

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2009-2010

16 DECEMBER 2009

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende Justitie (I)**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VANDENBERGHE**

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd oorspronkelijk in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-2160/1).

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

16 DÉCEMBRE 2009

Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de Justice (I)**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. VANDENBERGHE

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-2160/1).

Samenstelling van de commissie/Composition de la commission :

Voorzitter/Président : Patrik Vankrunkelsven.

	Leden/Membres :	Plaatsvervangers/Suppléants :
CD&V	Sabine de Bethune, Hugo Vandenberghe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Elke Tindemans.
MR	Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.	Berni Collas, Alain Destexhe, Philippe Monfils, Caroline Persoons.
Open Vld	Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.	Nele Lijnen, Ann Somers, Marc Verwilghen.
Vlaams Belang	Hugo Coveliers, Anke Van dermeersch.	Yves Buysse, Jurgen Ceder, Joris Van Hauthem.
PS	Christophe Collignon, Philippe Mahoux.	Caroline Désir, Philippe Moureaux, Franco Seminara.
sp.a	Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.	John Crombez, Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte.
cdH	Céline Fremault.	Francis Delpérée, Dimitri Fourny.
Écolo	Cécile Thibaut.	Benoit Hellings, Zakia Khattabi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1550 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1550 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Het werd op 15 december 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 81 stemmen bij 39 onthoudingen.

Het werd op 15 december overgezonden aan de Senaat en diezelfde dag aan de commissie voor de Justitie bezorgd.

De commissie voor de Justitie heeft het tijdens haar vergaderingen van 15 en 16 december 2009 besproken in aanwezigheid van de minister van Justitie.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie diende ook het wetsontwerp houdende diverse bepalingen II te behandelen, dat onder de optioneel bicamerale procedure valt. Voor de bespreking van dat ontwerp wordt verwezen naar Stuk Senaat nr. 4-1551/2.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Dit wetsontwerp neemt dus opnieuw een reeks technische wetswijzigingen of verbeteringen op die op korte termijn in verschillende domeinen zouden kunnen worden uitgevoerd.

Die wijzigingen vergen geen bijkomende financiële middelen en moeten niet ten gronde worden besproken, maar kunnen problemen oplossen die men heeft vastgesteld in complexe of vertragende procedures, foutieve of onsamenhangende wetgeving verbeteren, justitie doeltreffender maken en de rechterlijke organisatie verbeteren.

HOOFDSTUK 2

Diverse wijzigingen van strafprocesrecht

Afdeling I

Wijziging van het Wetboek van strafvordering met het oog op de toewijzing aan de politierechtbank van geschillen inzake treinongevallen

Art. 2

Momenteel bestaat er rechtsonzekerheid inzake treinongevallen.

De politierechtbank neemt thans kennis van de wanbedrijven die worden omschreven in de artikelen 418 tot en met 420 (doding en onopzettelijk

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 15 décembre 2009 par 81 voix et 39 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 15 décembre 2009 et envoyé à la commission de la Justice le même jour.

La commission de la Justice l'a examiné lors de ses réunions des 15 et 16 décembre 2009, en présence du ministre de la Justice.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission était également saisie du projet de loi portant des dispositions diverses II, soumis à la procédure bicamérale optionnelle. Pour la discussion de ce projet, il est renvoyé au document du Sénat n° 4-1551/2.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le présent projet se compose donc d'une série de modifications législatives ou de réparations d'ordre technique, qui sont susceptibles d'être réalisées à court terme dans divers domaines.

Ces modifications n'exigent pas de moyens financiers supplémentaires, ne doivent pas faire l'objet de discussions fondamentales mais peuvent résoudre des difficultés constatées dans des procédures complexes ou génératrices de retards, corriger des législations erronées ou incohérentes, améliorer l'efficacité de la justice et de l'organisation judiciaire.

CHAPITRE 2

Modifications diverses du droit de la procédure pénale

Section I

Modification du Code d'instruction criminelle en vue de confier au tribunal de police le contentieux en matière d'accidents ferroviaires

Art. 2

Il règne actuellement une certaine insécurité juridique en ce qui concerne les accidents ferroviaires.

Le tribunal de police connaît actuellement des délits prévus aux articles 418 à 420 du Code pénal (homicide et lésions corporelles involontaires), lorsque

toebrengen van lichamelijk letsel) wanneer de doding, de slagen of de verwondingen het gevolg zijn van een verkeersongeval.

Sommige rechtbanken oordeelden dat ook treinongevallen verkeersongevallen zijn waardoor de politierechtbank bevoegd is in deze materie. Anderen oordeelden dat uit artikel 422 van het Strafwetboek duidelijk blijkt dat de correctionele rechtbank bevoegd is voor treinongevallen.

Voor de rechtszekerheid wordt er dan ook voor gopteerd om de bevoegdheid inzake treinongevallen toe te kennen aan de politierechtbank.

Artikel 17 voorziet in een soortgelijke verduidelijking voor de burgerlijke afhandeling van treinongevallen.

Afdeling II

Wijziging van de wet van 26 maart 2003 houdende oprichting van een Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring en houdende bepalingen inzake het waardevast beheer van in beslag genomen goederen en de uitvoering van bepaalde vermogenssancties

Art. 4 tot 10

Deze afdeling strekt ertoe de tenuitvoerlegging van de rechterlijke beslissingen tot verbeurdverklaring te optimaliseren via een versterking van de bevoegdheden van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (afgekort als: COIV) wat het onderzoek naar de solvabiliteit van de veroordeelde betreft.

De tenuitvoerlegging van bepaalde definitieve verbeurdverklaringen (zonder voorafgaande inbeslagneming bijvoorbeeld) vereist een onderzoek naar de solvabiliteit van de veroordeelde. Het onderzoek wordt gevoerd door de bij het COIV gedetacheerde magistraten van het openbaar ministerie. Het solvabiliteitsonderzoek gaat na welke goederen, ongeacht hun aard, zich in het vermogen van de veroordeelde bevinden.

Het solvabiliteitsonderzoek van het COIV heeft tot doel de invordering van de verbeurdverklarde geldsommen door de ontvanger te vergemakkelijken, met andere woorden in de gevallen waarin geen vrijwillige betaling door de veroordeelde-schuldenaar kan worden bekomen.

In de praktijk is vastgesteld dat die onderzoeken niet voldoende door de ontvangers worden gevraagd en dat zij in de praktijk niet genoeg doeltreffende

l'homicide, les coups ou blessures résultent d'un accident de la circulation.

Certains tribunaux ont estimé que les accidents ferroviaires étaient eux aussi des accidents de la circulation, ce qui emporte la compétence du tribunal de police dans cette matière. D'autres tribunaux ont considéré qu'il ressort clairement de l'article 422 du Code pénal que les accidents ferroviaires relèvent de la compétence du tribunal correctionnel.

Afin de mettre fin à cette insécurité, l'option retenue est de conférer au tribunal de police la compétence en matière d'accidents de train.

L'article 17 contient une précision similaire pour le règlement civil des accidents ferroviaires.

Section II

Modification de la loi du 26 mars 2003 portant création d'un Organe central pour la saisie et la confiscation et portant des dispositions sur la gestion à valeur constante des biens saisis et sur l'exécution de certaines sanctions patrimoniales

Art. 4 à 10

La présente section vise à optimiser l'exécution des décisions judiciaires de confiscation via un renforcement des compétences de l'Organe central pour la saisie et la confiscation (dénommé ci-après « OCSC ») en ce qui concerne l'enquête de solvabilité du condamné.

L'exécution de certaines condamnations définitives de confiscations (sans saisie préalable par exemple) nécessite une enquête de solvabilité du condamné, elle est menée par les magistrats du ministère public détachés à l'OCSC. L'enquête de solvabilité détermine quels biens, de quelque nature que ce soit, se trouvent dans le patrimoine du condamné.

L'enquête de solvabilité a pour objectif de faciliter le recouvrement des sommes d'argent confisquées, en d'autres termes, dans les cas où un paiement volontaire ne peut être obtenu du condamné-débiteur.

Dans la pratique il a été constaté que ces enquêtes ne sont pas suffisamment demandées par les receveurs et qu'elles n'offrent en pratique pas assez de garanties

garanties bieden voor banken en financiële instellingen.

Het bleek dus noodzakelijk erop toe te zien dat de inbeslagnemingen door de rechtbanken effectief worden uitgevoerd.

Het wetsontwerp voorziet in twee maatregelen :

1. vaststelling van de voorwaarden en de modaliteiten van de bevoegdheid van het COIV om in het kader van het onderzoek naar de solvabiliteit van personen die zijn veroordeeld tot een verbeurdverklaring, inlichtingen in te winnen bij banken en financiële instellingen;

2. de tijdelijke bevrozing, op basis van de meegeerde inlichtingen, van de tegoeden op bankrekeningen en andere financiële activa die de veroordeelde bij een bank of een financiële instelling bezit, op vordering van het COIV, ten einde de ontvanger van de domeinen en/of penale boeten toe te laten hierop beslag te leggen.

Verder worden enkele materiële fouten in de COIV-wet verbeterd en wordt de verwijzing naar de opgeheven reglementering inzake de gerechtskosten in artikel 24 COIV-wet geactualiseerd.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke

Art. 11 en 12

Het gaat om een technische verbetering waarop het college van procureurs-generaal wees: de procureur des Konings die bevoegd is voor jeugdbescherming, is degene die bevoegd is in de woonplaats van de minderjarige, terwijl de procureur die bevoegd is voor de minderjarige geesteszieken, degene is die bevoegd is op de plaats waar de minderjarige werd gevonden.

Dankzij die technische verbetering kan het parket dat belast is met de jongere in het kader van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming zijn prerogatieven behouden in het kader van de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke.

d'efficacité à l'égard des banques et des institutions financières.

Il a donc paru impératif de veiller à permettre que les confiscations imposées par les tribunaux soient effectivement exécutées.

Le projet de loi prévoit deux mesures :

1. la détermination des conditions et des modalités de la compétence de l'OCSC de recueillir des renseignements auprès des banques et des institutions financières, dans le cadre de l'enquête sur la solvabilité des personnes qui sont condamnées à une confiscation;

2. le gel temporaire, sur la base des renseignements communiqués, des avoirs inscrits sur les comptes bancaires et des autres actifs financiers que le condamné possède dans une banque ou dans une institution financière, à la requête d'un magistrat de l'OCSC, afin de permettre au receveur des domaines et/ou des amendes pénales de les saisir.

Ensuite, quelques erreurs matérielles dans la loi OCSC sont corrigées, et la référence à la réglementation relative aux frais de justice dans l'article 24 de la loi OCSC est actualisée.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux

Art. 11 et 12

Il s'agit d'une correction technique soulevée par le collège des procureurs généraux: le procureur du roi compétent en matière de protection de la jeunesse est celui du domicile du mineur, alors que celui compétent pour les mineurs malades mentaux est celui du lieu dans lequel le mineur a été trouvé.

Cette correction technique va permettre que le parquet en charge du jeune dans le cadre de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, conserve ses prerogatives dans le cadre de la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux.

HOOFDSTUK 4

Diverse wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 13

Naar het voorbeeld van de federale ambtenaren kunnen griffiers, secretarissen en het gerechtspersoneel van het niveau A sinds kort ook gecertificeerde opleidingen volgen.

Een gecertificeerde opleiding is een opleiding die erop gericht is de bekwaamheden en de competenties van de personeelsleden te ontwikkelen, en wordt afgesloten met een test.

Het slagen van deze opleiding geeft aanleiding tot betaling van een premie voor competentieontwikkeling, en kan resulteren in een bevordering door verhoging in weddenschaal.

Deze mogelijkheid werd ingevoerd bij de wet van 25 april 2007 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzonderheid met betrekking tot bepalingen inzake het gerechtspersoneel van het niveau A, de griffiers en de secretarissen en inzake de rechterlijke organisatie. Deze bepalingen traden in werking op 1 december 2008.

De bedoeling van de wetgever bestond erin dat deze opleidingen, waar mogelijk, aansluiten bij de opleidingen van de federale ambtenaren. Het OFO werd daarom belast met de organisatie van deze opleidingen.

Artikel 281 van het Gerechtelijk Wetboek voorziet dat de Koning, op gezamenlijk voorstel van de minister van Justitie en de minister van Ambtenarenzaken, de lijst van de gecertificeerde opleidingen voor de griffiers, de secretarissen en het gerechtspersoneel van het niveau A vaststelt. Gelet op de inwerkingtreding van deze bepalingen dient de lijst zo vlug mogelijk te worden opgesteld.

Aan art. 281 Ger.W. worden daarom twee technische wijzigingen aangebracht:

— de voorafgaande toetsing door de «commissies die zijn opgericht door de minister van ambtenarenzaken» is overbodig en wordt geschrapt;

— de beperking om de opleidingen «per vakrichting» aan te bieden wordt opgeheven. Dit sluit aan bij de recente evolutie in het statuut van de federale ambtenaren en de openstelling van een generiek aanbod aan gecertificeerde opleidingen door het OFO.

CHAPITRE 4

Diverses modifications du Code judiciaire

Art. 13

À l'instar des fonctionnaires fédéraux, les greffiers, les secrétaires et le personnel judiciaire du niveau A ont, eux aussi, depuis peu la possibilité de suivre des formations certifiées.

La formation certifiée vise à développer les qualifications et les compétences des agents et se clôture par un test.

La réussite de cette formation donne lieu au paiement d'une prime pour développement de compétences et peut aussi se traduire par une promotion par avancement barémique.

Cette possibilité a été introduite par la loi du 25 avril 2007 modifiant le Code judiciaire, notamment les dispositions relatives au personnel judiciaire de niveau A, aux greffiers et aux secrétaires ainsi que les dispositions relatives à l'organisation judiciaire. Ces dispositions sont entrées en vigueur le 1^{er} décembre 2008.

L'objectif du législateur était de rattacher ces formations à celles des fonctionnaires fédéraux lorsque c'est possible. C'est donc l'IFA qui a été chargé d'organiser ces formations.

L'article 281 du Code judiciaire prévoit que le Roi fixe la liste des formations certifiées pour les greffiers, les secrétaires et le personnel judiciaire de niveau A, sur proposition conjointe du ministre de la Justice et du ministre de la Fonction publique. Compte tenu de l'entrée en vigueur de ces dispositions, il faut que la liste soit rédigée le plus rapidement possible.

Deux modifications techniques sont donc apportées à l'article 281 du Code judiciaire:

— l'évaluation préalable par les «commissions constituées par le ministre de la Fonction publique» étant superflue, elle est abrogée;

— la limitation consistant à proposer les formations «par filière de métiers» est abrogée. Ces modifications correspondent à l'évolution récente du statut des fonctionnaires fédéraux et à la mise en place par l'IFA d'une offre générique de formations certifiées.

Afdeling II

Wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek ter uitvoering van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemersloketten en houdende diverse bepalingen

Art. 14 tot 16

Het gaat hoofdzakelijk om terminologische aanpassingen.

Afdeling III

Wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek met het oog op de toewijzing aan de politierechtbank van geschillen inzake treinongevallen

Art. 17

Met het oog op rationalisatie wil het wetsontwerp de politierechtbank tevens de bevoegdheid toekennen om kennis te nemen van vorderingen tot vergoeding van schade ontstaan uit een treinongeval. Artikel 601*bis* van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt thans dat de vorderingen tot vergoeding van schade ontstaan uit een verkeersongeval tot de bevoegdheid van de politierechtbank behoren. De beoogde wijziging voegt hieraan de vorderingen tot vergoeding van schade ontstaan uit een treinongeval toe.

De datum van 1 januari 2010 werd oorspronkelijk gekozen voor de inwerkingtreding van deze bevoegdheidswijziging ten einde deze inwerkingtreding te koppelen aan een duidelijke datum en de werking van de betrokken rechtbanken niet in gedrang te brengen.

Aangezien het niet uitgesloten is dat de wet diverse bepalingen I vertraging oploopt, werd het amendement van de heer Landuyt aangenomen om de datum van 1 januari 2010 te vervangen door 1 september 2010 (dit wil zeggen het begin van het nieuw gerechtelijk jaar).

Afdeling IV

Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat betreft de territoriale bevoegdheid van de gerechtsdeurwaarders

Art. 19 en 20

Artikel 633 van het Gerechtelijk Wetboek werd in 2004 aangevuld met de bevoegdheid van de Ant-

Section II

Modifications du Code judiciaire en exécution de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce et création des guichets d'entreprises agréés, et portant diverses dispositions

Art. 14 à 16

Il s'agit essentiellement d'adaptations terminologiques.

Section III

Modification du Code judiciaire en vue de confier au tribunal de police le contentieux en matière d'accidents ferroviaires

Art. 17

Dans un souci de rationalisation, le projet de loi prévoit également de conférer au tribunal de police la compétence de connaître des demandes relatives à la réparation d'un dommage causé par un accident ferroviaire. L'article 601*bis* du Code judiciaire prévoit actuellement que les demandes relatives à la réparation d'un dommage causé par un accident de la circulation sont de la compétence du tribunal de police. La modification en projet y ajoute les demandes relatives à la réparation d'un dommage causé par un accident ferroviaire.

La date du 1^{er} janvier 2010 avait été initialement retenue pour l'entrée en vigueur de cette réforme de la compétence, d'une part afin que cette entrée en vigueur soit associée à une date claire et, d'autre part, de façon à ne pas perturber le fonctionnement des juridictions concernées.

Étant donné qu'il n'est pas exclu que la loi portant des dispositions diverses (1) prenne du retard, l'amendement de M. Landuyt a été adopté afin de remplacer la date du 1^{er} janvier 2010 par le 1^{er} septembre 2010 (c'est-à-dire le début de la nouvelle année judiciaire).

Section IV

Modification du Code judiciaire en ce qui concerne la compétence territoriale des huissiers de justice

Art. 19 et 20

L'article 633 du Code judiciaire a été complété en 2004 par une disposition prévoyant la compétence des

werpse beslagrechters voor de beslagen op zeeschepen in de Antwerpse haven gelegen binnen het arrondissement Dendermonde. Dit werd destijds ingevoerd voor het in aanbouw zijnde Deurganckdok.

Nu de territoriale bevoegdheid van de gerechtsdeurwaarders niet mee werd aangepast, geeft dit allerlei problemen (bijvoorbeeld de tussenkomst van 2 gerechtsdeurwaarders, specialisatie) en wordt het hoogdringend karakter van dergelijke beslagen ondermijnd. Voorgesteld wordt om de territoriale bevoegdheid van de beslagrechters en gerechtsdeurwaarders op elkaar af te stemmen. Derhalve worden zowel de Antwerpse als de Dendermondse gerechtsdeurwaarders bevoegd voor het beslag op zeeschepen in de Antwerpse haven, arrondissement Dendermonde.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken met het oog op de volledige invulling van het operationeel kader van het federaal parket

Art. 21

Dit hoofdstuk wil met inachtneming van de regels betreffende het gebruik der talen een aanwijzing in overtal van een federale magistraat mogelijk maken totdat er kan worden overgegaan tot de aanwijzing van de in het kader vastgelegde magistraat die het bewijs van de kennis van de Duitse taal moet leveren. Deze betrekking van federaal magistraat is tot op heden vacant gebleven bij gebrek aan een kandidaat. Het is de bedoeling het federaal parket in staat te stellen te functioneren met het aantal in het kader vastgelegde magistraten.

HOOFDSTUK 6

Wijziging van artikel 2 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting teneinde het kader van het federaal parket aan te vullen, met het oog op de uitoefening van de strafvordering ten aanzien van door Belgische militairen in het buitenland gepleegde misdrijven in vredetijd

Art. 22

Dit hoofdstuk wil het kader van het federaal parket aanvullen met 2 eenheden om tegemoet te komen aan de bevoegdheden van het federaal parket in militaire zaken.

Slechts één van de drie magistraten die naar het federaal parket zijn gedelegeerd uit de militaire rechtbanken die in 2004 zijn afgeschaft, oefent er

juges des saisies d'Anvers pour les saisies sur navire dans la partie du port d'Anvers située dans l'arrondissement de Termonde. Cette modification a été introduite à l'époque pour le Deurganckdok alors en construction.

La compétence territoriale des huissiers de justice n'ayant pas été adaptée en même temps, cela entraîne toutes sortes de problèmes (par exemple l'intervention de 2 huissiers de justice, la spécialisation) et complique l'exécution en extrême urgence de telles saisies. Il est proposé d'aligner la compétence territoriale des huissiers de justice sur celle des juges des saisies. Les huissiers de justice d'Anvers et ceux de Termonde seront donc compétents pour les saisies sur navire dans la partie du port d'Anvers située dans l'arrondissement de Termonde.

CHAPITRE 5

Modifications de la loi du 15 juin 1935 concernant l'emploi des langues en matière judiciaire en vue de rendre complet le cadre opérationnel du parquet fédéral

Art. 21

Ce chapitre vise à autoriser, dans le respect des règles relatives à l'emploi des langues, une désignation en surnombre d'un magistrat fédéral jusqu'à ce qu'il puisse être procédé à la désignation du magistrat prévu au cadre, qui doit justifier de la connaissance de la langue allemande. Cette place de magistrat fédéral n'a jamais été occupée à ce jour, faute de candidat. L'objectif est de permettre au parquet fédéral de fonctionner avec le nombre de magistrats prévu au cadre.

CHAPITRE 6

Modification de l'article 2 de la loi du 3 avril 1953 concernant l'organisation judiciaire : compléter le cadre du parquet fédéral, en vue de l'exercice de l'action publique pour les infractions commises par des militaires belges en temps de paix

Art. 22

Ce chapitre vise à augmenter le cadre du parquet fédéral de 2 unités pour faire face aux compétences du parquet fédéral en matières militaires.

Un seul des trois magistrats délégués au parquet fédéral et issus des juridictions militaires supprimées en 2004 y exerce encore ses fonctions. Il approche de

nog zijn functies uit. Hij nadert de pensioengerechtigde leeftijd. In 2008 opende het federaal parket 222 dossiers in het kader van zijn militaire bevoegdheden.

HOOFDSTUK 7

Wijziging van artikel 94 van de wet van 17 februari 1997 tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot het personeel van de griffies en parketten

Art. 23

Overeenkomstig artikel 94 van de wet van 17 februari 1997 tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot het personeel van de griffies en parketten worden de geslaagden van het wervingsexamen voor de graad van bemiddelingsadviseur/-assistent, georganiseerd voor of op het ogenblik van de inwerkingtreding van de voormelde wet, geacht te voldoen aan de benoemingsvoorwaarden voor de graad van adjunct-adviseur. Het woord adjunct-adviseur wordt gewijzigd in attaché.

Ingevolge de overgangsbepaling van artikel 95 moesten de betrokkenen daartoe bij een ter post aangetekende brief ten laatste 3 maanden na de bekendmaking van een tweede examen aan de minister van Justitie hun wil te kennen geven dat hun goed resultaat onbeperkt geldig bleef. Dit examen werd nooit georganiseerd/gepubliceerd en het betreffende artikel werd ook opgeheven in 2006.

Vandaar de toevoeging bij artikel 94 van een nieuw 2e lid dat een gelijkaardige meldingsplicht en -termijn invoert — weliswaar niet gekoppeld aan een tweede examen — om de in aanmerking komende categorie alsnog een kans te geven hun uitslag onbeperkt geldig te maken.

III. BESPREKING

De heer Van den Driessche verwijst naar de bepalingen met betrekking tot de uitbreiding van de bevoegdheid van het federaal parket op het vlak van de door Belgische militairen gepleegde misdrijven. De minister sprak van 222 dossiers. Betreffen deze alle misdrijven gepleegd door Belgische militairen op buitenlandse missies?

Verder stelt spreker vast dat er een verschuiving is van de bevoegdheid van de militaire rechtbanken naar het federaal parket. Wat is er dan gebeurd met de magistraten op het krijgsauditoraat?

l'âge de la retraite. En 2008, le parquet fédéral a ouvert 222 dossiers dans le cadre de ses compétences militaires.

CHAPITRE 7

Modification de l'article 94 de la loi du 17 février 1997 modifiant certaines dispositions du Code judiciaire en ce qui concerne le personnel des greffes et des parquets

Art. 23

Conformément à l'article 94 de la loi du 17 février 1997 modifiant certaines dispositions du Code judiciaire en ce qui concerne le personnel des greffes et des parquets, les lauréats d'un examen de recrutement pour le grade de conseiller/assistant en médiation, organisé avant ou en cours d'organisation au moment de l'entrée en vigueur de la loi précitée, sont censés remplir les conditions de nomination pour le grade de conseiller adjoint. Les mots « conseiller adjoint » sont remplacés par le mot « attaché ».

Conformément à la disposition transitoire énoncée par l'article 95, les lauréats devaient faire part au ministre de la Justice, par lettre recommandée à la poste au plus tard trois mois après la publication d'un deuxième examen, de leur souhait de pouvoir conserver, pour une durée illimitée, le bénéfice de leur réussite. Cet examen n'a jamais été organisé/publié et l'article en question a également été abrogé en 2006.

C'est la raison pour laquelle un alinéa 2, nouveau, est ajouté à l'article 94 pour introduire une même obligation en termes de notification et de délais — mais sans être associée à un deuxième examen — de manière à offrir malgré tout à la catégorie de lauréats concernée une possibilité de faire valoir leur réussite pour une durée illimitée.

III. DISCUSSION

M. Van den Driessche renvoie aux dispositions concernant l'extension des compétences du parquet fédéral sur le plan des infractions commises par des militaires belges. Le ministre a parlé de 222 dossiers. Ce chiffre cumule-t-il toutes les infractions commises par des militaires belges en mission à l'étranger?

L'intervenant constate par ailleurs un glissement des compétences des tribunaux militaires vers le parquet fédéral. Qu'est-il donc advenu des magistrats de l'auditorat militaire?

De minister antwoordt dat de magistraten van het krijgsauditoraat naar het federale parket zijn overgeheveld, met overdracht van hun bevoegdheid. Uiteraard daalt het aantal, door pensionering, enz. Thans echter stijgt het aantal dossiers waarvoor zij bevoegd zijn opnieuw omdat er meer buitenlandse missies zijn. Er moet dus voldoende capaciteit zijn om deze dossiers te blijven opvolgen.

Het cijfer van 222 is het aantal dossiers opgestart in 2008, zowel in België als in het buitenland, door het federaal parket in zijn militaire bevoegdheid.

De heer Vandenberghe wijst erop dat er vragen rezen bij de afschaffing van de militaire gerechten als besparingsmaatregel. Men vroeg zich af of dit wel de juiste beslissing was en of men toch beter niet, al ware embryonaal, dergelijke structuur kon bewaren, omwille van het feit dat strafbare feiten gepleegd door militairen in dienst bijzondere overwegingen met zich meebrengen met betrekking tot het militair en het humanitair strafrecht, wat een zekere vorm van specialisatie vergt. Zo lijkt het volgens het federaal parket meer aangewezen, bij de hervorming van het gerechtelijk landschap, 1 of 2 kamers binnen de rechtbank in Brussel, alsook 1 kamer binnen het hof van beroep, aan te duiden die bij voorkeur de militaire zaken volgen. Aldus komt men tot een zekere specialisatie van de zetel.

In de huidige wetgeving kunnen misdrijven gepleegd door militairen worden vervolgd voor elke rechtbank, waar dan ook in België, en dient de federale magistraat zich steeds te verplaatsen. Gelet op de uitbreiding van de verbintenissen van België in het buitenland, is een zekere specialisatie misschien aangewezen. De specialisatie bij het federaal parket voor de vervolging van misdrijven gepleegd door militairen blijft dan behouden, en er komt eenzelfde specialisatie voor de zetel, zonder echter te willen pleiten voor een herinrichting van de militaire rechtbanken.

De minister kan deze wens tot hyperspecialisatie begrijpen en verwijst ter zake ook naar de specialisatie voor piraterij op zee, waar de zaken voor de rechtbank te Brussel worden gebracht. Misschien kan men een gegroepeerde bevoegdheid voor internationaal strafrecht kunnen overwegen.

De heer Vandenberghe stipt aan dat de betichting van militairen in opdracht in het buitenland voor slagen en verwondingen, al dan niet met de dood tot gevolg, en met mogelijke burgerlijke partijstellingen, andere vragen doet rijzen bij de kwalificatie, dan de vervolging van een gewone vechtpartij in België na bijvoorbeeld voetbalincidenten.

Le ministre répond que les magistrats de l'auditorat militaire ont été transférés au parquet fédéral auquel leurs compétences ont été transférées. Certes, les effectifs diminuent, notamment par des départs à la retraite. Mais aujourd'hui, on constate une recrudescence des dossiers relevant de leur compétence parce qu'il y a davantage de missions à l'étranger. Il faut donc disposer d'une capacité suffisante pour pouvoir continuer à suivre ces dossiers.

Dans le cadre de ses compétences militaires, le parquet fédéral a ouvert 222 dossiers en 2008 pour des infractions commises tant en Belgique qu'à l'étranger.

M. Vandenberghe souligne que la suppression des juridictions militaires par mesure d'économie a soulevé plusieurs interrogations. L'on s'est demandé si cette décision était judicieuse et s'il n'aurait quand même pas mieux valu conserver une telle structure, fût-ce à l'état embryonnaire, dans la mesure où les faits punissables commis par des militaires en service impliquent des considérations particulières par rapport aux militaires et au droit pénal humanitaire, ce qui requiert une certaine forme de spécialisation. Ainsi, le parquet fédéral estime qu'il est plus indiqué de désigner, dans le cadre de la réforme du paysage judiciaire, une ou deux chambres au sein du tribunal de Bruxelles, ainsi qu'une chambre au sein de la cour d'appel, qui privilégieront les affaires militaires. Une telle modification permettrait au siège d'acquérir une certaine spécialisation.

Dans l'état actuel de la législation, les infractions commises par des militaires peuvent être poursuivies devant n'importe quel tribunal de Belgique, ce qui contraint le magistrat fédéral à des déplacements permanents. Compte tenu de l'extension des obligations de la Belgique à l'étranger, une certaine spécialisation est peut-être indiquée. L'on maintient donc la spécialisation du parquet fédéral pour la poursuite des infractions commises par des militaires, et l'on y ajoute une même spécialisation pour le siège, sans pour autant recommander une réorganisation des tribunaux militaires.

Le ministre peut comprendre ce souhait d'hyperspécialisation et fait d'ailleurs référence à la spécialisation du tribunal de Bruxelles qui est saisi des affaires de piraterie maritime. L'on pourrait peut-être envisager une compétence groupée pour le droit pénal international.

M. Vandenberghe souligne que l'incrimination de militaires en mission à l'étranger pour coups et blessures ayant ou non entraîné la mort, avec à la clé d'éventuelles constitutions de partie civile, soulève, lors de la qualification des faits, d'autres problèmes que les poursuites intentées pour de simples bagarres éclatant en Belgique, par exemple à la suite d'incidents liés au football.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

De artikelen 3 tot 23 worden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel is aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Hugo VANDENBERGHE. Patrik VANKRUNKELSVEN.

*
* *

**De tekst aangenomen door de commissie
is dezelfde als het door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk nr. 52-2160/006).**

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Les articles 3 à 23 sont adoptés par 10 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Le président,

Hugo VANDENBERGHE. Patrik VANKRUNKELSVEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 52-2160/006).**