

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

23 DECEMBER 2009

**Wetsontwerp ter ondersteuning van de
werkgelegenheid***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **FRANSSEN**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de
Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

23 DÉCEMBRE 2009

Projet de loi en vue de soutenir l'emploi*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **FRANSSEN**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et
qui relève de la procédure bicamérale facultative a été

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.

Leden / Membres :

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Elke Tindemans, Els Van Hoof.
MR	Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.
Open VLD	Bart Tommelein, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
sp.a	Fatma Pehlivan, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur
Écolo	Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Caroline Persoons.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Marc Verwilghen.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Caroline Désir, Christiane Vienne.
John Crombez, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1560 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1560 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-2307/1).

Het werd op 22 december 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het wetsontwerp werd op 23 december 2009 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de bespreking van dit ontwerp reeds aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 14, 16, 18 en 23 december 2009 in aanwezigheid van mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING

Het wetsontwerp ter ondersteuning van de werkgelegenheid is een zeer belangrijk initiatief ter bestrijding van de economische crisis; bedoeling is de toename van de werkloosheid tegen te gaan, vooral bij laaggeschoolden.

Er is voorzien in een verhoging van de dotaties aan de sociale Maribelfondsen. De regering heeft besloten de bedragen die voortvloeien uit de stijging van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing van 1 juni 2009 en 1 januari 2010, toe te wijzen aan de sociale Maribelfondsen van de privé non-profitsector. De fiscale Maribel zat tot de openbare sector worden uitgebreid. Dit zal het mogelijk maken een aanzienlijk aantal extra jobs te scheppen in de openbare non-profitsector. Ook zal de dotatie aan de private non-profitsector bij koninklijk besluit worden opgetrokken.

Hoofdstuk 2 bevat maatregelen ten voordele van de personen die tot de risicogroepen behoren. Door de eerste bepaling wordt de Koning ertoe gemachtigd voor de helft van de inspanningen die de bedrijven verplicht ten voordele van de risicogroepen moeten leveren, te bepalen voor welke groepen die inspanningen moeten dienen. De tweede bepaling betreft de oprichting van een Fonds voor de werkgelegenheid waardoor in samenwerking met de gewestelijke instellingen bevoegd voor werkgelegenheid en opleiding bijkomende inspanningen kunnen worden geleverd ten voordele van de risicogroepen.

Hoofdstuk 3 betreft de startlening die door het Participatiefonds wordt beheerd. Deze lening wordt uitgebreid tot de werklozen die ingeschreven zijn bij

déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet du gouvernement (doc. Chambre, n° 52 2307/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 22 décembre 2009. Il a été transmis le 23 décembre 2009 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales a déjà entamé la discussion de ce projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 14, 16, 18 et 23 décembre 2009, en présence de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le projet de loi en vue de soutenir l'emploi est une initiative très importante visant à lutter contre la crise, en particulier contre l'augmentation du taux de chômage et surtout du chômage des personnes ayant peu de qualifications.

Une augmentation des dotations pour le Maribel social est prévue. Le gouvernement a décidé d'affecter les sommes provenant de l'augmentation de la dispense de versement de précompte professionnel du 1^{er} juin 2009 et du 1^{er} janvier 2010 au fonds Maribel social du secteur non-marchand privé. Le Maribel fiscal sera étendu au secteur public, ce qui permettra la création d'un nombre important d'emplois complémentaires dans le non-marchand public. Des dispositions seront également prises par arrêté royal pour augmenter la dotation au non-marchand privé.

Le chapitre 2 contient des mesures en faveur des personnes appartenant aux groupes à risques. La première disposition vise à permettre au Roi de définir, pour moitié des efforts obligatoires des entreprises, en faveur des groupes à risques, à quels groupes ces efforts doivent être affectés. La deuxième disposition vise la création d'un Fonds pour l'emploi qui permettra de réaliser des efforts complémentaires en faveur des groupes à risques, avec la collaboration des organismes régionaux d'emploi et de formation.

Le chapitre 3 a trait au prêt lancement, géré par le Fonds de participation. Ce dispositif sera étendu aux personnes inscrites dans une cellule pour l'emploi,

een zogenaamde « tewerkstellingscel » alsook tot de niet-werkende werkzoekenden die minstens drie maanden ingeschreven zijn bij de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

Voorts voorziet hoofdstuk 4 in een nieuw bedrag dat kan worden gebruikt voor de bijdrageverminderingen. Dit bedrag laat toe de verschuldigde bijdragen volledig te schrappen voor werknemers jonger dan 19 jaar.

Hoofdstuk 5 voorziet in een administratieve vereenvoudiging van de regels met betrekking tot de startbaanovereenkomst. Tot nu toe konden de min 26-jarigen een startbaankaart aanvragen. Voortaan kan deze kaart enkel worden toegekend wanneer de werknemer de voordelen van een sociale bijdragevermindering, of van de activering van de werkloosheidsuitkering kan genieten.

Een andere bepaling roept een nieuwe vorm van vrijstelling in het leven voor een deel van de verplichting die in het kader van de startbaanovereenkomsten rust op de werkgevers die stages aanbieden aan bepaalde groepen.

Hoofdstuk 6 heeft tot doel de wettelijke basis te creëren voor een specifieke vermindering van sociale bijdragen voor mentors, met andere woorden werknemers die mensen begeleiden of opleiden die binnen de onderneming stage lopen.

Hoofdstuk 7 bevat bijzondere bepalingen betreffende de dienstencheques. Allereerst voorziet dit hoofdstuk erin dat de Koning bepaalde situaties kan bepalen waarbij cumulatie tussen de geactiveerde werkloosheidsuitkeringen of een deel van de uitkeringen die de werkgever in mindering mag brengen van het nettoloon van de doelgroepwerknemer, en het stelsel van de dienstencheques niet mogelijk is. Een ander artikel verduidelijkt een bepaling over de intrekking van de erkenning van een dienstencheque-onderneming. Daarnaast wordt de Koning de mogelijkheid geboden om nadere regels uit te werken die de opvolging van de financiële situatie van de betrokken ondernemingen verzekeren. Hij kan een kwaliteitshandvest invoeren voor de dienstencheque-ondernemingen. Ten slotte krijgt de Koning de mogelijkheid om een modelovereenkomst tussen de gebruiker en een dienstencheque-onderneming op te stellen. De bedoeling van deze maatregel bestaat erin misbruiken te voorkomen.

Last but not least: hoofdstuk 8 betreft de terugbetaling van de medische onderzoekskosten. De bedoeling van deze bepaling is om de terugbetaling van medische onderzoekskosten uit te breiden naar het alternerend onderwijs zodat de veiligheid van alternerende stagiaires op de werkvloer verzekerd is.

ainsi qu'aux demandeurs d'emploi inoccupés inscrits au service régional de l'emploi.

Le chapitre 4 crée un nouveau montant de réduction de cotisations, afin que celles-ci puissent être totalement supprimées pour les travailleurs de moins de 19 ans.

Le chapitre 5 prévoit une simplification administrative du régime des conventions de premier emploi. Tous les jeunes de moins de 26 ans pouvaient demander une carte de premier emploi. Désormais, l'octroi de cette carte sera limité aux cas où elle est liée à des avantages de réduction de cotisations sociales ou d'activation de l'allocation de chômage.

Une autre disposition crée une nouvelle forme de dispense pour une partie de l'obligation dans le cadre des conventions premier emploi pour les employeurs qui offrent des stages à destination de certains publics.

Le chapitre 6 a pour objectif de créer la base légale afin de donner la possibilité d'octroyer des réductions de cotisations sociales spécifiques pour les tuteurs, c'est-à-dire les travailleurs qui accompagnent ou donnent une formation à des stagiaires au sein de l'entreprise.

Le chapitre 7 contient des dispositions particulières applicables aux titres-services. Il permet au Roi de déterminer certaines situations où le cumul n'est pas possible entre les allocations, ou une partie des allocations, de chômage activées que l'employeur peut déduire du salaire net du travailleur du groupe cible et le régime des titres-services. Un autre article clarifie une disposition relative au retrait de l'agrément aux entreprises titres-services. Par ailleurs, le Roi est autorisé à établir des modalités pour garantir le suivi de la situation financière des entreprises. Il peut instaurer une charte de qualité pour les entreprises titres-services. Enfin, le Roi pourra établir une convention-type entre l'utilisateur et l'entreprise titres-services afin de prévenir les abus.

Enfin, le chapitre 8 concerne le remboursement de frais d'examens médicaux. Le but est de pouvoir étendre à l'enseignement en alternance le remboursement des frais d'examens médicaux réalisés afin de garantir la sécurité au travail des stagiaires en alternance.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Procureur vraagt hoe de in hoofdstuk 2 bedoelde « risicogroepen » zullen worden bepaald.

De minister antwoordt dat deze risicogroepen door de Koning worden bepaald en niet langer door de sectoren zoals vroeger. Zo zal men een breder zicht hebben op de groepen die geholpen moeten worden, inzonderheid de personen buiten de onderneming die een gebrek aan scholing hebben.

IV. STEMMINGEN

De commissie stemt met 10 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen in met het wetsontwerp zoals het door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd overgezonden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Cindy FRANSSEN.

De voorzitter,
Nahima LANJRI.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Procureur demande comment seront déterminés les « groupes à risques » visés au chapitre 2.

La ministre répond que ces groupes à risques seront déterminés par le Roi, et non plus par les secteurs comme c'était le cas auparavant. De la sorte, on pourra avoir une vision plus large des groupes qui doivent être aidés, en particulier les personnes qui sont en dehors de l'entreprise et qui présentent un déficit de qualifications.

IV. VOTES

La commission a adopté, par 10 voix contre 1 et 2 abstentions, l'ensemble du projet de loi tel qu'il a été transmis par la Chambre des représentants.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Cindy FRANSSEN.

La présidente,
Nahima LANJRI.