

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

15 OKTOBER 2008

---

## Voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie ter doorlichting van de aanpak van de financiële- en bankcrisis

(Ingediend door de heer Johan Vande Lanotte c.s.)

---

### TOELICHTING

---

De voorbije maanden werden de financiële markten gekenmerkt door toenemende onzekerheid. Het ontstaan daarvan had zijn oorzaak in de crisis in de Verenigde Staten, de zogenaamde hypotheekcrisis.

Al snel bleek dat de besmetting van deze crisis wereldwijd gevolgen had. Ook in België werd vlug duidelijk dat een aantal financiële instellingen de impact van die crisis ondervonden. Over de grootte van de impact is steeds onduidelijkheid blijven bestaan.

In de afgelopen maanden werd door de zichtbaar toenemende onzekerheid vaak teruggekomen op de specifieke elementen van de gevolgen voor de Belgische financiële instellingen. Verklaringen en uitleg werd bij mondjesmaat gegeven, zodat nooit volledig duidelijk werd hoe groot de schade zou zijn.

Eind september 2008 kwam plots aan het licht dat de schade zeer groot was: dermate groot dat een reddingsoperatie moest worden ingezet voor twee grootbanken. Nog steeds zijn de oorzaken van de problemen nog niet volledig duidelijk.

De gevolgen voor een maatschappij in zijn geheel zijn enorm. Wegvallend vertrouwen betekent een dalende consumptie, het uitstellen van investeringen en zeker ook het wegvallen van de liquiditeit in het financieel systeem. Dat laatste is in normale omstandigheden een voedingsbodem voor verdere groei.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

15 OCTOBRE 2008

---

## Proposition visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'analyser la gestion de la crise financière et bancaire

(Déposée par M. Johan Vande Lanotte et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Ces derniers mois, les marchés financiers ont été en proie à une insécurité croissante, due à la crise hypothécaire aux États-Unis.

Il est rapidement apparu que cette crise avait des répercussions dans le monde entier. En Belgique aussi, on s'est vite rendu compte que plusieurs institutions financières subissaient de plein fouet l'impact de cette crise. Quant à l'importance de cet impact, il est toujours resté entouré du plus grand flou.

Ces derniers mois, en raison de l'incertitude de plus en plus palpable, l'on a souvent évoqué les éléments spécifiques des effets de cette crise pour les institutions financières belges. Les déclarations et les explications données au compte-gouttes n'ont jamais permis de savoir tout à fait clairement quelle serait l'ampleur des dégâts.

Fin septembre 2008, il a soudain été révélé que les dégâts étaient énormes, à tel point qu'il a fallu mettre sur pied une opération de sauvetage pour deux grandes banques. Les causes de ces problèmes n'ont pas encore été bien identifiées.

Les conséquences pour l'ensemble de la société sont énormes. Un effritement de la confiance entraîne en effet une baisse de la consommation, le report des investissements et, sans aucun doute, une évaporation des liquidités au sein du système financier, alors qu'en temps normal, ce sont pourtant ces liquidités qui alimentent la croissance future.

Om die reden is het essentieel dat het parlement ten gronde kan nagaan wat precies is misgelopen. De kennis van het falen van een aantal systemen is noodzakelijk voor het vermijden van dergelijke falingen in de toekomst. Het is de mening van de auteurs dat het onderzoek zo grondig moet gebeuren om het een basis te maken van een engagement naar de ingezetenen dat stelt dat een dergelijk scenario zich geen tweede maal mag voordoen.

In die zin is het een essentieel vraagstuk te weten waarom de verschillende betrokken autoriteiten ten eerste de beslissingen van de ondernemingen in kwestie hebben gedoogd. In tweede instantie moet worden doorgrond waarom die verschillende autoriteiten zelf geen actie hebben ondernomen om toenemende risico's in een onzekere omgeving te vermijden.

Het spreekt voor zich dat een dergelijk onderzoek maar kan gevoerd worden in een omgeving waarin en op een tijdstip waarop het verloop van het onderzoek geen invloed kan hebben op de marktomstandigheden noch op de marktspelers. Met andere woorden dient een dergelijk onderzoek te gebeuren op een moment waarop de betrokken omgeving in een voldoende stabiliteit verkeert.

In dezelfde logica spreekt het voor zich dat een aantal noodzakelijke elementen van het onderzoek, enkel kunnen worden behandeld mits het respecteren van de nodige vertrouwelijkheid. De omstandigheden waarin dat soort elementen worden besproken moeten met andere woorden dermate zijn dat de informatie ten gronde kan worden geanalyseerd, zonder dat die analyse enige impact heeft op de markt of haar spelers. De commissie zal daartoe de nodige beschikkingen treffen.

Johan VANDE LANOTTE.  
Louis IDE.  
Lieve VAN ERMEN.  
Bart MARTENS.  
André VAN NIEUWKERKE.

\*  
\* \*

Il est dès lors essentiel que le parlement puisse procéder à un examen approfondi des éléments déclencheurs de cette crise. On a besoin de connaître les causes du dysfonctionnement de divers systèmes pour éviter pareille débâcle à l'avenir. Les auteurs estiment que l'analyse doit être la plus approfondie possible, afin de pouvoir constituer envers les citoyens la base d'un engagement qu'un tel scénario ne pourra plus jamais se reproduire.

Dans cette optique, il est essentiel de savoir, premièrement, pourquoi les différentes autorités concernées ont toléré les décisions prises par les entreprises en question et, deuxièmement, pourquoi elles n'ont rien entrepris elles-mêmes pour empêcher des risques accrus dans un climat d'incertitude.

Il va de soi qu'une telle enquête ne pourra être menée que dans un contexte et à un moment où elle ne risquera pas d'influencer les conditions du marché ou les acteurs du marché. En d'autres termes, cette enquête devra être réalisée dans une période de stabilité suffisante pour l'environnement en question.

Dans le même ordre d'idées, il est évident qu'une série d'éléments nécessaires à l'enquête ne pourront être traités qu'avec la confidentialité qui s'impose. Cela signifie que les éléments de cette nature devront être examinés dans des conditions qui permettent une analyse en profondeur des informations, sans pour autant avoir un quelconque effet sur le marché ou sur ses acteurs. La commission prendra les dispositions nécessaires à cet effet.

\*  
\* \*

**VOORSTEL**


---

## Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die ermee belast wordt de financiële- en bankcrisis van de afgelopen maanden te onderzoeken en na te gaan wat de oorzaken zijn van die crisis, alsook na te gaan of er afdoende is gereageerd op het gebeuren. Aan de hand van de vaststellingen zal de parlementaire onderzoekscommissie besluiten opstellen en aanbevelingen formuleren teneinde eenzelfde crisis zo goed als mogelijk te vermijden.

## Art. 2

De commissie bestaat uit zeventien leden, die door de Senaat worden aangewezen, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

## Art. 3

De commissie kan, binnen de door het Bureau van de Senaat vastgestelde budgettaire klijlijnen alle nodige maatregelen nemen teneinde haar onderzoek met de vereiste nauwkeurigheid uit te voeren, met inbegrip van het laten ondersteunen van de commissie door onafhankelijke experts.

## Art. 4

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan op elk ogenblik evenwel het tegendeel beslissen ter vrijwaring van de financiële marktwerking.

## Art. 5

De commissie zal over haar werkzaamheden bij de Senaat verslag uitbrengen binnen zes maanden na haar oprichting, tenzij de Senaat een verlenging van de commissiewerkzaamheden toestaat.

**PROPOSITION**


---

Article 1<sup>er</sup>

Il est institué une commission d'enquête parlementaire qui est chargée d'analyser la crise financière et bancaire de ces derniers mois, de faire la lumière sur les causes de cette crise et de vérifier s'il y a eu une réaction efficace face à la tournure des événements. Sur la base de ses constatations, la commission d'enquête parlementaire rédigerà des conclusions et formulera des recommandations en vue d'éviter dans la mesure du possible que pareille crise ne se reproduise.

## Art. 2

La commission se composera de dix-sept membres que le Sénat désignera conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

## Art. 3

Dans les limites budgétaires fixées par le bureau du Sénat, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec la rigueur voulue, y compris se faire assister par des experts indépendants.

## Art. 4

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois en décider autrement à tout moment pour préserver le fonctionnement du marché financier.

## Art. 5

La commission fera rapport au Sénat dans les six mois de son installation, sauf prolongation accordée par le Sénat.

Art. 6

De commissie bepaalt alle andere werkingsvoor-  
schriften die niet door deze bepalingen geregeld zijn,  
met inachtneming van het Reglement van de Senaat.

7 oktober 2008.

Johan VANDE LANOTTE.  
Louis IDE.  
Lieve VAN ERMEN.  
Bart MARTENS.  
André VAN NIEUWKERKE.

Art. 6

La commission fixe toutes autres modalités de  
fonctionnement qui ne sont pas réglées par les  
présentes dispositions, dans le respect du règlement  
du Sénat.

7 octobre 2008.