

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

6 NOVEMBER 2008

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 91 van de wet van 17 februari 1997 tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot het personeel van de griffies en parketten

(Ingediend door mevrouw Marie-Hélène Crombé-Berton)

TOELICHTING

1. Dit wetsvoorstel wil de overgangsbepaling in artikel 91 van de wet van 17 februari 1997 tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot het personeel van de griffies en parketten wijzigen door de ongelijke behandeling tussen de geslaagden van het examen van kandidaat-griffier — kandidaat-secretaris van 2000 en de geslaagden van het examen van 2006 af te schaffen. Deze ongelijke behandeling is ontstaan sinds de afkondiging van de wet van 25 april 2007 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzonderheid met betrekking tot bepalingen inzake het gerechtspersoneel van het niveau A, de griffiers en de secretarissen en inzake de rechterlijke organisatie.

2. Het Gerechtelijk Wetboek en in het bijzonder de regels die van toepassing zijn op het personeel van de griffies en de parketsecretarissen, hebben de afgelopen tien jaar heel wat ingrijpende veranderingen ondergaan. Om dit fenomeen duidelijker te illustreren, nemen wij hieronder het voorbeeld van de graad van hoofdsecretaris van het parket van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur.

Voor de inwerkingtreding van de wet van 10 juni 2006 tot herziening van de loopbanen en de bezoldiging van het personeel van de griffies en de parketsecretariaten, stonden de voorwaarden om tot dit ambt te worden benoemd in artikel 274 van het

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

6 NOVEMBRE 2008

Proposition de loi modifiant l'article 91 de la loi du 17 février 1997 modifiant certaines dispositions du Code judiciaire en ce qui concerne le personnel des greffes et des parquets

(Déposée par Mme Marie-Hélène Crombé-Berton)

DÉVELOPPEMENTS

1. La présente proposition de loi a pour objet de modifier la disposition transitoire contenue dans l'article 91 de la loi du 17 février 1997 modifiant certaines dispositions du Code judiciaire en ce qui concerne le personnel des greffes et des parquets, dans le sens d'une suppression de la différence de traitement créée entre les lauréats de l'examen de candidat greffier — candidat secrétaire de 2000 et ceux de l'examen de 2006 depuis la promulgation de la loi du 25 avril 2007 modifiant le Code judiciaire, notamment les dispositions relatives au personnel judiciaire de niveau A, aux greffiers et aux secrétaires ainsi que les dispositions relatives à l'organisation judiciaire.

2. Le Code judiciaire, et singulièrement les règles s'appliquant au personnel des greffes et des secrétaires de parquet, ont subi, ces dix dernières années, de nombreux et importants bouleversements. Pour illustrer plus clairement ce phénomène, nous prendrons ci-dessous l'exemple du grade de secrétaire en chef du parquet du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail.

Avant l'entrée en vigueur de la loi du 10 juin 2006 portant réforme des carrières et de la rémunération du personnel des greffes et des secrétariats des parquets, les conditions pour pouvoir être nommé à ce poste figuraient à l'article 274 du Code judiciaire, tel qu'il

Gerechtelijk Wetboek, zoals gewijzigd door artikel 49 van de wet van 17 februari 1997, waarin met name het volgende werd bepaald :

« Art. 274. — Om tot hoofdsecretaris van het parket van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur te worden benoemd, moet de kandidaat :

1. volle vijfendertig jaar oud zijn;
2. a) licentiaat in de rechten zijn en ten minste vijf jaar een ambt, ten minste gelijk aan dat van beambte bij het parketsecretariaat hebben uitgeoefend;
- b) of houder zijn van het getuigschrift van kandidaat-secretaris en daarenboven ten minste tien jaar het ambt van secretaris of adjunct-secretaris bij het parket of het auditoraat hebben uitgeoefend. ».

Na de wijziging ingevoerd door de wet van 10 juni 2006 tot herziening van de loopbanen en de bezoldiging van het personeel van de griffies en de parketsecretariaten, stelt het Gerechtelijk Wetboek sinds 1 december 2006 (datum van inwerkingtreding van de wet) nieuwe benoemingsvoorwaarden vast voor het gerechtelijk personeel. De hoofdsecretarissen van het parket van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur vallen voortaan onder artikel 271 van het Gerechtelijk Wetboek (dat enkel de vorm van het vroegere artikel 274 wijzigt), dat zegt :

« Art. 271. — Om tot hoofdsecretaris van het parket van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur te worden benoemd moet de kandidaat :

1. volle vijfendertig jaar oud zijn;
2. a) licentiaat of master in de rechten zijn en ten minste vijf jaar een ambt van adjunct-secretaris bij het parketsecretariaat hebben uitgeoefend;
- b) of houder zijn van het getuigschrift van kandidaat-secretaris en daarenboven ten minste tien jaar het ambt van secretaris of adjunct-secretaris bij het parket of het auditoraat hebben uitgeoefend. ».

3. Bovendien voorziet de wet van 10 juni 2006 in de volgende overgangsmaatregel :

« Art. 65. — Het personeelslid dat op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet het ambt uitoefent van beambte kan, overeenkomstig de benoemingsvoorwaarden gesteld in het Gerechtelijk Wetboek voor de inwerkingtreding van deze wet, worden benoemd tot het ambt van griffier, adjunct-griffier, secretaris of adjunct-secretaris, indien het op dat ogenblik voldoet aan al de voormelde benoemingsvoorwaarden, met uitzondering van die betreffende de dienstanciënniteit. De anciënniteit als beambte en de anciënniteit als medewerker worden voor de toepassing van deze bepaling gelijkgesteld. ».

De wetgever is er zich echter snel van bewust geworden dat deze bepaling de houders van de graad

avait été modifié par l'article 49 de la loi du 17 février 1997 et qui disposait notamment que :

« Art. 274. — Pour pouvoir être nommé secrétaire en chef du parquet du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail, le candidat doit :

1. être âgé de trente-cinq ans accomplis;
2. a) être licencié en droit et avoir exercé pendant cinq ans au moins des fonctions au moins égales à celles d'employé au secrétariat du parquet;
- b) ou être porteur du certificat de candidat-secrétaire et, en outre, avoir exercé pendant dix ans au moins les fonctions de secrétaire ou de secrétaire adjoint au parquet ou à l'auditorat. ».

Tel qu'il a été modifié par la loi du 10 juin 2006 portant réforme des carrières et de la rémunération du personnel des greffes et des secrétariats des parquets, le Code judiciaire pose, depuis le 1^{er} décembre 2006 (date d'entrée en vigueur de la loi), de nouvelles conditions de nomination pour le personnel judiciaire. Les secrétaires en chef du parquet du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail sont désormais visés par l'article 271 du Code judiciaire (qui ne modifie que sur la forme l'ancien article 274), selon lequel :

« Art 271. — Pour pouvoir être nommé secrétaire en chef du parquet du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail, le candidat doit :

1. être âgé de trente-cinq ans accomplis;
2. a) être licencié ou master en droit et avoir exercé pendant cinq ans au moins les fonctions de secrétaire adjoint au secrétariat de parquet,
- b) ou être porteur du certificat de candidat-secrétaire et, en outre, avoir exercé pendant dix ans au moins les fonctions de secrétaire ou de secrétaire adjoint au parquet ou à l'auditorat. ».

3. Par ailleurs, la loi du 10 juin 2006 prévoit la mesure transitoire suivante :

« Art. 65. — Le membre du personnel qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, exerce la fonction d'employé peut, conformément aux conditions de nomination fixées par le Code judiciaire avant l'entrée en vigueur de la présente loi, être nommé greffier, greffier adjoint, secrétaire ou secrétaire adjoint, pour autant qu'il remplit à ce moment toutes les conditions de nomination précitées, à l'exception de celles relatives à l'ancienneté de service. L'ancienneté d'employé et l'ancienneté de collaborateur sont assimilés (*sic*) pour l'application de cette disposition. ».

Le législateur a toutefois rapidement pris conscience que cette disposition aurait pour effet d'exclure

van medewerker die geslaagd zijn voor het examen van kandidaat-griffier — kandidaat-secretaris dat in juni 2006 werd aangekondigd, zou uitsluiten van de werkingssfeer van de wet van 2006.

De overgangsmaatregel in artikel 65 van de wet van 10 juni 2006 werd dan ook gewijzigd door de beperkende voorwaarde die ze bevatte te schrappen, via artikel 166 van de wet van 25 april 2007 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzonderheid met betrekking tot bepalingen inzake het gerechtspersoneel van het niveau A, de griffiers en de secretarissen en inzake de rechterlijke organisatie. Deze laatste bepaling schrijft het volgende voor :

« Art. 166. — In artikel 65 van de wet van 10 juni 2006 tot herziening van de loopbanen en de bezoldiging van het personeel van de griffies en de parketsecretariaten, vervallen de woorden «, indien het op dat ogenblik voldoet aan al de voormelde benoemingsvoorwaarden, met uitzondering van die betreffende de dienstanciënniteit. ».

Het nieuwe artikel 65 van de wet van 10 juni 2006, zoals het in werking is getreden op 11 juni 2007, bepaalt dus voortaan : « Het personeelslid dat op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet (dit wil zeggen de wet van 10 juni 2006) het ambt uitoefent van beambte kan, overeenkomstig de benoemingsvoorwaarden gesteld in het Gerechtelijk Wetboek voor de inwerkingtreding van deze wet, worden benoemd tot het ambt van griffier, adjunct-griffier, secretaris of adjunct-secretaris. De anciënniteit als beambte en de anciënniteit als medewerker worden voor de toepassing van deze bepaling gelijkgesteld. ».

Hierbij heeft de wetgever nieuwe rechten gecreëerd die indruisen tegen de voorlopige aard van bepalingen die in essentie beperkt zijn in de tijd en enkel verworven rechten willen veiligstellen.

4. Het is betreurenswaardig dat dezelfde maatregelen niet genomen zijn om de gevolgen te herstellen van de wet van 17 februari 1997 tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot het personeel van de griffies en parketten, waarvan artikel 91 in dezelfde bewoordingen de geslaagden van het examen van kandidaat-griffier — kandidaat-secretaris van 2000 van zijn werkingssfeer uitsluit.

Artikel 91 van de wet van 17 februari 1997 bepaalt immers het volgende :

« Art. 91. — De persoon die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet het ambt uitoefent van hoofdgriffier, griffier, adjunct-griffier, hoofdsecretaris, secretaris, adjunct-secretaris, opsteller of beambte kan, overeenkomstig de benoemingsvoorwaarden gesteld in het Gerechtelijk Wetboek voor de inwerkingtreding van deze wet, worden benoemd tot het ambt van

du champ d'application de la loi de 2006 les titulaires du grade de collaborateur lauréats de l'examen de candidat greffier — candidat secrétaire annoncé en juin 2006.

Dès lors, la mesure transitoire prévue à l'article 65 de la loi du 10 juin 2006 a fait l'objet d'une modification visant à supprimer la condition restrictive qu'elle contenait, et ce via l'article 166 de la loi du 25 avril 2007 modifiant le Code judiciaire, notamment les dispositions relatives au personnel judiciaire de niveau A, aux greffiers et aux secrétaires ainsi que les dispositions relatives à l'organisation judiciaire. Cette dernière disposition stipule que :

« Art. 166. — Dans l'article 65 de la loi du 10 juin 2006 portant réforme des carrières et de la rémunération du personnel des greffes et des secrétariats des parquets, les mots « pour autant qu'il remplit à ce moment toutes les conditions de nomination précitées, à l'exception de celles relatives à l'ancienneté de service » sont supprimés. ».

Le nouvel article 65 de la loi du 10 juin 2006, tel qu'il est entré en vigueur le 11 juin 2007, prévoit donc désormais que « Le membre du personnel qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi (soit la loi du 10 juin 2006), exerce la fonction d'employé peut, conformément aux conditions de nomination fixées par le Code judiciaire avant l'entrée en vigueur de la présente loi, être nommé greffier, greffier adjoint, secrétaire ou secrétaire adjoint. L'ancienneté d'employé et l'ancienneté de collaborateur sont assimilés (*sic*) pour l'application de cette disposition. ».

Ce faisant, le législateur a ouvert des droits nouveaux, qui vont à l'encontre du caractère transitoire de dispositions qui, par essence, sont limitées dans le temps et n'ont pour objectif que de préserver des droits acquis.

4. Il faut déplorer que les mêmes mesures n'ont pas été prises pour réparer les effets de la loi du 17 février 1997 modifiant certaines dispositions du Code judiciaire en ce qui concerne le personnel des greffes et des parquets, dont l'article 91, en des termes identiques, a écarté de son champ d'application les lauréats de la session de l'examen de candidat greffier — candidat secrétaire de la session de 2000.

L'article 91 de la loi du 17 février 1997 dispose, en effet, que :

« Art. 91. — La personne qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, exerce la fonction de greffier en chef, de greffier, de greffier adjoint, de secrétaire en chef, de secrétaire, de secrétaire adjoint, de rédacteur ou d'employé peut, conformément aux conditions de nomination fixées par le Code judiciaire avant l'entrée en vigueur de la

hoofdgriffier, griffier, adjunct-griffier, hoofdsecretaris, secretaris of adjunct-secretaris, indien hij op dat ogenblik voldoet aan al de voormelde benoemingsvoorwaarden, met uitzondering van die betreffende de dienstanciënniteit.».

Zo zou in ons voorbeeld een adjunct-secretaris, secretaris of hoofdsecretaris die geslaagd is voor het examen van 2000 worden uitgesloten van de voormelde overgangsbepalingen en vallen onder het vroegere artikel 274 van het Gerechtelijk Wetboek, zoals gewijzigd bij de wet van 17 februari 1997 en zoals hierboven weergegeven. Aangezien hij niet gedurende ten minste tien jaar het ambt van secretaris of adjunct-secretaris heeft uitgeoefend, voldoet de betrokkene immers niet aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het ambt van hoofdsecretaris.

Tegen deze grove ongelijkheid tussen de geslaagden van het examen van kandidaat-griffier — kandidaat-secretaris van 2000 en van 2006 moet de wetgever gericht optreden. Hierbij is het de bedoeling de bijzin «indien hij op dat ogenblik voldoet aan al de voormelde benoemingsvoorwaarden, met uitzondering van die betreffende de dienstanciënniteit» in artikel 91 van de wet van 17 februari 1997 te doen vervallen, een artikel dat niet werd opgeheven door de wet van 10 juni 2006.

Deze wijziging dient te worden doorgevoerd zonder de inwerkingtreding van de wet van 25 april 2007 af te wachten, waarvan in goed geïnformeerde kringen wordt gezegd dat ze niet moet worden verwacht tegen uiterlijk 31 december 2008, aangezien de overheidsdiensten die betrokken zijn bij de wijzigingen die deze wet oplegt, nog niet klaar zouden zijn om die wijzigingen toe te passen.

*
* *

présente loi, être nommée greffier en chef, greffier, greffier adjoint, secrétaire en chef, secrétaire ou secrétaire adjoint, pour autant qu'elle remplisse à ce moment toutes les conditions de nomination précitées, à l'exception de celles relatives à l'ancienneté de service.».

C'est ainsi que, dans notre exemple, une personne qui serait secrétaire adjoint, secrétaire ou secrétaire-chef de service et lauréate de la session de 2000, se trouverait exclue des dispositions transitoires susvisées et se verrait appliquer l'ancien article 274 du Code judiciaire, tel que modifié par la loi du 17 février 1997 et reproduit plus haut. En effet, à défaut d'avoir exercé pendant dix ans au moins les fonctions de secrétaire ou secrétaire adjoint, l'intéressé ne satisferait pas aux conditions pour accéder à la fonction de secrétaire en chef.

Cette iniquité entre les lauréats des sessions de l'examen de candidat greffier — candidat secrétaire de 2000 et de 2006 rend opportune une intervention législative ciblée. Celle-ci aurait pour objet de voir supprimée la proposition «pour autant qu'elle remplisse à ce moment toutes les conditions de nomination précitées, à l'exception de celles relatives à l'ancienneté de service» dans l'article 91 de la loi du 17 février 1997, qui n'a pas été abrogé par la loi du 10 juin 2006.

Cette modification doit intervenir sans attendre l'entrée en vigueur de la loi du 25 avril 2007, dont il se dit dans les milieux bien informés qu'elle n'interviendra pas à la date butoir prévue, soit le 31 décembre 2008, dès lors que les services administratifs concernés par les modifications qu'elle impose ne seraient pas encore prêts à les appliquer.

Marie-Hélène CROMBÉ-BERTON.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Op het einde van artikel 91 van de wet van 17 februari 1997 tot wijziging van sommige bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot het personeel van de griffies en parketten, vervallen de woorden « , indien hij op dat ogenblik voldoet aan al de voormelde benoemingsvoorwaarden, met uitzondering van die betreffende de dienstanciënniteit. ».

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

17 oktober 2008.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À la fin de l'article 91 de la loi du 17 février 1997 modifiant certaines dispositions du Code judiciaire en ce qui concerne le personnel des greffes et des parquets, le membre de phrase « pour autant qu'elle remplisse à ce moment toutes les conditions de nomination précitées, à l'exception de celles relatives à l'ancienneté de service » est supprimé.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

17 octobre 2008.

Marie-Hélène CROMBÉ-BERTON.