

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

12 FEBRUARI 2009

Wetsontwerp tot vaststelling van de totale kostprijs van de dienst van de gewestelijke belastingen, in uitvoering van artikel 68ter van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VANDEBERGHE**

I. PROCEDURE

Dit wetsontwerp werd op 14 november 2008 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

12 FÉVRIER 2009

Projet de loi fixant le prix de revient total du service des impôts régionaux, en exécution de l'article 68ter de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
M. VANDEBERGHE

I. PROCÉDURE

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport a été déposé le 14 novembre 2008 à la Chambre des

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Armand De Decker.

Leden / Membres :

CD&V	Wouter Beke, Hugo Vandenberghe, Luc Van den Brande, Pol Van Den Driessche.
MR	Berni Collas, Armand De Decker, Christine Defraigne.
Open Vld	Filip Anthuenis, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
PS	Christophe Collignon, Philippe Moureaux.
SP.A-Vl. Pro	Geert Lambert, Johan Vande Lanotte.
CDH	Francis Delpérée.
Écolo	Marcel Cheron.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Miet Smet, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Roland Duchatelet, Marc Verwilghen, Paul Wille.
Jurgen Ceder, Anke Van dermeersch, Karim Van Overmeire.
Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwkerke.
Marc Elsen, Vanessa Matz.
José Daras, Isabelle Durant.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-1153 - 2008/2009 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Voir :

Documents du Sénat :

4-1153 - 2008/2009 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1583/1).

Het werd er, na het aanbrengen van een aantal tekstcorrecties door de bevoegde commissie, eenparig aangenomen in de plenaire vergadering van 29 januari 2009 en dezelfde dag aan de Senaat overgezonden.

De commissie heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 februari 2009.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER CLERFAYT, STAATSSECRETARIS VOOR DE MODERNISERING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN, DE MILIEUFISCALITEIT EN DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

Met dit wetsontwerp wordt uitvoering gegeven aan artikel 68^{ter} van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. Dit artikel 68^{ter} werd ingevoegd bij artikel 46 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten en kadert volledig in de verruiming van de fiscale autonomie van de gewesten, in het bijzonder op het vlak van de gewestelijke belastingen.

Bedoelde gewestelijke belastingen worden opgesomd in artikel 3, eerste lid, van de bijzondere financieringswet. Het betreft in totaal 12 belastingen, grotendeels behorend tot de sector van de directe belastingen en de sector van de registratierechten. Het kijk- en luistergeld, dat vanaf 2002 werd omgevormd van een gemeenschapsbelasting naar een gewestelijke belasting, valt hier buiten omdat reeds vóór 2002 de gemeenschappen en niet meer de federale overheid deze dienst verzekerden.

Met ingang van het jaar 2002 zijn de gewesten bevoegd om de heffingsgrondslag, de aanslagvoet en de vrijstellingen van de gewestelijke belastingen autonoom te wijzigen. In het verlengde van deze bevoegdheidsuitbreiding, wordt aan de gewesten de mogelijkheid geboden om zelf in te staan voor de dienst van deze belastingen.

De overdracht van de dienst kan bovendien slechts per groep van verwante gewestelijke belastingen gebeuren.

Als een gewest hiertoe beslist, dient de gewestregering zijn beslissing te notificeren aan de federale regering en zal het gewest met ingang van het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van die notificatie de dienst van de belastingen zelf verzorgen. Gelet op de bepalingen van de bijzondere financieringswet is er in dat geval vanaf die datum ook automatisch en van

représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1583/1).

Après une série de corrections textuelles apportées par la commission compétente, il a été adopté à l'unanimité en séance plénière du 29 janvier 2009 et transmis au Sénat le même jour.

La commission a examiné ce projet au cours de sa réunion du 12 février 2009.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CLERFAYT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DU SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES, À LA FISCALITÉ ENVIRONNEMENTALE ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

Le projet de loi qui nous occupe met en exécution l'article 68^{ter} de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. Cet article 68^{ter} a été inséré par l'article 46 de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions et s'inscrit intégralement dans le cadre de l'extension de l'autonomie fiscale des régions, en particulier sur le plan des impôts régionaux.

Les impôts régionaux visés sont énumérés à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale de financement. Il s'agit au total de 12 impôts, qui relèvent, pour la plupart, des secteurs des impôts directs et des droits d'enregistrement. La redevance radio-télévision, qui, depuis 2002, est non plus un impôt communautaire mais un impôt régional, n'est pas visée car sa perception était déjà assurée avant 2002 par les communautés, et non plus par le pouvoir fédéral.

À partir de l'année 2002, les régions sont compétentes pour modifier de façon autonome la base d'imposition, le taux d'imposition et les exonérations des impôts régionaux. Dans le prolongement de cette extension de compétences, les régions se voient offrir la possibilité d'assurer elles-mêmes le service de ces impôts.

En outre, le transfert du service de l'impôt ne peut se réaliser que par groupe d'impôts régionaux liés.

Si une région prend une telle décision, le gouvernement régional doit notifier sa décision au gouvernement fédéral et la région reprendra le service des impôts à partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de cette notification. Vu les dispositions de la loi spéciale de financement, il y a également dans ce cas, à partir de cette date, un transfert automatique

rechtswege een overgang van de lasten van het verleden en van de nog niet afgehandelde dossiers.

Niettegenstaande de inwerkingtreding van voormelde bijzondere wet van 13 juli 2001 op 1 januari 2002, kon de dienst van de belasting ten vroegste vanaf 1 januari 2004 worden overgedragen, gelet op voormelde opzeggingstermijn van twee jaar die moet worden nageleefd.

Tot op heden heeft het Vlaamse Gewest, bij notificatie van 17 december 2008, beslist om vanaf 1 januari 2010 de dienst te verzekeren van de verkeersbelasting, van de belasting op de inverkeerstelling en van het eurovignet.

Ook het Waalse Gewest heeft, bij notificatie van 23 december 2008, beslist om vanaf 1 januari 2010 de dienst te verzekeren van de belasting op de spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen en de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken.

De bijzondere wet voorziet erin dat de jaren 1999 tot en met 2001 als referentieperiode in aanmerking moeten worden genomen, zowel voor de vaststelling van de kostprijselementen als voor de ontvangstengegevens (de gegevens worden uitgedrukt in prijzen van 2002).

De dotatie zal echter slechts worden doorgestort in de mate dat het gewest het personeel van de betrokken federale administraties heeft overgenomen. Het is immers de bedoeling van de bijzondere wetgever om de dienstoverdracht budgettair neutraal te houden voor de betrokken overheden.

Zoals bepaald in artikel 68ter van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 (ingevoegd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001) heeft voorafgaand overleg plaatsgevonden met de gewesten.

In zijn advies nr. 45.203/2 van 7 oktober 2008 heeft de Raad van State er op gewezen dat de bepalingen van artikel 68ter niet toelaten dat een gewest slechts een gedeelte van het personeel van de betrokken administraties zou overnemen.

Tot slot preciseert de staatssecretaris dat de uitvoeringsmaatregelen over afzienbare tijd aan de Ministerraad zullen worden voorgelegd en dat over die maatregelen met de gewesten zal worden overlegd.

III. BESPREKING

Noch het wetsontwerp in zijn geheel, noch de artikelen geven aanleiding tot bespreking.

et de plein droit des charges du passé et des dossiers en souffrance.

Nonobstant l'entrée en vigueur de ladite loi spéciale du 13 juillet 2001 au 1^{er} janvier 2002, le service de l'impôt ne pouvait être transféré qu'à partir du 1^{er} janvier 2004 au plus tôt, étant donné le préavis de deux ans qui doit être respecté.

À ce jour, la Région flamande a décidé, par notification du 17 décembre 2008, d'assurer, à partir du 1^{er} janvier 2010, le service de la taxe de circulation, de la taxe de mise en circulation et de l'eurovignette.

De son côté, la Région wallonne a décidé, par notification du 23 décembre 2008, d'assurer, à partir du 1^{er} janvier 2010, le service de la taxe sur les jeux et paris, de la taxe sur les appareils automatiques de divertissement et de la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées.

La loi spéciale prévoit que les années 1999 à 2001 incluse doivent être retenues comme période de référence, tant pour la détermination des éléments du prix de revient que pour les données de recettes (ces données sont exprimées en prix de 2002).

Toutefois, la dotation ne sera due que pour autant que la région reprenne le personnel des administrations fédérales concernées. En effet, le but du législateur spécial est de maintenir la neutralité budgétaire du transfert du service de l'impôt pour tous les pouvoirs concernés par ce transfert.

Comme prévu à l'article 68ter de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 (inséré par la loi spéciale du 13 juillet 2001), une concertation préalable a été menée avec les régions.

Dans son avis n° 45.203/2 du 7 octobre 2008, le Conseil d'État a souligné que les dispositions de l'article 68ter ne permettent pas une reprise seulement partielle, par une région, du personnel des administrations concernées.

Enfin, le secrétaire d'État précise que les mesures d'exécution seront soumises à brève échéance au Conseil des ministres et qu'elles feront l'objet d'une concertation avec les régions.

III. DISCUSSION

Ni le projet de loi dans son ensemble, ni les articles ne donnent lieu à discussion.

