

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

3 DECEMBER 2008

Voorstel van resolutie betreffende *Financing For Development*

(Ingediend door mevrouw Marleen Temmerman)

TOELICHTING

• Een opvolgingsconferentie

In 2002 werd in het kader van de Verenigde Naties de conferentie *Financing For Development* (FFD, financiering van ontwikkeling) georganiseerd in Monterrey, Mexico. De bedoeling van deze conferentie was een synthese te maken van de grote VN-conferenties van de jaren '90 (duurzame ontwikkeling, sociale ontwikkeling, gender en ontwikkeling, bevolking, enz.). Men wou vooral nagaan hoe de aanbevelingen en de actieplannen welke uit die conferenties waren voortgekomen, konden worden gefinancierd.

Het resultaat van de FFD- conferentie leeft intussen voort als «de Monterrey Consensus»: een compromistekst die in 2002 als vrij zwak werd ingeschat en die ter plekke werd aangevuld met bijkomend individuele beloftes en engagementen van landen en landengroepen waaronder met name de Europese Unie.

Naar VN-traditie wordt vijf jaar na de oorspronkelijke conferentie een opvolgingsconferentie (zij het deze keer met een jaar vertraging) georganiseerd. Deze vergadering heeft plaats in Doha in Qatar van 29 november tot 2 december 2008. Daar moet worden nagegaan of engagementen werden nageleefd, of plannen moeten worden bijgestuurd en of rond nieuw of opnieuw opduikende thema's werk moet worden opgestart.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

3 DÉCEMBRE 2008

Proposition de résolution relative au *Financing For Development*

(Déposée par Mme Marleen Temmerman)

DÉVELOPPEMENTS

• Une conférence de suivi

En 2002, la conférence *Financing For Development* (FFD, financement du développement) a été organisée à Monterrey, au Mexique, dans le cadre des Nations unies. Le but de cette conférence était de réaliser une synthèse des grandes conférences de l'ONU organisées dans les années '90 (développement durable, développement social, genre et développement, population, etc.). L'objectif était surtout d'examiner de quelle façon les recommandations et les plans d'action issus de ces conférences pouvaient être financés.

Le résultat de la conférence FFD a été inscrit dans «le Consensus de Monterrey», un texte de compromis jugé relativement faible en 2002 et complété sur place par de nouveaux engagements et promesses individuels émanant de pays et groupes de pays, dont l'Union européenne.

Selon la tradition de l'ONU, il a été prévu qu'une conférence de suivi se tiendrait cinq ans après la conférence initiale (avec un an de retard dans ce cas-ci). Cette réunion aura lieu à Doha, au Qatar, du 29 novembre au 2 décembre 2008. Son objectif sera d'examiner si les engagements ont été respectés, s'il y a lieu d'adapter les plans et de travailler sur des thèmes nouveaux ou revenus au devant de l'actualité.

• Een breed gamma belangrijke onderwerpen

Tot nu toe wordt in de voorbereiding van de conferentie sterk vastgehouden aan de inhoud en de structuur van de Monterrey Consensus. Daar wordt een zeer breed gamma uiteenlopende thema's gaande van het uitbouwen van binnenlandse belastingssystemen, over de kwaliteit en kwantiteit van internationale ontwikkelingssamenwerking of de impact van het handelsbeleid naar innovatieve financieringsbronnen en de adequate organisatie en interventie van internationale instellingen samengebracht in zes hoofdstukken onder de volgende hoofdingen :

1. *Mobilising of domestic financial resources;*
2. *Mobilising international resources for development: foreign direct investment and other private flows;*
3. *International trade as engine for development;*
4. *Increasing international financial and technical cooperation for development;*
5. *External debt;*
6. *Adressing systemic issues, enhancing the coherence and consistency of the international monetary, financial, and trading systems in support of development.*

• In een veranderende context

Er is sinds 2002 heel wat veranderd in de visie op en de realiteit van de noord-zuidverhoudingen en van de internationale verhoudingen in het algemeen. Heel wat landen in het zuiden realiseerden de voorbije jaren behoorlijke tot spectaculaire groeicijfers. Die resultaten werden grotendeels geboekt op basis van aantrekkelijke grondstoffenprijzen in het zog van de aanhoudende economische vraag vanuit China en andere Aziatische landen. De heersende hoogconjunctuur legt echter ook onderliggende problemen bloot met betrekking tot inkomensverdeling en verdelingseffecten, corruptie, enz. Het groeioptimisme wordt ook sterk getemperd door een diepgaande financiële crisis en een voedselcrisis waarvan de gevolgen wereldwijd voelbaar zijn. Bovendien is er een groeiend besef van de mogelijk rampzalige gevolgen van de klimaatverandering. Deze ingrijpende trends hebben, zowel in de analyse ervan als met betrekking tot de remedies, sterke raakvlakken met de Monterrey-agenda.

• Une large gamme de sujets importants

Jusqu'à présent, les préparatifs de la conférence tiennent fortement compte du contenu et de la structure du Consensus de Monterrey. Ce consensus regroupe une très large gamme de thèmes divers, allant de l'élaboration de systèmes fiscaux nationaux aux sources de financement innovantes et à l'organisation adéquate et à l'intervention d'institutions internationales, en passant par la qualité et la quantité de la coopération internationale au développement ou l'impact de la politique commerciale, en six chapitres, intitulés comme suit :

1. La mobilisation des ressources financières domestiques;
2. La mobilisation des ressources internationales telles que les investissements étrangers directs et les flux financiers privés;
3. Le commerce international;
4. La coopération technique et financière internationale en faveur du développement;
5. La dette extérieure;
6. Les questions systémiques, y compris la cohérence des systèmes monétaires, financiers et commerciaux en vue de soutenir le développement.

• Un contexte changeant

Depuis 2002, beaucoup de choses ont changé dans la vision et la réalité des relations nord-sud et des relations internationales en général. Ces dernières années, de nombreux pays du sud ont réalisé un taux de croissance honnête, voire spectaculaire. Ces résultats ont été obtenus en grande partie grâce aux prix des matières premières qui remontent dans le sillage de la demande économique persistante de la Chine et d'autres pays asiatiques. La haute conjoncture actuelle révèle cependant aussi des problèmes sous-jacents en ce qui concerne la répartition des revenus et les effets de la répartition, la corruption, etc. L'optimisme quant à la croissance est également fortement tempéré par une crise financière profonde et une crise alimentaire dont les conséquences se font ressentir dans le monde entier. De plus, il existe une conscience croissante des conséquences catastrophiques éventuelles du changement climatique. Ces tendances profondes sont, tant en ce qui concerne leur analyse que les remèdes, en rapport étroit avec l'ordre du jour de Monterrey.

• Nood aan een proactieve aanpak

In Doha kan op verschillende belangrijke terreinen vooruitgang worden geboekt indien landen en landengroepen zich niet in voorafbepaalde posities ingraven en hun regeringen de politieke moed opbrengen om in middelen te voorzien om de oude beloftes van 2002 te realiseren én om zich te engageren in concreet werk rond de nieuwe uitdagingen.

• Financieel

Het algemeen verspreide idee dat ontwikkelingslanden volledig afhankelijk zijn van externe hulp van rijke landen is misleidend. De meeste ontwikkelingslanden beschikken over heel wat natuurlijke en menselijke hulpbronnen. De inzet van deze middelen is cruciaal voor duurzame ontwikkeling en kan democratische participatie en verantwoording, zowel op nationaal als internationaal niveau, versterken. In die zin zijn fiscaliteit, fiscale rechtvaardigheid, heffingen en royalty's transversale thema's die niet alleen te maken hebben met het binnenlandse inkomen, maar ook met buitenlandse privé-investeringen, handel, ontwikkelingshulp, buitenlandse schuld en systemische onderwerpen. Het grootste probleem is dat er heel wat obstakels zijn die verhinderen dat de nationale opbrengsten van deze hulpbronnen worden gebruikt ter financiering van sociale sectoren en vaak niet ten goede komen van de hele bevolking. De stijgende en ongecontroleerde internationale mobiliteit van kapitaal, de kapitaalvlucht naar belastingparadijzen, de druk van de adviezen en voorwaarden die internationale financiële instellingen zoals de Wereldbank opleggen, bewijzen dat dit thema ook op internationaal niveau aangepakt moet worden.

• Met betrekking tot de internationale samenwerking

Al in de jaren '70 namen donorlanden zich voor eraan te streven om 0,7% van het bruto nationaal inkomen te besteden aan officiële ontwikkelingshulp (ODA). Deze tijdslimiet is ondertussen meer dan dertig jaar oud. Sindsdien werd het engagement in verschillende internationale overeenkomsten herhaald. Ook in 2002 ter gelegenheid van de Conferentie rond Financiering van Ontwikkeling in Monterrey, Mexico, drongen wereldleiders aan op concrete inspanningen en verbintenissen. In 2002 op de «*Financing for Development*»-Conferentie ging België het 0,7-engagement aan. In 2005 verzekerden 16 donorlanden van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), waaronder België, opnieuw dat zij tegen 2010 de 0,7%-norm zouden halen.

• Nécessité d'une approche proactive

À Doha, des progrès peuvent être réalisés dans plusieurs domaines importants si les pays et les groupes de pays ne se retranchent pas sur des positions prédéfinies et que leurs gouvernements ont le courage politique de prévoir des moyens pour réaliser les vieilles promesses de 2002 et de s'engager à travailler concrètement aux nouveaux défis.

• Sur le plan financier

L'idée généralement répandue selon laquelle les pays en développement sont entièrement dépendants de l'aide extérieure des pays riches est trompeuse. La plupart des pays en développement disposent de nombreuses ressources naturelles et humaines. L'engagement de ces moyens est crucial pour le développement durable et peut renforcer la participation et la responsabilité démocratique au niveau tant national qu'international. En ce sens, la fiscalité, la justice fiscale, les taxes et les redevances sont des thèmes transversaux qui concernent non seulement le revenu intérieur, mais aussi les investissements privés étrangers, le commerce, l'aide au développement, la dette extérieure et des sujets systémiques. Le problème majeur est qu'il existe de nombreux obstacles empêchant que les produits nationaux de ces ressources soient utilisés pour financer les secteurs sociaux et qu'ils bénéficient à l'ensemble de la population. La mobilité internationale croissante et incontrôlée des capitaux, la fuite des capitaux vers les paradis fiscaux ainsi que la pression exercée par les avis et les conditions imposés par les institutions financières internationales comme la Banque mondiale prouvent que ce thème doit également être abordé au niveau international.

• En ce qui concerne la coopération internationale

Dès les années '70, les pays donateurs se fixèrent comme objectif de consacrer 0,7% de leur produit national brut à l'aide publique au développement (APD). Cet objectif date donc maintenant de plus de trente ans. Depuis, cet engagement a été réaffirmé dans diverses conventions internationales. En 2002 encore, à l'occasion de la Conférence sur le financement du développement organisée à Monterrey (Mexique), des leaders politiques ont appelé à des efforts et à des engagements concrets. À cette conférence de 2002, la Belgique a pris l'engagement «0,7%». En 2005, seize pays donateurs membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), parmi lesquels la Belgique, ont réaffirmé qu'ils atteindraient la norme de 0,7% pour

Desondanks zijn, volgens de laatste OESO-publicatie, de bedragen die in 2007 besteed werden aan officiële ontwikkelingshulp erg teleurstellend. De Belgische ODA daalde van 0,53 % in 2005 over 0,5 % in 2006 tot slechts 0,43 % in 2007. Dit is precies even weinig als in 2002, toen België zich bij wet engageerde tot de 0,7 %-norm.

In 2002 werd de verhoging van de effectiviteit van ODA eveneens ingeschreven in de Monterrey Consensus. Sindsdien is hulpdoeltreffendheid als concept steeds belangrijker geworden: sinds de ondertekening van de Verklaring van Parijs in 2005 kunnen we zelfs spreken van een internationale agenda voor de doeltreffendheid van hulp. Het onderliggende credo van de Verklaring van Parijs is: om de doeltreffendheid van hulp te verbeteren, moet vooral het hulpbeheer verbeteren. In september 2008 zal er op het *High Level Forum over Aid Effectiveness* in Accra een Actie-Agenda van Accra (AAA) worden aangenomen, met concrete stappen om de uitvoering van de Verklaring van Parijs te verbeteren.

• **Met betrekking tot innoverende financieringsbronnen en de CTT**

Sinds het uitbrengen van de Millenniumverklaring in 2000 is de interesse voor en de politieke bespreekbaarheid van de innoverende financiering sterk gegroeid. Aanvankelijk ging het grotendeels over een reeks belastingen die per land of internationaal zouden kunnen worden geïnd en voor ontwikkeling of voor financiering van het werk rond de *Global Public Goods*. De bekendste voorstellen zijn onder meer een fijner uitgewerkte versie van de Tobintaks, een heffing op vliegtuigtickets, een heffing op vliegtuigbrandstof, heffingen op CO₂-uitstoot en een heffing op e-verkeer.

Sindsdien kwamen ook andere voorstellen, zoals een soort marktverzekering voor belangrijke geneeskundige producten, het opzetten van mechanismen voor een efficiënter gebruik van het geld dat door migranten naar hun thuisland wordt getransfereerd en het dichteren van de grote financiële «lekken» die worden veroorzaakt door statuut en praktijken van belastingparadijzen.

Politiek was er tot nu toe veel weerstand tegen de meeste van deze voorstellen. Bij vorige VN-vergaderingen werden de innoverende financieringsbronnen alleen in algemene termen vermeld en eerder als een «interessante piste» voor sommigen dan als een doelstelling voor allen. De discussie rond de innovatieve financieringsbronnen werd wel op semi-officieel niveau opgepikt door de «*leading group on innovative*

2010. Pourtant, d'après la dernière publication de l'OCDE, les montants consacrés à l'aide publique au développement (APD) en 2007 sont extrêmement décevants. L'APD belge a reculé de 0,53 % en 2005 à 0,5 % en 2006, pour ne plus représenter que 0,43 % en 2007, c'est-à-dire le faible niveau de 2002, l'année où la Belgique avait pris, par voie législative, l'engagement de respecter la norme de 0,7 %.

En 2002, l'amélioration de l'efficacité de l'APD a également été consignée dans le Consensus de Monterrey. Depuis lors, l'efficacité de l'APD n'a pas arrêté de gagner en importance en tant que concept. Depuis la signature de la Déclaration de Paris, en 2005, on peut même parler d'un agenda international en matière d'efficacité de l'aide. Le credo qui sous-tendait la Déclaration de Paris était le suivant: pour améliorer l'efficacité de l'aide, il faut surtout en améliorer la gestion. En septembre 2008, au *High Level Forum over Aid Effectiveness* qui sera organisé à Accra, sera adopté un Programme d'action d'Accra (*Accra Action Agenda — AAA*) prévoyant des mesures concrètes pour améliorer l'application de la Déclaration de Paris.

• **En ce qui concerne les sources de financement innovantes et la taxe sur les transactions de change (CTT)**

Depuis la déclaration du Millénaire, en 2000, l'intérêt porté au financement innovant s'est fortement accru, de même que la volonté politique d'en parler. Au début, la question se résumait, pour l'essentiel, à une série de taxes qui pourraient être perçues, dans chaque pays ou au niveau international, en faveur du développement ou du financement des travaux menés dans le contexte des biens publics mondiaux. Parmi les plus connues de ces propositions figurent une version affinée de la taxe Tobin, un prélèvement sur les billets d'avion, sur le kérosène, sur les émissions de CO₂ ou sur les e-communications.

D'autres propositions s'y sont ajoutées par la suite, comme une sorte d'assurance marché pour les produits médicaux importants, la mise en place de mécanismes pour une utilisation plus efficace de l'argent envoyé par les migrants dans leur pays d'origine et un comblement des importants «trous» financiers causés par le statut et les pratiques des paradis fiscaux.

Jusqu'à présent, la plupart de ces propositions rencontraient une forte résistance au niveau politique. Aux précédentes réunions des Nations unies, les sources de financement innovantes n'étaient évoquées que dans des termes généraux, et plutôt comme «une piste intéressante» pour certains que comme un objectif pour tous. Le débat autour des sources de financement innovantes a cependant été rouvert, à un

financing » waar geïnteresseerde regeringen de discussie hebben voortgezet onder elkaar, maar ook met directe inbreng van internationale organisaties, ngo's en individuele experts.

• Met betrekking tot internationale handel

Handel kan een krachtige hefboom zijn voor ontwikkeling, maar is dat vaak niet. Vooral wanneer economisch zwakke landen gedwongen worden om zich open te stellen voor de grillen van de wereldmarkt zijn daar grote risico's aan verbonden. Binnenlandse productie kan worden ontwricht door goedkope producten uit het buitenland. Vooral wanneer het over voedingsproducten gaat is dat gevaarlijk.

De betrokken derdewereldlanden worden zich daar sterker van bewust, en verzetten zich binnen de WTO en in bilaterale handelsakkoorden sterker tegen dergelijke ongelijke deals.

Bovendien groeit ook het besef dat niet alleen moet gekeken worden naar de kortetermijneconomische effecten van handel, maar dat bij het beoordelen van handelsakkoorden en bij de regelgeving van handel ook moet rekening gehouden worden met de sociale impact en met de ecologische gevolgen op langere termijn. In Monterrey kan ook wat dat betreft vooruitgang worden geboekt.

• Met betrekking tot de buitenlandse schuldenlast van derdewereldlanden

De Monterrey Consensus erkent uitdrukkelijk dat schuldverlichting nodig is om bijkomende middelen vrij te maken voor ontwikkeling. Hij doet dat met name door het begrip « betaalbare schuld » te koppelen aan de middelen die nodig zijn om de millenniumdoelen te realiseren.

Volgens het Wereldbankrapport « *Global Development Finance* » betaalden ontwikkelingslanden in 2006 ongeveer 280 miljard dollar aan schuldendienst op hun publieke buitenlandse schuld. Dat is meer dan in 2005. Daaruit blijkt dat het schuldeninitiatief dat in 1996 door de Wereldbank en het Internationaal Muntfonds werd gelanceerd en dat in 1999 nog werd aangepast geen duurzame oplossing voor het schuldenprobleem heeft gebracht. Hetzelfde kan worden gezegd van de bijkomende maatregelen die door de G-8 in Gleneagles werden getroffen met betrekking tot de multilaterale schuld (het MDRI: *Multilateral Debt Reduction Initiative*) en met de schuldherschikkingen die in de Club van Parijs met betrekking tot de publieke en in de Club

niveau semi-officieel, par le *leading group on innovative financing*, où les gouvernements intéressés ont poursuivi entre eux la discussion, mais aussi grâce à l'apport direct d'organisations internationales, d'ONG et d'experts.

• Concernant le commerce international

Le commerce peut constituer un levier de développement puissant, mais ce n'est souvent pas le cas. C'est surtout lorsque les pays économiquement faibles sont contraints de s'ouvrir aux caprices du marché mondial que les risques auxquels ils s'exposent sont grands. La production intérieure peut alors être déstabilisée par des produits bon marché en provenance de l'étranger. Cette situation est surtout dangereuse lorsqu'il s'agit de produits alimentaires.

Les pays du Tiers-Monde en développement concernés sont de plus en plus conscients de cette situation et s'opposent de plus en plus à ces pratiques inéquitables au sein de l'OMC et dans le cadre d'accords commerciaux bilatéraux.

Ils se rendent en outre davantage compte qu'il ne faut pas seulement prendre en considération les effets économiques à court terme du commerce, mais qu'il y a aussi lieu de tenir compte, dans l'évaluation des accords commerciaux et dans le cadre de la réglementation du commerce, de l'impact social et des conséquences écologiques à long terme. Des avancées peuvent également être réalisées dans ce domaine à Monterrey.

• Concernant la charge de la dette extérieure des pays du Tiers-Monde

Le Consensus de Monterrey reconnaît expressément qu'un allègement de la dette s'impose pour libérer des moyens supplémentaires pour le développement. Il le fait notamment en liant la notion de « dette payable » aux moyens qui sont nécessaires pour réaliser les objectifs du millénaire.

Selon le rapport de la Banque mondiale sur le financement du développement dans le monde, en 2006, les pays en développement ont payé sur leur dette publique extérieure quelque 280 milliards de dollars au titre du service de cette dette. C'est plus qu'en 2005. Il en résulte que l'initiative en matière de dette qui a été lancée en 1996 par la Banque mondiale et le Fonds monétaire international et qui a encore été adaptée en 1999 n'a pas constitué une solution durable au problème de l'endettement. La même remarque s'applique aux mesures supplémentaires prises par le G-8 à Gleneagles concernant la dette multilatérale (la MDRI: *Multilateral Debt Reduction Initiative*) et les rééchelonnements de la dette convenus au sein du

van Londen met betrekking tot de privécrediteurs werden afgesproken.

De kwijtschelding gaat niet diep genoeg in termen van de bedragen die worden geschrapt. Maar er zijn ook andere hindernissen die maken dat men niet aan adequate schuldverlichting toekomt. Een factor is dat de genoemde initiatieven de betaalbaarheid van de schuld blijven berekenen op basis van macro-economische criteria (met name de exportinkomsten, de groei van het nationaal inkomen en het overheidsbudget), met de mogelijke weerslag op het verwezenlijken van de millenniumdoelen. Toch is duidelijk dat heel wat arme landen een volledige kwijtschelding van hun schuld nodig hebben om die op zich minimale doelstellingen te bereiken. Tegelijk komen te weinig landen in aanmerking voor de maatregelen. Zo komen middeninkomenlanden alleen in aanmerking voor herschikking binnen de Clubs van Parijs en Londen (die niet gaan over multilaterale schuld, en die uiteindelijk toch maar een gedeelte van de schuldeisers dekken). Van het zestigtal lage-inkomenslanden die geld krijgen van de IDA (het luik voor concessionele leningen vanuit de Wereldbankgroep) hebben er tot nu toe maar 29 kunnen genieten van de schuldkwijtscheldingsregeling onder het HIPC-systeem (HIPC: lage-inkomenslanden met hoge schuld) en van mogelijke toegang tot de MDRI-regeling met betrekking tot multilaterale schuld.

Daarbij komt nog dat aan de schuldkwijtschelding zoals die binnen de genoemde initiatieven gebeurt, voorwaarden worden gesteld. Met name is er de druk vanuit het IMF en de Wereldbank om de economie te liberaliseren en te privatiseren. Voorstellen die vaak eerder de belangen van de schuldeisers dan van de schuldenlanden dienen.

Verder wordt in geen enkele van de genoemde initiatieven rekening gehouden met de gedeelde verantwoordelijkheid (met een deel van de verantwoordelijkheid bij de crediteurlanden) bij de opbouw van hun huidige schuldenlast. Er wordt ook geen rekening gehouden met het illegitieme karakter van een deel van de schuld.

Het huidig kader biedt ook geen verweer tegen nieuwe trends zoals de opkomst van de aasgierfondsen, die op de tweedehandsmarkt schulden opkopen tegen zeer lage prijzen, maar de schuld wel voor meer dan de totale nominale waarde (met inbegrip van achterstallige interesten) verhalen op de schuldenlanden.

Ten slotte is er in het huidig schuldenbeleid geen enkel geloofwaardig mechanisme ingebouwd om een nieuwe schuldenval in de toekomst te vermijden.

Club de Paris avec les créanciers publics et au sein du Club de Londres avec les créanciers privés.

La remise de la dette ne va pas assez loin pour ce qui est des montants supprimés. Mais il existe également d'autres obstacles qui font que l'on ne parvient pas à un allègement adéquat de la dette. Un facteur est que les initiatives précitées continuent à calculer la capacité d'un pays à rembourser sa dette sur la base de critères macro-économiques (à savoir les revenus de l'exportation, la croissance du revenu national et le budget public), ce qui a une répercussion éventuelle sur la réalisation des objectifs pour le développement du Millénaire. Il est cependant clair que de nombreux pays pauvres ont besoin d'une remise de l'ensemble de leur dette pour atteindre ces objectifs minimaux en soi. En même temps, un nombre trop peu élevé de pays sont susceptibles de bénéficier des mesures. Ainsi, les pays à revenus moyens sont uniquement susceptibles de bénéficier d'un rééchelonnement au sein des clubs de Paris et de Londres (qui n'ont pas traité la dette multilatérale, et qui ne couvrent finalement qu'une partie des créanciers). Parmi la soixantaine de pays à bas revenus qui reçoivent de l'argent de l'IDA (le volet des prêts concessionnels du groupe de la Banque mondiale), seuls 29 ont pu, jusqu'à présent, bénéficier de la réglementation en matière de remise de la dette dans le cadre du système PPTe (pays pauvres très endettés) et d'une possibilité d'accès au programme MDRI en ce qui concerne la dette multilatérale.

À cela s'ajoute encore que la remise de la dette, telle qu'elle se déroule dans le cadre des initiatives précitées, est soumise à des conditions. En effet, le FMI et la Banque mondiale exercent des pressions pour libéraliser et privatiser l'économie, en formulant des propositions qui, bien souvent, servent plutôt les intérêts des créanciers que ceux des pays endettés.

Ensuite, aucune des initiatives précitées ne tient compte de la responsabilité partagée (une partie de la responsabilité étant imputable aux pays créanciers) en ce qui concerne l'accroissement de leur endettement actuel. Elles ne tiennent pas non plus compte du caractère illégitime d'une partie de la dette.

Le cadre actuel ne permet pas non plus de se défendre contre de nouvelles tendances, comme l'apparition des fonds vautour, qui achètent massivement des dettes à des prix extrêmement bas sur le marché secondaire, avant de se faire rembourser la dette par les pays endettés pour une valeur plus élevée que sa valeur nominale totale (y compris les intérêts de retard).

Enfin, la politique d'endettement actuelle ne prévoit aucun mécanisme crédible permettant d'éviter que les pays ne retombent dans le piège de la dette à l'avenir.

• **Met betrekking tot systeemrisico's en het hervormen van de internationale instellingen**

Ongeveer tien jaar na de uitslaande financiële crisis in Azië, is de financiële wereld weer toe aan een diepe inzinking. Die crisis bedreigt niet alleen de gezondheid van financiële instellingen, maar kan ook desastreuze gevolgen hebben voor de financiële draagkracht en de dagelijkse levensomstandigheden van de gewone bevolking. Uit de crisis blijkt alvast dat het werk aan de hervorming van en een strengere controle op de financiële sector, die na de Aziatische crisis werd beloofd, nog niet ver is gevorderd en om een meer proactieve en diepgaande aanpak vraagt.

Daarnaast is er een steeds sterkere wordende roep naar een meer onpartijdig beleid en een meer democratische werking van de grote financiële instellingen. Een vraag die in de komende jaren sterk zal toenemen, onder druk van de groeiende economische macht van groeipolen in het Zuiden. Die vraag zal in het beste geval de opkomst van regionale instellingen combineren met een sterker coördinatiemandaat van de Verenigde Naties.

Marleen TEMMERMANN.

*
* *

• **Concernant les risques du système et la réforme des institutions internationales**

Environ dix ans après la violente crise financière en Asie, le monde financier connaît de nouveau une profonde dépression. Cette crise menace non seulement la santé des institutions financières, mais peut aussi avoir des conséquences désastreuses pour la solidité financière et le niveau de vie quotidien de la population ordinaire. En attendant, la crise fait apparaître que le travail de réforme du secteur financier et de renforcement du contrôle de celui-ci, qui avait été promis après la crise asiatique, n'a encore guère avancé et requiert une approche plus proactive et approfondie.

Par ailleurs, de plus en plus de voix s'élèvent pour réclamer une politique plus impartiale et un fonctionnement plus démocratique de la part des grandes institutions financières. Une demande qui est appelée à augmenter fortement au cours des prochaines années, sous la pression de la puissance économique grandissante des pôles de croissance dans le Sud. Cette demande comblera dans le meilleur des cas l'avènement d'institutions régionales avec un mandat de coordination plus fort des Nations unies.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat

A. gelet op de engagementen toegezegd in het kader van de Monterrey Consensus tijdens en na de FFD-conferentie in 2002;

B. gelet op het breed akkoord rond en hoogdringendheid van de realisatie van de millenniumdoelen (cf. millenniumverklaring 2000 (*Outcome document high level segment AV* van de VN-september 2005));

C. gelet op het engagement van de Belgische regering met betrekking tot de millenniumdoelen en de verplichte jaarlijkse rapportering aan het parlement met betrekking tot de Belgische inspanningen voor de realisatie van de millenniumdoelen;

D. gelet op de analyse en voorstellen in de documenten van de Europese Commissie ter voorbereiding van de FFD-review en de voorlopige conclusies daaruit van de Raad voor Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen van de Europese unie;

E. gelet op de stand van zaken met betrekking tot de Millenniumdoelen zoals geschetst in het *Global Monitoring Report* en het voortgangsrapport van de secretaris-generaal van de VN;

F. gelet op het feit dat de Belgische regering haar beleid voor ontwikkelingssamenwerking grotendeels heeft geënt op de millenniumdoelstellingen (MDG's);

G. gelet op het feit dat België zich heeft aangesloten bij de Consensus van Monterrey die werd aangenomen ter gelegenheid van de VN-conferentie over financiering van ontwikkeling van 21-22 maart 2002;

H. gelet op het feit dat België zich heeft aangesloten bij de Europese Consensus voor Ontwikkeling;

I. gelet op het feit dat duurzame menselijke ontwikkeling via armoedebestrijding het hoofddoel is van de Belgische Internationale Samenwerking, zoals neergeschreven in de wet internationale samenwerking;

J. gelet op het engagement van de Belgische regering om 0,7% van het BNI tegen 2010 te besteden aan *Official Development Assistance*, zoals gedefinieerd door de OESO/DAC;

K. gelet op de bevestiging van de groeidynamiek en het voornemen om de negatieve tendens in de uitgaven voor officiële ontwikkelingssamenwerking om te gooien in de recente beleidsnota van minister Charles Michel (21 april 2008);

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant les engagements pris dans le cadre du Consensus de Monterrey pendant et après la conférence FFD de 2002;

B. considérant le large accord concernant l'urgence de réaliser les objectifs du Millénaire (cf. déclaration du Millénaire 2000 — *Outcome document high level segment AV* des Nations unies de septembre 2005);

C. considérant l'engagement du gouvernement belge concernant les objectifs du Millénaire et l'obligation annuelle de soumettre au parlement un rapport relatif aux efforts consentis par la Belgique pour réaliser les objectifs du millénaire;

D. considérant l'analyse et les propositions figurant dans les documents de la Commission européenne visant à préparer la *FFD review* et les conclusions temporaires qu'en tire le Conseil « Affaires générales et Relations extérieures » de l'Union européenne;

E. considérant l'état de la question sur les objectifs du Millénaire figurant dans le *Global Monitoring Report* et le rapport d'avancement du secrétaire général des Nations unies;

F. considérant que le gouvernement belge s'est largement inspiré des objectifs du Millénaire (OMD) pour définir sa politique de coopération au développement;

G. considérant que la Belgique a adhéré au Consensus de Monterrey, adopté dans le cadre de la conférence des Nations unies sur le financement du développement des 21 et 22 mars 2002;

H. considérant que la Belgique s'est ralliée au Consensus européen pour le développement;

I. considérant que le développement humain durable par le biais de la lutte contre la pauvreté est l'objectif prioritaire de la coopération internationale belge, tel qu'il est inscrit dans la loi relative à la coopération internationale belge;

J. vu l'engagement du gouvernement belge de consacrer, d'ici 2010, 0,7% du RNB à l'aide publique au développement, telle qu'elle est définie par l'OCDE/CAD;

K. vu la confirmation de la dynamique de croissance et l'intention de renverser la tendance négative de l'évolution des dépenses consacrées à la coopération au développement, exprimées dans la récente note de politique générale du ministre Charles Michel (21 avril 2008);

L. gelet op de wet van 31 december 2002 volgens welke België door middel van een jaarlijks volgehouden stijging in 2010 0,7% van het BNI aan officiële ontwikkelingssamenwerking zal bijdragen;

M. gelet op de beleidsnota van minister van Ontwikkelingssamenwerking Michel van 21 april 2008 waarin de regering haar voornemen om 0,7% van het BNI tegen 2010 te bereiken bevestigt en overwegende dat de werkelijke uitgaven voor Belgische ODA in 2006 en 2007 van het groeipad afweken en daalden tot 0,43% van het BNI;

N. gelet op de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking die gendergelijkheid vastlegt als een van de vier transversale dimensies binnen de samenwerkingsprioriteiten die moeten worden geïntegreerd in de ontwikkelingsprogramma's, ongeacht de sector in kwestie;

O. gelet op het feit dat de Belgische regering de Verklaring van Rome van 25 februari 2003 over harmonisatie heeft onderschreven;

P. gelet op het feit dat de Belgische regering de Verklaring van Parijs van 2 maart 2005 over de doeltreffendheid van hulp heeft onderschreven;

Q. gelet op de beleidsnota van de minister van Ontwikkelingssamenwerking van 21 april 2008 die kwaliteit van hulp en resultaatgericht beheer vooropstelt;

R. gelet op het feit dat de minister van Ontwikkelingssamenwerking in juni 2007 het Plan voor Harmonisatie en Afstemming goedkeurde;

S. overwegende dat volgens OESO-cijfers uit 2006 blijkt dat de Belgische hulp — volgens de DAC-Aanbeveling van 2001 — voor 98% ontbonden was en binnen de OESO/DAC beslist werd om deze DAC-aanbeveling uit te breiden naar HIPC-landen die geen Minst Ontwikkelde Landen zijn;

T. gelet op de voorspelde financieringskloof met betrekking tot het bekostigen van de realisatie van de MDG's, algemene ontwikkelingsdoelstellingen en de financiering van de *Global public Goods*;

U. overwegend dat de huidige financiering voor ontwikkelingshulp ontoereikend is voor de realisatie van de MDG's en andere ontwikkelingsdoelen;

V. overwegend dat de huidige conjunctuur en de voedselcrisis extra druk zet op de economie en armoedebestrijding in ontwikkelingslanden en er dus bijkomende middelen nodig zijn om een achteruitgang in ontwikkeling te vermijden;

W. overwegende dat de gevolgen van de klimaatverandering een negatieve impact zullen hebben op

L. vu la loi du 31 décembre 2002, selon laquelle la Belgique contribuera, au moyen d'une augmentation annuelle soutenue, à la coopération officielle au développement à hauteur de 0,7% du RNB d'ici 2010;

M. vu la note de politique générale du ministre de la Coopération au développement Michel du 21 avril 2008, dans laquelle le gouvernement confirme son intention d'atteindre, d'ici 2010, 0,7% du RNB, et considérant que les dépenses réelles de l'APD belge se sont écartées en 2006 et 2007 du scénario de croissance pour baisser jusqu'à 0,43% du RNB;

N. vu la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, qui dispose que l'égalité entre les sexes est l'une des quatre dimensions transversales parmi les axes prioritaires de la coopération à intégrer dans les programmes de développement, quel que soit le secteur concerné;

O. considérant que le gouvernement belge a souscrit à la Déclaration de Rome sur l'harmonisation du 25 février 2003;

P. considérant que le gouvernement belge a souscrit à la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide du 2 mars 2005;

Q. considérant que la note de politique générale du ministre de la Coopération au développement du 21 avril 2008 postule la qualité de l'aide et une gestion axée sur les résultats;

R. considérant que le ministre de la Coopération au développement a approuvé, en juin 2007, le Plan d'harmonisation et d'alignement;

S. considérant que, selon les chiffres de l'OCDE pour 2006, il s'avère que — selon la recommandation de la CAD de 2001 — l'aide belge était à 98% déliée, et que l'OCDE/CAD avait décidé d'étendre cette recommandation CAD à des pays PPT ne faisant pas partie des pays les moins développés;

T. vu le fossé prévu au niveau du financement en ce qui concerne la prise en charge de la réalisation des OMD, les objectifs généraux de développement et le financement des biens publics mondiaux;

U. considérant que le financement actuel de l'aide au développement est insuffisant pour la réalisation des OMD et des autres objectifs en matière de développement;

V. considérant que la conjoncture actuelle et la crise alimentaire exercent une pression supplémentaire sur l'économie et sur la lutte contre la pauvreté dans les pays en développement et que des moyens supplémentaires sont donc nécessaires pour éviter une régression du développement;

W. considérant que les conséquences du changement climatique auront un impact négatif sur les

kwetsbare bevolkingsgroepen in ontwikkelingslanden en dat er voor *mitigation* en *adaptation* extra middelen nodig zijn voor het temperen van en het aanpassen aan de klimaatveranderingen;

X. gelet op het onderschrijven door België van de uitgangspunten van de « *leading group on innovative financing* »;

Y. gelet op de wet van 24 juli 2004 ter invoering van CTT en overwegende dat de invoering van deze afhankelijk is van een internationaal akkoord op Europees niveau;

Z. overwegende dat de Monterrey Consensus erkent dat handelsmaatregelen moeten ondersteund worden door monetair en financieel beleid op nationaal, regionaal en mondiaal niveau om een motor voor groei, werkgelegenheid en ontwikkeling voor allen te worden;

AA. overwegende dat *Aid For Trade* steeds meer aangezien wordt als een belangrijk onderdeel van de ontwikkelingssamenwerking;

BB. gelet op de resolutie met betrekking tot de kwijtschelding van de schuld van minstontwikkelde landen op 29 mars 2007, goedgekeurd door de Belgische Senaat;

CC. overwegende dat veel arme landen zonder een volledige kwijtschelding van hun schulden de Milleniumdoelen niet zullen realiseren in 2015;

DD. gelet op de ongelijke behandeling door en het gebrek aan efficiënte van de huidige schuldverlichtingsmechanismen, vooral het HIPC-systeem, de MDRI-regeling en het beleid van de Clubs van Parijs en Londen;

EE. gelet op de wet met betrekking tot de claims onder andere van aasgierfondsen op Belgische middelen bestemd voor ontwikkelingssamenwerking, goedgekeurd door het Federaal Parlement op 6 maart 2008;

FF. de mogelijk desastreuze gevolgen van globale financiële crisissen;

GG. de parlementaire resolutie met betrekking tot de hervorming van het beleid van het IMF en de Wereldbank;

HH. de erkenning van de zwakte van de internationale regelgeving en controlecapaciteit met betrekking tot de grote actoren uit de financiële sector;

II. analyses en rapporten ter zake van het IMF, het Forum voor Financiële Stabiliteit de Bank voor Internationale betalingen, enz.;

groupes vulnérables de la population des pays en développement et que des moyens supplémentaires sont nécessaires pour mettre en œuvre une stratégie de mitigation et d'adaptation face aux changements climatiques;

X. considérant que la Belgique a souscrit aux principes du *leading group on innovative financing*;

Y. vu la loi du 19 novembre 2004 instaurant une taxe sur les opérations de change (CTT) et considérant que l'instauration de cette dernière dépend d'un accord international au niveau européen;

Z. considérant que le Consensus de Monterrey reconnaît que les mesures commerciales doivent être soutenues par une politique monétaire et financière au niveau national, régional et mondial afin de devenir un moteur de croissance, d'emploi et de développement pour tous;

AA. considérant qu'*Aid For Trade* est de plus en plus considéré comme une composante importante de la coopération au développement;

BB. vu la résolution sur l'annulation de la dette des pays les moins avancés adoptée par le Sénat de Belgique le 29 mars 2007;

CC. considérant que de nombreux pays pauvres ne réaliseront pas les objectifs du Millénaire pour le développement en 2015 si l'on n'annule pas totalement leur dette;

DD. vu le traitement inégal et le manque d'efficacité des mécanismes actuels d'allégement de la dette, essentiellement le système PPTE, l'initiative MDRI et la politique des clubs de Paris et de Londres;

EE. vu la loi relative aux créances, notamment des fonds vautours, sur les fonds belges destinés à la coopération au développement adoptée par le Parlement fédéral le 6 mars 2008;

FF. vu les conséquences désastreuses possibles de crises financières globales;

GG. vu la résolution parlementaire relative à la réforme de la politique du FMI et de la Banque mondiale;

HH. vu la reconnaissance de la faiblesse de la réglementation internationale et de la capacité de contrôle en ce qui concerne les grands acteurs du secteur financier;

II. vu les analyses et les rapports en la matière du FMI, du Forum de Stabilité financière, de la Banque des règlements internationaux, etc.;

JJ. de verslagen en conclusies van de parlementaire hearings over belastingparadijzen en de daaruit voortvloeiende resolutie;

KK. de veel te beperkte herverdeling van de stemverhoudingen binnen het Internationaal Muntfonds gerealiseerd bij de recentste hervorming in 2008.

Vraagt de federale regering :

1. de kansen die door het FFD-proces voor ontwikkeling worden geboden optimaal te gebruiken en de voorstellen met betrekking tot de prioritaire werkdomeinen actief te verdedigen, zoals het mobiliseren van middelen binnen de landen (*Mobilizing domestic financial resources for development*);

2. aandacht te vragen voor meer effectieve internationale samenwerking rond taxatie en fiscale kwesties met inbegrip van de aanvaarding van een internationale gedragscode over de strijd tegen belastingontduiking (zoals uitgewerkt door het subcomité bevoegd voor taks kwestie van de ECOSOC);

3. te pleiten voor de hervorming van het VN-comité van experts voor taks kwesties tot een intergouvernementeel comité met politieke verantwoordelijkheid en op termijn de creatie van een onafhankelijk Internationale Taks Organisatie als gespecialiseerd VN-agentschap;

4. te pleiten voor een meer gebalanceerde agenda voor binnenlands economisch beleid waarbij ontwikkelingslanden beleidsruimte krijgen voor de invoering van een progressief belastingstelsel dat herverdeling stimuleert, de levering van openbare diensten financiert en waarin er aandacht is voor de genderproblematiek;

5. te pleiten voor meer gerechtelijke samenwerking tussen landen omtrent bankinformatie en de repatriëring van gestolen activa;

6. aan te dringen op een verhoogde verantwoordelijkheid van het Internationaal Monetair Fonds inzake opvolging en toezicht van «*offshore* financiële centra» en inzake internationale financiële architectuur;

7. te pleiten voor steun aan de Waardig Werk Agenda van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en de consistentie van beleidsadviezen van de Wereldbank met de arbeidsnormen van de IAO te promoten;

8. te pleiten voor een bindend en continu groeipad voor ODA om de VN-doelstelling van 0,7% BNI te bereiken tegen de afgesproken termijnen en met respect voor de richtlijnen voor werkelijke hulp;

JJ. vu les rapports et les conclusions des auditions parlementaires relatives aux paradis fiscaux et la résolution qui en découle;

KK. vu la redistribution beaucoup trop limitée de la répartition des voix au sein du Fonds monétaire international réalisée lors de la dernière réforme de 2008.

Demande au gouvernement fédéral :

1. d'exploiter de manière optimale les possibilités offertes par le processus FFD et de défendre activement les propositions relatives aux domaines de travail prioritaires, comme la mobilisation des moyens à l'intérieur des pays (*Mobilizing domestic financial resources for development*);

2. d'attirer l'attention sur la nécessité d'une coopération internationale plus efficace en matière de taxation et de fiscalité, en ce compris l'acceptation d'un code de conduite international concernant la lutte contre l'évasion fiscale (tel que rédigé par le sous-comité de l'ECOSOC en charge de la question fiscale);

3. de plaider en faveur de la transformation du comité d'experts des Nations unies pour les questions fiscales en un comité intergouvernemental doté d'une responsabilité politique et, à terme, en faveur de la création d'une Organisation fiscale internationale indépendante, ayant le statut d'agence spécialisée des Nations unies;

4. de plaider en faveur d'un agenda plus équilibré en ce qui concerne la politique économique intérieure, dans lequel les pays en développement disposeraient d'une marge de manœuvre politique leur permettant d'instaurer un système fiscal progressif qui stimule la redistribution et finance la fourniture de services publics et dans lequel la problématique du genre serait prise en considération;

5. de plaider en faveur d'une plus grande coopération judiciaire entre les pays en matière d'informations bancaires et de rapatriement d'actifs volés;

6. d'insister pour que la responsabilité du Fonds monétaire international soit accrue dans le domaine du suivi et de la surveillance des «*centres financiers offshore*» et de l'architecture financière internationale;

7. de plaider en faveur du soutien de l'Agenda Travail décent de l'Organisation internationale du travail (OIT) et de promouvoir la cohérence des avis politiques de la Banque mondiale avec les normes de travail de l'OIT;

8. de plaider en faveur d'un scénario de croissance contraignant et continu en matière d'APD, afin d'atteindre l'objectif des Nations unies de 0,7% du RNB dans les délais convenus et dans le respect des directives relatives à l'aide réelle;

9. te pleiten voor een strikte aanwending en opvolging van de ODA-middelen voor armoedebestrijding;

10. aandacht te vragen voor de integratie van ODA binnen een coherent ontwikkelingsbeleid, waarbij ook beslissingen in andere domeinen dan het ontwikkelingsbeleid — zoals het handelsbeleid, schuldenbeleid, migratiebeleid, klimaatbeleid, enz. — gericht zijn op de ontwikkelingsdoelen die de Belgische regering onderschreven heeft in de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking, met name duurzame menselijke ontwikkeling via armoedebestrijding;

11. te pleiten voor een verdergaand debat over de ontbinding van hulp met het oog op het ontbinden van technische assistentie en voedselhulp;

12. te pleiten voor bindende engagementen voor het vrijgeven van informatie over hulpstromen naar ontvangende overheden, parlement, civiele organisaties en burgers;

13. te pleiten voor een geleidelijke stopzetting van economische beleidsvoorwaarden die een negatieve impact hebben op de burgers, maar zonder hierbij het grote belang van een politieke dialoog — gestoeld op wederzijds respect — tussen donor en ontvangende overheid in vraag te stellen;

14. te pleiten voor een hogere voorspelbaarheid van de hulp, voornamelijk van begrotingshulp, waarbij donoren meerjarige engagementen opnemen en meer fondsen daadwerkelijk uitbetalen bij de aanvang van het fiscale jaar van de partnerlanden, en hierbij het engagement opnemen om transparante informatie vrij te geven over deze begrotingshulp;

15. ervoor te zorgen dat in het «*Doha Outcome Document*» wordt aangemaand tot het operationeel maken van innoverende financieringsbronnen, met expliciete vermelding van de *Currency Transaction Tax*, de noodzaak beargumenterend omwille van de technische haalbaarheid, het hoge rendement en het heil ervan als crisisvoorkomend;

16. te verzekeren dat het hier gaat om additionele financiering ten opzichte van de huidige ODA-engagementen met betrekking tot het bereiken van de 0,7% BNI;

17. aan te dringen op proactieve aanpak van het onderzoek naar de mogelijkheid van het heffen van een meer algemene taks op financiële transacties;

18. aandacht te vragen voor meer deelname van landen aan de *Leading Group*;

9. de plaider en faveur d'une affectation et d'un suivi stricts des moyens de l'APD affectés à la lutte contre la pauvreté;

10. d'attirer l'attention sur la nécessité d'intégrer l'APD dans une politique de développement cohérente, dans le cadre de laquelle les décisions prises dans des domaines autres que la politique de développement — comme la politique en matière de commerce, de dette, de migration, de climat, etc. — seraient également axées sur les objectifs en matière de développement auxquels le gouvernement belge a souscrit dans la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, notamment le développement humain durable par le biais de la lutte contre la pauvreté;

11. de plaider pour un débat plus approfondi sur le déliement de l'aide, en vue de la dissocier de l'assistance technique et de l'aide alimentaire;

12. de plaider pour des engagements contraignants concernant la communication d'informations sur les flux d'aide aux bénéficiaires, qu'il s'agisse de gouvernements, de parlements, d'organisations civiles ou de citoyens;

13. de plaider pour l'abandon progressif des conditions de politique économique, qui ont un impact négatif sur les citoyens, sans remettre en question l'importance capitale d'un dialogue politique — fondé sur le respect mutuel — entre le donateur et le pouvoir bénéficiaire;

14. de plaider pour une plus grande prévisibilité de l'aide, en particulier budgétaire, ce qui implique que les donateurs prennent des engagements pluriannuels et versent effectivement plus de fonds au début de l'année fiscale des pays partenaires et qu'ils prennent l'engagement de communiquer des informations transparentes sur cette aide budgétaire;

15. de veiller à ce qu'il soit recommandé, dans le «*Doha Outcome Document*», rendre des sources de financement innovantes opérationnelles, avec la mention explicite de la *Currency Transaction Tax*, en en justifiant la nécessité par la fiabilité technique, le rendement élevé et sa capacité à prévenir les crises;

16. d'assurer qu'il s'agit ci d'un financement additionnel par rapport aux engagements ODM en vue d'atteindre 0,7% du RNB;

17. d'appeler à une approche proactive en ce qui concerne l'examen de la possibilité d'instaurer une taxe plus générale sur les transactions financières;

18. d'appeler l'attention sur une plus large participation des pays au *Leading Group*;

19. voorstellen te verdedigen met betrekking tot heffingen die bijdragen aan het temperen van de gevolgen van de klimaatverandering;

20. de intussen bestaande « *Airline ticket levy* » in die zin aan te passen, dan wel aan te vullen;

21. te pleiten voor een integrale evaluatie en heronderhandeling van het handelsbeleid binnen de opvolging van de Monterrey Consensus. Daarbij moeten de mogelijkheden worden besproken om handel, financiën en monetair beleid als een mechanisme voor ontwikkeling aan te wenden in ontwikkelingslanden, met aandacht voor volledige tewerkstelling en genderspecifieke aspecten van financiering van ontwikkeling;

22. aandacht te vragen voor de nefaste impact van financiële en monetaire crisissen op de economie van ontwikkelingslanden en te pleiten voor duurzame mechanismen om wisselkoers- en financiële stabiliteit te waarborgen;

23. te pleiten voor een actief wisselkoersbeleid door de ontwikkelingslanden in het kader van de internationale context en het handelsbeleid;

24. te pleiten voor het terugschroeven van handelsgebonden conditionaliteit van de Wereldbank en het IMF ten overstaan van ontwikkelingslanden zodat deze hun eigen beleid kunnen bepalen;

25. ervoor te zorgen dat maatregelen in verband met de financiële sector, de kapitaalbalans en schuldbeheer door regeringen kunnen gebruikt worden voor duurzame ontwikkeling. Handels- en investeringsakkoorden mogen de beleidsruimte van regeringen ter zake niet inperken;

26. te pleiten voor internationale handelsakkoorden waarin vooral de armste landen het recht krijgen om de eigen markten te beschermen tegen goedkope import en zo duurzame landbouw te beschermen;

27. te pleiten voor het tegengaan van directe exportsteun (via subsidies, kredieten, enz.) en dumping omdat dit economische schade kan berokkenen aan derden;

28. te streven naar een vergroting van de mogelijkheden voor regionaal handelsbeleid zodat landen de nodige beleidsruimte krijgen op vlak van voedselsoevereiniteit, inclusief akkoorden over de meeste gepaste combinatie tussen voedselproductie, -invoer en -uitvoer afhankelijk van het ruimtelijke kader (nationaal, regionaal);

19. de défendre des propositions relatives aux prélèvements qui contribuent à tempérer les conséquences du changement climatique;

20. d'adapter dans ce sens ou de compléter l'*Airline ticket levy*, qui a vu le jour entre-temps;

21. de plaider pour une évaluation intégrale et une renégociation de la politique commerciale dans le cadre du suivi du Consensus de Monterrey. Il convient, à ce propos, de discuter les possibilités d'appliquer la politique commerciale, financière et monétaire comme un mécanisme de développement dans les pays en développement, en étant attentif au plein-emploi et aux aspects du financement du développement spécifiques au genre;

22. de demander que l'on accorde de l'attention à l'impact néfaste des crises financières et monétaires sur l'économie des pays en développement et de plaider en faveur de mécanismes durables afin de garantir la stabilité financière et des taux de change;

23. de plaider en faveur d'une politique de change active de la part des pays en développement dans le cadre du contexte international et de la politique commerciale;

24. de plaider en faveur de la réduction de la conditionnalité liée au commerce de la Banque mondiale et du FMI envers les pays en développement, de telle sorte que ces derniers puissent définir leur propre politique;

25. de veiller à ce que les mesures relatives au secteur financier, à la balance des capitaux et à la gestion de la dette puissent être utilisées par les gouvernements en faveur du développement durable. Les accords commerciaux et d'investissement ne peuvent limiter la marge de manœuvre des gouvernements en la matière;

26. de plaider en faveur d'accords commerciaux internationaux dans lesquels ce sont surtout les pays les plus pauvres qui obtiennent le droit de protéger leurs propres marchés contre l'importation bon marché afin de favoriser l'agriculture durable;

27. de plaider en faveur de la lutte contre l'aide directe à l'exportation (par le biais de subsides, de crédits, etc.) et le dumping, parce que cela peut causer des dommages économiques à des tiers;

28. de s'efforcer d'accroître les possibilités en matière de politique commerciale régionale, de telle sorte que les pays disposent de la marge politique nécessaire sur le plan de la souveraineté alimentaire, y compris au niveau d'accords sur la combinaison la plus adéquate entre la production, l'importation et l'exportation alimentaires en fonction du cadre spatial (national, régional);

29. te streven naar een transparanter internationaal handelsbeleid;

30. om zonder verwijl de aanbevelingen toe te passen vervat in de resolutie met betrekking tot de kwijtschelding van de schulden van de minstontwikkelde landen, goedgekeurd door de Belgische Senaat op 29 maart 2007;

31. om de aanbevelingen toe te passen vervat in de resolutie met betrekking tot het beperken van de impact van de aasgierfondsen, goedgekeurd door de Belgische Senaat;

32. om binnen de Ministerraad op EU-niveau en binnen andere internationale instanties te pleiten voor een nieuw kader voor het beheer van en het vermijden van schuld van ontwikkelingslanden. Zo'n kader zou moeten beantwoorden aan de volgende criteria :

— de band maken tussen de betaalbaarheid van de schuld en het realiseren van fundamentele rechten van de betrokken bevolking. Dat betekent dat elke schuld die in de weg staat van het realiseren van de millenniumdoelen moet worden geschrapt;

— het erkennen van de medeverantwoordelijkheid van de crediteurs in de opbouw van de schuld van ontwikkelingslanden. Dat betekent dat men de nood erkent van het veralgemenen van schuldenaudits die toelaten om te identificeren welke illegitieme schulden niet moeten worden terugbetaald, en waar moet overgegaan worden tot het teruggeven van middelen die op illegitieme manier werden verworven;

— het schrappen van hervormingen in het economisch beleid als conditionaliteit vanuit IMF en Wereldbank;

— het instellen van een mechanisme voor rechtvaardige en transparante afwikkeling van het schuldenprobleem;

— het toepassen van normen die in de toekomst een « verantwoorde financiering » (*responsible financing*) verzekeren. Die normen moeten kunnen opgelegd worden aan alle actoren: uitleners en ontleners, publiek en privé, om ervoor te zorgen dat leningen in de toekomst verzoenbaar zijn met respect voor de mensenrechten. Er moet voorzien worden in een regeling met betrekking tot betwistingen in verband met schuld en schuldbetalingen;

33. om binnen de EU-Ministerraad en andere internationale instanties te pleiten voor het aannemen van wetten die claims van aasgierfondsen op middelen voor ontwikkelingssamenwerking kunnen voorkomen en publieke en privé kredietverleners zouden beletten om unilateraal oude vorderingen op ontwikkelingslanden te verkopen of af te staan zonder voorafge-

29. de s'efforcer de mener une politique commerciale internationale plus transparente;

30. d'appliquer sans tarder les recommandations figurant dans la résolution sur l'annulation de la dette des pays les moins avancés, adoptée par le Sénat de Belgique le 29 mars 2007;

31. d'appliquer les recommandations figurant dans la résolution relative à la limitation de l'impact des fonds vautour, adoptée par le Sénat de Belgique;

32. de plaider, au sein du Conseil de ministres de l'Union européenne et au sein d'autres instances internationales, en faveur d'un nouveau cadre en vue de gérer et d'éviter l'endettement des pays en développement. Ce cadre devrait répondre aux critères suivants :

— l'établissement d'un lien entre la capacité d'un pays à rembourser sa dette et la réalisation des droits fondamentaux de la population concernée. Cela signifie qu'il convient de supprimer toute dette qui empêche de réaliser les objectifs du Millénaire pour le développement;

— la reconnaissance de la coresponsabilité des créateurs dans l'accroissement de la dette des pays en développement. Cela signifie que l'on reconnaît la nécessité de généraliser les audits de dettes permettant d'identifier quelles dettes illégitimes ne doivent pas être remboursées et où il convient de procéder à la restitution de fonds acquis d'une manière illégitime;

— la suppression de réformes en matière de politique économique en tant que conditionnalité imposée par le FMI et la Banque mondiale;

— l'instauration d'un mécanisme de règlement équitable et transparent du problème de l'endettement;

— l'application de normes garantissant à l'avenir un « financement responsable » (*responsible financing*). Ces normes doivent pouvoir être imposées à tous les acteurs: prêteurs et emprunteurs, secteur public et secteur privé, afin de faire en sorte que les emprunts soient compatibles, à l'avenir, avec le respect des droits de l'homme. Il faut prévoir une réglementation relative aux contestations en matière de dette et de remboursement de dette;

33. de plaider, au sein du Conseil de ministres de l'Union européenne et au sein d'autres instances internationales, en faveur de l'adoption de lois qui permettent d'éviter des créances des fonds vautours sur les moyens de la coopération au développement et qui empêcheraient des prêteurs publics et privés de vendre ou de céder d'anciennes créances sur les pays en

informerde toestemming (*prior informed consent*) van de betrokken schuldenlanden;

34. om sterkere en bindende regulering voor de grote privé-actoren in de financiële markt: off-shorecentra, hefboomfondsen, pensioenfondsen, banken en verzekeringsmaatschappijen, enz.; hierbij horen concrete maatregelen zoals het verzekeren van automatische grensoverschrijdende informatie-uitwisseling met betrekking tot belastingsinformatie;

35. om te pleiten voor sterkere uitrusting van de instellingen die nu op een erg ontoereikende manier het toezicht, de coördinatie en controle op financiële centra in handen hebben op basis van een set van normen en codes;

36. om te pleiten voor democratisering van diezelfde instellingen, met een sterkere vertegenwoordiging van overheden van derdewereldlanden;

37. het veralgemenen en verscherpen op internationaal en EU-niveau van de maatregelen tegen belastingparadijzen (om dit op een geloofwaardige manier te doen, moet België ook binnenlands een aantal maatregelen doorvoeren met betrekking tot de traceerbaarheid en belastbaarheid van financiële stromen);

38. te pleiten voor het instellen ter aanvulling en op termijn ter vervanging van de G-8, voor het instellen binnen het kader van de VN van een « *global leaders forum* » met vertegenwoordigers van alle regio's voor een sterkere coördinatie van het internationaal beleid;

39. te pleiten voor een nieuwe en veel diepgaandere herverdeling van de stempercentages binnen het IMF en voor een hervorming die gaat in de richting van het hanteren van een dubbele meerderheid;

40. te pleiten voor de oprichting van een VN-Comité voor de opvolging van *Financing For Development*, met minstens jaarlijkse vergaderingen op hoog niveau, vertegenwoordiging van de lidstaten, met een via onderhandelingen aan te passen mandaat en met een hoge transparantie en verantwoordingsplicht naar parlementen en publiek.

25 november 2008.

Marleen TEMMERMAN.

développement de manière unilatérale, sans le consentement préalable et informé (*prior informed consent*) des pays endettés concernés;

34. de plaider en faveur de la mise en place d'une régulation renforcée et contraignante pour les grands acteurs privés sur le marché financier: les centres *off shore*, les fonds à levier, les fonds de pension, les banques et les compagnies d'assurances, etc., et ce, en prenant des mesures concrètes, telles que la mise en œuvre d'un échange transfrontalier automatique d'informations en ce qui concerne les informations fiscales;

35. de plaider en faveur d'un renforcement de l'équipement des institutions qui assurent actuellement de manière fort insuffisante la surveillance, la coordination et le contrôle des centres financiers, sur la base d'un ensemble de normes et de codes;

36. de plaider en faveur de la démocratisation de ces mêmes institutions, par le biais d'un renforcement de la représentation des autorités des pays du Tiers-Monde;

37. d'œuvrer en faveur de la généralisation et du durcissement, au niveau international et au niveau de l'Union européenne, des mesures contre les paradis fiscaux (pour le faire de manière crédible, la Belgique doit également prendre un certain nombre de mesures à l'échelon national en ce qui concerne la traçabilité et l'imposabilité des flux financiers);

38. de plaider en faveur de l'instauration, en complément et à terme en remplacement du G8, dans le cadre des Nations unies, d'un « *global leaders forum* » comprenant des représentants de toutes les régions, en vue d'une coordination renforcée de la politique internationale;

39. de plaider en faveur d'une nouvelle redistribution beaucoup plus approfondie des pourcentages de voix au sein du FMI et en faveur d'une réforme allant dans le sens de l'application d'une double majorité;

40. de plaider en faveur de la création d'un Comité des Nations unies pour le suivi de la Conférence *Financing For Development*, avec des réunions de haut niveau au moins annuelles, une représentation des États membres, un mandat à adapter par le biais de négociations et avec un haut degré de transparence et de responsabilité vis-à-vis des parlements et du public.

25 novembre 2008.