

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

2 APRIL 2009

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 7 van de Pachtwet

(Ingediend door de heren Bart Martens en Patrik Vankrunkelsven)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel is grotendeels gebaseerd op een wetsvoorstel ingediend door kamerlid Herman De Croo (stuk Kamer, nr. 49-1016/1, 1996-1997).

Artikel 7 van de Pachtwet (boek III, titel VIII, hoofdstuk II, afdeling III, van het Burgerlijk Wetboek) somt een aantal gevallen op waarin de verpachter een einde kan maken aan de pachtovereenkomst.

Dit voorstel heeft tot doel hieraan een elfde mogelijkheid toe te voegen, namelijk wanneer de verpachter besluit de betrokken percelen of gronden met een minimum oppervlakte van een halve hectare te bebossen.

Het is een algemeen bekend feit dat de bebossingsgraad in ons land veel te laag is in vergelijking met het Europees gemiddelde. Voornamelijk in Vlaanderen is het tekort aan bos aanzienlijk. Volgens de boskartering is slechts 10,8 % of zo'n 146 000 ha van het Vlaamse grondgebied bos: of zo'n 0,024 ha per inwoner (1). Hiermee is Vlaanderen één van de bosarmste streken in Europa. Binnen de Europese Unie hebben alleen Ierland (8,6 %), Nederland (10,0 %) en het Verenigd Koninkrijk (10,3 %) een lagere bosindex. Nochtans is de uitbouw van ons bosareaal cruciaal voor het behoud van de biodiversiteit en voor het nakomen van de internationale engagementen die we ter zake zijn aangegaan. Bossen dragen bij tot een betere luchtkwaliteit en zijn onontbeerlijk voor de menselijke

(1) Nara 2007.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

2 AVRIL 2009

Proposition de loi modifiant l'article 7 de la loi sur les baux à ferme

(Déposée par MM. Bart Martens et Patrik Vankrunkelsven)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi s'inspire en grande partie d'une proposition de loi déposée par le député Herman De Croo (doc. Chambre, n° 49-1016/1, 1996-1997).

L'article 7 de la loi sur les baux à ferme (livre III, titre VIII, chapitre II, section 3, du Code civil) énumère une série de cas dans lesquels le bailleur peut mettre fin au bail.

La présente proposition vise à y ajouter un onzième cas, à savoir celui dans lequel le bailleur décide de boiser ou reboiser les parcelles ou terrains qu'il afferme et dont la superficie est d'un demi-hectare au moins.

Il est notoire que le taux de boisement de notre pays est beaucoup trop faible par rapport à la moyenne européenne. C'est en Flandre que l'insuffisance de la superficie boisée est la plus marquée. Selon la cartographie des bois et forêts, seulement 10,8 % du territoire flamand, soit environ 146 000 ha, est constitué de forêts, ce qui équivaut à environ 0,024 ha de forêt par habitant (1). Ce chiffre fait de la Flandre l'une des régions les moins boisées d'Europe. Au sein de l'Union européenne, seuls l'Irlande (8,6 %), les Pays-Bas (10,0 %) et le Royaume-Uni (10,3 %) ont un indice de boisement inférieur à celui de la Flandre. L'extension de notre superficie boisée est pourtant d'une importance capitale pour la sauvegarde de la biodiversité et pour le respect des engagements

(1) Nara 2007.

gezondheid. Ze komen tegemoet aan de stijgende behoefte aan recreatie en natuurbeleving. Bos levert naast deze ruimte voor ontspanning ook een steeds weer hernieuwbare grondstof: hout.

Het geactualiseerde Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (2007-2012) voorziet dat de overheid inspanningen zal leveren om de nodige bestemmingswijzingen door te voeren voor de effectieve realisatie van 10 000 ha nieuw bos tegen 2012. Dit is een belangrijke doelstelling van het Vlaamse milieu- en natuurbeleid. Daartoe hanteert het Vlaams Gewest verschillende instrumenten zoals (1) bosuitbreiding door het Vlaams Gewest, met name via het Agentschap Natuur en Bos, (2) bosuitbreiding via subsidiëring van particulieren en openbare besturen, (3) bosuitbreiding in het kader van natuurontwikkeling door onder meer bebossing van natuurterreinen en (4) bebossing van landbouwgronden door landbouwers.

Die laatste maatregel geeft aan alle mogelijke eigenaars of pachters van landbouwgrond de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen voor het bebossen van landbouwgrond. Toch heeft dit in Vlaanderen sinds de goedkeuring van het besluit van 2003 slechts 522 bijkomende ha bos opgeleverd (1).

Samengevat hebben alle maatregelen tussen 2000 en 2007 geleid tot 2097 ha bebossing (ong. 260 ha/jaar) (2). Dit is bijzonder weinig in verhouding tot de nood aan bijkomende bossen. Het Natuurrapport 2005 heeft een aantal voorstellen opgelijst die moeten leiden tot een versnelde realisatie van bosuitbreiding. De versoepeling van de stringente regeling betreffende de langdurige pacht wordt daarbij aangegeven als één van de belangrijke maatregelen. Vele privégrondeigenaars zouden immers graag hun grond bebossen, maar worden tegengewerkt door de huidige pachtwet. Die verhindert dat grondeigenaars in groen-, natuur-, bos- of bosuitbreidingsgebied de pacht opzeggen met het oog op bebossing van hun eigendom.

Dit voorstel tracht deze hindernis weg te werken door een elfde mogelijkheid in te voeren om de pacht vroegtijdig op te zeggen waarbij, om misbruiken te vermijden, een periode van 25 jaar werd vastgesteld tijdens dewelke de grond voor bebossing moet worden gebruikt. Uiteraard kan deze periode onderbroken worden indien schade optreedt ten gevolge van

internationaux que nous avons pris en la matière. Les forêts contribuent à l'amélioration de la qualité de l'air et elles sont indispensables à la santé humaine. Elles permettent de répondre aux besoins croissants en matière de loisirs et de vie au contact de la nature. Outre un espace de détente, la forêt nous offre une matière première renouvelable à l'infini : le bois.

Le *Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen* (2007-2012) actualisé (plan flamand d'aménagement du territoire) prévoit que les autorités feront des efforts pour procéder aux changements d'affectation nécessaires en vue de la réalisation effective de 10 000 ha de nouvelles forêts à l'horizon 2012. Il s'agit là d'un objectif important de la politique flamande en matière d'environnement et de protection de la nature. À cet effet, la Région flamande utilise divers instruments tels que (1) l'expansion forestière par la Région flamande, notamment par le biais de l'*Agentschap voor Natuur en Bos* (Agence flamande de la Nature et des Forêts), (2) l'expansion forestière à l'aide de subventions de particuliers et d'administrations publiques, (3) l'expansion forestière dans le cadre du développement de la nature, entre autres par le boisement de zones naturelles et (4) le boisement de terrains agricoles par les agriculteurs.

Cette dernière mesure donne à tous les propriétaires ou locataires potentiels de terrains agricoles la possibilité d'introduire une demande de boisement de terres agricoles. Malgré cela, à peine 522 hectares supplémentaires de bois ont été créés en Flandre depuis l'adoption du décret de 2003 (1).

Toutes les mesures réunies ont abouti, entre 2000 et 2007, à un reboisement de 2097 ha (soit environ 260 ha par an) (2), ce qui est très peu par rapport aux besoins en forêts supplémentaires. Le *Natuurrapport 2005* a énuméré une série de propositions qui devraient permettre d'accélérer le processus d'expansion forestière. Ce rapport présente comme une mesure importante l'assouplissement des règles contraignantes en ce qui concerne le bail de longue durée. En effet, de nombreux propriétaires fonciers privés aimeraient boiser leur terrain, mais sont freinés dans leur démarche par la loi actuelle sur les baux à ferme. Cette loi empêche les propriétaires fonciers de terrains situés en zone verte, en zone naturelle, en zone forestière ou en zone d'extension forestière de mettre fin au bail en vue de boiser leur propriété.

Aussi la présente proposition de loi prévoit-elle un onzième motif de résiliation anticipée du bail, tout en précisant que le terrain doit être affecté au boisement pendant vingt-cinq ans, et ce, afin d'éviter des abus. Il va de soi que cette période pourra être interrompue si des dégâts y sont occasionnés à la suite de catastrophes naturelles ou de tempêtes. Une mise en jachère

(1) VBV, Bosbarometer 2008.

(2) VBV, Bosbarometer 2008.

(1) VBV, Bosbarometer 2008.

(2) VBV, Bosbarometer 2008.

natuurrampen of stormen. Tevens moet een goed bosbeheer mogelijk blijven zodat ook een periodieke braakligging in afwachting van nieuwe aanplantingen geoorloofd is.

Artikel 2

Door deze maatregel wordt het voor de betrokken eigenaars eenvoudig om op bosbouw over te schakelen, indien zij dit wensen. Er geldt evenwel een minimumoppervlakte van een halve hectare. Deze minimumoppervlakte (die ook gehanteerd wordt als subsidievoorwaarde voor bebossing in het Vlaams Gewest overeenkomstig artikel 87, eerste lid, van het Bosdecreet van 13 juni 1990) wordt ingevoerd om de garantie in te bouwen dat deze uitzonderingsmaatregel op een ernstige wijze wordt toegepast. Dit voorstel weerhoudt de gewesten niet in het kader van de ruimtelijke ordening, natuurbehoud of landschapsbehoud bijkomende randvoorwaarden op te leggen voor bijvoorbeeld de bescherming van natuurwaarden.

Bart MARTENS.
Patrik VANKRUNKELSVEN.

*
* *

périodique est également autorisée dans l'attente de nouvelles plantations, afin d'assurer une exploitation correcte de la forêt.

Article 2

Cette mesure vise à permettre aux propriétaires concernés de passer aisément à la sylviculture s'ils le souhaitent. La mesure prévoit toutefois une superficie minimale d'un demi-hectare. Cette superficie minimale (qui constitue également une condition en vue d'obtenir une subvention pour boisement en Région flamande en vertu de l'article 87, alinéa 1^{er}, du décret forestier du 13 juin 1990) est introduite afin de garantir une application sérieuse de la mesure d'exception proposée. La présente proposition n'empêche pas les régions d'imposer, dans le cadre de l'aménagement du territoire et de la conservation de la nature et du paysage, des conditions annexes supplémentaires dans un souci de protéger les richesses naturelles, par exemple.

*
* *

WETSVOORSTEL

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7 van de Pachtwet, vervangen bij de wet van 7 november 1988, wordt aangevuld met de bepaling onder 11°, luidende :

« 11° de aanwending van percelen met als doel de betrokken gronden, met een minimumoppervlakte van een halve hectare, te bebossen, mits de betrokken grond ten minste voor een ononderbroken periode van vijftientig jaar bebost blijft, behoudens natuurrampen, stormschade of braakligging om beheerstechnische redenen. ».

12 maart 2009.

Bart MARTENS.
Patrik VANKRUNKELSVEN.

PROPOSITION DE LOI

 Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7 de la loi sur les baux à ferme, remplacé par la loi du 7 novembre 1988, est complété par un 11° rédigé comme suit :

« 11° l'affectation de parcelles dans le but de boiser les terrains concernés, d'une superficie d'un demi-hectare au moins, à la condition que le terrain concerné reste boisé pendant vingt-cinq ans au moins sans interruption, sauf catastrophe naturelle, dégâts causés par la tempête ou mise en jachère pour des raisons liées à la technique d'exploitation. ».

12 mars 2009.