

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2009-2010

---

5 JANUARI 2010

---

Voorstel van resolutie over de  
bescherming van de niet-begeleide  
minderjarige vreemdeling

---

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 1 VAN MEVROUW LANJRI

In het considerans, het punt I aanvullen als volgt:

« *Zelfs indien de NBMV in het bezit is van een nationaal paspoort wordt niet altijd een BIVR afgeleverd met als argument dat één van beide ouders gekend is.* ».

Verantwoording

Sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875 over de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op 14 juli 2008 zijn er in de dagelijkse praktijk veranderingen opgetreden.

Zo weigert de Dienst Vreemdelingenzaken meer en meer een bewijs van inschrijving in het Vreemdelingenregister (BIVR) af te leveren als één van de beide ouders gekend is. Het is belangrijk deze werkwijze van de DVZ in de resolutie op te nemen omdat ze een weergave is van een gangbare praktijk. Het gevaar bestaat echter dat deze praktijk het principe van de omzendbrief van 15 september 2005 die de bescherming van NBMV regelt, op de helling zet.

*Zie:*

Stukken van de Senaat:

4-875/1 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van Nahima Lanjri.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2009-2010

---

5 JANVIER 2010

---

Proposition de résolution relative à la  
protection du mineur étranger non  
accompagné

---

## AMENDEMENTS

---

N° 1 DE MME LANJRI

Compléter le considérant I par le texte suivant :

« *Même lorsque le MENA est en possession d'un passeport national, un CIRÉ n'est pas toujours délivré, notamment lorsqu'un des deux parents est connu.* ».

Justification

Depuis que la proposition de résolution 4-875 relative à la protection du mineur étranger non accompagné a été déposée le 14 juillet 2008, certains changements sont apparus dans la pratique quotidienne.

Ainsi, l'Office des étrangers refuse de plus en plus souvent de délivrer un certificat d'inscription au registre des étrangers (CIRÉ) lorsque l'un des deux parents est connu. Il est important de mentionner cette pratique de l'Office des étrangers dans la résolution parce qu'elle est le reflet d'un usage devenu courant. Il est néanmoins à craindre que cette pratique ne remette en cause le principe de la circulaire du 15 septembre 2005 réglant la protection du MENA.

*Voir:*

Documents du Sénat:

4-875/1 - 2007/2008 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Lanjri.

## Nr. 2 VAN MEVROUW LANJRI

**In de considerans, het punt J doen vervallen.**

## Verantwoording

Sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875 over de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op 14 juli 2008 zijn er op het terrein verschillende veranderingen opgetreden.

Zo kunnen alle NBMV zich nu kosteloos verzekeren tegen ziekte. Voorwaarde is wel dat zij drie maanden school hebben gelopen in België. Deze regeling geldt ook voor personen ten laste van de NBMV. Verder is ook de omzendbrief van de Dienst administratieve controle van het RIZIV in verband met de bewijzen die de NBMV moet voorleggen aan het ziekenfonds voor inschrijving in tussentijd verschenen.

Punt J van het voorstel van resolutie is dus overbodig geworden.

## Nr. 3 VAN MEVROUW LANJRI

**In het dispositief, in het punt 1 na de woorden «dit evenwel met respect voor de privacy van de betrokkenen en op voorwaarde dat de gegevens geen ander doel kunnen dienen dan het opvolgen van de NBMV en met dien verstande dat de gegevens niet toegankelijk zijn voor diensten die instaan voor de verwijdering van NBMV van het Belgisch grondgebied.» de volgende zin invoegen :**

*« Hiertoe moet er een juridisch kader gecreëerd worden. ».*

## Verantwoording

Sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875 over de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op 14 juli 2008 zijn er in de dagelijkse praktijk veranderingen opgetreden.

Zo neemt de Dienst Vreemdelingenzaken nu vingerafdrukken af van alle NBMV, zowel van de asielzoekers als de niet-asielzoekers. De vingerafdrukken zouden daarentegen wel in de gevraagde centrale databank moeten worden opgenomen. Hiervoor moet er een juridische basis gecreëerd worden.

## Nr. 4 VAN MEVROUW LANJRI

**In het dispositief, punt 9 aanvullen als volgt :**

*«en er voor te zorgen dat de NBMV steeds alle bescherming geniet conform de omzendbrief van 15 september 2005 betreffende de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen».*

## N° 2 DE MME LANJRI

**Supprimer le considérant J.**

## Justification

Depuis que la proposition de résolution 4-875 relative à la protection du mineur étranger non accompagné a été déposée le 14 juillet 2008, certains changements sont apparus sur le terrain.

Ainsi, le MENA peut désormais souscrire gratuitement une assurance maladie, à condition qu'il ait été scolarisé pendant trois mois en Belgique. Ce régime s'applique également aux personnes à charge du MENA. En outre, la circulaire du Service du contrôle administratif de l'INAMI concernant les attestations que le MENA doit présenter à la Mutualité en vue de son inscription a entre-temps également été publiée.

Le considérant J de la proposition de résolution est donc devenu superflu.

## N° 3 DE MME LANJRI

**Au point 1 du dispositif, après les mots «et ce dans le respect de la vie privée des personnes concernées et à condition que les données ne puissent être utilisées que dans le seul but d'assurer le suivi des MENA, et étant entendu que les données ne sont pas accessibles aux services chargés d'éloigner les MENA du territoire belge.» , ajouter la phrase suivante :**

*«Il conviendra de créer un cadre juridique à cette fin. ».*

## Justification

Depuis que la proposition de résolution 4-875 relative à la protection du mineur étranger non accompagné a été déposée le 14 juillet 2008, certains changements sont apparus dans la pratique quotidienne.

Ainsi, l'Office des étrangers prend désormais les empreintes digitales de tous les MENA, qu'ils soient ou non demandeurs d'asile. Mais il faudrait que ces empreintes digitales soient enregistrées dans la banque de données centralisée demandée. Il conviendra d'asseoir ce principe sur une base juridique.

## N° 4 DE MME LANJRI

**Compléter le point 9 du dispositif par le texte suivant :**

*«et de veiller à ce que le MENA bénéficie en permanence d'une entière protection conformément à la circulaire du 15 septembre 2005 relative au séjour des mineurs étrangers non accompagnés».*

## Verantwoording

Sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875 over de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op 14 juli 2008 zijn er in de dagelijkse praktijk veranderingen opgetreden.

Zo weigert de Dienst Vreemdelingenzaken meer en meer een bewijs van inschrijving in het Vreemdelingenregister (BIVR) af te leveren als één van de beide ouders gekend is. Het is belangrijk dat de bescherming van de NBMV zoals geregeld in de omzendbrief van 15 september 2005 niet op de helling wordt gezet.

## Nr. 5 VAN MEVROUW LANJRI

**In het dispositief, punt 10 doen vervallen.**

## Verantwoording

Sinds de indiening van het voorstel van resolutie 4-875 over de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen op 14 juli 2008 zijn er op het terrein verschillende veranderingen opgetreden.

Zo kunnen alle NBMV zich nu kosteloos verzekeren tegen ziekte. Voorwaarde is wel dat zij drie maanden school hebben gelopen in België. Deze regeling geldt ook voor personen ten laste van de NBMV. Verder is ook de omzendbrief van de Dienst administratieve controle van het RIZIV in verband met de bewijzen die de NBMV moet voorleggen aan het ziekenfonds voor inschrijving in tussentijd verschenen.

Punt 10 van het voorstel van resolutie is dus overbodig geworden.

Nahima LANJRI.

## Nr. 6 VAN DE DAMES SOMERS EN LIJNEN

**In het dispositief, een punt 5/1 (nieuw) invoegen, luidende: «Een evaluatie van de voogdijwet te organiseren».**

## Verantwoording

Uit de hoorzittingen is gebleken dat verschillende actoren pleiten voor een evaluatie van de voogdijwet.

## Justification

Depuis que la proposition de résolution 4-875 relative à la protection du mineur étranger non accompagné a été déposée le 14 juillet 2008, certains changements sont apparus dans la pratique quotidienne.

Ainsi, l'Office des étrangers refuse de plus en plus souvent de délivrer un certificat d'inscription au registre des étrangers (CIRÉ) lorsque l'un des deux parents est connu. Il importe de ne pas remettre en cause la protection du MENA définie par la circulaire du 15 septembre 2005.

## N° 5 DE MME LANJRI

**Supprimer le point 10 du dispositif.**

## Justification

Depuis que la proposition de résolution 4-875 relative à la protection du mineur étranger non accompagné a été déposée le 14 juillet 2008, certains changements sont apparus sur le terrain.

Ainsi, le MENA peut désormais souscrire gratuitement une assurance maladie, à condition qu'il ait été scolarisé pendant trois mois en Belgique. Ce régime s'applique également aux personnes à charge du MENA. En outre, la circulaire du Service du contrôle administratif de l'INAMI concernant les attestations que le MENA doit présenter à la mutualité en vue de son inscription a entre-temps également été publiée.

Le point 10 de la proposition de résolution est donc devenu superflu.

## N° 6 DE MMES SOMERS ET LIJNEN

**Dans le dispositif, insérer un point 5/1 (nouveau) rédigé comme suit: «d'organiser une évaluation de la loi sur la tutelle afin» au début de la première phrase de ce point.**

## Justification

Lors des auditions, il est apparu que plusieurs acteurs plaident en faveur d'une évaluation de la loi sur la tutelle.

## Nr. 7 VAN DE DAMES SOMERS EN LIJNEN

**In het dispositief, punt 7 aanvullen met de volgende zin :**

*« Tegelijk via bilaterale weg een oplossing te zoeken voor de problematiek van de niet begeleide Europese minderjarige vreemdelingen. ».*

## Verantwoording

De voogdijwet is niet het geschikte juridische instrument om een oplossing te bieden voor de niet begeleide minderjarige vreemdelingen afkomstig uit Europese lidstaten. Deze wet wil in de eerste plaats bescherming bieden aan niet begeleide minderjarige vreemdelingen van buiten de Europese Unie. Het is belangrijk dit onderscheid te behouden.

## Nr. 8 VAN DE DAMES SOMERS EN LIJNEN

**In het dispositief, het punt 8 doen vervallen vanaf de derde zin.**

## Verantwoording

De bijlage 38 waarvan sprake in de aanbeveling nr. 8 beschikt over een wettelijke basis. Ze dient tevens gemotiveerd te worden en staat open voor beroep bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen indien de bijlage niet of slecht is gemotiveerd.

## Nr. 9 VAN DE DAMES SOMERS EN LIJNEN

**In het dispositief, het punt 9 aanvullen als volgt :**

*« Een eventuele versoepeling mag de deur niet open zetten voor misbruiken. ».*

## Verantwoording

Een versoepeling van de administratieve formaliteit om een nationaal paspoort te kunnen voorleggen voor het verkrijgen van een verblijfsvergunning is niet zonder risico en kan leiden tot meer misbruik zoals het opgeven van een verkeerde leeftijd. Dit is ook niet altijd in het belang van de betrokkene : in een latere fase kunnen problemen opduiken indien blijkt dat de betrokkene heeft gelogen.

Ann SOMERS.  
Nele LIJNEN.

## Nr. 10 VAN DE HEER MOUREAUX

**In het dispositief, punt 8 :**

**a. de derde volzin vervangen als volgt :**

## N° 7 DE MMES SOMERS ET LIJNEN

**Dans le dispositif, compléter le point 7 par la phrase suivante :**

*« de chercher en même temps, par la voie bilatérale, une solution à la problématique des mineurs étrangers européens non accompagnés ».*

## Justification

La loi sur la tutelle n'est pas l'instrument juridique adéquat pour apporter une solution au problème des mineurs étrangers non accompagnés originaires d'États membres de l'Union européenne. La loi proposée vise en premier lieu à offrir une protection aux mineurs étrangers non accompagnés originaires de pays non membres de l'Union européenne. Il importe de maintenir cette distinction.

## N° 8 DE MMES SOMERS ET LIJNEN

**Dans le dispositif, supprimer les troisième et quatrième phrases du point 8.**

## Justification

L'annexe 38, à laquelle il est fait référence dans le point 8, repose sur une base légale. Elle doit également être motivée. Si elle ne l'est pas ou ne l'est pas correctement, elle est susceptible d'un recours devant le Conseil du contentieux des étrangers.

## N° 9 DE MMES SOMERS ET LIJNEN

**Dans le dispositif, compléter le point 9 par ce qui suit :**

*« , en veillant, le cas échéant, à ne pas ouvrir la porte aux abus ».*

## Justification

Un assouplissement de la formalité administrative exigeant la présentation d'un passeport national pour obtenir un permis de séjour n'est pas sans risques et pourrait entraîner des abus comme celui d'indiquer un âge erroné. Ce n'est pas toujours dans l'intérêt de l'intéressé : des problèmes peuvent survenir ultérieurement s'il apparaît que celui-ci a menti.

## N° 10 DE M. MOUREAUX

**Dans le dispositif, au point 8 :**

**a. remplacer la troisième phrase par ce qui suit :**

*«Het is zeer wenselijk dat de Dienst Vreemdelingenzaken verplicht wordt telkens omstandig te motiveren waarom een bijlage 38 werd afgegeven.».*

**b. de vierde zin doen vervallen.**

Nr. 11 VAN MEVROUW **MATZ**

**In het dispositief, punt 2 :**

**a. de woorden** « Werk te maken van de concrete aanbevelingen » **vervangen door de woorden** « *Inspiratie te putten uit de concrete aanbevelingen ...* ».

**b. de laatste zin aanvullen als volgt:** « *en elke opsluiting van die minderjarigen te voorkomen.* ».

*«Il serait hautement souhaitable que l'Office des étrangers soit à chaque fois contraint de motiver de façon circonstanciée la raison pour laquelle une annexe 38 a été délivrée.».*

**b. supprimer la 4<sup>e</sup> phrase.**

Philippe MOUREAUX

N<sup>o</sup> 11 DE MME **MATZ**

**Dans le dispositif, au point 2 :**

**a. remplacer les mots** «de donner suite aux recommandations» **par les mots** «*de s'inspirer des recommandations ...*».

**b. compléter la dernière phrase par ce qui suit:** «*en évitant tout enfermement de ceux-ci*».

Vanessa MATZ