

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2007-2008

8 JULI 2008

**Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (II)****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **VANDENBERGHE**

**I. Inleiding**

Dit wetsontwerp, dat onder de verplicht bicamerale procedure valt, werd op 29 mei 2008 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-1201/1). Het werd op 3 juli 2008 aangenomen door de Kamer en op 4 juli 2008 overgezonden aan de Senaat.

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2007-2008

8 JUILLET 2008

**Projet de loi portant des dispositions diverses (II)****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
**M. VANDENBERGHE**

**I. Introduction**

Le présent projet de loi, relevant de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé à la Chambre des représentants le 29 mai 2008 en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-1201/1). Il a été adopté par la Chambre le 3 juillet 2008 et transmis au Sénat le 4 juillet 2008.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Président :** Patrik Vankrunkelsven.

	<b>Leden / Membres :</b>	<b>Plaatsvervangers / Suppléants :</b>
CD&V - N-VA	Helga Stevens, Hugo Vandenberghe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.	Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Elke Tindemans.
MR	Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.	Berni Collas, Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open Vld Vlaams Belang PS SP.A-VI. Pro	Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven. Hugo Coveliers, Anke Van dermeersch. Christophe Collignon, Philippe Mahoux. Geert Lambert, Guy Swennen.	Roland Duchatelet, Marc Verwilghen, Paul Wille. Yves Buysse, Jurgen Ceder, Joris Van Hauthem. Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Moureaux. Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwerkerke.
CDH Écolo	Vanessa Matz. Carine Russo.	Francis Delpérée, Jean-Paul Procureur. José Daras, Josy Dubié.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-846 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-846 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

De commissie voor de Justitie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 1 en 8 juni 2008, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

Overeenkomstig artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, is de commissie de bespreking van het wetsontwerp begonnen vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## II. Inleidende uiteenzetting door de minister van justitie

De minister stipt aan dat voorliggend wetsontwerp de uitvoering is van wat in de beleidsnota werd aangekondigd.

Het wetsontwerp beoogt het uitstel van de datum van inwerkingtreding van een aantal wetten, onder andere met betrekking tot de strafuitvoering.

Zo is het de bedoeling een gefaseerde inwerkingtreding te hebben van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten. Inderdaad is het niet realistisch deze wetgeving in voege te laten treden alvorens op het vlak van de gevangenisstructuur fundamentele wijzigingen kunnen worden doorgevoerd. De inwerkingtreding van deze wet dient te sporen met de uitbouw van de gevangenis capaciteit.

Wel is een duidelijk traject uitgebouwd voor deze gefaseerde inwerkingtreding. De minister zal een traject presenteren zodat de commissie precies weet wanneer elke nieuwe fase met betrekking tot de strafuitvoering zal in werking treden.

Er werd geopteerd voor een ruimere datum van inwerkingtreding omdat er nog heel wat vragen rijzen op het terrein, zo bijvoorbeeld ook voor de strafuitvoeringsrechtbanken. De bevoegdheid van de strafuitvoeringsrechtbanken inzake de straffen van drie jaar of minder wordt uitgesteld tot uiterlijk 1 september 2012. Dit uitstel laat toe de strafuitvoeringsrechtbanken beter te omkaderen en uit te rusten, en geeft de tijd om het nodige overleg tussen de verscheidene betrokken actoren terdege te organiseren.

De minister verbindt zich ertoe het parlement regelmatig op de hoogte te houden over de genomen uitvoeringsmaatregelen met betrekking tot de strafuitvoeringsrechtbanken. Deze maatregelen zullen gepaard moeten gaan met ruimere materiële en menselijke middelen. Bovendien is het mogelijk dat de uitbreiding van de bevoegdheden van de strafuitvoeringsrechtbanken tot straffen van minder dan drie jaar gevolgen zal hebben voor de overbevolking in de

La commission de la Justice l'a examiné au cours de ses réunions des 1<sup>er</sup> et 8 juillet 2008, en présence du ministre de la Justice.

Conformément à l'article 27, 1<sup>er</sup>, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

## II. Exposé introductif du ministre de la Justice

Le ministre souligne que le projet de loi à l'examen constitue la mise en œuvre de ce qui avait été annoncé dans la note de politique générale.

Le projet de loi vise à reporter la date d'entrée en vigueur d'un certain nombre de lois, dont celle relative à l'exécution de la peine.

Le but est de réaliser une entrée en vigueur par phases de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine. En effet, il ne serait pas réaliste de faire entrer en vigueur ces dispositions avant que des modifications fondamentales puissent être effectuées dans la structure des prisons. L'entrée en vigueur de cette loi doit se faire en parallèle avec l'extension de la capacité d'accueil des prisons.

Une feuille de route précise a été élaborée en vue de cette entrée en vigueur par phases. Le ministre la présentera afin que la commission puisse savoir exactement quand entrera en vigueur chaque nouvelle phase relative à l'exécution de la peine.

On a opté pour une date d'entrée en vigueur plus éloignée, parce que de très nombreuses questions se posent encore sur le terrain, y compris pour les tribunaux de l'application des peines, par exemple. La compétence des tribunaux de l'application des peines pour les peines de trois ans ou moins est reportée au 1<sup>er</sup> septembre 2012 au plus tard. Ce report permet de mieux encadrer et de mieux équiper les tribunaux de l'application des peines et de disposer de suffisamment de temps pour organiser adéquatement la concertation nécessaire entre les différents acteurs.

Le ministre s'engage à informer régulièrement le parlement sur l'état d'avancement des mesures mettant en œuvre les tribunaux de l'application des peines. Cette mise en œuvre nécessite des moyens matériels et humains élargis. On peut par ailleurs penser que l'extension des compétences des tribunaux de l'application des peines aux peines inférieures à trois ans aura un effet sur la surpopulation carcérale, même s'il est difficile d'en évaluer l'impact à l'heure actuelle.

gevangenis, al is het moeilijk om die gevolgen vandaag in te schatten. Om deze redenen heeft de minister besloten om de inwerkingtreding gefaseerd te laten verlopen, zodat de gevangenis capaciteit, het elektronisch toezicht en andere alternatieve straffen uitgebreid kunnen worden.

Eenzelfde redenering geldt omtrent de inwerkingtreding van het informatiseringsproject en de wetgeving op de elektronische procesvoering.

De minister verklaart dat men nog twee jaar moet wachten alvorens het Phoenix-project werkelijk in werking treedt.

De minister overloopt de artikelen van het wetsontwerp.

Artikel 2 betreft uitstel van inwerkingtreding van de elektronische procesvoering.

Artikel 3 betreft uitstel van inwerkingtreding van de wet van 13 juni 2006 tot wijziging van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd. Dit uitstel laat toe dat op het terrein de nodige schikkingen worden getroffen opdat de door de jeugdrechter opgelegde maatregelen kunnen worden uitgevoerd. Een meer gefaseerde inwerkingtreding dringt zich immers op. Spreker verwijst naar de schikkingen die nog dienen te worden getroffen met betrekking tot de gesloten centra (Everberg aan Vlaamse zijde en Achêne voor Wallonië), met betrekking tot opname in ziekenhuizen en met betrekking tot centra voor drugverslaafden.

De artikelen 4 tot 8 betreffen de strafuitvoering en geven onder meer uitvoering aan de vragen die door het veld werden gesteld tijdens het symposium 1 jaar strafuitvoeringsrechtbanken.

Tijdens het colloquium in de Kamer van volksvertegenwoordigers over de strafuitvoeringsrechtbanken, werd erop aangedrongen dat al wie betrokken is bij de strafuitvoeringsrechtbanken overleg zou plegen. Dit vereist een wettelijke grondslag, omdat de huidige wet slechts in enkele specifieke gevallen voorziet in overleg tussen de strafuitvoeringsrechters en de justitiehuisen. Om de samenwerking tussen de betrokkenen te verbeteren, moeten ook de gevangenisdirecteurs bij het overleg betrokken worden. Het voorliggende wetsontwerp verruimt de wettelijke grondslag voor het overleg. Er worden momenteel uitvoeringsbesluiten voorbereid om het overleg zowel op lokaal als op nationaal vlak te organiseren.

De bedoeling was het werkingsgebied van de strafuitvoeringsrechtbanken uit te breiden.

Pour ces raisons, le ministre a décidé une entrée en vigueur par phases afin de pouvoir élargir la capacité carcérale, la surveillance électronique et les autres alternatives aux peines d'emprisonnement.

On peut appliquer le même raisonnement en ce qui concerne l'entrée en vigueur du projet d'informatisation et de la législation relative à la procédure par voie électronique.

Le ministre déclare qu'il faudra attendre encore deux ans avant la véritable entrée en vigueur du projet Phénix.

Le ministre passe en revue les articles du projet de loi.

L'article 2 vise à reporter l'entrée en vigueur de la procédure par voie électronique.

L'article 3 concerne le report de l'entrée en vigueur de la loi du 13 juin 2006 modifiant la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction. Le report proposé permet de prendre les dispositions nécessaires, sur le terrain, pour que les mesures imposées par le juge de la jeunesse puissent être exécutées. En effet, il faut multiplier les phases d'entrée en vigueur. L'intervenant fait référence aux dispositions qui doivent encore être prises en ce qui concerne les centres fermés (Everberg du côté flamand et Achêne du côté wallon), les hospitalisations et les centres pour toxicomanes.

Les articles 4 à 8 concernent l'application des peines et visent entre autres à répondre aux questions posées par les acteurs de terrain lors du colloque consacré à la première année de fonctionnement des tribunaux de l'application des peines.

Lors du colloque qui s'est tenu à la Chambre des représentants sur le thème des tribunaux de l'application des peines, il a été souligné qu'une concertation devait être encouragée entre tous les acteurs liés aux tribunaux de l'application des peines. Cela nécessite une base légale car la loi actuelle prévoit une concertation entre les juges de l'application des peines et les maisons de justice uniquement dans quelques situations spécifiques. Pour assurer une meilleure coopération entre les acteurs concernés, il faut également que les directeurs des prisons soient impliqués dans le processus de concertation. Le projet de loi à l'examen élargit la base légale qui permet la concertation. Les arrêtés d'exécution sont en préparation pour installer la concertation au niveau tant local que national.

L'objectif était d'étendre le champ d'activité des tribunaux de l'application des peines.

Zo betreft artikel 6 de straffen van minder dan 3 jaar, artikel 7 de geïnterneerden en artikel 8 de terbeschikkingstelling.

De minister onderstreept dat hij wat de internering van personen met een geestesstoornis betreft, de inwerkingtreding van alle bepalingen van de wet van 21 april 2007 niet wenst uit te stellen tot de uiterste datum. Waar mogelijk zal de nieuwe regeling in overleg met alle betrokken spelers zo snel mogelijk worden toegepast.

Artikel 9 betreft uitstel van inwerkingtreding van bepalingen met betrekking tot het statuut van het gerechtspersoneel.

De artikelen 10 tot 12 betreffen wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de intellectuele eigendom.

### III. Bespreking

De heer Mahoux merkt eerst en vooral op dat de inwerkingtreding van sommige bepalingen tot een heel verre datum wordt uitgesteld: voor sommige teksten is dat 2012, dat wil zeggen na de volgende legislatuur. Spreker neemt akte van de verbintenis van de regering om bepalingen vroeger in werking te laten treden telkens dit mogelijk is.

Niettemin druist deze werkwijze in tegen de gebruikelijke gang van zaken, en dit voor fundamentele teksten.

Weliswaar is het zo dat de informatisering van Justitie een werk van lange adem is, en dat er tijd nodig is om de technische aspecten ervan te regelen.

De voorliggende teksten betreffen echter ook de gesloten centra. Wat zal men doen indien er op dit vlak een probleem ontstaat, terwijl de uitvoering naar een verre datum is verschoven?

Hetzelfde geldt voor de strafuitvoeringsrechtbank en de internering.

Wat betreft de externe rechtspositie van de gedetineerden worden, op een concreter niveau, de samenstelling en de werking van de overlegstructuur (artikel 4 van het ontwerp) uitsluitend aan de regering overgelaten. Spreker wenst nadere uitleg over de voornemens van de regering op dit vlak.

De heer Mahoux treedt de minister bij in zijn vraag naar loyaliteit. Maatregelen die velen gesteund hebben tijdens de vorige zittingsperiode moeten worden uitgevoerd. Spreker voegt hieraan toe dat de zes maanden van steriele discussies voor de samenstelling van de regering geleid hebben tot onherroepelijke

Ainsi, l'article 6 concerne les peines inférieures à 3 ans, l'article 7 a trait à l'internement de personnes et l'article 8 porte sur la mise à disposition.

Le ministre souligne que pour l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental, il ne souhaite pas reporter la date ultime de l'entrée en vigueur de toutes les dispositions de la loi du 21 avril 2007. Là où c'est possible, l'application du nouveau régime aura lieu le plus rapidement possible, en concertation avec tous les acteurs concernés.

L'article 9 concerne le report de l'entrée en vigueur des dispositions relatives au statut du personnel judiciaire.

Les articles 10 et 12 visent à apporter des modifications au Code judiciaire en ce qui concerne la propriété intellectuelle.

### III. Discussion

M. Mahoux observe tout d'abord que l'entrée en vigueur de certaines dispositions fait l'objet d'un report à des dates très éloignées, puisqu'il est question, pour certains textes, de 2012, c'est-à-dire au-delà de la prochaine législature. L'intervenant prend note de l'engagement du gouvernement à mettre les dispositions en question en vigueur à une date plus rapprochée chaque fois que cela sera possible.

Il reste que le procédé est contraire aux pratiques habituelles, et ce pour des textes fondamentaux.

Il est vrai que l'informatisation de la Justice est un vaste travail, dont les aspects techniques demandent du temps.

Cependant, les textes à l'examen concernent aussi les centres fermés. Que se passera-t-il lorsqu'un problème se posera en la matière, alors que la mise en application a été reportée à une date très éloignée?

Il en va de même pour le tribunal de l'application des peines et pour l'internement.

Sur un plan plus pratique, on renvoie exclusivement au gouvernement la composition et le fonctionnement de la structure de concertation (art.4 du projet), en ce qui concerne le statut juridique externe des détenus. L'intervenant aimerait des précisions sur les intentions du gouvernement à ce sujet.

M. Mahoux déclare partager avec le ministre le souci de loyauté que ce dernier a exprimé. Il faut faire en sorte que les mesures que beaucoup ont soutenues lors de la précédente législature puissent trouver une application concrète. L'intervenant ajoute que les six mois de discussion stérile qui n'ont pas abouti à

vertragingen waarvoor de minister niet persoonlijk verantwoordelijk is.

*Tekstcorrectie*

Artikel 8

In dit artikel wordt het woord «achttiende» vervangen door het woord «vierentwintigste».

**IV. Stemmingen**

De artikelen 1 tot 12 en het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,* Hugo VANDENBERGHE. *De voorzitter,* Patrik VANKRUNKELSVEN.

\*  
\* \*

**Met uitzondering van een technische verbetering is de door de commissie aangenomen tekst dezelfde als de tekst van het wetsontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer, nr. 52-1201/5).**

la composition d'un gouvernement ont entraîné un inévitable retard dont le ministre n'est pas personnellement responsable.

*Correction de texte*

Article 8

Dans cet article, le mot «dix-huitième» est remplacé par le mot «vingt-quatrième».

**IV. VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup> à 12 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,* Hugo VANDENBERGHE. *Le président,* Patrik VANKRUNKELSVEN.

\*  
\* \*

**À l'exception d'une correction technique, le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi transmis par la Chambre des représentants (voir doc. Chambre n° 52-1201/5).**