

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

12 FEBRUARI 2009

Voorstel van resolutie tot indijking van de sociale fraude met sociale-identiteitskaarten

(Ingediend door mevrouw Lieve Van Ermen)

TOELICHTING

De Belgische gezondheidszorg behoort internationaal bij de top, zeker wat betreft toegankelijkheid en keuze. Een groot aandeel van de financiering van de uitgaven voor gezondheidszorg wordt hoofdzakelijk rechtstreeks door de patiënt gedragen. Door solidariteit kon men zo ook de zwakkeren in onze samenleving jarenlang laten genieten van een uitmuntende gezondheidszorg.

Via de «sociale identiteitskaart» hierna «SIS-kaart» genoemd krijgt iedereen die in regel is met zijn ziekteverzekering toegang tot ons gezondheidsstelsel. Op vertoon van deze kaart kunnen hospita-len, artsen, tandartsen, apothekers, OCMW's, medische labo's en alle andere instanties die betrekking hebben op onze sociale zekerheid de verzekeraar van de betrokkene nagaan.

De huidige zichtbare gegevens op de SIS-kaart zijn :

- identificatienummer van de sociale zekerheid, het INSZ-nummer;
- naam;
- eerste voornaam;
- tweede voornaam;
- geslacht (grafisch symbool voor het mannelijk of vrouwelijk geslacht);
- geboortedatum;

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

12 FÉVRIER 2009

Proposition de résolution concernant la lutte contre la fraude sociale à la carte d'identité sociale

(Déposée par Mme Lieve Van Ermen)

DÉVELOPPEMENTS

Les soins de santé belges figurent parmi les meilleurs au monde, en particulier en ce qui concerne l'accessibilité et le choix. Une grande part du financement des dépenses de soins de santé est prise en charge par le patient, d'une manière essentiellement directe. Grâce à la solidarité, les personnes les plus vulnérables de notre société peuvent, elles aussi, bénéficier depuis de nombreuses années de soins de santé d'excellente qualité.

La «carte d'identité sociale», ci-après dénommée «carte SIS», permet à toute personne en règle de cotisations à l'assurance-maladie d'accéder à notre système de santé. Sur simple présentation de cette carte, les hôpitaux, médecins, dentistes, pharmaciens, CPAS, laboratoires médicaux et toutes les autres instances liées à notre sécurité sociale peuvent vérifier l'assurabilité de la personne concernée.

Les données visibles figurant actuellement sur la carte SIS sont les suivantes :

- le numéro d'identification à la sécurité sociale, ou numéro NISS;
- le nom;
- le premier prénom;
- le deuxième prénom;
- le sexe (symbole graphique du sexe masculin ou du sexe féminin);
- la date de naissance;

- begindatum van de geldigheid van de kaart;
- logisch nummer van de kaart.

Dit INSZ-nummer is het rijksregisternummer voor natuurlijke personen die ingeschreven zijn in het Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister. Personen die niet ingeschreven zijn in het rijksregister en waarover informatie moet bijgehouden worden in het kader van de sociale zekerheid, krijgen een *bis*-nummer. Dit «*bis*»-nummer is op dezelfde wijze samengesteld als het rijksregisternummer en is dus een fictief identificatienummer. Het INSZ-nummer van de werknemer is de hoofdsleutel voor het elektronisch gegevensverkeer tussen de werkgever, het sociaal secretariaat en de overheid.

Bij invoeren van de SIS-kaart heeft men blijkbaar één factor over het hoofd gezien: de kaart is niet voorzien van een foto. Hierdoor hebben afgelopen jaren velen die niet in regel waren met hun sociale zekerheid, deze kaart kunnen misbruiken voor allerlei doeleinden. Zo is het gemakkelijk om vandaag bij apothekers, tandartsen en in hospitalen en andere gezondheidscentra onder valse identiteit de beste en meest voordelige verzorging te krijgen.

In 2011 zou iedereen moeten beschikken over een elektronische identiteitskaart, waarin ook de gegevens van de SIS-kaart zullen verwerkt zijn. Misbruik zal dan ook minder vlot mogelijk zijn vermits de betrokkene door middel van foto zal kunnen geïdentificeerd worden.

Gezien de sociale fraude vandaag soms buitengewone vormen aanneemt en ons sociaal zekerheidssysteem hierdoor stilaan uitholt (dure heekundige ingrepen, tandverzorging, aankoop van medicijnen, bevallingen onder valse identiteit met het oog op doorverkopen van een baby) kunnen we geen twee jaar wachten om deze misbruiken in te dijken.

Een foto op de SIS-kaart zou hieraan kunnen verhelpen, maar is niet onmiddellijk realiseerbaar. Bovendien zou dit een financiële nuloperatie zijn gezien het om een overgangsmaatregel gaat die slechts nog twee jaar geldt.

Een eenvoudige maatregel die tijd, noch geld kost kan als tijdelijke overgangsmaatregel gelden en onmiddellijk van kracht zijn:

Iedereen die rechten heeft opgebouwd in ons sociaal zekerheidssysteem, is ook houder van een identiteitskaart (identiteitsdocumenten) met foto. De identiteitskaart vermeldt de naam, geboortedatum en rijksregisternummer. De SIS-kaart vermeldt eveneens naam, geboortedatum en rijksregisternummer.

- la date de début de validité de la carte;
- le numéro logique de la carte.

Le numéro NISS est le numéro de registre national pour les personnes physiques inscrites au registre belge de la population ou au registre des étrangers. Les personnes qui ne sont pas inscrites au registre national et à propos desquelles des informations doivent être tenues à jour dans le cadre de la sécurité sociale se voient attribuer un numéro *bis*, qui est constitué de la même manière que le numéro de registre national et qui est donc un numéro d'identification fictif. Le numéro NISS du travailleur constitue la clé par excellence pour les échanges de données électroniques entre l'employeur, le secrétariat social et les pouvoirs publics.

Lorsqu'on a instauré la carte SIS, on a visiblement négligé un aspect important: la carte n'est pas dotée d'une photo. Au cours des dernières années, cette négligence a permis à de nombreuses personnes qui n'étaient pas en règle de sécurité sociale de faire un usage abusif de la carte SIS, à des fins diverses. Aujourd'hui, il est facile de bénéficier, chez les pharmaciens, chez les dentistes, dans les hôpitaux ou autres centres de santé, des soins les meilleurs et les plus avantageux en usant d'une fausse identité.

En 2011, tout le monde devrait disposer d'une carte d'identité électronique, dans laquelle seront également intégrées les données de la carte SIS. Les abus seront dès lors plus difficiles, puisque l'intéressé pourra être identifié au moyen de sa photo.

Étant donné que la fraude sociale prend parfois des formes exceptionnelles, érodant ainsi progressivement notre système de sécurité sociale (interventions chirurgicales coûteuses, soins dentaires, achat de médicaments, accouchements sous une fausse identité en vue de revendre un bébé), nous ne pouvons pas nous permettre d'attendre deux ans pour endiguer ces abus.

L'on pourrait remédier à ce problème en dotant la carte SIS d'une photo, mais cette solution ne serait pas réalisable dans l'immédiat. En outre, ce serait là une opération nulle sur le plan financier, car il s'agit d'une mesure transitoire, valable deux ans seulement.

Il existe toutefois une solution simple, qui ne coûte ni temps ni argent, et qui pourrait être envisagée comme mesure transitoire, avec entrée en vigueur immédiate:

Toute personne qui s'est constitué des droits dans le régime de la sécurité sociale belge est également titulaire d'une carte d'identité (documents d'identité) dotée d'une photo. La carte d'identité mentionne le nom, la date de naissance et le numéro d'inscription au registre national. La carte SIS mentionne, elle aussi, le nom, la date de naissance et le numéro d'inscription au registre national.

Wie zich voortaan als onbekende aanbiedt om enige vorm van medische verzorging te bekomen, wordt verplicht ook zijn identiteitskaart of identiteitsdocumenten voor te leggen. Een vergelijking op zicht van beide kaarten, samen met identificatie van de foto afgebeeld op de identiteitskaart kan als snelle, gerichte controle uitgevoerd worden.

Indien de betrokkene zijn/haar identiteitskaart niet kan voorleggen, zal de vertoonde SIS-kaart niet rechtsgeldig zijn en zal de betrokkene geen toegang krijgen tot de voordelige tarieven in overeenkomst met het RIZIV.

Hiertoe dienen minstens de volgende koninklijke besluiten van 3 juli 1996 en van 5 juni 2008 beide tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gewijzigd te worden.

Deze maatregel is van kracht tot iedereen over een elektronische identiteitskaart beschikt waarin ook de gegevens van de SIS-kaart verwerkt zijn en het elektronisch systeem in werking treedt.

Lieve VAN ERMEN.

*
* *

Un inconnu qui se présenterait pour bénéficier de n'importe quelle forme de soins médicaux serait désormais obligé de présenter également sa carte d'identité ou ses documents d'identité. Une simple comparaison visuelle des deux cartes, complétée par une identification au moyen de la photo figurant sur la carte d'identité, peut constituer un moyen de contrôle rapide et ciblé.

Si la personne concernée n'est pas en mesure de présenter sa carte d'identité, la carte SIS exhibée ne sera pas valable et l'intéressé n'aura pas accès aux tarifs avantageux de l'INAMI.

La mise en œuvre de cette mesure nécessitera de modifier à tout le moins les arrêtés royaux des 3 juillet 1996 et 5 juin 2008, pris tous deux en exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

La mesure restera en vigueur jusqu'au moment où chaque citoyen disposera d'une carte d'identité électronique contenant également les données de la carte SIS et où le système électronique entrera en vigueur.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Overwegende dat het Belgische gezondheids-systeem vlot toegankelijk is;

B. Overwegende de enorme fraude met SIS-kaarten die zich afgelopen jaren voordeed;

C. Overwegende dat in 2011 alle gegevens vermeld op de sociale identiteitskaart zullen verwerkt zijn in de elektronische identiteitskaart;

D. Overwegende dat zich, tot die datum, een overgangsmaatregel opdringt.

Vraagt de regering :

1. om elke instelling of zorgverlener waarbij de SIS-kaart moet worden aangeboden toe te laten de identiteit te controleren aan de hand van de identiteitskaart;

2. om bij niet gelijktijdig voorleggen van de identiteitskaart en de SIS-kaart, deze SIS-kaart als niet rechtsgeldig te beschouwen, met andere woorden, om de betrokkene in dat geval voor om het even welke medische of paramedische aanvraag toegang te weigeren tot de voordelige tarieven overeenkomstig het RIZIV en de bevoegde instanties hiervan op de hoogte te brengen;

3. om deze maatregel van kracht te maken voor elke leeftijdscategorie (zowel kinderen als volwassenen);

4. om deze maatregel van kracht te maken vanaf heden tot iedereen beschikt over een elektronische identiteitskaart waarin ook de SIS-kaart gegevens verwerkt zijn.

13 januari 2009.

Lieve VAN ERMEN.
Els SCHELFHOUT.
Patrik VANKRUNKELSVEN.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant la grande accessibilité du système de santé belge;

B. Considérant l'énorme fraude à la carte SIS à laquelle on a assisté ces dernières années;

C. Considérant qu'en 2011, toutes les données indiquées sur la carte d'identité sociale seront intégrées dans la carte d'identité électronique;

D. Considérant qu'une mesure transitoire s'impose jusqu'à cette date,

Demande au gouvernement :

1. d'autoriser chaque institution ou chaque prestataire des soins auxquelles la carte SIS doit être présentée à contrôler l'identité de l'intéressé(e) sur la base de la carte d'identité;;

2. de prévoir que la carte SIS soit considérée comme non valable si l'intéressé ne la présente pas simultanément avec sa carte d'identité ou, en d'autres termes, que l'intéressé se voie dans ce cas refuser le bénéfice des tarifs avantageux de l'INAMI, quelles que soient les prestations médicales ou paramédicales dont il souhaite bénéficier et que les instances compétentes en soient avisées;

3. de faire entrer cette mesure en vigueur pour toutes les catégories d'âge (tant les enfants que les adultes);

4. de faire entrer cette mesure en vigueur à compter de ce jour jusqu'au moment où chaque citoyen disposera d'une carte d'identité électronique contenant également les données de la carte SIS.

13 janvier 2009.