

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

16 DECEMBER 2009

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VANDEBERGHE**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

16 DÉCEMBRE 2009

Projet de loi modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. VANDEBERGHE

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Roland Duchatelet, Paul Wille.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Caroline Désir, Christiane Vienne.
sp.a	John Crombez, Johan Vande Lanotte.
cdH	Dimitri Fourny.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Pol Van Den Driessche.
Alain Courtois, Philippe Fontaine, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelven.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Philippe Mahoux, Franco Seminara, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1558 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1558 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

I. Inleiding

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-2230/001).

Het werd op 15 december 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 101 stemmen bij 19 onthoudingen.

Het werd op 15 december 2009 overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 december 2009.

II. Inleidende uiteenzetting door de heer wathelet, staatssecretaris voor begroting

Het wetsontwerp vormt een onderdeel van de hervorming van de overheidsboekhouding, die al gedeeltelijk in uitvoering is ingevolge titel 2 van de programmawet van 22 december 2008. De voorliggende bepalingen hebben vooral betrekking op de inrichting, organisatie en functionering van de Commissie openbare comptabiliteit. Deze commissie zal dankzij haar permanent karakter en dankzij de inbreng van de verschillende overheden garant kunnen staan voor de vergelijkbaarheid van de rekeningen van de verschillende overheden, voor de consolidatie van de rekeningen en voor transparantie in de toepassing van het algemeen boekhoudplan.

Het ontwerp behandelt achtereenvolgens :

- 1) de taak van de Commissie (artikel 16/1);
- 2) de samenstelling van de Commissie (artikel 16/2 en artikel 16/3);
- 3) het vereiste quorum voor een geldige beraadslaging (artikel 16/4);
- 4) de wijze van beslissen (artikel 16/5);
- 5) de mogelijkheid om extern advies in te winnen (artikel 16/6);
- 6) de bevoegdheid van de Commissie om zijn huishoudelijk reglement vast te stellen (artikel 16/7);
- 7) de te nemen maatregelen door de Koning (artikel 16/8).

Deze bepalingen worden gegroepeerd onder een nieuw hoofdstuk, dat ingevoegd wordt in de wet van 16 mei 2003 als « HOOFDSTUK VI*bis*. De Commissie voor de openbare comptabiliteit ».

I. Introduction

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-2230/001).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 15 décembre 2009 par 101 voix et 19 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 15 décembre 2009.

La commission a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 16 décembre 2009.

II. Exposé introductif de M. Wathelet, secrétaire d'État au Budget

Le présent projet de loi constitue un volet de la réforme de la comptabilité publique, dont l'exécution est déjà partiellement en cours en application du titre 2 de la loi-programme du 22 décembre 2008. Les dispositions à l'examen portent essentiellement sur la création, l'organisation et le fonctionnement de la Commission de la comptabilité publique. Cette commission pourra, grâce à son caractère permanent et à l'apport des différents pouvoirs publics, garantir la comparabilité des comptes des différents pouvoirs publics, la consolidation des comptes et la transparence de l'application du plan comptable général.

Le projet traite successivement :

- 1) de la mission de la Commission (article 16/1);
- 2) de la composition de la Commission (article 16/2 et article 16/3);
- 3) du quorum nécessaire en vue d'une délibération valable (article 16/4);
- 4) du mode de décision (article 16/5);
- 5) de la possibilité de demander un avis externe (article 16/6);
- 6) de la compétence de la Commission d'arrêter son règlement d'ordre intérieur (article 16/7);
- 7) des mesures à prendre par le Roi (article 16/8).

Ces dispositions sont regroupées dans un nouveau chapitre, inséré en tant que « CHAPITRE VI*bis*. De la Commission de la comptabilité publique ».

III. Algemene bespreking

De heer Vandenberghe merkt op dat de staatssecretaris, in zijn toelichting, vooral de nadruk heeft gelegd op de eenvoud van de voorliggende bepalingen. Hij vraagt zich af waarom de voorliggende tekst dan eigenlijk vrij lang is. Wat is de politieke betekenis van het wetsontwerp?

Verder vraagt het lid zich af welke middelen er zijn om de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle op het Rekenhof, te doen toepassen. Kan de toepassing ervan worden afgedwongen of bestaat er een wettelijk hiaat? Kunnen de overheden die volgens deze bepalingen hun boekhouding moeten laten controleren, deze bepaling rustig naast zich neer leggen en het Parlement hierover in het ongewisse laten? Zijn er, zoals bijvoorbeeld bij ondernemers die hun jaarrekening niet neerleggen, een aantal dwingende verplichtingen en sancties voorzien?

De heer Wathelet verklaart dat de bepalingen tot inrichting van de commissie van de openbare comptabiliteit, op vraag van de Raad van State, uitgebreid in het wetsontwerp worden neergeschreven. Vandaar ook dat alle bepalingen vrij precies en gedetailleerd worden weergegeven in de tekst.

De staatssecretaris verklaart vervolgens dat de voorliggende bepalingen een boekhoudingswet betreffen. Er wordt bepaald hoe de Commissie er moet uitzien, hoe ze moet werken en hoe de boekhouding moet worden georganiseerd.

IV. Stemmingen

De artikelen 1 tot 11, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Hugo VANDENBERGHE.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

*
* *

III. Discussion générale

M. Vandenberghe souligne que, dans son commentaire, le secrétaire d'État a surtout mis l'accent sur la simplicité des dispositions à l'examen. Il se demande dans ce cas pourquoi le texte à l'examen est relativement long. Quelle est la signification politique du projet de loi?

Par ailleurs, l'intervenant se demande de quels moyens on dispose pour faire appliquer la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes. Son application peut-elle être imposée ou existe-t-il un vide juridique à ce niveau? Les autorités que les dispositions à l'examen obligent à faire contrôler leur comptabilité peuvent-elles tout bonnement ignorer cette disposition et laisser le Parlement dans l'ignorance à ce sujet? Le texte prévoit-il une série d'obligations contraignantes et de sanctions, comme c'est par exemple le cas pour les entrepreneurs qui négligent de déposer leurs comptes annuels?

M. Wathelet déclare que c'est à la demande du Conseil d'État que l'on a inscrit dans le projet de loi des dispositions circonstanciées instituant la Commission de la comptabilité publique. C'est pourquoi toutes les dispositions sont explicitées de manière assez précise et détaillée dans le texte.

Le secrétaire d'État déclare en outre que les dispositions à l'examen concernent une loi sur la comptabilité. Elles définissent la composition de la Commission, sa manière de travailler et l'organisation de la comptabilité.

IV. Votes

Les articles 1^{er} à 11, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Hugo VANDENBERGHE.

Le président,
Wouter BEKE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 52-2230/004).**

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 52-2230/004).**