

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

6 MEI 2008

Voorstel van resolutie betreffende het sluiten van een juridisch bindend verdrag inzake de internationale handel in conventionele wapens

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TINDEMANS

Inleiding

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 6 mei 2008.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

6 MAI 2008

Proposition de résolution sur la conclusion d'un traité juridiquement contraignant sur le commerce international des armes classiques

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE
PAR
MME TINDEMANS

Introduction

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 6 mai 2008.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

CD& N-VA	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-VI. Pro	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Marc Elsen.
José Daras, Isabelle Durant.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-552 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Roelants du Vivier.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-552 - 2007/2008 :**

N° 1 : Proposition de résolution de M. Roelants du Vivier.

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Roelants du Vivier, indiener van het voorstel van resolutie

Dit voorstel van resolutie heeft betrekking op een verdrag over de handel in conventionele wapens waarover sinds begin 2008 wordt onderhandeld.

Op 6 december 2006, nam de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties resolutie 61/89 aan met als opschrift « *Vers un traité sur le commerce des armes : établissement de normes internationales communes pour l'importation, l'exportation et le transfert d'armes classiques* ». In overeenstemming met die resolutie werd een groep deskundigen aangewezen om de verdere uitwerking van een verdrag over de handel in wapens voor te bereiden. In het eerste semester van 2008 zijn drie vergaderingen van die groep voorzien. Zijn rapport zal tijdens de 63e zitting van de Algemene Vergadering worden voorgesteld. De politieke wil die uitgaat van resolutie 61/89, moet worden aangemoedigd.

Vanaf de jaren negentig dienden zich nieuwe uitdagingen aan op het vlak van veiligheid en defensie en de internationale gemeenschap moest aangepaste middelen inzetten tegen de nieuwe conflictsoorten die aan het einde van de vorige eeuw opdoken. Men moet de strijd aanbinden tegen de illegale handel, de onverantwoorde verspreiding van conventionele wapens en terrorisme. Alle landen hebben er belang bij om die problemen op een duurzame manier op te lossen.

Als er niet voldoende vooruitgang wordt geboekt in de harmonisering van de controle op conventionele wapens, vormt dit wereldwijd een verhoogd risico voor de vrede en de veiligheid. Het opstellen van gemeenschappelijke regels opstellen voor de internationale handel in conventionele wapens is prioritair voor de veiligheid van alle landen ter wereld.

De Senaat moet de diplomatieke inspanningen steunen om te komen tot een internationaal dwingend kader. Dat kader dient het recht op wettige zelfverdediging na te leven (volgens artikel 51 van het Handvest van de Verenigde Naties) en ook de embargoverplichting waartoe de Veiligheidsraad besloot. De conventie dient een efficiënt controlemechanisme te bevatten. De Staten die partij zijn, zullen als gevolg daarvan wetten en strenge administratieve procedures moeten aannemen en er zullen overheids-experts opgeleid kunnen worden voor douaneaangelegenheden. Daarnaast moet er aandacht zijn voor de markering en traceerbaarheid van wapens.

Ons land was een groot voorstander van de Gedragscode van de Europese Unie inzake de wapenuitvoer om redenen van harmonisering en transparantie. In 2003 voerde België de criteria van die gedragscode in zijn nationale wetgeving in.

1. Exposé introductif de M. Roelants du Vivier, auteur de la proposition de résolution

La présente proposition de résolution a trait à un traité sur le commerce des armes conventionnelles qui est en négociation depuis le début de l'année 2008.

Le 6 décembre 2006, l'Assemblée générale des Nations unies a adopté la résolution 61/89 qui s'intitule « *Vers un traité sur le commerce des armes : établissement de normes internationales communes pour l'importation, l'exportation et le transfert d'armes classiques* ». Conformément à cette résolution, un groupe d'experts a été nommé pour préparer l'élaboration d'un traité sur le commerce des armes. Trois réunions de ce groupe sont prévues au premier semestre 2008 et son rapport sera présenté lors de la 63^e session de l'Assemblée générale. La volonté politique qui émanait de la résolution 61/89 doit être stimulée.

Des enjeux nouveaux de sécurité et de défense ont vu le jour depuis les années nonante et la communauté internationale doit se doter d'instruments adaptés aux nouvelles formes de conflits qui se sont produits depuis la fin du siècle dernier. Il convient de lutter contre les transferts illicites, la dissémination non responsable des armes conventionnelles et la lutte contre le terrorisme. Tous les pays de la planète ont un intérêt à résoudre ces problèmes de manière durable.

L'insuffisance des progrès en matière d'harmonisation des systèmes de contrôle sur les armes conventionnelles représente un risque accru pour la paix et la sécurité mondiales. L'établissement de règles communes relatives au commerce international des armes conventionnelles constitue une priorité pour la sécurité de tous les pays du monde.

Il est impératif que le Sénat soutienne les efforts diplomatiques pour aboutir à la mise en œuvre d'un cadre international contraignant. Ce cadre doit respecter le droit à la légitime défense (en vertu de l'article 51 de la Charte des Nations unies) mais aussi l'obligation des embargos décidés par le Conseil de sécurité. Il convient de doter la convention d'un mécanisme de contrôle efficace. En conséquence, les États parties devront adopter des lois et des procédures administratives rigoureuses et des experts gouvernementaux pourront être formés dans le domaine des douanes. Il faut aussi être attentif au marquage et à la traçabilité des armes.

Notre pays a fermement soutenu l'adoption du Code de conduite de l'Union européenne en matière d'exportation d'armements, d'harmonisation et de transparence. En 2003, la Belgique a introduit dans sa législation nationale les critères de ce code de conduite.

In het kader van de Verenigde Naties ijvert ons land voor een internationaal verdrag over de handel in conventionele wapens.

Dat verdrag moet ertoe strekken alle staten die partij zijn aan te zetten verantwoorde, transparante en evenredige gedragsregels aan te nemen in verband met de handel in conventionele wapens.

Het verdrag moet ook een toepassingsgebied van de uitrusting bevatten dat gebaseerd is op het VN-register van conventionele wapens en er moet een achtste categorie van handvuurwapens en lichte wapens met hun munitie worden toegevoegd. De conventie moet alle conventionele wapens behelzen, handwapens en lichte wapens van klein kaliber, gevechtstanks en gepantserde voertuigen, gevechtsvliegtuigen en helikopters, oorlogsschepen en raketten met conventionele ladingen. Daarnaast moet ook een goede omschrijving van het begrip munitie worden gegeven. Bovendien moeten er internationale regels worden bepaald voor de exportvergunning van wapens. Verder moet de economische en technische capaciteit van het land van bestemming als parameter beschouwd worden.

2. Bespreking

Mevrouw de Bethune kan instemmen met de inhoud en draagwijdte van dit voorstel van resolutie. Mevrouw Zrihen en de heer Procureur sluiten zich hierbij aan.

Volgens mevrouw de Bethune is het zeer positief dat dit voorstel van resolutie er voor pleit om de Europese gedragscode inzake wapenuitvoer juridisch bindend te maken in het Belgisch recht.

Mevrouw Zrihen verwijst naar de inspanningen van de heer Mahoux inzake wapens en submunitie. Spreekster stelt dat het soms erg moeilijk is om de Europese stem te laten doorklinken in de nationale wetgevingen.

De heer Roelants du Vivier merkt op dat een resolutie die op een heldere, nauwkeurige, krachtvolle manier geformuleerd is en gesteund wordt door een ruime meerderheid, een impact kan hebben bij de uitvoerende macht.

3. Stemmingen

Het voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Dans le cadre des Nations unies, notre pays œuvre pour la mise en place d'un traité international sur le commerce des armes conventionnelles.

Ce traité doit viser à amener tous les États parties à adopter des règles en vue de garantir un comportement responsable, transparent et proportionnel en matière de transfert d'armes conventionnelles.

Le traité doit également être doté d'un champ d'application de l'équipement basé sur le registre des armes classiques des Nations unies et il faudra créer une huitième catégorie regroupant armes légères et de petit calibre et leurs munitions. La convention doit couvrir toutes les armes classiques, les armes de poing et armes légères de petit calibre, chars de bataille et véhicules blindés, avions de combat y compris les hélicoptères, les navires de guerre et les missiles équipées de charges conventionnelles. Il convient par ailleurs de bien définir la notion de munitions. De plus, il faut prévoir des règles internationales pour l'autorisation d'exporter des armes. Par ailleurs, il faut retenir comme paramètre la capacité économique et technique du pays destinataire.

2. Discussion

Mme de Bethune peut marquer son accord sur le contenu et la portée de cette proposition de résolution. Mme Zrihen et M. Procureur y souscrivent à leur tour.

Le fait que cette proposition de résolution plaide pour que l'on rende le code de conduite européen sur les exportations d'armes juridiquement contraignant en droit belge est, selon Mme de Bethune, un point très positif.

Mme Zrihen se réfère aux efforts de M. Mahoux en matière d'armes et sous-munitions. Selon l'intervenante, il est parfois très difficile de faire entendre la voix européenne au niveau des législations nationales.

M. Roelants du Vivier fait observer qu'une résolution formulée de manière claire, précise et ferme et portée par une large majorité pourrait avoir un impact au niveau du pouvoir exécutif.

3. Votes

La proposition de résolution a été adoptée à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Elke TINDEMANS. Marleen TEMMERMAN.

*
* *

Tekst aangenomen door de commissie

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het voorstel van resolutie
(zie stuk Senaat, nr. 4-552/1 – 2007/2008)**

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse, *La présidente,*
Elke TINDEMANS. Marleen TEMMERMAN.

*
* *

Texte adopté par la commission

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
de la proposition de résolution
(voir le doc. Sénat, n° 4-552/1 – 2007/2008)**