

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

21 MEI 2008

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN MARTENS EN VAN NIEUWERKE

Artt. 3bis et 3ter (nieuw)

Titel 3, hoofdstuk 1

Het opschrift wijzigen en de artikelen 3bis en 3ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« *Wijziging van de heffingen op de productie van elektriciteit* »

« Art. 3bis.-.

Artikel 21bis van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, hierna te noemen « de elektriciteitswet », laatst gewijzigd bij de wet van 16 maart 2007, wordt vervangen als volgt :

« Art. 21bis. — §1. Er wordt een « heffing op elektriciteit, geproduceerd met steenkoolcentrales en nucleaire centrales die werden afgeschreven in de beschermde markt » ingesteld ter financiering van sommige openbare dienstverplichtingen, van een compensatie van de inkomstenderving van de gemeen-

Zie:

Stukken van de Senaat :

4-738 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

21 MAI 2008

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. MARTENS ET VAN NIEUWERKE

Artt. 3bis et 3ter (nouveaux)

Titre 3, Chapitre 1^{er}

Remplacer l'intitulé et insérer les articles 3bis et 3ter (nouveaux), libellés comme suit :

« *Modification de taxes sur la production d'électricité.* »

« Art. 3bis.-.

L'article 21bis de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, ci-après dénommée « loi sur l'électricité », modifié en dernier lieu par la loi du 16 mars 2007, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 21bis. — §1^{er}. Il est instauré une taxe sur l'électricité produite au moyen de centrales au charbon et de centrales nucléaires qui ont été amorties sur le marché protégé, en vue de financer certaines obligations de service public, une compensation de la perte de revenus des communes à la suite

Voir:

Documents du Sénat :

4-738 - 2007/2008 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

ten ingevolge de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt en van de kosten verbonden aan de regulering van en de controle op de elektriciteits- en gasmarkt. De commissie staat in voor de inning van deze heffing.

§ 2. Onder steenkoolcentrales wordt verstaan centrales waar steenkool, cokes en bruinkool van de GN codes 2701, 2702 en 2704 als brandstof worden gebruikt. De codes van de in dit artikel bedoelde gecombineerde nomenclatuur verwijzen naar die welke zijn vastgesteld in de verordening EEG nr. 2031/2001 van de Europese Commissie van 6 augustus 2001 tot wijziging van bijlage I van de verordening EEG nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief. Indien in deze centrales naast steenkool ook andere brandstoffen worden gebruikt wordt de elektriciteitsproductie uit steenkool pro rata berekend.

Onder nucleaire centrales worden centrales verstaan waar elektriciteit wordt opgewekt door middel van splijting van kernbrandstoffen.

Steenkoolcentrales en nucleaire centrales worden beschouwd te zijn afgeschreven in de beschermde markt indien ze in productie werden genomen vóór 1 januari 1987.

§ 3. Het tarief van de heffing, zoals bedoeld in § 1, bedraagt 23 %. De belastingsgrondslag van dezelfde heffing is het product van de geproduceerde elektriciteit op jaarbasis en het verschil tussen de groothandelsprijs voor elektriciteit en de kostprijs voor de productie van de elektriciteit, vermeerderd met een redelijke winstmarge. De heffing wordt dan berekend volgens volgende formules :

$$WPTc = 0,23 * MWh * (WS - (Pc * (1 + M)))$$

$$WPTn = 0,23 * MWh * (WS - (Pn * (1 + M)))$$

In deze formule is WPTc de heffing op elektriciteit uit steenkoolcentrales, zoals bedoeld in § 2, WPTn de heffing op elektriciteit uit nucleaire centrales, zoals bedoeld in § 2, MWh is de jaarlijkse elektriciteitsproductie, uitgerekend in megawattuur, WS is de groothandelsprijs voor elektriciteit in euro per megawattuur, Pc is de productieprijs in euro per megawattuur voor elektriciteit, gewonnen uit steenkool, Pn is de productieprijs in euro per megawattuur voor elektriciteit, gewonnen uit nucleaire centrales en M is een billijke marge voor de vergoeding van geïnvesteerde kapitalen.

§ 4. De groothandelsprijs voor elektriciteit WS, zoals vermeld in § 3, wordt bepaald door de commissie binnen de twee maanden na de inwerkingtreding van deze wet, op basis van de gemiddelde marktprijs van elektriciteit op de Belgische markt gedurende 12 maanden, voorafgaand aan de berekening. Op

de la libéralisation du marché de l'électricité et les coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité et du gaz. La commission assure la perception de cette taxe.

§ 2. Par centrales au charbon, on entend les centrales qui utilisent comme combustible le charbon, le coke et le lignite relevant des codes NC 2701, 2702 et 2704. Les codes de la nomenclature combinée visée dans le présent article sont ceux figurant dans le règlement CEE n° 2031/2001 de la Commission européenne du 6 août 2001 modifiant l'annexe I du règlement CEE n° 2658/87 du Conseil relatif à la nomenclature tarifaire et statistique et aux tarifs douaniers communs. Si ces centrales utilisent aussi d'autres combustibles que le charbon, la production d'électricité à partir du charbon est calculée au prorata.

Par centrales nucléaires, on entend des centrales de production d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires.

Les centrales au charbon et les centrales nucléaires sont considérées comme amorties dans le marché protégé si elles ont été mises en production avant le 1^{er} janvier 1987.

§ 3. Le taux de la taxe, visée au § 1^{er}, est de 23 %. L'assiette de cette taxe correspond au produit de l'électricité produite sur une base annuelle par la différence entre le prix de gros de l'électricité et le coût de la production d'électricité, majoré d'une marge bénéficiaire équitable. La taxe est calculée selon les formules suivantes :

$$WPTc = 0,23 * MWh * (WS - (Pc * (1 + M)))$$

$$WPTn = 0,23 * MWh * (WS - (Pn * (1 + M)))$$

Dans ces formules, WPTc représente la taxe sur la production d'électricité à partir de centrales au charbon, visée au § 2, WPTn la taxe sur la production d'électricité à partir de centrales nucléaires, visée au § 2, MWh la production annuelle d'électricité, exprimée en mégawattheures, WS le prix de gros de l'électricité exprimé en euros par mégawattheure, Pc le prix de production exprimé en euros par mégawattheure pour la production d'électricité à partir de charbon, Pn le prix de production exprimé en euros par mégawattheure pour la production d'électricité à partir de centrales nucléaires, et M une marge équitable destinée à rémunérer les capitaux investis.

§ 4. Le prix de gros WS de l'électricité, visé au § 3, est fixé par la commission dans les deux mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, sur la base du prix moyen de l'électricité sur le marché belge pendant les 12 mois précédant le calcul. Sur la proposition de la commission, le Roi peut définir des règles particu-

voorstel van de commissie kan de Koning bijzondere regels definiëren met betrekking tot de bepaling van de groothandelsprijs. Zolang de commissie geen groothandelsprijs heeft vastgesteld wordt een groothandelsprijs WS van 58 euro per megawattuur gehanteerd.

§ 5. De kostprijs voor de productie van elektriciteit, opgewekt met steenkoolcentrales P_c , vermeerderd met een billijke marge M , zoals vermeld in § 3, wordt bij het ingaan van deze wet vastgelegd op 33 euro per megawattuur.

§ 6. De kostprijs voor de productie van elektriciteit, opgewekt met nucleaire centrales P_n , vermeerderd met een billijke marge M , zoals vermeld in § 3, wordt bij de inwerkingtreding van deze wet vastgelegd op 21 euro per megawattuur.

§ 7. Een producent van elektriciteit met centrales zoals bedoeld in § 2 kan de commissie verzoeken de productieprijs P_c of P_n , zoals bedoeld in § 3, die wordt gehanteerd voor de berekening van de heffing voor het jaar, volgend op het jaar van de aanvraag, te wijzigen, enkel binnen de twee maanden na de inwerkingtreding van deze wet. Hij brengt de commissie hiervan op de hoogte en levert haar de elementen ter staving van de kostenstructuur voor de productie van elektriciteit. De commissie kan overgaan tot een controle van hun rekeningen ter plaatse. Op voorstel van de commissie kan de Koning bijzondere regels definiëren met betrekking tot de bepaling van de productieprijs. Op voorstel van de commissie legt de Koning een billijke marge voor de vergoeding van geïnvesteerde kapitalen M , zoals bedoeld in § 3, vast.

§ 8. Exploitanten van centrales, zoals bedoeld in § 2, dienen driemaandelijks bij de commissie per aangetekend schrijven een overzicht in van hun centrales met de geproduceerde hoeveelheid elektriciteit per centrale in megawattuur in de afgelopen drie maanden. Indien in steenkoolcentrales naast steenkool ook andere brandstoffen worden gebruikt wordt de elektriciteitsproductie uit steenkool pro rata berekend.

§ 9. Binnen dertig kalenderdagen na ontvangst van de aangifte, bedoeld in § 8, bepaalt de commissie :

1° de vaststelling van de geproduceerde hoeveelheid elektriciteit per centrale in megawattuur in de afgelopen drie maanden;

2° de verschuldigde heffing;

3° desgevallend de productieprijs P_c en P_n overeenkomstig § 7.

Binnen drie werkdagen na de beslissing, wordt de beslissing per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs aan de schuldenaar van de heffing betekend, met vermelding van de mogelijkheden tot beroep.

lières relatives à la fixation du prix de gros. Tant que la commission n'a pas fixé de prix de gros, le prix de gros WS est fixé à 58 euros par mégawattheure.

§ 5. Le coût P_c de la production d'électricité à partir de charbon, majoré d'une marge équitable M , telle que visée au § 3, est fixé à 33 euros par mégawattheure au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

§ 6. Le coût P_n de la production d'électricité à partir de centrales nucléaires, majoré d'une marge équitable M , visé au § 3, est fixé à 21 euros par mégawattheure au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

§ 7. Un producteur d'électricité exploitant des centrales visées au § 2 peut, dans les deux mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, demander à la commission de modifier le prix de production P_c ou P_n , visé au § 3, utilisé pour le calcul de la taxe pour l'année suivant celle de la demande. Il introduit sa demande auprès de la commission et lui fournit les éléments nécessaires justifiant la structure de coûts de la production d'électricité. La commission peut procéder à un contrôle des comptes sur place. Sur proposition de la commission, le Roi peut définir des règles particulières relatives à la fixation du coût de production. Sur la proposition de la commission, le Roi fixe une marge équitable M , telle que visée au § 3, destinée à rémunérer les capitaux investis.

§ 8. Les exploitants des centrales visées au § 2 transmettent tous les trois mois à la commission, par lettre recommandée, un aperçu de leurs centrales indiquant la quantité produite d'électricité par centrale en mégawattheures au cours des trois mois précédents. Pour ce qui est des centrales à charbon, si d'autres combustibles que le charbon y sont utilisés, la production d'électricité à partir de charbon est calculée au prorata.

§ 9. Dans les trente jours civils de la réception de l'aperçu visé au § 8, la commission fixe :

1° la quantité d'électricité produite par centrale en mégawattheures au cours des trois mois précédents;

2° la taxe due;

3° le cas échéant, les prix de production P_c et P_n conformément au § 7.

Dans les trois jours ouvrables de la décision, celle-ci est signifiée par lettre recommandée avec accusé de réception au débiteur de la taxe, et mentionne les possibilités de recours.

§ 10. Onverminderd de toepassing van artikel 89bis van het Wetboek van strafvordering, kan de commissie:

1^o gebouwen, werkplaatsen en aanhorigheden tijdens de openings- of werkuren betreden, wanneer zulks voor de uitoefening van haar opdracht noodzakelijk is;

2^o alle dienstige vaststellingen doen, zich documenten, stukken, boeken en voorwerpen die bij de opsporing en vaststelling nodig zijn, doen vertonen en in beslag nemen.

Wanneer deze handelingen de kenmerken van een huiszoeking vertonen, mogen ze enkel worden gesteld met machtiging van de onderzoeksrechter of de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg die daartoe bij verzoekschrift is aangezocht.

§ 11. Op straffe van verval kan de schuldenaar van de heffing binnen dertig kalenderdagen na ontvangst van de beslissing, per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs, bij de commissie een met redenen omkleed administratief beroep aantekenen tegen de beslissing.

§ 12. Met uitzondering van de eed, kan de schuldenaar van de heffing met alle bewijsmiddelen van gemeen recht, de beslissing zowel in feite als ten gronde betwisten. Op straffe van niet-ontvankelijkheid voegt hij aan dit schrijven toe: het afschrift van de aangifte, de beslissing, alsook alle stukken die nuttig zijn om over het beroep te beslissen en geeft hij ook aan of hij gehoord wil worden.

§ 13. De directeur-generaal van de algemene directie Energie doet binnen een termijn van zestig kalenderdagen uitspraak over het beroep. Wanneer geen uitspraak volgt binnen deze termijn, wordt het beroep geacht te zijn ingewilligd.

§ 14. Binnen drie werkdagen na het verstrijken van de termijn voorzien in § 13 wordt de beslissing van de commissie per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs aan de schuldenaar van de heffing betekend, met vermelding van het verder verloop van de procedure.

§ 15. Binnen de drie werkdagen na ontvangst stuurt de commissie iedere definitieve beslissing door naar de federale overheidsdienst Financiën. Binnen vijftien werkdagen, na ontvangst van de beslissing bedoeld in § 14, verstuurt de ontvanger der Domeinen aan de schuldenaar van de heffing een betalingsbericht.

Het betalingsbericht vermeldt de grondslag van de heffing, het te betalen bedrag, de berekeningswijze, de vervaldatum van betaling en de na te leven formaliteiten.

§ 10. Sans préjudice de l'application de l'article 89bis du Code d'instruction criminelle, la commission peut :

1^o accéder aux bâtiments, ateliers et leurs dépendances pendant les heures d'ouverture ou de travail, lorsque cela est nécessaire à l'exercice de sa mission;

2^o faire toutes les constatations utiles, se faire produire et saisir des documents, pièces, livres et objets nécessaires à l'enquête et à la constatation.

Lorsque ces actes ont le caractère d'une perquisition, ils ne peuvent être accomplis que sur autorisation du juge d'instruction ou du président du tribunal de première instance saisi sur requête.

§ 11. À peine de déchéance, le débiteur de la taxe peut, dans les trente jours civils de la réception de la décision, introduire auprès de la commission, par lettre recommandée avec accusé de réception, un recours administratif motivé contre la décision.

§ 12. Le débiteur de la taxe peut contester la décision dans les faits et quant au fond par tous moyens de droit commun, à l'exception du serment. Sous peine de non-recevabilité, il joint à sa requête en contestation copie de l'aperçu, la décision, ainsi que toutes les pièces utiles pour statuer sur le recours et il indique également s'il souhaite être entendu.

§ 13. Le directeur général de la direction générale Énergie statue dans un délai de soixante jours civils sur le recours. Si aucune décision n'est intervenue dans ce délai, le recours est réputé accepté.

§ 14. Dans les trois jours ouvrables suivant l'échéance du délai visé au § 13, la décision de la commission est signifiée au débiteur de la taxe par lettre recommandée avec accusé de réception, accompagnée d'informations quant à la poursuite de la procédure.

§ 15. La commission transmet, dans les trois jours ouvrables de la réception, toute décision définitive au service public fédéral Finances. Dans les quinze jours ouvrables de la réception de la décision visée au § 14, le receveur des Domaines fait parvenir un avis de paiement au débiteur de la taxe.

L'avis de paiement mentionne l'assiette de la taxe, le montant à payer, le mode de calcul, la date d'échéance pour le paiement et les formalités à remplir.

Het bedrag van de heffing moet zijn betaald uiterlijk op de laatste dag van de maand volgend op de maand van verzending van het betalingsbericht.

Indien geen betaling volgt binnen de termijn bedoeld in vorig lid, is van rechtswege een interest verschuldigd berekend tegen de wettelijke interestvoet voor de ganse duur van het verwijl en worden de verschuldigde bedragen ingevorderd bij dwangbevel, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de gecoördineerde wetten van 17 juli 1991 op de Rijkscomptabiliteit.

§ 16. Met toepassing van de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek kan tegen het dwangbevel een vordering in rechte voor de rechtbank van eerste aanleg worden ingeleid door de schuldenaar van de heffing of de derde.

De vordering in rechte heeft geen schorsende werking tenzij, de schuldenaar van de heffing of de derde de schorsing van de tenuitvoerlegging van het dwangbevel vordert en de rechtbank, alvorens recht te doen, de schorsing beveelt, indien de verzoeker ernstige middelen inroept die de vernietiging of hervorming van de beslissing, zoals bedoeld in de §§ 9 en 11, rechtvaardigt en als de onmiddellijke tenuitvoerlegging van het dwangbevel hem een ernstig en moeilijk te herstellen nadeel dreigt te veroorzaken. De rechtbank spreekt zich onverwijld uit over de vordering tot schorsing.

§ 17. Indien de vordering in rechte wordt ingewilligd, worden de te betalen bedragen vermeerderd met de interesten, berekend tegen de wettelijke interestvoet, te rekenen vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de datum van betaling tot de laatste dag van de maand die voorafgaat aan de datum van terugbetaling.

§ 18. De personeelsleden van de commissie zijn onderworpen aan het beroepsgeheim. De vertrouwelijkheid wordt gewaarborgd voor de individuele gegevens, verkregen in het kader van deze wet. Elk gebruik van de verzamelde gegevens voor andere doeleinden dan die welke bepaald zijn in deze wet zijn verboden.

Elke inbreuk op het eerste lid wordt bestraft met de straffen bepaald in artikel 458 van het Strafwetboek. De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing.

§ 19. Worden gestraft met een gevangenisstraf van één maand tot één jaar en met geldboete van één euro twintig cent tot vierhonderd vijfennegentig euro acht-enzeventig cent of met één van die straffen alleen, zij die de verificaties en onderzoeken van de ambtenaar krachtens deze wet hinderen, weigeren hem informatie te verstrekken die zij gehouden zijn mee te delen

Le montant de la taxe doit avoir été acquitté au plus tard le dernier jour du mois qui suit le mois au cours duquel l'avis de paiement a été envoyé.

Si le paiement n'a pas lieu dans le délai visé à l'alinéa précédent, des intérêts sont dus d'office, calculés au taux d'intérêt légal, pour la totalité de la durée du retard, et les sommes dues seront récupérées par voie de contrainte, conformément aux dispositions de l'article 94 des lois coordonnées du 17 juillet 1991 sur la comptabilité de l'État.

§ 16. Le débiteur de la taxe ou le tiers peut, en application des dispositions du Code judiciaire, intenter une action en justice devant le tribunal de première instance contre la contrainte.

L'action en justice n'a pas d'effet suspensif, à moins que le débiteur de la taxe ou le tiers ne demande que l'exécution de la contrainte soit suspendue et que le tribunal, avant dire droit, n'ordonne la suspension, lorsque le demandeur invoque des moyens sérieux susceptibles de justifier l'annulation ou la réformation de la décision visée aux §§ 9 et 11 et que l'exécution immédiate de la contrainte risque de lui causer un préjudice grave difficilement réparable. Le tribunal statue toute affaire cessante sur la demande de suspension.

§ 17. Si l'action en justice est acceptée, les montants dus sont majorés des intérêts calculés au taux d'intérêt légal, à partir du premier jour du mois suivant celui de la date du paiement jusqu'au dernier jour du mois précédant celui de la date du remboursement.

§ 18. Les membres du personnel de la commission sont liés par le secret professionnel. La confidentialité des données individuelles, obtenues dans le cadre de la présente loi, est assurée. Toute utilisation des données recueillies à d'autres fins que celles visées par la présente loi est interdite.

Toute infraction à l'alinéa précédent est punie des peines prévues à l'article 458 du Code pénal. Les dispositions du livre I^{er} du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, sont applicables.

§ 19. Sont punis d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende d'un euro vingt cents à quatre cent nonante-cinq euros septante-huit cents ou d'une de ces peines seulement ceux qui font obstacle aux vérifications et investigations effectuées par le fonctionnaire en vertu de la présente loi, refusent de lui donner les informations qu'ils sont tenus de fournir en

krachtens deze wet, of hem bewust verkeerde of onvolledige informatie verstrekken.

De bepalingen van het eerste boek van het Strafwetboek zijn van toepassing op de inbreuken bepaald in § 1. De vennootschappen zijn burgerlijk aansprakelijk voor de geldboeten waarvoor hun bestuurders, zaakvoerders of lasthebbers wegens dergelijke inbreuken worden veroordeeld.

§ 20. De commissie kan de schuldenaar van de heffing of de derde verplichten tot naleving van de §§ 9 en 11 binnen een termijn door de commissie bepaald. Indien de persoon bij het verstrijken van die termijn in gebreke blijft, kan de ambtenaar, op voorwaarde dat de persoon werd gehoord of naar behoren werd opgeroepen, een administratieve geldboete opleggen. De geldboete bedraagt het dubbele van de heffing die verschuldigd is overeenkomstig § 3. De geldboete wordt geïnd door de federale overheidsdienst Financiën ten gunste van de tarieven als bedoeld in artikel 12 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Art. 3ter.-.

In artikel 21ter van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 maart 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 1 wordt het woord « leveranciers » vervangen door de woorden « exploitanten van de centrales als bedoeld in artikel 21bis, § 2, » en de woorden « federale bijdrage » door het woord « heffing »;

2. § 1 wordt aangevuld met een 7° en een 8°, luidende:

« 7° in een fonds voor de financiering van de werkmiddelen van het fonds voor de reductie van de globale energiekost, als bedoeld in artikel 21bis, § 1, eerste lid, 6° »;

3. § 2 wordt vervangen als volgt:

« § 2. — Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt de Koning:

1° de berekeningswijze en de overige nadere regels van de heffing als bedoeld in artikel 21bis, § 1;

2° de nadere regels voor het beheer van deze fondsen door de commissie;

3° de nadere regels voor de samenstelling en het bedrag van de bankwaarborg ter honorering van de betaling, die door de leveranciers wordt samengesteld en op het eerste verzoek afroepbaar is. »;

4. § 3, § 4 en § 5 worden opgeheven. »

vertu de la présente loi ou lui donnent sciemment des informations inexactes ou incomplètes.

Les dispositions du livre I^{er} du Code pénal sont applicables aux infractions visées au § 1^{er}. Les sociétés sont civilement responsables des amendes auxquelles leurs administrateurs, gérants ou mandataires sont condamnés pour de telles infractions.

§ 20. La commission peut enjoindre au débiteur de la taxe ou au tiers de se conformer aux §§ 9 et 11 dans un délai fixé par elle. Si l'intéressé reste en défaut à l'expiration du délai, le fonctionnaire peut, l'intéressé entendu ou dûment convoqué, lui infliger une amende administrative. L'amende s'élève au double de la taxe due conformément au § 3. Elle est recouvrée par le service public fédéral Finances au profit des tarifs visés à l'article 12 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Art. 3ter.-.

À l'article 21ter de la même loi, modifié par la loi du 16 mars 2007, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 1^{er}, le mot « fournisseurs » est remplacé par les mots « exploitants des centrales visées à l'article 21bis, § 2, » et les mots « la cotisation fédérale » par les mots « la taxe ».

2. le même § 1^{er} est complété par un 7° et un 8°, libellés comme suit:

« 7° dans un fonds destiné à financer les moyens de fonctionnement du Fonds de réduction du coût global de l'énergie, visé à l'article 21bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 6° »;

3. le § 2 est remplacé par la disposition suivante:

« § 2. — Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine:

1° le mode de calcul et les autres modalités de la taxe visée à l'article 21bis, § 1^{er};

2° les modalités de la gestion de ces fonds par la commission;

3° les modalités de constitution et le montant de la garantie bancaire de bonne fin de paiement constituée par les fournisseurs et appelable à première demande; »

4. les §§ 3, 4 et 5 sont supprimés. »

Verantwoording

Deze beschikking stelt, in navolging van bijvoorbeeld het Verenigd Koninkrijk, een heffing in op de *windfall profits* die het gevolg zijn van een afschrijving in een beschermde markt. Net als in het VK wordt een belastingstarief van 23 % gehanteerd. Voor de berekening van de *windfall profits* die worden gegeneerd wordt gekozen voor een erg voorzichtige en dynamische benadering. Er wordt van uitgegaan dat de beschermde markt in België eindigt op 1 januari 2007, wanneer ook in het Waalse en Brusselse gewest de markt volledig wordt vrijgemaakt. Bijgevolg wordt de stroom, gegeneerd met nucleaire centrales of steenkoolcentrales, die op 1 januari 2007 ouder zijn dan 20 jaar, belast.

Voor de berekening van de *windfall profits* wordt voor 2006 uitgegaan van een groothandelprijs (whole sale) op de Belgische elektriciteitsmarkt van 55 euro/MWh, een productiekost voor nucleaire stroom van 25 euro/MWh en een productiekost voor elektriciteit uit steenkool van 35 euro/MWh. Dit is een erg conservatieve benadering. Aangenomen wordt dat de productiekosten heel wat lager zijn, terwijl de marktprijs op de stroombeurzen momenteel richting 60 euro/MWh beweegt. In de toekomst dient de CREG de verkoopprijs van elektriciteit te bepalen op basis van een marktstudie over het voorgaande jaar op de voor België relevante markten. De producenten van elektriciteit uit steenkool of kernenergie kunnen bij de CREG een gemotiveerde aanvraag indienen om lagere productiekosten te hanteren in de berekening, op voorwaarde dat zij dit zelf staven door de CREG inzage te geven in hun kostenstructuur. Op die manier kunnen veranderingen in de kostprijscomponenten en de marktprijzen (bijvoorbeeld een verandering van de steenkoolprijs, het effect van een strengere emissierechtenregelgeving, bijkomende provisijs voor de ontmanteling van de kerncentrales en dergelijke) worden meegenomen in de berekening van de belastbare basis voor de windfall profit-taks.

De opbrengst van de voorgestelde heffing op windfall profits wordt gebruikt om de huidige federale bijdrage op gas en elektriciteit en de toeslag voor beschermde klanten te vervangen. De huidige windfall profits kunnen immers slechts worden gegeneerd omdat de Belgische consument in het verleden (te) hoge elektriciteitsprijzen betaalde om de centrales waarvan sprake op twintig jaar af te schrijven. Door de opbrengst van de windfall profit-heffing aan te wenden om de huidige heffingen op gas en elektriciteit te schrappen, krijgt de consument een gedeelte van de vroeger teveel betaalde energieprijzen terug.

Nr. 2 VAN DE HEREN MARTENS EN VAN NIEUWERKE

Art. 10

Aan §1 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

« Zij worden eveneens aangepast aan de welvaart overeenkomstig artikel 19 van het Koninklijk Besluit van 1 april 2007 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de verhoogde verzekerings-tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, §§ 1 en 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en tot invoering van het OMNIO. »

Justification

À l'instar de ce qui a été décidé par exemple au Royaume-Uni, la présente disposition instaure une taxe sur les *windfall profits* (profits non anticipés) qui résultent d'un amortissement au sein d'un marché protégé. Un taux d'imposition de 23 % est appliqué comme c'est le cas au Royaume-Uni. Pour le calcul des profits non anticipés qui sont générés, on a opté pour une approche très prudente et dynamique, basée sur le principe que le marché protégé s'achèvera en Belgique le 1^{er} janvier 2007, lorsque le marché aura aussi été entièrement libéralisé en Région wallonne et dans la Région de Bruxelles-Capitale. Le courant généré par des centrales nucléaires ou des centrales au charbon, en fonction depuis plus de 20 ans, sera donc taxé au 1^{er} janvier 2007.

Pour le calcul des profits non anticipés, on part pour 2006 d'un prix de gros (*wholesale*) sur le marché de l'électricité belge de 55 euros/MWh, d'un coût de production pour l'électricité nucléaire de 25 euros/MWh et d'un coût de production pour l'électricité produite à partir du charbon de 35 euros/MWh. Il s'agit d'une approche très conservatrice. Il est admis que les coûts de production sont largement inférieurs tandis que le prix du marché sur les bourses d'électricité varie pour le moment autour de 60 euros/MWh. À l'avenir, la CREG devra fixer, sur la base d'une étude de marché portant sur l'année précédente, le prix de vente de l'électricité sur les marchés pertinents pour la Belgique. Les producteurs d'électricité à partir de charbon ou d'énergie nucléaire pourront introduire auprès de la CREG une demande motivée visant à fonder le calcul sur des coûts de production inférieurs, à la condition d'établir eux-mêmes le bien-fondé de leur demande en permettant à la CREG de prendre connaissance de leur structure de coûts. De cette manière, les modifications des éléments qui composent le prix de revient et des prix du marché (par exemple une modification du prix du charbon, les conséquences d'une réglementation plus stricte en matière de droits d'émission, des provisions complémentaires pour le démantèlement des centrales nucléaires, etc.) pourront être répercutées dans le calcul de la base imposable de la taxe sur les profits non anticipés.

Le produit de la taxe proposée sur les profits non anticipés sera utilisé pour remplacer la cotisation fédérale actuelle sur le gaz et l'électricité et la surcharge clients protégés. En effet, les profits non anticipés ne sont réalisés que parce que dans le passé, le consommateur belge a payé des tarifs d'électricité (trop) élevés pour amortir les centrales précitées sur vingt ans. En affectant le produit de la taxe sur les profits non anticipés à la suppression des taxes actuelles sur le gaz et l'électricité, le consommateur récupérera une partie des prix excessifs qu'il a payés jadis pour ses besoins en énergie.

N^o 2 DE MM. MARTENS ET VAN NIEUWERKE

Art. 10

Au §1^{er}, il est ajouté un nouvel alinéa, libellé comme suit:

« Ils sont également adaptés au bien-être conformément à l'article 19 de l'arrêté royal du 1^{er} avril 2007 fixant les conditions d'octroi de l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, §§ 1^{er} et 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et instaurant le statut OMNIO. »

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de gehanteerde bedragen aan te passen aan de welvaartsstijging die werd doorgevoerd voor de inkomensgrenzen voor de maximumfactuur (MAF) in de ziekteverzekering. Op deze manier zijn de gehanteerde bedragen voor de forfaitaire vermindering voor de levering van elektriciteit en gas identiek aan de bedragen gebruikt in de Ziekteverzekering.

Nr. 3 VAN DE HEREN MARTENS EN VAN NIEUWERKE

Art. 67

In dit artikel de woorden «de artikelen 64 tot 68 treden in werking vanaf aanslagjaar 2009» **vervangen door de woorden** «*de artikelen 64 tot 68 treden in werking vanaf 1 juli 2008 en hebben betrekking op aanslagjaar 2009.*».

Verantwoording

Het amendement op artikel 67 corrigeert de bepaling in die zin dat de maatregel wordt doorgerekend in de bedrijfsvoorheffing vanaf juli 2008 zoals aangekondigd bij de opmaak van de begroting door de toenmalige regering. Deze correctie is in die zin essentieel omdat het koopkrachtprobleem zich nu stelt en dus ook nu moet worden gereduceerd.

Nr. 4 VAN DE HEREN MARTENS EN VAN NIEUWERKE

Art. 65

In dit artikel de woorden «... wanneer het belastbaar inkomen van de belastingplichtige uitsluitend bestaat uit:

- ofwel pensioenen of andere vervangingsinkomens;
- ofwel werkloosheidsuitkeringen;
- ofwel wettelijke ziekte- en invaliditeitsvergoedingen.»

vervangen door de woorden «*wanneer het belastbaar inkomen van de belastingplichtige uitsluitend bestaat uit werkloosheidsuitkeringen.*».

Justification

Cet amendement vise à adapter les montants à l'évolution du bien-être comme on l'a fait pour les limites de revenus dans le cadre du maximum à facturer (MAF) de l'assurance santé. De cette manière, les montants pour les réductions forfaitaires pour les fournitures de gaz et d'électricité sont identiques aux montants utilisés dans l'assurance santé.

N° 3 DE MM. MARTENS ET VAN NIEUWERKE

Art. 67

Dans cet article remplacer les mots «Les articles 64 à 68 entrent en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2009» **par les mots** «*les articles 64 à 68 entrent en vigueur à partir du 1^{er} juillet 2008 et portent sur l'exercice d'imposition 2009.*».

Justification

Le présent amendement corrige l'article 67, en ce sens que la mesure est répercutée dans le précompte professionnel à partir de juillet 2008, ainsi que l'avait annoncé le gouvernement de l'époque lors de la confection du budget. Cette correction est essentielle, étant donné que nous sommes aujourd'hui confrontés à un problème de pouvoir d'achat et que c'est donc maintenant que ce problème doit être résolu.

N° 4 DE MM. MARTENS ET VAN NIEUWERKE

Art. 65

Dans cet article remplacer les mots «lorsque le revenu imposable du contribuable se compose exclusivement:

- soit de pensions ou d'autres revenus de remplacement;
- soit d'allocations de chômage;
- soit d'indemnités légales d'assurance en cas de maladie ou d'invalidité»

par les mots «*lorsque le revenu imposable du contribuable se compose exclusivement d'allocations de chômage.*».

Verantwoording

De verhoging van de belastingvrije som is bedoeld als koopkrachtmaatregel, en is gericht op bepaalde bevolkingsgroepen, meerbepaald op het inkomen. Dit amendement zorgt ervoor dat gepensioneerden, zieken en invaliden, die evenzeer worden getroffen door de energiefactuur, de voedselprijzen, en de veel hogere premies voor hospitalisatieverzekering ook kunnen profiteren van deze maatregel.

Bart MARTENS.
André VAN NIEUWKERKE.

Nr. 5 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 13bis (nieuw)

In titel V, hoofdstuk I, afdeling 1, een artikel 13bis invoegen, luidend als volgt:

« Art. 13bis. — Artikel 40 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van 19 december 1939 wordt vervangen als volgt :

« Art. 40. — De kinderbijslagfondsen, alsook de in artikel 18 bedoelde overheden en openbare instellingen, verlenen ten behoeve van de rechtgevendende kinderen een maandelijksse bijslag van :

1^o 126,60 euro voor het eerste en het tweede kind;

2^o 189,02 euro voor het derde kind en elk volgend kind. ».

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel het bedrag van de basistoelage voor alle kinderen van rang één (ongeacht het professioneel statuut van hun ouders) gelijk te schakelen met die van rang twee.

De motivering hiervoor is dat de koopkracht van het basisbedrag voor kinderen van rang één (dit is de kinderbijslag voor het eerste of enige kind) de laatste decennia totaal is geslonken.

In haar toespraak naar aanleiding van de plechtige viering van 75 jaar kinderbijslag op 24 november 2005 heeft professor Cantillon, tevens voorzitter van het beheerscomité van de RKW de vinger op de wonde gelegd.

Tijdens haar toespraak bracht zij de gestage welvaartserosie van de bedragen van de gezinsbijslagen onder de aandacht en schetste het doembeeld van een niet onrealistisch scenario waarbij de bedragen voor kinderen van rang één tijdens de komende dertig jaar geleidelijk zouden verdwijnen omdat ze dermate onbeduidend zouden worden dat niemand het nog zinvol zou vinden ze nog te behouden.

Het is duidelijk dat de bedragen van rang één, het sterkst de voordurende afkalving van de koopkracht hebben gevoeld.

Justification

L'augmentation de la quotité de revenu exemptée est une mesure destinée à renforcer le pouvoir d'achat et est axée sur des groupes de population déterminés, notamment sur le revenu. Grâce au présent amendement, les pensionnés, les malades et les invalides, qui sont tout autant touchés par la facture énergétique, les prix des denrées alimentaires et les primes d'assurance hospitalisation beaucoup plus élevées peuvent également bénéficier de cette mesure.

N° 5 DE MME VANLERBERGHE

Art. 13bis (nouveau)

Dans le titre V, chapitre premier, section première, insérer un article 13bis, libellé comme suit :

« Art. 13bis. — L'article 40 des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 40. — Les caisses de compensation pour allocations familiales, ainsi que les autorités et établissements publics visés à l'article 18, accordent aux enfants bénéficiaires une allocation mensuelle de :

1^o 126,60 euros pour les premier et deuxième enfants;

2^o 189,02 euros pour le troisième enfant et pour chacun des suivants ».

Justification

Le présent amendement vise à aligner le montant de l'allocation de base pour tous les enfants de rang un (quel que soit le statut professionnel de leurs parents) sur celui prévu pour les enfants de rang deux.

Si nous proposons cette mesure, c'est parce que le pouvoir d'achat du montant de base pour les enfants de rang un (à savoir les allocations familiales pour le premier enfant ou l'enfant unique) s'est complètement érodé durant la dernière décennie.

Dans son discours prononcé lors de la célébration solennelle du 75^e anniversaire des allocations familiales, le 24 novembre 2005, le professeur Cantillon, qui est également présidente du comité de gestion de l'ONAFST, a mis le doigt sur la plaie.

Lors de son discours, elle a attiré l'attention sur l'érosion continue des montants des allocations familiales par rapport au niveau du bien-être et a agité le spectre d'un scénario, loin d'être irréaliste, où les montants alloués aux enfants de rang un disparaîtraient progressivement au cours des trente prochaines années parce qu'ils seraient devenus tellement insignifiants que personne ne jugerait encore utile de les maintenir.

Il est clair que ce sont les montants du rang un qui ont le plus subi l'érosion continue du pouvoir d'achat.

Op het moment dat zij deze toespraak deed, was het 18 jaar geleden dat de bedragen van de gezinsbijslagen hun laatste aanpassing aan de welvaartsevolutie hadden gekend. Voor de kinderen van rang één was dat ... 26 jaar geleden.

Terecht uitte de professor haar vrees over de vaststelling dat volgens sommigen (velen?) de kinderbijslag voor het eerste of enige kind als een soort «overbodige luxe» wordt beschouwd.

Want het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen heeft reeds in 1995 aangetoond dat de kinderbijslag voor het eerste kind totaal niet in staat was de minimale kosten verbonden aan dat kind te dekken. Voor de kinderen van rang twee en volgende slaagt de kinderbijslag (zeker in combinatie met de fiscale aftrekbaarheid) daar wel in.

Dat blijkt ook uit de doelmatigheidsscores van de gezinsbijslagen: waar de kinderbijslag voor de kinderen van rang twee en volgende, een belangrijke bijdrage levert in het wegwerken van de bestaansonzekerheid onder gezinnen met kinderen, slaagt de kinderbijslag voor rang één daar slechts heel beperkt in.

Het resultaat is dat er relatief méér bestaansonzekere kinderen leven in gezinnen met één kind dan in gezinnen met meerdere kinderen.

Dat de gezinsbijslag voor een eerste of enig kind zeker geen overbodige luxe is (en de huidige bedragen ervan totaal ontoereikend zijn om de minimale kosten te dekken) zal ook iedere ouder met een bescheiden tot modaal inkomen kunnen getuigen. Voor het eerste kind in het gezin moeten een pak uitgaven gebeuren (aanschaf van een bedje, van een kinderwagen, de inrichting van de kamer, kleertjes, ...) die niet kunnen worden gedeeld met andere kinderen in het gezin.

Tijdens de laatste jaren, vooral onder impuls van minister Vandenbroucke, werden de gezinsbijslagen ingezet als een belangrijk instrument in het wegwerken van de armoede.

Dat uitte zich in opeenvolgende verbeteringen van (de toegankelijkheid tot) de sociale toeslagen voor gezinnen met een laag inkomen en waarvan de het gezinshoofd langdurig werkloos, langdurig ziek of gepensioneerd is.

Ook werd het stelsel van gezinsbijslagen voortdurend aangepast aan de evoluties in de samenleving (scheidingen, nieuw samengestelde gezinnen, ...). Een laatste selectieve verbetering is de toeslag voor kinderen van eenoudergezinnen.

Al deze maatregelen hebben er ongetwijfeld toe bijgedragen dat het aantal kinderen die moeten opgroeien in armoede en bestaansonzekerheid drastisch werd teruggedrongen.

Maar de gegevens uit het Jaarboek 2006 «Armoede en sociale uitsluiting» van de Onderzoeksgroep Armoede Sociale Uitsluiting en de Stad van de Universiteit Antwerpen leren ons dat in ons land nog steeds 17% van de kinderen tussen 0 en 15 jaar onder de armoedegrens leven. En ...dat aandeel stijgt voortdurend: in 2001 was dat nog 12% en in 2003, 16%.

Volgens Kind en Gezin werden in 2005 5,9% van de Vlaamse kinderen in een kansarm gezin geboren. Ook dat aandeel stijgt voortdurend: in 1998 was dat nog 3,9%.

Zoals reeds vermeld hebben de opeenvolgende verbeteringen inzake de toekenning van sociale toeslagen ongetwijfeld sterk bijgedragen tot het verminderen van de bestaansonzekerheid van kinderen die opgroeien in een gezin waar het gezinshoofd werkloos, langdurig ziek of gepensioneerd is en weinig bestaansmiddelen aanwezig zijn.

Au moment où elle a prononcé cette allocution, la dernière adaptation au bien-être du montant des allocations familiales remontait à 18 ans. Dans le cas des enfants de rang un, elle remontait à ... 26 ans.

La professeur a exprimé, à juste titre, sa crainte de constater que certains considéreraient que les allocations familiales pour le premier enfant ou l'enfant unique constituaient en quelque sorte un «luxe superflu».

Dès 1995, le *Centrum voor Sociaal Beleid* (Centre de politique sociale) d'Anvers a en effet démontré que les allocations familiales octroyées pour le premier enfant ne permettent en aucune façon de couvrir les frais minimums exposés pour élever un enfant. En revanche, pour le deuxième enfant et les suivants, les allocations familiales couvrent bel et bien les frais exposés (en particulier, en combinaison avec la déductibilité fiscale).

Il en va de même en ce qui concerne le taux de couverture des allocations familiales: alors que pour le deuxième enfant et les enfants suivants, les allocations familiales contribuent largement à éliminer la précarité parmi les familles avec enfants, elles n'y parviennent que très succinctement dans le cas du premier enfant.

Il s'ensuit qu'en termes relatifs, davantage d'enfants précarisés vivent dans des familles avec un enfant que dans des familles ayant plusieurs enfants.

Chaque parent bénéficiant d'un revenu modeste à moyen pourra témoigner que les allocations familiales octroyées pour un premier enfant ou un enfant unique ne constituent certainement pas un luxe superflu (et que les montants actuels de ces allocations sont totalement insuffisants pour couvrir les frais minimums liés à l'éducation d'un enfant). La venue du premier enfant dans la famille impose de très nombreuses dépenses (achat d'un petit lit, d'un landau, aménagement de la chambre, vêtements, ...), qui ne peuvent être partagées avec les autres enfants de la famille.

Au cours des dernières années, surtout sous l'impulsion du ministre Vandenbroucke, les prestations familiales ont été utilisées comme un instrument important de lutte contre la pauvreté.

Cette politique s'est traduite par des améliorations successives (de l'accessibilité) des suppléments sociaux pour les ménages à bas revenus dont le chef est chômeur de longue durée, en congé de maladie de longue durée ou pensionné.

De même, le système des prestations familiales a été continuellement adapté aux évolutions de la société (séparations, familles recomposées, ...). Le supplément pour les enfants de familles monoparentales constitue la dernière amélioration sélective.

Toutes ces mesures ont incontestablement contribué à réduire considérablement le nombre d'enfants qui doivent grandir dans la pauvreté et la précarité.

Mais les données du *Jaarboek 2006 «Armoede en sociale uitsluiting»* du *Onderzoeksgroep Armoede, Sociale Uitsluiting en de Stad* de l'Université d'Anvers nous apprennent que 17% des enfants de 0 à 15 ans continuent toujours à vivre sous le seuil de pauvreté dans notre pays. Et ...ce pourcentage ne cesse d'augmenter: en 2001, il était encore de 12%, contre 16% en 2003.

Selon *Kind en Gezin*, 5,9% des enfants flamands sont nés dans une famille défavorisée en 2005. Ce pourcentage ne cesse, lui aussi, d'augmenter: en 1998, il était encore de 3,9%.

Ainsi qu'il a déjà été précisé, les améliorations successives en matière d'octroi de suppléments sociaux ont sans aucun doute fortement contribué à réduire la précarité des enfants élevés dans une famille dont le chef est chômeur, en congé de maladie de longue durée ou pensionné, et qui dispose de peu de ressources.

Het stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag blijft een onmisbaar sluitstuk voor kinderen die opgroeien in gezinnen die totaal afgesloten zijn van de arbeidsmarkt. De modernisering van de sociale toeslagen voor kinderen met een handicap heeft het aantal begunstigden die hierop aanspraak kunnen maken substantieel verhoogd.

Maar door het jarenlang slinken van de koopkracht van de «gewone kinderbijslag» (basisbedragen) hebben steeds meer gezinnen die géén aanspraak maken op die sociale toeslagen (omdat het gezinshoofd géén werkloze, zieke of gepensioneerde is) het moeilijk om hun kinderen de nodige kansen te kunnen bieden.

Zoals we hiervoor hebben aangetoond, is dat het sterkst voelbaar aan de kinderbijslag voor het eerste kind («rang één»).

Daarom schakelt dit amendement het basisbedrag van de kinderbijslag voor een kind van rang één gelijk met het huidige bedrag van een kind van rang twee.

We doen dit voor zowel de kinderen van werknemers (en onrechtstreeks dus ook voor die van ambtenaren en rechthebbenden op de gewaarborgde gezinsbijslag omdat deze regelingen verwijzen naar de werknemersregeling) als van zelfstandigen.

Daarmee wordt ook een laatste ongelijkheid weggewerkt tussen de kinderen van werknemers en zelfstandigen. Voor de indiener is ieder kind immers gelijkwaardig, ongeacht het professioneel statuut van zijn ouders.

Er wordt dus niet geraakt aan de sociale toeslagen (en het bedrag van het wezengeld) en de leeftijdstoelagen.

Nr. 6 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 20bis (nieuw)

In dezelfde afdeling, een artikel 20bis invoegen, luidend als volgt :

« Art. 20bis. — Artikel 17 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van zelfstandigen wordt vervangen als volgt :

« Art. 17. — Indien hun geen hoger bedrag kan worden toegekend krachtens de artikelen 18 tot 20, wordt een bijslag verleend waarvan het maandbedrag is vastgesteld op :

1° 126,60 euro voor het eerste en het tweede kind;

2° 189,02 euro voor het derde kind en elk volgend kind.

De bedragen van 126,60 en 189,02 euro worden respectievelijk op 148,19 en 192,81 euro gebracht :

1° voor rechtgevend en van een in artikel 7 bedoelde rechthebbende die de hoedanigheid heeft van gepensioneerde met personen ten laste onder de door Ons bepaalde voorwaarden. Bovendien mag de be-

Le système des prestations familiales garanties reste un élément essentiel et indispensable pour les enfants élevés dans des familles totalement coupées du marché du travail. L'actualisation des suppléments sociaux pour les enfants présentant un handicap a entraîné une augmentation substantielle du nombre de bénéficiaires qui peuvent y prétendre.

Or, compte tenu de l'érosion, d'année en année, du pouvoir d'achat des «allocations familiales ordinaires» (montants de base), de plus en plus de familles qui ne prétendent pas aux suppléments sociaux (le chef de famille n'étant ni chômeur, ni malade ni retraité) éprouvent des difficultés à offrir à leurs enfants les opportunités nécessaires.

Comme nous l'avons démontré plus haut, cette situation est la plus perceptible pour les allocations familiales en faveur du premier enfant («rang un»).

C'est la raison pour laquelle le présent amendement aligne le montant de base des allocations familiales pour un enfant de rang un sur le montant actuel pour un enfant de rang deux.

Nous prévoyons cette mesure tant pour les enfants des travailleurs salariés (et donc indirectement pour ceux des fonctionnaires et des bénéficiaires de prestations familiales garanties, ces régimes étant dépendants de celui des salariés) que pour ceux des travailleurs indépendants.

Nous supprimons ainsi une des dernières inégalités entre les enfants de salariés et d'indépendants. À nos yeux, en effet, tous les enfants sont égaux, quel que soit le statut professionnel de leurs parents.

Nous ne modifions par conséquent pas les suppléments sociaux (ni le montant de l'allocation d'orphelin), ni les suppléments d'âge.

N° 6 DE MME VANLERBERGHE

Art. 20bis (nouveau)

Dans la même section, insérer un article 20bis, libellé comme suit :

« Art. 20bis. — L'article 17 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 17. — Si un taux plus élevé ne peut leur être accordé en vertu des articles 18 à 20, il est octroyé une allocation dont le taux mensuel est de :

1° 126,60 euros pour le premier et le deuxième enfant;

2° 189,02 euros pour le troisième enfant et pour chacun des enfants suivants.

Les taux de 126,60 euros et de 189,02 euros sont portés respectivement à 148,19 euros et à 192,81 euros :

1° pour les bénéficiaires de l'attributaire visé à l'article 7 qui a la qualité de pensionné ayant des personnes à charge aux conditions déterminées par Nous. De plus, ledit attributaire ne peut bénéficier de

doelde rechthebbende geen pensioenen, renten of uitkeringen ontvangen die het door Ons vastgestelde bedrag overschrijden;

2° voor rechtgevendenden uit hoofde van een in de artikelen 8 en 15, § 3, bedoelde rechthebbende, mits zij deze bedragen ontvingen op het ogenblik van het overlijden van de onder 1° bedoelde rechthebbende.

Voor de toepassing van het tweede lid en het derde lid wordt het kind, dat verdwenen is in de zin van artikel 25bis, na de verdwijning geacht deel te blijven uitmaken van het gezin van de bijslagtrekkende, binnen de grenzen bepaald in dat artikel. » »

Verantwoording

Zie verantwoording bij amendement nr. 5.

Nr. 7 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 22

In titel V, hoofdstuk I, afdeling 2, artikel 22 vervangen door volgende bepaling :

« Art. 22. — Artikel 68, § 2, van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wordt aangevuld met volgende lid :

« Het bedrag van de in het eerste lid bepaalde afhouding die gedaan wordt vanaf 1 juli 2008 zal, naargelang de hoedanigheid van de begunstigde, vastgesteld worden overeenkomstig de hierna volgende tabel :

Alleenstaande begunstigde	Bedrag van inhouding
Indien $P \leq (2 \times MPa/12)$	0
Indien $P > (2 \times MPa/12)$ en $P < = (2,04 \times MPa/12)$	$(P - (2 \times MPa/12)) \times 0,5$
Indien $P > (2,04 \times MPa/12)$ en $P < = (2,25 \times MPa/12)$	$P \times 0,01$
Indien $P > (2,25 \times MPa/12)$ en $P < = (2,30 \times MPa/12)$	$(2,25 \times MPa/100) + ((P - (2,25 \times MPa/12)) \times 0,5)$
Indien $P > 2,30 MPa/12$	$P \times 0,02$
Begunstigde met gezinslast	
Indien $P \leq (2 \times MPg/12)$	0
Indien $P > (2 \times MPg/12)$ en $P < = (2,04 \times MPg/12)$	$(P - (2 \times MPg/12)) \times 0,5$
Indien $P > (2,04 \times MPg/12)$ en $P < = (2,25 \times MPg/12)$	$P \times 0,01$
Indien $P > (2,25 \times MPg/12)$ en $P < = (2,30 \times MPg/12)$	$(2,25 \times MPg/100) + ((P - (2,25 \times MPg/12)) \times 0,5)$
Indien $P > 2,30 MPg/1,2$	$P \times 0,02$

pensions, rentes ou indemnités dépassant le montant fixé par Nous;

2° pour les bénéficiaires du chef d'un attributaire visé aux articles 8 et 15, § 3, pour autant qu'ils percevaient ces taux au moment du décès de l'attributaire visé au 1°.

Pour l'application des alinéas 2 et 3, l'enfant disparu au sens de l'article 25bis est censé continuer à faire partie du ménage de l'allocataire après la disparition, dans les limites fixées à cet article. » »

Justification

Voir la justification à l'amendement n° 5.

N° 7 DE MME VANLERBERGHE

Art. 22

Dans le titre V, chapitre premier, section deuxième, remplacer l'article 22 par la disposition suivante :

« Art. 22. — L'article 68, § 2, de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales est complète par l'alinéa suivant :

« Le montant de la retenue prévue à l'alinéa 1^{er}, qui sera opérée à partir du 1^{er} juillet 2008, est fixé, selon la qualité du bénéficiaire, conformément au tableau ci-après :

Bénéficiaire isolé	Montant de la retenue
Si $P \leq (2 \times PMi/12)$	0
Si $P > (2 \times PMi/12)$ et $P \leq (2,04 \times PMi/12)$	$(P - (2 \times PMi/12)) \times 0,5$
Si $P > (2,04 \times PMi/12)$ et $P \leq (2,25 \times PMi/12)$	$P \times 0,01$
Si $P > (2,25 \times PMi/12)$ et $P \leq (2,30 \times PMi/12)$	$(2,25 \times PMi/100) + ((P - (2,25 \times PMi/12)) \times 0,5)$
Si $P > 2,30 \times PMi/12$	$P \times 0,02$
Bénéficiaire avec charge de famille	
Si $P \leq (2 \times PMm/12)$	0
Si $P > (2 \times PMm/12)$ et $P \leq (2,04 \times PMm/12)$	$(P - (2 \times PMm/12)) \times 0,5$
Si $P > (2,04 \times PMm/12)$ et $P \leq (2,25 \times PMm/12)$	$P \times 0,01$
Si $P > (2,25 \times PMm/12)$ et $P \leq (2,30 \times PMm/12)$	$(2,25 \times PMm/100) + ((P - (2,25 \times PMm/12)) \times 0,5)$
Si $P > 2,30 \times PMm/12$	$P \times 0,02$

waarbij :

— P = Totaal maandelijks Brutobedrag van de pensioenen en andere voordelen

— MPg = het voor een volledige loopbaan toegekende gewaarborgd minimumpensioen (gezinsbedrag) zoals bepaald volgens artikel 152 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980.

— MPa = het voor een volledige loopbaan toegekende gewaarborgd minimumpensioen (alleenstaande) zoals bepaald volgens artikel 152 van de wet van 8 augustus 1980.

Verantwoording

De solidariteitsbijdrage werd in 1994 ingevoerd als een solidariteitsfinanciering van de brutopensioenen voor de sociale zekerheid. Niet alleen de wettelijke, maar ook de andere pensioenen en aanvullende voordelen zijn onderworpen aan deze bijdrage. De heffingsgrondslag van de solidariteitsinhouding is dus bewust ruim gekozen.

De huidige regeling voorziet een vrijstelling van de heffing voor totaal maandelijks brutobedragen voor pensioenen en andere voordelen tot 1 257,53 euro voor alleenstaanden en tot 1 571,92 euro voor gepensioneerden met gezinslasten. (bedragen van kracht op 01/01/2008).

Gezien de koopkrachtproblemen die voornamelijk de kleinere en middelgrote pensioenen ervaren, stelt dit amendement voor met ingang op 1 juli 2008 de vrijstelling gevoelig uit te breiden. Het brutobedrag dat in aanmerking komt voor vrijstelling, wordt bovendien op permanente basis gekoppeld aan het niveau van het gewaarborgd minimumpensioen voor een alleenstaande en voor een begunstigde met gezinslast.

De vrijstelling van bijdrage bedraagt twee keer het gewaarborgd minimumpensioen, zowel voor de alleenstaande als voor de gepensioneerde met gezinslast. Vanaf 2 maal het minimumpensioen loopt de bijdrage gradueel op. Vanaf 2,04 maal het minimumbedrag bedraagt de bijdrage op de bruto pensioenbedragen een procent en dit tot 2,25 keer het minimumpensioen. Daarna loopt de bijdrage geleidelijk op van 1 % tot 2 %. Vanaf 2,3 maal het minimumpensioen is 2 % op de brutobedragen van de pensioenen en andere voordelen verschuldigd. Het bestaande maximumtarief van de bijdrage blijft zo behouden.

Rekening houdend met de minimumbedragen die op 1 januari 2008 van kracht waren, betekent dit dat de bruto maandpensioenen tot 1 838,72 euro voor een alleenstaande en tot 2 297,66 euro voor een begunstigde met gezinslast voortaan vrijgesteld zijn van de solidariteitsbijdrage.

Deze maatregel zal ten eerste bijdragen tot het herstel van de koopkracht voor de kleinere en middelgrote brutopensioenen. Ten tweede leidt deze wetswijziging tot een opwaardering van het wettelijke pensioen vermits de grote meerderheid van de wettelijke pensioenen via deze regeling vrijgesteld zullen zijn van een solidariteitsbijdrage. Ten derde zorgt de nieuwe regeling voor een meer rechtvaardige spreiding van de lasten tot financiering van de sociale zekerheid onder de gepensioneerden.

où :

— P = Montant mensuel brut total des pensions et autres avantages

— PMm = la pension minimum garantie (au taux ménage) accordée pour une carrière complète, telle que fixée conformément à l'article 152 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

— PMi = la pension minimum garantie (au taux isolé) accordée pour une carrière complète, telle que fixée conformément à l'article 152 de la loi du 8 août 1980.

Justification

La cotisation de solidarité a été instaurée en 1994 en vue du financement solidaire des pensions brutes pour la sécurité sociale. Sont soumises au paiement de cette cotisation les pensions légales, mais aussi les autres pensions et avantages complémentaires. La base d'imposition de la retenue de solidarité est donc volontairement large.

La réglementation actuelle prévoit une exonération de la cotisation lorsque le montant brut mensuel total des pensions et autres avantages n'excède pas 1 257,53 euros pour les isolés ou 1 571,92 euros pour les pensionnés ayant charge de famille (montants en vigueur au 1^{er} janvier 2008).

Eu égard aux problèmes de pouvoir d'achat auxquels sont principalement confrontés les bénéficiaires de pensions modestes ou moyennes, le présent amendement propose d'étendre sensiblement l'exonération à partir du 1^{er} juillet 2008. Le montant brut dont il est tenu compte pour l'exonération est en outre lié de façon permanente au niveau de la pension minimum garantie, et ce, tant pour les isolés que pour les bénéficiaires ayant charge de famille.

Le plafond d'exonération de la cotisation est égal au double de la pension minimum garantie, tant pour un isolé que pour un pensionné ayant charge de famille. Dès que le montant des pensions et autres avantages dépasse le double de la pension minimum, la cotisation augmente graduellement. Si le montant est compris entre 2,04 et 2,25 fois la pension minimum, la cotisation due sur les montants bruts est égale à 1 %. Ensuite, la cotisation augmente progressivement d'1 % à 2 %. À partir de 2,3 fois la pension minimum, une cotisation de 2 % est retenue sur les montants bruts des pensions et autres avantages. Le tarif maximum actuel de la cotisation est maintenu tel quel.

Si l'on se réfère aux montants minimums qui étaient en vigueur au 1^{er} janvier 2008, on constate que désormais, les pensions mensuelles brutes dont le montant n'excède pas 1 838,72 euros pour un isolé ou 2 297,66 euros pour un bénéficiaire ayant charge de famille seront exonérées de la cotisation de solidarité.

Cette mesure contribuera en premier lieu à rétablir le pouvoir d'achat des pensions brutes modestes et moyennes. Ensuite, cette modification législative entraînera une revalorisation de la pension légale, étant donné que, dans ce système, la grande majorité des pensions légales seront exonérées de cotisation de solidarité. Troisièmement, la nouvelle réglementation garantit une répartition plus juste des charges de financement de la sécurité sociale entre les pensionnés.

Nr. 8 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 22bis (nieuw)

In titel V, hoofdstuk I, een afdeling 2bis invoegen, houdende een artikel 22bis, luidend als volgt :

« Afdeling 2bis. — Verbetering van de koopkracht van de lopende pensioenen

« Art. 22bis. — De koning wordt gemachtigd om bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad die maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn om :

1° alle pensioenen die ingegaan zijn op ten laatste 1 juli 2000 tegen ten laatste 31 december 2011 nominaal met 15 % te verhogen;

2° alle pensioenen die ingegaan zijn na 1 juli 2000 en ten laatste op 1 juli 2008 tegen ten laatste 31 december 2011 nominaal met 12 % te verhogen.

Deze verhogingen worden gemeten in nominale termen ten aanzien van het bedrag geldend op 1 juli 2008.

Alle besluiten tot uitvoering van het eerste lid die een wijziging inhouden van een wet of van een bepaling met kracht van wet, moeten binnen de 6 maanden na ondertekening door het staatshoofd, ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de wetgevende kamers.

Indien op 31 december 2011 de in het eerste lid bedoelde doelstelling niet bereikt wordt ten aanzien van één of meerdere concrete pensioenen, dan worden deze pensioenen van rechtswege geacht verhoogd te zijn zoals bedoeld in het eerste lid. ».

Verantwoording

Een verbetering van de koopkracht van de lopende pensioenen is zeker aangewezen. Dat mag evenwel geen louter engagement zijn. Vandaar dat we concreet voorstellen om de koning er toe te machtigen die maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn om, na verrekening van alle bestaande mechanismen en alle komende punctuele en andere beslissingen, te verkrijgen dat :

1) alle pensioenen die reeds waren ingegaan op 1 juli 2000 ten laatste op 31 december 2011 nominaal 15 % hoger zijn dan op 1 juli 2008;

2) alle pensioenen die zijn ingegaan na 1 juli 2000 en ten laatste op 1 juli 2008, ten laatste op 31 december 2011 nominaal 12 % hoger zijn dan op 1 juli 2008.

Bij gebreke aan uitvoerende maatregelen worden de pensioenen die op 31 december 2011 respectievelijk geen 15 % of 12 % meer bedragen dan op 1 juli 2008, van rechtswege geacht 15 % of 12 % meer te bedragen.

N° 8 DE MME VANLERBERGHE

Art. 22bis (nouveau)

Dans le titre V, chapitre premier, insérer une section 2bis, comportant un article 22bis, libellé comme suit :

« Section 2bis. — Amélioration du pouvoir d'achat des pensions en cours

Art. 22bis. — le Roi est habilité à prendre, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, les mesures nécessaires pour :

1° augmenter nominalement, à concurrence de 15 % et pour le 31 décembre 2011 au plus tard, toutes les pensions qui ont pris cours le 1^{er} juillet 2000 au plus tard;

2° augmenter nominalement, à concurrence de 12 % et pour le 31 décembre 2011 au plus tard, toutes les pensions qui ont pris cours après le 1^{er} juillet 2000 et le 1^{er} juillet 2008 au plus tard.

Ces augmentations sont mesurées en termes nominaux par rapport au montant appliqué au 1^{er} juillet 2008.

Tous les arrêtés portant application de l'alinéa 1^{er} qui impliquent une modification d'une loi ou d'une disposition ayant force de loi doivent être soumis à l'approbation des chambres législatives dans les six mois suivant la signature par le chef de l'État.

Si le 31 décembre 2011, l'objectif visé à l'alinéa 1^{er} n'a pas été atteint pour une ou plusieurs pensions concrètes, ces pensions sont considérées de plein droit comme augmentées conformément à l'alinéa 1^{er}. ».

Justification

Il est certainement indiqué d'améliorer le pouvoir d'achat des pensions en cours. Cela ne peut cependant rester un simple engagement. C'est pourquoi nous proposons concrètement d'habiliter le Roi à prendre les mesures nécessaires, après avoir porté en compte tous les mécanismes existants et toutes les décisions ponctuelles et autres à venir, pour faire en sorte :

1) que toutes les pensions qui avaient déjà pris cours le 1^{er} juillet 2000 soient, au plus tard le 31 décembre 2011, 15 % plus élevées en termes nominaux que le 1^{er} juillet 2008;

2) que toutes les pensions qui ont pris cours après le 1^{er} juillet 2000 et au plus tard le 1^{er} juillet 2008, soient, au plus tard le 31 décembre 2011, 12 % plus élevées en termes nominaux que le 1^{er} juillet 2008.

En l'absence de mesures d'exécution, les pensions qui, le 31 décembre 2011, ne sont pas, respectivement, 15 % ou 12 % plus élevées que le 1^{er} juillet 2008, sont réputées de plein droit être 15 % ou 12 % plus élevées.

Deze maatregel is essentieel een maatregel voor de oude pensioenen. Het onderscheid tussen de pensioenen voor en na 1 juli 2000 is ingegeven door de vaststelling dat de oudste pensioenen het meeste achterstand hebben opgelopen op het einde van vorige eeuw en dat sindsdien maatregelen zijn genomen ter verbetering van de pensioenen.

Het gaat hier om een nominale doelstelling, hetgeen betekent dat alle verhogingen door indexerings-, perequaties of andere mechanismen tot verhoging van de pensioenen, mee bijdragen tot het realiseren van deze doelstelling.

Teneinde budgettaire ontsporingen in 2011 te vermijden moet deze maatregel gemiddeld genomen voor 1/3 gerealiseerd zijn op 31/12/2009 en voor 2/3 op 31/12/2010. Ten laatste op respectievelijk 31 maart 2010 en 31 maart 2011 brengen het BC Rijksdienst voor pensioenen en het ABC Zelfstandigen verslag uit over de stand van de verhogingen.

Nr. 9 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 22ter (nieuw)

In titel V, hoofdstuk I, een afdeling 2ter invoegen, houdende een artikel 22ter, luidend als volgt :

« Art. 22ter. — §1. In het artikel 3 van de *Herstelwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector worden in paragraaf 1, eerste lid, b), de woorden « 60 t.h. » vervangen door de woorden « 70 t.h. ».*

In het artikel 5 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels worden in paragraaf 1, eerste lid, b), de woorden « 60 t.h. » vervangen door de woorden « 70 t.h. ».

§ 2. In het artikel 127 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen worden in de tweede paragraaf, 2^o, de woorden « 60 pct. » vervangen door « 70 pct. ».

In het artikel 6 van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, §1, 4^o, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire unie, worden in de tweede paragraaf, eerste lid, 2^o, de woorden « 60 pct. » vervangen door de woorden « 70 pct. ».

§ 3. Dit artikel is van toepassing op alle pensioenen die ingaan vanaf 1 juli 2008. ».

Cette mesure est essentiellement une mesure qui concerne les anciennes pensions. La distinction entre les pensions qui ont pris cours avant et après le 1^{er} juillet 2000 se base sur la constatation selon laquelle les pensions les plus anciennes ont pris le plus de retard à la fin du siècle précédent et que, depuis, des mesures ont été prises afin d'améliorer les pensions.

Il s'agit, en l'occurrence, d'un objectif nominal, ce qui signifie que toutes les augmentations par le biais d'indexations, de péréquations ou d'autres mécanismes d'augmentation des pensions, contribuent à la réalisation de cet objectif.

Afin d'éviter des dérapages budgétaires en 2011, cette mesure doit avoir été réalisée, en moyenne, pour un tiers le 31/12/2009 et pour deux tiers le 31/12/2010. Respectivement le 31 mars 2010 et le 31 mars 2011 au plus tard, le CG Office national des pensions et l'ABC Zelfstandigen feront rapport sur l'état des augmentations.

N^o 9 DE MME VANLERBERGHE

Art. 22ter (nouveau)

Dans le titre V, chapitre premier, insérer une section 2ter, comportant un article 22ter, libellé comme suit :

« Art. 22ter. — § 1^{er}. À l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, b), de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social, les mots « 60 % » sont remplacés par les mots « 70 % ».

À l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, b), de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, les mots « 60 % » sont remplacés par les mots « 70 % ».

§ 2. À l'article 127, § 2, 2^o, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, les mots « 60 % » sont remplacés par les mots « 70 % ».

À l'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, les mots « 60 % » sont remplacés par les mots « 70 % ».

§ 3. Le présent article s'applique à toutes les pensions prenant cours à partir du 1^{er} juillet 2008. ».

Verantwoording

Een verbetering van de lopende pensioenen is gerechtvaardigd door de stijgende levensduurte en door de historische achterstand die deze pensioenen hebben opgelopen.

Deze maatregelen bieden evenwel geen bescherming aan de komende pensioenen. Nochtans is reeds meermaals — ook internationaal — gewezen op de lage vervangingsratio van onze wettelijke pensioenen, zelfs na verrekening van de fiscaliteit.

Teneinde te voorkomen dat voor de komende pensioenen binnen de kortste keren operaties moeten uitgewerkt worden zoals bedoeld in art. 25, is het noodzakelijk de initiële pensioenberekening zelf te verbeteren. Het is immers weinig zinvol om (te) lage pensioenen te beschermen tegen de levensduurte als men daarnaast niets doet om de creatie van nieuwe (te) lage pensioenen te voorkomen.

Daarom wordt voorgesteld om in de pensioenformule van de werknemers en zelfstandigen de basismultiplicator van 60% vervangen door 70%.

Dit geeft alle nieuwe pensioenen een voorsprong van 10% bij de aanvang. Een dergelijke voorsprong kan met de klassieke corrigerende maatregelen, vb. met het welvaartsmechanisme van 0,5% per jaar, gemiddeld slechts na 20 jaar ingehaald worden. De verbetering van de pensioenberekening zelf is dus een fundamentele en ongeëvenaarde verbetering van de situatie van alle komende gepensioneerden en een uitermate efficiënt middel tegen komende armoede.

Nr. 10 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 38

In artikel 38 de woorden « artikelen 2 en 3 » vervangen door de woorden « artikelen 36 en 37 ».

Verantwoording

Volgens de nota van de dienst wetsevaluatie van de Senaat is de verwijzing naar de artikelen 2 en 3 fout.

Nr. 11 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 42

In artikel 42 wordt §3, lid 1, vervangen als volgt:

« § 3. De wettelijke rentevoet in de sociale zekerheid wordt bepaald op 7 percent, zelfs indien de bepalingen verwijzen naar de wettelijke rentevoet in burgerlijke zaken en voor zover er niet uitdrukkelijk, onder meer in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt van afgeweken. »

Justification

Une amélioration des pensions en cours se justifie par l'augmentation du coût de la vie et par le retard historique accumulé par ces pensions.

Ces mesures n'offrent cependant aucune protection aux pensions futures. Le faible taux de remplacement de nos pensions légales, même après imputation de la fiscalité, a pourtant subi maintes critiques — y compris au niveau international.

Afin d'éviter de devoir, à court terme, élaborer pour les pensions futures des opérations comparables à celle de l'article 25, il convient de corriger directement le calcul initial de la pension. Cela n'a en effet guère de sens de protéger les (trop) petites pensions contre le coût de la vie si, en parallèle, rien n'est fait pour prévenir la création de nouvelles (trop) petites pensions.

C'est la raison pour laquelle l'amendement vise à remplacer, dans la formule de pension des salariés et des indépendants, le multiplicateur de base de 60% par 70%.

Cette mesure confère à toutes les nouvelles pensions une avance de 10% dès le début. Les mesures de correction classiques comme, par exemple, le mécanisme de liaison au bien-être de 0,5% par an, ne permettent de rattraper une telle avance qu'au terme de 20 ans en moyenne. L'amélioration du calcul de la pension lui-même constitue dès lors une amélioration fondamentale et inégalée de la situation de tous les futurs pensionnés et un outil extrêmement efficace contre le risque de paupérisation.

N° 10 DE MME VANLERBERGHE

Art. 38

Dans l'article 38, remplacer les mots « des articles 2 et 3 » par les mots « des articles 36 et 37 ».

Justification

Selon la note du service d'Évaluation de la législation du Sénat, la référence aux articles 2 et 3 est une erreur.

N° 11 DE MME VANLERBERGHE

Art. 42

Remplacer l'article 42, §3, premier alinéa, comme suit:

« § 3. Le taux d'intérêt légal en sécurité sociale est fixé à 7 pour cent, même si les dispositions renvoient au taux d'intérêt légal en matière civile et pour autant qu'il n'y soit pas explicitement dérogé, notamment dans la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. »

Verantwoording

De woorden « sociale zaken » dienen vervangen te worden door « sociale zekerheid » zodat het toepassingsgebied van deze bepaling niet ruimer wordt dan het opschrift van afdeling 3 van hoofdstuk 4 (Afdeling 3. Aanpassing van de wettelijke rentevoet op het gebied van de sociale zekerheid).

Zoals opgesteld zou deze bepaling immers doen geloven dat ze ook het arbeidsrecht betreft (bijvoorbeeld voor de rentevoet die toepasselijk is op het loon van de werknemers of op de opzeggingsvergoeding).

Nr. 12 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 44bis tot 44septies (nieuw)

Onder Titel V, wordt een Hoofdstuk 5, « Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van loonschulden » ingevoegd.

« Definities en toepassingsgebied »

Art. 44bis. — Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder :

1° aannemingsovereenkomst : de overeenkomst waarbij een onderaannemer zich verbindt een bepaald werk tegen een overeengekomen prijs uit te voeren voor een opdrachtgever, buiten elke band van ondergeschiktheid;

2° opdrachtgever : hij die, met uitzondering van een natuurlijke persoon voor zijn private behoeften, rechtstreeks of via een tussenpersoon, die niet rechtstreeks deelneemt aan de uitvoering van het werk vastgelegd in de aannemingsovereenkomst, een beroep doet op een of meerder onderaannemers in het kader van een aannemingsovereenkomst;

3° onderaannemer : hij die zich rechtstreeks of via een tussenpersoon, die niet rechtstreeks deelneemt aan de uitvoering van het werk vastgelegd in de aannemingsovereenkomst, verbindt ten aanzien van de opdrachtgever om een werk uit te voeren in het kader van een aannemingsovereenkomst;

4° werkgever : de onderaannemer die een beroep doet op een werknemer voor de verwezenlijking van het in een aannemingsovereenkomst bepaalde werk;

5° werknemer : de persoon die krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeidsprestaties verricht tegen loon onder het gezag van een andere persoon, zijnde de werkgever;

6° sociale schulden :

a) het loon in de betekenis van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, met inbegrip van de vergoedingen rechtstreeks of onrechtstreeks betaald als vakantiegeld,

Justification

Il convient de remplacer « matière sociale » par « sécurité sociale » afin de ne pas donner à cette disposition un champ d'application plus large que celui repris dans l'intitulé de la section 3 du chapitre 4 (« Section 3 — Adaptation du taux d'intérêt légal en sécurité sociale »).

En effet, telle qu'actuellement rédigée, cette disposition pourrait faire croire qu'elle vise également la matière du droit du travail (par exemple pour ce qui concerne l'intérêt dû sur la rémunération des travailleurs ou sur l'indemnité de licenciement).

N° 12 DE MME VANLERBERGHE

Art. 44bis à 44septies (nouveaux)

Au titre V, insérer un chapitre 5, intitulé comme suit : « Chapitre 5. Instauration d'une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes salariales. »

« Définitions et champ d'application »

Art. 44bis. — Pour l'application du présent chapitre, on entend par :

1° contrat d'entreprise : le contrat par lequel un sous-traitant s'engage à effectuer un travail déterminé à un prix convenu pour le donneur d'ordre, en dehors de tout lien de subordination;

2° donneur d'ordre : la personne qui, à l'exception d'une personne physique pour ses besoins privés, fait appel à un ou plusieurs sous-traitants dans le cadre d'un contrat d'entreprise, et ce, directement ou par le biais d'un intermédiaire ne participant pas directement à l'exécution du travail défini dans le contrat d'entreprise;

3° sous-traitant : la personne qui s'engage vis-à-vis du donneur d'ordre à effectuer un travail dans le cadre d'un contrat d'entreprise, et ce, directement ou par le biais d'un intermédiaire ne participant pas directement à l'exécution du travail défini dans le contrat d'entreprise;

4° employeur : le sous-traitant qui fait appel à un travailleur pour la réalisation du travail prévu dans un contrat d'entreprise;

5° travailleur : la personne qui, en vertu d'un contrat de travail, effectue des prestations de travail contre rémunération sous l'autorité d'une autre personne, à savoir l'employeur;

6° dettes sociales :

a) la rémunération au sens de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, en ce compris les indemnités payées directement ou indirectement comme pécule de va-

waarop de werknemer recht heeft uit hoofde van de arbeidsovereenkomst met de werkgever;

b) de overeenstemmende bijdragen voor de fondsen voor bestaanszekerheid die aanleiding kunnen geven tot de uitkering van een voordeel aan de werknemers;

c) de overeenstemmende sommen verschuldigd aan de Belgische Rijksdienst voor sociale zekerheid, met inbegrip van de bijdragen, gelijkgestelde bijdragen solidariteitbijdragen, bijdrageopslagen en interesten.

Art. 44ter. — Dit hoofdstuk is van toepassing op de opdrachtgever die — rechtstreeks of via een tussenpersoon — een beroep doet op één of meerdere onderaannemers om, in het kader van een aannemingsovereenkomst, een werk te verrichten dat beantwoordt aan de door de Koning bepaalde werkzaamheden op voorstel van het bevoegd paritair orgaan.

Indien het bevoegd paritair orgaan geen voorstel doet binnen zes maanden volgend op de inwerkingtreding van deze wet, oefent de Koning de bevoegdheid die Hem krachtens het vorige lid is toegekend uit na advies van ditzelfde orgaan.

Het geraadpleegde paritaire orgaan deelt zijn advies mede binnen twee maanden nadat hem het verzoek is gedaan; zoniet, wordt er niet op gewacht.

Verplichtingen van de opdrachtgever

Art. 44quater. — §1. In het kader van arbeidsprestaties, verricht ter uitvoering van een aannemingsovereenkomst en die behoren tot de werkzaamheden bepaald in uitvoering van artikel 46, moet de opdrachtgever de gegevens registreren, bijhouden en bewaren, op papier of elektronisch, waardoor het volgende mogelijk wordt :

1° het identificeren van de onderaannemers en de werknemers tewerkgesteld in het kader van de aannemingsovereenkomst, evenals het aantonen van ten aanzien van welke werknemers eerstgenoemde gebeurlijk de hoedanigheid van werkgever bekleeden;

2° de dagelijkse registratie van de werknemers tewerkgesteld aan de werkzaamheden verricht in het kader van de uitvoering van de aannemingsovereenkomst.

De Koning bepaalt de minimumgegevens die moeten worden geregistreerd, de nadere regelen van deze registratie, van hun bijwerkingen en van hun bewaring.

§ 2. De Koning kan, na advies van het paritair orgaan dat bevoegd is voor de betrokken werkzaamheid, specifieke wijzen van registratie of een alternatief systeem bepalen.

cances, auxquelles le travailleur a droit en vertu du contrat de travail conclu avec l'employeur;

b) les cotisations correspondantes aux fonds de sécurité d'existence qui peuvent donner lieu au paiement d'un avantage aux travailleurs;

c) les sommes correspondantes dues à l'Office national de sécurité sociale, en ce compris les cotisations, les cotisations assimilées, les cotisations de solidarité, les suppléments de cotisation et les intérêts.

Art. 44ter. — La présente loi s'applique au donneur d'ordre qui fait appel, directement ou par le biais d'un intermédiaire, à un ou plusieurs sous-traitants pour effectuer, dans le cadre d'un contrat d'entreprise, un travail correspondant aux activités définies par le Roi sur proposition de l'organe paritaire compétent.

Si l'organe paritaire compétent ne formule pas de proposition dans les six mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi, le Roi exerce le pouvoir qui Lui est conféré par l'alinéa précédent après avis de ce même organe.

L'organe paritaire consulté communique son avis dans les deux mois suivant la demande qui lui en a été faite; à défaut de quoi il sera passé outre.

Obligations du donneur d'ordre

Art. 44quater. — § 1^{er}. Dans le cadre de prestations de travail fournies en exécution d'un contrat d'entreprise et relevant de la catégorie des activités visées en exécution de l'article 46, le donneur d'ordre est tenu d'enregistrer les données, de les tenir à jour et de les conserver, sur support papier ou sous forme électronique, afin de permettre :

1° l'identification des sous-traitants et des travailleurs employés dans le cadre du contrat d'entreprise, ainsi que l'identification des travailleurs à l'égard desquels les sous-traitants revêtent éventuellement la qualité d'employeur;

2° l'enregistrement quotidien des travailleurs employés pour les activités effectuées dans le cadre de l'exécution du contrat d'entreprise.

Le Roi fixe les données minimum à enregistrer, ainsi que les modalités de cet enregistrement, de la mise à jour de ces données et de leur conservation;

§ 2. Le Roi peut, sur avis de l'organe paritaire compétent pour l'activité concernée, prévoir des méthodes d'enregistrement spécifiques ou un système alternatif.

Burgerlijke sancties

Art. 44quinquies. § 1. — In geval van het niet betalen van de sociale schulden door de werkgever, is de opdrachtgever die geen gegevens registreert, bijhoudt of bewaart krachtens artikel 47 van dit hoofdstuk gehouden tot de betaling van deze schulden voor zover deze betrekking hebben :

1° op de effectieve tewerkstellingsperiode(s) voor dewelke deze registratie ontbreekt;

2° op arbeidsprestaties verricht in het kader van de aannemingsovereenkomst voor de werknemers voor wie deze registratie ontbreekt en voor de periodes waarvoor deze registratie ontbreekt.

3° De aansprakelijkheid is beperkt tot een bedrag ten belope van maximum 10 000 euro per werknemer verhoogd met de bedragen bedoeld bij artikel 44bis, 6°, b) en c). Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer overeenkomstig de volgende formule : het nieuwe bedrag is gelijk aan het basisbedrag vermeld in de wet vermenigvuldigd met het nieuwe indexcijfer en gedeeld door het aanvangsindexcijfer. Het resultaat wordt afgerond tot het hoger honderdtal. De nieuwe bedragen worden in het Belgische Staatsblad bekendgemaakt en treden in werking op 1 januari van het jaar dat volgt op dat van hun aanpassing.

§ 2. De opdrachtgever die gehouden is tot de betaling van de sociale schulden krachtens § 1 moet zich bevrijden van deze schulden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, voor wiens toepassing hij als werkgever wordt beschouwd binnen de bij § 1 vastgelegde grenzen.

Bij samenloop van verschillende schuldeisers die de toepassing vorderen van de hoofdelijke aansprakelijkheid zoals bepaald in deze wet heeft de schuld ten voordele van de werknemer zoals bepaald in artikel 44bis, 6°, a), steeds voorrang op de andere schulden zoals bepaald in artikel 44bis, 6°, b en c; de andere schuldeisers kunnen op een gelijk deel aanspraak maken ongeacht de uitstaande schuld.

Toezicht

Art. 44sexies. — Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht op de naleving van dit hoofdstuk en zijn uitvoeringsbesluiten.

Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.

In het kader van dit hoofdstuk kunnen zij de opdrachtgever alle documenten of informatiedragers die de in artikel 44quater bedoelde gegevens bevatten

Sanctions civiles

Art. 44quinquies. — § 1^{er}. En cas de non-paiement des dettes sociales par l'employeur, le donneur d'ordre qui n'enregistre, ne tient à jour ou ne conserve aucune donnée au sens de l'article 47 de la présente chapitre est tenu au paiement de ces dettes, à condition qu'elles portent :

1° sur la ou les périodes d'emploi effectives pour lesquelles cet enregistrement fait défaut;

2° sur des prestations de travail effectuées dans le cadre du contrat d'entreprise par les travailleurs pour lesquels cet enregistrement fait défaut et durant les périodes pour lesquelles cet enregistrement fait défaut;

3° la responsabilité est limitée à un montant de maximum 10 000 euros par travailleur, majoré des montants visés à l'article 44bis, 6° b) et c). Ce montant est adapté annuellement à l'indice des prix à la consommation, conformément à la formule suivante : le nouveau montant est égal au montant de base cité dans la loi, multiplié par le nouvel indice des prix à la consommation et divisé par l'indice de départ. Le résultat est arrondi à la centaine supérieure. Les nouveaux montants sont publiés au Moniteur belge et entrent en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suit celle au cours de laquelle ils ont été adaptés.

§ 2. Le donneur d'ordre qui est tenu au paiement des dettes sociales en vertu du § 1^{er} se libère de ces dettes conformément aux dispositions de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, pour l'application desquelles il est considéré comme employeur dans les limites fixées au § 1^{er}.

En cas de concours de plusieurs créanciers requérant l'application de la responsabilité solidaire visée dans la présente loi, la dette contractée en faveur du travailleur, telle que visée à l'article 44bis, 6°, a), a toujours priorité sur les autres dettes visées à l'article 44bis, 6°, b et c; les autres créanciers peuvent prétendre à une part égale, quel que soit l'encours de la dette.

Contrôle

Art. 44sexies. — Sans préjudice des compétences des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi contrôlent le respect du présent chapitre et de ses arrêtés d'exécution.

Ces fonctionnaires exercent ce contrôle conformément aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail.

Dans le cadre du présent chapitre, ils peuvent exiger du donneur d'ordre la production de tous les documents ou supports d'information contenant les

doen voorleggen, er kopies van nemen, of ze door de opdrachtgever kosteloos laten verstrekken of ze tegen ontvangstbewijs in beslag te nemen.

Inwerkingtreding

Art. 44septies. — Dit hoofdstuk treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin deze wet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. »

Verantwoording

Alhoewel het « klassieke » zwartwerk nog steeds een belangrijk deel uitmaakt van de sociale fraude, stellen de inspectiediensten vast dat de laatste jaren steeds meer goedkope arbeidskrachten in het buitenland worden aangeworven en rechtstreeks op de Belgische arbeidsmarkt worden gedumpt (naar België worden gedetacheerd) zonder de Belgische arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden toe te passen. Ook de wetgeving op de sociale documenten wordt vaak niet nageleefd.

Met de regelmaat van de klok worden er misbruiken vastgesteld waarbij buitenlandse arbeidskrachten in ons land werken tegen schandalige loon- en arbeidsvoorwaarden.

Deze verschillende vormen van fraude tasten niet alleen ons socio-economisch weefsel aan, ze veroorzaken ook oneerlijke concurrentie ten opzichte van de « bonafide » bedrijven en brengen op termijn het voortbestaan van deze bedrijven in gevaar.

Door de toetreding tot de Europese Unie kregen de ondernemingen en werknemers uit de nieuwe lidstaten voor de uitoefening van activiteiten vlotter toegang tot ons grondgebied.

Bij de verlenging van de overgangsregeling voor de 8 nieuwe lidstaten die sedert 1 mei 2004 tot de Europese Unie zijn toetreden (niet voor Cyprus en Malta) is er in mei 2006 bepaald (zie het koninklijk besluit van 24 april 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, naar aanleiding van de verlenging van de overgangsbepalingen die werden ingevoerd bij de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Europese Unie) dat de overgangsregeling, die het vrij verkeer van werknemers opschort, nog maximaal drie jaar van toepassing zou blijven tot voldaan is aan de vereiste begeleidende maatregelen die de inspectiediensten in staat moeten stellen om effectief op te treden tegen misbruiken en sociale fraude.

Deze mogelijkheid van een tweede opschortende termijn van drie jaar was ook voorzien in het toetredingsverdrag tot de EU.

Die begeleidende maatregelen zijn :

— De voorafgaandelijke registratie van alle grensoverschrijdende tewerkstelling (LIMOSA);

— De hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemers of opdrachtgevers voor de naleving van de loon- en arbeidsvoorwaarden van ter beschikking gestelde buitenlandse werknemers;

— Een samenwerkingsprotocol tussen de verschillende inspectiediensten met het oog op de bestijding van misbruiken bij de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten;

— Een vorderingsrecht voor de werknemersorganisaties en voor buitenlandse werknemers die in België worden of werden tewerkgesteld, te waarborgen.

données visées à l'article 44quater, en faire des copies, se les faire délivrer gratuitement par le maître de l'ouvrage ou les saisir contre accusé de réception.

Entrée en vigueur

Art. 44septies. — Le présent chapitre entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la présente loi a été publiée au Moniteur belge. ».

Justification

Bien que le travail au noir « classique » constitue encore et toujours une part importante de la fraude sociale, les services d'inspection constatent ces dernières années qu'une main-d'œuvre bon marché de plus en plus importante est recrutée à l'étranger et déversée sur le marché belge du travail (détachée en Belgique) sans que les conditions de travail, de rémunérations et d'emploi prévues en Belgique soient appliquées. Souvent, la législation relative aux documents sociaux n'est pas non plus respectée.

On constate très régulièrement des abus où des travailleurs étrangers travaillent dans notre pays pour un salaire de misère et dans des conditions de travail scandaleuses.

Non seulement ces différentes formes de fraude portent atteinte à notre tissu socioéconomique, mais elles faussent également la concurrence au détriment des entreprises de bonne foi en menaçant, à terme, la pérennité de ces entreprises.

L'adhésion à l'Union européenne a permis aux entreprises et aux travailleurs issus des nouveaux États membres d'avoir plus facilement accès à notre territoire pour y exercer des activités.

Lors du prolongement du régime transitoire pour les huit nouveaux États membres qui ont adhéré à l'Union européenne le 1^{er} mai 2004 (sauf Chypre et Malte), il a été prévu, en mai 2006 (voir l'arrêté royal du 24 avril 2006 modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, en vue de la prolongation des mesures transitoires qui ont été introduites suite à l'adhésion de nouveaux États membres à l'Union européenne) que le régime transitoire, qui suspend la libre circulation des travailleurs, resterait encore applicable pour une durée maximale de trois ans, jusqu'à ce qu'il soit satisfait aux mesures d'accompagnement nécessaires pour permettre aux services d'inspection d'intervenir efficacement contre les abus et la fraude sociale.

Cette possibilité d'un deuxième délai suspensif de trois ans était également prévue dans le Traité d'adhésion à l'Union européenne.

Ces mesures d'accompagnement sont les suivantes :

— l'enregistrement préalable de tous les cas d'occupation transfrontalière (LIMOSA);

— la responsabilité solidaire des entrepreneurs principaux ou des donneurs d'ordre en ce qui concerne les conditions de rémunération et de travail des travailleurs étrangers mis à disposition;

— un protocole de coopération conclu entre les différents services d'inspection en vue de la lutte contre les abus en cas d'occupation de main-d'œuvre étrangère;

— un droit d'action pour les organisations des travailleurs et pour les travailleurs étrangers auprès des tribunaux belges afin de garantir les droits des travailleurs étrangers occupés ou ayant été occupés en Belgique.

Voor een aantal functies (knelpuntberoepen) werd de procedure voor het verkrijgen van een arbeidsvergunning en een arbeidskaart wel versoepeld, zodat het eenvoudiger wordt om de onderdanen van de nieuwe lidstaten tewerk te stellen in functies waaraan er nood is op onze Belgische arbeidsmarkt. De gewesten (en de Duitstalige gemeenschap) hebben elk een lijst opgesteld van knelpuntberoepen.

Op 1 januari 2007 traden nog twee nieuwe lidstaten, Roemenië en Bulgarije toe tot de Europese Unie. In dit toetredingsverdrag werd dezelfde clausule opgenomen als in het verdrag bij de vorige uitbreiding met betrekking tot het vrij verkeer van werknemers.

Er werden ook voor hen dezelfde bepalingen opgenomen als voor de andere 8 nieuwe lidstaten (zie koninklijk besluit van 19 december 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers naar aanleiding van de toetreding tot de Europese Unie van Bulgarije en Roemenië).

Het vrij verkeer van werknemers werd bijgevolg opgeschort tot aan de voormelde begeleidingsmaatregelen wordt voldaan.

Ook de versoepeling van de procedure voor het bekomen van een arbeidsvergunning en arbeidskaarten is voor hen voorzien. Uiteraard zijn de termijnen van overgangsregelingen voor deze twee lidstaten wel verschillend.

Tijdens de vorige legislatuur werden de maatregelen, één, drie en vier uit voormelde opsomming uitgevoerd en in de nodige wetteksten gegoten.

Het vierde onderdeel kon nietmeer tijdig worden afgerond.

Sindsdien heeft de nieuwe regering daarrond blijkbaar elk initiatief gestaakt. Desondanks pleit deze regering gelijktijdig voor een meer algemene openstelling van onze arbeidsmarkt, ook voor werknemers uit niet EU-lidstaten (alleszins in het kader van knelpuntvacatures).

Nochtans zijn wij van oordeel dat dit vierde luik, de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgever voor naleving van de vigerende loon- en arbeidsvoorwaarden essentieel is om sociale dumping tegen te gaan.

Vandaar dit amendement, dat in de Titel V van de programwet een Hoofdstuk 3 invoegt onder de noemer « Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van sociale schulden ».

Dit is des te dringender omdat de voormelde koninklijke besluiten stellen dat de opschortende bepalingen ophouden te bestaan op respectievelijk 31 december 2008 en 30 april 2009 !

Het is belangrijk te beseffen dat in dit hoofdstuk aan een aantal concepten een definitie wordt gegeven die van toepassing zijn voor dit hoofdstuk. Hun omschrijving is afwijkend van deze die geldt voor de toepassing van andere wetgevingen (bijvoorbeeld voor de toepassing van het artikel 30*bis* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Zo is een « onderaannemer » voor de toepassing van dit hoofdstuk, iedere natuurlijke of rechtspersoon die activiteiten uitoefent in het kader van een aannemingsovereenkomst.

Pour certaines fonctions (professions critiques), la procédure d'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail a cependant été assouplie, de telle sorte qu'il est plus facile d'employer des ressortissants des nouveaux États membres dans des fonctions en pénurie sur le marché du travail belge. Les régions (et la communauté germanophone) ont chacune rédigé une liste des professions critiques.

Le 1^{er} janvier 2007, deux autres nouveaux États membres, à savoir la Roumanie et la Bulgarie, ont adhéré à l'Union européenne. Dans le traité d'adhésion, on a repris la même clause que dans le traité relatif au précédent élargissement en ce qui concerne la libre circulation des travailleurs.

On a également repris, pour ces deux États membres, les mêmes dispositions que pour les huit autres nouveaux États membres (voir l'arrêté royal du 19 décembre 2006 modifiant, suite à l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie à l'Union Européenne, l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers).

La libre circulation des travailleurs a par conséquent été suspendue jusqu'à ce qu'il soit satisfait aux mesures d'accompagnement précitées.

L'assouplissement de la procédure d'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail a également été prévue pour ces deux États membres. Bien sûr, les délais des régimes transitoires sont différents pour eux.

Lors de la précédente législature, les mesures n^{os} 1, 3 et 4 de l'énumération précitée ont été exécutées et traduites dans les textes de loi nécessaires.

Il n'a pas été possible de finaliser le quatrième volet à temps.

Depuis, le nouveau gouvernement a visiblement renoncé à toute initiative en la matière. Le gouvernement est néanmoins favorable, dans le même temps, à une ouverture plus générale de notre marché du travail, y compris à l'égard des travailleurs issus de pays situés en dehors de l'Union européenne (en tout cas pour les professions critiques).

Nous estimons toutefois que ce quatrième volet relatif à la responsabilité solidaire du donneur d'ordre en ce qui concerne le respect des conditions de rémunération et de travail en vigueur est essentiel pour lutter contre le dumping social.

Nous présentons dès lors le présent amendement qui vise à insérer, dans le titre V de la loi-programme, un chapitre 3 intitulé « Instauration d'une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant en ce qui concerne le paiement des dettes sociales ».

Cette mesure est d'autant plus urgente que les arrêtés royaux précités prévoient que les dispositions suspensives cessent d'exister respectivement le 31 décembre 2008 et le 30 avril 2009 !

Il est important de constater que ce chapitre définit une série de notions qui s'appliquent aux dispositions qu'il contient. Ces définitions sont différentes de celles en vigueur pour l'application d'autres législations (par exemple, pour l'application de l'article 30*bis* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs).

C'est ainsi que, pour l'application de ce chapitre, un « sous-traitant » est toute personne physique ou morale qui exerce des activités dans le cadre d'un contrat d'entreprise. Le « donneur d'ordre » est la personne qui fait appel à un ou plusieurs des ces sous-traitants dans le cadre d'un contrat d'entreprise.

De opdrachtgever is diegene die beroep doet op dergelijke onderaannemer(s) in het kader van een aannemingsovereenkomst. De opdrachtgever is hoofdelijk aansprakelijk voor de sociale schulden (dit is het loon (begrensd tot 10 000 euro per werknemer), de overeenstemmende bijdragen aan de fondsen voor bestaanszekerheid en de overeenstemmende sociale zekerheidsbijdragen) voor alle werknemers die in het kader van een aannemingsovereenkomst werken voor hem uitvoeren.

Hij kan aan deze hoofdelijke aansprakelijkheid ontsnappen door een registratie te doen, en te bewaren, die toelaat de bij de uitvoering van de werkzaamheden betrokken onderaannemers en werknemers te identificeren en deze werknemers toe te wijzen aan de bij de uitvoering betrokken werkgevers. Deze registratie dient dagelijks te geschieden, teneinde een toezicht mogelijk te maken op alle betrokkenen in ieder stadium van de uitvoering der werkzaamheden.

De Koning bepaalt de gegevens die dienen te worden geregistreerd teneinde voormeld objectief te bereiken en de modaliteiten van bijwerking en bewaring ervan.

Hij duidt tevens de ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van deze bepalingen en voor wie de voormelde gegevens dienen beschikbaar te zijn.

De indieners zijn van oordeel dat deze «aanwezigheidsregistratie» een meer doeltreffende controle mogelijk maakt op de naleving van de sociale- en arbeidswetgeving en aldus sociale dumping te vermijden. Zo kunnen bij vaststelling van niet correcte naleving ervan gerichte vervolgcontroles worden uitgevoerd. Tevens laten deze gegevens toe om een meer correcte bepaling te doen van de aan de werkzaamheden verbonden lonen en bijdragen.

Deze regeling is van toepassing op de werkzaamheden bepaald door de Koning op voorstel van de betrokken paritaire comités. Indien deze comités binnen de zes maanden na inwerkingtreding van deze bepalingen geen voorstel hebben geformuleerd, bepaalt Hij de werkzaamheden na advies, dat dient verstrekt te worden binnen een termijn van twee maanden na de aanvraag ervan, van de betrokken paritaire comités.

Nr. 13 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 74

In de Franse tekst van artikel 74, 3^o, inleidende zin na de woorden «le paragraphe 2» de woorden «alinéa premier» invoegen.

Verantwoording

Volgens de nota van de dienst Wetsevaluatie van de Senaat is er een discordantie tussen de Nederlandse en de Franse tekst. Aangezien de Nederlandse tekst correct is, moet de Franse worden aangepast.

Nr. 14 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 75bis (nieuw)

De Titel VIII, Werk, Hoofdstuk 1 «Dienstencheques» wordt aangevuld met een nieuw artikel 75bis luidend als volgt :

Le «donneur d'ordre» est la personne qui fait appel à un ou plusieurs de ces sous-traitants dans le cadre d'un contrat d'entreprise. Le donneur d'ordre est solidairement responsable des dettes sociales, à savoir la rémunération (plafonnée à 10 000 euros par travailleur), les cotisations correspondantes aux fonds de sécurité d'existence et les cotisations de sécurité sociale correspondantes, pour tous les travailleurs qui effectuent des travaux pour lui dans le cadre d'un contrat d'entreprise.

Il peut échapper à cette responsabilité solidaire en effectuant et en conservant un enregistrement, qui permet d'identifier les sous-traitants et les travailleurs associés à l'exécution des travaux et d'attribuer ces travailleurs aux employeurs associés à l'exécution des travaux. Cet enregistrement doit s'effectuer quotidiennement, afin de permettre un contrôle de toutes les parties concernées à chaque stade de l'exécution des travaux.

Le Roi détermine les données qui doivent être enregistrées afin d'atteindre l'objectif précité, ainsi que les modalités d'actualisation et de conservation de celles-ci.

Il désigne également les fonctionnaires chargés de contrôler le respect de ces dispositions. Ces fonctionnaires doivent pouvoir accéder aux données précitées.

Nous considérons que cet «enregistrement des présences» permet de contrôler plus efficacement le respect des législations sociales et du travail et, partant, d'éviter le dumping social. En cas de constat de non-respect, des contrôles de suivi ciblés peuvent ainsi être effectués. Ces données permettent par ailleurs de déterminer plus correctement les salaires et cotisations liés aux activités.

Cette réglementation est applicable aux activités définies par le Roi sur proposition des commissions paritaires concernées. Si ces commissions n'ont pas formulé de proposition dans les six mois de l'entrée en vigueur de ces dispositions, Il définit les activités après avis des commissions paritaires, qui disposent d'un délai de deux mois à compter de la demande pour se prononcer.

N° 13 DE MME VANLERBERGHE

Art. 74

Dans le texte français de l'article 74, 3^o, phrase introductive, insérer les mots «alinéa premier» après les mots «la paragraphe 2».

Justification

Selon la note du Service d'évaluation de la législation du Sénat, il y a une discordance entre le texte français et le texte néerlandais. Le texte français doit être adapté, parce que le texte néerlandais est correct.

N° 14 DE MME VANLERBERGHE

Art. 75bis (nouveau)

Le Titre VIII, «Emploi», Chapitre 1^{er}, «Titres-services», est complété par un article 75bis, rédigé comme suit :

«Het artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques wordt aangevuld met een § 4 luidend als volgt :

«§ 4. De gebruikers die recht hebben op de aanvullende kinderbijslag voor sommige éénoudergezinnen krachtens de artikelen 13 tot 27 van de programmawet van 27 april 2007 of krachtens het Koninklijk besluit tot invoering van een aanvulling op de kinderbijslag voor bepaalde éénoudergezinnen in de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen van 27 april 2007, ontvangen bij de aanschaf van dienstencheques zoals beschreven in § 2, eerste lid, per tien aangekochte cheques, twee bijkomende gratis dienstencheques.

Het in het § 2, eerste lid bedoelde bedrag per dienstencheque, zal voor deze cheques door de RVA overgeschreven of gestort worden aan het in datzelfde lid bedoelde uitgiftebedrijf.»

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel om aan eenoudergezinnen, per tien aangekochte dienstencheques, bijkomend twee gratis dienstencheques toe te kennen. Het gebruikersaandeel voor die cheques wordt door de RVA aan de uitgifte-instelling overgemaakt. De doelgroep die we hier weerhouden, zijn de eenoudergezinnen die aanspraak maken op de specifieke toeslag voor eenoudergezinnen in de kinderbijslag.

Eenoudergezinnen vormen in alle opzichten een precaire doelgroep, die een extra steuntje in de rug verdienen om gezin en arbeid te kunnen combineren, temeer daar zij om financiële redenen geen beroep kunnen doen op stelsels zoals tijdskrediet. Uit veel onderzoeken blijkt ook — niet verrassend natuurlijk — dat zij het het moeilijkst hebben om arbeid en gezinstaken naar behoren te combineren.

Volgens het «Belgisch verslag inzake sociale bescherming en sociale inclusie (indicatoren) 2006» leefden in 2003, 36% van de eenoudergezinnen in armoede (< 60% mediaan inkomen). Dit is meer dan het dubbele van de 15% in alle huishoudens.

Zelfs als de ouder werkend is, blijkt uit dat zelfde verslag dat het armoederisico nog meer dan dubbel zo hoog ligt als bij het gemiddelde van alle huishoudens met een werkend gezinslid. Vaak heeft dit te maken met het feit dat alleenstaande ouders meer dan andere aangewezen zijn op deeltijds werk.

Het gebruik van maatregelen om arbeid en gezin te combineren (tijdskrediet) gaat grotendeels aan hen voorbij (omwille van afwezigheid tweede inkomen): slechts 2,8% van de alleenstaande moeders maakt hiervan gebruik.

De werkzaamheidsgraad bij alleenstaande moeders tussen 25 en 49 jaar met kinderen, ligt België met 59%, tien procent lager dan het EU-gemiddelde van 69%. De werkloosheidsgraad ligt met 23% dubbel zo hoog als het EU-gemiddelde (10%).

Uit onderzoek van het steunpunt WSE blijkt dat slechts 62% van kinderen van alleenstaande moeders een werkende moeder heeft, 18% heeft een moeder met werkloosheidsuitkeringen en 20% heeft geen van beiden en zijn veelal aangewezen op het leefloon.

«L'article 3 de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services est complété par un § 4, rédigé comme suit :

«§ 4. Les utilisateurs qui ont droit au supplément aux allocations familiales octroyé à certaines familles monoparentales en vertu des articles 13 à 27 de la loi-programme du 27 avril 2007 ou en vertu de l'arrêté royal du 27 avril 2007 instaurant un supplément aux allocations familiales pour certaines familles monoparentales dans le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, reçoivent gratuitement, lors de l'acquisition de titres-services décrite au § 2, alinéa 1^{er}, deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés.

Le montant par titre-service visé au § 2, alinéa 1^{er}, sera versé ou viré par l'ONEm pour ces titres à la société émettrice visée au même alinéa.»

Justification

Le présent amendement tend à attribuer gratuitement aux familles monoparentales deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés. La part utilisateur pour ces titres est versée par l'ONEm à la société émettrice. Le groupe-cible que nous visons ici est constitué par les familles monoparentales qui ont droit au supplément spécifique aux allocations familiales octroyé aux familles monoparentales.

Les familles monoparentales représentent, à tous points de vue, un groupe-cible précaire, qui mérite un coup de pouce supplémentaire afin de pouvoir combiner travail et famille, d'autant que, pour des raisons financières, elles ne peuvent recourir à des systèmes comme le crédit-temps. Il ressort également de nombreuses études que ce sont ces familles qui ont le plus de difficultés à combiner convenablement travail et tâches ménagères, ce qui n'est bien sûr pas étonnant.

Selon le rapport belge sur la protection sociale et l'inclusion sociale (indicateurs) 2006, 36% des familles monoparentales vivaient dans la pauvreté en 2003 (< 60% du revenu médian). Cela représente plus du double des 15% pour l'ensemble des ménages.

Même si le parent travaille, il ressort du même rapport que le risque de pauvreté est encore plus de deux fois plus élevé que pour la moyenne de tous les ménages dont un membre travaille. Cela est souvent lié au fait que les parents isolés, plus que les autres, en sont réduits à travailler à temps partiel.

Ils n'ont généralement pas accès aux mesures permettant de combiner travail et famille (crédit-temps) (en raison de l'absence d'un second revenu): seules 2,8% des mères élevant seules leurs enfants en font usage.

En Belgique, le taux d'activité des mères isolées ayant entre 25 et 49 ans et des enfants est, avec 59%, 10% moins élevé que la moyenne européenne de 69%. Le taux de chômage est, avec 23%, deux fois plus élevé que la moyenne européenne (10%).

Il ressort d'une étude du *Steunpunt WSE* que 62% seulement des enfants vivant seuls avec leur mère ont une mère qui travaille, 18% ont une mère bénéficiant d'allocations de chômage et 20% ne sont dans aucun des deux cas et en sont souvent réduits à dépendre du revenu d'intégration.

Bij kinderen van gehuwde koppels is de situatie totaal anders : in 95 % heeft minstens één van beide ouders een betaalde job. Zo'n 33 % heeft één werkende ouder, 62 % woont in een gezin waar beide ouders buitenshuis werken.

Nr. 15 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 76

Het artikel 76 vervangen door volgende bepalingen :

« Artikel 76 : In het artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in §1 worden respectievelijk de woorden « 143,00 EUR » en « 1 807,81 EUR » telkens vervangen door respectievelijk de woorden « 175,00 EUR » en « 1 957,62 EUR ».

2^o in §2, eerste en tweede lid, wordt de zin « Vanaf 2008 belooft dit bedrag 1 716,00 EUR per kalenderjaar » telkens vervangen door de zinnen « Voor het jaar 2008 belooft dit bedrag 1 812,00 EUR. Vanaf 2009 belooft dit bedrag 2 100,00 EUR per kalenderjaar ».

Verantwoording

In het regeerakkoord werd aangekondigd dat de strijd tegen de werkloosheidsvallen zou worden opgevoerd en dat de koopkracht voor mensen met lage lonen zou verhoogd worden.

Het verleden heeft aangetoond dat de werkbonus een gedegen instrument is om beide doelstellingen te realiseren.

Doordat de regering bij de begrotingsopmaak niet resoluut de nodige budgetten heeft vrijgemaakt voor deze doelstellingen, wordt met een het artikel 76 zoals dit werd neergelegd een onaanvaardbare lage lonenval geïntroduceerd via de werkbonus.

Door de nieuwe verhoging uitsluitend te concentreren bij de zeer lage lonen, bekom je de onaanvaardbare situatie dat iemand met een zeer laag loon (doelgroep van de maatregel beoogd met het ingediende artikel 76, namelijk de werknemers met een loon tussen het GGMMI en het GGMMI + 300 euro) die een loonverhoging krijgt hieraan netto minder overhoudt dan iemand die de zelfde een zelfde loonsverhoging krijgt maar voorbij de grens van GGMMI+300 euro zit.

Dit amendement heeft tot doel die lagelonenval te vermijden en toch de werkloosheidsval verder te dichteren door de voorziene verhoging van de werkbonus van 32 euro toe te kennen aan wie werkt aan het GGMMI maar deze vervolgens — zoals in de huidige regeling — proportioneel te laten afnemen volgens een rechte lijn om uiteindelijk nul te worden. Om de lage lonenval niet te versterken is het aangewezen om de hellingsgraad van deze

Pour les enfants de couples mariés, la situation est tout autre : dans 95 % des cas, au moins un des deux parents a un emploi rémunéré. Près de 33 % ont un parent qui travaille, et 62 % vivent dans une famille où les deux parents ont une activité professionnelle à l'extérieur.

N^o 15 DE MME VANLERBERGHE

Art. 76

Remplacer article 76 par la disposition suivante :

« À l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration sont apportées les modifications suivantes :

1^o au §1^{er}, les mots « 143,00 euros » et « 1 807,81 euros » sont remplacés chaque fois respectivement par les mots « 175 euros » et « 1 957,62 euros ».

2^o au §2, alinéas 1^{er} et 2, la phrase « À partir de 2008, ce montant s'élève à 1 716,00 euros par année calendrier. » est remplacée chaque fois par les phrases « Pour 2008, ce montant s'élève à 1 812,00 euros. À partir de 2009, ce montant s'élève à 2 100,00 euros par année calendrier. ».

Justification

Le gouvernement a annoncé, dans l'accord de gouvernement, qu'il intensifierait la lutte contre les pièges à l'emploi et qu'il augmenterait le pouvoir d'achat des bas salaires.

L'expérience passée a montré que le bonus à l'emploi est un instrument approprié pour atteindre les deux objectifs.

Étant donné que le gouvernement n'a pas dégagé résolument les budgets nécessaires à la poursuite de ces objectifs lors de la confection du budget, l'article 76, tel qu'il a été déposé, introduit un piège inacceptable pour les bas salaires par le biais du bonus à l'emploi.

En concentrant la nouvelle majoration exclusivement sur les très bas salaires, on obtient une situation inacceptable dans laquelle un travailleur qui bénéficie d'un très bas salaire (groupe cible de la mesure prévue par l'article 76, à savoir les travailleurs dont la rémunération se situe entre le RMMM^oG et le RMMM^oG + 300 euros) et qui reçoit une augmentation salariale perçoit un salaire net moins élevé qu'un travailleur qui reçoit la même augmentation salariale mais qui dépasse le plafond du RMMM^oG + 300 euros.

Le présent amendement tend à éviter ce piège des bas salaires et à poursuivre quand même la lutte contre le piège à l'emploi en octroyant la majoration prévue du bonus à l'emploi de 32 euros aux travailleurs bénéficiant du RMMM^oG mais en le diminuant proportionnellement — comme dans le régime actuel — de façon linéaire pour le réduire à zéro. Pour ne pas renforcer le piège des bas salaires, il faudrait que cette droite conserve le même degré

rechte gelijk te houden met de huidige. Om die doelstelling te bereiken dient de loongrens waar het voordeel van de werkbonus uitdooft, verlegd te worden van 1 807,81 euro naar 1 957,62 euro (niet geïndexeerde bedragen).

Nr. 16 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 78

In artikel 78, § 4, tweede lid, worden de woorden « van deze wet » vervangen door de woorden « van artikel 78 van de programmawet van ... 2008 ».

Verantwoording

De bepaling wordt ingevoegd in de programmawet van 8 april 2003. De bepalingen van die wet inzake het Kringloofonds zijn in werking getreden op 17 juni 2003.

De verplichting om alle beslissingen inzake nieuwe kredieten of deelnemingen te bekrachtigen geldt, volgens de ontworpen tekst, voor de periode tussen de inwerkingtreding « van deze wet » (dit wil zeggen de wet van 8 april 2003) en 1 januari 2009, dus tussen 17 juni 2003 en 1 januari 2009.

Waarschijnlijk is het niet de bedoeling dat alle vorige beslissingen dan retroactief worden bekrachtigd, maar is het de bedoeling dat de verplichting alleen geldt voor de beslissingen genomen tussen de inwerkingtreding van het voorliggende wetsontwerp en 1 januari 2009.

Nr. 17 VAN MEVROUW VANLERBERGHE

Art. 77bis en 77ter (nieuw)

Onder de titel VIII WERK, wordt een Hoofdstuk 3 « Verbetering van de Werkhervattingstoelage » ingevoegd. Dit hoofdstuk bevat de volgende artikels :

« Art. 77bis. — Het eerste lid van het artikel 129bis, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wordt herschreven als volgt :

« In uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, p, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders kan de werkervattingstoelage toegekend worden aan de werknemer die het werk als loontrekkende werknemer hervat en die werkloos is wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil in de zin van artikel 44. »

« Art. 77ter : Het eerste lid van het artikel 129ter, § 1, van het zelfde besluit wordt herschreven als volgt :

« In uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, p, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders kan de werkervattingstoelage toegekend worden aan de

d'inclinaison qu'actuellement. Pour atteindre cet objectif, il y a lieu de porter le plafond salarial au niveau duquel l'avantage du bonus à l'emploi disparaît de 1 807,81 euros à 1 957,62 euros (montants non indexés).

N° 16 DE MME VANLERBERGHE

Art. 78

Dans l'article 78, § 4, alinéa 2, remplacer les mots « de la présente loi » par les mots « de l'article 78 de la loi-programme du ... 2008 ».

Justification

La disposition sera insérée dans la loi-programme du 8 avril 2003. Les dispositions de cette loi concernant le Fonds de l'économie Sociale et Durable sont entrées en vigueur le 17 juin 2003.

L'obligation de confirmer toutes décisions de nouveaux crédits ou prises de participation vaut, aux termes du texte projeté, pour la période comprise entre l'entrée en vigueur « de la présente loi » (c'est-à-dire la loi du 8 avril 2003) et le 1^{er} janvier 2009, donc pour la période entre le 17 juin 2003 et le 1^{er} janvier 2009.

L'intention n'est probablement pas que toutes les décisions doivent être confirmées rétroactivement, mais plutôt que l'obligation ne vaille que pour les décisions prises entre l'entrée en vigueur du présent projet de loi et le 1^{er} janvier 2009.

N° 17 DE MME VANLERBERGHE

Art. 77bis et 77ter (nouveaux)

Dans le titre VIII, insérer un chapitre 3, intitulé « Amélioration du complément de reprise du travail », et contenant les articles suivants :

« Art. 77bis. — L'article 129bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est remplacé par la disposition suivante :

« En exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail peut être accordé au travailleur qui reprend le travail comme travailleur salarié et qui est chômeur par suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44. » ;

Art. 77ter. — L'article 129ter, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, est remplacé par la disposition suivante :

« En exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail peut être accordé à l'assuré social

sociaal verzekerde die zich vestigt als zelfstandige in hoofdberoep en die werkloos is wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil in de zin van artikel 44. »

Verantwoording

Met het artikel 76 wordt de werkbonus versterkt. De werkbonus is een belangrijk in de aanpak van de werkloosheidsvallen en de verhoging van de koopkracht van werknemers met een bescheiden loon, zonder de loonkost voor de werkgever te verhogen.

Bij oudere werklozen kan de werkloosheidsval er in bestaan dat de incentive vermindert of wegvalt om een job te aanvaarden waarvan het inkomen lager ligt dan het vroegere arbeidsinkomen. In het kader van het generatiepact werden daarom al belangrijke maatregelen genomen: doorbetaling van het complement brugpensioen of *canada dry* bij werkhervatting en de schrapping van de vereiste van 1 jaar uitkeringsgerechtigde werkloosheid voor toekenning van de werkhervattingstoeslag.

De werkhervattingstoeslag is een financiële incentive om werkloze 50-plussers toe te leiden naar een nieuwe job.

Maar het feit dat de regeling van de werkhervattingstoeslag historisch is afgestemd op die van de anciënniteitstoeslag, maakt dat, zelfs na de schrapping van voormelde vereiste van één jaar werkloosheid, dit instrument voor sommige werklozen nog steeds niet zijn rol kan vervullen: de werkhervatting stimuleren.

Zo heeft de verwijzing in de huidige formulering van de artikelen 129*bis* en 129*ter* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering naar de toekenningsvoorwaarden voor de anciënniteitstoeslag, tot gevolg dat de werkhervattingstoeslag niet wordt toegekend aan de werklozen die op datum van de uitdiensttreding bij de laatste werkgever:

- de leeftijd van 58 jaar bereikt hebben;
- de minimum brugpensioenleeftijd die op hem van toepassing zou zijn, maar verminderd met twee jaar, bereikt hebben.

Concreet heeft dit tot gevolg dat bijvoorbeeld een werknemer die normaal gezien op zijn 58e met brugpensioen had kunnen gaan, maar ontslagen werd op zijn 57^{ste}, géén recht heeft op de werkhervattingstoeslag indien hij nadien een nieuwe job aanvat. Vanuit tewerkstellingsoogpunt is dit onverklaarbaar.

Deze uitsluiting is dan weer niet van toepassing:

- voor onvrijwillig deeltijdse werknemers (bij de laatste werkgever);
- voor werknemers die bij het uit dienst treden bij de laatste werkgever geen 55jaar zijn;
- bij de aanvang van de opzeg bij de laatste werkgever geen 5 jaar in dienst waren;
- werkloos werden ingevolge faillissement.

Door die voorwaarden, en uitzonderingen erop, is het dus bovendien een complexe regeling, wat het gebruik ervan niet bevordert.

De werkhervattingstoeslag moet zoveel mogelijk oudere werknemers motiveren om opnieuw aan de slag te gaan.

qui s'installe comme indépendant à titre principal et qui est chômeur par suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44. ».

Justification

L'article 76 renforce le bonus à l'emploi, qui joue un rôle important dans la problématique des pièges à l'emploi et de l'augmentation du pouvoir d'achat des travailleurs salariés percevant une rémunération modeste, sans alourdir le coût salarial à la charge de l'employeur.

Pour les chômeurs âgés, le piège à l'emploi peut consister en une diminution ou disparition de l'incitant à accepter un emploi dont le revenu est inférieur au précédent revenu du travail. C'est pourquoi des mesures importantes ont déjà été prises dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations: versement du complément de prépension ou système *Canada dry* en cas de reprise du travail et suppression de l'exigence d'une année de chômage indemnisé pour l'octroi du complément de reprise du travail.

Le complément de reprise du travail est un incitant financier destiné à encourager les chômeurs de plus de 50 ans à reprendre le travail.

Étant donné toutefois que le régime du complément de reprise du travail est historiquement calqué sur celui du complément d'ancienneté, cet instrument ne peut toujours pas, même après la suppression du critère susmentionné de l'année de chômage, jouer son rôle pour certains chômeurs, c'est-à-dire les inciter à reprendre le travail.

Selon la formulation actuelle des articles 129*bis* et 129*ter* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, la référence aux conditions d'octroi du complément d'ancienneté a pour effet que le complément de reprise du travail n'est pas accordé aux chômeurs qui, à la date de leur licenciement par leur dernier employeur,

- ont atteint l'âge de 58 ans;
- ont atteint l'âge minimum ouvrant le droit à la prépension qui leur serait applicable, mais diminué de deux ans.

Concrètement, il en résulte qu'un travailleur qui, par exemple, aurait normalement pu prendre sa prépension à 58 ans, mais a été licencié à 57 ans, n'a pas droit au complément de reprise du travail s'il retrouve un emploi ultérieurement. Du point de vue de l'emploi, c'est inexplicable.

Par ailleurs, cette exception n'est pas applicable:

- aux travailleurs à temps partiel involontaires (auprès de leur dernier employeur);
- aux travailleurs qui n'avaient pas atteint l'âge de 55 ans lors de leur licenciement par leur dernier employeur;
- aux travailleurs qui n'étaient pas en service depuis cinq ans auprès de leur dernier employeur au début du préavis;
- aux travailleurs qui ont perdu leur emploi pour cause de faillite.

Ces conditions et les exceptions dont elles sont assorties rendent donc la réglementation complexe, ce qui n'en favorise pas l'utilisation.

Le complément de reprise du travail doit encourager un maximum de travailleurs âgés à reprendre le travail.

Het onderscheid tussen oudere werknemers die voldoen aan alle voorwaarden om de anciënniteitstoelage te ontvangen en de andere oudere werkzoekenden wordt dan ook best weggewerkt.

Dat is de inhoud van voorliggend amendement. Het betekent meteen ook een administratieve vereenvoudiging en de situatie voor de betrokken werknemers wordt veel doorzichtiger.

Myriam VANLERBERGHE.

Il serait dès lors préférable de supprimer la distinction existant entre les chômeurs âgés qui remplissent toutes les conditions permettant de percevoir le complément d'ancienneté et les autres travailleurs âgés.

Il en résultera d'emblée une simplification administrative et, pour les travailleurs concernés, la situation gagnera largement en transparence.