

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2009-2010

12 JANUARI 2010

**Voorstel van resolutie over de bescherming van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRatieve AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **DÉSIR**

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2009-2010

12 JANVIER 2010

**Proposition de résolution relative à la protection du mineur étranger non accompagné**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
MME **DÉSIR**

Samenstelling van de commissie/Composition de la commission :

**Voorzitter/Président** : Philippe Moureaux.**Leden/Membres :**

CD&amp;V Dirk Claes, Jan Durnez, Nahima Lanjri, Tony Van Parys.

MR Berni Collas, Richard Fournaux, Philippe Monfils.

Open VLD Nele Lijnen, Ann Somers.  
Vlaams Belang Yves Buysse, Nele Jansegers.  
PS Caroline Désir, Philippe Moureaux.  
SP.A Fatma Pehlivan, Guy Swennen.CDH Vanessa Matz.  
Écolo José Daras.**Plaatsvervangers/Suppléants :**

Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche.

Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Caroline Persoons.

Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein, Patrik Vankrunkelsven, Jurgen Ceder, Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.

Christophe Collignon, Philippe Mahoux, Franco Seminara.

Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.

Francis Delpérée, Céline Fremault.

Marcel Cheron, Zakia Khattabi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-875 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Nahima Lanjri c.s.

**4-875 - 2009/2010 :**

Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-875 - 2007/2008 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Lanjri et consorts.

**4-875 - 2009/2010 :**

N° 2 : Amendements.

## INHOUD

	Blz.
I. INLEIDING . . . . .	3
II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW LANJRI, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL . . . . .	3
III. HOORZITTINGEN . . . . .	8
1. Mevrouw Kristien Kloeck, vertegenwoordigster van Child Focus . . . . .	8
2. Mevrouw Agnès Delrue, VZW Gardanto . . . . .	18
3. De heer Francis Charlier, Association des tuteurs francophones (ATF) . . . . .	26
4. De heer Benoît Van Keirsbilck, directeur van de Service des droits des jeunes van Brussel en het Platform « Mineurs en exil » . . . . .	30
5. Mevrouw Renée Raymaekers, Directrice van het Bureau Minteh van de directie Toegang en Verblijf, Dienst Vreemdelingenzaken . . . . .	34
6. De heer Wim Bontinck, Cel Mensenhandel van de federale politie . . . . .	38
7. De heren Bernard Georis en Marc Tysebaert, Dienst Voogdij van de FOD Justitie . . . . .	43
IV. ALGEMENE BESPREKING . . . . .	47
V. BESPREKING EN STEMMING VAN DE RESOLUTIE . . . . .	56
A. De Consideransen . . . . .	56
B. Het dispositief . . . . .	57
VI. EINDSTEMMINGEN . . . . .	60
BIJLAGEN . . . . .	61

## SOMMAIRE

	Pages
I. INTRODUCTION . . . . .	3
II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LANJRI, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION . . . . .	3
III. AUDITIONS . . . . .	8
1. Mme Kristien Kloeck, représentante de Child Focus . . . . .	8
2. Mme Agnès Delrue, ASBL Gardanto . . . . .	18
3. M. Francis Charlier, Association des tuteurs francophones (ATF) . . . . .	26
4. M. Benoît Van Keirsbilck, directeur du Service des droits des jeunes de Bruxelles et de la Plateforme « Mineurs en exil » . . . . .	30
5. Mme Renée Raymaekers, Directrice du Bureau Minteh de la direction Accès et Séjour, Office des étrangers . . . . .	34
6. M. Wim Bontinck, cellule Traite des êtres humains de la police fédérale . . . . .	38
7. MM. Bernard Georis et Marc Tysebaert, service des tutelles du SPF Justice . . . . .	43
IV. DISCUSSION GÉNÉRALE . . . . .	47
V. DISCUSSION ET VOTE DE LA RESOLUTION . . . . .	56
A. Les Considérants . . . . .	56
B. Le dispositif . . . . .	57
VI. VOTES FINAUX . . . . .	60
ANNEXES . . . . .	61

## I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie waarover verslag wordt uitgebracht, werd in de Senaat ingediend op 14 juli 2008 door mevrouw Lanjri c.s.

Het werd in de commissie besproken op 23 en 30 juni, 7 juli, 20 oktober 2009 en 5 en 12 januari 2010.

Tijdens deze bespreking werden hoorzittingen gehouden met :

— mevrouw Kristien Kloeck en de heer Miguel Torres Garcia, Child Focus

— mevrouw Agnes Delrue en mevrouw Magda Verbeelen, vzw Gardanto, Vereniging van Nederlandstalige Voogden

— de heer Benoit Van Keirsbilck en de dames Anne-Françoise Beguin en Anne Graindorge, *Plate-forme Mineurs en exil* en Vereniging voor de Rechten van de Jongeren — Brussel

— de heer Francis Charlier, Vereniging van Franstalige Voogden

— mevrouw Renée Raymaekers, Dienst Vreemdelingenzaken

— de heer Wim Bontinck, Cel Mensenhandel van de federale politie

— de heer Marc Tysebaert en de heer Bernard Georis, Dienst Voogdij FOD Justitie

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW LANJRI, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL

Buitenlandse minderjarigen, en *a fortiori* niet-begeleide buitenlandse minderjarigen, bevinden zich in een moeilijke rechtspositie. Als vreemdeling hebben ze niet noodzakelijk verblijfsrecht, als minderjarige hebben ze evenwel recht op bescherming.

In artikel 5 van titel XIII van hoofdstuk 6 « voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen » van de Programmawet van 24 december 2002 (hierna : « de Voogdijwet ») is een « niet-begeleide minderjarige vreemdeling » (hierna : « NBMV ») gedefinieerd. Het is elke persoon :

- van minder dan achttien jaar oud;
- niet begeleid door een persoon die het ouderlijk gezag of de voogdij over hem uitoefent;
- die onderdaan is van een land dat geen lid is van de Europese Economische Ruimte;

## I. INTRODUCTION

La proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport a été déposée au Sénat le 14 juillet 2008 par Mme Lanjri et consorts.

Elle a été examinée en commission au cours des réunions des 23 et 30 juin, 7 juillet, 20 octobre 2009 et des 5 et 12 janvier 2010.

Dans le cadre de ces discussions, il a été procédé à l'audition des personnes suivantes :

— Mme Kristien Kloeck et M. Miguel Torres Garcia, Child Focus;

— Mmes Agnes Delrue et Magda Verbeelen, VZW Gardanto, Association des tuteurs néerlandophones;

— M. Benoit Van Keirsbilck et Mmes Anne-Françoise Beguin et Anne Graindorge, Plate-forme Mineurs en exil et Service des droits des jeunes de Bruxelles;

— M. Francis Charlier, Association des tuteurs francophones;

— Mme Renée Raymaekers, Office des étrangers;

— M. Wim Bontinck, Cellule Traite des êtres humains de la police fédérale;

— MM. Marc Tysebaert et Bernard Georis, cellule Tutelle du SPF Justice.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LANJRI, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

Les mineurs étrangers et, *a fortiori*, les mineurs étrangers non accompagnés, se trouvent dans une position juridique délicate. En tant qu'étrangers, ils ne disposent pas nécessairement d'un droit de séjour et, en tant que mineurs, ils n'ont pas davantage droit à une protection.

L'article 5 du titre XIII du chapitre 6, intitulé « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés » de la loi-programme du 24 décembre 2002 (ci-après « loi sur la tutelle ») donne du « mineur étranger non accompagné » (ci-après « MENA ») la définition suivante. Il s'agit de toute personne :

- de moins de dix-huit ans;
- non accompagnée par une personne exerçant l'autorité parentale ou la tutelle;
- ressortissante d'un pays non membre de l'Espace économique européen;

— en verkeert in één van de volgende situaties :

- ofwel de erkenning van de hoedanigheid van vluchteling hebben gevraagd;
- ofwel niet voldoen aan de voorwaarden inzake toegang tot en verblijf op het grondgebied vastgesteld in de wetten betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

In 2007 werden er 2 630 signalementen van NBMV genoteerd, wat overeenkwam met 1 750 personen (één persoon kan meerdere keren gesignaleerd worden). Bij deze cijfers moet de bedenking worden gemaakt dat het enkel gaat om de NBMV die aangetroffen werden of die zichzelf hebben gemeld. Het geeft absoluut geen zicht op het reële aantal NBMV dat ons land binnenkomt of hier verblijft.

Binnen de groep van NBMV bestaat er een grote verscheidenheid.

De bevoegdheid over NBMV is deels een bevoegdheid van de gemeenschappen, deels van de federale overheid. Voor bepaalde aspecten van het beleid is het duidelijk welke overheid de verantwoordelijkheid draagt, andere elementen geven meer aanleiding tot onduidelijkheid.

De federale overheid is regelgever voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de bepaling van de hoedanigheid van vluchteling. Dit alles valt onder de bevoegdheid van de minister van Migratie- en Asielbeleid. De Dienst Vreemdelingenzaken (hierna : « DVZ ») staat de minister bij bij de uitvoering van het vreemdelingenbeleid.

Het personen- en familierecht valt eveneens onder de werkingssfeer van de federale overheid, inclusief afstamming, het gezag over minderjarigen en de voogdij. Dit behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie. Zo ressorteert de Dienst Voogdij onder de genoemde minister.

Voor de materiële opvang moet een onderscheid worden gemaakt tussen de minderjarigen die asiel aanvragen en zij die dat niet doen.

Voor de materiële opvang van de niet-begeleide minderjarige kandidaat-vluchtelingen is — net als voor de de opvang van andere kandidaat-vluchtelingen — de federale overheid bevoegd : meer bepaald de minister van Maatschappelijke Integratie. Fedasil is het Federaal Agentschap voor de Opvang van asielzoekers.

De gemeenschappen staan in principe in voor de opvang van niet-begeleide minderjarigen die geen asiel aanvragen.

— et étant dans une des situations suivantes :

- soit, avoir demandé la reconnaissance de la qualité de réfugié;
- soit, ne pas satisfaire aux conditions d'accès au territoire et de séjour déterminées par les lois sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

En 2007, on a recensé quelque 2 630 signalements de MENA, ce qui correspond à 1 750 personnes (la même personne pouvant être signalée plusieurs fois). Il convient de relativiser ces chiffres, car il s'agit uniquement des MENA qui ont été trouvés ou qui se sont présentés de leur propre initiative. Ces chiffres ne donnent absolument aucune indication sur le nombre réel de MENA qui pénètrent ou qui séjournent en Belgique.

Le groupe des MENA se caractérise par une grande diversité.

La problématique des mineurs étrangers non accompagnés relève en partie de la compétence des Communautés et en partie de celle de l'État fédéral. Si la responsabilité de certains aspects incombe clairement à une autorité clairement identifiée, il est d'autres aspects pour lesquels les choses sont plus confuses.

C'est l'État fédéral qui réglemente l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, et qui détermine la qualité de réfugié. Tous ces aspects relèvent de la compétence du ministre de la Politique de migration et d'asile. L'Office des étrangers (dénommé ci-après « l'OE ») assiste le ministre dans la mise en œuvre de la politique des étrangers.

Le droit des personnes et de la famille est également une matière réglée par l'autorité fédérale, y compris pour ce qui est de la filiation, de l'autorité sur les mineurs et de la tutelle. Cette politique relève de la compétence du ministre de la Justice. C'est de ce ministre que relève par exemple le service des Tutelles.

En ce qui concerne la prise en charge matérielle, il faut faire la distinction entre les mineurs demandeurs d'asile et ceux qui ne sont pas demandeurs d'asile.

L'autorité fédérale, et plus spécifiquement le ministre de l'Intégration sociale, est compétente pour ce qui concerne la prise en charge matérielle du mineur non accompagné candidat réfugié, de même que pour l'accueil des autres candidats réfugiés. Fedasil est l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile.

Les communautés s'occupent en principe de l'accueil des mineurs non accompagnés non demandeurs d'asile.

De voorbije jaren werd stilaan een specifiek beschermingssysteem voor niet-begeleide minderjarigen in ons land uitgebouwd. Volgende internationale rechtsontwikkelingen speelden daarbij een rol.

— Kinderrechtenverdrag

Op 20 november 1989 werd door de Verenigde Naties het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind goedgekeurd. Het Verdrag schrijft voor dat een kind dat het leven in het gezin waartoe het behoort tijdelijk of blijvend moet missen, recht heeft op bijzondere bescherming en bijstand van staatswege.

— Europese resolutie

Resolutie nr. 97/C 221/03 van 1997 van de Raad van de Europese Unie handelt over « niet-begeleide minderjarigen die onderdanen zijn van derde landen ». In deze — weliswaar niet-bindende — resolutie staan richtlijnen met betrekking tot opvang, verblijf en terugkeer van niet-begeleide minderjarigen derdelanders.

— « Arrest Tabita »

De zaak « Mubilanzila Mayeka en Kaniki Mitunga versus België » voor het Europees Hof voor de rechten van de mens zorgde voor felle reacties en veranderingen in de wetgeving.

De precaire situatie van de NBMV vraagt bijzondere beschermingsmaatregelen.

a) Voogdij

Sinds 1 mei 2004 moet de Dienst Voogdij voorzien in de juridische bescherming van NBMV, zoals bepaald in de Voogdijwet. Elke overheid die in contact komt met een niet-begeleide minderjarige dient deze te melden bij de Dienst Voogdij. Er wordt door de Dienst een voogd aangewezen wanneer de minderjarige aan de definitie van NBMV beantwoordt. De voogd zal niet zelf voorzien in de opvang van de NBMV maar dient daarvoor een beroep te doen op de bevoegde instanties en diensten. De opdracht van de voogd bestaat onder meer uit het vertegenwoordigen van de minderjarige bij alle rechtshandelingen (bijvoorbeeld met betrekking tot zijn verblijf), het zorgen dat de minderjarige onderwijs kan volgen, en het nemen van alle passende maatregelen om de familieleden op te sporen. Volgens cijfers van de FOD Justitie behandelde de dienst Voogdij in 2006 1 852 meldingen van NBMV. Op 31 december 2007 waren er 1 713 lopende voogdijen, 958 hiervan waren in 2007 toegewezen.

Au cours des dernières années, notre pays a élaboré un système de protection spécifique pour les mineurs non accompagnés. Ces avancées ont notamment été induites par les évolutions suivantes du droit international.

— La Convention relative aux droits de l'enfant

Le 20 novembre 1989, les Nations unies ont adopté la Convention internationale relative aux droits de l'enfant. La Convention prévoit que tout enfant privé temporairement ou définitivement de son milieu familial a droit à une protection et une aide spéciale de l'État.

— La résolution européenne de 1997

En 1997, le Conseil de l'Union européenne a adopté la résolution 97/C 221/03 relative aux « mineurs non accompagnés ressortissants de pays tiers ». Cette résolution — certes non contraignante — énonce des directives concernant l'accueil, le séjour et le renvoi de mineurs non accompagnés ressortissants de pays tiers.

— « L'arrêt Tabita »

L'affaire « Mubilanzila Mayeka et Kaniki Mitunga contre la Belgique » plaidée devant la Cour européenne des droits de l'homme a suscité de vives réactions et a entraîné certaines modifications législatives.

La situation précaire du MENA impose des mesures de protection particulières.

a) Tutelle

Depuis le 1<sup>er</sup> mai 2004, le service des Tutelles doit organiser la protection juridique du MENA, comme le prévoit la loi sur la tutelle. Toute autorité qui entre en contact avec un mineur non accompagné doit le signaler auprès du service des Tutelles. Le service désigne un tuteur lorsque le mineur répond à la définition du MENA. Le tuteur n'organise toutefois pas lui-même l'accueil du MENA, mais il fait appel aux instances et services compétents. La mission du tuteur consiste entre autres à représenter le mineur dans tous les actes juridiques (par exemple en ce qui concerne son séjour), à veiller à ce qu'il soit scolarisé et à prendre toutes les mesures utiles afin de rechercher les membres de sa famille. D'après les statistiques du SPF Justice, le service des Tutelles a traité 1 852 signalements de MENA en 2006. Au 31 décembre 2007, 1 713 tutelles étaient en cours, parmi lesquelles 958 avaient été accordées en 2007.

*b) Verblijf*

NBMV die ons land binnenkomen en hier een legaal verblijf nastreven, kunnen asiel aanvragen of een andere verblijfsprocedure opstarten. Wanneer ze geen procedure starten, kunnen ze een beroep doen op het «bijzonder beschermingsstatuut» dat voor hen in het leven is geroepen vanuit de overtuiging dat minderjarigen nood hebben aan extra bescherming. Ook uitgeprocedeerde NBMV kunnen zich beroepen op het bijzonder beschermingsstatuut.

Het bijzonder beschermingsstatuut van de Dienst Vreemdelingenzaken is in het leven geroepen om het verblijf te regelen van NBMV die geen asiel aanvragen, of van NBMV die zich niet (meer) kunnen beroepen op de asielpcedure of een andere verblijfsprocedure. Het statuut is geregeld in de omzendbrief van 15 september 2005 betreffende het verblijf van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (*Belgisch Staatsblad* van 7 oktober 2005).

De bijzondere verblijfsprocedure van deze omzendbrief is voor deze groep NBMV de enige reglementaire basis om verblijfsrecht te krijgen. Het is geen recht, er kan in individuele gevallen van afgeweken worden.

Enkel NBMV die door de Dienst Voogdij als dusdanig geïdentificeerd zijn en die niet (meer) in een andere verblijfsprocedure zitten, kunnen zich beroepen op het beschermingsstatuut. De aanvraag moet gebeuren door de voogd.

*c) Slachtoffers mensenhandel*

Niet-begeleide minderjarigen kunnen in België, net als volwassenen, een procedure «slachtoffer van mensenhandel» opstarten. Zolang de procedure bezig is, genieten ze bescherming.

*d) Opvang*

In een eerste fase gaan NBMV naar een (federaal) observatie- en oriëntatiecentrum (OOC). Er zijn twee OOC : één in Steenokkerzeel en één in Neder-over-Heembeek. Daar krijgen ze een voogd toegewezen en kunnen ze vijftien dagen blijven, eenmaal verlengbaar met 5 dagen mits bijzonder gemotiveerde omstandigheden, waarbinnen de teruggedrijvingsmaatregel door de dienst Grensinspectie van de DVZ dient uitgevoerd te worden. Dit gebeurt enkel indien de nodige garanties aanwezig zijn voor opvang door de ouders of opvangvoorziening in het land van herkomst of een derde land. In de praktijk verblijven ze er wel langer, namelijk tussen de 1 en 2 maanden en dit door een gebrek aan vervolgoptvang. Lukt dit niet, dan wordt de

*b) Séjour*

Les MENA qui entrent dans notre pays et qui souhaitent y résider légalement peuvent demander l'asile ou entamer une autre procédure de séjour. Dans ce cas, ils peuvent prétendre au «statut de protection spéciale» créé à leur intention et fondé sur la conviction que les mineurs ont besoin d'une protection supplémentaire. Les MENA déboutés peuvent également prétendre au statut de protection spéciale.

Le statut de protection spéciale de l'Office des étrangers a été créé pour régler le séjour des MENA qui n'introduisent pas de demande d'asile, ou celui des MENA qui ne peuvent pas (plus) se prévaloir de la procédure d'asile ou d'une autre procédure de séjour. Le statut est défini par la circulaire du 15 septembre 2005 relative au séjour des mineurs étrangers non accompagnés (*Moniteur belge* du 7 octobre 2005).

Pour ce groupe de MENA, la procédure spéciale de séjour définie par cette circulaire est la seule base réglementaire leur permettant d'obtenir un droit de séjour. Il ne s'agit pas d'un droit et il peut y être dérogé dans des cas individuels.

Seuls les MENA qui ont été identifiés comme tels par le service des Tutelles et qui ne sont pas (plus) impliqués dans une autre procédure de séjour, peuvent prétendre au statut de protection. La demande doit être faite par le tuteur.

*c) Victimes de la traite des êtres humains*

Tout comme les adultes, les mineurs non accompagnés peuvent introduire en Belgique une procédure de «victime de la traite des êtres humains». Ils bénéficient d'une protection tant que la procédure est pendante.

*d) Prise en charge*

Dans une première phase, les MENA sont admis dans un centre (fédéral) d'observation et d'orientation (COO). Il existe deux COO: l'un se trouve à Steenokkerzeel et l'autre à Neder-over-Heembeek. Une fois dans ce centre, les MENA se voient attribuer un tuteur. Ils peuvent y séjourner pendant quinze jours, délai pouvant être prolongé une seule fois de cinq jours en raison de circonstances particulières motivées et durant lequel le service Inspection aux frontières de l'Office des étrangers doit exécuter la mesure de refoulement. Il n'est procédé au refoulement que si les garanties nécessaires sont réunies pour la prise en charge du MENA par ses parents ou par une structure d'accueil dans le pays d'origine ou un pays

minderjarige gemachtigd het grondgebied te betreden en wordt aan de voogd een beslissing tot terugleiding betekend. Indien er twijfels bestaan omtrent de verklaarde leeftijd van de betrokkene, wordt hij of zij vastgehouden in een aan de grens gelegen plaats tot de Dienst Voogdij een beslissing over diens leeftijd aan de DVZ bezorgt. Dit dient plaats te vinden binnen een termijn van 3 werkdagen, eenmaal verlengbaar. Indien de minderjarigheid wordt aangetoond, wordt gehandeld zoals hierboven beschreven. Indien de betrokkene meerderjarig blijkt te zijn, dan blijft hij vastgehouden met het oog op zijn terugdrijving.

Indien er twijfel bestaat over de leeftijd van jongeren die niet aan de grens, maar in het binnenland worden aangetroffen, dan gebeurt de leeftijdsbepaling in het OOC. Daar loopt de gemiddelde termijn echter op tot 33 dagen, wat veel te lang is. Vaak verdwijnen deze «jongeren» dan ook voor men de leeftijd kon vaststellen.

Vanuit het OOC gaat men op zoek naar vervolgvang. Minderjarige asielzoekers worden toegewezen aan een federale opvangvoorziening waar ze materiële hulp ontvangen. NBMV die geen asiel aanvragen, kunnen een beroep doen op de Bijzondere Jeugdbijstand wanneer er sprake is van een «problematiese opvoedingssituatie». Ook slachtoffers van mensenhandel kunnen soms direct naar de Bijzondere Jeugdbijstand. Als de diensten van de bijzondere jeugdzorg NBMV niet kunnen opvangen, dan kunnen ook zij (eventueel in afwachting) terecht in een federale opvangvoorziening.

In een derde fase is het de bedoeling dat de minderjarigen doorstromen naar «duurzame opvang». Deze opvang kan bij vrienden of familie zijn, maar ook binnen de (niet-categoriale) opvang van de bijzondere jeugdzorg (begeleidingstehuizen, begeleid zelfstandig wonen, enzovoort) of eventueel in federale centra. Om in de opvangvormen binnen de bijzondere jeugdzorg terecht te kunnen moeten de NBMV altijd eerst via de categoriale opvangvormen van de bijzondere jeugdzorg (met uitzondering van pleegzorg) hiernaar georiënteerd worden.

Heel wat NBMV verdwijnen terwijl ze opgevangen worden, het overgrote deel tijdens de eerste opvangfase. Het overgrote deel verdwijnt vanuit de twee observatie- en oriëntatiecentra in Neder-over-Heembeek en Steenokkerzeel. Er werden uit deze centra in 2007 619 verdwijningen van NBMV bij de politie gemeld. In totaal gaat het om 46,7 % namelijk 619 op 1 325 jongeren die in 2007 werden opgevangen. De meesten verdwenen binnen 48 uur na aankomst. Child

tiers. Toutefois, dans la pratique, le séjour en centre dure plus longtemps, c'est-à-dire entre un et deux mois, et ce, en raison de l'absence d'une structure de deuxième accueil. Si la procédure de refoulement échoue, le mineur est autorisé à pénétrer sur le territoire belge et une décision de reconduite est signifiée au tuteur. En cas de doutes sur l'âge déclaré de l'intéressé, celui-ci est détenu dans un centre situé à la frontière, jusqu'à ce que le service des Tutelles fasse parvenir à l'Office des étrangers une décision relative à son âge. Cette décision doit être rendue dans un délai de 3 jours ouvrables, renouvelable une seule fois. Si la minorité est démontrée, on procède de la manière décrite ci-dessus. S'il s'avère que l'intéressé est majeur, il reste détenu en vue de son refoulement.

En cas de doutes sur l'âge des jeunes qui sont interpellés non pas à la frontière mais à l'intérieur du pays, c'est le COO qui est chargé de déterminer l'âge. Toutefois, ils doivent attendre en moyenne 33 jours avant d'être examinés, ce qui est beaucoup trop long. Souvent, les «jeunes» en question disparaissent avant que l'on ait pu déterminer leur âge.

Le COO recherche alors une possibilité de deuxième accueil. Les demandeurs d'asile mineurs sont confiés à une structure fédérale d'accueil qui leur apporte une aide matérielle. Les MENA qui ne demandent pas l'asile peuvent bénéficier de l'assistance spéciale à la jeunesse en cas de «situation d'éducation problématique». Les victimes de la traite des êtres humains peuvent aussi parfois avoir recours directement à l'assistance spéciale à la jeunesse. Lorsque les services de l'assistance spéciale à la jeunesse ne sont pas en mesure d'accueillir des MENA, ceux-ci peuvent aussi être aiguillés (éventuellement en attendant qu'une place se libère) vers une structure fédérale d'accueil.

La troisième phase a pour but de faire transiter les mineurs vers une forme d'accueil «durable». Cet accueil peut être assuré par des amis ou des membres de la famille, mais il peut s'agir également d'un accueil (non catégoriel) dans le cadre de l'assistance spéciale à la jeunesse (maisons de guidance, logement supervisé, etc.) ou éventuellement dans des centres fédéraux. Pour pouvoir accéder aux formules d'accueil dans le cadre de l'assistance spéciale à la jeunesse, les MENA doivent impérativement passer d'abord par les formules d'accueil catégorielles de l'assistance spéciale à la jeunesse (à l'exception du placement familial).

Beaucoup de MENA disparaissent au cours de leur prise en charge, une très grande majorité pendant la première phase d'accueil. L'immense majorité disparaît durant le séjour dans l'un des deux centres d'observation et d'orientation à Neder-over-Heembeek et à Steenokkerzeel, qui ont signalé 619 disparitions de MENA à la police en 2007, ce qui équivaut au total à 46,7% des 1 325 jeunes pris en charge en 2007. La plupart ont disparu dans les 48 heures de leur arrivée.

Focus werd evenwel maar gecontacteerd voor 36 nieuwe dossiers van NBMV.

#### e) Gezondheidszorg

Een belangrijk knelpunt is ondertussen (bijna) door de regelgeving ondervangen. Het betreft een aanpassing van de zogenaamde Gezondheidswet. Het is nu enkel nog wachten op een omzendbrief.

Betreffende de verzekering van personen ten laste van de NBMV: volgens deze regelgeving hebben NBMV uit eigen hoofde recht op terugbetaling, maar het recht op terugbetaling voor personen ten laste werd uitgesloten. Dit betekent dat de NBMV die een kind hebben voor dit kind niet kunnen terugvallen op de verzekering. De kinderen van NBMV zijn immers zelf geen NBMV. Toch kan men bezwaarlijk stellen dat zij minder kwetsbaar zijn. Deze lacune in de wetgeving vraagt om een oplossing.

### III. HOORZITTINGEN

#### 1. Mevrouw Kristien Kloeck, vertegenwoordigster van Child Focus

Spreekster schetst de missie van Child Focus. Child Focus, de Stichting voor Vermiste en Seksueel Uitgebuite kinderen die opgericht werd in de nasleep van de zaak Dutroux (erkend bij koninklijk besluit van 10 juli 1997), behandelt via haar noodnummer 116 000 jaarlijks ongeveer 3 300 zaken van verdwijning of seksuele uitbuiting van minderjarigen (de meldingen van kindermisbruik op internet via de website *stop-childporno.be* zijn hier niet inbegrepen). Verdwijning» is een generieke term, die meerdere ladingen dekt : weglooptgedrag, ontvoering door een derde, parentale (internationale) ontvoering, ongedefinieerde verdwijning. Ook «seksuele uitbuiting» omvat meerdere fenomenen : extrafamiliaal seksueel misbruik, kinder- en jongerenprostitutie, kinderpornografie op internet, kinderhandel met seksuele doeleinden. Voor een cijfermatig inzicht in de caseload van Child Focus zie de jaarverslagen ([www.childfocus.be](http://www.childfocus.be)).

Vanuit deze missie besteedt Child Focus sedert jaren bijzondere aandacht aan de niet begeleide minderjarige vreemdelingen die «vertrekken» of «verdwijnen» (meestal) uit het gespecialiseerd eerstelijnsopvangcentrum waar ze na hun aanmelding of interceptie door de overheid geplaatst worden. Sinds 1 mei 2004 zijn er 2 centra die instaan voor de eerstelijnsopvang van zowel asiel- als niet-asielzoekers en beheerd worden door Fedasil (het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers /FOD

Pourtant, Child Focus n'a été contacté que pour 36 nouveaux dossiers de MENA.

#### e) Soins de santé

Un problème de taille a déjà été (pratiquement) résolu au niveau réglementaire, grâce à une modification de la «loi santé». Il ne manque plus qu'une circulaire.

Pour ce qui est de l'assurance des personnes à charge du MENA, en vertu de la réglementation précitée, le MENA a droit au remboursement en ce qui le concerne, mais ce droit au remboursement est exclu pour les personnes à sa charge. Cela signifie que le MENA qui a un enfant ne peut pas bénéficier de l'assurance pour cet enfant. En effet, les enfants d'un MENA ne sont pas eux-mêmes des MENA. On peut toutefois pas affirmer que ces enfants soient moins vulnérables. Cette lacune dans la législation appelle une solution.

### III. AUDITIONS

#### 1. Mme Kristien Kloeck, représentante de Child Focus

L'intervenante repose la mission de Child Focus. Child Focus, la Fondation pour enfants disparus et sexuellement exploités, fondée dans le sillage de l'affaire Dutroux (reconnue par arrêté royal du 10 juillet 1997), traite chaque année via son numéro d'appel d'urgence 116 000, quelque 3 300 affaires de disparition ou d'abus sexuel de mineurs (les cas de pédopornographie sur Internet, signalés via le site web *stopchildporno.be*, ne sont pas inclus dans ce total). Le terme «disparition» est un terme générique qui couvre différents cas de figure : fugue, enlèvement par un tiers, rapt parental (international), disparition indéfinie. L'expression «exploitation sexuelle» englobe également différents phénomènes : abus sexuel extrafamilial, prostitution infantile et juvénile, pédopornographie sur Internet, traite d'enfants à des fins sexuelles. Pour des données chiffrées sur les cas traités par Child Focus, les rapports annuels de la fondation peuvent être consultés sur le site [www.childfocus.be](http://www.childfocus.be).

Dans le cadre de sa mission, Child Focus consacre depuis des années une attention particulière aux mineurs étrangers non accompagnés qui «partent» ou «disparaissent» (cas de figure le plus fréquent) du centre d'accueil spécialisé de première ligne où ils ont été placés après leur inscription ou leur interception par les autorités. Depuis le 1<sup>er</sup> mai 2004, il existe 2 centres chargés d'assurer l'accueil de première ligne, tant pour les demandeurs d'asile que pour les non-demandeurs d'asile. Ces centres sont gérés par Fedasil



Maatschappelijke Integratie). Alle NBMV worden hier na interceptie voor een korte periode van een tweetal weken opgevangen en van daaruit georiënteerd naar ofwel een gemeenschapsinstelling, ofwel een federale instelling afhankelijk van de procedure die ze volgen.

«Bijzondere aandacht» omdat deze buitenlandse minderjarigen bijzonder kwetsbaar zijn : ze hebben vaak een traumatische voorgeschiedenis, ze vertoeven in een onzekere verblijfssituatie, ze missen een gezinsomkadering, ze hebben vaak medische problemen of om uiteenlopende redenen een grote nood aan emotionele en psychologische ondersteuning, ze lopen meer dan andere jongeren het risico slachtoffer te worden van (georganiseerde) uitbuiting.

Op gebied van cijfergegevens, meldt spreekster wat volgt : sinds 2000 wordt Child Focus door opvangcentra, asielinstanties, politiediensten en voogden gecontacteerd in geval van verdwijning van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling. Child Focus opende tot dusver ruim 2 000 nieuwe verdwijning dossiers voor deze jongeren. Een niet te verwaarlozen aantal dus.

Slechts een zeer beperkt aantal van deze vermiste niet begeleide minderjarige vreemdelingen wordt ook teruggevonden ofgelokaliseerd. Dat is niet verwonderlijk. De gerechtelijke overheden staan vaak machteloos. Ze ondervinden bij de opsporing van deze vermiste jongeren heel wat problemen die het onderzoek bemoeilijken. De gebruikelijke opsporingstechnieken zoals een huiszoeking, onderzoek bij de ouders, buurtonderzoek, ... schieten hier namelijk tekort.

Om een verdwijningdossier van een NBMV zo goed als mogelijk af te handelen, is het erg belangrijk om over voldoende identiteitsgegevens te beschikken, en hier knelt vaak het schoentje.

— Vóór 2006 meldde de lokale politie alle verdwijningen van niet begeleide minderjarigen aan Child Focus, zonder onderscheid volgens de mate van onrustwekkendheid. Gezien het snelle vertrek van de jongere (vaak binnen 48 u na aankomst in de opvanginstelling), bestond de informatie die Child Focus kreeg vaak enkel uit een naam en een nationaliteit zonder verdere identiteits- of achtergrondgegevens. Bovendien was de betrouwbaarheid van deze schaarse gegevens om diverse redenen zeer twijfelachtig (nachtelijke registratie, verklaringen van de jongere, vreemde taal, ...). Gezien deze al te beperkte informatie kon Child Focus moeilijk het gerechtelijk onderzoek naar de vermiste stimuleren of via een oproep tot getuigenissen ondersteunen en kon dus geen meerwaarde bieden.

(Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile/SPF Intégration sociale). Après leur interception, tous les MENA y sont pris en charge pendant une courte période de deux semaines. De là, ils sont ensuite orientés vers une institution communautaire ou une institution fédérale, en fonction de la procédure qu'ils suivent.

Si les mineurs étrangers non accompagnés font l'objet d'une attention particulière de la part de Child Focus, c'est parce qu'ils sont particulièrement vulnérables : ils ont souvent derrière eux un passé traumatisant, vivent dans une situation de séjour précaire, sont privés d'encadrement familial, souffrent souvent de problèmes médicaux ou nécessitent — pour diverses raisons — un soutien émotionnel et psychologique, et enfin, ils risquent plus que les autres jeunes d'être victimes d'exploitation (organisée).

Depuis 2000, Child Focus est contacté par des centres d'accueil, des instances d'asile, des services de police et des tuteurs en cas de disparition d'un mineur étranger non accompagné. Selon les chiffres avancés par l'intervenante à ce sujet, Child Focus a ouvert jusqu'ici plus de 2 000 nouveaux dossiers de disparition pour cette catégorie de jeunes. C'est un nombre non négligeable.

Seule une infime minorité des mineurs étrangers non accompagnés portés disparus est retrouvée ou localisée. Ce n'est pas étonnant. Les autorités judiciaires sont souvent impuissantes, confrontées à de nombreux problèmes qui compliquent l'enquête sur la disparition. En effet, les techniques de recherche classiques, telles que la perquisition, l'enquête auprès des parents, l'enquête de voisinage, etc., ne mènent pas bien loin dans ce type de dossiers.

Pour traiter au mieux un dossier de disparition d'un MENA, il est extrêmement important de disposer de suffisamment de données d'identité à son sujet et c'est souvent là que le bât blesse.

— Avant 2006, la police locale signalait à Child Focus toutes les disparitions de mineurs non accompagnés, sans opérer de distinction selon le degré d'inquiétude. Comme la disparition du jeune intervenait tôt (souvent dans les 48 h suivant son arrivée dans l'institution d'accueil), Child Focus devait se contenter de maigres informations, souvent limitées à un nom et une nationalité, sans autres données d'identité ni informations générales. En outre, la fiabilité des quelques rares renseignements connus était fortement sujette à caution, pour toutes sortes de raisons (enregistrement de nuit, déclarations du jeune, langue étrangère, etc.). En raison du manque d'informations à sa disposition, Child Focus pouvait difficilement stimuler l'enquête judiciaire menée pour retrouver le disparu ou l'appuyer à l'aide d'un appel à témoins, il ne pouvait donc pas offrir de plus-value.

— In 2006 wijzigde Child Focus daarom haar werkwijze in samenspraak met alle betrokken actoren. Child Focus wil immers geen « paraplu » of alibi zijn voor verdwijningszaken waar uiteindelijk niemand zijn nek voor uitsteekt, maar wil vóór alles de jongere terugvinden en zeker zijn dat deze in veiligheid is. De nieuwe werkwijze houdt in dat voortaan bij Child Focus enkel een dossier NBMV geopend wordt wanneer er een minimum aan informatie is over de jongere en over de omstandigheden van zijn verdwijning. Want alleen dan kan Child Focus voor het onderzoek een meerwaarde bieden. Dan wordt voornamelijk gedacht aan onrustwekkende verdwijningen, waarvoor een aantal duidelijke criteria gelden.

Tabel 1. Verdwijningen gemeld door de eerstelijnscentra aan de politie en gemeld aan Child Focus(a)

Jaar — Année	Gemelde verdw NOH — Dispar. signalées NOH	Gemelde verdw STKZ — Dispar. signalées STKZ	Totaal(b) — Total(b)	CF nieuwe dossiers — Nouveaux dossiers CF	%(c)
2004	n.b. — n.c.	n.b. — n.c.	n.b. — n.c.	266	
2005	n.b. — n.c.	n.b. — n.c.	n.b. — n.c.	611	
2006	728	233	961	66	6,9 %
2007	631	271	902	36	4,0 %
2008	750	299	1 049	44	4,2 %
2009 (jan-juni)	n.b. — n.c.	31	n.b. — n.c.	6(d)	

Tabel 2. Vertrokken zonder adres van de OOC Steenokkerzeel en Neder-over-Heembeek van 2004 tot 2009(e)

Jaar — Année	Gemelde verdw NOH — Dispar. signalées NOH	Gemelde verdw STKZ — Dispar. signalées STKZ	Totaal — Total	CF nieuwe dossiers — Nouveaux dossiers CF	%
2004	n.b. — n.c.		n.b. — n.c.	266	
2005	662	200	862	611	71 %
2006	451	378	829	66	6,9 %
2007	351	273	624	36	4 %
2008	338	224	562	44	7,83 %
2009 (jan-juni)	44	33	77	6	7,8 %
Totaal (2004-2009)	1 846	1 108	2 954	1 029	35 %

— C'est la raison pour laquelle Child Focus a modifié, en 2006, sa manière de fonctionner, en concertation avec tous les acteurs concernés. En effet, Child Focus ne veut pas servir de parapluie ou d'alibi pour les affaires de disparition dont finalement personne ne se soucie : elle tient avant tout à retrouver le jeune et à s'assurer qu'il est en sécurité. La nouvelle méthode de travail prévoit désormais qu'un dossier MENA n'est ouvert chez Child Focus que si un minimum d'informations sont connues concernant le jeune et les circonstances de sa disparition. En effet, ce n'est que dans ces conditions que Child Focus peut apporter une plus-value à l'enquête. On pense principalement aux disparitions inquiétantes, auxquelles s'applique une série de critères clairs.

Tableau 1. Disparitions signalées à la police par les centres de première ligne et signalées à Child Focus (CF)(a)

Tableau 2. Partis sans laisser d'adresse des COO de Neder-over-Heembeek (NOH) et Steenokkerzeel (STKZ), de 2004 à 2009(e)

Tabel 3. Onrustwekkende verdwijningen van de OOC Steenokkerzeel en Neder-over-Heembeek van 2004 tot 2009(f)

Tableau 3. Disparitions inquiétantes des COO de Neder-over-Heembeek et Steenokkerzeel, de 2004 à 2009(f)

Jaar — <i>Année</i>	Gemelde verdw NOH — <i>Dispar. signalées NOH</i>	Gemelde verdw STKZ — <i>Dispar. signalées STKZ</i>	Totaal — <i>Total</i>	CF nieuwe dossiers — <i>Nouveaux dossiers CF</i>
2004	n.b. — n.c.		n.b. — n.c.	266
2005	1	3	4	611
2006	0	9	9	66
2007	3	2	5	36
2008	13	1	14	44
2009 (jan-juni)	6	3	9	6(i)
Totaal (2004-2009)	23	18	41	1 029

(a) Bron van de cijfers in deze tabel : Enerzijds cijfers van de lokale politie Neder-over-Heembeek en Steenokkerzeel. Dit is het aantal verdwijningen dat door de OOC's aan de lokale politie werd doorgegeven. Anderzijds de cijfers van de geopende nieuwe dossiers bij Child Focus.

(b) De centra melden de verdwijningen of het «vrijwillig vertrek» aan de lokale politie die dan geacht wordt Child Focus in te lichten. Jammer genoeg is er vaak onvoldoende informatie over de identiteit en de achtergrond van de NBMV om een goede inschatting te maken van de onrustwekkendheid van dit «vertrek».

(c) Het gaat in deze kolom over het percentage nieuwe dossiers bij Child Focus ten overstaan van de gemelde verdwijningen bij de lokale politie. We moeten dit cijfer ook afzetten tegen het totaal aantal opnames in de Observatie- en Oriëntatiecentra (OCC's). Voor 2008 maakt Fedasil in zijn jaarverslag melding van 1 334 opnames. Bijna 70 % van alle opgevangen jongeren verdwijnt of «vertrekt» dus uit de opvangcentra (zie volgende tabellen). Cijfer verschilt naargelang de bron. Lokale politie meldde ons 631 verdwijningen, Fedasil spreekt van 348 verdwijningen.

(d) Bij het aantal meldingen van 2008 naar 2009 stellen we een sterke daling vast zowel bij lokale politie als bij de OOC's. Als reden werd door de partners van Child Focus aangegeven dat het wegvallen van de minderjarige Indiërs (Singh) en een nieuwe regeling voor hen hiervan de voornaamste oorzaak zou zijn.

(e) Bron : rechtstreeks van Fedasil : let op de verschillen met de cijfers van de lokale politie.

(f) Bron : rechtstreeks van Fedasil : let op de verschillen met de cijfers van de lokale politie.

Uit de tabellen blijkt duidelijk dat het aantal nieuwe aanmeldingen van verdwenen niet begeleide minderjarige vreemdelingen bij Child Focus drastisch is gedaald na de invoering van de nieuwe werkwijze : nog nauwelijks gemiddeld 5 % van de niet begeleide buitenlandse jongeren die als vermist worden opgegeven, worden daadwerkelijk bij Child Focus aangemeld.

(a) Sources des chiffres repris dans ce tableau : d'une part, les chiffres de la police locale de Neder-over-Heembeek et de Steenokkerzeel. C'est le nombre de disparitions communiquées à la police locale par les COO. D'autre part, les chiffres des nouveaux dossiers ouverts chez Child Focus.

(b) Les centres signalent les disparitions ou «départs volontaires» à la police locale, qui est censée informer Child Focus. Malheureusement, on manque souvent d'informations sur le contexte et sur l'identité du MENA pour pouvoir évaluer correctement le degré d'inquiétude suscité par ce «départ».

(c) Cette colonne reprend le pourcentage de nouveaux dossiers ouverts chez Child Focus par rapport aux disparitions signalées à la police locale. Nous devons également mettre ce chiffre en relation avec le nombre total d'admissions dans les centres d'observation et d'orientation (COO). Dans son rapport annuel, Fedasil fait mention de 1 334 arrivées en 2008. Ainsi, près de 70 % de l'ensemble des jeunes hébergés disparaissent ou «partent» des centres d'accueil (voir les tableaux suivants). Les chiffres varient selon la source. La police locale nous a signalé 631 disparitions; Fedasil parle de 348 disparitions.

(d) En 2009, nous observons une forte diminution du nombre de signalements par rapport à 2008, et ce tant auprès de la police locale que dans les COO. Pour expliquer cette évolution, les partenaires de Child Focus évoquent le cas des mineurs indiens (Singh) : les nouvelles dispositions en vigueur à leur sujet seraient la raison principale.

(e) Source : information émanant directement de Fedasil : notez les écarts par rapport aux chiffres de la police locale.

(f) Source : informations émanant directement de Fedasil : notez les écarts par rapport aux chiffres de la police locale.

Il ressort clairement des tableaux présentés que le nombre de nouveaux signalements, auprès de Child Focus, de disparitions de mineurs étrangers non accompagnés a littéralement chuté après l'instauration du nouveau mode de fonctionnement : à peine 5 %, en moyenne, des jeunes étrangers non accompagnés portés disparus font encore effectivement l'objet d'un signalement à Child Focus.

Betekent dit dat in slechts 5 % van alle vermiste NBMV sprake is van een mogelijk onrustwekkende-verdwijning ?

Zijn die 5 % bij C.F. gemelde zaken de enige dossiers met voldoende informatie over de identiteit en de achtergrond van de minderjarigen, waardoor we écht weten dat het om onrustwekkende dossiers gaat ?

Hoe kan men een vrijwillig vertrek onderscheiden van een verdwijning. Rond hogere cijfers en eraan gelinkte probleemstelling heerst bij tijd en wijl een hele polemiek.

— De statistische gegevens rond vertrek/verdwijning durven nogal eens verschillen volgens de bron : Fedasil, de dienst Voogdij, de lokale politiediensten, Child Focus, ...

— Aan het gebeuren zelf worden verschillende betekenissen gegeven : volgens diverse organisaties vertrekken deze jongeren vrijwillig uit de open opvanginstelling en so what ? Dit is hun recht. De centra verwijzen hierbij naar het profiel van de vertrekkers : kinderen van Roma zigeuners die hun familie verwoegen, niet-begeleide buitenlandse minderjarigen die hun tocht naar de U.K. willen verder zetten, jongeren die al langer (illegaal) in België verblijven en hier al bindingen hebben. Voor Child Focus gaat het, zolang de jongeren niet gelokaliseerd zijn en hun veiligheid niet verzekerd is, om « verdwijningen » die gelet op hun bijzondere kwetsbaarheid bijzondere aandacht verdienen. De visie van Child Focus hieromtrent steunt op het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind, dat op 20 november 1989 in de schoot van de Verenigde Naties goedgekeurd en twee jaar later door België geratificeerd werd. Het verdrag schrijft voor dat « een kind, dat het leven in een gezin waartoe het behoort tijdelijk of blijvend moet missen, recht heeft op bijzondere bescherming en bijstand van staatswege. ».

Met het Kinderrechtenverdrag voor ogen en vaak minimale basisinformatie over de vermiste NBMV, is het noch voor de opvanginstellingen noch voor de actoren die instaan voor het welzijn van deze NBMV een makkelijke oefening om een evenwicht te vinden tussen hun recht op bescherming en hun recht op zelfbeschikking. Beide zijn even belangrijk, maar tussen beide rechten bestaat onmiskenbaar een spanningsveld, wat zich trouwens in elke opvoedingsrelatie laat voelen.

Kinderen — en NBMV zijn in de eerste plaats kinderen, nog voor zij vluchteling zijn — zijn mensen en hebben recht op zelfbeschikking, participatie en privacy.

Est-ce à dire que seuls 5 % des cas de disparition de MENA sont susceptibles d'être des disparitions inquiétantes ?

Les 5 % de cas signalés à Child Focus sont-ils les seuls dossiers qui contiennent suffisamment d'informations sur le contexte et sur l'identité des mineurs, permettant de savoir avec certitude qu'il s'agit de dossiers inquiétants ?

Comment peut-on distinguer un départ volontaire d'une disparition ? Les chiffres précités et la problématique y afférente ne sont pas sans susciter de temps à autre de vives polémiques.

— Les données statistiques relatives aux départs/disparitions divergent parfois encore selon la source dont elles émanent : Fedasil, le service des Tutelles, les services de police locale, Child Focus, etc.

— Les faits font l'objet d'interprétations divergentes : selon diverses organisations, les jeunes en question partent de leur plein gré de l'institution d'accueil ouverte, et ils en ont le droit. Les centres évoquent à cet égard le profil suivant : enfants de tziganes Rom partis rejoindre leur famille, mineurs étrangers non accompagnés qui veulent poursuivre leur périple au Royaume-Uni, jeunes qui séjournent depuis longtemps (illégalement) en Belgique et qui ont déjà tissé des liens dans notre pays. Pour Child Focus, tant que les jeunes n'ont pas été localisés et que leur sécurité n'est pas garantie, il s'agit de « disparitions » qui requièrent une attention particulière en raison de la vulnérabilité particulière des personnes concernées. La position de Child Focus à ce sujet s'appuie sur la Convention internationale relative aux droits de l'enfant, adoptée par les Nations unies le 20 novembre 1989 et ratifiée par la Belgique deux ans plus tard. La Convention prévoit que « tout enfant qui est temporairement ou définitivement privé de son milieu familial, ou qui dans son propre intérêt ne peut être laissé dans ce milieu, a droit à une protection et une aide spéciales de l'État ».

Gardant la Convention des droits de l'enfant à l'esprit mais ne disposant souvent que d'informations basiques minimales sur les MENA disparus, les institutions d'accueil et les acteurs chargés du bien-être de ces MENA doivent se livrer à un exercice de funambule pour trouver le juste équilibre entre, d'une part, le droit des MENA à la protection et, d'autre part, leur droit à l'autodétermination. Ces deux droits sont aussi importants l'un que l'autre, mais un champ de tension les relie inévitablement, ce qui se ressent dans toute relation éducative.

Les enfants — et les MENA sont des enfants avant d'être des réfugiés — sont des êtres humains et jouissent, à ce titre, d'un droit à l'autodétermination, à la participation et au respect de la vie privée.

Maar kinderen zijn mensen in wording, en om dat groeiproces in het belang van het kind in goede banen te leiden moeten zijn protectie en provisierechten — zijn recht op bescherming, voeding, een dak boven het hoofd, onderwijs en vorming, gezondheid, veiligheid en zorg, ... — in eerste instantie verzekerd worden. Juist deze bescherming en zorg zijn kritieke voorwaarden voor elk kind om tot zelfbeschikking te kunnen evolueren.

Betekent — in het licht van wat voorafgaat — spreken over « vrijwillige vertrekkers » eerder dan over « verdwijningen » geen onterechte banalisering van het gebeuren? Mag men een verdwijning van een minderjarige ooit wel als « normaal » bestempelen? Welke verdwijning is dan niet onrustwekkend? Deze van een jongere aan de vooravond van zijn 18<sup>e</sup> verjaardag, of ook deze van een 16-jarige die ogen-schijnlijk « zijn mannetje staat » en er niet kwetsbaar « uitziet »? Wie neemt écht de verantwoordelijkheid om te zeggen dat deze verdwijningen niet onrustwekkend zijn en geen bijzondere aandacht verdienen?

Voor Child Focus en overeenkomstig het IVRK staat tegenover het recht op bijzondere bescherming en bijstand een zorgplicht in hoofde van de overheid en de samenleving in het algemeen. Voor Child Focus is het ook erg belangrijk dat op zijn minst iemand zich het lot van deze jongeren die spoorloos verdwijnen aantrekt. En voor Child Focus is het geen kwestie van keuze tussen recht op bescherming en recht op zelfbeschikking. In het belang van het kind én in het belang van de samenleving als geheel kunnen en mogen wij hen niet overleveren aan de straat noch aan de goodwill van vrijblijvende personen, waarvan we niet de absolute zekerheid hebben dat ze het goed met hen menen. Integendeel, het is onze plicht te investeren in de toekomst van deze jonge mensen, die vaak buiten hun wil in een wildvreemd land moeten leven en bovendien in vaak oncontroleerbare en risicovolle situaties terecht komen.

Een andere vraag die zich stelt is hoe verdwijningen voorkomen?

Child Focus ziet minstens twee belangrijke hefbo-men hiertoe.

#### 1. Een goede opvang en begeleiding van de NBMV

Als de jongere met zorg op maat wordt opgevangen en omringd, zijn angsten en twijfels kan bespreken, zijn complexe problematiek kan delen, heel geleidelijk terug licht kan zien in de duisternis, zal hij minder geneigd zijn uit de instelling te vertrekken of te verdwijnen.

Mais, un enfant est aussi une personne en devenir: pour que le processus de croissance puisse être mené à bien dans l'intérêt de l'enfant, ses droits en matière de protection et de prestations (protection, logement, enseignement et formation, santé, sécurité et soins, etc.) doivent être garantis en premier lieu. Cette protection et ces soins constituent précisément des conditions critiques pour permettre à tout enfant de pouvoir évoluer vers l'autodétermination.

À la lumière de ce qui précède, le fait de parler de « départs volontaires » plutôt que de « disparitions » n'implique-t-il pas une banalisation regrettable du phénomène? Une disparition de mineur peut-elle jamais être qualifiée de « normale »? Quelle disparition ne serait pas inquiétante? Celle d'un jeune à la veille de son 18<sup>e</sup> anniversaire ou celle d'un jeune de 16 ans qui est apparemment « capable de se défendre » et qui n'a pas « l'air » vulnérable? Qui assume vraiment la responsabilité de dire que de telles disparitions ne sont pas inquiétantes et ne méritent pas une attention particulière?

Pour Child Focus, conformément à la Convention internationale relative aux droits de l'enfant, le droit à une protection et une aide spéciales implique une obligation de soins dans le chef des pouvoirs publics et de la société en général. Child Focus estime aussi qu'il est de la plus haute importance qu'au moins une personne se préoccupe du sort des jeunes en question qui disparaissent sans laisser de traces. Pour la fondation, il ne s'agit pas d'opérer un choix entre le droit à la protection et le droit à l'autodétermination. Dans l'intérêt de l'enfant et dans celui de la société tout entière, nous ne devons ni ne pouvons laisser les jeunes concernés livrés à la loi de la rue ou au bon vouloir de personnes que rien ne lie et dont nous ne pouvons pas avoir la certitude absolue qu'elles sont animées de bonnes intentions. Au contraire, il est de notre devoir d'investir dans l'avenir des jeunes en question qui, pour des raisons indépendantes de leur volonté, doivent vivre un pays étranger et souvent faire face à des situations risquées et incontrôlables.

Une autre question qui se pose est de savoir comment éviter les disparitions.

Child Focus voit au moins deux leviers importants à cet égard.

#### 1. Un bon accueil et un bon accompagnement du MENA

Si le jeune bénéficie d'un accueil et d'un accompagnement sur mesure, s'il peut exprimer ses craintes et ses doutes, s'il peut partager ses problèmes complexes et s'il entrevoit à nouveau progressivement la lumière au bout du tunnel, il sera moins enclin à quitter l'établissement ou à disparaître.

Tijdens de eerste fase van de opvang pleit Child Focus zo nodig voor een beveiligde omgeving met fysieke en pedagogische waarborgen, en dit gelet op potentiële risicosituaties. Na een degelijk risk assessment op maat van de jongere moeten binnen het kader van de open opvang bijkomende beveiligingsmaatregelen worden voorzien, in het belang van de veiligheid van de minderjarige zelf.

Dit standpunt wordt niet zelden afgewezen met verwijzing naar het feit dat opsluiting in een gesloten centrum absoluut onaanvaardbaar is. Het is inderdaad geen evidente oefening om de idee van een beveiligde opvang vorm te geven en daarbij de nefaste gevolgen verbonden aan een gesloten opvang uit de weg te gaan. Toch pleit Child Focus voor haalbare alternatieven : de vaststelling dat op jaarbasis een kleine 1 000 minderjarigen uit de open opvangstructuren verdwijnen en niet kunnen gelokaliseerd worden, en de waarschijnlijkheid dat een wellicht onderschat aantal jongeren in onveilige en bedreigende omstandigheden rondzwerft dan wel in handen van malafide personen belandt, moet ons hierbij leiden.

Hoe deze beveiligde opvang er moet uitzien, kan o.i. best aansluiten bij de opvang die voorzien wordt door de categoriale gemeenschapscentra voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en slachtoffers van mensenhandel, Juna, Minor N'dako en Esperanto. Het screenen van de bezoekers, het begeleiden van de jongere wanneer hij het centrum verlaat, cameratoezicht rond het gebouw, het bijhouden van alle contactadressen van de minderjarige, zijn zovele preventieve maatregelen die verdwijning of vertrek kunnen voorkomen. Aanpassingen in voormelde zin zijn o.i. wenselijk voor alle centra die instaan voor de eerste opvang van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en in het bijzonder voor de federale OOC. De nodige financiële en personele middelen moeten hiertoe vrijgemaakt worden.

Na de eerstelijnsopvang volgt de oriëntatie naar een tweedelijnscentrum, waar deze voor langere tijd zal worden opgevangen en begeleid. Idealiter vormen het profiel en de noden en behoeften van de NBMV de basis voor de oriëntatie, maar dit is lang niet het geval. Want hoewel reeds belangrijke stappen werden gezet, ontbreken vandaag nog steeds voldoende specifieke opvangplaatsen voor de bijzonder kwetsbare jongeren, die in deze doelgroep hoegenaamd geen minderheid vormen. Slachtoffers van mensenhandel, zeer jonge kinderen, minderjarigen met psychiatrische moeilijkheden, zwangere meisjes, jongeren met extra hulpvragen krijgen vaak niet de opvang en begeleiding die ze nodig hebben.

De «gelukvogels» onder hen komen in een categoriale gemeenschapsinstelling terecht met een bevredigende omkadering, maar zonder enige garantie

Au cours de la première phase d'accueil, Child Focus plaide pour que l'on mette en place, si nécessaire, un environnement sécurisé apportant des garanties physiques et pédagogiques, compte tenu des situations à risques potentielles. Au terme d'une évaluation du risque approfondie et personnalisée pour le jeune, il faut prévoir des mesures de protection supplémentaires dans le cadre de l'accueil en structure ouverte et ce, dans l'intérêt de la sécurité du mineur.

Ce point de vue est souvent rejeté en invoquant le fait que la détention dans un centre fermé est totalement inacceptable. Il n'est effectivement pas évident de s'imaginer un accueil sécurisé qui évite les aspects néfastes liés à un accueil en centre fermé. Child Focus plaide toutefois pour que l'on trouve des alternatives réalistes, en ayant à l'esprit, d'une part, le constat que près de 1 000 mineurs disparaissent chaque année des structures d'accueil ouvertes et ne peuvent être localisés et, d'autre part, la probabilité qu'un nombre probablement sous-estimé de jeunes errent dans des conditions dangereuses ou menaçantes ou encore tombent entre les mains de personnes malhonnêtes.

Un accueil sécurisé de ce type doit à nos yeux s'inspirer de la structure d'accueil des centres communautaires catégoriels pour mineurs étrangers non accompagnés et pour victimes de la traite des êtres humains, tels que Juna, Minor N'dako et Esperanto. Le filtrage des visiteurs, l'accompagnement du jeune lorsqu'il quitte le centre, la vidéosurveillance autour du bâtiment et l'enregistrement de toutes les adresses de contact du mineur sont autant de mesures de prévention permettant d'éviter une disparition ou une fugue. Nous pensons que les adaptations précitées sont souhaitables pour tous les centres chargés du premier accueil des mineurs étrangers non accompagnés, et en particulier pour le COO fédéral. Il convient de dégager les ressources financières et humaines nécessaires à cet effet.

Après l'accueil de première ligne, le jeune est orienté vers un centre de deuxième ligne où il sera accueilli et accompagné pour une période plus longue. Idéalement, l'orientation est basée sur le profil et les besoins du MENA, mais c'est loin d'être le cas. Bien que d'importants progrès aient déjà été accomplis, on manque toujours aujourd'hui de places d'accueil spécifiques pour les jeunes particulièrement vulnérables qui sont loin d'être une minorité au sein de ce groupe cible. Les victimes de la traite des êtres humains, les très jeunes enfants, les mineurs présentant des problèmes d'ordre psychiatrique, les jeunes filles enceintes ainsi que les jeunes ayant des besoins supplémentaires ne reçoivent pas souvent l'accueil et l'accompagnement dont ils ont besoin.

Parmi eux, les «chançards» sont admis dans un établissement communautaire catégoriel et bénéficient d'un encadrement satisfaisant, mais sans aucune

op doorstroming of toeleiding naar andere hulpverleningsvormen (pleeggezin, begeleid zelfstandig wonen, ...). Anderen komen in een federaal opvangcentrum terecht, waar wel inspanningen worden geleverd maar de nodige gespecialiseerde omkadering (orthopedagogen, kinderpsychologen, opvoeders als groepsbegeleiding, ...) ontbreekt om een kwaliteitsvolle vraaggestuurde hulpverlening te kunnen bieden. Het personeel dat deze verrijkende maar bijzonder belastende en confronterende taak op zijn schouders neemt, is er van goede wil maar mist vaak de nodige bijkomende opleiding, permanente vorming, werkbegeleiding en supervisie. Een hoge turnover is dan onvermijdelijk !

In een opiniestuk dat Child Focus enkele maanden geleden publiceerde (*De Standaard* van 15 oktober 2008) betreurt ze dat « de beste zorg (in Vlaanderen) verloren gaat ». Aanleiding was de sluiting van twee tweedelijnscentra (De Bilck en De Lier, beide in West Vlaanderen), die — moegestreden om de nodige financiële middelen voor een noodzakelijke gespecialiseerde werking bij elkaar te sprokkelen — er het bijltje bij neerlegden. Minstens één vergelijkbaar opvanginitiatief is vandaag eveneens met sluiting bedreigd (LOI Assesse). Precies uit die centra verdwenen weinig of geen jonge asielzoekers. Precies in die centra werden vertwijfelde jonge vluchtelingen met veel inspanningen begeleid tot evenwichtige volwassenen. Één opvoeder per drie jongeren was er de norm. Nu komen deze jongeren terecht in grootschaligere instellingen waar de verhouding ligt op één personeelslid per 15 jongeren. Ter vergelijking : in de Bijzondere jeugdzorg is de norm één op één ...

De typisch Belgische bevoegdheidsverdeling handhaaft het vanuit zorgoogpunt irrelevante onderscheid tussen asielzoekers en zij die geen asiel vragen, blijft aanleiding geven tot ping-pongspelletjes en hypothekeert de bereidheid tot capaciteitsuitbreiding en tot ontwikkeling van kwaliteitszorg ... uit vrees voor een aanzuigeffect. Het belang van de minderjarige is hier ver te zoeken.

## 2. De rol van de voogd

Ook dit is belangrijk in het kader van preventie-inspanningen.

Vandaag worden belangrijke inspanningen geleverd om zo snel mogelijk na de interceptie of aanmelding van de jongere een voogd aan te stellen die verwacht wordt een vertrouwensband op te bouwen met zijn pupil. Maar wanneer deze wettelijke verplichting in de

garantie de transit ou d'orientation vers d'autres formes d'assistance (famille d'accueil, logement supervisé, ...). Les autres atterrissent dans un centre d'accueil fédéral, où des efforts sont certes fournis, mais où il manque un encadrement spécialisé nécessaire (orthopédagogues, pédopsychologues, éducateurs chargés de l'accompagnement de groupe, ...) pour pouvoir offrir une aide de qualité personnalisée. Le personnel qui assume cette mission enrichissante mais particulièrement éprouvante et riche en confrontations est de bonne volonté, mais il lui manque souvent la formation complémentaire requise, la formation permanente, l'accompagnement au travail et la supervision. Un taux élevé de renouvellement du personnel est dès lors inévitable !

Dans un article d'opinion publié par Child Focus il y a plusieurs mois (*De Standaard* du 15 octobre 2008), l'intervenante déplorait la disparition de la meilleure forme d'aide (en Flandre). Cet article avait été rédigé à la suite de la fermeture de deux centres de deuxième ligne (De Bilck et De Lier, tous deux situés en Flandre occidentale) qui ont jeté l'éponge, fatigués de devoir se battre pour récolter les moyens financiers indispensables en vue d'assurer un accueil spécialisé nécessaire. À l'heure actuelle, au moins une structure d'accueil similaire est également menacée de fermeture (LOI Assesse). Or c'est précisément dans ces centres que l'on dénombre peu voire pas de disparition de jeunes demandeurs d'asile. C'est précisément dans ces centres que des jeunes réfugiés désespérés deviennent des adultes équilibrés grâce à un accompagnement qui ne ménage pas ses efforts. Dans ces centres, la norme était d'un éducateur pour trois jeunes. Aujourd'hui, ces jeunes arrivent dans des établissements plus grands où la norme passe à un seul agent pour 15 jeunes. À titre de comparaison, dans le cadre de l'aide spéciale à la jeunesse, la norme est d'un éducateur pour un jeune, ...

La répartition des compétences propre à la Belgique maintient une distinction non pertinente en matière d'aide entre les demandeurs d'asile et ceux qui ne demandent pas l'asile, continue de donner lieu à des parties de ping-pong et hypothèque la volonté d'étendre la capacité d'accueil et de développer une aide de qualité ... par crainte d'un effet d'aspiration. L'intérêt du mineur est loin d'être privilégié.

## 2. Le rôle du tuteur

Le rôle du tuteur est également important dans le cadre des efforts de prévention.

Aujourd'hui, des efforts importants sont déployés afin d'affecter au jeune, aussi vite que possible après l'interception ou l'inscription, un tuteur censé tisser un lien de confiance avec son pupille. Toutefois, bien souvent, lorsque cette obligation légale n'est pas

praktijk niet gerealiseerd wordt omdat de NBMV al te snel verdwijnt, kan er van bescherming vaak geen sprake zijn.

Theoretisch is het mogelijk een voogd ook aan te stellen na een verdwijning : deze modaliteit is voorzien in het samenwerkingsprotocol. Vraag is of er in de praktijk werk van wordt gemaakt. Child Focus is van mening dat de ultieme aanstelling van een voogd vooralsnog een belangrijke meerwaarde kan hebben tijdens het verdwijningsonderzoek. Want ook al heeft hij vaak weinig informatie over identiteit, gewoontes, vrienden, toch kan de voogd onmiddellijk na de verdwijning al stappen ondernemen om de jongere zo snel mogelijk te lokaliseren. De voogd dus als eerste schakel in het opsporingsonderzoek en als buffer om meldingen bij Child Focus zo nodig te stimuleren.

Overigens is de kwaliteit en inzet van de (vrijwillige en professionele) voogden erg verschillend : richtlijnen met betrekking tot de rechtmatige verwachtingen verbonden aan deze functie van trajectbegeleider en vertrouwenspersoon evenals een regelmatige evaluatie zijn wenselijk.

Ook is een goede samenwerking en afstemming tussen de voogd en de begeleider in het opvangcentrum noodzakelijk, want als de ene dwarsligt op de andere is de buitenlandse jongere « de pineut ».

Een ander knelpunt is dat NBMV afkomstig uit de nieuwe EU-landen (Roemenië, Bulgarije, Polen, ...) toch bijzonder kwetsbaar blijven, nu ze door de toetreding tot de Europese Economische Ruimte van de voogdij uitgesloten zijn.

Hoe verdwijningen zo efficiënt mogelijk oplossen ?

Het onderzoek naar verdwenen niet begeleide minderjarige vreemdelingen kan slechts worden opgestart als minstens de identiteit van de NBMV bekend is. De initiële registratie op het moment van de interceptie moet daarom nauw gezeten systematisch gebeuren door de bevoegde overheidsdiensten. Indien deze identiteitsgegevens nadien onjuist of onvolledig blijken, dan moet de Dienst Voogdij hiervan zo snel mogelijk op de hoogte worden gebracht.

De eerste uren na een verdwijning zijn het allerbelangrijkst in de zoektocht naar een vermiste. Snel en alert handelen, in goede samenwerking met de betrokken actoren, op basis van zoveel mogelijk informatie is dan ook een kritieke succesfactor om de verdwijningzaak zo efficiënt mogelijk op te lossen.

Een goede afstemming en samenwerking tussen alle betrokken actoren is niet vanzelfsprekend. Child

réalisée dans la pratique parce que le MENA disparaît trop rapidement, il ne peut être question de protection.

En théorie, il est également possible de désigner un tuteur après une disparition : cette modalité est prévue dans le protocole de collaboration. La question est de savoir si elle est appliquée dans la pratique. Child Focus estime que la désignation ultime d'un tuteur peut encore être particulièrement bénéfique, au cours de l'enquête sur la disparition. En effet, bien que ce dernier ne dispose souvent que de peu d'informations sur l'identité, les habitudes et les amis du MENA, il peut néanmoins entreprendre des démarches immédiatement après la disparition afin de localiser le jeune aussi vite que possible. Le tuteur fait donc office de premier maillon au cours de l'information et d'élément tampon pour stimuler les avis de disparition de Child Focus si nécessaire.

La qualité et le dévouement des tuteurs (volontaires et professionnels) sont d'ailleurs très variables : des directives relatives aux attentes légitimes liées à cette fonction d'accompagnateur et de personne de confiance ainsi qu'une évaluation régulière sont souhaitables.

Une bonne collaboration et une bonne harmonie entre le tuteur et l'accompagnateur dans le centre d'accueil sont nécessaires parce que, lorsque l'un des deux met des bâtons dans les roues de l'autre, c'est le jeune étranger qui paie les pots cassés.

Un autre problème est que les MENA provenant des nouveaux États membres de l'UE (Roumanie, Bulgarie, Pologne, ...) restent tout de même particulièrement vulnérables, puisque l'adhésion de leur pays à l'Espace économique européen les prive de la tutelle.

Comment élucider le plus efficacement possible les disparitions ?

L'enquête sur la disparition d'un mineur étranger non accompagné ne peut commencer que si l'on connaît au moins son identité. Aussi l'enregistrement initial au moment de l'interception doit-il être réalisé de façon précise et systématique par le service public compétent. Si ces données d'identité se révèlent ultérieurement inexactes ou incomplètes, le Service des tutelles doit en être informé dans les plus brefs délais.

Les premières heures qui suivent une disparition sont capitales dans la recherche d'un disparu. Une action rapide et vigilante, bénéficiant d'une bonne collaboration avec les acteurs concernés basée sur un maximum d'informations, est dès lors un facteur de succès déterminant en vue de résoudre une disparition de la manière la plus efficace qui soit.

Une bonne harmonisation et une bonne collaboration entre tous les acteurs concernés ne vont pas de



Focus nam daarom het initiatief om de actoren rond de tafel te brengen en een samenwerkingsprotocol voor de behandeling van de verdwijningen uit de eerste lijnsobservatie- en oriëntatiecentra uit te werken.

Dit protocol werd op 12 november 2008 door alle partners ondertekend (de ondertekenaars zijn het hof van beroep van Brussel, Rechtbank van Eerste Aanleg Brussel, Dienst Vreemdelingenzaken, Commissariaat generaal voor Vluchtelingen en Staatlozen, Fedasil, Lokale politie Zone Brussel Hoofdstad-Elsene, Lokale politie Zone Kampenhout-Steenokkerzeel-Zemst, Dienst Voogdij, Child Focus) en zal na één jaar toepassing worden geëvalueerd. De echte meerwaarde van dit protocol vloeit voort uit het feit dat deze oefening gestart is vanuit de basis, wat een reële betrokkenheid van de actoren zou moeten waarborgen: een inspanningsverbintenis is minstens een kritieke succesvoorwaarde om resultaat te kunnen boeken.

Het verhoopte resultaat is een snellere lokalisatie van de NBMV na verdwijning, dankzij optimalisering van de identiteitsregistratie, evenals een betere bescherming tegen risico's van misbruik of uitbuiting, dank zij een betere samenwerking en afstemming tussen alle betrokken actoren.

Verder is het ook de bedoeling om op basis van de behandelde verdwijningzaken de criteria voor onrustwekkende verdwijningen zo nodig bij te sturen op maat van de doelgroep NBMV.

Maar van meet af aan was ook de zwakte van het samenwerkingsprotocol duidelijk.

Verdwijningen situeren zich voornamelijk in Brussel, de initiële interceptie situeert zich daarentegen aan de buitengrenzen! Een nauwkeurige en systematische initiële registratie en een doorstroming van de informatie naar de bevoegde actoren, vereist dus de betrokkenheid van alle politiediensten en niet enkel deze van de lokale politie Brussel en KASTZE.

Child Focus hoopt dan ook dat het pilootproject in Brussel na evaluatie model kan staan voor uitbreiding naar het Belgisch grondgebied. Slechts een samenwerkingsprotocol met nationale draagwijdte kan — mits aan alle randvoorwaarden is voldaan — resulteren in een kwaliteitsvolle en resultaatgerichte afhandeling van verdwijningen van NBMV.

## Besluit

1. Child Focus hoopt met het samenwerkingsprotocol te komen tot een betere afstemming, vlottere informatiedoorstroming en samenwerking i.k.v. ver-

soi. C'est pourquoi Child Focus a pris l'initiative de réunir tous les acteurs autour de la table et d'élaborer un protocole de collaboration pour le traitement des disparitions des centres d'observation et d'orientation de première ligne.

Ce protocole a été signé par tous les partenaires le 12 novembre 2008 (les signataires sont: la cour d'appel de Bruxelles, le tribunal de première instance de Bruxelles, l'Office des étrangers, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, Fedasil, la zone de police locale Bruxelles-Capitale-Ixelles, la zone de police locale Kampenhout-Steenokkerzeel-Zemst, le Service des tutelles, Child Focus) et il sera évalué après une année d'application. La véritable valeur ajoutée de ce protocole découle du fait que cet exercice émane de la base, ce qui devrait être le gage d'une implication réelle des acteurs: une obligation de moyens constitue au moins une condition déterminante de succès afin de pouvoir enregistrer un résultat.

Le résultat escompté est une localisation plus rapide du MENA après la disparition, grâce à l'optimisation de l'enregistrement de l'identité, et une meilleure protection contre les risques d'abus ou d'exploitation, grâce à une amélioration de la collaboration et de l'harmonisation entre tous les acteurs concernés.

En outre, l'objectif est aussi d'adapter si nécessaire sur mesure au groupe-cible des MENA les critères de disparitions inquiétantes en se basant sur les cas de disparitions traités.

Or, le point faible du protocole de collaboration était clair dès le début.

Les disparitions se produisent principalement à Bruxelles. Par contre, l'interception initiale a lieu aux frontières extérieures! Un enregistrement initial précis et systématique ainsi qu'une transmission de l'information aux acteurs compétents requièrent dès lors l'implication de tous les services de police et pas uniquement de ceux de la police locale des zones de Bruxelles et de KASTZE.

Child Focus espère, par conséquent, qu'après évaluation le projet-pilote de Bruxelles pourra servir d'exemple pour une extension au territoire belge. Seul un protocole de collaboration doté d'une portée nationale est en mesure d'aboutir à une élucidation efficace et de qualité axée sur le résultat des cas de disparition de MENA, pour peu que toutes les conditions préalables soient remplies.

## Conclusion

1. Child Focus espère que le protocole de collaboration permettra d'aboutir à une meilleure harmonisation et à une optimisation de la transmission de

dwijningen van NBMV's. en rekt op een uitbreiding van het toepassingsgebied naar gans het land.

2. Child Focus blijft bezorgd om het groot aantal spoorloze verdwijningen van NBMV's. Er zijn geen harde cijfers om te bewijzen dat ze in gevaar verkeren, maar evenmin weten we of ze in veiligheid zijn. Gelet op het IVRK en in het belang van deze kwetsbare jongeren moeten we met zijn allen de nodige inspanningen leveren om hierin verandering te brengen.

3. Child Focus wil het belang van het kind ook in deze materie vooropstellen. Aangezien vele actoren betrokken en bevoegd zijn inzake NBMV, is er soms sprake van moeizame samenwerking. Child Focus zal blijven pleiten om het belang van het kind altijd centraal te stellen, boven bevoegdheids- of andere conflicten die vandaag de persoonsgeoriënteerde en resultaatgerichte afhandeling ernstig hypothekeken.

4. Child Focus steunt het parket dat voorstander is om bij de interceptie van de NBMV vingerafdrukken te nemen : dubbels in meldingen van verdwijningen zullen niet meer voorkomen, en het zal een duidelijker zicht bieden op meervoudige verdwijningen. Een winst dus beleidsmatig én op vlak van trajectbegeleiding en hulpverlening aan deze jongeren ... Maar hierover zijn de meningen van het werkveld erg uiteenlopend.

5. Het verdient aanbeveling een vroeger opgestarte werkgroep die een betere afstemming tussen federale en gemeenschapsbevoegdheden beoogde, te reactiveren teneinde een meer coherent beleid in het belang van deze doelgroep te realiseren.

## 2. Mevrouw Agnès Delrue, VZW Gardanto

De Vereniging voor Nederlandstalige Voogden voor Niet Begeleide Buitenlandse Minderjarigen, Gardanto (Esperanto voor « Voogd »), voelt zich sterk aangesproken door de problematiek die besproken wordt en brengt graag een aantal voorstellen naar voor.

Het is voor Gardanto bijzonder ontgoochelend op te merken dat, in de actuele politieke discussie van Regularisering bij Asiel en Migratie, de Niet-Begeleide Minderjarigen niet als een duidelijke groep worden erkend en in de besprekingen van het geplande conclaaf zelfs niet worden opgenomen.

l'information et de la collaboration en cas de disparition de MENA. Child Focus espère également une extension de son champ d'application à l'ensemble du pays.

2. Child Focus reste préoccupé par le nombre important de disparitions de MENA. Il n'y a pas de chiffres fiables prouvant qu'ils sont en danger, mais nous ne savons pas non plus s'ils sont en sécurité. Compte tenu de la CIDE, et dans l'intérêt de ces jeunes vulnérables, nous devons tous fournir les efforts nécessaires pour que les choses changent.

3. Child Focus veut également placer l'intérêt de l'enfant au centre de cette matière. Compte tenu du nombre élevé d'acteurs qui sont à la fois impliqués et compétents en matière de MENA, il arrive que la collaboration soit difficile. Child Focus continuera à plaider pour que l'intérêt de l'enfant soit toujours au centre des préoccupations et prime les conflits de compétence ou d'autre nature qui, à l'heure actuelle, hypothèquent sérieusement une élucidation des cas de disparition axée sur la personne et le résultat.

4. Child Focus soutient le parquet qui est en faveur du prélèvement des empreintes digitales lors de l'interception d'un MENA : il n'y aura plus de doubles dans les avis de disparition, et cette mesure permettra de voir plus clair dans les disparitions multiples. Il s'agit dès lors d'un progrès sur le plan politique ainsi qu'au niveau de l'accompagnement et de l'assistance à ces jeunes ... Mais les avis, sur le terrain, divergent à ce sujet.

5. Il est recommandé de réactiver un groupe de travail mis en place précédemment et qui avait pour but une meilleure harmonisation entre les compétences fédérales et communautaires afin de donner forme à un politique plus cohérente dans l'intérêt de ce groupe-cible.

## 2. Mme Agnès Delrue, ASBL Gardanto

La problématique examinée interpelle singulièrement la *Vereniging voor Nederlandstalige Voogden voor Niet Begeleide Buitenlandse Minderjarigen* (l'association des tuteurs néerlandophones de mineurs étrangers non accompagnés) Gardanto (« tuteur » en esperanto), qui avance volontiers quelques propositions.

Pour Gardanto, il est particulièrement décevant de constater que dans le cadre de la discussion politique actuelle sur la régularisation en matière d'asile et de migration, les mineurs non accompagnés ne sont pas reconnus en tant que groupe à part entière et ne sont même pas repris dans les discussions en vue du prochain conclave.

De bevoegde minister meent dat niet-begeleide minderjarigen niet als afzonderlijke groep bestaan, «... gezien deze jongeren zich steeds met ouders of ouderen verplaatsen ...». De dagelijkse realiteit van de voogdij laat ons het omgekeerde ervaren.

Kunnen deze jongeren dan ook geen recht laten gelden op mogelijkeregularisatie? Laat ons hopen ...

Jaarlijks komt een grote groep jongeren, zonder hun ouders of wettelijke vertegenwoordiger, naar ons land. Gezien de relevante cijfers aan de commissie reeds werden medegedeeld, zal spreekster zich beperken tot een inhoudelijke reflectie, vertrekkend van de individuele rechten en noden van kinderen en jongeren, en gesteund op het toekomstgericht denken in het ontwikkelen van een duurzame oplossing.

Deze inhoudelijke reflectie behandelt 4 invalshoeken :

- het kind/de jongere
- de voogd
- de voogdenvereniging
- de naderende meerderjarigheid of +18 jaar

#### a) *Het kind*

De groep van NBM (Niet-begeleide Minderjarige) is even divers als de Belgische jongeren : leeftijd, herkomst, familienetwerk, culturele en religieuze achtergrond, taal, ...

De NBM (Niet-begeleide Minderjarige) draagt echter een extra zware rugzak mee :

- hij/zij koos niet zelf om zijn/haar vertrouwde omgeving te verlaten;
- een uitputtende (soms gevaarlijke) en lange reisweg;
- aankomen in een land waar ze de taal niet kennen en de levensgewoonten niet begrijpen;
- een verblijfplaats worden « aangewezen »;
- een lange periode in onzekerheid verblijven afhankelijk van de « papieren » dat ze mogelijks verkrijgen;
- « integratie » een niet gekende ballast, met een groot kostenplaatje.

La ministre compétente estime que les mineurs non accompagnés ne constituent pas un groupe à part entière «... étant donné que ces jeunes se déplacent toujours avec des parents ou personnes plus âgées ... ». La réalité quotidienne de la tutelle nous montre le contraire.

Ces jeunes ne peuvent-ils dès lors pas faire valoir un droit à une régularisation éventuelle? Osons quand même espérer que si ...

Chaque année, un nombre important de jeunes non accompagnés par leurs parents ou par un représentant légal arrivent dans notre pays. Les chiffres pertinents en la matière ayant déjà été communiqués à la commission, l'intervenante se limitera à une réflexion sur le contenu, en partant des droits et besoins individuels des enfants et des jeunes, et en se fondant sur l'élaboration, dans une perspective d'avenir, d'une solution durable.

Cette réflexion de fond est axée sur quatre angles :

- l'enfant/le jeune;
- le tuteur;
- l'association des tuteurs;
- l'approche de la majorité (plus de 18 ans).

#### a) *L'enfant*

Le groupe des MENA (mineurs étrangers non accompagnés) présente la même diversité que celui des jeunes de nationalité belge : âge, origine, réseau familial, contexte culturel et religieux, langue, etc.

Toutefois, le MENA (mineur étranger non accompagné) a emporté un poids supplémentaire dans son sac à dos :

- il/elle n'a pas fait le choix personnel de quitter son environnement familial;
- il a fait un voyage épuisant (parfois dangereux) et long;
- il est arrivé dans un pays dont il ne connaît pas la langue et dont il ne comprend pas les moeurs;
- un lieu de résidence lui a été « assigné »;
- il va vivre une longue période d'incertitude dans l'attente de « papiers » qu'il obtiendra peut-être;
- « l'intégration », un voyage dans l'inconnu, au prix considérable.

Zoals iedere jongere dromen ze van een «toekomst». Zij worden benoemd als NBM omdat zij «alleen» zijn en er voor hen een wettelijke vertegenwoordiger werd aangesteld : de voogd.

Gardanto VZW zou voor deze jongeren een aantal voorstellen willen formuleren.

1) Als de jongere op het grondgebied van België toekomt en zich aanmeldt bij de Dienst Vreemdelingenzaken dat voor hen een dynamische identiteitsfiche wordt opgesteld, gebruiksvriendelijk voor alle verantwoordelijken. Mogelijks is het toepasbaar voor alle Schengenlanden. Het is zeer belangrijk dat iedere wijziging in de identificatie van de NBM hierop wordt genoteerd, bijvoorbeeld leeftijd, verdwijning, ... Dit vermijdt dat de jongere in een vacuüm van identificatie zou belanden, maar aanspraak kan maken op zijn wettelijke rechten. Zo zal voor Haman die bij de aangemelde leeftijd van 17 jaar en na het leeftijds-onderzoek 15,5 jaar duidelijk vermeld worden.

2) Kan de jongere bij zijn aanmelding een «voorlopig verblijfsrecht» van een zekere duur worden toegekend ? Dit kan de voogd met de jongere toelaten om een verantwoorde keuze te maken in de verblijfsprocedures. De jongeren krijgen na identificatie een voogd toegewezen. Als voogd duurt het enige tijd vooraleer men het vertrouwen van de jongere krijgt. Op basis van de stilaan toevertrouwde informatie van de NBM, kan de voogd de verschillende mogelijkheden van verblijf uitleggen en met de jongere een keuze van procedure bepalen.

Momenteel dient men soms een beslissing te nemen die men later, bij ruimere info, helemaal anders zou nemen. Het voorlopig verblijfsrecht zou de voogd toelaten om gerichter en ook efficiënter de toekomst en de «duurzame oplossing» van de jongere mee ontwikkelen.

De jongeren worden door hun «runners» gemeld aan DVZ en vooral gedwongen dat ze «asiel» dienen aan te vragen. Bij heel wat jongeren ervaart Gardanto dat ze niet weten wat asiel inhoudt en het ook niet aangeraden is deze procedure te volgen.

De voogd heeft de gelegenheid om met de jongere hun ouders op te sporen en contacten te herstellen, mogelijks de identiteitspapieren te krijgen.

3) De verblijfsprocedure : asiel, omzendbrief van 25 september 2005, slachtoffer mensenhandel ? Zodra een procedure wordt gestart, kan deze datum ook de begindatum van een mogelijks wettelijk verblijfsduur betekenen ? Momenteel kan de NBM ofwel asiel aanvragen, ofwel de omzendbrief volgen, ofwel de procedure «slachtoffer mensenhandel» volgen. Bij elk van de 3 procedures, moet de NBM herbeginnen van nul om zijn rechten te kunnen laten gelden.

Comme tous les jeunes, ils rêvent d'un «avenir». On les qualifie de MENA parce qu'ils sont «seuls» et qu'un représentant légal leur a été assigné : le tuteur.

L'ASBL Gardanto aimerait formuler plusieurs propositions pour aider ces jeunes.

1) Lorsque le jeune arrive sur le territoire belge et se présente à l'Office des étrangers, il faudrait que l'on rédige à son intention une fiche d'identité dynamique, facile à utiliser pour tous les responsables. Cette solution pourrait même être étendue à tous les pays Schengen. Il est très important de noter sur cette fiche toute modification au niveau de l'identification du MENA, par exemple par rapport à son âge, sa disparition, etc. Cela permettrait au jeune d'éviter de se retrouver dans un vide d'identification et il pourrait alors faire valoir ses droits légaux. Ainsi, dans le cas d'Haman, qui a déclaré être âgé de 17 ans et dont l'examen des os donne un âge réel de 15 ans, cet âge pourra être clairement indiqué.

2) Serait-il possible d'accorder au jeune, au moment de son inscription, un «droit de séjour provisoire» d'une certaine durée ? Cela permettrait au tuteur de faire avec le jeune un choix responsable au niveau des procédures de séjour. Après leur identification, les jeunes se voient attribuer un tuteur. Ce dernier met un certain temps avant de gagner la confiance du jeune. Sur la base des informations que le MENA lui confie progressivement, le tuteur peut lui expliquer les différentes possibilités de séjour et choisir avec lui la procédure la plus adaptée.

À l'heure actuelle, il faut parfois prendre une décision qui s'avère inappropriée par la suite, lorsque de plus amples informations ont été obtenues. Le droit de séjour provisoire permettrait au tuteur de réfléchir à l'avenir du jeune avec davantage de pertinence et aussi d'efficacité, et d'élaborer la «solution durable» qui lui convient.

Les jeunes sont signalés par leurs «passeurs» à l'Office des étrangers et surtout forcés à demander «l'asile». Gardanto constate qu'un grand nombre de jeunes ignorent ce que signifie l'asile et qu'il n'est pas non plus indiqué qu'ils suivent cette procédure.

Le tuteur peut aider le jeune à retrouver ses parents, à rétablir le contact et éventuellement à obtenir ses documents d'identité.

3) La procédure de résidence : asile, circulaire du 25 septembre 2005, victime de la traite des êtres humains ? À partir du moment où une procédure est entamée, peut-on considérer que cette date constitue également la date de début d'un séjour légal éventuel ? Actuellement, le MENA peut soit demander l'asile, soit suivre la circulaire, soit suivre la procédure «victime de la traite des êtres humains». À chacune des trois procédures, le MENA doit tout recommencer depuis le début pour pouvoir faire valoir ses droits.

4) De jongere voor wie asiel wordt aangevraagd, beleeft zijn vlucht anders dan zijn/haar ouders of familie. De NBM heeft zelf geen keuze gemaakt. Anderen beslisten voor hem. Hij beschikt over beperktere informatie dan volwassenen, de jongere zal vanuit eigen leefwereld praten.

Als voogd ervaart spreekster dat tijdens de interviews bij het CGVS (Commissariaat Generaal voor Vluchtelingen en Staatlozen) men « enige » aandacht heeft voor de specifieke situatie van NBM. Toch moeten deze NBM dezelfde procedure doorlopen als de volwassenen.

Volgens spreekster moet de asielprocedure op maat van kinderen/jongeren worden uitgewerkt.

Het lang uitblijven van een beslissing is voor kinderen/jongeren uitputtend. Het laat hen niet toe om in de toekomst te denken. Kan de beslissing niet vlugger geformuleerd en medegedeeld worden, vooral rekening houdend met de actuele leefsituatie van de NBM? Jongeren moeten soms snel verhuizen, met verandering van school tot gevolg, en het teniet doen van een basisverankering.

5) De huidige omzendbrief van 25 september 2004 over de procedure voor minderjarigen stelt duidelijke criteria namelijk opzoeken familie, identiteitsdocumenten en inschrijven in de school. Om de 3 maanden wordt een verslag van de voogd gevraagd. Bij het krijgen van de BIVR kaart is deze periode wat langer. Reeds lange tijd wordt gezegd dat een nieuwe omzendbrief op komst is. Wanneer zal deze er zijn en welke criteria zal die bevatten voor onze NBM? Wordt de minderjarige gehoord en hoe zal dit gebeuren?

6) Vanuit Gardanto VZW heeft een studiegroep op 1 juni 2009 zijn eerste besluiten voorgelegd omtrent de « duurzame oplossing ». Gardanto brengt dan ook een voorstel tot fasering van de procedure en de installatie van een onafhankelijke multidisciplinaire werkgroep die een voorstel tot duurzame oplossing voor en met de NBM kan uitwerken.

Gardanto pleit ervoor om dit voorstel in overweging te nemen en om haar de faciliteiten te geven om deze werkgroep zijn studie- en onderzoekswerk te laten verder uitwerken.

7) De procedure mensenhandel is goed uitgewerkt voor volwassenen. Spreekster ervaart bij de NBM, die mogelijks slachtoffer mensenhandel zijn, deze procedure hun voordeel kan bieden. Echter kunnen NBM, om heel wat redenen (individuele en/of culturele, ...) geen medewerking verlenen. Spreekster pleit om deze procedure op maat van de NBM uit te werken.

4) Le jeune pour lequel l'asile est demandé ne vit pas sa fuite de la même manière que ses parents ou sa famille. Le MENA n'a pas posé un choix personnel. D'autres ont décidé pour lui. Il dispose d'informations plus limitées que les adultes, son discours s'inspire de son propre milieu de vie.

En tant que tutrice, l'intervenante constate que lors des interviews menées au CGRA (Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides), la situation spécifique du MENA fait l'objet d'une « certaine » attention. Pourtant, ce MENA doit suivre la même procédure que les adultes.

D'après l'intervenante, il faudrait élaborer une procédure d'asile spécialement adaptée aux enfants/jeunes.

Pour les enfants/jeunes, la longueur du délai d'attente avant d'avoir une décision est une source d'épuisement. Elle ne leur permet pas d'envisager l'avenir. La décision ne pourrait-elle pas être formulée et communiquée plus rapidement, surtout compte tenu des conditions de vie du moment du MENA? Les jeunes doivent parfois déménager rapidement, ce qui provoque un changement d'école et une rupture de l'ancrage de base.

5) La circulaire actuelle du 25 septembre 2004 relative à la procédure pour les mineurs établit des critères précis, à savoir la recherche de la famille, l'obtention de documents d'identité et l'inscription à l'école. Le tuteur doit rédiger un rapport tous les trois mois. Cet intervalle augmente quelque peu lorsque le jeune a obtenu le CIRE. Une nouvelle circulaire est annoncée depuis longtemps. Quand sera-t-elle finalisée et quels critères définira-t-elle pour nos MENA? Le mineur sera-t-il entendu et dans quelles conditions?

6) L'ASBL Gardanto a constitué un groupe d'études qui a présenté le 1<sup>er</sup> juin 2009 ses premières conclusions à propos de la « solution durable ». Gardanto a donc proposé un découpage de la procédure en plusieurs phases et l'installation d'un groupe de travail multidisciplinaire indépendant qui pourra élaborer une proposition de solution durable pour les MENA et avec eux.

Gardanto plaide pour que cette proposition soit retenue et demande que des facilités lui soient accordées pour permettre à ce groupe de travail de poursuivre son travail d'étude et de recherche.

7) La procédure relative à la traite des êtres humains a été élaborée spécifiquement pour les adultes. L'intervenante constate que le MENA qui a éventuellement été victime de la traite des êtres humains pourrait bénéficier de cette procédure. Pourtant, aucune aide ne peut être apportée au MENA sur ce plan, pour une multitude de raisons (individuelles et/ou culturelles, etc.). L'intervenante plaide pour que cette procédure soit adaptée spécifiquement au MENA.

8) De opvang van onze NBM is heel complex en dikwijls zeer moeilijk. Het knellend probleem van onvoldoende en gedifferentieerde opvang voor de NBM is een feit en dagelijkse realiteit. Spreekster meent dat een opvang niet mag afhangen van de te volgen procedure en omgekeerd. Een eventuele beslissing nemen om asiel aan te vragen om zeker voor de jongere opvang te hebben is onverantwoord. De NBM die dus alléén in België toekomen, verblijven sowieso in een problematische opvoedingssituatie en behoeven aangepaste opvang en zorg, kunnen zijn niet systematisch onder de Bijzondere Jeugdzorg vallen ?

Gardanto betreurt dat kwaliteitsvolle centra voor jonge vluchtelingen recentelijk werden gesloten om welke reden ook. Daarom vraagt zij dat de jongeren niet in centra met volwassenen verblijven doch in kleinere leefentiteiten met spreiding over het ganse grondgebied. Zij vraagt bijzondere aandacht voor de diversiteit van de jongeren maar vooral voor jonge kinderen, zwangere meisjes en moeders met kind, getraumatiseerde jongeren, jongeren met grensoverschrijdend gedrag ....

9) Spreekster vraagt een bijzondere benadering voor de jongeren met specifieke noden als trauma-verwerking en Post-traumatische Stress. Kunnen niet-asielzoekers ook toegang krijgen tot de Centra met een gespecialiseerd team van therapeuten over het ganse land verspreid ?

10) Onderwijs op maat is voor NBM fundamenteel en staat ook ingeschreven in onze Grondwet.

Degelijk onderwijs is nodig om onze taal te leren, (voor sommigen) te leren lezen en schrijven, de maatschappelijke context en onze voorzieningen te leren kennen, een opleiding te krijgen die de NBM de kans geeft om een plaats in onze maatschappij toebedeeld te krijgen, kansen tot verdere ontwikkeling en studie te bekomen en een perspectief op een degelijke tewerkstelling biedt.

Gardanto vraagt dat men in het onderwijs werk maakt van :

— de erkenning van de vroegere scholing of vorming in het land van herkomst door te werken met EVC-tests (Elders verworven competenties).

— het recht van een intense begeleiding van NBM na de OKAN (Onthaalklas Anderstalige Nieuwkomers)

8) L'accueil de notre MENA est extrêmement complexe et souvent très difficile. Le problème épineux de l'accueil insuffisamment différencié du MENA constitue un fait et une réalité quotidienne. L'intervenante estime que l'accueil ne peut pas dépendre de la procédure à suivre ni l'inverse. Il est abusif de décider éventuellement de demander l'asile pour avoir la certitude d'obtenir un accueil pour le jeune. Les MENA qui arrivent donc seuls en Belgique et qui se trouvent pour ainsi dire dans une situation problématique en matière d'éducation et ont besoin d'un accueil et de soins adaptés, ne pourraient-ils pas bénéficier systématiquement de l'assistance spéciale à la jeunesse ?

Gardanto déplore la fermeture récente de centres de qualité pour jeunes réfugiés, quelles qu'en fussent les motivations. C'est pourquoi elle demande que les jeunes ne soient pas hébergés dans des centres avec des adultes, mais dans des entités plus petites réparties sur l'ensemble du territoire. Elle demande que l'on prenne spécialement en compte la diversité des jeunes et que l'on accorde une attention spécifique surtout aux jeunes enfants, aux jeunes filles enceintes et aux mères avec enfant, aux jeunes traumatisés, aux jeunes qui ont des comportements déviants, etc.

9) L'intervenante demande une approche particulière pour les jeunes qui présentent des besoins spécifiques, notamment au niveau de la gestion des traumatismes et du stress post-traumatique. Les demandeurs d'asile ne pourraient-ils pas également accéder aux Centres qui disposent d'une équipe spécialisée de thérapeutes et qui sont disséminés sur l'ensemble du territoire belge ?

10) Pour le MENA, l'enseignement sur mesure est fondamental; c'est aussi un droit inscrit dans notre Constitution.

Un tel enseignement est indispensable pour apprendre notre langue, pour apprendre à lire et à écrire (pour certains), pour se familiariser avec le contexte social et avec nos structures et pour bénéficier d'une formation qui donnera au MENA la possibilité de se faire une place dans notre société, de poursuivre son épanouissement et ses études et qui lui offrira la perspective de trouver un emploi décent.

Gardanto demande que les milieux de l'enseignement mettent tout en œuvre :

— pour faire avancer la reconnaissance des apprentissages antérieurs ou de la formation dans le pays d'origine à l'aide de tests d'évaluation des CAA (compétences acquises ailleurs).

— pour que le MENA ait droit à un encadrement intensif après la classe d'accueil pour primo-arrivants allophones.

— aangepaste leertrajecten uit te zetten, rekening houdend met onder andere leertempo van de NBM, de emotionele begeleiding van de NBM, ...met vooral de toekomstgerichtheid van het genoten onderwijs.

11) De NBM hebben momenteel recht en toegang tot medische zorg door de aansluiting bij een Mutualiteit. Gardanto pleit er voor dat NBM ook in de Federale centra kunnen aansluiten bij een ziekteverzekering.

12) Het bevorderen van de Sociale integratie : spreekster wenst dat de NBM als onze jongeren in de toekomst kunnen aansluiten bij sportclubs, socio-culturele activiteiten en zich kunnen inzetten in het vrijwilligerswerk, een studentenjob mogen uitoefenen, een studiebeurs krijgen, ... zonder de eis van het voorleggen van wettelijke verblijfsdocumenten. Deze is wel gekoppeld aan het regelmatig volgen van opleiding, onder welke vorm dan ook.

Dit zal een zinvolle tijdsinvestering betekenen en vooral hun sociale integratie bevorderen en helpen in het ontwikkelen van een ondersteunend netwerk.

Cigden mag momenteel de cursus als monitor niet volgen en op een speelplein haar stage doen, heeft een bijlage 38 doch volgt onderwijs in de opleiding « kinderzorg ». Ze dient echter deze vakantie zich te vervelen en niks.

13) Jongeren die zonder ouders in ons land verblijven, moeten het recht krijgen om hun ouders op te zoeken, contacten te herstellen en te onderhouden. Belangrijk is dat we hier de middelen en ondersteuning krijgen.

Gardanto pleit er voor dat de NBM én hun ouders kunnen kiezen voor vrijwillige terugkeer naar hun land van herkomst (of derde landen) zonder het risico te lopen van repressie of opnieuw weggestuurd te worden. Dit dient procesmatig, in alle sereniteit en in vertrouwelijk overleg met de NBM ontwikkeld te worden, los van eventuele verblijfsprocedures.

#### *b) De Voogdij*

De Voogdij is sinds 1 mei 2009 vijf jaar operationeel. Voogdij heeft sinds haar ontstaan een hele pioniersperiode gekend, een lange weg afgelegd én zijn nut bewezen.

Voogden kunnen hun taak uitoefenen onder volgende statuten : werknemer (met een arbeidsovereenkomst), vrijwilliger of zelfstandige.

— pour développer des parcours d'apprentissage adaptés qui tiennent notamment compte du rythme d'apprentissage du MENA, de son encadrement émotionnel, etc., et qui mettent en avant les perspectives d'avenir des études accomplies.

11) Actuellement, les MENA ont droit à une couverture soins de santé en s'affiliant à une mutualité. Gardanto milite pour que les MENA puissent également souscrire une assurance maladie dans les centres fédéraux.

L'intervenante souhaite qu'à l'avenir, les MENA puissent adhérer, comme nos jeunes, à des clubs sportifs, qu'ils puissent participer à des activités socioculturelles et qu'ils puissent s'investir dans le volontariat, qu'ils puissent effectuer un job d'étudiant, obtenir une bourse d'études, etc., sans qu'on exige de leur part la présentation de documents de séjour légaux, laquelle dépend effectivement du suivi régulier d'une formation, sous quelque forme que ce soit.

Cela leur permettra d'utiliser leur temps judicieusement, tout en favorisant leur intégration sociale et en les aidant à développer un réseau de soutien.

Cigden, par exemple, ne peut pas pour l'instant suivre le cours de moniteur et effectuer son stage dans une plaine de jeux, elle dispose d'une annexe 38 mais suit une formation en « soins pédiatriques ». Elle devra donc passer les prochaines vacances à s'ennuyer et à ne rien faire.

13) Les jeunes qui séjournent dans notre pays sans leurs parents doivent avoir le droit de les rechercher, de rétablir le contact avec eux et de l'entretenir. Il est essentiel que nous recevions pour cela les moyens et l'encadrement nécessaires.

Gardanto prône que les MENA et leurs parents puissent faire le choix d'un retour volontaire dans leur pays d'origine (ou dans des pays tiers) sans s'exposer à des sanctions ou à un nouveau refoulement. Un tel retour devra être mis en œuvre dans le cadre d'une approche graduelle, en toute sérénité et en se concertant de manière confidentielle avec le MENA, indépendamment des procédures de séjour éventuelles.

#### *b) La tutelle*

Depuis le 1<sup>er</sup> mai 2009, la tutelle est opérationnelle pour cinq ans. À sa création, la tutelle a fonctionné d'abord de manière hésitante, puis elle a ensuite accompli de nombreux progrès et prouvé son utilité.

Les tuteurs peuvent accomplir leur mission sous les statuts suivants : salarié (sous contrat de travail), bénévole ou indépendant.

Elk van deze statuten heeft zijn waarde bewezen. Voor sommige voogden is er de sterke maatschappelijke verankering, voor andere voogden, het kunnen terugvallen op een stevige ondersteunende organisatie.

Het belangrijkste is de onafhankelijke positie van de voogd om in alle sereniteit voor én mét de NBM dé « duurzame oplossing » te ontwikkelen samen met alle betrokken partijen en op alle levensdomeinen van de jongere.

De Gardanto pleit voor het bevorderen van de deskundigheid en professionalisering van de voogd. De selectie en opleiding wordt georganiseerd door de Dienst Voogdij — Ministerie van Justitie. Gardanto VZW organiseert vorming en tracht de informatiestroom te kanaliseren.

Gardanto pleit bijgevolg voor :

- een maatschappelijke bescherming van de titel « voogd »;
- een duidelijke functieomschrijving van de voogd;
- evaluatiecriteria en procedures en middelen om deze te realiseren.

*c) Gardanto VZW — De voogdenvereniging (Nederlandstalige voogden)*

Sinds september 2007 hebben de Nederlandstalige voogden zich vanuit regionale werkingen georganiseerd en willen deze bevorderen.

Gardanto VZW beantwoordt als Voogdenvereniging van de Nederlandstalige voogden aan de voorwaarden gesteld door het ministerie van Justitie.

Op 9 juni 2009 werd een dossier « Aanvraag tot Erkenning » ingediend bij de diensten van minister De Clercq, FOD Justitie.

Gardanto VZW heeft regelmatig overleg met ATF Mena (voogdenvereniging van de Franstalige voogden). Over een aantal dossiers is er een intense samenwerking met ATF-Mena gerealiseerd.

Om haar opdracht — volgens de Voogdijwet — (ontvangen door de Federale Overheid van Justitie) naar behoren te kunnen verder zetten en om de doelstellingen van Gardanto VZW te kunnen realiseren, hoopt spreekster dat de minister haar werking zal erkennen en subsidiëren.

Een aantal belangrijke punten voor een optimale werking van Gardanto zijn :

1. Een locatie voor de administratie en een Ontmoetingsruimte (samen met ATF-Mena) in Brussel is een noodzaak om degelijk en gestructureerd werk te

Chacun de ces statuts a prouvé sa valeur. Certains tuteurs privilégient le fort ancrage social, d'autres se réjouissent de pouvoir s'adosser à une solide structure d'encadrement.

L'élément fondamental est la position indépendante du tuteur qui lui permet d'élaborer en toute sérénité, pour et avec le MENA, la meilleure « solution durable » en collaboration avec toutes les parties concernées et dans tous les domaines de vie du jeune.

Gardanto plaide pour que l'on favorise l'expertise et le professionnalisme du tuteur. La sélection et la formation sont organisées par le service des Tutelles du SPF Justice. Gardanto organise des formations et tente de canaliser les flux d'informations.

Gardanto plaide par conséquent :

- pour une protection sociale du titre de « tuteur »;
- pour une description précise de la fonction du tuteur;
- pour la définition de critères d'évaluation, de procédures et de moyens pour réaliser cet objectif.

*c) l'ASBL Gardanto — L'association de tuteurs (néerlandophones)*

Depuis septembre 2007, les tuteurs néerlandophones se sont regroupés au sein d'antennes régionales et souhaitent favoriser ce mode de fonctionnement.

En tant qu'association des tuteurs néerlandophones, l'ASBL Gardanto répond aux conditions formulées par le ministère de la Justice.

Le 9 juin 2009, un dossier « Demande de reconnaissance » a été présenté aux services du ministre De Clercq, SPF Justice.

L'ASBL Gardanto organise des concertations régulières avec ATF Mena (l'association des tuteurs francophones). Plusieurs dossiers ont débouché sur une collaboration intense avec ATF Mena.

Pour pouvoir poursuivre correctement la mission qui lui a été assignée conformément à la loi sur la tutelle (par le SPF Justice) et pour pouvoir réaliser les objectifs de l'ASBL Gardanto, l'intervenante espère que la ministre reconnaîtra et subventionnera son fonctionnement.

Plusieurs points importants permettraient de garantir un fonctionnement optimal de Gardanto :

1. Il est impératif que nous puissions disposer à Bruxelles d'un local administratif et d'un espace de rencontre (partagé avec ATF Mena) pour pouvoir



kunnen leveren ter ondersteuning van onze voogden. Subsidiëring werd aangevraagd aan de FOD Justitie.

2. Systematische bijscholingsmogelijkheden voor de voogden, met een systeem van accreditering om de aanstelling te behouden.

3. Het opnemen van het life-project in de nieuwe rapporteringsvorm opnemen.

Dit zal een duidelijke meerwaarde betekenen voor het ontwikkelen van een « duurzame oplossing ».

Zulke vorm van rapportering vraagt bijkomende opleiding en heel wat meer werk voor de voogd.

Kan de huidige vergoeding van een voogdij herzien en aangepast worden ?

*d) Wat na 18 jaar ? Erkende vluchteling, subsidiaire bescherming, geregulariseerd ... een wettig verblijf*

Van op de dag dat de NBM 18 jaar wordt, wordt de voogdij dag op dag beëindigd.

Er is tijdens het voogdij traject een vertrouwensrelatie ontwikkeld tussen de voogd en de NBMV.

Deze vertrouwensrelatie heeft zijn weerslag op de verschillende domeinen van de voogdij : het verblijfs-traject van de NBM, de diverse fases van zijn verblijf en de levensdomeinen.

Het is essentieel dat de jongere voorbereid wordt op een grote zelfstandigheid en onafhankelijkheid eens hij/zij 18 jaar wordt. Normaal kan hij/zijn niet meer terugvallen op personen waarmee hij/zij zijn/haar traject mede hebben opgebouwd.

Kan een systeem van begeleiding ontwikkeld worden op basis van de vrijwillige hulpverlening in de Bijzondere Jeugdzorg ? De jongvolwassene zou dan een beroep kunnen doen op zijn vroegere voogd op duidelijk afgesproken domeinen en periodes. De voogd zou hem/haar gericht advies en ondersteuning kunnen geven.

Voor jongeren die erkend worden als vluchteling of van subsidiaire bescherming kunnen genieten zou een bijzonder begeleidings- en integratietraject samen met het OCMW kunnen ontwikkeld worden.

fournir un travail sérieux et structuré d'encadrement des tuteurs. Une subvention a été demandée au SPF Justice.

2. Des possibilités de formation continue systématique pour les tuteurs, avec un système d'accréditation pour conserver la désignation.

3. L'ajout du projet de vie aux rapports nouvelle mouture.

Ce sera une plus-value manifeste pour la mise au point d'une « solution durable ».

L'élaboration de tels rapports impose aux tuteurs une formation supplémentaire et un surcroît de travail important.

Serait-il possible de revoir et d'adapter la rémunération actuelle du tuteur ?

*d) Et aux 18 ans du MENA ? Réfugié reconnu, bénéficiant d'une protection subsidiaire, régularisé, ... en séjour légal*

Dès que le MENA a 18 ans, la tutelle prend fin du jour au lendemain.

Tout au long du parcours de tutelle, le tuteur et le MENA ont développé une relation de confiance.

Cette relation de confiance se répercute sur les différents domaines de la tutelle : le parcours de séjour du MENA, les différentes phases de son séjour et les domaines de vie.

Il est essentiel de bien préparer le jeune à la grande autonomie dont il jouira à son 18e anniversaire. Normalement, il ne pourra plus s'appuyer sur les personnes qui l'ont accompagné tout au long de son parcours.

Ne pourrait-on pas développer un système d'encadrement fondé sur l'aide volontaire dans le cadre de l'assistance spéciale à la jeunesse ? Le jeune adulte pourrait alors faire appel à son ancien tuteur dans des domaines et à des périodes clairement définis. Le tuteur pourrait le faire bénéficier de ses conseils avisés et de son soutien.

Pour les jeunes reconnus comme réfugiés ou pouvant bénéficier d'une protection subsidiaire, l'on pourrait mettre en place un parcours spécial d'encadrement et d'intégration en collaboration avec le CPAS.

### 3. De heer Francis Charlier, Association des tuteurs francophones (ATF)

Spreker is lid van de ATF (*Association des tuteurs francophones*) en is zelf voogd. Hij heeft de afgelopen 4 jaar een zeventigtal voogdijdossiers beheerd, zodat hij goed kan inschatten met welke problemen voogden vandaag de dag te kampen hebben.

Als leidraad van zijn uiteenzetting hanteert hij het basisbeginsel dat iedere voogd in acht neemt als hij een niet-begeleide minderjarige vreemdeling onder zijn hoede neemt : het « hogere belang van het kind ».

Kan men stellen dat bij een niet-begeleide minderjarige vreemdeling, vanaf het ogenblik dat hij aankomt op het grondgebied totdat hij meerderjarig wordt, dit groundbegrip van « hoger belang van het kind » steeds in acht wordt genomen door alle verschillende instanties en personen die zich met hem bezighouden ?

Het antwoord is veelal bevestigend. Maar de praktijk van de opdracht als voogd en de werkelijke feiten maken enige nuancering noodzakelijk.

Een voogd heeft een dubbele taak :

— om te beginnen moet hij zorgen dat de minderjarige de best mogelijke opvang krijgt met het oog op zijn intellectuele, sociale, affectieve en gezondheidsgebonden ontwikkeling, ofwel bij min of meer naaste familie ofwel in een opvangcentrum.

— daarnaast moet hij hem helpen een levensplan te vinden dat past in de zoektocht naar een duurzame oplossing die aan de Dienst Vreemdelingenzaken kan worden voorgelegd. Hij moet hem dus uitleg en raad geven, hem bijstaan en begeleiden tijdens de hele procedure van de aanvraag van asiel of van een verblijfsvergunning.

Deze dubbele opdracht is voor de voogd soms echt een gevecht ...

Het begint met de identificatie van de minderjarige : zijn nationaliteit, naam, leeftijd.

De eerste inlichtingen die de jongere bij zijn verhoor verstrekt, worden als het ware « in steen gebeiteld » bij het vreemdelingenregister. Als hij een verkeerde naam, nationaliteit of leeftijd heeft opgegeven, zullen die fouten hem de hele procedure lang achtervolgen (verblijfsvergunning, schoolinschrijving, ...), tenzij hij bewijsstukken kan voorleggen over zijn werkelijke identiteit, meestal een paspoort, waar hij in de meeste gevallen geen toegang toe heeft.

De identiteitsfiche zou toch dynamischer beheerd moeten worden. De vertegenwoordigster van Child Focus heeft dit zonet zeer terecht aangehaald.

### 3. M. Francis Charlier, Association des tuteurs francophones (ATF)

L'intervenant est membre de l'ATF (*Association des tuteurs francophones*) et tuteur. Il a assuré au cours des 4 dernières années la gestion d'une septantaine de tutelles, ce qui lui a permis de mieux cerner les difficultés rencontrées au jour le jour par les tuteurs.

Le fil conducteur de son exposé sera le principe de base qui fonde toute l'action d'un tuteur dès lors qu'il prend en charge un MENA, c'est « l'intérêt supérieur de l'enfant ».

Peut-on affirmer que tout au long du parcours d'un MENA, de son arrivée sur le territoire jusqu'à sa majorité, cette notion fondamentale de l'intérêt supérieur de l'enfant est constamment respectée et privilégiée par tous les intervenants qui s'occuperont de lui ?

Globalement, la réponse est plutôt positive. Mais la pratique de la mission de tuteur et la réalité des faits amènent à être plus nuancés.

La mission du tuteur est double :

— c'est d'abord de mettre et de garder le mineur dans les conditions les plus favorables à son épanouissement intellectuel, social, affectif et de santé; soit dans un milieu familial plus ou moins proche ou à défaut dans un centre d'accueil.

— c'est en même temps, l'aider à développer un projet de vie qui s'inscrira dans la recherche d'une solution durable à proposer à l'Office des étrangers. C'est lui expliquer, le conseiller, l'assister et l'accompagner tout au long d'une procédure de demande d'asile ou de titre de séjour.

Cette double mission peut parfois s'apparenter à un véritable parcours du combattant ...

Cela commence par l'identification du mineur : sa nationalité, son nom, son âge.

Les premières indications du jeune lors de son interpellation sont directement « comme gravées dans le marbre » du registre des étrangers; s'il a donné des indications erronées de nom, de nationalité, d'âge, ces erreurs vont le poursuivre tout au long de la procédure (titre de séjour, inscription scolaire, ...) sauf s'il peut produire des pièces justificatives à l'appui de sa réelle identité; généralement un passeport, qui reste inaccessible dans la majorité des cas.

Une gestion dynamique de la fiche d'identification serait souhaitée. Cette question vient d'être abordée avec beaucoup de justesse par la représentante de Child Focus.

Dan moeten de minderjarigen onderdak krijgen in de opvangcentra. Het chronisch plaatsgebrek in de centra en het schrijnend gebrek aan materiële en menselijke middelen om de minderjarige het trauma dat hij heeft doorgemaakt, te laten « overleven », zijn een ernstige verstoring van het evenwicht van de meest kwetsbare jongeren. Dat leidt vervolgens tot weglopen, delinquent gedrag, druggebruik, schoolverzuim. Als opvangcentra geen kweekvijvers voor delinquentie zijn, is dat voornamelijk te danken aan de kwaliteitsvolle begeleiding.

Hoe kan een voogd accepteren dat sommige centra de eenzijdige beslissing nemen om een jongere de deur te wijzen omdat hij zich niet aan het reglement heeft gehouden, zonder dat daarover met de voogd wordt overlegd om bijvoorbeeld de gevolgen op schoolgebied en sociaal vlak te verkleinen ?

Hoe kan men niet in opstand komen tegen deze aanfluiting van het gezond verstand, het CADE, een vleugel van het Federaal Centrum Klein Kasteeltje die is voorbehouden voor minderjarigen : het bijna constante contact met volwassenen, de directe buitenwereld die in het centrum van de stad een voedingsbodemp is voor illegaliteit en clandestiniteit (zwartwerk, zwendel, drugs, ...) ? Alle factoren zijn aanwezig om delinquentie voort te brengen.

Een verblijf in de familie-omgeving moet ook van nabij worden opgevolgd door de voogd, om een eventuele verslechtering van de relaties binnen de familie te voorkomen (ontzeggen van affectie, ontbering, uitbuiting, fysiek en psychologisch misbruik, ...) In dit verband moet worden gewezen op het efficiënte werk van tal van organisaties die de moeilijkste gevallen mee begeleiden.

Is de regularisatieprocedure op basis van de omzendbrief van 15 september 2005 verenigbaar met het hogere belang van het kind ?

Deze procedure staat open voor iedere niet-begeleide minderjarige vreemdeling die geen enkele andere regularisatieprocedure heeft aangevat (asielaanvraag, artikel 9, § 3, van de wet van 15 december 1980, subsidiaire bescherming, ...).

De procedure is gebaseerd op een verslag waarin de voogd de gezinssituatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling en de eventuele identiteitspapieren waarover hij beschikt, beschrijft, samen met een voorstel voor een duurzame oplossing die de Dienst Vreemdelingenzaken als volgt definieert :

1. eerst en vooral de gezinshereniging;
2. dan de terugkeer naar zijn land als er garanties zijn dat de minderjarige bij zijn terugkeer wordt opgevangen,

Vient ensuite l'hébergement des mineurs dans les Centres d'Accueil. L'insuffisance chronique de places disponibles dans les centres et le manque flagrant de moyens matériels et humains pour permettre à un jeune de « survivre » au traumatisme qu'il a vécu, sont autant de facteurs qui perturbent gravement l'équilibre des jeunes les plus fragiles. Avec pour conséquences, des fugues, des comportements délinquants, la consommation de drogues, l'absentéisme scolaire. Les centres d'accueil ne sont pas le terreau de la délinquance grâce surtout à la qualité de l'encadrement.

Comment un tuteur peut-il accepter la décision unilatérale de certains centres d'expulser un jeune qui aurait contrevenu au règlement, sans concertation avec le tuteur pour atténuer les dégâts scolaires et sociaux d'une telle décision ?

Mais comment ne pas s'élever contre ce défi au bon sens qu'est le CADE, cette aile du Centre Fédasil du Petit Château réservée aux mineurs : la promiscuité presque permanente avec les adultes, un environnement extérieur propice à toutes les illégalités et à la clandestinité (travail au noir, trafic, drogues, ...), une situation en centre-ville ? Tout y concourt à susciter des vocations à la délinquance.

Quant à l'hébergement dans un milieu familial, il requiert toute la vigilance du tuteur pour prévenir une éventuelle dégradation des relations au sein de la famille (rejet affectif, privations, exploitation, maltraitance physique et psychologique ...). Il convient ici de reconnaître l'efficacité de nombreuses associations qui viennent en aide, en accompagnement dans les cas les plus difficiles.

La procédure de régularisation sur la base de la circulaire du 15 septembre 2005 est-elle compatible avec l'intérêt supérieur de l'enfant ?

Cette procédure est ouverte à tout MENA qui n'a entamé aucune autre procédure de régularisation (demande d'asile, article 9, § 3, de la loi du 15 décembre 1980, protection subsidiaire, ...).

Elle repose sur un rapport du tuteur décrivant la situation familiale du MENA, les éventuels papiers d'identité dont il dispose, et une proposition de solution durable que l'Office des étrangers a défini comme suit :

1. en priorité le regroupement familial;
2. en second le retour au pays s'il existe des garanties de prise en charge du MENA dans son pays de retour,

3. als laatste optie de toestemming om onbeperkt in België te blijven. Die laatste aanvraag moet vergezeld gaan van inlichtingen om de integratiewil van het kind te staven (trouw schoolbezoek, sociaal gedrag, aanleren van een landstaal, ...). In het beste geval krijgt het kind een aankomstverklaring die 3 maanden geldig is en een of twee keer kan worden hernieuwd en nadien eventueel kan worden omgezet in een tijdelijke verblijfsvergunning van zes maanden tot een jaar.

In de andere gevallen krijgt hij een Bijlage 38, of Bevel aan de voogd om de jongere terug te brengen naar waar hij vandaan komt. Dat Bevel tot terugbrenging is trouwens niet uitvoerbaar zolang de jongere minderjarig is, maar lijkt wel op een veroordeling voor de jongere. Het een «weigering tot tijdelijk verblijf» noemen, zou de waarheid minder geweld aandoen.

Bovendien is het een vrij eenvoudige maar weinig realistische procedure.

Van de voorgestelde duurzame oplossingen zijn de gezinshereniging en de terugkeer naar het land niet realistisch.

De jongere is willens nillens in België terechtgekomen, meestal op initiatief van de ouders, die hem hebben weggestuurd opdat hij kan studeren en een opleiding krijgen.

Als de jongere terugkeert, is dat een nederlaag voor de ouders, en/of een verbreking van het morele contract van de jongere. De meesten hebben dus redenen om zich tegen deze hereniging te verzetten en zonder hun instemming kunnen zij niet gedwongen worden terug te keren.

Als een jongere zijn kansen op een verblijfsvergunning definitief heeft verkeken door aanhoudend delinquent gedrag (ernstige en herhaalde delinquente daden, weigeren school te lopen, ...) wordt de gezinshereniging realistischer; een vrijwillige terugkeer naar zijn land, met instemming van zijn ouders, geeft hem een tweede kans om een toekomst uit te bouwen.

De overblijvende duurzame oplossing is de verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd. Uiteraard wordt die het vaakst voorgesteld door de voogden. De Dienst Vreemdelingenzaken antwoordt «geval per geval»: in principe een «aankomstverklaring», die na drie maanden kan worden hernieuwd en eventueel wordt gevolgd door een tijdelijke verblijfsvergunning.

Vaak worden het 5, 6 tot zelfs 10 aankomstverklaringen die telkens om diverse redenen worden uitgesteld:

3. en dernier lieu l'autorisation de séjour illimité en Belgique. S'il s'agit d'une demande de séjour illimité, elle doit être assortie de renseignements confirmant la volonté d'intégration du jeune (scolarité assidue, comportement social, apprentissage d'une langue nationale, ...). Dans le meilleur des cas, le jeune pourra se voir délivrer une déclaration d'arrivée valable 3 mois, renouvelable une ou 2 fois, puis éventuellement convertie en titre de séjour temporaire (6 mois voire un an).

Dans les autres cas, il se voit délivrer une annexe 38 ou ordre donné au tuteur de reconduire le jeune «au lieu d'où il vient». Un ordre de reconduire qui, par ailleurs n'est pas exécutable aussi longtemps que le jeune est mineur, mais tombe comme une condamnation pour le jeune. Un «refus de séjour temporaire» serait une appellation plus conforme à la réalité et plus humaine.

Il s'agit en outre d'une procédure relativement simple mais peu réaliste.

Dans les solutions durables suggérées, le regroupement familial ou le retour au pays ne sont pas réalistes.

En effet, le jeune est arrivé en Belgique bon gré, mal gré; et le plus souvent à l'initiative de ses parents qui l'ont envoyé pour lui permettre de faire des études et d'acquérir une formation.

Le retour du jeune en famille serait un échec pour les parents, et/ou une rupture de contrat moral du jeune. Les uns et les autres ont toutes les raisons de s'opposer à ce regroupement familial; et à défaut de leur accord, il ne peut y avoir de retour forcé.

En revanche, lorsque le jeune a définitivement compromis ses chances d'obtenir un titre de séjour par un comportement délinquant permanent (faits délinquants graves et répétés, refus de scolarisation, ...) le regroupement familial est plus réaliste; un retour volontaire au pays avec l'accord de ses parents lui donne une seconde chance de se reconstruire un avenir.

L'autre proposition de solution durable est le titre de séjour à durée illimitée. C'est évidemment la proposition la plus souvent faite par les tuteurs. Mais les réponses apportées par l'Office des étrangers sont «au cas par cas»: en principe, une «déclaration d'arrivée» renouvelable après 3 mois, suivie éventuellement d'un titre de séjour temporaire.

En réalité, ce sont souvent 5, 6 voire 10 déclarations d'arrivée chaque fois reportées pour diverses raisons:

a. het ontbreken van een paspoort, terwijl geweten is dat het land van herkomst van de jongere in België geen paspoorten uitreikt (Congo, Rwanda, Kameroen, ...);

b. onbevredigende schoolresultaten, ook als de school trouw wordt bezocht;

c. licht afwijkend sociaal gedrag.

Hoe moet een jongere de hoop krijgen om een toekomst in België op te bouwen in dergelijke tijdelijke omstandigheden (3 maanden)? De talloze hernieuwingen van zijn aankomstverklaring worden de hernieuwing van de onzekerheid over zijn toekomst; sommige jongeren verliezen de pedalen en kiezen voor de clandestiniteit of delinquentie.

Kortom, de omzendbrief van 15 september 2005 beantwoordt niet — of nauwelijks — aan zijn bedoeling om een duurzame oplossing te bieden voor de honderden jongeren die in België hun recht op opleiding en vorming zoeken. Erger nog, de onnodige druk die ervan uitgaat, duwt sommige jongeren de clandestiniteit in.

Een andere duurzame oplossing?

Aangezien momenteel een NBMV die op het grondgebied wordt geïdentificeerd, niet naar zijn land van oorsprong mag worden uitgewezen zonder zijn instemming en zonder de instemming van zijn ouders, zodat hij tot hij meerderjarig is in België moet blijven; aangezien de meeste van deze jongeren naar België komen met instemming van hun ouders om er te studeren en een opleiding te krijgen, krachtens Beginsel 2 van de Verklaring van de rechten van het kind: «Het kind moet bijzondere bescherming genieten en moet krachtens de wet of langs andere wegen gelegenheid en faciliteiten krijgen om zich lichamelijk, geestelijk, zedelijk, intellectueel en maatschappelijk te ontwikkelen op een gezonde en normale wijze», is het dan een utopie om de omzendbrief van 15 september te vervangen door een «contract voor de toekomst» met deze jongeren?

Ieder kind zou de zekerheid hebben op het grondgebied te kunnen blijven tot hij meerderjarig is (zoals nu reeds het geval is). Als tegenprestatie zou hij zich verbinden tot een levensplan dat hij zou kunnen voorbereiden met zijn voogd en de sociale begeleiding van zijn opvangcentrum; hij zou kunnen beginnen dat uit te voeren op school. Hij zou een verblijfsvergunning krijgen tot hij meerderjarig is. In die tijd kan hij zijn identiteit bewijzen, zijn wil tot sociale integratie (leren van een landstaal, onderwijs, ...) en de grondigheid van zijn levensplan.

Een mogelijk eerste uitschuiver zou niet langer een definitieve breuk betekenen (zoals met bijlage 38 nu vaak wel het geval is), maar een waarschuwing, met bijhorende corrigerende maatregelen. Als de jongere

a. absence de passeport ... alors qu'il est connu que le pays d'origine du jeune ne délivre aucun passeport en Belgique (Congo, Rwanda, Cameroun, ...);

b. résultats scolaires insuffisants, même lorsque la scolarité est assidue;

c. comportement social un peu déviant.

Comment, dans ces conditions de séjour aussi temporaires (3 mois) donner l'espoir au jeune de se construire un avenir en Belgique? Les multiples renouvellements de sa déclaration d'arrivée deviennent le renouvellement de l'incertitude sur son avenir; face à cette situation, certains jeunes craquent et choisissent la clandestinité et parfois la délinquance.

En conclusion, cette circulaire du 15 septembre 2005 ne répond pas — ou si peu — à son objectif d'offrir une solution durable à des centaines de jeunes qui recherchent en Belgique le droit à l'éducation, à la formation. Pire, par la pression inutile qu'elle exerce sur les jeunes, elle peut en pousser certains à la clandestinité.

Une autre solution durable?

Constatant qu'actuellement, tout MENA identifié sur le territoire ne peut être expulsé vers son pays de retour sans son accord et l'accord de ses parents et qu'il est donc amené à rester en Belgique jusqu'à sa majorité; constatant que la plupart de ces mineurs viennent en Belgique avec l'accord de leurs parents, pour y faire des études, acquérir une formation; rappelant le Principe 2 de la Déclaration des droits de l'enfant «L'enfant doit bénéficier d'une protection spéciale et se voir accorder des possibilités et des facilités par l'effet de la loi afin d'être en mesure de se développer d'une façon saine et normale sur le plan physique, intellectuel, moral, spirituel et social», serait-ce utopique de remplacer la circulaire du 15 septembre par un «Contrat sur l'Avenir» avec ces jeunes?

Tout jeune aurait l'assurance de rester sur le territoire jusqu'à sa majorité (ce qui est déjà le cas actuellement). En contrepartie, il s'engagerait dans un projet de vie qu'il aurait le temps de préparer avec son tuteur et l'encadrement social de son centre d'accueil; il pourrait commencer à le mettre en œuvre par sa scolarité. Il recevrait un titre de séjour valable jusqu'à sa majorité. Ce délai lui permettant de faire la preuve de son identité, de sa volonté d'intégration sociale, (apprentissage d'une langue nationale, scolarité suivie, ...) et du bien-fondé de son projet de vie.

Un éventuel premier écart de conduite ne serait plus un couperet définitif (comme c'est le plus souvent le cas actuellement avec l'annexe 38) mais une mise en garde d'une rupture de contrat, accompagnée des

echter ernstig en permanent delinquent gedrag vertoont, moet er alles aan gedaan worden om gezinshereniging of begeleide terugkeer naar zijn land van oorsprong te bewerkstelligen.

Als hij meerderjarig wordt, heeft hij de grote afspraak met zijn opvangland dat vervolgens kan beslissen om het toekomstcontract al dan niet voort te zetten.

Een toekomstcontract in plaats van een omzendbrief? Ja, zodat het hoogste belang van het kind opnieuw centraal komt te staan in het beleid inzake opvang en bescherming van de NBMV.

Ook andere onderwerpen verdienen aandacht van de wetgever, zoals de leemtes en tekortkomingen in de onthaalprocedure voor NBMV. Het ATF steunt de suggesties en voorstellen van Gardanto ten volle.

#### **4. De heer Benoît Van Keirsbilck, directeur van de Service des droits des jeunes van Brussel en het Platform « Mineurs en exil »**

Het Platform « Mineurs en exil », « Kinderen op de Vlucht » heeft onlangs zijn tienjarig bestaan gevierd. Het omvat een twintigtal organisaties en verenigingen die zich inzetten voor de situatie van de NBMV in België. Het beschikt dus over enige expertise ter zake en heeft in de loop der jaren vastgesteld dat er met heel wat van zijn aanbevelingen uit het verleden rekening werd gehouden. Bedoeling was de zorg voor en de bescherming van de NBMV in België te verbeteren zodat er een betere naleving komt van het IVRK. Spreker kan zich hier alleen maar over verheugen.

Hoewel de situatie van de NBMV sterk verbeterd is de afgelopen tien jaar, zijn er nog heel wat problemen. Het Platform « Mineurs en exil » is dan ook verheugd dat er een ontwerp van resolutie wordt besproken dat die jongeren nog meer bescherming zal bieden, anders zouden zij bijzonder kwetsbaar blijven.

Het Platform kon onlangs nog verschillende aanbevelingen formuleren bij de verkiezingen van 2007, namelijk : voorstel tot wijziging van de Vreemdelingenwet van 15/12/80 tot invoering van het verblijfsrecht voor de NBMV, aanbevelingen betreffende de voogdij van de NBMV, aanbevelingen betreffende de opvang, ...

Heel recent nog werd er een brief aan de minister van Migratie en Asielbeleid gericht waarin het Platform op verschillende recente moeilijkheden wees, met name het horen van de NBMV door de dienst

mesures correctives nécessaires. En revanche, lorsque le jeune s'est ancré délibérément dans une délinquance grave et permanente, toutes les mesures devraient être prises pour privilégier un regroupement familial ou un retour assisté dans le pays d'origine.

L'âge de sa majorité serait alors le grand rendez-vous avec son pays d'accueil; qui déciderait alors de poursuivre ou non le contrat d'avenir.

Un contrat d'avenir en lieu et place d'une circulaire ? Oui, pour que l'intérêt supérieur de l'enfant soit replacé au centre de la politique d'accueil et de protection des MENA.

Il est bien d'autres sujets qui mériteraient l'attention du législateur, comme les lacunes et les manquements dans la procédure d'accueil des MENA. L'ATF souscrit totalement aux suggestions et propositions faites par Gardanto.

#### **4. M. Benoît Van Keirsbilck, directeur du Service des droits des jeunes de Bruxelles et de la Plate-forme « Mineurs en exil »**

La Plate-forme « Mineurs en exil », « Kinderen op de Vlucht » vient de fêter ses dix ans d'existence et regroupe une vingtaine d'organisations et d'associations qui se préoccupent de la situation des MENA en Belgique. Elle dispose donc d'une certaine expertise en la matière et a constaté que par le passé, nombre de recommandations qu'elle a formulées ont finalement été prises en compte dans un but d'améliorer la prise en charge et la protection des MENA en Belgique dans une optique d'un meilleur respect de la CIDE. L'intervenant ne peut que s'en réjouir.

Si la situation des MENA s'est nettement améliorée ces dix dernières années, il reste encore un certain nombre de sujets de préoccupation et la plate-forme « Mineurs en exil » se réjouit qu'un projet de résolution soit discuté afin d'améliorer encore la protection de ces jeunes, qui à défaut resteraient particulièrement vulnérables.

La plate-forme a récemment eu l'occasion de formuler encore diverses recommandations, à l'occasion des élections de 2007 ou bien de manière spécifique : proposition de modification de la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers pour y insérer un droit au séjour des MENA, recommandations concernant la tutelle des MENA, recommandations concernant l'accueil, ...

Tout récemment, un courrier était adressé à la ministre de la Politique de la Migration et de l'asile dans lequel la plate-forme lui faisait part de diverses difficultés que constatées récemment, notamment

NBMV-MH van de Dienst Vreemdelingenzaken, hun verblijfsituatie, ...

Het Platform had ook op vraag van UNICEF België een studie uitgevoerd over « *La protection des mineurs non accompagnés victimes de la traite des êtres humains* » die ook tot verschillende aanbevelingen leidde.

Ten slotte bestreed het systematisch elke vorm van opsluiting van kinderen en gezinnen vanwege migratie. Ook hier is spreker verheugd over de vooruitgang die de laatste maanden werd geboekt, maar hij stelt vast dat er nog steeds een beleid met twee snelheden is: kinderen die voor de bestaande alternatieven in aanmerking komen en zij die dat niet kunnen omdat zij aan de grens niet over de vereiste documenten beschikken. Voor het Platform is dat een onaanvaardbare en ongegronde discriminatie die zo snel mogelijk een halt moet worden toegevoerd.

Spreker juicht dan ook de verslagen van de federale bemiddelaars toe, met name over de voormelde kwesties (verblijf, opsluiting, tenlasteneming, opvang, ...). Hij dringt erop aan dat dit zo spoedig mogelijk in aanmerking wordt genomen en dat het op erg korte termijn tot beduidende veranderingen zal leiden.

Wat het voorstel van resolutie betreft, wil het Platform « *Mineurs en exil* » een bepaald aantal overwegingen meedelen waarmee rekening kan worden gehouden bij de bespreking van dat voorstel.

Het Platform stelt ook vast dat er geen of weinig betrouwbare cijfers zijn; de cijfers van de Dienst Voogdij verschillen van die van de dienst Vreemdelingenzaken en van het CVGS voor de materies die hen aanbelangen. Die cijfers zijn dus weinig bruikbaar. Om een weldoordacht beleid te voeren, moet men over betrouwbare cijfers kunnen beschikken. Spreker meent dus dat het uiterst belangrijk is een centrale databank op te richten die de persoonlijke levenssfeer van de NBMV in acht neemt. De Dienst Voogdij (hij doet dat — in RA OE) zou ook een jaarlijks en openbaar activiteitenverslag moeten opstellen.

Het Platform heeft ernstige bedenkingen bij het nemen van vingerafdrukken, tenzij er ernstige garanties kunnen worden geboden dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet wordt geschonden (wie zal toegang hebben tot de gegevens, onder welke voorwaarden, om wat te doen, ... ?).

1. Het Platform heeft ernstige bedenkingen bij de verdere opvolging van de aanbevelingen uit de studie door Child Focus. Volgens Child Focus maken de

concernant l'audition des MENA par le service MENA-TEH de l'Office des étrangers, leur situation de séjour, ...

La plate-forme avait également réalisé, à la demande de l'UNICEF Belgique, une étude portant sur « *La protection des mineurs non accompagnés victimes de la traite des êtres humains* » qui débouche aussi sur diverses recommandations.

Enfin, elle a systématiquement combattu toute forme d'enfermement des enfants et des familles pour motif de migration. Là aussi, l'intervenant se réjouit des progrès engrangés ces derniers mois mais constate qu'il y a encore une politique à deux vitesses: les enfants qui peuvent bénéficier des alternatives mises en place et ceux qui ne peuvent pas en bénéficier parce qu'ils arrivent à la frontière sans être porteurs des documents requis. Pour la Plate-forme, cela constitue une discrimination intolérable et injustifiable à laquelle il convient de mettre un terme dans les plus brefs délais.

À cet égard, l'intervenant salue les rapports réalisés par les Médiateurs fédéraux, notamment concernant les questions qui précèdent (séjour, enfermement, prise en charge, accueil, ...). Il insiste pour qu'il soit pris en considération de la manière la plus urgente possible et qu'il débouche à très bref délai sur des changements significatifs.

Pour ce qui est de la proposition de résolution, la plate-forme « *Mineurs en exil* » souhaite partager un certain nombre de réflexions qui pourraient être prises en considération dans le cadre de la discussion autour de cette proposition.

La plate-forme constate également le manque de données chiffrées ou le peu de fiabilité des données chiffrées à disposition. Les chiffres avancés par le Service des tutelles sont différents de ceux produits par l'Office des étrangers et par le CGRA dans les matières qui les concernent. Ces chiffres sont en outre difficilement exploitables. Or, pour pouvoir mener une politique à bon escient, il est essentiel de disposer de chiffres fiables. À cet égard, l'intervenant estime qu'il est primordial de créer une banque de données centralisée et respectueuse de la vie privée concernant les MENA. De même, le Service des tutelles devrait produire un rapport d'activités annuel et public.

Pour ce qui concerne la prise d'empreintes digitales, la Plate-forme émet des réserves, à moins que des garanties très importantes soient prises pour s'assurer qu'il n'y aura pas de risque en matière de respect de la vie privée (qui aura accès à ces données, à quelles conditions, pour quoi faire, ... ?).

1. Concernant la suite à donner aux recommandations de l'étude réalisée par Child focus, la plate-forme tient à exprimer de sérieuses réserves. Le point de vue

NBMV per definitie kans op een onrustwekkende verdwijning en het bepleit veiligheidsmaatregelen om dat aan te pakken. Dat rapport maakt niet genoeg een onderscheid tussen de NBMV die op een onrustwekkende manier verdwijnen en hen die het opvangcentrum vrijwillig verlaten zonder zichzelf noodzakelijkerwijs in een gevaarlijke situatie te brengen. Voor de eerste groep, moeten er belangrijke opsporingsmaatregelen worden genomen en moet er voor bescherming worden gezorgd.

2. Het Platform dringt erop aan alles in het werk te stellen om de kwaliteit van de tenlasteneming, de opvang en de begeleiding van de NBMV te verbeteren. Dat dient in de eerste plaats om hun het gevoel te geven dat ze gerespecteerd worden, omgeven en gesteund worden in een gastvrije omgeving, opdat ze vertrouwen hebben in de hulp die hun wordt geboden. Het Platform meent dat de mogelijke veiligheidsmaatregelen over het algemeen het omgekeerde effect hebben want de eerste reactie op gesloten deuren, tralies, kleinzielige controlemaatregelen, bewakingscamera's, alarmen, ... is proberen eraan te ontsnappen.

3. De centra van Neder-Over-Heembeek en Steenokkerzeel zijn dezelfde mening toegedaan en willen geen veiligheidscentra zijn waar controle de overhand heeft op de tenlasteneming. Er bestaan trouwens enkele centra die NBMV opvangen die slachtoffer zijn van mensenhandel. Zij sluiten hen niet op maar bieden een zeer nauwe, menselijke begeleiding aan.

4. Over de NBMV die slachtoffer zijn van mensenhandel, heeft het Platform dus een studie gemaakt met talrijke aanbevelingen (kwaliteit van het verblijf, procedure, ...).

5. Wat de gezinshereniging in een Europees land betreft, meent het Platform dat men in de mate van het mogelijke en na een individuele evaluatie die rekening houdt met de NBMV, een gezinshereniging in een veilig derde land moet nastreven. Er dient benadrukt te worden dat om perfect in overeenstemming te zijn met het Verdrag inzake de rechten van het kind, een dergelijke gezinshereniging in twee richtingen moet kunnen worden overwogen : ofwel voegt het kind zich bij zijn ouders ofwel mogen de ouders in België verblijven om voor hun kinderen te zorgen.

6. Spreker is voor multidisciplinaire dispatching op voorwaarde dat dit geen louter administratieve procedure wordt en dat men aan de OOC (observatie- en oriëntatiecentra) een prominente plaats geeft om oriëntatievoorstellen te formuleren (wat goed in hun opdracht past). Een samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de gemeenschappen is uiteraard onontbeerlijk.

adopté par Child focus considère que tous les MENA sont par définition en risque de disparition inquiétante et préconise des mesures de nature sécuritaire pour y remédier. Ce rapport fait insuffisamment la différence entre les MENA qui disparaissent de manière inquiétante et ceux qui quittent le centre d'accueil volontairement sans nécessairement se mettre dans une situation de danger. À l'égard des premiers, il convient de mettre en œuvre des mesures de recherche importantes et de veiller tout particulièrement à leur protection.

2. La plate-forme préconise que tout soit mis en œuvre pour améliorer la qualité de la prise en charge, l'accueil et l'accompagnement de ces MENA. C'est d'abord et avant tout parce qu'ils se sentiront respectés, entourés, soutenus dans un environnement accueillant, qu'ils feront confiance à l'aide qui leur est offerte. La plate-forme considère que les mesures sécuritaires qui peuvent être prises produisent généralement l'effet inverse à celui escomptés, puisque la première réaction face à des portes fermées, des barreaux, des mesures de contrôle tatillonnes, des caméras de surveillance, des alarmes, ... c'est d'essayer d'y échapper.

3. Les centres de Neder-Over-Heembeek et de Steenokkerzeel partagent ce point de vue et ne veulent pas devenir des centres sécuritaires où le contrôle prime sur la prise en charge. Il existe par ailleurs quelques centres qui accueillent des MENA victimes de la traite des êtres humains qui proposent un accompagnement très proche, misant sur la relation humaine, mais pas un enfermement.

4. À l'égard des MENA victimes de la traite des êtres humains, la plate-forme a donc réalisé une étude qui débouche sur de nombreuses recommandations (qualité du séjour, procédure, ...).

5. Concernant le regroupement familial dans un pays européen, la plate-forme estime qu'il faut, dans toute la mesure du possible et après une évaluation individuelle qui prenne en compte l'avis du MENA, favoriser un regroupement familial dans un pays tiers sûr. Il convient de souligner que pour être parfaitement conforme à la Convention des droits de l'enfant, un tel regroupement familial doit pouvoir s'envisager dans les deux sens : soit l'enfant va rejoindre son parent, soit, ce dernier est admis au séjour en Belgique pour pouvoir reprendre ses enfants en charge.

6. Concernant le dispatching multidisciplinaire, l'intervenant y est favorable à condition que ça ne soit pas une procédure purement administrative et qu'on donne aux COO (Centres d'observation et d'orientation) une place prioritaire pour formuler des suggestions d'orientation (ce qui rentre bien dans leur mission). Un accord de coopération entre l'État fédéral et les Communautés est bien entendu indispensable.



7. Het Platform is voorstander van een goede samenwerking tussen de instanties die verdwijningen opsporen op voorwaarde dat men de rol en de functie van eenieder in acht neemt, net als de persoonlijke levenssfeer van de NBMV en het beroepsgeheim van de personen die zich hiermee bezighouden zoals de voogden.

8. Wat het algemeen kader van de voogden betreft, is het Platform voorstander van een kwalitatieve evaluatie van het volledige voogdijstelsel : werking van de Dienst Voogdij, de voogden en de volledige toepassing van de « wet-Tabitha ». Na 5 jaar lijkt immers een evaluatie van dat stelsel nodig en moet het, waar nodig, aangepast worden.

9. Het Platform is voorstander van een uitbreiding van de definitie van de NBMV zodat de Europese NBMV ook in aanmerking kunnen worden genomen; het heeft zich vaak in die zin uitgesproken omdat deze groep momenteel minder goed wordt behandeld dan de NBMV van buiten Europa.

10. Het Platform is ook voorstander van een wettelijke verankering van het verblijfsrecht van de NBMV. Daartoe heeft het een ontwerp opgesteld voor een nieuw artikel *9quater* dat in de Vreemdelingenwet van 15 december 1980 moet worden ingevoegd. Het voert een tijdelijk verblijfsrecht in voor de NBMV zodra ze het grondgebied betreden en werkt een procedure uit om een duurzame oplossing te bepalen die het best aansluit bij de belangen van het kind.

11. Het Platform pleit ook voor een versoepeling van de verplichte voorlegging van een paspoort om recht te kunnen hebben op een verblijfsvergunning, want heel wat NBMV kunnen een dergelijk document niet voorleggen.

12. De aanbeveling voor de geneeskundige verzorging van de NBMV werd gevolgd en is dus niet meer nodig.

Naast de voormelde aanbevelingen wil het Platform terugkomen op het probleem van de identificatie van de NBMV. Het gaat om een bevoegdheid van de Dienst Voogdij die zich hiervoor moet kunnen baseren op alle elementen die over de jongere beschikbaar zijn, zo ook de documenten in zijn bezit die niet *ipso facto* als vals moeten worden beschouwd. De medische test geeft slechts een aanwijzing maar levert geen bewijs; hij moet afgewogen worden tegenover de overige beschikbare elementen. Meer nog, er moet aan worden herinnerd dat in geval van twijfel de jongere als minderjarig moet worden beschouwd, wat niet systematisch het geval lijkt te zijn.

In dat verband, ten slotte, voorziet het koninklijk besluit tot uitvoering van de voogdijwet ook in de mogelijkheid om psycho-affectieve testen te gebruiken om de medische test te vervolledigen; hoewel die

7. Concernant la bonne collaboration entre les instances concernées par les disparitions, la plateforme y est favorable à condition que l'on respecte le rôle et la fonction des uns et des autres, la vie privée du MENA et le secret professionnel des intervenants, dont les tuteurs.

8. Concernant le cadre global des tuteurs, la Plateforme est favorable à une évaluation qualitative de l'ensemble du dispositif de tutelle : fonctionnement du Service des tutelles, des tuteurs et de l'ensemble de l'application de la « Loi Tabitha ». Il semble en effet qu'après 5 années de fonctionnement, ce dispositif mérite d'être évalué et de faire l'objet d'ajustements, là où c'est nécessaire.

9. La plate-forme est favorable à l'élargissement de la définition du MENA pour y inclure les MENA européens; elle s'est souvent exprimée en ce sens, tant il est vrai qu'aujourd'hui, ces derniers sont moins bien traités que les extra-européens.

10. La plate-forme est également en faveur d'ancrer légalement le droit au séjour des MENA. Elle a d'ailleurs rédigé un projet de nouvel article *9quater*, à insérer dans la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers, qui instaure un droit au séjour temporaire pour les MENA dès leur arrivée sur le territoire, et qui met en place une procédure de détermination de la solution durable la plus conforme à l'intérêt de l'enfant.

11. La plate-forme plaide également pour un assouplissement de l'obligation de produire un passeport pour bénéficier de n'importe quel titre de séjour, nombre de MENA étant dans l'impossibilité de produire un tel document.

12. La recommandation relative à l'assurance soins de santé des MENA est rencontrée et n'est donc plus nécessaire.

Outre les recommandations qui précèdent, la plateforme souhaite revenir sur la question de l'identification des MENA. Il s'agit d'une compétence du Service des tutelles qui devrait s'appuyer pour ce faire sur l'ensemble des éléments à disposition concernant le jeune, en ce compris les documents en sa possession qui ne doivent pas être considérés, *ipso facto* de faux. Le test médical ne fournit qu'une indication, pas de preuve; il doit être mis en balance avec les autres éléments à disposition. Bien plus, il convient de rappeler qu'en cas de doute, le jeune doit être considéré comme mineur, ce qui n'apparaît pas être le cas systématiquement.

Enfin, sur cette question, l'arrêté royal portant exécution de la loi tutelle prévoit également la possibilité d'utiliser des tests psycho affectifs pour compléter le test médical; si ceux-ci ne sont *a priori*

testen *a priori* niet betrouwbaarder zijn dan de medische test, meent het Platform dat de mening van de opvoeders en andere personen die contact hebben met de jongere en hem het best kennen, een belangrijke indicatie kan zijn waarmee rekening moet worden gehouden.

5. Mevrouw Renée Raymaekers, Directrice van het Bureau Minteh van de directie Toegang en Verblijf, Dienst Vreemdelingenzaken

Bij wijze van inleiding wijst spreekster erop dat het Bureau Minteh van de Dienst Vreemdelingenzaken een dubbele functie vervult : het treedt op voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en voor slachtoffers van mensenhandel die al dan niet meerderjarig zijn.

Wat de resolutie betreft, beklemtoont spreekster twee aspecten van de problematiek van de NBMV. Ten eerste heeft het fenomeen van de NBMV een internationale dimensie : alle Europese landen staan voor dezelfde uitdaging met uiteenlopende oplossingen. Dat is dus niet enkel van toepassing op België.

Spanje heeft zich onlangs tot de Europese Commissie gericht en haar gevraagd zich actief in te zetten voor het dossier van de NBMV. Spanje verwijst naar zijn praktijken en algemene benadering die op drie pijlers steunt : ten eerste preventie in de landen van herkomst (samenwerking met het land van herkomst om opleidingen in te voeren, een betere scholing enz); ten tweede bescherming zowel in het opvangland als in de derde landen van oorsprong; ten derde begeleide terugkeer (via samenwerking met de IOM, de internationale organisatie voor migratie, om de terugkeer in de beste omstandigheden te laten verlopen).

België en de Dienst Vreemdelingenzaken nemen deel aan de internationale en de Europese besprekingen.

De problematiek van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen valt onder de bevoegdheid van de Dienst Vreemdelingenzaken, wat de migratie betreft. De DV is de instantie die de wet van 15 december betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen toepast. De DV is dus een partner met gespecialiseerde bevoegdheden inzake migratie en de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen maken deel uit van het fenomeen van de migratie en de kinderhandel.

Die handel dient specifieke aandacht te krijgen en dient bestreden te worden door middel van preventieve maatregelen, zoals de inschrijving van de kinderen via een persoonlijk paspoort. Het persoonlijk paspoort voor kinderen is onlangs in Europa ingevoerd. Er bestaat een task force die zich over dergelijke preventieve maatregelen buigt.

pas plus fiables que le test médical, la plate-forme estime que l'avis des éducateurs et autres intervenants qui côtoient le jeune et le connaissent le mieux peut constituer une indication importante à prendre en considération.

5. Mme Renée Raymaekers, Directrice du Bureau Minteh de la direction Accès et Séjour, Office des étrangers

L'intervenante, en guise d'introduction, signale que le bureau Minteh de l'Office des étrangers a une double casquette, celle des mineurs étrangers non accompagnés et celle des victimes de la traite des êtres humains, majeurs ou non.

Concernant le sujet de la résolution, l'intervenante insiste sur 2 aspects de la problématique des MENA. Premièrement, le phénomène MENA a une dimension internationale : tous les pays européens sont confrontés au même défi, avec des solutions à géométrie variable. Cela ne concerne donc pas que la Belgique.

L'Espagne a très récemment adressé une communication à la Commission européenne, l'invitant à se pencher activement sur le dossier des MENA. L'Espagne fait état de ses pratiques et de son approche globale, fondée sur 3 piliers : *primo*, la prévention dans les pays d'origine (collaboration avec ces pays d'origine pour mettre en place des formations, une meilleure scolarité etc); *secundo*, la protection tant dans le pays hôte que dans le pays tiers d'origine; *tertio*, le retour assisté (via des collaborations avec l'IOM, l'organisation internationale des migrations, en vue de permettre un retour dans les meilleures conditions.)

La Belgique et l'Office des étrangers participe aux discussions internationales et européennes.

Ensuite, la problématique des MENA tombe sous la compétence de l'Office des étrangers en matière de migration. L'OE est l'instance qui applique la loi du 15 décembre sur l'accès, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. L'OE est donc un partenaire avec des compétences spécialisées en matière de migration, les MENA s'inscrivant dans un phénomène migratoire et des trafics d'enfants.

Ces trafics méritent une attention particulière, contre lequel il faut lutter par des mesures préventives telles que l'inscription des enfants par un passeport personnel. Ce passeport personnel des enfants a été décidé tout récemment en Europe. Une *task force* travaille sur la création de telles mesures préventives.

De historische achtergrond van de problematiek van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen binnen de DV, wordt door spreekster als volgt geschetst.

In de jaren negentig werd men zich bewust van het fenomeen van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. De Dienst Vreemdelingenzaken zag zaken met minderjarigen opduiken die hij individueel regelde, op basis van het principe van de bescherming van het kind.

In 1999 komt er een eerste, interne dienstnota met regels die in die zaken gevolgd moeten worden.

In 2000 richt de Dienst Vreemdelingenzaken een dienst voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op.

In 2002 wordt, na de zaak Tabitha, die veel aandacht kreeg van de pers, de Voogdijwet ontworpen.

In 2003 voegt men de dienst voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen samen met de dienst mensenhandel, onder de directie «Toegang en Verblijf». Het feit dat de dienst minderjarigen en slachtoffers van de mensenhandel onder die directie valt, is een duidelijk signaal dat het hier om het verblijf gaat, veeleer dan om de controle.

In 2004 wordt de dienst Voogdij opgericht.

In 2005 komt er een omzendbrief over de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Uiteraard is die omzendbrief intussen achterhaald en dient hij herwerkt te worden. De Dienst Vreemdelingenzaken is zich bewust van de lacunes en problemen in die circulaire en werkt thans aan oplossingen.

Het bureau Minderjarigen, Slachtoffers mensenhandel, binnen de directie Toegang en Verblijf, is dus een bureau gespecialiseerd in minderjarigen en (minder- en meerderjarige) slachtoffers van de mensenhandel. Het houdt zich uitsluitend met die zaken bezig. Het telt 13 gespecialiseerde en gemotiveerde personeelsleden. Er worden sedert een paar maanden ook doorgedreven opleidingen gegeven. Het bureau Minderjarigen, Slachtoffers mensenhandel beschikt over twee ruimtes voor hoorzittingen die speciaal voor kinderen zijn ingericht.

De bevoegdheden van het bureau Minderjarigen en Slachtoffers Mensenhandel steunen op de volgende wettelijke grondslag :

a) toepassing van de omzendbrief betreffende de fiche «niet-begeleide minderjarige vreemdeling» van 23 april 2004 (*Belgisch Staatsblad* van 30 april 2004), gewijzigd op 25 juli 2007 (*Belgisch Staatsblad* van 13 augustus 2007). Deze omzendbrief voert de seiningfiche in voor NBMV. Het gaat hier om een eerste (en soms de enige) kans om een maximum aan inlichtingen over de minderjarige te verzamelen.

Concernant l'historique de la problématique des MENA au sein de l'Office des étrangers, l'intervenante la résume comme suit :

Dans les années 90, il y a eu une prise de conscience du phénomène MENA. L'Office des étrangers était confronté à des cas de mineurs qu'il réglait au cas par cas, sur base du principe de la protection de l'enfant.

En 1999, une première note de service à usage interne donnait des règles à suivre en la matière.

En 2000, l'Office des étrangers crée le service MENA.

En 2002, suite à l'affaire Tabitha, qui a défrayé les chroniques, la loi sur la tutelle voit le jour.

En 2003, l'on assiste à la fusion du service MENA et TEH (traite des êtres humains) sous la direction Accès et Séjour. Le fait que le service Minteh soit sous cette direction donne clairement le signal que l'on privilégie le séjour et non plus le contrôle.

En 2004, le service des tutelles est mis sur pied.

En 2005, la circulaire MENA est élaborée. Il va sans dire qu'entretemps, cette circulaire est devenue obsolète et qu'il faut la remodeler. L'Office des étrangers est conscient des lacunes et difficultés de cette circulaire et y travaille à l'heure actuelle.

Le Bureau Minteh, sous la direction Accès et Séjour, est donc un bureau spécialisé en matière de mineurs et de victimes (majeurs et mineurs) de la traite des êtres humains. Il ne s'occupe pas d'autres matières. Composé de 13 personnes, il comporte un personnel spécialisé et motivé. Depuis plusieurs mois, des formations pointues sont mises sur pied. Quant à l'infrastructure, le bureau Minteh dispose de 2 locaux d'audition spécialement aménagés pour les enfants.

Concernant les compétences du Bureau Minteh, elles se fonent sur les bases légales suivantes :

a) application de la circulaire relative à la fiche «mineur étranger non accompagné» du 23 avril 2004 (*Moniteur belge* du 30 avril 2004), modifiée le 25 juillet 2007 (*Moniteur belge* du 13 août 2007). Cette circulaire instaure la fiche de signalement pour le MENA. Il s'agit d'une première chance, et parfois l'unique, de recueillir un maximum d'informations sur le mineur. En général, ce sont soit les services de

Meestal wordt de fiche opgesteld door de politiediensten of de Dienst Vreemdelingenzaken.

De Dienst Vreemdelingenzaken heeft dit jaar 2 200 seiningen van minderjarigen opgetekend, die van de eigen diensten of de politiediensten afkomstig waren. Het bureau Minderjarigen en Slachtoffers Mensenhandel vult gemiddeld 700 seiningsfiches in.

Om te voldoen aan de vereisten van het protocol waar mevrouw Kloeck het over had, wordt die fiche zo volledig mogelijk ingevuld (adres van de ouders, telefoonnummer, ...). Het is wel zo dat de voogd op dat moment nog niet aanwezig is.

*b)* toepassing van de omzendbrief van 15 september 2005 betreffende het verblijf van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, met de bedoeling een duurzame oplossing te vinden, voornamelijk in samenwerking met de voogden;

*c)* toepassing van de wettelijke en verordenende bepalingen inzake mensenhandel;

*d)* multidisciplinaire omzendbrief inzake mensenhandel van 25 september 2008. Dit is een recente omzendbrief, die de samenwerking van alle betrokken actoren vastlegt. Er worden twee kwetsbare categorieën in het bijzonder in vermeld, namelijk het diplomatiek personeel en de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Hier wordt dus bijzondere aandacht aan geschonken en er volgt in 2010 een evaluatie. Op dat moment zal worden overwogen of de toegang van minderjarigen versoepeld kan worden op basis van een procedure van «slachtoffer van de mensenhandel», een mogelijkheid die tot nu toe zelden openstaat voor minderjarigen. De cijfers spreken voor zich : van jaar tot jaar zijn er minder minderjarigen die het statuut van «slachtoffer van de mensenhandel» krijgen (vermindering van 30 in 2000 tot 6 in 2008). Men kan zich dus afvragen of dat statuut nog zin heeft voor de niet-begeleide minderjarigen.

Het bureau Minderjarigen en Slachtoffers Mensenhandel werkt samen met andere betrokken instanties, zoals de Dienst Voogdij, de voogden, de politie (als er sprake is van verdwijningen waarbij het protocol van Child Focus wordt toegepast), de parketten, Buitenlandse Zaken, FEDASIL, Child Focus, enz ...

Om een situatie van het type NMBV te beschrijven, legt spreekster uit dat alles begint bij het opstellen van de seiningsfiche door de politie, door de Dienst Vreemdelingenzaken, of nog door andere diensten zoals «Droits des jeunes». Door deze fiche wordt de procedure in gang gezet en wordt het kind «zichtbaar». De identificatie van het kind is een ware uitdaging. Veel documenten zijn niet legaal of gewoon vervalst en in het kader van de mensenhandel opgesteld.

police, soit l'Office des étrangers qui procèdent à l'établissement de cette fiche.

L'Office des étrangers a enregistré cette année 2 200 signalements de mineurs, qu'ils émanent directement de ses services ou bien des services de police. Le Bureau Minteh en remplit en moyenne 700.

Pour répondre aux demandes du protocole évoqué par Mme Kloeck, cette fiche est remplie la plus complètement possible (adresse des parents, n° de téléphone). Il est vrai qu'à ce moment, le tuteur n'est pas encore présent.

*b)* application de la circulaire du 15 septembre 2005 relative au séjour des mineurs étrangers non accompagnés, visant la recherche d'une solution durable, en collaboration avec les tuteurs essentiellement.

*c)* application des dispositions légales et réglementaires en matière de traite des êtres humains.

*d)* circulaire multidisciplinaire en matière de traite des êtres humains du 25 septembre 2008. Cette circulaire est récente et a consacré la collaboration de tous les acteurs concernés. Elle reprend 2 profils vulnérables en particulier, à savoir le personnel diplomatique et les MENA. Elle leur accorde donc une attention particulière et sera évaluée en 2010. À ce moment là, il sera envisageable d'assouplir l'entrée des mineurs dans la procédure de victime de la traite des êtres humains, qui, à ce jour, leur est rarement ouverte. Les chiffres parlent d'eux-même : d'année en année, les mineurs qui entrent dans le statut victime de la traite des êtres humains diminue (de 30 en 2000 à 6 en 2008). Il faut donc s'interroger sur la pertinence du statut actuel face aux MENA.

Le Bureau Minteh collabore et coopère avec d'autres instances concernées, tels le Service des tutelles, les tuteurs, la police (en cas de disparitions avec application du protocole intitulé par Child Focus), les parquets, les Affaires étrangères, FEDASIL, Child Focus, etc.

Pour décrire une situation type de MENA, l'intervenante explique que tout commence par l'établissement d'une fiche de signalement, soit par les services de police, soit par l'Office des étrangers, soit par d'autres instances tels le service droits des jeunes. Cette fiche initie la suite de la procédure et rend visible l'enfant. L'identification de l'enfant est véritable défi : bon nombre de documents ne sont pas légalisés ou sont faux, obtenus dans le cadre de trafics.

De niet-begeleide minderjarige vreemdeling wordt vervolgens naar de voogdijdienst gestuurd, waar er voor hem wordt gezorgd. Er wordt een voogd aangewezen die een procedure opstart bij de Dienst Vreemdelingenzaken, om een verblijfsvergunning te krijgen op basis van de omzendbrief van 15 september 2005 betreffende het verblijf van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Het onderzoek van een verblijfsaanvraag door de Dienst Vreemdelingenzaken in het raam van de circulaire van 15 september 2005 verloopt als volgt :

— sinds juni 2009 hoort de DVZ de jongere in aanwezigheid van diens voogd. Om die nieuwe methode te veralgemenen werden opleidingen gevolgd en werd voorzien in infrastructuur.

— het zoeken van de duurzame oplossing, met de steun van de voogd. Spreker wijst er in dit verband op dat gezinshereniging niet als eerste oplossing wordt gezien, ze maakt deel uit van een geheel. Het is juist dat de DVZ meestal daarmee begint, om de mogelijkheid van gezinshereniging uit te sluiten (overlijden van de ouders of omdat de ouders niet in staat zijn om het kind op te vangen) om andere mogelijkheden te onderzoeken.

— het zoeken van de familie : dit is een belangrijk element. Wat dat betreft zal de DVZ zeer binnenkort een « *best practice* » protocol ondertekenen met het ministerie van buitenlandse zaken, opdat de diplomatieke posten de DVZ helpen bij het zoeken van de familie. Ook Spanje heeft daar een cruciaal punt van gemaakt.

— het probleem van het paspoort is essentieel : het paspoort is een vormvoorwaarde en geen inhoudelijke voorwaarde voor de inschrijving in het vreemdelingenregister. Ons hele Belgische administratief systeem is immers op de identiteit en de woonplaats gebaseerd. Dit geldt zowel voor Belgen als voor vreemdelingen. Men vraagt dus een paspoort om de identiteit van het kind in het rijksregister vast te leggen. Het ontbreken ervan veroorzaakt grote problemen wanneer het kind herhaaldelijk van identiteit of van leeftijd verandert.

De DVZ is zich bewust van de problemen die erin bepaalde gevallen zijn om een paspoort te verkrijgen.

Het is echter essentieel dat men beklemtoont dat een kind zonder paspoort niet zal kunnen reizen of akten van de burgerlijke stand laten opstellen (huwelijk, geboorte van kinderen, naturalisatie). Op lange termijn is de vereiste van het paspoort er dus in het belang van het kind.

— de verblijfsdocumenten : de DVZ denkt na over verbeteringen wat dat betreft. Het is juist dat de dienst van spreekster bevelen tot uitzetting afgeeft, het gaat om ongeveer 7 % van de beslissingen. Die bevelen tot

Le MENA est alors envoyé au service des tutelles où il est pris en charge. Un tuteur sera alors désigné et engagera une procédure à l'Office des Étrangers pour obtenir un séjour sur base de la circulaire du 15 septembre 2005 relative au séjour des mineurs étrangers non accompagnés.

L'examen par l'Office des étrangers d'une demande de séjour dans le cadre de la circulaire du 15 septembre 2005 se déroule comme suit :

— depuis juin 2009, l'OE procède à une audition du jeune en présence de son tuteur. C'est pour généraliser cette nouvelle méthode que des formations ont été suivies et une infrastructure mise en place.

— recherche de la solution durable, avec l'appui du tuteur. L'intervenante signale à cet égard que le regroupement familial n'est pas vu comme la première solution, il fait partie d'un ensemble. Il est vrai qu'en général, l'OE commence par là pour éventuellement exclure la possibilité d'un regroupement familial (décès des parents ou inaptitude des parents à accueillir leur enfant) pour chercher d'autres pistes.

— recherche de la famille : il s'agit d'un élément important. À cet égard, l'OE est sur le point de signer un protocole de bonnes pratiques avec le ministère des affaires étrangères afin que les postes diplomatiques aident l'OE à rechercher la famille. L'Espagne en a également fait un point crucial.

— la question du passeport est essentielle : le passeport est une condition de forme et non de fond quant à l'inscription à un registre des étrangers. En effet, tout notre système administratif belge est fondé sur l'identité et sur le domicile. Ceci vaut tant pour les belges que pour les étrangers. L'on demande donc un passeport pour pouvoir fixer l'identité de l'enfant au registre national. Son absence entraîne de grandes difficultés lorsque l'enfant change d'identité, d'âge à plusieurs reprises, etc.

L'OE est conscient des difficultés pour obtenir un passeport dans certains cas.

Mais, il est essentiel d'insister sur le fait que sans passeport, un enfant ne pourra pas voyager, établir des actes d'état civil dans le futur (mariage, naissances d'enfants, naturalisation). A long terme, l'exigence d'un passeport se fait donc dans l'intérêt de l'enfant.

— les documents de séjour : l'OE réfléchit à des améliorations à cet égard. Il est vrai que des ordres de reconduire sont délivrés par le service de l'intervenante, soit environ 7 % des décisions. Or, ces ordres de

uitzetting worden niet uitgevoerd. Dat is een groot probleem in de andere Europese landen.

— terugkeer : er is geen gedwongen terugkeer van NBMV. Er bevinden zich geen NBMV, die als dusdanig geïdentificeerd zijn, in de gesloten centra. Het belangrijkste probleem vloeit voort uit het niet uitvoeren van de beslissingen tot uitzetting, wat de verlenging van hun verblijf in België verklaart. Men moet zich afvragen of men niet meer moet werken rond een werkelijke terugkeer met waarborgen inzake opvang. Bepaalde organisaties, zoals de Internationale Organisatie voor Migratie, stellen begeleide terugkeer voor met re-integratie in het land van oorsprong, ook al worden de ouders niet teruggevonden. Er wordt dan gezorgd voor een follow-up van het kind in het land van oorsprong. Dat wordt de grote uitdaging voor Europa.

De DVZ werkt tevens op verschillende manieren samen met het buitenland. Er zijn bijvoorbeeld werkgroepen ontstaan, waaronder de Task Force « alleenreizende minderjarigen », die werd opgericht door minister Turtelboom. Die werkgroep buigt zich niet alleen over het geval van de NBMV, maar ook over alleenreizende Belgische en Europese kinderen. Evenzo is er het samenwerkingsprotocol « Verdwijning ».

## 6. De heer Wim Bontinck, Cel Mensenhandel van de federale politie

De heer Bontinck zet uiteen dat zijn bijdrage aan deze hoorzitting voortbouwt op de politieke ervaring met niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Hij baseert zich niet alleen op de Belgische situatie, maar maakt ook gebruik van de politieke informatie uit de 27 EU-lidstaten die Europol bundelt. De stellingen mogen niet worden veralgemeend naar alle situaties waarin een NBMV verkeert. Ze maken abstractie van individuele dossiers, maar schetsen wel de rode draad doorheen de politiedossiers. Dat is ook de opdracht van de centrale dienst Mensenhandel van de federale gerechtelijke politie, die intussen vijftien jaar bestaat.

Een belangrijk aspect is het risico voor NBMV op slachtofferschap van mensenhandel of mensensmokkel. Bij mensenhandel gaat het om het ronselen, overbrengen of transporteren, het ontvangen, het herbergen, het controleren of het overdragen van de controle van een persoon met het oog op uitbuiting. Bij mensensmokkel gaat het om het leveren van een bijdrage — in onverschillig welke vorm — tegen een patrimoniaal voordeel tot het laten binnenkomen, het

reconduire ne sont pas exécutés. Cela représente une grande difficulté ressentie dans les autres pays européens.

— les retours : il n'y a pas de retour contraint des MENA. Il n'y a pas de MENA, identifiés comme tels, dans les centres fermés. La difficulté principale vient de la non exécution des décisions de reconduire, ce qui explique des prolongations de leur séjour en Belgique. La question est de savoir s'il ne faudrait pas davantage travailler sur un retour effectif avec des garanties d'accueil. Certaines organisations, tels l'Organisation internationale des migrations, proposent des retours accompagnés avec une réintégration dans le pays d'origine, même si les parents ne sont pas retrouvés. Un suivi de l'enfant dans le pays d'origine est alors assuré. Ceci constituera le grand défi pour l'Europe.

L'OE assure également diverses collaborations avec l'extérieur. Ainsi, des groupes de travail ont vu le jour, dont la *Task Force* « mineurs voyageant seuls », mise en place par la ministre Turtelboom. Ce groupe de travail se penche non seulement sur le cas des MENA mais également sur les enfants belges et européens voyageant seuls. De même, il existe le Protocole de collaboration « Disparition ».

## 6. M. Wim Bontinck, cellule Traite des êtres humains de la police fédérale

M. Bontinck explique que sa contribution à la présente audition s'appuie sur l'expérience qu'il a acquise à la police dans le cadre des dossiers de mineurs étrangers non accompagnés, à savoir les MENA. Il ajoute qu'il présentera la situation en Belgique, mais qu'il se basera aussi sur les informations policières issues des 27 États membres de l'UE rassemblées par Europol. Il précise que les éléments qu'il va exposer ne peuvent pas être généralisés à l'ensemble des MENA et qu'ils font abstraction des cas individuels, tout en esquissant le fil rouge qui relie les dossiers policiers. Tel est d'ailleurs aussi le cadre de la mission qui incombe au service central de la traite des êtres humains de la police judiciaire fédérale qui existe maintenant depuis quinze ans.

Un aspect important de la problématique est le risque que le MENA ne soit victime de la traite ou du trafic d'êtres humains. L'expression « traite des êtres humains » désigne le fait de recruter, de transférer ou de transporter, d'accueillir ou d'héberger une personne, de passer ou de transférer le contrôle exercé sur elle à des fins d'exploitation. Par trafic des êtres humains, on entend le fait de contribuer, de quelque manière que ce soit, à permettre l'entrée, le transit ou le séjour d'une

verblijf of de doorreis van een onderdaan van een derde land in de EU.

Er bestaat geen enkele reproduceerbare of controleerbare nationale of internationale studie die aantoont dat niet begeleide minderjarige vreemdelingen vaker slachtoffer worden van mensenhandel dan andere minderjarigen. Vele studies verwijzen zonder enige kritische noot naar andere. In België in het bijzonder is de overgrote meerderheid van minderjarige slachtoffers van één of andere vorm van exploitatie overigens Belg. Voor de jaren 2006, 2007 en 2008 gaat het om respectievelijk 155 Belgen op 199 minderjarigen, om 120 Belgen op 159 minderjarigen en om 92 Belgen op 114 minderjarigen. In overeenstemming met de richtlijn over de opsporing van mensenhandel geven justitie en politie absolute prioriteit aan minderjarige slachtoffers. Op die manier is ook het mogelijke slachtofferschap van een niet begeleide minderjarige vreemdeling indirect een belangrijke zorg. De signalen voor de detectie van mogelijke slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel gelden zonder meer voor minderjarigen.

Wanneer niet begeleide minderjarige vreemdelingen in beeld komen, kunnen ze, zoals mevrouw Raymaeckers eerder toelichtte, terugvallen op het statuut van slachtoffer van mensenhandel of mensensmokkel in verzwarende omstandigheden.

Wat met de niet begeleide minderjarige vreemdelingen en mensensmokkel? Om België of andere landen van de EU te bereiken, doet deze niet begeleide minderjarige vreemdeling, ongeacht zijn verblijfsstatus (asielaanvraag, irregulier verblijf, ...), even vaak als volwassenen in onwettig verblijf een beroep op derden, meestal via de ouders. Niet enkel Belgische studies, maar ook internationale rapporten stellen vast dat ongeveer acht op de tien wel «ergens op het traject» naar de EU de hulp inroepen van anderen. Als die derden aan die «hulp» of «assistentie» geld verdienen, worden ze mensensmokkelaars. Die assistentie gaat van het misbruik van binnenkomstvereisten tot echte mensensmokkel.

De ervaring leert dat ook voor niet begeleide minderjarige vreemdelingen deze twee manieren even vaak worden gebruikt. Enkel bij mensensmokkel — en niet bij hulp bij illegale immigratie — wordt de niet begeleide minderjarige vreemdeling slachtoffer van mensensmokkel. Ter illustratie kan worden gesteld dat nagenoeg 50 % van de NBMV dezelfde nationaliteit heeft als de top 5 van de gesmokkelde nationaliteiten.

Doorgaans reizen de niet begeleide minderjarige vreemdelingen niet alleen, maar in kleinere of grote

personne non ressortissante d'un État membre de l'Union européenne sur ou par le territoire d'un tel État en vue d'obtenir un avantage patrimonial.

Il n'existe aucune étude nationale ou internationale, reproductible ou contrôlable, attestant que les mineurs étrangers non accompagnés présentent davantage de risques d'être victimes de la traite des êtres humains que d'autres mineurs. Nombreuses sont les études qui renvoient à d'autres études sans aucune note critique. En Belgique, la grande majorité des victimes mineures d'une forme d'exploitation quelconque sont d'ailleurs de nationalité belge. Pour les années 2006, 2007 et 2008, on comptait respectivement 155 Belges sur 199 mineurs, 120 Belges sur 159 mineurs et 92 Belges sur 114 mineurs. Conformément à la directive relative à la politique de recherches et de poursuites en matière de traite des êtres humains, la justice et la police donnent la priorité absolue aux victimes mineures. De ce fait, les risques potentiels de victimisation d'un mineur non accompagné font donc aussi indirectement l'objet d'une attention toute particulière. Les signes permettant de détecter les victimes possibles de la traite ou du trafic des êtres humains valent aussi pour les mineurs.

Comme l'a indiqué précédemment Mme Raymaeckers, lorsque les victimes sont des mineurs étrangers non accompagnés, ils peuvent obtenir le statut de victime de la traite ou du trafic aggravé d'êtres humains.

Qu'en est-il des mineurs étrangers non accompagnés et du trafic d'êtres humains? Pour parvenir en Belgique ou dans d'autres États membres de l'UE, le mineur étranger non accompagné, quel que soit son régime de séjour (demande d'asile, séjour irrégulier, etc.), a recours à des tiers aussi fréquemment que les adultes en séjour illégal et il le fait le plus souvent par l'entremise des parents. Des études belges mais aussi des rapports internationaux constatent qu'environ huit mineurs sur dix font appel à des tiers à l'un ou l'autre endroit du trajet qui doit les mener vers un pays de l'UE. Lorsqu'ils se font payer pour fournir cette aide ou cette assistance, ces tiers tombent sous la qualification de trafiquants d'êtres humains. Cette assistance peut aller de l'application abusive des conditions d'entrée jusqu'au trafic d'êtres humains proprement dit.

L'expérience montre que les mineurs étrangers non accompagnés sont victimes avec la même fréquence de ces deux types de pratiques. S'ils bénéficient d'une aide à l'immigration illégale, les mineurs étrangers non accompagnés ne sont pas victimes de trafic d'êtres humains. Précisons à titre d'illustration que près de 50 % des MENA possèdent l'une des nationalités figurant dans le top 5 des nationalités victimes du trafic d'êtres humains.

Généralement, les mineurs étrangers non accompagnés ne voyagent pas seuls, mais en groupes de plus

groepjes en met landgenoten zonder dat één van die medereizigers de ouder of de wettelijke voogd is.

De motieven voor de irreguliere immigratie van een niet begeleide minderjarige vreemdeling naar België of naar andere landen zijn bekend. De heer Charlier kwam er al op terug. Het gebeurt ofwel op vraag van de ouder die ergens — legaal of onregelmatig — in de EU verblijft, ofwel omdat een familielid in de EU beloofde voor het kind van broer, zus, tante, neef ... te zorgen en haar of hem betere toekomstperspectieven te geven. In die gevallen weten zowel de niet begeleide minderjarige vreemdeling als de volwassenen al van bij het eerste begin van hun avontuur waarheen ze zullen reizen. Vanaf de start weten ze in detail wie hen zal helpen en hoe ze met hen contact moeten opnemen zodra ze hun (tussen)bestemming bereiken. Zelden laten ze bij interpellaties of in latere gesprekken iets los over die contacten.

Voor de detectie van een mogelijk slachtoffer van mensenhandel en enkele zwaardere vormen van mensensmokkel bestaat er een politieke leidraad met mogelijke signalen van kinderhandel en kindersmokkel. Die leidraad werd ook getoetst aan academische inzichten. De gids reikt ook praktische tips aan voor het eerste contact en het latere onderzoek.

Wat zijn de problemen waarmee de politie afrekenet in de context van de niet begeleide minderjarige vreemdeling? Bij de uiteenlopende politieke interpellaties van niet begeleide minderjarige vreemdelingen — controles smokkel, interventies of onderzoek waarbij de dader een NBMV is — rijzen altijd opnieuw problemen die politiemensen nog altijd parten spelen. De structurele oplossing ervan waarborgt dat een politieagent in de toekomst even alert blijft voor de problematiek van de niet begeleide minderjarige vreemdelingen en nauwgezet de taken inzake NBMV zal uitvoeren.

Wanneer men weet dat de politie in 2007 en 2008 respectievelijk 2 263 en 2 193 keer — of in 3 % van de gevallen — een — zelfverklaarde — niet begeleide minderjarige vreemdeling aantroef, is die vraag naar de oplossing nog meer gerechtvaardigd. Daarbij geeft spreker ook aan dat politieagenten niet begeleide minderjarige vreemdelingen meermaals in dezelfde regio interpelleren. Voor volwassen personen in onwettig verblijf gebeurt dat trouwens tot 12 keer.

ou moins grande dimension, avec des compatriotes et sans qu'aucune des personnes qui les accompagnent ne soit un parent ou un tuteur légal.

Les motivations qui poussent un mineur étranger non accompagné à immigrer de manière irrégulière vers la Belgique ou d'autres pays sont connues. M. Charlier les a déjà évoquées précédemment. Le mineur émigre soit à la demande du parent qui séjourne de manière légale ou irrégulière quelque part dans un pays de l'UE, soit parce qu'un membre de la famille se trouvant dans un pays de l'UE a promis à un frère, une soeur, une tante, un neveu, etc. de s'occuper de son enfant et de lui offrir de meilleures perspectives d'avenir. Dans ces cas de figure, tant le mineur étranger non accompagné que les adultes savent depuis le début de leur aventure vers quel pays ils vont voyager. Dès le départ, ils savent avec précision quelles personnes vont les aider et les modalités suivant lesquelles ils doivent prendre contact avec elles une fois qu'ils ont atteint leur destination (intermédiaire). Il est rare qu'ils divulguent une information sur ces contacts lors d'interpellations ou d'entretiens ultérieurs.

Pour la détection de toute victime potentielle de la traite des êtres humains et de plusieurs formes aggravées de trafic d'êtres humains, un guide a été mis au point à l'intention de la police afin de lui permettre de repérer les signes laissant présager la présence d'une traite et d'un trafic d'enfants. Ce guide, qui a également été confronté aux connaissances académiques disponibles en la matière, contient aussi des conseils pratiques pour les premiers contacts et l'enquête ultérieure.

Quels sont les problèmes que rencontre la police dans le contexte des mineurs étrangers non accompagnés? Au cours des différentes interpellations policières de mineurs étrangers non accompagnés (contrôles en matière de trafic, interventions ou enquête concernant un fait dont l'auteur est un MENA), il y a toujours des problèmes qui mettent les policiers à rude épreuve. Si l'on apporte une solution structurelle à cette situation, on garantira que l'agent de police restera à l'avenir aussi attentif à la problématique des mineurs étrangers non accompagnés et exécutera scrupuleusement ses missions dans ce cadre.

En sachant que la police a interpellé, en 2007 et 2008, respectivement 2 263 et 2 193 personnes (soit 3 % du nombre total d'interpellations) qui se déclaraient elles-mêmes mineurs étrangers non accompagnés, on se rend compte que cette demande de solution est tout à fait justifiée. À ce propos, l'intervenant signale qu'il arrive que des agents de police interpellent plusieurs fois des mineurs étrangers non accompagnés dans la même région. Par ailleurs, les adultes en séjour illégal peuvent être interpellés jusqu'à 12 fois dans la même région.



Vooreerst is het niet altijd duidelijk of het gaat om een niet begeleide minderjarige vreemdeling. Vooral wanneer de politie een volwassene en een minderjarige aantreft die beweren ouder en kind te zijn, maar geen identiteit kunnen aantonen, wordt het zeer complex. De vraag rijst wie dan beslist om ouder en kind te scheiden met het oog op het verdere onderzoek. Daarnaast is er de problematiek dat na contact met de dienst Voogdij de minderjarige mag beschikken. Die minderjarige heeft misschien de nacht doorgebracht in een politiepost waar hij niet mocht opgesloten worden, terwijl de politieagent naast zijn proces-verbaal verschillende administratieve verslagen opstelde en op zoek moest gaan naar maaltijden. Buiten de werkuren is de dienst Voogdij immers beperkt bereikbaar.

Als de dienst Voogdij besluit om de niet begeleide minderjarige vreemdeling onder te brengen in een centrum, is er het probleem van het vervoer. De middelen van de dienst Voogdij — personen en auto's — voor een overbrenging zijn beperkt. Vaak moet de politie instaan voor het vervoer van deze minderjarige naar een centrum. De lokale politieoverheden zijn daar niet gelukkig mee en reageren afwijzend. Het is de vraag of dit het gevraagde werk bij een ondervraging van een niet begeleide minderjarige vreemdeling beïnvloedt.

Vervolgens is er de problematiek van de aanwending van een dwangmiddel om de beslissing van de dienst Voogdij uit te voeren. Voor de politieagent is het onbegrijpelijk dat iemand voor wie hij een tijdlang zorgde, bij het « administratieve gedeelte » vrij kan beslissen of hij naar een centrum gaat.

De minderjarigheid is ook een handigheidje. Bij de eerste contacten met de politie verklaart de ondervraagde soms minderjarig te zijn. Bij indicaties van mensenhandel of mensensmokkel kan de gecontacteerde magistraat een leeftijdsbepaling laten uitvoeren vooraleer de dienst Voogdij de begeleiding van de niet begeleide minderjarige vreemdeling opneemt. De minderjarigheid is immers een verzwarende omstandigheid bij mensenhandel en mensensmokkel. In andere gevallen besluit de dienst Voogdij tot de leeftijdsbepaling. Ofwel geeft de NBMV, zodra de dienst Voogdij hem of haar komt ophalen, toe meerderjarig te zijn, ofwel bij aankomst in het centrum. Er rest niets anders dan hem of haar te laten beschikken. De ondervraagde ontloopt met deze spitsvondigheid zowel een mogelijke opsluiting in een gesloten centrum met het oog op repatriëring als een bevel om het grondgebied te verlaten. Deze handigheid delen de mensen in onwettig verblijf snel met elkaar.

Wat zijn de mogelijkheden voor een bredere samenwerking bij een niet begeleide minderjarige vreemdeling in de context mensenhandel of mensensmokkel ? Om te beginnen wijst spreker erop dat de problematiek van de NBMV zowel bij de opsporing

Tout d'abord, il n'est pas toujours évident de savoir si l'on a affaire ou non à un mineur étranger non accompagné. Cela devient très complexe quand la police interpelle un adulte et un mineur qui affirment être un parent et son enfant, sans qu'ils puissent toutefois prouver leur identité. La question est de savoir qui décide alors de séparer le parent et l'enfant pour poursuivre l'enquête. En outre, un autre problème réside dans le fait que le mineur peut disposer après que le service des tutelles a été contacté. Le mineur a peut-être passé la nuit dans un poste de police où il ne pouvait pas être mis en détention, pendant que l'agent de police dressait différents rapports administratifs en plus de son procès-verbal et a dû partir chercher des repas. En effet, le service des tutelles n'est pas facilement joignable en dehors des heures de travail.

Si le service des tutelles décide d'héberger le mineur étranger non accompagné dans un centre, la question du transport se pose. Le service des tutelles disposant de moyens limités, en personnel et en véhicules, pour un transfert, c'est souvent la police qui doit se charger de transporter le mineur concerné vers un centre. Cela ne plaît pas aux autorités policières locales qui se montrent réticentes. On peut se demander si cela influence le travail qui doit être réalisé lors de l'interrogatoire d'un mineur non accompagné.

Un autre problème concerne le recours à un moyen de contrainte pour exécuter la décision du service des tutelles. Pour l'agent de police, il est incompréhensible que la personne dont il s'est occupé pendant un certain temps puisse, dans le cadre du volet administratif, choisir librement si elle se rend dans un centre.

La minorité est également une astuce à laquelle certains recourent. Lors des premiers contacts avec la police, la personne interrogée déclare parfois être mineure. En cas d'indices de traite ou de trafic d'êtres humains, le magistrat contacté peut faire déterminer l'âge avant que le service des tutelles se charge de l'accompagnement du mineur étranger non accompagné. En effet, la minorité est une circonstance aggravante en cas de traite ou de trafic d'êtres humains. Dans d'autres cas, le service des tutelles décide de procéder à la détermination de l'âge. Le MENA avoue alors être majeur soit dès que le service des tutelles vient le chercher, soit à l'arrivée au centre. Il n'y a alors plus rien d'autre à faire que de le relâcher. Grâce à cette subtilité, la personne interrogée échappe non seulement à une éventuelle détention dans un centre fermé en vue d'un rapatriement, mais aussi à un ordre de quitter le territoire. C'est une astuce que les personnes en séjour illégal s'échangent rapidement.

Quelles sont les possibilités pour étendre la collaboration concernant la problématique des mineurs étrangers non accompagnés dans le contexte de la traite ou du trafic d'êtres humains ? Avant toute chose, l'intervenant souligne que la problématique des

van mensenhandel en mensensmokkel, als bij de dagelijkse tussenkomsten een politieel aandachtspunt blijft. Wel ontbreken in de omzendbrief van de minister van Justitie over de opsporing en vervolging van mensenhandel, Col 1/2007, specifieke en afdwingbare richtlijnen voor justitie en politie over de mogelijke kinderhandel en de NBMV.

Momenteel werkt de minister aan een omzendbrief over de opsporing en vervolging van mensensmokkel. Die zal zich tot veel meer partners richten. Allicht zijn ook specifieke en afdwingbare richtlijnen nodig die de beschreven problemen bij mogelijke kindersmokkel en de NBMV verhelpen. Een kwalitatief vervolgtraject voor de NBMV vanaf de eerste politieële interpellatie is de beste garantie om politieagenten in de praktijk blijvend te motiveren voor de problematiek van de NBMV.

Ten slotte lijkt het evident dat een partner — de dienst Vreemdelingenzaken, een gespecialiseerd onthaalcentrum voor slachtoffers van mensenhandel, een aangewezen voogd ... — die als eerste met een niet begeleide minderjarige vreemdeling wordt geconfronteerd en signalen van mensenhandel of mensensmokkel opvangt, onmiddellijk het lokale parket daarvan inlicht. Dat wordt overigens zo gevraagd in de richtlijn van 26 september 2008 over de multidisciplinaire samenwerking bij slachtoffers van mensenhandel en enkele zwaardere vormen van mensensmokkel.

De gecontacteerde magistraat zal een politiedienst met het verdere onderzoek belasten. Elk tijdverlies impliceert dat nuttige opsporingselementen verloren gaan. Zodra de niet begeleide minderjarige vreemdeling geïdentificeerd is als mogelijk slachtoffer van mensenhandel of van zwaardere vormen van mensensmokkel, verloopt de samenwerking en wisselwerking tussen justitie, de aangewezen voogd, het gespecialiseerde onthaalcentrum voor — minderjarige — slachtoffers van mensenhandel of van zwaardere vormen van mensensmokkel en de dienst Vreemdelingenzaken op de manier die de richtlijn van 26 september 2008 beschrijft. Het actieplan Mensenhandel van de interdepartementale coördinatiecel Mensenhandel en mensensmokkel plant op korte termijn een andere toekenning van het slachtofferstatuut aan een minderjarige slachtoffers van mensenhandel of van enkele zwaardere vormen van mensensmokkel.

MENA reste une priorité policière aussi bien dans le cadre du dépistage de la traite et du trafic d'êtres humains que dans les interventions quotidiennes. Néanmoins, la circulaire du ministre de la Justice concernant le dépistage et la poursuite de la traite des êtres humains (Col 1/2007) ne prévoit pas de directives spécifiques et contraignantes pour la justice et la police en ce qui concerne une éventuelle traite des enfants et les MENA.

Le ministre rédige actuellement une circulaire relative au dépistage et à la poursuite du trafic d'êtres humains, qui concernera davantage de partenaires dans la chaîne. Bien entendu, il est également nécessaire d'établir des directives spécifiques et contraignantes en vue de régler les problèmes décrits en ce qui concerne une éventuelle traite des enfants et les MENA. Définir un parcours qualitatif pour le MENA à partir de la première interpellation policière est la meilleure garantie pour que les agents de police sur le terrain restent attentifs à la problématique des MENA.

Enfin, il semble évident qu'un partenaire dans la chaîne (l'Office des étrangers, un centre d'accueil spécialisé pour les victimes de la traite des êtres humains, un tuteur désigné, ...) doit immédiatement avertir le parquet local s'il est le premier à être confronté à un mineur étranger non accompagné et s'il remarque des signes indiquant la possibilité de traite ou de trafic d'êtres humains. C'est d'ailleurs ce que demande la circulaire du 26 septembre 2008 relative à la mise en œuvre d'une coopération multidisciplinaire concernant les victimes de la traite des êtres humains et/ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains.

Le magistrat contacté chargera un service de police de poursuivre l'enquête. Toute perte de temps fait disparaître des éléments de dépistage utiles. Dès que le mineur étranger non accompagné est identifié comme une victime potentielle de traite des êtres humains ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains, la Justice, le tuteur désigné, le centre d'accueil spécialisé pour les victimes — mineures — de la traite des êtres humains ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains, ainsi que l'Office des étrangers collaborent et interagissent de la manière prévue par la circulaire du 26 septembre 2008. Le plan d'action de lutte contre la traite des êtres humains, établi par la cellule de coordination interdépartementale en matière de lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, prévoit d'instaurer à court terme une autre forme d'octroi du statut de victime à un mineur victime de traite des êtres humains ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains.

## 7. De heren Bernard Georis en Marc Tysebaert, Dienst Voogdij van de FOD Justitie

De heer Georis wenst de structuur en basiswerking van de Dienst Voogdij uiteen te zetten.

Deze dienst werd in mei 2004 opgericht binnen de FOD Justitie, bij het Directoraat-generaal «Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden», meer bepaald de dienst Rechten van de mens. Hij bestaat uit een multidisciplinair team van 24 ambtenaren : juristen, licentiaten sociale wetenschappen, maatschappelijk assistenten, experts en administratieve assistenten en chauffeurs-begeleiders.

De dienst heeft drie belangrijke opdrachten : hij is 24 uur per dag, iedere dag, bemand om signaleringen te ontvangen van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en hen op te vangen, dus ook te identificeren en vervolgens een voogd aan te stellen.

De derde taak is het overleg, algemeen en bilateraal, dat om de drie maanden wordt gevoerd.

Een gedetailleerde tabel (zie bijlage 1) geeft een overzicht van de statistieken van de dienst van 2005 tot 30 september 2009. De tabel geeft weer hoeveel personen ieder jaar aan de dienst worden gesignaleerd.

Uit een analyse van de verschillende nationaliteiten blijkt voor Afghanistan vanaf 2008 en voor Algerije vanaf 2009 een explosie van signaleringen. Roemenië, dat sedert 2006 deel uitmaakt van de Europese economische ruimte, staat op de elfde plaats. Het aantal signaleringen is sterk gedaald : 213 in 2006 en 66 in 2007. Deze jongeren worden niet meer systematisch aan de Dienst Voogdij gesignaleerd. Dat betekent niet dat er minder zijn, het is alleen een ander statuut.

Een ander opmerkelijk punt betreft de Indiërs, de vijfde nationaliteit in de tabel. Er waren er 263 in 2008 en slechts 69 in 2009, na een politieoperatie in 2008 waarbij het netwerk zichtbaar werd getroffen.

De Dienst Voogdij ontvangt de signaleringen van iedereen die jonger dan 18 jaar lijkt of zegt te zijn en niet wordt begeleid door een volwassene die het ouderlijk toezicht of de voogdij uitoefent. Deze persoon moet afkomstig zijn uit een land buiten de Europese economische ruimte en asielzoeker of «illegaal» zijn, dus niet beantwoorden aan de bepalingen van de wet van 1980 inzake de toegang en het verblijf.

Om te beginnen voert de Dienst Voogdij de gegevens in. Tot 30 september 2009 kreeg de dienst

## 7. MM. Bernard Georis et Marc Tysebaert, service des tutelles du SPF Justice

M. Georis souhaite expliciter la structure et le fonctionnement de base du service des tutelles.

Ce service a été créé en mai 2004, au sein du SPF Justice, à la direction générale «Libertés et droits fondamentaux» et plus précisément à la direction des Droits de l'homme, actuellement. Il est composé d'une équipe pluridisciplinaire de 24 agents : des juristes, des licenciés en sciences sociales, des assistants sociaux, des experts et des assistants administratifs, et des chauffeurs accompagnateurs.

Les missions du service se décomposent en trois axes principaux. Il est de permanence 24/24 h, sept jours sur sept, pour recevoir les signalements des mineurs étrangers non accompagnés et les prendre en charge, ce qui implique aussi de les identifier, puis de leur désigner un tuteur.

Un troisième axe consiste en diverses concertations, générale et bilatérales, organisées de façon trimestrielle.

Un tableau détaillé (voir annexe 1) donne un aperçu des statistiques du service de l'année 2005 jusqu'au 30 septembre 2009. Le tableau indique le nombre de personnes signalées au service, année après année.

L'analyse succincte des différentes nationalités montre pour l'Afghanistan, à partir de 2008 et pour l'Algérie, en 2009, une explosion de signalements. La Roumanie qui fait partie de l'espace économique européen depuis 2006 est en onzième position. On constate une forte baisse du nombre de signalements : de 213 en 2006, il retombe à 66 en 2007. Ces jeunes ne sont plus systématiquement signalés au service des Tutelles. Cela ne signifie donc pas qu'il y en ait moins; c'est juste un changement de statut.

Un autre point remarquable concerne les Indiens qui constituent la cinquième nationalité du tableau. Ils étaient au nombre de 263 en 2008 et de 69 seulement en 2009, à la suite d'une opération policière menée dans le courant de 2008. Apparemment, le réseau a été atteint.

Pour ce qui est de la prise en charge, le service des Tutelles reçoit les signalements pour toute personne qui paraît ou qui déclare avoir moins de 18 ans et se dit non accompagnée par un adulte qui exerce l'autorité parentale ou de tutelle. Cette personne doit être originaire d'un pays situé en dehors de l'espace économique européen et être demandeuse d'asile ou ce que l'on appelle «illégal», c'est-à-dire dans un état non conforme aux dispositions de la loi de 1980 sur l'accès et le séjour.

La première opération qu'effectue le service des Tutelles consiste à encoder les données. Jusqu'au

2 880 signalementen, die betrekking hadden op 1 773 nieuwkomers, dus mensen die voordien onbekend waren bij de Dienst. Van die 2 880 waren er reeds 270 personen bij onze diensten gekend in 2008, voor hun signalement.

Dat cijfer kan eveneens vergeleken worden met de 2 826 signalementen die in 2008 werden ontvangen en die betrekking hadden op 1 884 nieuwkomers dat jaar.

Na het ingeven van de identiteitsgegevens en de gegevens over de huidige situatie van de minderjarige, zorgt de dienst voor onderdak en krijgt hij dus, zoals de heer Bontinck aanhaalde, te maken met het probleem van het vervoer naar de opvangcentra.

Dit jaar brachten we, tot en met 30 september, 688 personen naar de opvangcentra van het agentschap voor de opvang van asielzoekers — eerst naar het observatie- en oriëntatiecentrum van Steenokkerzeel of Neder-over-Heembeek —, 627 personen gaven een adres door bij familie of elders, bijvoorbeeld een gemeenschapscentrum of zelfs bij Fedasil. Wie bij familie woont en nog niet bekend is bij de Dienst Voogdij, wordt uitgenodigd voor een identificatieonderhoud om eventuele twijfels te kunnen meedelen en het voogdijsysteem uit te leggen.

707 mensen hadden geen onderdak. Dat betekent dus dat zij geen onderdak hadden of nog steeds niet hebben, of dat de Dienst Voogdij niet weet waar zij verblijven. Dat betekent dus ook dat zij op het grondgebied verblijven en niet meedelen waar zij wonen. Zij zijn daar trouwens niet toe verplicht.

Sommigen leven inderdaad op straat, ook sommige niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Een concreet voorbeeld daarvan vormen de verschillende minderjarigen die in Jabbeke werden aangetroffen. Het gaat om 11 minderjarige Afghanen langs de snelweg aan de kust. De Dienst Voogdij wilde hen onderdak bieden en vond plaatsen in de observatie- en oriëntatiecentra. Deze personen verdwijnen regelmatig meteen na hun overbrenging of weigeren in de dienstwagens te stappen. Zij verzetten zich tegen hun overbrenging naar een verblijfplaats en blijven op straat leven. Weinig jongeren die door de Dienst Voogdij worden uitgenodigd om zich aan te melden, gaan daarop in. De jongeren in Jabbeke zijn uiteindelijk naar Calais vertrokken. Jongeren worden soms meermaals gesignaleerd.

Dit geval illustreert de recente gebeurtenissen met de sluiting van de «jungle» van Calais. Het is moeilijk dergelijke gebeurtenissen weg te werken in de fase van de signalering en de opvang, ook al wenst de Dienst Voogdij de minderjarige onderdak en stabiliteit te bieden.

30 septembre 2009, il a reçu 2 880 signalements qui représentent 1 773 nouveaux arrivés, c'est-à-dire des personnes inconnues du service des tutelles avant leur signalement. Sur ces 2 880 signalements, 270 personnes étaient déjà connues de nos services en 2008, avant leur signalement.

Le nombre de 2 880 signalements peut aussi être comparé aux 2 826 signalements reçus pour l'année 2008, soit 1 884 nouveaux cas pour cette même année.

Après avoir enregistré les différentes données d'identité et celles relatives à la situation actuelle du mineur, le service des Tutelles organise l'hébergement et se trouve, comme l'a dit M. Bontinck, confronté à la problématique du transport vers les centres d'accueil.

Pour cette année, jusqu'au 30 septembre, 688 personnes ont été orientées vers les centres d'accueil de l'agence pour l'accueil des demandeurs d'asile — d'abord vers les centres d'orientation et d'observation de Neder-over-Hembeek et de Steenokkerzeel —, 627 ont communiqué une adresse chez des proches ou en d'autres lieux, par exemple un centre de communauté ou même auprès de Fedasil. Ceux qui habitent auprès de proches et que le service des tutelles ne connaît pas sont convoqués à un entretien d'identification pour éventuellement émettre un doute et leur expliquer le système de la tutelle.

Les personnes sans hébergement étaient au nombre de 707. Ceci signifie que ces personnes étaient ou sont encore, pour une partie, non hébergées ou sans hébergement connu par le service des tutelles. Cela signifie aussi qu'elles sont sur le territoire et qu'elles ne communiquent pas leur lieu d'hébergement. En effet, elles n'en ont pas l'obligation.

Une partie d'entre eux est effectivement dans la rue, dont certains mineurs étrangers non accompagnés. Un exemple concret illustre cela : dernièrement, plusieurs mineurs ont été signalés par le poste de Jabbeke. Ces onze Afghans, dont on sait qu'ils sont tous mineurs, se trouvent sur une autoroute, le long de la côte. Voulant les héberger, le service des tutelles a trouvé des places dans les centres d'orientation et d'observation. Mais ces personnes sont susceptibles de disparaître immédiatement après le transport ou de refuser de monter dans les voitures de service. Elles s'opposent à l'hébergement et restent à la rue. Parmi les jeunes qui reçoivent l'invitation d'aller au service des tutelles, rares sont ceux qui y répondent. Les jeunes dont question ci-avant sont repartis vers Calais. Il arrive que des jeunes soient signalés plusieurs fois.

C'est un cas qui illustre l'actualité récente, avec la fermeture de «la jungle» à Calais. Il est difficile d'absorber de tels événements dans la phase du signalement et de la prise en charge, malgré le souhait du service des tutelles de trouver un hébergement au mineur et de lui apporter de la stabilité.

In de tweede fase van de tenlasteneming worden de personen geïdentificeerd. Zij worden uitgenodigd voor een identificatieonderhoud bij de Dienst Voogdij wanneer er twijfels bestaan over hun verklaringen inzake hun leeftijd. Zowel de Dienst Vreemdelingenzaken als de Dienst Voogdij zelf kan twijfelen. Dit jaar heeft de Dienst Voogdij 363 tests en evenveel identificatiegesprekken gevoerd. In 72 % van de gevallen werd de jongere meerderjarig bevonden, in 28 % minderjarig.

De Dienst Voogdij voert ook identificaties uit als de jongere begeleid wordt door een persoon die het ouderlijk gezag heeft. Een honderdtal onderhouden in 2008 hebben in 48 gevallen geleid tot het stopzetten van de opvang of de voogdij, afhankelijk van het ogenblik waarop de beslissing werd genomen.

Na de identificatie wijst de Dienst Voogdij een voogd aan.

Voor de praktische organisatie en uitvoering van het werk van de voogden heeft de Dienst Voogdij momenteel 416 kandidaat-voogden erkend. Een kandidaat dient een dossier in bij de dienst. Dat dossier omvat een curriculum vitae, een bewijs van goed zedelijk gedrag model 2 en ieder aspect dat zijn motivatie en zijn kennis van de problematiek kan staven. Vervolgens wordt de kandidaat uitgenodigd voor een onderhoud door de Dienst Voogdij, waarbij de verschillende competenties en de kennis van de kandidaat worden nagegaan en wordt beslist hem al dan niet te erkennen. De erkende voogden hebben uiteenlopende beroepen : er zijn maatschappelijk assistenten, psychologen, advocaten, leerkrachten, opvoeders, ingenieurs en ambtenaren. Ook andere beroepen zijn op de lijst terug te vinden.

Een erkende kandidaat krijgt vóór zijn eerste opdracht een basisopleiding over alle belangrijke inlichtingen die nodig zijn om de voogdij te kunnen uitoefenen. Zo kan die nieuwe voogden gewezen worden op bepaalde aspecten van het vreemdelingenrecht of het jeugdrecht en op andere aspecten van de psychosociale begeleiding van minderjarigen.

De Dienst Voogdij zorgt ook voor permanente opleiding. In 2008 kregen de voogden vijf dagen opleiding in kleine groepjes. De opleiding werd gegeven door de externe organisatie Solentra en ging over hoe de minderjarige kan worden benaderd, hoe cultuurverschillen en trauma's kunnen worden gedetecteerd en hoe in een netwerk kan worden gewerkt.

In 2009 veranderde de methode : de Dienst Voogdij besloot de opleidingen van de Association pour le Droits des Étrangers te financieren, zodat de voogden nu hun kennis inzake vreemdelingenrecht op die manier kunnen verbeteren of verdiepen. Voogden

La deuxième opération de la phase de prise en charge consiste à identifier les personnes. Les personnes sont invitées à un entretien d'identification au service des tutelles, lorsqu'un doute a été émis quant à leurs déclarations relatives à leur âge. Le doute peut émaner de l'Office des étrangers ou du service des tutelles lui-même. Cette année, le services des Tutelles a réalisé 363 tests et autant d'entretiens d'identification. Pour 72 % des cas, la majorité du jeune a été établie et pour 28 % la minorité.

Le service des Tutelles mène également des identifications lorsque l'accompagnement est assuré par une personne qui exerce l'autorité parentale. Une centaine d'entretiens en 2008 ont abouti à 48 cessations de prise en charge ou de tutelle, suivant le moment où la décision a été prise.

Après l'identification, le service des Tutelles désigne un tuteur.

Concernant la constitution et de l'organisation matérielle du travail des tuteurs, le service des tutelles a, jusqu'à présent, agréé 416 candidats tuteurs. La personne qui se porte candidate dépose un dossier au service des tutelles. Ce dossier comporte un curriculum vitae, un certificat de bonne vie et mœurs, modèle 2 et tout élément qui peut démontrer sa motivation, sa connaissance de la problématique. Ensuite, la personne est invitée à un entretien au service des tutelles où l'on examine différents types de compétences et de connaissances et où l'on décide de l'opportunité de lui accorder l'agrément. Parmi les personnes agréées, on retrouve différentes professions : une majorité d'assistants sociaux, des psychologues, des avocats, des enseignants, des éducateurs, des ingénieurs et des fonctionnaires. D'autres professions figurent dans cette liste.

Une fois le candidat agréé et avant sa première désignation, une formation de base lui est donnée qui consiste à recevoir toute une série d'informations cruciales pour l'exercice de la tutelle. Cela permet d'éveiller l'attention des nouveaux tuteurs sur les points importants : certains aspects du droit des étrangers, du droit de la jeunesse et d'autres éléments relatifs à l'accompagnement psychosocial des mineurs.

Le service des tutelles prévoit aussi une formation continuée. En 2008, cinq jours de formation ont été organisés pour des petits groupes de tuteurs. Cette formation externalisée et confiée à l'association Solentra, consistait à travailler l'approche du mineur, à repérer certains signes en matière de différences culturelles et de traumatismes et à traiter du travail en réseau.

En 2009, la méthode a changé puisque le service des Tutelles a décidé de prendre en charge financièrement des formations organisées par l'Association pour le Droits des étrangers qui permettent aux tuteurs de parfaire ou d'approfondir leurs connaissances en

kunnen ook deelnemen aan « opendeurdagen » van het commissariaat-generaal of de dienst Vreemdelingenzaken.

Zij hebben ook een soort vademecum ter beschikking als papieren informatiebron. Dat bevat de verschillende aspecten en actoren van de problematiek. Zij kunnen met vragen ook steeds terecht bij de Dienst Voogdij via het algemene nummer.

De materiële organisatie van het werk van de voogden houdt de erkenning, de opleiding en de ondersteuning in, maar ook de behandeling van de schuldvorderingen en subsidies voor de verenigingen die de voogden tewerkstellen. Aangezien jaarlijks ongeveer 6 000 stukken worden behandeld, is dat een groot deel van het werk van de Dienst Voogdij.

De tabel als bijlage toont de lijst met voogden en hun verdeling op basis van het aantal voogdijen dat zij waarnemen. Aan Franstalige kant zijn er 45 voogden met elk 1 tot 5 voogdijen en in totaal 87 voogdijen. Er zijn 11 Franstalige voogden die elk 6 tot 10 voogdijen waarnemen voor een totaal van 96 voogdijen. In totaal zijn er 84 Franstalige voogden voor 741 voogdijen en 87 Nederlandstalige voogden voor 759 voogdijen. Dat maakt dus dat 171 voogden een of meer minderjarige vreemdelingen volgen. Ongeveer 20 van hen zijn aangeworven voor ongeveer 500 voogdijen. Zij zijn aangeworven door verenigingen waarmee een protocolakkoord is gesloten. Voor hen is dat een voltijdse baan.

Uiteraard zijn deze voogden loontrekkenden. Anderen hebben een zelfstandigenstatuut en worden vergoed per voogdij en per jaar, met een onkostenvergoeding voor administratie en de mogelijkheid om reiskosten in te brengen. Zij krijgen ongeveer 580 euro per voogdij per jaar, plus 85 euro administratie- en reiskosten.

Inzake een dertigtal voogdijen en het beheer door de Dienst Voogdij van de ondersteuning en controle van de voogden, wijst spreker er om te beginnen op dat de dienst de controle organiseert via het volgen van de verslagen die de voogden wettelijk moeten overzenden aan de vrederechter en de Dienst Voogdij. De dienst ziet erop toe dat de verslagen binnen de door de wet bepaalde termijnen worden opgesteld. De verslagen worden gelezen en sommige aspecten worden ingevoerd in een databank, zodat een overzicht van de activiteiten van een voogd ontstaat. De Dienst Voogdij volgt geen dossiers van individuele minderjarigen, tenzij in bepaalde gevallen op vraag van de voogd, een centrum of de minderjarige zelf. Hij beoordeelt of het nodig is op te treden in een individueel dossier, maar

matière de droits des étrangers. Les tuteurs peuvent aussi participer à certaines journées de type « portes ouvertes » organisées par le CGRA ou l'Office des étrangers.

Un support d'information, une sorte de vade-mecum a aussi été mis à leur disposition. Il reprend les différents aspects et acteurs de la problématique. Le service des tutelles est également accessible en permanence, via le numéro général, pour répondre à leurs questions.

L'organisation matérielle du travail des tuteurs consiste en l'agrément, la formation et le support mais aussi le traitement des déclarations de créances et des subsides aux associations qui emploient des tuteurs. Cela représente une part importante du travail du service des Tutelles car environ 6 000 pièces sont traitées chaque année.

Sur le tableau en annexe 2 figure la liste des tuteurs et leur répartition en fonction du nombre de tutelles exercées. Du côté francophone, 45 tuteurs exercent de une à cinq tutelles, pour 87 tutelles. Onze tuteurs francophones exercent entre six et dix tutelles, pour 96 tutelles. Au total, on compte actuellement 84 tuteurs francophones qui exercent une tutelle pour 741 tutelles et 87 tuteurs néerlandophones pour 759 tutelles. Au total, 171 tuteurs suivent un ou plusieurs mineurs étrangers. Parmi ces tuteurs, une vingtaine sont employés pour environ 500 tutelles. Cette dernière catégorie concerne des tuteurs qui sont employés par des associations avec lesquelles un protocole d'accord a été conclu. Ces personnes exercent cette activité à temps plein.

En ce qui concerne l'indemnité, les tuteurs qui sont employés sont forcément des salariés. D'autres ont un statut d'indépendant et reçoivent une indemnité par tutelle et par an, avec une compensation en frais administratifs et la possibilité de déclarer des frais de parcours. L'indemnité atteint environ 580 euros, par tutelle et par an, auxquels s'ajoutent 85 euros de frais administratifs et les frais de parcours.

Pour ce qui est de l'exercice d'une trentaine de tutelles ou de la gestion, par le service des Tutelles, d'un soutien ou d'un contrôle des tuteurs, l'intervenant signale d'abord que le service des Tutelles organise le contrôle par le suivi des rapports que les tuteurs, par obligation légale, transmettent au juge de paix et au service des Tutelles. Il veille à ce que les rapports suivent, selon les échéances prévues par la loi. Ces rapports sont lus et certains points font l'objet d'un encodage, ce qui permet d'avoir une vue globale sur l'activité d'un tuteur. Le services de tutelles ne suit pas les dossiers des mineurs de façon individuelle, sauf dans certains cas, à la suite de la demande d'un tuteur, d'un centre ou du mineur lui-même. Il juge de l'opportunité d'intervenir dans un dossier individuel,

de bedoeling is de voogden te controleren en te volgen en de manier waarop zij hun opdracht uitvoeren, te beoordelen.

De Dienst Voogdij houdt zich in grote mate bezig met de dagelijkse taken, de vragen van de voogd of iemand anders in een individueel geval.

De voogd oefent wel een nagenoeg volledig ouderlijk gezag uit, maar heeft geen dwingende rol in de betekenis van «politie». De wet omschrijft de opdrachten van de voogd, die in de eerste plaats een wettelijke vertegenwoordiger is. Dat staat dicht bij het begrip voogd in het burgerlijk wetboek. De voogd moet de minderjarige volgen in alle procedures, ieder verhoor bijwonen, of dat nu bij de Dienst Vreemdelingenzaken of bij het gerecht is, ...

Naast deze wettelijke vertegenwoordiging beheert hij ook de goederen. Hij moet ook zorgen voor het algemeen welzijn van de minderjarige, dus zorgen dat hij onderwijs krijgt, medische verzorging en eventueel psychologische bijstand enz. Hij moet eveneens zorgen dat hij toegang heeft tot maatschappelijke hulp. Voor de psychosociale begeleiding bevatten zijn opdrachten geen dwingende bepalingen. De voogd moet een minderjarige steunen en er dus voor zorgen dat zijn rechten, vastgesteld in het Internationaal Verdrag voor de rechten van het kind, geëerbiedigd worden.

De wet bepaalt dat de vrederechter bevoegd is voor conflicten tussen de minderjarige en de voogd. Eenieder die een belang heeft bij de situatie, kan een zaak bij de vrederechter aanhangig maken. In 2009 waren er zeven gevallen waarin automatisch een *ad hoc* voogd is aangewezen. De vrederechter kan na beraadslaging de voogd al dan niet handhaven in zijn functie, indien nodig zet dan meestal een *ad hoc* voogd de opdracht voort.

Eenieder die belang heeft bij de situatie, kan een zaak bij de vrederechter aanhangig maken, dus ook de Dienst Voogdij. De dienst heeft de vrederechter al enkele malen ingelicht, zonder evenwel echt een zaak aanhangig te maken.

#### IV. ALGEMENE BESPREKING

De heer Moureaux wenst te weten of de Dienst Voogdij ooit informatie heeft gekregen die erop wees dat bepaalde voogden niet alleen goede bedoelingen hadden met de minderjarigen.

De heer Georis verklaart dit nooit te hebben vastgesteld. De Dienst Voogdij heeft wel soms de

mais l'objectif est de contrôler, de suivre les tuteurs et d'apprécier la manière dont ils exercent leur mission.

La force de travail du service des Tutelles est principalement absorbée par les interventions quotidiennes, les demandes qu'il reçoit de la part du tuteur ou d'un autre acteur dans une problématique individuelle.

Quant à savoir si le tuteur peut avoir, à un moment donné, un rôle coercitif, il est clair qu'il exerce une quasi autorité parentale, mais on ne peut pas parler de rôle coercitif au sens «policier» du terme. La loi décrit les missions du tuteur qui est avant tout un représentant légal. Elle est proche de la notion de tuteur qui figure dans le code civil. Le tuteur est chargé de suivre le mineur dans toutes les procédures, d'assister à chaque audition, que ce soit vis-à-vis de l'Office des étrangers ou en matière judiciaire, etc.

À côté de cette représentation légale, il exerce la gestion des biens. Il a aussi ce que l'on pourrait appeler le devoir de veiller au bien-être général du mineur, à ce qu'il soit scolarisé, à lui apporter, si nécessaire, les ressources en matière de soutien psychologique, soins médicaux, etc. Il doit également faire en sorte qu'il ait accès à l'aide sociale. En termes d'accompagnement psychosocial, il n'y a pas de dispositions de type coercitif dans ses missions. Ce représentant légal a pour mission de soutenir un mineur et donc de veiller à ce que ses droits soient respectés, tels qu'entendus par la Convention internationale des droits de l'enfant.

La loi prévoit que le juge de paix soit saisi des conflits entre le mineur et le tuteur. Toute personne qui a un intérêt à la situation peut saisir le juge de paix. En 2009, le service des tutelles a connu sept cas qui ont donné lieu automatiquement à la désignation d'un tuteur *ad hoc*. En vertu des délibérations du juge de paix, le tuteur est soit confirmé dans sa fonction soit destitué, auquel cas le tuteur *ad hoc* poursuit la mission, dans la plupart des cas.

Quant à savoir qui saisit le juge de paix, cela peut être toute personne qui a un intérêt à la situation, éventuellement le service des Tutelles. À quelques reprises, le service a informé le juge de paix, mais sans le saisir techniquement.

#### IV. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Moureaux souhaite savoir si le service des Tutelles a parfois eu connaissance d'éléments qui porteraient à croire que certains tuteurs n'ont pas que des intentions positives à l'égard des mineurs.

M. Georis déclare n'avoir jamais constaté de manquements de ce type. Le service des Tutelles a

erkenning geweigerd, omdat er sprake was van bijzonder moeilijke verhoudingen.

De heer Tysebaert voegt daaraan toe dat de erkenning en de intrekking ervan bij ministerieel besluit gebeuren. Een erkenning wordt voorafgegaan door een onderzoek van de dienst Voogdij. Die dienst gaat alle elementen na en controleert of er geen veroordelingen zijn geweest die het belang van de minderjarigen kunnen schaden. Ook is er een follow-up van de kwaliteit.

De heer Daras wil graag het statuut van die minderjarigen kennen. Sommigen hebben asiel aangevraagd en zijn in principe aangewezen op Fedasil. Anderen vallen onder een speciaal beschermend statuut. Een aantal zijn slachtoffers van mensenhandel. Dat geeft allemaal aanleiding tot verschillende vormen van behandeling en verschillende rechten, tenzij die verschillen alleen in theorie bestaan. De vertegenwoordigers van de Dienst Voogdij hebben dit onderwerp — de verschillende statuten die de minderjarigen kunnen hebben — niet aangeraakt.

De heer Georis bevestigt dat zijn uiteenzetting vooral ging over het signalement en de opvang. Bij het signalement weet de Dienst Voogdij of de minderjarige al dan niet asiel aanvraagt. Een derde van de minderjarigen geeft zich op als asielzoeker. Men baseert zich steeds op de verklaring van de personen.

De heer Daras vindt dit essentieel : de voogden worden verondersteld de minderjarigen tijdens deze procedure te vergezellen. Men dient dus te weten wat hun statuut is.

De heer Georis verklaart dat de aangewezen voogd een uiterst belangrijke rol speelt voor de richting die de minderjarige zal kiezen. Hij kan de asielaanvraag doorzetten, of een aankomstverklaring aanvragen bij de Dienst Vreemdelingenzaken, overeenkomstig de bepalingen van de omzendbrief van september 2005.

De heer Moureaux vraagt zich af wat er gebeurt met de twee derden die geen asielaanvraag doen.

De heer Georis vindt dat men, om een onderscheid te maken, aan de dienst Vreemdelingenzaken zou moeten vragen hoeveel mensen van de twee derden die geen asiel hebben aangevraagd, de dienst om een aankomstverklaring hebben verzocht.

Het is de voogd die de nodige stappen zet om een procedure in te leiden. Er zijn op dit moment 1 500 minderjarigen die onder voogdij staan. Ongeveer een derde van die minderjarigen is asielzoeker of heeft een procedure als asielzoeker opgestart. De overige twee derden hebben een aanvraag ingediend bij het bureau « Minderjarigen » van de dienst voor asielzoekers.

Mevrouw Raymaekers herinnert eraan dat er in de wet drie verschillende statuten bestaan en daarnaast is er ook nog de gewone regularisatieaanvraag, waarvoor

parfois refusé l'agrément car il avait perçu des positions particulièrement difficiles.

M. Tysebaert ajoute que l'agrément et le retrait sont décidés par des arrêtés ministériels. L'agrément fait l'objet d'une enquête préalable du service des Tutelles. Il demande tous les éléments et veille à l'absence de toute condamnation qui pourrait nuire aux intérêts du mineur et à un suivi de qualité.

M. Daras voudrait connaître le statut de ces mineurs. Certains sont demandeurs d'asile et le centre Fedasil leur est, en principe, dédié. Certains jouissent du statut de protection spéciale. Certains sont des victimes de la traite des êtres humains. Tout cela mène à des traitements et des droits différents, à moins que ces distinctions soient seulement théoriques. Les représentants du Service des Tutelles n'ont pas évoqué la question des statuts différents que ces mineurs peuvent avoir.

M. Georis confirme que son intervention portait principalement sur le signalement et la prise en charge. Lors du signalement, le services des Tutelles sait si le mineur est demandeur d'asile ou pas. Un tiers des mineurs déclarent être demandeurs d'asile. L'on se base toujours sur les déclarations des personnes.

M. Daras trouve cet aspect essentiel : les tuteurs sont censés les accompagner lors de cette procédure. Il est donc important de savoir quel est leur statut.

M. Georis déclare que le tuteur désigné a un rôle primordial dans l'orientation que choisira le mineur. Soit il continue une demande d'asile, soit il introduit une demande de déclaration d'arrivée à l'Office des étrangers selon les dispositions prévues par la circulaire de septembre 2005.

M. Moureaux se demande ce qu'il en est des deux tiers qui ne sont pas demandeurs.

M. Georis estime que dans les deux tiers qui ne sont pas demandeurs, pour faire la distinction, il faudrait demander à l'Office des étrangers sur base du nombre de personnes qui se sont adressées à leurs services pour une déclaration d'arrivée.

C'est le tuteur qui prend des dispositions pour introduire une procédure. Il y a actuellement 1 500 mineurs sous tutelle. Un tiers de ces mineurs, approximativement, sont demandeurs d'asile ou ont introduit une procédure de demande d'asile. Les deux autres tiers ont introduit une demande au bureau « mineurs » de l'Office des demandeurs d'asile.

Mme Raymaekers rappelle que la loi prévoit trois statuts différents, plus les demandes de régularisations actuelles, pour lesquelles elle ne dispose pas de



er op dit moment geen cijfers beschikbaar zijn. Er is inderdaad een derde asielzoekers. In haar dienst past men de omzendbrief van 15 september 2005 toe. Vanaf het begin geteld zijn er, met inbegrip van de procedures die nu lopen, ongeveer 750 tot 800 niet-begeleide minderjarigen die worden gevolgd. Daar zijn zeer weinig slachtoffers van mensenhandel bij. Jaarlijks gaat het om minder dan tien kinderen die werkelijk het statuut van slachtoffer krijgen.

De heer Moureaux wil weten wat de gemiddelde leeftijd is van de minderjarigen die onder voogdij staan.

Volgens de heer Georis ligt die leeftijd tussen zestien en achttien jaar. Er zijn weinig zeer jonge kinderen. Zowat 80 % van die minderjarigen zijn ouder dan vijftien.

Mevrouw Désir stelt vast dat sommige voogden wel dertig minderjarigen onder hun hoede hebben. Hoe kunnen zij dan een vertrouwensrelatie opbouwen en erop toezien dat elk van die minderjarigen goed wordt behandeld? Legt de wet een bovengrens op? Zijn er genoeg kandidaten, of is er een tekort aan kandidaat-voogden?

De heer Georis zegt dat de wet een maximum vastlegt van veertig minderjarigen per voogd. Zijn dienst houdt rekening met de capaciteit van iedere voogd. De actiefste voogden zijn ook zij die het meest met de Dienst Voogdij in contact zijn wat de ondersteuning betreft. De vraag van mevrouw Désir is echter relevant. De voogd heeft veel werk aan het begin van de opdracht. Daarna wordt zijn taak lichter.

De vertrouwensrelatie kent natuurlijke grenzen: er zijn culturele verschillen, motiveringen, ... De minderjarigen verwachten resultaten van hun voogd wat de verblijfsvergunning betreft. Het vertrouwen is dus ook gebaseerd op de resultaten.

Zijn dienst wordt soms door een centrum gebeld over een minderjarige die zijn voogd nog nooit heeft gezien. De minderjarige heeft iemand nodig die aanwezig is en die hem steun geeft. Hij heeft er nood aan te begrijpen wat er gaande is. Om een vertrouwensrelatie op te bouwen dient men een activiteit te ontwikkelen die aan die nood beantwoordt. Naast de verblijfsvergunning is er nog de school, de zoektocht naar familie, enzovoort.

Sommige minderjarigen brengen meer werk mee. Er is niet echt een vaste regel. Het hangt van de omstandigheden af. De minder aanwezige voogden zijn niet altijd die aan wie de meeste gevallen zijn toegewezen. Sommige voogden beseffen gewoon niet hoeveel invloed ze op de minderjarige kunnen hebben. Anderen blijven afstandelijk en laten de taak over aan de verblijfscentra van de Franse gemeenschap, die gespecialiseerde hulp bieden en de minderjarige op de voet volgen. Een minderjarige kan echter ook affec-

chiffes. Il y a effectivement un tiers de demandeurs d'asile. Dans son service, on applique la circulaire du 15 septembre 2005. Depuis le début, avec tous ceux qui sont en cours de procédure, il existe un stock d'à peu près 750 à 800 mineurs non accompagnés qui sont suivis. Le nombre de victimes de la traite des êtres humains est très faible. En base annuelle, le nombre d'enfants qui peuvent vraiment obtenir le statut de victime est inférieur à dix.

M. Moureaux souhaite savoir quel est l'âge moyen des mineurs sous tutelle.

D'après M. Georis, l'âge moyen des mineurs sous tutelle se situe entre seize et dix-huit ans. Il y a peu de très jeunes enfants. Environ 80 % de ces mineurs ont plus de quinze ans.

Mme Désir constate que certains tuteurs ont trente mineurs placés sous leur protection. Comment peuvent-ils créer une relation de confiance et veiller au bien-être de chacun de ces mineurs? La loi fixe-t-elle une limite? Y a-t-il suffisamment de candidats ou constate-t-on un manque de candidats tuteurs?

M. Georis signale que la loi prévoit un maximum de quarante tutelles par tuteur. Son service tient compte des capacités de chaque tuteur. Les tuteurs les plus actifs sont aussi ceux qui ont davantage de relations avec le service des Tutelles en matière de soutien. La question de Mme Désir est néanmoins pertinente. En fait, le tuteur travaille énormément au début de sa mission. Par la suite, la charge de travail diminue.

Il y a des limites naturelles à la relation de confiance: différences culturelles, motivations ... Les mineurs attendent des résultats de leur tuteur en termes de titre de séjour. La confiance est aussi liée aux résultats.

Son service est parfois interpellé par un centre au sujet d'un mineur qui n'a jamais vu son tuteur. Le mineur a besoin d'une présence, d'un soutien. Il a besoin de comprendre ce qui lui arrive. Pour instaurer une relation de confiance, il faut développer une activité qui réponde aux besoins. Outre le titre de séjour, il y a l'école, la recherche de la famille, etc.

Pour certains mineurs, la charge de travail est plus importante. Il n'y a pas vraiment de règle. Cela dépend de la situation. Les tuteurs qui ne sont pas assez présents ne sont pas nécessairement ceux qui sont chargés du plus grand nombre de cas. Certains tuteurs ne sont tout simplement pas conscients de l'impact qu'ils peuvent avoir sur le mineur. D'autres restent en retrait et s'en remettent aux centres d'hébergement de la Communauté française, qui fournissent une aide spécialisée et suivent le mineur au quotidien. Mais il

tieve behoeften hebben. Hij vindt dus dat men niet meer dan vijftientig of dertig minderjarigen bij dezelfde voogd mag plaatsen.

Wat het aantal kandidaat-voogden betreft, bieden er zich bij zijn dienst nog twee of drie kandidaten per maand aan, Nederlands- en Franstaligen samen. Er is dus zeker een daling merkbaar. Op dit moment krijgen we veel Afghanen en Algerijnen binnen en moet er misschien opnieuw gesensibiliseerd worden om meer kandidaten te krijgen. Er is echter geen gebrek aan voogden. Er zijn 416 erkenningen; daarvan zijn er 230 personen beschikbaar, waarvan er 170 momenteel voogdij uitoefenen. Er is dus wel een zekere marge.

De heer Moureaux stelt vast dat er een twintigtal personen zijn die er hun beroep van hebben gemaakt. Zij zijn veel beschikbaar, aangezien zij vijf dagen per week klaarstaan. Hij veronderstelt dat het die mensen zijn die wel dertig minderjarigen onder hun hoede nemen.

De heer Georis antwoordt dat er ook gepensioneerden bij zijn die, met een statuut van zelfstandige, voltijds beschikbaar zijn.

De heer Moureaux vraagt zich af of de taal geen hindernis vormt. Hoe gaat de Dienst Voogdij daarmee om ?

De heer Georis merkt op dat er volgens de wettelijke bepalingen tolken worden verschaft door de dienst. Dit is een onderdeel van de administratieve ondersteuning en de ondersteuning van de voogden. Er bestaat een bijgewerkte lijst van tolken die klaar staan. Zelfs voor de talen die in Afghanistan worden gesproken, beschikt zijn dienst op dit moment over voldoende tolken, al was dit eerst een probleem.

De heer Collas herinnert eraan dat het volgens de heer Bontinck soms moeilijk is om de Dienst Voogdij te bereiken, wat in tegenspraak is met wat de vertegenwoordiger van die dienst zelf zegt, namelijk dat zij 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 bereikbaar zijn. Hoe zit dat nu ?

Ook is er gesproken over Franstalige en Nederlandstalige voogden. Zijn er dan geen niet-begeleide minderjarigen in de Duitstalige gemeenschap ?

De heer Georis antwoordt dat dit niet betekent dat er geen Duitstalige voogden zijn. Uiteraard is de Dienst Voogdij gemakkelijker te bereiken tijdens de kantooruren. Na zes uur 's avonds is er een verantwoordelijke van de dienst die thuis wachtdienst doet. Hij heeft een draagbare computer die in verbinding staat met de databank en beschikt over een gsm. Hij is dus bereikbaar, al kan de reactietijd wat uitlopen. Geen enkel opvangcentrum wil immers nog minderjarigen opvangen na 21 uur. Vanuit dit oogpunt is het dan ook nutteloos nog een transport te organiseren na 22 uur.

se peut que le mineur ait des demandes d'ordre affectif. À son avis, il ne faut pas aller au-delà de vingt-cinq, trente tutelles.

Quant au nombre de candidats-tuteurs, son service reçoit encore deux, trois candidatures par mois, néerlandophones et francophones confondus. On observe effectivement un ralentissement. Il y a actuellement un afflux d'Afghans et d'Algériens et il faudrait peut être à nouveau sensibiliser pour susciter davantage de candidatures. Mais il n'est pas question d'un manque de tuteurs. Il y a eu 416 agréments; 230 personnes sont disponibles, parmi lesquelles 170 ont des tutelles en cours. Il y a donc une certaine marge.

M. Moureaux constate qu'il y a une vingtaine de personnes dont c'est devenu la profession. Leur disponibilité est beaucoup plus grande puisqu'ils sont normalement à pied d'œuvre cinq jours par semaine. Il imagine que ce sont précisément ces personnes qui exercent une trentaine de tutelles.

M. Georis réplique qu'il y a également des retraités, sous statut d'indépendant, qui sont disponibles à temps plein.

M. Moureaux s'interroge sur les barrières de langues. Comment le service des Tutelles gère-t-il cela ?

M. Georis signale que les dispositions légales prévoient la prise en charge des interprètes par le service. Cela fait partie du soutien administratif et du soutien aux tuteurs. Il existe une liste à jour d'interprètes prêts à intervenir. Même pour les langues parlées en Afghanistan, son service dispose actuellement de suffisamment d'interprètes, malgré des débuts difficiles.

M. Collas rappelle que selon M. Bontinck, il serait parfois difficile de joindre le service des Tutelles, ce qui est en contradiction avec les dires du représentant du service des tutelles qui signalait être disponible vingt-quatre heures sur vingt-quatre, sept jours sur sept. Qu'en est-il ?

Par ailleurs, on a parlé de tuteurs francophones et néerlandophones. N'y a-t-il pas de mineurs non accompagnés en Communauté germanophone ?

M. Georis répond que cela ne veut pas dire qu'on n'a pas de tuteurs parlant l'allemand. Il est un fait qu'il est plus facile d'atteindre le service des Tutelles pendant les heures de bureau. À partir de dix-huit heures, l'agent du service des Tutelles exerce une garde à domicile. Il possède un portable qui le relie à la base de données et un GSM. Il est joignable, avec une certaine marge de réaction. Il faut savoir qu'aucun centre d'accueil n'accepte d'accueillir des mineurs après 21 heures. De son point de vue, il est donc inutile d'organiser le transport au-delà de 22 heures. Il

Er is een reeks opvangcentra, voornamelijk de oriëntatie- en observatiecentra van het agentschap voor de opvang van asielzoekers, in Neder-over-Heembeek en Steenokkerzeel. Er zijn ook de verenigingen voor hulpverlening in open milieu van de Franse gemeenschap — SOS Jeunes of Synergie 14 bijvoorbeeld — die op noodsituaties kunnen reageren.

Maar na een bepaald uur zijn alle deuren gesloten. Na 22 uur stelt de Dienst Voogdij zijn reactie dus uit tot 6 uur 's ochtends. Daarna is er weer een actieve wachtdienst die de dossiers behandelt en ook het vervoer organiseert naar de verblijfscentra.

Soms belt de politie midden in de nacht, niet voor een signalement maar gewoon om inlichtingen te krijgen over de werking van de dienst. Voor spoedgevallen verzekert de Dienst Voogdij dus een wachtdienst thuis, tot 22 uur. Later dan dat is er voor de dienst geen praktische mogelijkheid om zijn bevoegdheden uit te oefenen.

Mevrouw Jansegers wenst te vernemen hoeveel personen er precies werken bij de dienst Voogdij.

Zij begrijp nog steeds niet of de voogdij op vrijwillige basis verloopt.

Ten slotte wenst ze graag te vernemen hoe de voogden vergoed wordt. Gebeurt dat bij aanvang van de voogdij? In schijven? Of op het einde van het jaar? Wordt de vergoeding teruggevorderd als een erkenning wordt ingetrokken?

De heer Georis verklaart dat er vierentwintig personen op de Dienst Voogdij werken. Er zijn vier juristen, twee licentiaten in sociale wetenschappen en acht maatschappelijk werkers. Zes personen doen administratief werk. Er zijn ook vier chauffeurs. Het personeel is grosso modo paritair samengesteld op taalkundig vlak.

De dienst heeft een opvangcel die bestaat uit vier chauffeurs, twee assistent-administratief deskundigen en twee sociale deskundigen, een Franstalige en een Nederlandstalige. Zes deskundigen begeleiden de voogden. Het onder voogdij brengen van een minderjarige vergt een specifieke aanpak. Daarom heeft de Dienst Voogdij in 2008 een opleiding georganiseerd om voogden bewust te maken, voor te lichten en te informeren over de manier om minderjarigen te benaderen, rekening houdend met culturele verschillen en soms negatieve motieven.

Voor het opbouwen van een vertrouwensrelatie met een minderjarige moeten vele aspecten in acht worden genomen. De vereniging Soletra, verbonden aan de ULB en gespecialiseerd in deze materie, werd gevraagd aan de voogden een opleiding van vijf dagen over de aanpak van minderjarigen te verstrekken.

y a une série de centres d'hébergement, principalement les centres d'orientation et d'observation de l'Agence pour l'accueil des demandeurs d'asile, situés à Neder-over-Hembeek et à Steenokkerzeel. Il y a aussi les associations d'aide en milieu ouvert de la Communauté française — SOS Jeunes ou Synergie 14, par exemple — qui permettent de répondre à l'urgence.

Mais, après une certaine heure, toutes les portes sont fermées. Par conséquent, au-delà de 22 heures, le service des Tutelles postpose sa réaction à six heures du matin. Il reprend alors une garde active pour le suivi des dossiers, y compris l'organisation des transports vers les centres d'hébergement.

Il arrive que des policiers téléphonent au milieu de la nuit, non pas pour faire un signalement mais pour simplement s'informer du fonctionnement du service. Pour les urgences, le service des Tutelles assure une garde à domicile jusqu'à 22 heures. Au-delà, il n'y a pas de solution pratique pour l'exercice de ses compétences.

Mme Jansegers souhaite savoir combien de personnes travaillent exactement au service des Tutelles.

Elle ne comprend toujours pas si la tutelle est exercée sur une base volontaire ou non.

Enfin, elle voudrait savoir comment les tuteurs sont indemnisés. Le sont-ils au début de la tutelle? Par tranches? En fin d'année? L'indemnité doit-elle être remboursée en cas de retrait de l'agrément?

M. Georis déclare que le service des Tutelles est composé de vingt-quatre personnes. Il y a quatre juristes, deux licenciés en sciences sociales et huit assistants sociaux. Six personnes travaillent au cadre administratif. Il y a aussi quatre chauffeurs. Le personnel est grosso modo paritaire sur le plan linguistique.

Le service possède une cellule de prise en charge composée des quatre chauffeurs, deux assistants experts administratifs et deux experts sociaux, un francophone et un néerlandophone.. Six experts assurent le suivi des tuteurs. L'adhésion d'un mineur à la tutelle demande un travail spécifique. C'est la raison pour laquelle, en 2008, le service des Tutelles a organisé une formation destinée à sensibiliser, éclairer et informer les tuteurs sur la manière d'approcher les mineurs en tenant compte de différences culturelles et de motivations parfois négatives.

Il faut prendre toute une série d'éléments en considération pour établir une relation de confiance avec un mineur. Il a été demandé à l'association Solentra, attachée à l'ULB et spécialisée dans ce type d'approche, de dispenser aux tuteurs une formation de cinq jours à l'approche des mineurs.

Lang niet alle minderjarigen worden onder voogdij geplaatst. De opvangfase en het zoeken van huisvesting kunnen met veel problemen gepaard gaan.

De heer Bontinck heeft uitgelegd dat een minderjarige die deel uitmaakt van een netwerk of die een bepaald doel heeft, niet meteen zal zeggen wat hij wil, waar hij naartoe gaat en waarom hij geëmigreerd is. Het zal heel moeilijk zijn om hem te stabiliseren tussen de melding en de huisvesting. De Dienst Voogdij heeft enige ervaring opgedaan, maar het is niet altijd gemakkelijk om een minderjarige te stabiliseren.

Van de 170 actieve voogden zijn er een twintigtal tewerkgesteld en bezoldigd door de vereniging. De anderen zijn zelfstandig en ontvangen een vergoeding van ongeveer 580 euro per voogdij, plus 85 euro voor administratieve kosten en eventuele verplaatsingskosten.

Mevrouw Lijnen vraagt zich af wat er gebeurt met de jongeren na 22.00 uur, als er geen opvang meer kan worden aangeboden.

De heer Georgis bevestigt dat indien de jongere wordt aangehouden na 21 uur, hij de nacht in het politiekantoor moet doorbrengen, behalve indien het gaat om een jong kind.

De heer Moureaux is ongerust over dit ernstige probleem. De politieagenten weten niet altijd wat ze moeten doen met een minderjarige die op straat wordt aangehouden. In Molenbeek heeft men zelfs te maken met kinderen die niemand komt afhalen na schooltijd. Wanneer men er niet in slaagt een familielid te bereiken, is de politie de laatste uitweg. De korpschef van de politiezone heeft vaak gezegd dat men over een alternatief zou moeten beschikken om minderjarigen op te vangen, ongeacht hun afkomst.

De cijfers met betrekking tot de Afghanen tonen aan dat we te maken hebben met een specifiek probleem. Wanneer men de kranten erop naleest, kan men zich niet van de indruk ontdoen dat het nog een tijd zal duren, aangezien de situatie in Afghanistan niet verbetert. Een deel van die mensen ziet Engeland als het walhalla en is enkel op doorreis. Maar wat met de anderen? Aangezien in Afghanistan nog steeds een oorlog woedt, kunnen we hen niet naar hun land terugsturen. Wanneer het om bepaalde personen gaat, levert de Dienst Vreemdelingenzaken onuitvoerbare bevelen af om het grondgebied te verlaten, wat voor opschudding bij de politiediensten zorgt ... Hoe zal het Afghaanse dossier evolueren?

Mevrouw Renée Raymaekers stelt vast dat heel Europa inderdaad getuige is van een toestroom van Afghanen, ongeacht of het gaat om volwassenen of niet-begeleide minderjarigen. Deze mensen kunnen asiel of subsidiaire bescherming aanvragen en heel wat onder hen maken van die mogelijkheid gebruik.

Tous les mineurs n'adhèrent pas à la tutelle, loin de là. La phase de prise en charge et la recherche d'un hébergement illustrent les difficultés.

M. Bontinck a expliqué qu'un mineur membre d'un réseau ou ayant un objectif particulier ne dit pas d'emblée ce qu'il veut, où il va et quels sont les enjeux de sa migration. Il sera très difficile de le stabiliser entre le signalement et l'hébergement. Le service des tutelles a acquis une certaine expérience mais il n'est pas toujours facile de stabiliser un mineur.

Parmi les 170 tuteurs actuellement actifs, une vingtaine est employée par l'association et perçoit un salaire. Les autres, qui sont indépendants, sont indemnisés à raison d'environ 580 euros par tutelle, auxquels s'ajoutent 85 euros pour frais administratifs et, éventuellement, des frais de déplacement.

Mme Lijnen demande ce qu'il advient des jeunes après 22 h, lorsque l'on ne peut plus leur proposer d'accueil.

M. Georgis affirme que s'il est interpellé après 21 heures, il devra passer la nuit au poste de police, sauf s'il s'agit d'un enfant en bas âge.

M. Moureaux se dit inquiet face à ce grave problème. Les policiers ne savent pas toujours que faire d'un mineur interpellé dans la rue. À Molenbeek, l'on a même affaire à des enfants que personne ne vient chercher à la sortie des classes. Quand on ne parvient pas à joindre un membre de la famille, la police est le dernier recours. Le chef de corps de sa zone a souvent dit qu'il faudrait disposer d'une alternative pour accueillir des mineurs, quelle que soit leur origine.

Les chiffres relatifs aux Afghans montrent que nous sommes face à un problème spécifique. Et, en lisant les journaux, on ne peut se défaire de l'impression que cela va durer encore un certain temps car la situation en Afghanistan ne s'améliore pas. Une partie de ces personnes ont le mirage de l'Angleterre et ne sont qu'en transit. Mais que faire des autres? L'Afghanistan étant toujours en guerre, nous ne pouvons pas les renvoyer chez eux. Quand il s'agit de certaines personnes, l'Office des étrangers délivre des ordres de quitter le territoire non exécutoires, ce qui suscite l'émoi des services de police ... Comment va évoluer le dossier afghan?

Mme Renée Raymaekers constate que l'Europe toute entière assiste effectivement à un afflux d'Afghans, qu'il s'agisse d'adultes ou de mineurs non accompagnés. Ces personnes peuvent demander l'asile ou la protection subsidiaire et bon nombre utilisent cette faculté.

De heer Moureaux vraagt of die mensen nog steeds per se naar Engeland willen of thans bereid zijn om zich in andere Europese landen te vestigen.

Mevrouw Raymaekers verklaart dat veel Afghaanse niet-begeleide minderjarigen uiteindelijk in België blijven. Hun eerste idee is om naar Engeland te gaan, maar zodra de Dienst Vreemdelingenzaken hun bescherming en andere « voordelen » aanbiedt, begrijpen ze vlug dat het beter is voor hen om in België te blijven.

Volgens de heer Moureaux is dit dossier zeer delicaat. Enkele jaren geleden waren er in een kerk in het centrum van de gemeente Molenbeek herstellingswerken aan de gang. Een groep Afghanen verbleef in de straat en kroop 's nachts op de stellingen. De gemeente heeft advies gevraagd aan de minister van Binnenlandse Zaken, de Dienst Vreemdelingenzaken, enzovoort. Uiteindelijk hebben we toch een interventie verkregen. Deze personen waren duidelijk op doorreis naar Engeland. De problematiek van Calais bewijst dat het aanzuigeffect van Engeland nog zeer sterk is, maar gezien de explosie kan men zich de vraag stellen of dit fenomeen geen algemeen Europees probleem aan het worden is.

Mevrouw Anne-Françoise Beguin, vertegenwoordigster van het platform *Mineurs en exil*, wijst erop dat het platform in het belang van de jongeren pleit voor de aanwijzing van een voorlopige voogd tijdens de identificatiefase. Het is wenselijk dat de jongeren worden beschouwd als minderjarigen en niet als meerderjarigen tot de afronding van de identificatie. Andere elementen dan het botonderzoek — de innerlijke overtuiging of eventueel psychoaffectieve tests — zouden in aanmerking moeten worden genomen om de leeftijd van de jongere te bepalen.

Spreekster dringt erop aan dat de bepaling van de leeftijd en de praktijk van het botonderzoek een exclusieve bevoegdheid van de Dienst Voogdij blijven. Op dit moment worden onder andere bij Fedasil immers bepaalde botonderzoeken toevertrouwd aan andere instanties.

Mevrouw Anne Graindorge, vertegenwoordigster van het platform *Mineurs en exil*, stelt vast dat er in dit opzicht twee problemen bestaan. Sinds enige tijd worden geregeld onderzoeken verricht door het parket. Jongeren die door de politie zijn aangehouden, worden naar het parket verwezen, terwijl ze reeds door de Dienst Voogdij zijn geïdentificeerd. Het gewone leeftijdsonderzoek van het parket kan de drievoudige test van de Dienst Voogdij tegenspreken. Jongeren die zijn erkend als niet-begeleide minderjarige vreemdelingen worden gevangengenomen na een leeftijdsonderzoek van het parket die stelt dat ze meerderjarig zijn.

Sinds de opvangcrisis en het plaatsgebrek heeft men vastgesteld dat er transitafdelingen voor niet-begeleide

M. Moureaux demande si ces personnes sont encore animées par une farouche volonté de gagner l'Angleterre ou si elles sont à présent prêtes à s'installer dans d'autres pays européens.

Mme Raymaekers déclare que beaucoup de mineurs non accompagnés afghans restent en Belgique. Leur première idée est peut être d'aller en Angleterre mais à partir du moment où l'Office des Étrangers leur proposent une tutelle et d'autres « avantages », ils comprennent vite qu'ils est préférable pour eux de rester en Belgique.

M. Moureaux estime que ce dossier est très délicat. Il y a quelques années, une église était en réfection au cœur de la commune de Molenbeek. Un groupe d'Afghans logeait dans la rue et grimpaient sur les échafaudages pendant la nuit. La commune a consulté le ministre de l'Intérieur, l'Office, etc. Finalement, elle a quand même obtenu une intervention. Ces personnes étaient visiblement en transit, leur but étant de se rendre en Angleterre. L'affaire de Calais montre que le mirage de l'Angleterre est encore vivace mais au vu de l'explosion, l'on peut demander si le phénomène n'est pas en train de devenir tout à fait européen.

Mme Anne-Françoise Beguin, représentante de la plate-forme Mineurs en exil, signale que dans l'intérêt des jeunes, la plate-forme plaide en faveur de la désignation d'un tuteur provisoire pendant la phase d'identification. Il est souhaitable que les jeunes soient considérés comme mineurs et non comme majeurs jusqu'à la clôture de l'identification. D'autres éléments que le test osseux — l'intime conviction ou, éventuellement, des tests psychoaffectifs — devraient être pris en compte pour déterminer l'âge du jeune.

L'intervenante insiste pour que la détermination de l'âge et la pratique du test osseux restent une compétence exclusive du service des Tutelles. Actuellement, au niveau de Fedasil entre autres, certains tests osseux sont confiés à d'autres instances.

Mme Anne Graindorge, représentante de la plate-forme Mineurs en exil, constate qu'à cet égard, il existe deux problèmes. Depuis un certain temps, des tests se font régulièrement par le parquet. Des jeunes arrêtés par la police sont renvoyés devant le parquet alors qu'ils sont déjà identifiés par le service des Tutelles. Le simple test d'âge du parquet peut contredire le triple test du service des Tutelles. Des jeunes reconnus comme étant des mineurs étrangers non accompagnés sont emprisonnés à la suite d'un test d'âge fait par le parquet les reconnaissant comme étant majeurs.

Depuis la crise de l'accueil et le manque de places, l'on a constaté la création de sections de transit pour

minderjarige vreemdelingen werden opgericht in centra voor meerderjarigen en dat Fedasil eenvoudige leeftijdsteests verricht voor jongeren die beweren minderjarig te zijn maar bijna meerderjarig zijn en die op grond van die eerste test al dan niet naar de eerste opvang worden verwezen. Het platform maakt zich zorgen over de toename van deze problematische praktijken. De drievoudige tests zijn reeds zeer betwistbaar. De noodzaak van een identificatiesysteem om te bepalen wie minderjarig is, is perfect te begrijpen, maar zelfs de methode van de drievoudige test is wetenschappelijk omstreden. In beide richtingen zijn tegenstrijdigheden gebleken : een jongere die minderjarig was verklaard, is in werkelijkheid meerderjarig of het omgekeerde. Men bereikt de limieten van de wetenschap. De gebruikte aanwijzingen hebben allemaal te kampen met foutenmarges. Bijgevolg dringt spreekster erop aan dat de wettelijke garanties worden nageleefd.

De heer Moureaux vindt het delicaat om zich uit te spreken over de wetenschappelijke waarde van de tests. Daarvoor zou men artsen of specialisten moeten horen. Men dient echter vast te stellen dat men het parket onmogelijk kan beletten zijn eigen onderzoek te voeren. In dit opzicht zijn zijn bevoegdheden zeer ruim. Als er tegenstrijdigheden zijn, is dat beslist betreuenswaardig, maar men kan justitie niet aan banden leggen. Ze moet haar werk doen. Justitie zou zich kunnen beroepen op de tests van de Dienst Voogdij. Als ze het opportuun acht een andere test te doen ... Het is een expertise die wordt beslist door een gerechtelijke overheid, zoals heel wat andere expertises.

Mevrouw Graindorge antwoordt dat het op het terrein zorgwekkend is om vast te stellen dat twee diensten die afhangen van de minister van Justitie er verschillende praktijken op na houden op het gebied van identificatie. Dit heeft zeer grote gevolgen voor de jongere. De ene overheid verklaart hem minderjarig, de andere meerderjarig. De voogd kan een jongere die zich in de gevangenis bevindt en meerderjarig is verklaard — hoewel hij door andere overheden minderjarig is verklaard — niet correct vertegenwoordigen.

De heer Marc Thysebaert, Dienst Voogdij van de FOD Justitie, stelt zich ervan bewust te zijn dat op het moment twee verschillende methodes worden gebruikt om minderjarigen te identificeren. In het kader van de coördinatie inzake de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen heeft de dienst voogdij geregeld contact met de verschillende overheidsdiensten en met de magistratuur en proberen ze een zekere coherentie te krijgen. Hij wacht de resultaten van dat overleg af.

Wanneer er twijfel is over de leeftijd van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling, gaat de Dienst Voogdij in eerste instantie over tot een medische test

des mineurs étrangers non accompagnés au sein de centres destinés aux majeurs et la réalisation par Fedasil de tests simples d'âge pour des jeunes se déclarant mineurs mais proches de la majorité et qui, en fonction de ce premier test, sont renvoyés ou non en premier accueil. La plate-forme est assez inquiète par rapport à l'élargissement de ces pratiques problématiques. Les triples tests sont déjà très critiquables. La nécessité d'un système d'identification pour déterminer qui est mineur est parfaitement compréhensible mais même la méthode du triple test est scientifiquement contestée. Dans les deux sens, on obtient des contradictions avérées : un jeune déclaré mineur est en réalité majeur ou le contraire. L'on atteint les limites de la science. Les indices utilisés sont tous affectés par des marges d'erreur. Par conséquent, l'intervenante insiste pour que les garanties légales soient respectées.

M. Moureaux estime qu'il est délicat de se prononcer sur la qualité scientifique des tests. Pour cela, il faudrait entendre des médecins ou des spécialistes. Mais, force est de constater qu'il est impossible d'empêcher le parquet de faire sa propre vérification. En cette matière, ses pouvoirs sont très larges. S'il y a des contradictions, c'est tout à fait regrettable mais la justice ne peut être bridée. Elle doit faire son travail. La justice pourrait se référer aux tests pratiqués par le service des Tutelles. Si elle estime opportun d'en faire un autre ... C'est une expertise décidée par une autorité judiciaire, comme bien d'autres expertises.

Mme Graindorge réplique que sur le terrain, il est interpellant de constater que deux services qui dépendent du ministre de la Justice ont des pratiques différentes en termes d'identification. Cela a des conséquences très importantes pour le jeune. Une autorité le déclare mineur, l'autre majeur. Le tuteur ne peut pas représenter correctement un jeune qui est en prison et déclaré majeur tout en étant reconnu par d'autres comme étant mineur.

M. Marc Thysebaert du service des Tutelles du SPF Justice, déclare être conscient du fait que deux méthodes différentes sont utilisées actuellement pour identifier des mineurs. Dans le cadre de la coordination concernant la problématique des mineurs étrangers non accompagnés, le service des Tutelles a régulièrement des contacts avec les différents services publics et avec la magistrature dans le but de tendre vers une certaine cohérence. Il attend les résultats de cette concertation.

Lorsqu'il y a un doute sur l'âge du mineur étranger non accompagné, le service des Tutelles procède d'abord à un examen médical portant sur trois

waarbij drie parameters worden onderzocht : de pols, de tandontwikkeling en het sleutelbeen. Op basis van het verslag van de geneesheer-specialist maakt de Dienst Voogdij een inschatting van de vermoedelijke leeftijd. Die is voor de dienst een indicatie, maar zeker niet het enige of een doorslaggevend element om een beslissing te nemen. Als een minderjarige zelf zegt minderjarig te zijn en als hij als zodanig wordt gesignaleerd, maar uit de medische test blijkt hij meerderjarig te zijn, dan volgt de Dienst Voogdij de medische test, tenzij andere elementen uit zijn dossier dat tegenspreken. In het andere geval neemt de dienst alle elementen van het dossier in aanmerking. Dat kan gaan om de verklaring van de betrokkene, de bevindingen van de medewerkers van de dienst, eventueel de bevindingen van personen die met de jongeren hebben gewerkt in een open centrum of als voogd, of alle mogelijke documenten die de NBMV bij zich kan hebben. Op basis van al die elementen probeert de dienst voogdij een coherente visie te krijgen.

Omdat de dienst zelf geen specialisten ter zake heeft, bezorgt hij die documenten ook aan de federale politie, die nagaat of er geen vervalsing in het spel is. Indien nodig bezorgt hij ze ook aan de FOD Buitenlandse Zaken ten einde de conformiteit met de plaatselijke gebruiken na te gaan in het kader van het Wetboek internationaal privaatrecht. Dat vraagt enige tijd, omdat de documenten moeten worden verzonden naar de diplomatieke posten, die soms ter plaatse experts moeten aanstellen, die dan een onderzoek moeten opstarten. Soms gaan er maanden overheen vooraleer de dienst voogdij een antwoord krijgt.

Als de identificatie niet afgerond is, wordt soms een voorlopige voogd aangesteld. Dat systeem van de voorlopige voogdij verloopt op het moment zeker niet tot ieders tevredenheid en is dan ook voorwerp van discussie. De dienst voogdij is bezig de betreffende wet, die nu bijna vijf jaar van kracht is, te evalueren. In die evaluatie wordt onderzocht of dit systeem moet worden bijgestuurd of eventueel afgeschaft.

Zodra de dienst voogdij over alle elementen van een dossier beschikt, wordt een beslissing genomen over de leeftijd van de vreemdeling. Die beslissing kan afwijken van de medische test, maar binnen zekere marges. Als bijvoorbeeld een NBMV volgens de medische test zeker meer dan 21 of 22 jaar is, maar volgens zijn documenten 14 of 15, dan zal de Dienst Voogdij dit niet aannemen. Op dat moment wordt, in het belang van de minderjarige, een neerwaartse appreciatiemarge van twee jaar toegepast. Spreker denkt dat dit beantwoordt aan de bezorgdheid die bij sommige mensen bestaat.

Tot slot overloopt spreker in grote lijnen waaraan de Dienst Voogdij werkt bij de wetsevaluatie. Het gaat

paramètres : le poignet, la dentition et la clavicule. En fonction du rapport établi par le médecin spécialiste, le service des Tutelles procède à une estimation de l'âge présumé. Cette estimation constitue une indication pour le service, mais certainement pas le seul élément ou l'élément décisif dans la prise de décision. Si un mineur déclare lui-même être mineur et qu'il est signalé comme tel, mais que l'examen médical révèle qu'il est majeur, le service des Tutelles suit le résultat de l'examen médical, sauf si d'autres éléments du dossier contredisent ce résultat. Dans le cas contraire, le service prend en compte tous les éléments du dossier. Il peut s'agir de la déclaration de l'intéressé, des constatations des collaborateurs du service, des constatations éventuelles des personnes ayant accompagné le jeune dans un centre ouvert ou en tant que tuteur, ou tout autre document que le MENA peut avoir sur lui. Le service des Tutelles essaie d'avoir une vision cohérente sur la base de tous ces éléments.

Le service ne disposant pas de spécialistes *ad hoc*, il transmet ces documents à la police fédérale pour vérifier si ceux-ci n'ont pas été falsifiés. Si nécessaire, il les transmet également au SPF Affaires étrangères en vue de contrôler la conformité avec les usages locaux dans le cadre du Code de droit international privé. Cela demande un peu de temps, car les documents doivent être envoyés aux postes diplomatiques, lesquels sont parfois amenés à désigner des experts sur place qui doivent alors ouvrir une enquête. Il se passe parfois des mois avant que le service des Tutelles obtienne une réponse.

Lorsque l'identification n'est pas terminée, on désigne parfois un tuteur provisoire. Le fonctionnement de ce système de tutelle provisoire est loin de satisfaire tout le monde actuellement et fait donc l'objet de discussions. Le service des Tutelles est en train d'évaluer la loi en question qui est en vigueur depuis près de cinq ans. Le but de cette évaluation est d'examiner si le système doit être adapté ou éventuellement supprimé.

Dès que le service des Tutelles dispose de tous les éléments d'un dossier, il prend une décision sur l'âge de l'étranger concerné. Cette décision peut s'écarter du résultat de l'examen médical, mais dans certaines limites. Par exemple, si l'examen médical révèle que le MENA a certainement plus de 21 ou de 22 ans mais que ses documents indiquent qu'il a 14 ou 15 ans, le service des Tutelles n'acceptera pas une telle différence. À l'heure actuelle, on applique une marge d'appréciation de deux ans de moins dans l'intérêt du mineur. L'intervenant estime que cela répond aux inquiétudes de certaines personnes.

Enfin, l'intervenant décrit brièvement les projets du service des Tutelles dans le cadre de l'évaluation de la

om een uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet naar kwetsbare minderjarigen, naar minderjarigen van andere landen van de Economische Europese Ruimte en naar minderjarige verstekelingen op schepen. Verder wenst de dienst voogdij een duidelijker statuut voor de voogden, vooral inzake opleiding, beroepsgeheim en deontologie. Daarbij wordt gedacht aan een commissie die de deontologische problemen kan bestuderen en daarover knopen kan doorhakken en aan een soort van raadgevende commissie met vertegenwoordigers van de voogden die professioneel georganiseerd zijn, en de voogden die individueel werken. Die commissie zou de overheid moeten bijstaan.

Verder moet de identificatieprocedure die vandaag wordt toegepast, verduidelijkt worden, evenals het statuut van de voorlopige voogd. De dienst voogdij hoopt tegen het einde van het jaar een tekst klaar te hebben, waarna een uitgebreide consultatie zal plaatsvinden met alle actoren op het terrein.

## V. BESPREKING EN STEMMING VAN DE RESOLUTIE

### A. De Consideransen

#### Punt I

##### *Amendement nr. 1*

Mevrouw Lanjri dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-875/2) dat ertoe strekt het voorgestelde punt I van de overwegingen aan te vullen met de zin: « Zelfs indien de niet-begeleide minderjarige vreemdeling in het bezit is van een nationaal paspoort wordt niet altijd een bewijs van inschrijving in het Vreemdelingenregister afgeleverd met als argument dat één van beide ouders gekend is. »

Mevrouw Lanjri merkt op dat sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875 over de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op 14 juli 2008, er in de dagelijkse praktijk veranderingen opgetreden zijn.

Zo weigert de Dienst Vreemdelingenzaken meer een bewijs van inschrijving in het Vreemdelingenregister (BIVR) af te leveren als één van de beide ouders gekend is. Het is belangrijk deze werkwijze van de DVZ in de resolutie op te nemen omdat ze een weergave is van een gangbare praktijk. Het gevaar bestaat echter dat deze praktijk het principe van de omzendbrief van 15 september 2005 die de bescherming van NBMV regelt, op de helling zet.

Het amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

loi. Il est question d'étendre le champ d'application de la loi aux mineurs vulnérables, aux mineurs provenant d'autres pays de l'Espace économique européen et aux mineurs clandestins sur des navires. Le service des Tutelles souhaite également un statut plus clair pour les tuteurs, principalement en matière de formation, de secret professionnel et de déontologie. À ce propos, on songe à une commission chargée d'examiner les problèmes déontologiques et de trancher les litiges à cet égard, ainsi qu'à une sorte de commission consultative comprenant des représentants des tuteurs organisés professionnellement et des tuteurs travaillant de manière individuelle. Cette commission serait chargée d'aider les autorités.

Ensuite, il convient de clarifier la procédure d'identification appliquée actuellement ainsi que le statut du tuteur provisoire. Le service des Tutelles espère qu'un texte sera prêt d'ici la fin de l'année, après quoi une large consultation sera menée avec l'ensemble des acteurs de terrain.

## V. DISCUSSION ET VOTE DE LA RESOLUTION

### A. Les Considérants

#### Point I

##### *Amendement n° 1*

Mme Lanjri dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-875/2) visant à compléter le point I proposé des considérants par la phrase: « Même lorsque le mineur étranger non accompagné est en possession d'un passeport national, un certificat d'inscription au registre des étrangers n'est pas toujours délivré, notamment lorsqu'un des deux parents est connu. »

Mme Lanjri observe que depuis que la proposition de résolution 4-875 relative à la protection du mineur étranger non accompagné a été déposée le 14 juillet 2008, certains changements sont apparus dans la pratique quotidienne.

Ainsi, l'Office des étrangers refuse de plus en plus souvent de délivrer un certificat d'inscription au registre des étrangers (CIRÉ) lorsque l'un des deux parents est connu. Il est important de mentionner cette pratique de l'Office des étrangers dans la résolution parce qu'elle est le reflet d'un usage devenu courant. Il est néanmoins à craindre que cette pratique remette en cause le principe de la circulaire du 15 septembre 2005 réglant la protection du MENA.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre 2.



## Punt J

*Amendement nr. 2*

Mevrouw Lanjri dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-875/2) dat ertoe strekt het voorgestelde punt J van de overwegingen te doen vervallen.

De indienster van het amendement merkt op dat gelet op de veranderingen die zijn opgetreden sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875, alle niet begeleide minderjarige vreemdelingen zich nu kosteloos kunnen verzekeren tegen ziekte. Voorwaarde is wel dat zij drie maanden school hebben gelopen in België. Deze regeling geldt ook voor personen ten laste van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling. Verder is ook de omzendbrief van de Dienst administratieve controle van het RIZIV in verband met de bewijzen die de minderjarige vreemdeling moet voorleggen aan het ziekenfonds voor inschrijving in tussentijd verschenen. Punt J van het voorstel van resolutie is dus overbodig geworden

Het amendement nr. 2 wordt éénparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

**B. Het dispositief**

## Punt 1

*Amendement nr. 3*

Mevrouw Lanjri c.s. dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-875/2) dat ertoe strekt het voorgestelde punt 1, na de tweede zin, aan te vullen met de volgende zin: «Hiertoe moet een juridisch kader gecreëerd worden».

Mevrouw Lanjri is van oordeel dat sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875 over de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op 14 juli 2008, er in de dagelijkse praktijk veranderingen opgetreden zijn. Zo neemt de Dienst Vreemdelingenzaken nu vingerafdrukken af van alle NBMV, zowel van de asielzoekers als de niet-asielzoekers. De vingerafdrukken zouden daarentegen wel in de gevraagde centrale databank moeten worden opgenomen. Hiervoor moet er een juridische basis gecreëerd worden.

Het amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

## Punt 2

*Amendement nr. 11*

Mevrouw Matz dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-875/2) dat strekt om in het voorgestelde punt 2 de woorden «Werk te maken van de concrete

## Point J

*Amendement n° 2*

Mme Lanjri dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-875/2) visant à supprimer le point J proposé des considérants.

L'auteur de l'amendement fait valoir qu'en raison des changements intervenus depuis le dépôt de la proposition de résolution 4-875, tous les mineurs étrangers non accompagnés peuvent désormais souscrire gratuitement une assurance maladie, à condition qu'ils aient été scolarisés pendant trois mois en Belgique. Ce régime s'applique également aux personnes à charge du mineur étranger non accompagné. En outre, la circulaire du Service du contrôle administratif de l'INAMI concernant les attestations que le mineur étranger non accompagné doit présenter à la mutualité en vue de son inscription a entre-temps également été publiée. Le considérant J de la proposition de résolution est donc devenu superflu.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

**B. Le dispositif**

## Point 1

*Amendement n° 3*

Mme Lanjri et consorts déposent un amendement (doc. Sénat, n° 4-875/2) visant à ajouter la phrase suivante au point 1 proposé, après la deuxième phrase: «Il conviendra de créer un cadre juridique à cette fin.».

Mme Lanjri estime que depuis que la proposition de résolution 4-875 relative à la protection du mineur étranger non accompagné a été déposée le 14 juillet 2008, certains changements sont apparus dans la pratique quotidienne. Ainsi, l'Office des étrangers prend désormais les empreintes digitales de tous les MENA, qu'ils soient ou non demandeurs d'asile. Mais, il faudrait que ces empreintes digitales soient enregistrées dans la banque de données centralisée demandée. Il conviendra d'asseoir ce principe sur une base juridique.

L'amendement n° 3 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

## Point 2

*Amendement n° 11*

Mme Matz dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-875/2) qui tend, dans le point 2 proposé, à remplacer les mots «de donner suite aux recomman-

aanbevelingen ...» te vervangen door de woorden «Inspiratie te putten uit de concrete aanbevelingen». Tevens strekt dit amendement om de laatste zin van het voorgestelde punt 2 aan te vullen met de woorden: «en elke opsluiting van die minderjarigen te voorkomen».

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

#### Punt 5bis (nieuw)

##### *Amendement nr. 6*

Mevrouw Somers en mevrouw Lijnen dienen een amendement in dat ertoe strekt een nieuw punt 5bis in te voegen, dat de nadruk legt op de behoefte aan een grondige evaluatie van de huidige voogdijwet.

De indieners merken op dat uit de hoorzittingen is gebleken dat verschillende actoren pleiten voor een evaluatie van de voogdijwet.

Het amendement nr. 6 wordt éénparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

#### Punt 7

##### *Amendement nr. 7*

Mevrouw Somers en mevrouw Lijnen dienen een amendement in dat ertoe strekt het voorgestelde punt 7 *in fine* aan te vullen met volgende zin: «Tegelijkertijd via bilaterale weg een structurele oplossing te zoeken voor de problematiek van de niet begeleide Europese minderjarige vreemdeling».

Mevrouw Somers merkt op dat de voogdijwet niet het geschikte instrument is om een oplossing te bieden voor de niet begeleide minderjarige vreemdeling die afkomstig is uit een Europese lidstaat. Deze wet wil in de eerste plaats bescherming bieden aan niet begeleide minderjarige vreemdelingen van buiten de Europese Unie. Het is belangrijk dit onderscheid te behouden.

Het amendement nr. 7 wordt éénparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

#### Punt 8

##### *Amendement nr. 10*

De heer Moureaux dient een amendement in (stuk Senaat nr. 4-875/2), dat strekt om de derde zin van het voorgestelde punt 8 te vervangen als volgt: «Het is zeer wenselijk dat de Dienst Vreemdelingenzaken verplicht wordt telkens omstandig te motiveren

dations ...» par les mots «de s'inspirer des recommandations». D'autre part, cet amendement vise à compléter la dernière phrase du point 2 proposé, par les mots suivants: «en évitant tout enfermement de ceux-ci».

L'amendement n° 11 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

#### Point 5bis (nouveau)

##### *Amendement n° 6*

Mmes Somers et Lijnen déposent un amendement visant à insérer un point 5bis, nouveau, mettant l'accent sur la nécessité de procéder à une évaluation approfondie de la loi actuelle sur la tutelle.

Les auteurs observent qu'il est apparu, lors des auditions, que plusieurs acteurs plaidaient en faveur d'une évaluation de la loi sur la tutelle.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

#### Point 7

##### *Amendement n° 7*

Mmes Somers et Lijnen déposent un amendement visant à compléter le point 7 proposé, *in fine*, par la phrase suivante: «De chercher en même temps, par la voie bilatérale, une solution structurelle à la problématique des mineurs étrangers européens non accompagnés.»

Mme Somers observe que la loi sur la tutelle n'est pas l'instrument juridique adéquat pour apporter une solution au problème des mineurs étrangers non accompagnés originaires d'États membres de l'Union européenne. Cette loi vise en premier lieu à offrir une protection aux mineurs étrangers non accompagnés originaires de pays non membres de l'Union européenne. Il importe de maintenir cette distinction.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

#### Point 8

##### *Amendement n° 10*

M. Moureaux dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-875/2) qui tend à remplacer la 3<sup>e</sup> phrase du point 8 proposé par ce qui suit: «Il serait hautement souhaitable que l'Office des Étrangers soit à chaque fois contraint de motiver de façon circonstanciée la

waarom een bijlage 38 werd afgegeven.». Dit amendement strekt tevens om de laatste zin van het voorgestelde punt 8 te schrappen.

#### *Amendement nr. 8*

Mevrouw Somers en mevrouw Lijnen c.s dienen een amendement nr. 8 in (doc. Senaat, n 4-875/2) dat ertoe strekt in het voorgestelde punt 8, de twee laatste zinnen te doen vervallen.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Door het aannemen van amendement nr. 10 vervalt amendement nr. 8.

#### Punt 9

#### *Amendement nr. 4*

Mevrouw Lanjri. dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-875/2) dat ertoe strekt het voorgestelde punt 9 aan te vullen als volgt: « en er voor te zorgen dat de niet begeleide minderjarige vreemdeling steeds alle bescherming geniet conform de omzendbrief van 15 september 2005 betreffende de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen ».

Mevrouw Lanjri merkt op dat de Dienst Vreemdelingenzaken meer en meer weigert een bewijs van inschrijving in het Vreemdelingenregister (BIVR) af te geven als één van de beide ouders gekend is. Het is belangrijk dat de bescherming van de NBMV zoals geregeld in de omzendbrief van 15 september 2005 niet op de helling wordt gezet.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

#### *Amendement nr. 9*

Mevrouw Somers en mevrouw Lijnen dienen een amendement nr. 9 in (doc. Senaat, n 4-875/2) dat ertoe strekt het voorgestelde punt 9 aan te vullen met wat volgt: « Een eventuele versoepeling mag de deur niet open zetten voor misbruiken. ».

De indieners merken op dat een versoepeling van de administratieve formaliteit om een nationaal paspoort te kunnen voorleggen voor het verkrijgen van een verblijfsvergunning niet zonder risico is en kan leiden tot meer misbruik zoals het opgeven van een verkeerde leeftijd. Dit is ook niet altijd in het belang van de betrokkenen: in een latere fase kunnen problemen opduiken indien blijkt dat de betrokkene heeft gelogen.

raison pour laquelle une annexe 38 a été délivrée.». Cet amendement vise en outre à supprimer la dernière phrase du point 8 proposé.

#### *Amendement n° 8*

Mmes Somers et Lijnen et consorts déposent un amendement n° 8 (doc. Sénat, n 4-875/2) visant à supprimer les deux dernières phrases du point 8 proposé.

L'amendement n° 10 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

À la suite de l'adoption de l'amendement n° 10, l'amendement n° 8 devient sans objet.

#### Point 9

#### *Amendement n° 4*

Mme Lanjri dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-875/2) visant à compléter le point 9 proposé par ce qui suit: « et de veiller à ce que le mineur étranger non accompagné bénéficie en permanence d'une entière protection conformément à la circulaire du 15 septembre 2005 relative au séjour des mineurs étrangers non accompagnés ».

Mme Lanjri signale que l'Office des étrangers refuse de plus en plus souvent de délivrer un certificat d'inscription au registre des étrangers (CIRÉ) lorsque l'un des deux parents est connu. Il importe de ne pas remettre en cause la protection du MENA définie par la circulaire du 15 septembre 2005.

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

#### *Amendement n° 9*

Mmes Somers et Lijnen déposent un amendement n° 9 (doc. Sénat, n° 4-875/2) visant à compléter le point 9 proposé par ce qui suit: « , en veillant, le cas échéant, à ne pas ouvrir la porte aux abus. ».

Les auteurs font remarquer qu'un assouplissement de la formalité administrative exigeant la présentation d'un passeport national pour obtenir un permis de séjour n'est pas sans risque et pourrait entraîner des abus comme celui d'indiquer un âge erroné. Ce n'est pas toujours dans l'intérêt de l'intéressé: des problèmes peuvent survenir ultérieurement s'il s'avère que celui-ci a menti.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Punt 10

*Amendement nr. 5*

Mevrouw Lanjri. dient een amendement in (stuk Senaat, nr. 4-875/2) dat ertoe strekt het voorgestelde punt 10 te doen vervallen.

De indienster van het amendement merkt op dat gelet op de veranderingen die zijn opgetreden sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875, alle niet begeleide minderjarige vreemdelingen zich nu kosteloos kunnen verzekeren tegen ziekte. Voorwaarde is wel dat zij drie maanden school hebben gelopen in België. Deze regeling geldt ook voor personen ten laste van de niet begeleide minderjarige vreemdeling. Verder is ook de omzendbrief van de Dienst administratieve controle van het RIZIV in verband met de bewijzen die de niet-minderjarige vreemdeling moet voorleggen aan het ziekenfonds voor inschrijving in tussentijd verschenen. Punt 10 van het voorstel van resolutie is dus overbodig geworden.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

## VI. EINDSTEMMINGEN

Het geheel van het voorstel van resolutie, zoals geamendeerd wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

\*  
\* \*

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

*De rapporteur,*  
Caroline DÉSIR.

*De voorzitter,*  
Philippe MOUREAUX.

L'amendement n° 4 est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Point 10

*Amendement n° 5*

Mme Lanjri dépose un amendement (doc. Sénat, n° 4-875/2) visant à supprimer le point 10 proposé.

L'auteur de l'amendement fait valoir qu'en raison des changements intervenus depuis le dépôt de la proposition de résolution 4-875, tous les mineurs étrangers non accompagnés peuvent désormais souscrire gratuitement une assurance maladie, à condition qu'ils aient été scolarisés pendant trois mois en Belgique. Ce régime s'applique également aux personnes à charge du mineur étranger non accompagné. En outre, la circulaire du Service du contrôle administratif de l'INAMI concernant les attestations que le mineur étranger non accompagné doit présenter à la mutualité en vue de son inscription a entre-temps également été publiée. Le point 10 de la proposition de résolution est donc devenu superflu.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

## VI. VOTES FINAUX

L'ensemble de la proposition de résolution ainsi amendée a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

\*  
\* \*

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 10 membres présents.

*La rapporteuse,*  
Caroline DÉSIR.

*Le président,*  
Philippe MOUREAUX.

**BIJLAGEN****Bijlage 1**

Statistisch overzicht

**ANNEXES****Annexe 1**

Aperçu statistique

	Nationaliteiten — <i>Nationalités</i>	2005	2006	2007	2008	2009
1	Afghanistan	87	93	152	356	392
2	Algerije. — <i>Algérie</i>	88	97	71	111	198
3	Marokko. — <i>Maroc</i>	109	101	125	124	129
4	Guinee. — <i>Guinée</i>	93	61	68	134	104
5	India. — <i>Inde</i>	106	71	123	263	69
6	Congo	106	109	96	70	66
7	Irak	113	64	77	119	58
8	Servië. — <i>Serbie</i>	23	49	46	51	52
9	Palestina. — <i>Palestine</i>	38	33	37	45	41
10	Joegoslavië. — <i>Yougoslavie</i>	146	156	103	51	39
11	Roemenië. — <i>Roumanie</i>	202	213	66	34	31
12	Kroatië. — <i>Croatie</i>	23	29	30	22	27
13	Angola	47	43	33	27	19
14	Bosnië-Herzegovina. — <i>Bosnie-Herzégovine</i>	11	7	22	28	18
15	Kosovo	1	2	2	14	17
16	Somalië. — <i>Somalie</i>	55	20	7	22	14
17	Brazilië. — <i>Brésil</i>	11	12	18	4	13
18	Rusland. — <i>Russie</i>	20	23	31	32	13
19	Rwanda	92	42	33	16	13
20	Kameroen. — <i>Cameroun</i>	50	36	26	37	12

**Bijlage 2**

Follow-up van de voogden : lijst

**Annexe 2**

Suivi des tuteurs : liste

Kinderen onder voogdij per voogd — <i>Tutelles exercées</i>	FR	Kinderen onder voogdij — <i>Tutelles</i>	NL	Kinderen onder voogdij — <i>Tutelles</i>
1 tot/à 5	45	87	56	103
6 tot/à 10	11	96	10	69
11 tot/à 15	12	149	4	44
16 tot/à 20	4	71	2	36
21 tot/à 25	5	115	5	113
26 tot/à 30	4	111	1	29
> 30	3	112	9	365
Totaal voogden/kinderen onder voogdij. — <i>Total tuteurs/tutelles</i>	84	741	87	759
Totaal voogden. — <i>Total tuteurs</i>		171		
Totaal werknemers. — <i>Total employés</i>		20 werknemers — <i>20 employés/500 kinderen onder voogdij — 500 tutelles</i>		
Totaal actieve voogden. — <i>Total tuteurs actifs</i>		125+103=228		
Totaal erkennen. — <i>Total agréés</i>		416		

*Bron* : FOD Justitie — Dienst Voogdij.*Source* : SPF Justice — Service des Tutelles.