsen, apothekers, Glaxo-SmithKlein, Roche, Defensie, media, Griepcommissaris, Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid evenals vertegenwoordigers van het ECDC (*European Center for Disease Prevention*), de Wereldgezondheidsorganisatie en de CDC (*Centers for Disease Control and Prevention*);

4. deze oefening tijdens het Europees voorzitterschap met alle lidstaten te herhalen.

25 februari 2010.

Louis IDE.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que la pandémie de grippe a demandé d'énormes efforts à un grand nombre d'acteurs dans un contexte international;

B. constatant que, malgré de nombreux points positifs, beaucoup d'aspects pouvaient encore être améliorés;

C. considérant que la pandémie peut être considérée en quelque sorte comme un terrain d'exercice de gestion d'une catastrophe à l'échelle mondiale;

D. considérant que tout exercice de gestion d'une catastrophe fait l'objet d'un debriefing *a posteriori*,

Demande au gouvernement :

1. d'organiser une conférence d'évaluation au Parlement, étant donné que les parlementaires ont, eux aussi, été associés à la gestion de cette crise;

2. d'entendre spécialement, au cours de cette séance d'évaluation, les députés et sénateurs médecins, dont l'expertise spécifique peut être utile dans le cadre du debriefing;

3. d'inviter tous les acteurs à ce forum: représentants des médecins et des pharmaciens, GlaxoSmithKline, Roche, la Défense, les médias, le commissaire à la grippe, l'Institut scientifique de la Santé publique, ainsi que des représentants de l'ECDC (Centre européen pour la prévention et le contrôle des maladies), de l'Organisation mondiale de la santé et des CDC (*Centers for Disease Control and Prevention*);

4. de répéter cet exercice au cours de la présidence européenne avec tous les États membres.

25 février 2010.