

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

30 MAART 2010

Wetsontwerp tot wijziging van de kaderwet betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen gecodificeerd door het koninklijk besluit van 3 augustus 2007

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **SIQUET**

I. INLEIDING

Dit wetsontwerp, dat onder de verplicht bicamerale procedure valt (art. 77 van de Grondwet), werd op 11 februari 2010 door de regering in de Kamer van

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

30 MARS 2010

Projet de loi modifiant la loi-cadre relative aux professions intellectuelles prestataires de services codifiée par l'arrêté royal du 3 août 2007

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. **SIQUET**

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire (art. 77 de la Constitution), a été déposé le 11 février 2010 par le gouvernement à la

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Roland Duchatelet, Paul Wille.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Ludwig Siquet, Christiane Vienne.
sp.a	John Crombez, Johan Vande Lanotte.
cdH	Dimitri Fourny.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Pol Van Den Driessche.
Alain Courtois, Philippe Fontaine, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelven.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Philippe Mahoux, Franco Seminara, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1722 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1722 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 52-2424/1).

Het werd op 25 maart 2010 in de plenaire vergadering van de Kamer aangenomen met 120 stemmen bij 1 onthouding.

Op 26 maart 2010 werd het aan de Senaat overgezonden.

De commissie heeft het wetsontwerp tijdens haar vergaderingen van 24 (art. 27.1. van het reglement van de Senaat), 29 en 30 maart 2010 besproken.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN KMO'S, ZELFSTANDIGEN, LANDBOUW EN WETENSCHAPSBELEID

De vertegenwoordiger van de minister legt de beginselen uit die aan het wetsontwerp tot wijziging van de kaderwet betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen gecodificeerd door het koninklijk besluit van 3 augustus 2007, ten grondslag liggen.

De wijziging van de kaderwet betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen beoogt het instellen van een beroep, rechtstreeks bij de Raad van State, tegen de resultaten van de verkiezingen die binnen de beroepsinstututen georganiseerd worden. De bestaande procedure is immers niet adequaat, wat haar toepassing betreft op het beroep tegen de verkiezingsresultaten. Enerzijds zorgt het cassatieberoep voor een vertragend karakter dat de rechtszekerheid schaadt, anderzijds zou het kunnen dat de leden van de rechtbank waarbij de zaak aanhangig is gemaakt (de verenigde beroepskamers), uitspraak moeten doen over een beroep tegen verkiezingen waaraan ze zelf hebben deelgenomen.

III. ALGEMENE BESPREKING

Het voorliggende wetsontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Geen enkel amendement werd ingediend.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, en het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 52-2424/1).

Il a été adopté le 25 mars 2010 en séance plénière de la Chambre par 120 voix et 1 abstention.

Il a été transmis le 26 mars 2010 au Sénat.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions du 24 (art. 27.1. du règlement du Sénat), 29 et 30 mars 2010.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES PME, DES INDEPENDANTS, DE L'AGRICULTURE ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Le représentant de la ministre expose les principes qui guident le projet de loi modifiant la loi-cadre relative aux professions intellectuelles de prestataires de services codifiée par l'arrêté royal du 3 août 2007.

La modification de la loi-cadre relative aux professions intellectuelles prestataires de services vise à instaurer un recours direct auprès du Conseil d'État contre les résultats des élections organisées au sein des instituts professionnels. En effet, en ce qu'elle s'applique aux recours contre les résultats des élections, la procédure existante n'est pas adéquate : d'une part, le pourvoi en cassation qu'elle instaure présente un caractère dilatoire qui nuit à la sécurité juridique et, d'autre part, il pourrait s'avérer que des membres de la juridiction saisie (les chambres d'appel réunies) doivent statuer sur un recours contre des élections auxquelles ils ont participé.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Le projet de loi à l'examen ne soulève aucune question.

Aucun amendement n'a été déposé.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été fait au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

De commissie beslist om een tekstverbetering aan te brengen (zie nota van de dienst Wetsevaluatie als bijlage).

De rapporteur,
Ludwig SIQUET.

De voorzitter
Wouter BEKE.

*
* *

Tekst verbeterd door de commissie (zie stuk Senaat, nr. 4-1722/3).

BIJLAGE

Wetsevaluatie — Nota nr. 2010/30

Wetsvoorstel tot wijziging van de kaderwet betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen gecodificeerd door het koninklijk besluit van 3 augustus 2007
(*Stuk Kamer, 52-2424/3*)

Advies

Na aanneming van het voorliggende wetsontwerp zal artikel 7, § 3, van de kaderwet betreffende de dienstverlenende intellectuele beroepen, luiden als volgt:

« § 3. Het Instituut omvat een Nationale Raad samengesteld uit een gelijk aantal Nederlandstalige en Franstalige leden, alsook twee uitvoerende Kamers en twee Kamers van beroep, die respectievelijk het Frans en het Nederlands als voertaal hebben.

Onverminderd artikel 9, § 5, zijn hun werkende en plaatsvervangende leden verkozen voor vier jaar, door de personen die op het tableau van beoefenaars zijn ingeschreven.

De **Koning** bepaalt het aantal leden, de voorwaarden tot verkiesbaarheid en de regels inzake verkiezing.

Elke kiezer kan een beroep indienen tegen de verkiezingsresultaten bij de Raad van State binnen de acht dagen na de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Op straffe van onontvankelijkheid dient het beroep voorafgaandelijk per deurwaardersexploot betekend te worden aan de voorzitter van het instituut. De Koning bepaalt de procedure en de partijen bij deze procedure. De Raad van State doet uitspraak binnen een termijn van zestig dagen. Indien de verkiezing geheel of gedeeltelijk nietig wordt verklaard, alsook ingeval van beroep tegen de verkiezingen, nemen de uittreedende mandatarissen de betrokken mandaten verder waar zolang deze niet opnieuw werden ingevuld. Indien de verkiezing geheel of gedeeltelijk nietig wordt verklaard stelt de **regeringscommissaris** de datum vast waarop nieuwe verkiezingen moeten worden gehouden.

Hij stelt de werkingsregels van de Raad en van de Kamers vast.»

Probleem: Als gevolg van de invoeging van een nieuw vierde lid (de onderlijnde tekst), verwijst het woord «Hij» in het laatste lid niet langer naar «De Koning» maar naar de **regeringscommissaris**.

Voortaan is derhalve niet langer de Koning, maar de **regeringscommissaris** bevoegd om de werkingsregels van de Nationale

La commission décide d'admettre une correction de texte (voir note du service d'Évaluation de législation en annexe).

Le rapporteur,
Ludwig SIQUET.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

Texte corrigé par la commission (voir le doc. Sénat, n° 4-1722/3).

ANNEXE

Évaluation de la législation — Note n° 2010/30

Projet de loi modifiant la loi-cadre relative aux professions intellectuelles prestataires de services codifiée par l'arrêté royal du 3 août 2007
(*Doc. Chambre, n° 52-2424/3*)

Avis

Après adoption du projet de loi à l'examen, l'article 7, § 3, de la loi-cadre relative aux professions intellectuelles prestataires de services s'énoncera comme suit:

« § 3. L'Institut comprend un Conseil national composé d'un nombre égal de membres néerlandophones et francophones, ainsi que deux Chambres exécutives et deux Chambres d'appel qui ont respectivement le français ou le néerlandais comme langue véhiculaire.

Sans préjudice de l'article 9, § 5, leurs membres effectifs et suppléants sont élus pour quatre ans, par les personnes inscrites au tableau des titulaires.

Le **Roi** en détermine le nombre, les conditions d'éligibilité et les modalités d'élection.

Tout électeur peut introduire un recours contre les résultats des élections auprès du Conseil d'Etat dans les huit jours de leur publication au *Moniteur belge*. À peine d'irrecevabilité, le recours est préalablement signifié par huissier de justice au président de l'Institut. Le Roi détermine la procédure et les parties à la procédure. Le Conseil d'Etat statue sur le recours dans un délai de soixante jours. En cas d'annulation totale ou partielle des élections ainsi qu'en cas de recours contre les élections, les mandataires sortants assument la vacance des mandats concernés aussi longtemps que dure cette vacance. Si l'élection est annulée partiellement ou totalement, le **Commissaire du gouvernement** fixe la date à laquelle il y a lieu de procéder à de nouvelles élections.

Il fixe les règles de fonctionnement du Conseil et des Chambres.»

Problème: Il résulte de l'insertion d'un alinéa 4 nouveau (le texte souligné) que le pronom «Il» du dernier alinéa ne renvoie plus au «Roi», mais au **commissaire du gouvernement**.

En conséquence, ce n'est désormais plus le Roi, mais le **commissaire du gouvernement**, qui est compétent pour fixer les

Raad en van de Kamers vast te stellen. Dat is evenwel ongetwijfeld niet de bedoeling van de wetgever.

Oplossingen :

1) Oplossing 1 (minder ingrijpend dan oplossing 2, maar legistiek ook minder fraai)

In de inleidende zin van artikel 2, de woorden « tussen het derde en het vierde lid » vervangen door de woorden « tussen het tweede en het derde lid ».

Daardoor verwijst het woord « Hij » in het laatste lid terug naar « De Koning ». Anderzijds is deze oplossing niet ideaal, aangezien het huidige derde lid (« De Koning bepaalt ... ») logisch aansluit op het huidige tweede lid (« Onverminderd artikel 9 ... »).

2) Oplossing 2 (ingrijpender, maar legistiek fraaier)

« In het laatste lid, het woord « Hij » vervangen door de woorden « De Koning ».

règles de fonctionnement du conseil national et des chambres. Or, telle n'est assurément pas l'intention du législateur.

Solutions :

1) Solution 1 (moins radicale que la solution 2, mais aussi moins élégante sur le plan légistique)

Dans la phrase liminaire de l'article 2, remplacer les mots « entre les alinéas 3 et 4 » par les mots « entre les alinéas 2 et 3 ».

De ce fait, le mot « Il » renverra aux mots « Le Roi » de l'alinéa précédent. Par ailleurs, cette solution n'est pas idéale étant donné que l'alinéa 3 actuel (« Le Roi en détermine ... ») est la suite logique de l'alinéa 2 actuel (« Sans préjudice de l'article 9 ... »).

2) Solution 2 (plus radicale, mais plus élégante sur le plan légistique)

« Dans le dernier alinéa, remplacer le mot « Il » par les mots « Le Roi ».