

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

27 FEBRUARI 2008

Voorstel van resolutie betreffende verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen in het oosten van de Democratische Republiek Congo

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW KAPOMPOLÉ

1. INLEIDING

De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging heeft het voorstel van

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

27 FÉVRIER 2008

Proposition de résolution relative aux viols et aux violences sexuelles contre les femmes dans l'est de la République démocratique du Congo

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE
PAR
MME KAPOMPOLÉ

1. INTRODUCTION

La commission des Relations extérieures et de la Défense a examiné la proposition de résolution au

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.

Leden / Membres :

CD& N-VA	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-SPIRIT	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Georges Dallemagne.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Etienne Schouppe, Pol Van den Driessche, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur.
José Daras, Isabelle Durant.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-485 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Smet c.s.
Nr. 2 : Verslag namens het Adviescomité.
Nr. 3 : Amendementen.

Voir :

Documents du Sénat :

4-485 - 2007/2008 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Smet et consorts.
N° 2 : Rapport fait au nom du Comité d'avis.
N° 3 : Amendements.

resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 15 januari, 26 en 27 februari 2008.

Het Adviescomité voor Gelijke kansen voor mannen en vrouwen heeft op haar beurt deze materie behandeld. Zij heeft op 16 en 30 januari 2008 een aantal hoorzittingen georganiseerd met verschillende experts aangaande seksuele geweldpleging tegen vrouwen. Overeenkomstig artikel 86, § 4, van het reglement van de Senaat heeft het Adviescomité aan de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging op 30 januari 2008 een advies hierover uitgebracht (stuk Senaat, nr. 4-485/2).

2. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SMET, HOOFDINDIENER VAN DIT VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Er is een tweede oorlog uitgebroken in Oost-Congo in 1998. Op een nooit geziene schaal en op een bijzondere wrede manier worden vrouwen en meisjes verkracht en seksueel misbruikt vooral door het Rwandese FDLR (Forces Démocratiques de la Libération du Rwanda) en door het rebellenleger van N'Kunda gevolgd daarin op kleinere schaal door het regulier leger van Congo. Verkrachtingen en seksuele geweldplegingen worden door de strijdende partijen doelbewust als strategisch oorlogswapen gehanteerd. De verkrachtingen worden meestal gevolgd of voorafgegaan door het aanbrengen van opzettelijke verwondingen, bijvoorbeeld door het afsnijden van borsten of het hangen van vrouwen boven een vuurtje, alsook door foltering van seksuele aard, bijvoorbeeld door verkrachting met een bajonet, een geweer, ijzeren staven of stokken. De wreedheden vinden veelal in het publiek plaats. In sommige gevallen worden mannen verplicht om hun eigen vrouwen, dochters of moeders te verkrachten. Een heel onrustwekkend fenomeen dat zich de laatste tijd manifesteert, is dat de verkrachtingen zich overzetten naar de civiele bevolking.

De slachtoffers hebben verzorging nodig voor hun fysieke verwondingen. Bij velen is de wand tussen de genitale organen, de urinewegen en de anus gescheurd. Naast de medische hulp hebben de vrouwen ook psychologische ondersteuning nodig. Bovendien worden vrouwen als gevolg van deze verkrachtingen en seksuele geweldplegingen verstoten; families vallen uiteen. Jonge verkrachte vrouwen kunnen geen huwelijk meer sluiten. De vrouwen kunnen niet meer werken op het veld, zodat de oogst en hiermee een bron van inkomsten verloren gaat.

Er is inmiddels een Congolese wet voorhanden die seksueel geweld bestraft. Maar het is niet voldoende om deze wet te hebben; deze wet moet ook effectief toegepast worden. En daar zit het probleem; er is nood aan een degelijk functionerend rechtssysteem. De Europese Commissie steunt momenteel via het RE-

cours de ses réunions des 15 janvier, 26 et 27 février 2008.

Le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes s'est à son tour penché sur le sujet. Il a procédé, les 16 et 30 janvier 2008, à l'audition de divers experts dans le domaine des violences sexuelles envers les femmes. Conformément à l'article 86, § 4, du règlement du Sénat, le Comité d'avis a donné, le 30 janvier 2008, un avis destiné à la commission des Relations extérieures et de la Défense (doc. Sénat, n° 4-485/2).

2. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SMET, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

En 1998, une deuxième guerre a éclaté dans l'est du Congo. Des femmes et des fillettes sont violées et abusées sexuellement à une échelle sans précédent et avec une incroyable cruauté. Ces atrocités sont principalement le fait des Forces démocratiques de la libération du Rwanda (FDLR) et de l'armée rebelle de N'Kunda, suivies en cela — bien qu'à plus petite échelle — par l'armée congolaise régulière. Les parties belligérantes utilisent délibérément le viol et les violences sexuelles comme arme de guerre stratégique. Les viols sont généralement suivis ou précédés de blessures infligées délibérément (des femmes ont par exemple les seins tranchés ou sont suspendues au-dessus d'un feu) et de tortures à caractère sexuel, comme le viol à la baïonnette ou à l'aide d'un fusil, de barres de fer ou de bâtons. En règle générale, ces atrocités ont lieu publiquement. Dans certains cas, des hommes sont contraints de violer leur propre femme, leurs filles ou leur mère. L'on a constaté ces derniers temps que la pratique du viol gagne la population civile et ce phénomène est des plus inquiétants.

Les blessures physiques infligées aux victimes nécessitent des soins. Chez nombre d'entre elles, la paroi entre les organes génitaux, les voies urinaires et l'anus est déchirée. Outre l'aide médicale, ces femmes ont aussi besoin d'un soutien psychologique. De plus, les victimes de viols et de violences sexuelles sont rejetées; des familles sont ainsi disloquées. Les jeunes femmes qui ont été violées se trouvent dans l'impossibilité de contracter mariage. Les femmes ne pouvant plus travailler aux champs, les récoltes sont perdues et, avec elles, une importante source de revenus.

Il existe à présent une loi congolaise qui réprime la violence sexuelle. Mais cette loi ne suffit pas à elle seule; encore faut-il qu'elle soit appliquée de manière effective. Et c'est là le noeud du problème; il est nécessaire d'avoir un système juridique qui fonctionne correctement. À travers le projet REJUSCO, la

JUSCO-project de uitbouw van de Congolese justitie; België ondersteunt mede dit Europese project. Dit is nuttig maar kost veel tijd. Intussen gaan de verkrachtingen elke dag verder en blijft de straffeloosheid voor de daders bestaan.

Wat doet de internationale gemeenschap ?

De internationale gemeenschap is ter plaatse via de MONUC, een UNO-vredesmacht van de Verenigde Naties, die ook door ons land wordt gesteund. Het probleem is echter dat ondanks de massale aanwezigheid van de MONUC en ondanks het feit dat de MONUC de burgerbevolking zou moeten beschermen, het seksueel geweld tegen vrouwen verder plaatsvindt. Zou men de missie van de MONUC niet moeten uitbreiden en militair versterken ? In resolutie 1325 van de UNO-Veiligheidsraad wordt geweld tegen vrouwen aanzien als een oorlogswapen.

In januari vond er in Goma een Congolese vredesconferentie plaats. Er werd een Belgische gezant naar deze vredesconferentie gestuurd. De aanwezige partijen ondertekenden na afloop van deze vergadering engagementsakten. Ook hier weer : een nuttige stap maar de resultaten tot nu toe zijn niet waarneembaar.

De moeilijkheden in Oost-Congo zijn omvangrijker dan in Darfour maar ze zijn veel minder bekend. Er moet vooral internationale media-aandacht komen voor de situatie in Oost-Congo. België is reeds actief in Oost-Congo en ondersteunt verschillende projecten. Het is belangrijk dat België al zijn gewicht in de schaal legt om de problemen in Oost-Congo op de internationale agenda te houden, dat België druk uitoefent om te komen tot een blijvende vrede in die regio van Congo en ons land intussen verder steun verleent aan projecten voor de acute hulp en opvang van slachtoffers van verkrachtingen en seksuele geweldplegingen.

3. ALGEMENE BESPREKING

De minister van Ontwikkelingssamenwerking verklaart dat de bestrijding van het geweld tegen vrouwen sinds 2004 één van de prioriteiten is van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en dat ons land de drijvende kracht is achter de strijd tegen die plaag in Congo. Er moet aandacht worden besteed aan de gehele problematiek, met name aan zijn psychosociale en economische dimensies, alsook aan de aspecten rond de juridische gevolgen. Om paal en perk te stellen aan dat soort misdaden, moedigt ons land het opzetten van een gerechtelijk systeem aan en verleent het bijstand aan organisaties zoals « Advocaten zonder grenzen » en aan netwerken van burgers. Men dient

Commission européenne soutient actuellement la mise en oeuvre de la justice congolaise; notre pays soutient également ce projet européen. Cette démarche est nécessaire, mais elle prend beaucoup de temps. Dans l'intervalle, des viols sont encore commis chaque jour en toute impunité.

Que fait la communauté internationale ?

La communauté internationale est présente sur place par l'intermédiaire de la MONUC, force de maintien de la paix des Nations unies, qui est également soutenue par notre pays. Mais en dépit de la présence en masse des troupes de la MONUC et bien que celle-ci soit censée protéger la population civile, les femmes continuent à être victimes de violences sexuelles; c'est là tout le problème. Ne faudrait-il dès lors pas étendre et renforcer militairement la mission de la MONUC? Dans la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU, la violence envers les femmes est considérée comme une arme de guerre.

Une conférence pour la paix au Congo a eu lieu au mois de janvier dernier à Goma. Un émissaire belge a été dépêché à cette conférence de paix, à l'issue de laquelle les parties en présence ont signé des actes d'engagement. Mais bien qu'il s'agisse là encore une fois d'une étape utile, les résultats ne sont pas perceptibles à ce jour.

L'est du Congo est confronté à des difficultés plus vastes, mais beaucoup moins connues de l'opinion publique que celles du Darfour. Il faut avant tout que les médias internationaux s'intéressent à la situation dans l'est du Congo. La Belgique est déjà active dans cette région et soutient plusieurs projets. Il importe que notre pays mette tout son poids dans la balance pour faire en sorte que les problèmes dans l'est du Congo restent inscrits à l'agenda des instances internationales, que la Belgique fasse pression pour arriver à une paix durable dans cette région du Congo et qu'elle continue à soutenir les projets d'aide et d'assistance urgentes aux victimes de viols et de violences sexuelles.

3. DISCUSSION GÉNÉRALE

Le ministre de la Coopération au Développement déclare que depuis 2004, la lutte contre la violence envers les femmes s'inscrit dans les priorités de la Coopération au développement belge et que notre pays joue un rôle moteur dans le combat contre ce fléau au Congo. Il faut prêter attention à l'ensemble de la problématique notamment à ses dimensions psychosociale et économique ainsi qu'aux aspects relatifs aux conséquences judiciaires. Pour mettre fin à l'impunité de ce type de crime, notre pays encourage la mise sur pied d'un système judiciaire et prête son assistance à des organisations comme « Avocats sans frontières » et aux réseaux des citoyens. Il convient également de

ook te wijzen op de rol van de vrouw in de ontwikkelingssamenwerking.

Naar aanleiding van het colloquium «Oproep van Brussel tot actie tegen de seksuele gewelddaden in conflictsituaties en daarbuiten» dat georganiseerd werd van 21 tot 23 juni 2006, werden 21 aanbevelingen aangenomen inzake preventie en bestrijding van seksueel geweld.

In de marge van de vergadering van de Uno-Veiligheidsraad van oktober 2007, heeft België opgeroepen tot de toepassing van resolutie 1325 betreffende vrouwen, vrede en veiligheid en heeft gepleit voor een meer gerichte aanpak van de problematiek. Ons land steunt de oprichting van een interne *task force* binnen de Verenigde Naties die het seksueel geweld tegen vrouwen in Congo van nabij zal volgen en heeft er eveneens toe bijgedragen dat de bestrijding van seksueel geweld tegen vrouwen integraal deel uitmaakt van het nieuwe MONUC mandaat.

Het gebruik van seksueel geweld als oorlogswapen kan uiteraard niet worden aanvaard en België laat dan ook geen kans onbenut om er bij de Congolese autoriteiten op aan te dringen duidelijke signalen te geven dat ze de strijd tegen de straffeloosheid daadwerkelijk aanpakt ook ten aanzien van haar eigen militairen. Het respect voor de regels van het internationaal humanitair recht komt aan bod in de opleiding van de Congolese officieren in het kader van het militaire partnerschap dat ons land heeft met de Democratische Republiek Congo.

Het Internationaal Strafhof is gemachtigd om misdaden tegen de menselijkheid te onderzoeken en te vervolgen. België laat niets onverlet om daarbij te wijzen op de onaanvaardbare toestand in Oost-Congo.

Het is van essentieel belang en heel dringend dat ons land de aandacht van de internationale gemeenschap vraagt voor de toestand in Kivu. De onmiddellijke acties moeten worden opgevoerd, maar ook de follow-up van de acties die in een strategie op middellange en lange termijn passen, moet worden gewaarborgd.

De vrouwen zijn eigenlijk tweemaal het slachtoffer: niet alleen wordt hun lichamelijke integriteit aangetast, maar ook hun persoonlijk leven en gezinsleven lijdt onder het geweld.

Wat de uitbreiding van het MONUC-mandaat betreft, moet er niet alleen bilateraal overleg komen, maar ook internationaal overleg in de Veiligheidsraad, waarvan België momenteel deel uitmaakt.

Mevrouw Temmerman onderstreept ook dat België altijd een voortrekkersrol heeft gespeeld in de strijd

souligner le rôle de la femme dans la coopération au développement.

À l'occasion du colloque «Appel de Bruxelles à l'action contre les violences sexuelles en période de conflit et au delà» qui a été organisé du 21 au 23 juin 2006, 21 recommandations ont été adoptées dans le cadre de la prévention et du combat contre les violences sexuelles.

En marge de la réunion du Conseil de sécurité de l'ONU d'octobre 2007, la Belgique a lancé un appel en faveur de l'application de la résolution 1325 sur les femmes, la paix et la sécurité et a plaidé pour une approche plus ciblée de la problématique. Notre pays soutient la création, dans le cadre des Nations unies, d'une *task force* qui sera chargée de suivre de près le problème des violences sexuelles commises envers les femmes au Congo; la Belgique a également contribué à ce que la lutte contre les violences sexuelles envers les femmes fassent partie intégrante du nouveau mandat de la MONUC.

Le recours aux violences sexuelles comme arme de guerre est évidemment inacceptable; aussi la Belgique ne manque-t-elle pas une occasion d'insister auprès des autorités congolaises pour qu'elles donnent des signaux clairs traduisant leur volonté de lutter réellement contre l'impunité, y compris au sein de leurs propres troupes. Le respect des règles du droit humanitaire international figure au programme de la formation des officiers congolais prévue dans le cadre du partenariat militaire entre notre pays et la République démocratique du Congo.

La Cour pénale internationale est habilitée à instruire les crimes contre l'humanité et à poursuivre leurs auteurs. La Belgique fait tout ce qui est en son pouvoir pour attirer l'attention sur la situation inacceptable qui règne dans l'est du Congo.

Il est essentiel et urgent que notre pays demande l'attention de la communauté internationale pour la situation au Kivu. Il faut intensifier les actions immédiates mais il faut également assurer le suivi des actions qui s'inscrivent dans une logique de moyen et long terme.

Les femmes sont en fait deux fois victimes: elles ne sont pas seulement atteintes dans leur intégrité physique mais aussi dans leur vie personnelle et familiale.

Quant à l'élargissement du mandat de la MONUC, il convient de se concerter non seulement au plan bilatéral, mais aussi au niveau international dans le cadre du Conseil de sécurité dont la Belgique fait partie à l'heure actuelle.

Mme Temmerman souligne également que la Belgique a toujours joué un rôle de pionnier dans la

tegen deze problematiek. Uit de verklaringen van de minister kan worden afgeleid dat het punt van de MONUC en het geweld in Oost-Congo nog belangrijker worden op de Belgische politieke agenda.

Vanuit haar ervaringen op het terrein voegt spreekster nog toe dat psycho-sociale opvang vanuit medisch oogpunt niet nieuw is. Evenwel onderstreept ze dat hetgeen in Congo gebeurt op dat gebied, zijns gelijke niet kent in de wereld. Het gaat immers niet alleen over jongeren en vrouwen, maar ook over zeer jonge kinderen. Bovendien is de *modus operandi* bijzonder wreedaardig, zodanig dat niet alleen moet worden gedacht aan psycho-sociale opvang van de slachtoffers zelf, maar ook aan medisch-technische opvang. Buiten de besmetting met HIV, zijn de vrouwen het slachtoffer van zeer zware verminkingen van de genitaliën.

In Oost-Congo gaat het over traumatische verkrachtingen, die chirurgische ingrepen noodzakelijk maken. Het team van spreekster werkt al een tijd in Oost-Kivu met UNFPA, maar maar zonder specialisten die de genitale status van de slachtoffers kunnen herstellen is dit onvoldoende.

De heer Dallemagne meent dat er een eind moet worden gemaakt aan de slachtpartijen waarover men het nu reeds 3 jaar heeft. Dergelijk geweld wordt nergens ter wereld getolereerd. Het MONUC-mandaat moet worden herzien, zodat de MONUC actiever kan optreden. Er is evenwel een groot verschil tussen de teksten en de praktijk ter plaatse.

Er moet een einde komen aan de straffeloosheid door de arrestatie van de misdadigers door de MONUC, op grond van de identificatie van de betrokkenen. Ze moeten ook worden berecht door het Internationaal Strafhof.

Ons land moet in het raam van de militaire samenwerking de Congolese soldaten respect voor de mensenrechten bijbrengen, overeenkomstig het internationaal humanitair recht.

Seksueel geweld treft soms een hele bevolking, en heeft tot doel een bepaalde bevolkingsgroep uit te roeien.

Mevrouw Temmerman bevestigt dat bepaalde NGO's een zeer moraliserende houding aannemen en vinden dat jonge meisjes die noodgedwongen prostitutie bedrijven, niet in aanmerking komen voor preventieve en curatieve zorgen. Meer dan 2 jaar geleden werden daartegen instructies gegeven, maar deze werden nog niet toegepast.

De heer Roelants du Vivier feliciteert mevrouw Smet met haar initiatief. Dergelijke resolutie mag niet

lute contre ce problème. L'on peut déduire des déclarations du ministre que les points concernant la MONUC et la violence dans l'est du Congo gagnent encore en importance dans l'agenda politique de la Belgique.

Forte de son expérience sur le terrain, l'intervenante ajoute que, d'un point de vue médical, la prise en charge psychosociale n'est pas une nouveauté. Elle souligne toutefois que ce qui se passe au Congo dans ce domaine n'a pas d'équivalent dans le reste du monde. En effet, les personnes concernées ne sont pas seulement les jeunes et les femmes, mais aussi de très jeunes enfants. En outre, le *modus operandi* est particulièrement cruel, si bien qu'il faut envisager non seulement un accueil psychosocial des victimes elles-mêmes, mais aussi une prise en charge médico-technique. En plus d'être contaminées par le virus HIV, les femmes sont victimes de très graves mutilations génitales.

Les viols commis dans l'est du Congo sont des viols traumatiques, qui nécessitent des interventions chirurgicales. L'équipe dont l'intervenante faisait partie travaille depuis un certain temps déjà dans l'est du Kivu avec le FNUAP, mais sans l'aide de spécialistes capables de rétablir le statut génital des victimes, ce travail est insuffisant.

M. Dallemagne estime qu'il faut arrêter les massacres dont on parle maintenant depuis 3 ans. Cette violence n'est tolérée nulle part dans le monde. Il faut procéder à une révision du mandat de la MONUC, pour qu'elle puisse intervenir de manière plus active. Il y a cependant une grande différence entre les textes et la pratique sur le terrain.

L'impunité doit être arrêtée, par l'arrestation des criminels par la MONUC, fondée sur une identification des personnes concernées. Il faudrait également les traduire en justice devant la Cour pénale internationale.

Dans le cadre de sa coopération militaire, notre pays devrait inculquer aux soldats congolais le sens du respect des droits de l'homme conformément au droit international humanitaire.

La violence sexuelle concerne parfois des populations entières, le but étant d'éliminer certains groupes de populations.

Mme Temmerman confirme que certaines ONG adoptent une attitude très moralisatrice, estimant que les jeunes filles qui sont contraintes à se prostituer ne peuvent pas bénéficier de soins préventifs et curatifs. Voilà plus de deux ans que des instructions ont été données pour mettre fin à ce genre d'attitude, mais elles n'ont pas encore été suivies d'effet.

M. Roelants du Vivier félicite Mme Smet pour son initiative. Pareille résolution ne peut pas être adoptée

op een draffe worden aangenomen, maar moet minutieus worden uitgediept. Indien de Senaat nauwgezet werkt en belangstelling heeft voor de concrete curatieve middelen voor die noodtoestand, dan kan hij nuttig werk verrichten.

De MONUC-leiding geeft zelf toe dat de MONUC zich niet altijd voorbeeldig gedraagt. Er zijn strijdkrachten uit landen waar de officieren de soldaten onvoldoende psychologisch begeleiden. Een aantal gewelddaden van Marokkaanse MONUC-soldaten kwam bijvoorbeeld twee jaar geleden aan het licht. Er moet voor worden gezorgd dat hierover gesprekken kunnen worden gevoerd met de MONUC-leiding.

Het kan interessant zijn rekening te houden met de hoorzittingen die bij het Adviescomité voor Gelijke Kansen zullen plaatsvinden. Hij suggereert dat dit Comité dit dossier blijft volgen en verslag uitbrengt bij de plenaire vergadering. Het kan hierbij interessant zijn nog meer hoorzittingen te houden, bijvoorbeeld met de ministers van landsverdediging en van buitenlandse zaken. We moeten de andere lidstaten van de Veiligheidsraad de Belgische deskundigheid op dit gebied laten benutten. Hij herinnert eraan dat President Bush toen hij naar België kwam, over Congo het volgende zei: «I follow you guys». België moet wat dat betreft zijn rol spelen.

4. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Considerans

Cbis (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 12 in, dat ertoe strekt een punt *Cbis* in te voegen, dat herinnert aan algemene overweging nr. 19 van het VN-Verdrag inzake de uitbanning van elke vorm van geweld jegens vrouwen van 1979.

Cter (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 13 in, om een punt *Cter* in te voegen dat herinnert aan het Verdrag inzake de rechten van het kind van 1989, dat bepaalt dat kinderen beschermd moeten worden tegen alle vormen van fysiek en geestelijk geweld, met inbegrip van seksuele exploitatie en seksueel misbruik en dat ze bijzondere bescherming moeten genieten in oorlogstijd.

Pbis (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 14 in, om een punt *Pter* in te voegen met een

en vitesse, mais doit être minutieusement approfondie. Si le Sénat fait un pareil travail scrupuleux et s'intéresse aux moyens curatifs concrets de cette détresse, il peut faire œuvre utile.

La MONUC, de l'aveu même de ses autorités dirigeantes, ne se comporte pas toujours de façon parfaite. Il y a des forces provenant de pays qui ne disposent pas de guidance psychologique suffisante pour leurs soldats de la part de leurs officiers. Un certain nombre d'exactions par des soldats marocains de la MONUC ont par exemple été relevées il y a deux ans. Il faudra faire de sorte qu'il y ait des entretiens à ce sujet avec les responsables de la MONUC.

Il serait intéressant de prendre en compte les auditions qui auront lieu au Comité d'avis pour l'égalité des chances. Il suggère que se soit ce Comité qui demeure saisi du dossier, et qui rendra compte à la séance plénière. Il serait intéressant de faire à cet égard d'autres auditions par exemple avec les ministres de la défense et des affaires étrangères. Il faut faire profiter les autres pays-membres du Conseil de sécurité de l'expertise belge en la matière. Il rappelle que, lorsque le Président Bush est venu en Belgique, il a dit au sujet du Congo «I follow you guys». Il faut que la Belgique assume son rôle à cet égard.

4. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Considérants

Cbis (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 12 qui tend à insérer un point *Cbis* rappelant la considération générale n° 19 de la convention des Nations unies de 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes.

Cter (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 13 afin d'insérer un point *Cter* rappelant la Convention relative les droits de l'enfant de 1989, qui prévoit que les enfants doivent être protégés contre toute forme de violence physique et mentale, y compris les sévices sexuels et l'exploitation sexuelle, et qu'ils doivent bénéficier d'une protection spéciale en temps de guerre.

Pbis (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 14 afin d'insérer un point *Pter* qui se réfère au rapport sur

verwijzing naar het rapport over de DRC dat in september 2007 aan de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties werd bezorgd door ondersecretaris-generaal van de VN John Holmes.

Wbis (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 15 in om een punt *Wbis* in te voegen over de financiering van de VN-agentschappen.

In fine

De heer Dallemagne c.s. dienen amendement nr. 25 in, dat strekt om de overwegingen aan te vullen met vier punten met verwijzingen naar de reactie van de internationale gemeenschap op de seksuele geweldpleging tegen vrouwen.

Aanbevelingen

De heer Dallemagne c.s. dienen amendement nr. 24 in, dat strekt om de aanbevelingen te laten aanvangen met een tekst die de bezorgdheid van de Senaat uit over de seksuele geweldpleging waarvan vrouwen het slachtoffer worden.

Punt 1 (nieuw)

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 5 in ten einde het punt 1 te doen voorafgaan door een nieuw punt 1 waarin wordt verwezen naar de afspraken die gemaakt werden aan het slot van de vredesconferentie van Goma van 25 januari 2008 en de afspraken naar aanleiding van de werkzaamheden van de Tripartite Joint Plus Commission, het gezamenlijk Nairobi-communiqué van de regeringen van Congo en Rwanda van 9 november 2007 en de Ngurdoto-top van de President van Congo en de President van Uganda van 8 september 2007.

Punt 3bis (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 17 in, om een punt *3bis* in te voegen dat pleit voor het organiseren van een rondetafel over seksueel geweld in oorlogstijd, ter voorbereiding van het volgende thematische debat van de VN-Veiligheidsraad van oktober 2008.

la RDC remis en septembre 2007 au Conseil de sécurité des Nations unies par le sous-secrétaire général des Nations unies, John Holmes.

Wbis (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 15 afin d'insérer un point *Wbis* qui concerne le financement octroyé aux agences des Nations unies.

In fine

M. Dallemagne et consorts déposent l'amendement n° 25 qui tend à compléter les considérations par quatre points qui se réfèrent à la réaction de la communauté internationale aux violences sexuelles commises à l'encontre des femmes.

Recommandations

M. Dallemagne et consorts déposent l'amendement n° 24 qui a pour but de faire débiter les recommandations par un texte qui exprime la préoccupation du Sénat à l'égard des violences sexuelles dont sont victimes les femmes.

Point 1 (nouveau)

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 5 visant à faire précéder le point 1 d'un nouveau point 1 renvoyant aux accords qui ont été conclus à l'issue de la conférence de paix de Goma du 25 janvier 2008, à ceux conclus dans le cadre des travaux de la Commission conjointe tripartite, ainsi qu'au Communiqué conjoint de Nairobi signé par les gouvernements congolais et rwandais le 9 novembre 2007, et aux accords du Sommet de Ngurdoto, conclus le 8 septembre 2007, entre le président du Congo et le président de l'Ouganda.

Point 3bis (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 17 afin d'insérer un point *3bis* qui plaide pour l'organisation d'une table ronde sur le thème des violations sexuelles en temps de guerre en préparation du prochain débat thématique du Conseil de sécurité des Nations unies d'octobre 2008.

Punt 4

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 6 in dat in het punt 4, eerste streepje, de woorden «resolutie 1674 (2006)» wil vervangen door de woorden «resolutie 1794 (2007)».

Punt 5

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 7 in dat het punt 5 wil vervangen als volgt: «een halt toe te roepen aan de verkrachtingen en de seksuele geweldplegingen in het land».

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 16 in, dat strekt om tussen de woorden «te zorgen dat de» en het woord «wet» het woord «Congolese» in te voegen en de woorden «en om de identiteit van verkrachte vrouwen die klacht indienen te beschermen» te doen vervallen.

Punt 5bis (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 18 in, dat strekt om een punt 5bis in te voegen met als doel de Congolese regering aan te sporen om maatregelen in de praktijk te brengen die moeten leiden tot de vorming van advocaten, rechters, officieren van de gerechtelijke politie en gerechtelijk personeel inzake geweld tegen vrouwen, en vooral de rechtbanken uit te rusten zodat de rechterlijke overheden dossiers kunnen samenstellen betreffende gevallen van seksueel geweld en rechtsvorderingen kunnen instellen namens de slachtoffers.

Punt 5ter (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 19 in dat strekt om een punt 5ter in te voegen, dat ervoor pleit mechanismen in te stellen die de identiteit beschermen van de verkrachte Congolese vrouwen die klacht indienen, van de slachtoffers en van de getuigen.

Punt 6bis (nieuw)

Mevrouw Smet c.s. dienen amendement nr. 1 in dat een nieuw punt 6bis wil invoeren om aan te dringen op de oprichting van een speciale rechtbank in Congo ter bestraffing van verkrachtingen en seksuele geweldplegingen tegen vrouwen.

De heer Dallemagne en mevrouw Smet dienen amendement nr. 10 in, dat strekt om een punt 6bis betreffende de MONUC in te voegen, opdat zij de burgerbevolking veel efficiënter beschermt.

Point 4

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 6 visant à remplacer, au point 4, premier tiret, les mots «résolution 1674 (2006)» par les mots «résolution 1794 (2007)».

Point 5

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 7 visant à remplacer le point 5 par ce qui suit: «d'exiger la fin des viols et des violences sexuelles commis dans le pays».

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 16 afin d'insérer le mot «congolaise» entre les mots «que la loi» et les mots «sur la violence sexuelle» et supprimer les mots «et pour protéger l'identité des femmes violées qui portent plainte».

Point 5bis (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 18 afin d'insérer un point 5bis qui a pour but de presser le gouvernement congolais à mettre en œuvre des initiatives ayant comme finalité la formation des avocats, des magistrats, des officiers de police judiciaire et des personnes judiciaires à la problématique des violences menées à l'encontre des femmes, et surtout d'équiper les tribunaux afin que les autorités judiciaires puissent constituer des dossiers relatifs aux cas de violence sexuelle et entamer des actions en justice au nom des victimes.

Point 5ter (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 19 afin d'insérer un point 5ter qui plaide pour l'instauration des mécanismes de protection de l'identité des femmes congolaises violées qui portent plainte, des victimes ainsi que des témoins.

Point 6bis (nouveau)

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 1 visant à insérer un nouveau point 6bis afin d'insister sur la création au Congo d'un tribunal spécial pour la répression des viols et des violences sexuelles contre les femmes.

M. Dallemagne et Mme Smet déposent l'amendement n° 10 qui tend également à insérer un point 6bis relative à la MONUC afin qu'elle protège de manière beaucoup plus efficace les populations civiles.

Punt 8

De heer Dallemagne en mevrouw Smet dienen amendement nr. 11 in, dat strekt om punt 8 te vervangen door een tekst die de buurlanden van Congo vraagt om geen acties te ondernemen die de DRC kunnen destabiliseren omdat ook zij moeten bijdragen tot duurzame vrede in de regio.

Punt 9

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 20 in, dat strekt om na de woorden «aan te stellen», de woorden «via de internationale instanties» in te voegen.

Punt 10

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 8 in dat het punt 10 wil vervangen door een punt dat een verwijzing omvat naar de uitbouw van voldoende opvangcapaciteit en begeleidingsmogelijkheden voor slachtoffers van verkrachtingen en seksuele geweldplegingen en verminkingen, hun kinderen en hun omgeving.

Punt 10bis (nieuw)

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 2 in dat een nieuw punt 10bis wil invoegen ten einde gespecialiseerde urologen en gastro-enterologen uit te sturen naar het Panzihospitaal in Bukavu in Congo.

Punt 11

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 3 in om het punt 11 aan te vullen opdat bij de verlenging van de opdracht van de EUSEC tevens onderzocht wordt in hoeverre deze opdracht moet gepreciseerd worden en meer praktisch gemaakt worden.

Punt 11bis (nieuw)

De dames Zrihen en Smet dienen amendement nr. 21 in, dat strekt om een punt 11bis in te voegen, om tijdens de volgende Europese Raad een onderzoeksopdracht te laten instellen betreffende de gewelddaden tegen vrouwen in het oosten van Congo.

Punt 12bis (nieuw)

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 9 om een punt 12bis in te voegen, dat luidt als volgt:

Point 8

M. Dallemagne et Mme Smet déposent l'amendement n° 11 afin de remplacer le point 8 par un texte qui fait appel aux pays voisins du Congo pour qu'ils s'abstiennent d'actions qui pourraient déstabiliser la RDC car ils ont eux aussi un rôle à jouer dans l'installation d'une paix durable dans la région.

Point 9

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 20 afin d'insérer les mots «via les instances internationales» entre les mots «de désigner» et les mots «le facilitateur».

Point 10

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 8 visant à remplacer le point 10 par un point qui comprend une référence au développement d'une capacité d'accueil et de possibilités d'accompagnement suffisantes pour les victimes de viols, de violences sexuelles et de mutilations, ainsi que pour leurs enfants et leurs proches.

Point 10bis (nouveau)

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 2 visant à insérer un point 10bis nouveau qui prévoit l'envoi d'urologues et de gastroentérologues spécialisés à l'hôpital de Panzi à Bukavu au Congo.

Point 11

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 3 visant à compléter le point 11 de manière que, lorsque la mission de l'EUSEC sera prolongée, on examine également dans quelle mesure celle-ci doit être précisée et davantage concrétisée.

Point 11bis (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 21 qui tend à insérer un point 11bis afin de mettre en place, lors du prochain Conseil européen, une mission d'investigation sur les exactions et violences dont sont victimes les femmes dans l'Est de la RDC.

Point 12bis (nouveau)

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 9 visant à insérer un point 12bis, rédigé comme suit:

« samen met de internationale gemeenschap Congo te helpen om al het nodige bewijsmateriaal in te zamelen en veilig te stellen opdat het naar behoren door het gerecht kan worden behandeld ».

Punt 15

Mevrouw Smet c.s. dienen het amendement nr. 4 in om het punt 15 aan te vullen met het oog op een schadevergoedingsfonds voor de slachtoffers van seksueel geweld.

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 23 in, om punt 15 te vervangen door een nieuwe tekst, luidende : « steun te verlenen aan ieder initiatief tot oprichting van een agentschap van de Verenigde Naties dat gespecialiseerd is in vrouwenkwesaties. Dit agentschap moet de werkzaamheden van de organen van de Verenigde Naties die momenteel bevoegd zijn voor aangelegenheden betreffende de status van de vrouw en de gelijkheid van mannen en vrouwen versterken en bundelen, moet beschikken over de nodige financiële en materiële middelen en voldoende personeel, over operationele capaciteit ter plaatse, een sterk mandaat en leiders van hoog niveau. Dit nieuwe agentschap moet normatieve en operationele bevoegdheden krijgen om de uitvoering van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties op algemene wijze te steunen, en om instrumenten te ontwikkelen die leiden tot het voorkomen van seksueel geweld en de gevolgen ervan, tot de verzameling van gegevens en kennisopbouw terzake, en tot het bestrijden van dergelijke geweldpleging, in het bijzonder in conflictgebieden. De oprichting van dit agentschap is een bijkomende invulling van het beginsel van de gelijkheid van mannen en vrouwen in alle organen van de Verenigde Naties ».

Punt 16 (nieuw)

De dames Zrihen et Smet dienen amendement nr. 22 in, dat strekt om een punt 16 in te voegen om de andere deelnemende landen bewust te maken van de problematiek van de verkrachtingen en het seksueel geweld tegen vrouwen, teneinde initiatieven tot stand te laten brengen die hieraan een einde maken.

*
* *

Na de indiening van deze amendementen, stellen mevr. Smet c.s. het amendement nr. 26 (zie: stuk Senaat, nr. 4-485/3, p. 8) voor dat het voorstel van resolutie in zijn geheel vervangt.

Op deze tekst dient mevrouw Temmerman een subamendement in (amendement nr. 27) ten einde in het voorgestelde punt 12 enkele wijzigingen aan te brengen.

« d'aider le Congo, en concertation avec la communauté internationale, à réunir et à mettre en lieu sûr tous les éléments de preuves nécessaires, afin que la justice puisse les traiter de manière adéquate ».

Point 15

Mme Smet et consorts déposent l'amendement n° 4 visant à compléter le point 15 en vue de la création d'un fonds d'indemnisation en faveur des victimes de violences sexuelles.

Mme Zrihen dépose l'amendement nr. 23 afin de remplacer le point 15 par un nouveau texte, rédigé comme suit : « De soutenir toute initiative de constitution d'une agence des Nations unies spécialisée dans les questions féminines, laquelle devra consolider et concentrer les travaux des organes des Nations unies qui traitent aujourd'hui des questions relatives au statut de la femme et à l'égalité des genres, et disposer de moyens financiers, humains et matériels suffisants, de capacités opérationnelles sur le terrain, d'un mandat fort et de dirigeants de haut niveau. Possédant des compétences normatives et opérationnelles, cette nouvelle agence devra soutenir l'exécution de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies d'une manière générale, ainsi que développer des capacités permettant de prévenir les violences sexuelles et leurs séquelles, de collecter données et connaissances en cette matière et lutter contre ces violences, en particulier dans les zones de conflit. La création de cette agence vise à compléter le principe de la promotion de l'égalité entre les hommes et les femmes dans tous les organes des Nations unies ».

Point 16 (nouveau)

Mmes Zrihen et Smet déposent l'amendement n° 22 qui a pour but d'insérer un point 16 afin de sensibiliser les autres pays participants à la problématique des viols et violences sexuelles à l'encontre des femmes en vue de dégager des initiatives pour mettre fin à ces violences.

*
* *

Après le dépôt de ces amendements, Mme Smet et consorts proposent l'amendement n° 26 (voir: doc. Sénat, n° 4-485/3, p. 8) qui remplace la proposition de résolution dans son ensemble.

Mme Temmerman dépose un sous-amendement à ce texte (amendement n° 27) visant à modifier le texte du point 12 proposé.

Mevrouw Temmerman legt uit dat gastro-enterologen geen chirurgen zijn en daarom beter wordt vermeld dat het om « maag- en darmchirurgen » gaat. Naast urologen, maag- en darmchirurgen moeten ook gespecialiseerde gynaecologen meegestuurd worden. Er zijn wel gynaecologen ter plaatse, maar het is belangrijk dat de drie groepen chirurgen in deze medische missie allen gespecialiseerd zijn in genitale fistels.

Om de medische missie niet te beperken tot het Panzihospitaal in Bukavu, stelt mevr. Temmerman voor dat de specialisten in de hele Kivu-streek uitgezonden kunnen worden.

4. STEMMINGEN

De amendementen nr. 1 tot 25 worden ingetrokken door de auteurs.

Het subamendement nr. 27 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden. Het amendement nr. 26, aldus gesubamendeerd, dat de tekst van het voorstel van resolutie vervangt, wordt eveneens eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Joëlle KAPOMPOLÉ.

De voorzitter,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 4-485/5 - 2007/2008)**

Mme Temmerman explique que les gastroentérologues ne sont pas des chirurgiens et qu'il est dès lors préférable d'utiliser le terme « chirurgiens viscéraux ». Outre des urologues et des chirurgiens viscéraux, il faut également envoyer des gynécologues spécialisés. Bien qu'il y ait déjà des gynécologues sur place, il est essentiel, dans le cadre de cette mission médicale, que les chirurgiens des trois catégories précitées soient tous spécialisés dans le domaine des fistules génitales.

Mme Temmerman propose que les spécialistes puissent être envoyés dans toute la région du Kivu, afin de ne pas limiter la mission médicale à l'hôpital de Panzi à Bukavu.

4. VOTES

Les amendements n^{os} 1 à 25 sont retirés par leurs auteurs.

Le sous-amendement n^o 27 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents. L'amendement n^o 26, ainsi sous-amendé, qui remplace le texte de la proposition de résolution, est également adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Joëlle KAPOMPOLÉ.

La présidente,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n^o 4-485/5 - 2007/2008)**