

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

18 NOVEMBER 2009

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, wat de kansspelcommissie betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VANDENBERGHE**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

18 NOVEMBRE 2009

Projet de loi modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, en ce qui concerne la commission des jeux de hasard

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. VANDENBERGHE

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter/Président : Patrik Vankrunkelsven.

CD&V

MR
Open Vld
Vlaams Belang
PS
sp.a
CDH
Écolo

Leden/Membres :

Sabine de Bethune, Hugo Vandenberghe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Hugo Coveliers, Anke Van dermeersch.
Christophe Collignon, Philippe Mahoux.
Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Vanessa Matz.
Carine Russo.

Plaatsvervangers/Suppléants :

Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Elke Tindemans.
Berni Collas, Alain Destexhe, Philippe Monfils, Caroline Persoons.
Roland Duchatelet, Marc Verwilghen, N.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Joris Van Hauthem.
N., N., Philippe Moureaux.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte.
Francis Delpérée, N.
José Daras, Marie Nagy.

*Zie:***Stukken van de Senaat :****4-1410 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

4-1410 - 2009/2010 :

Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

*Voir:***Documents du Sénat :****4-1410 - 2008/2009 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

4-1410 - 2009/2010 :

N°s 2 à 4 : Amendements.

I. INLEIDING

Het wetsontwerp waarover dit verslag handelt, valt onder de bicamerale procedure als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Dit wetsontwerp werd door de regering ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 15 mei 2009 (stuk Kamer, nr. 52-1992/01). Het werd door de Kamer goedgekeurd op 16 juli 2009 met 83 tegen 14 stemmen bij 34 onthoudingen en overgezonden naar de Senaat.

Tijdens haar vergadering van 18 juni 2009 heeft de parlementaire overlegcommissie beslist de artikelen 2 tot 9 en 27 tot 72 uit het ontwerp te lichten om ze in een ander wetsontwerp te integreren dat onder de optionele bicamerale procedure valt als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (zie wetsontwerp tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek, de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, van het Wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, van de wet van 26 juni 1963 betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten en van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, (stuk Senaat, nr. 4-1411).

De commissie heeft zich ook gebogen over het wetsvoorstel houdende diverse wijzigingen inzake kansspelen (stuk Senaat, nr. 4-1162/1), ingediend door mevrouw Crombé-Berton op 5 februari 2009.

De commissie voor de Justitie heeft die drie teksten besproken in aanwezigheid van de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, tijdens haar vergaderingen van 22 september, 7, 14 en 21 oktober, 10, 17 en 18 november 2009.

Ze heeft een reeks hoorzittingen gehouden tijdens haar vergaderingen van 7 en 14 oktober 2009 en het schriftelijk advies gevraagd van professor Rusen Ergec.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER CARL DEVLIES, STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, EN STAATSSECRETARIS, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Zie stuk Senaat, nr. 4-1411/6.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale visée à l'article 77 de la Constitution.

Le présent projet de loi a été déposé à la Chambre des représentants par le gouvernement le 15 mai 2009 (doc. Chambre, n° 52-1992/01). Il a été adopté par la Chambre le 16 juillet 2009 par 83 voix contre 14 et 34 abstentions, et transmis au Sénat.

Au cours de sa réunion du 18 juin 2009, la commission parlementaire de concertation a décidé de disjointer les articles 2 à 9 et 27 à 72 afin de les intégrer dans un autre projet de loi soumis à la procédure facultativement bicamérale visée à l'article 78 de la Constitution (voir le projet de loi portant modification du Code civil, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, de la loi du 26 juin 1963 relative à l'encouragement de l'éducation physique, de la pratique des sports et de la vie en plein air ainsi qu'au contrôle des entreprises qui organisent des concours de paris sur les résultats d'épreuves sportives et de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, doc. Sénat n° 4-1411).

La commission était également saisie de la proposition de loi portant des dispositions diverses relatives aux jeux de hasard déposée par Mme Crombé-Berton le 5 février 2009 (doc. Sénat, n° 4-1162/1)

La commission de la Justice a examiné ces trois textes en présence du secrétaire d'État à la Coördination de la lutte contre la fraude, lors de ses réunions des 22 septembre, 7, 14 et 21 octobre, 10, 17 et 18 novembre 2009.

Elle a procédé à une série d'auditions lors de ses réunions des 7 et 14 octobre 2009 et sollicité l'avis écrit du professeur Rusen Ergec.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CARL DEVLIES, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DE LA JUSTICE

Voir doc. Sénat, n° 4-1411/6.

III. ALGEMENE BESPREKING

Zie stuk Senaat, nr. 4-1411/6.

IV. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Art. 1

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen.

Art. 1/1

Amendement nr. 3

De heren Vandenberghe en Van Parys dienen een amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 4-1410/3), dat ertoe strekt een artikel 1/1 in te voegen, luidende :

«Art. 1/1. Artikel 1 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelenrichtingen en de bescherming van de spelers wordt aangevuld met de woorden « , behoudens wat de artikelen betreft in Hoofdstuk II, die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. » »

Tijdens de vergadering van de parlementaire overlegcommissie van 18 juni 2009 werd beslist dat de artikelen 10 tot 26 van de oorspronkelijk ingediende tekst besproken dienden te worden overeenkomstig artikel 77 van de Grondwet. Concreet handelen deze artikelen over de organisatie, samenstelling en werking van de kansspelcommissie.

Dit amendement heeft als doel deze beslissing in te schrijven in de tekst van de wet, zodat bij eventuele volgende wijzigingen van deze wet duidelijkheid bestaat over welke procedure dient gevolgd te worden.

Art. 2

Amendement nr. 1

De heer Hellings dient een amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 4-1410/2) dat ertoe strekt het 2^o aan te vullen met drie leden, luidende :

«Er wordt een psycho-sociaal orgaan opgericht binnen de kansspelcommissie met als doel het oriënteren van spelers met een gokverslaving en hun naasten. Dit orgaan heeft als opdracht het geven van adviezen aangaande de uitsluiting van personen met een gokprobleem, het verwijzen van mensen met gokproblemen naar verenigingen of organisaties voor mensen met verslavingen en het geven van adviezen omtrent problemen van gokverslaving aan de bevoegde federale en gemeenschapsministers.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Voir doc. Sénat, n° 4-1411/6.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 1^{er}

Cet article n'appelle pas d'observation.

Art. 1/1

Amendement n° 3

MM. Vandenberghe et Van Parys déposent un amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 4-1410/3), tendant à insérer un article 1/1 rédigé comme suit :

«Art. 1/1. L'article 1^{er} de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs est complété par les mots « , sauf en ce qui concerne les articles contenus dans le chapitre II, qui règlent une matière visée à l'article 77 de la Constitution. » »

Au cours de sa réunion du 18 juin 2009, la commission parlementaire de concertation a décidé que les articles 10 à 26 du texte déposé initialement devaient être examinés selon la procédure prévue à l'article 77 de la Constitution. Concrètement, les articles en question portent sur l'organisation, la composition et le fonctionnement de la commission des jeux de hasard.

L'amendement vise à inscrire cette décision dans le texte de la loi, afin que l'on sache clairement quelle est la procédure à suivre en cas d'éventuelles modifications ultérieures de ladite loi.

Art. 2

Amendement n° 1

M. Hellings dépose un amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 4-1410/2) tendant à compléter le 2^o par trois alinéas, rédigés comme suit :

«Il est institué un organe psychosocial au sein de la commission des jeux de hasard dans le but d'orienter les joueurs confrontés à un problème de dépendance au jeu, ainsi que leurs proches. Cet organe a pour mission de donner des avis sur l'exclusion de personnes confrontées à un problème de dépendance au jeu, de les renvoyer vers des associations ou des organisations qui s'occupent des personnes confrontées à un problème de dépendance et de donner aux ministres fédéraux et communautaires compétents des avis sur les problèmes de dépendance au jeu.

Dit psycho-sociaal orgaan wordt opgericht door de Interministeriële conferentie voor de preventie van gokverslaving. Daarin zetelen de bevoegde federale en gemeenschapsministers of hun vertegenwoordigers.

De nadere regels voor de werking en de financiering van het psycho-sociaal orgaan worden bepaald door de Interministeriële conferentie voor de preventie van gokverslaving. ».

Er is nood aan een overlegstructuur tussen enerzijds het federale beleidsniveau dat de kansspelen reguleert en anderzijds de Gemeenschappen die bevoegd zijn voor de problematiek van gokverslaving. Het inrichten van kansspelen is onoverkomelijk verbonden aan de risico's van gokverslaving. Daarom vinden de indieners van dit amendement dat er binnen de kansspelcommissie een orgaan moet worden opgericht dat juist de link kan maken tussen de wet op de kansspelen en gokverslaving. Gezien dit een bevoegdheid is van de gemeenschappen, moet dit orgaan worden opgericht in samenspraak met de gemeenschappen. De indieners van dit amendement stellen daarom voor de nadere regels en de financiering te regelen binnen een op te richten « Interministeriële conferentie voor de preventie van gokverslaving ».

Art. 3

Amendement nr. 5

De heer Vandenberghe c.s. dienen een amendement nr. 5 in (stuk senaat, nr. 4-1410/4), dat ertoe strekt, in het 1^o, in de voorgestelde § 1, de eerste zin te vervangen als volgt:

« De commissie is samengesteld uit volgende leden: een voorzitter, 12 vaste leden en 12 plaatsvervangende leden. ».

Het amendement strekt ertoe duidelijk aan te geven dat de voorzitter lid is van de commissie. Dit is nodig om problemen inzake interpretatie van andere artikelen te vermijden. Zo bijvoorbeeld dient het duidelijk te zijn dat de ontworpen artikelen 10, § 4, tweede zin, en 13, waarin enkel sprake is van de leden en de plaatsvervangende leden van de commissie, wel degelijk mede van toepassing zijn op de voorzitter.

Art. 6

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen

Art. 7

Amendement nr. 2

Mevrouw Crombé-Berton dient een amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 4-1410/3), dat ertoe strekt het voorgestelde artikel 14 aan te vullen als volgt:

Cet organe psychosocial est institué par la conférence interministérielle pour la prévention de la dépendance au jeu. Y siègent les ministres fédéraux et communautaires compétents ou leurs représentants.

Les modalités de fonctionnement et le financement de l'organe psychosocial sont fixés par la conférence interministérielle pour la prévention de la dépendance au jeu. ».

Il est nécessaire d'instituer une structure de concertation entre, d'une part, le niveau de pouvoir fédéral qui régule les jeux de hasard et, d'autre part, la problématique concrète de la dépendance au jeu. Cette dernière est une compétence communautaire. L'organisation de jeux de hasard est inévitablement liée aux risques de dépendance au jeu. C'est pourquoi nous estimons qu'un organe permettant justement de faire le lien entre la loi sur les jeux de hasard, d'une part, et la dépendance au jeu, d'autre part, doit être institué au sein de la commission des jeux de hasard. Étant donné qu'il s'agit d'une compétence communautaire, cet organe doit être institué en concertation avec les Communautés. C'est la raison pour laquelle nous proposons d'en régler les modalités et le financement au sein d'une « conférence interministérielle pour la prévention de la dépendance au jeu » à mettre en place.

Art. 3

Amendement n^o 5

MM. Vandenberghe et consorts déposent un amendement n^o 5 (doc. Sénat, n^o 4-1410/4), tendant, dans le 1^o, dans le § 1^{er} proposé, à remplacer la première phrase par ce qui suit:

« La commission est composée des membres suivants: « un président, 12 membres effectifs et 12 membres suppléants. ».

L'amendement vise à préciser clairement que le président est membre de la commission. Ceci est nécessaire afin d'éviter des problèmes d'interprétation dans d'autres articles. Ainsi, par exemple, il faut qu'il soit clair que les articles 10, § 4, deuxième phrase, et 13 en projet, dans lesquels il n'est question que de membres et de membres suppléants de la commission, s'appliquent bel et bien au président également.

Art. 6

Cet article n'appelle pas d'observation.

Art. 7

Amendement n^o 2

Mme Crombé-Berton dépose un amendement n^o 2 (doc. Sénat, n^o 4/1410/3), tendant à compléter l'article 14 proposé par ce qui suit:

«Het secretariaat omvat met name een expertisecel, die is samengesteld uit een psycholoog, een arts, een maatschappelijk assistent en een jurist.»

Tevens wordt, om de speler beter te beschermen, erin voorzien dat er in het secretariaat een «psychisch-medische» deskundigencel aanwezig is, bestaande uit een psycholoog, een arts, een maatschappelijk werker en een jurist, met als belangrijkste taak zich als deskundigen uit te spreken over spelers waarvoor een verzoek is ingediend tot verbod of tot opheffing van een verbod, en hen door te verwijzen naar erkende en aangepaste zorgcentra.

Art. 8 tot 14

Bij deze artikelen zijn geen opmerkingen.

Art. 15

Amendement nr. 4

De heren Vandenberghe en Van Parys dienen een amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 4-1410/3), dat ertoe strekt het voorgesteld artikel 15/7, § 1, aan te vullen als volgt «, die zetelt met volle rechtsmacht.»

Dit amendement wil verduidelijken dat de rechtbank van eerste aanleg met volle rechtsmacht zetelt, wanneer de betrokkene een beslissing betwist waarbij de kansspelcommissie een administratieve geldboete oplegt.

Art. 16

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen.

Art. 17

Amendement nr. 6

De heer Vandenberghe c.s. dienen een amendement nr. 6 in (stuk Senaat, nr. 4-1410/4), dat ertoe strekt dit artikel aan te vullen met een 3^o, luidende:

«3^o in § 2 worden de woorden «klassen A, B, C, E» vervangen door de woorden «klassen A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+, G1 en G2».

De wijziging was voorzien in het oorspronkelijk ontwerp (art. 24, Parl. St. Kamer, 52-1992/001, blz. 66), doch is ongewild komen te vervallen ingevolge amendering (amendement nr. 54, Parl. St. Kamer, 1992/06, blz. 71).

Art. 18 tot 22

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

«Le secrétariat comprend notamment une cellule d'expertise, composée d'un psychologue, d'un médecin, d'un assistant social et d'un juriste.»

Dans l'optique d'améliorer la protection du joueur, il est prévu que le secrétariat comprenne notamment une cellule d'expertise «psychomédicale», composée d'un psychologue, d'un médecin, d'un assistant social et d'un juriste, et qui aurait pour missions essentielles d'«expertiser» les joueurs faisant l'objet d'une demande d'interdiction ou de levée d'interdiction et de les orienter vers des centres de soins reconnus et adaptés.

Art. 8 à 14

Ces articles n'appellent pas d'observation.

Art. 15

Amendement n^o 4

MM. Vandenberghe et Van Parys déposent un amendement n^o 4 (doc. Sénat, n^o 4-1410/3), tendant à compléter l'article 15/7, § 1^{er}, par les mots «qui siège avec pleine juridiction».

L'amendement vise à préciser que le tribunal de première instance a pleine juridiction lorsque l'intéressé conteste la décision par laquelle la commission des jeux de hasard inflige une amende administrative.

Art. 16

Cet article n'appelle pas d'observation.

Art. 17

Amendement n^o 6

MM. Vandenberghe et consorts déposent un amendement n^o 6 (doc. Sénat, n^o 4-1410/4), tendant à compléter l'article par un 3^o rédigé comme suit:

«3^o au § 2, les mots «classes A, B, C, E» sont remplacés par les mots «classes A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+, G1 et G2».

La modification était prévue dans le projet initial (art. 24, Doc. Chambre, 52-1992/001, p. 66) mais a été supprimée involontairement par voie d'amendement (amendement n^o 54, Doc. Chambre, 52-1992/006, p. 71).

Art. 18 à 22

Ces articles n'appellent pas d'observation.

V. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 3 van de heren Vandenberghe en Van Parys wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 1 van de heer Hellings wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 5 van de heer Vandenberghe c.s wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

De artikelen 4 tot 6 worden aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 2 van mevrouw Crombé-Berton wordt verworpen met 6 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

Artikel 7 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

De artikelen 8 tot 14 worden aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 4 van de heren Vandenberghe en Van Parys worden aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het gemandeerde artikel 15 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 16 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Amendement nr. 6 van de heer Vandenberghe c.s. wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het geamendeerde artikel 17 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

De artikelen 18 tot 22 worden aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

*
* *

De rapporteur,

Hugo VANDENBERGHE. Patrik VANKRUNKELSVEN.

De voorzitter,

V. VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 3 de MM. Vandenberghe et Van Parys est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 1 de M. Hellings est rejeté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 2 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 5 de M. Vandenberghe et consorts est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 3 amendé est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Les articles 4 à 6 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 2 de Mme Crombé-Berton est rejeté par 6 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'article 7 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Les articles 8 à 14 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 4 de MM. Vandenberghe et Van Parys est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 15 amendé est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 16 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 6 de M. Vandenberghe et consorts est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 17 amendé est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Les articles 18 à 22 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Le projet de loi amendé est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Le rapporteur,

Hugo VANDENBERGHE. Patrik VANKRUNKELSVEN.

Le président,

Tekstcorrectie

De commissie besluit de volgende tekstcorrectie aan te brengen :

Art. 4

In het laatste lid van de Franse tekst worden de woorden « par un parent » vervangen door de woorden « pour un parent ».

Correction de texte

La commission décide d'apporter la correction de texte suivante :

Art. 4

Dans le dernier alinéa du texte français, les mots « par un parent » sont remplacés par les mots « pour un parent ».