

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

28 FEBRUARI 2008

Wetsvoorstel tot wijziging van het Kieswetboek inzake het bewijs tot machtiging van een andere kiezer bij tijdelijk verblijf in het buitenland

(Ingediend door mevrouw Martine Taelman en de heer Patrik Vankrunkelsven)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 10 november 2004 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 51-1431/001).

Het huidige artikel 147*bis* van het Kieswetboek bepaalt in § 1 onder welke voorwaarden de kiezer een ander kiezer kan machtigen om in zijn naam te stemmen.

Een gemachtigde voor het stemmen bij volmacht kan aangewezen worden bij :

- medische onbekwaamheid van de kiezer;
- dienst- of beroepsredenen;
- een kiezer die het beroep van schipper, marktkramer of foorreiziger uitoefent;
- een toestand van vrijheidsbeneming;
- een kiezer die in de onmogelijkheid verkeert om redenen in verband met zijn geloofsovertuiging of om studieredenen.

De kiezer die om andere redenen de dag van de stemming tijdelijk in het buitenland verblijft mag een volmacht verlenen indien :

- de onmogelijkheid door de burgemeester van zijn woonplaats is vastgesteld;
- de nodige bewijsstukken zijn voorgelegd;

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

28 FÉVRIER 2008

Proposition de loi modifiant le Code électoral en ce qui concerne la pièce à produire pour mandater un autre électeur en cas de séjour provisoire à l'étranger

(Déposée par Mme Martine Taelman et M. Patrik Vankrunkelsven)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 10 novembre 2004 (doc. Chambre, n° 51-1431/001).

L'article 147*bis* actuel du Code électoral détermine, en son § 1^{er}, les conditions auxquelles l'électeur peut mandater un autre électeur afin qu'il vote en son nom.

Un mandataire peut être désigné par procuration pour voter :

- en cas d'incapacité médicale de l'électeur;
- pour des raisons professionnelles ou de service;
- si l'électeur exerce la profession de batelier, de marchand ambulant ou de forain;
- en cas de privation de liberté;
- si l'électeur, en raison de ses convictions religieuses ou pour des motifs d'étude, se trouve dans l'impossibilité de se présenter au bureau de vote.

L'électeur qui, pour des raisons autres que celles mentionnées ci-dessus, séjourne temporairement à l'étranger le jour du scrutin, peut donner procuration pour autant que :

- l'impossibilité ait été constatée par le bourgmestre du domicile;
- les pièces justificatives nécessaires aient été présentées;

— de aanvraag bij het gemeentebestuur uiterlijk de 15e dag vóór die van de verkiezing wordt ingediend.

De wet zegt niets omtrent de bewijsstukken die de afwezigheid van een kiezer die tijdelijk in het buitenland verblijft, moeten staven.

Het kunnen dus alle mogelijke stukken zijn die de kiezer meent te kunnen indienen (vluchtbiljet, huurcontract, ...). Als de burgemeester de tot staving van de aanvraag voorgelegde bewijsstukken aanvaardt, geeft hij de kiezer een attest waarin bevestigd wordt dat hij de bij de wet gestelde voorwaarden vervult om een andere kiezer te machtigen in zijn naam te stemmen.

Vastgesteld wordt dat de gemeentebesturen ieder op zich een eigen interpretatie geven aan de «nodige bewijsstukken». Er wordt immers nergens beschreven wat die bewijsstukken kunnen of mogen zijn.

Zo worden in de ene gemeente uitsluitend effectieve bewijsstukken zoals vluchtbiljet, bewijs van hotelreservatie, huurcontract e.d.m. aanvaard. In andere gemeenten volstaat bij gebrek aan ander bewijsmateriaal een persoonlijke verklaring van de kiezer.

De stad Antwerpen laat een dergelijke persoonlijke verklaring toe. In de onderrichtingen aan de balie-medewerkers van het Antwerpse stadsbestuur staat het volgende te lezen: «Personen die geen factuur of ticket kunnen voorleggen, mogen een persoonlijke verklaring schrijven met vermelding van nuttige gegevens (wagen, caravan, mobilhome, nummerplaat, eigen woning in het buitenland, ...). Deze verklaring wordt aan het attest bevestigd.».

Concreet betekent dit dat elke Antwerpse kiesgerechtigde die op reis gaat naar het buitenland — ongeacht de reiswijze — een volmacht kan verstrekken, weliswaar evenzeer minstens vijftien dagen op voorhand ingediend.

Gelet op de steeds toenemende individuele manier van reizen naar het buitenland, lijkt het mij aangegeven de persoonlijke verklaring als bewijsstuk voor het verlenen van een volmacht in elke gemeente te aanvaarden.

— la demande soit introduite auprès de l'administration communale au plus tard le quinzième jour avant celui de l'élection.

La loi est muette en ce qui concerne la nature des pièces justificatives devant prouver l'absence d'un électeur qui séjourne temporairement à l'étranger.

Il peut donc s'agir de toutes les pièces que l'électeur pense pouvoir présenter (billet d'avion, contrat de location, ...). S'il accepte les pièces justificatives qui étayent la demande, le bourgmestre remet à l'électeur un certificat établissant qu'il remplit les conditions fixées par la loi pour mandater un autre électeur pour voter en son nom.

Force est de constater que les administrations communales interprètent chacune à leur manière la notion de «pièces justificatives nécessaires». En effet, il n'existe aucune description de ce que peuvent être ces pièces justificatives.

Ainsi, certaines communes acceptent exclusivement les pièces justificatives effectives comme les billets d'avion, les preuves de réservation d'hôtel, les contrats de location, etc. D'autres communes se contentent d'une déclaration personnelle de l'électeur à défaut d'autres preuves.

La ville d'Anvers autorise ce type de déclaration personnelle. Dans les instructions destinées aux préposés de l'administration communale de la ville d'Anvers, on peut lire ce qui suit: «Les personnes ne pouvant présenter de facture ou de ticket peuvent rédiger une déclaration personnelle mentionnant toutes données utiles (voiture, caravane, mobile-home, numéro de la plaque, habitation personnelle à l'étranger, ...). Cette déclaration sera attachée au certificat.».

Concrètement, cela signifie que tout électeur anversois partant en voyage à l'étranger — quelle que soit sa façon de voyager — peut donner procuration, même s'il est également tenu d'introduire sa demande au moins quinze jours à l'avance.

Étant donné l'originalité sans cesse croissante de la manière de voyager à l'étranger, il nous semble indiqué que la déclaration personnelle soit acceptée par toutes les communes comme pièce justificative pour donner procuration.

Tal van kiezers, tijdelijk in het buitenland verblijvend, kunnen hierdoor volmacht geven, maar blijven verplicht om minstens vijftien dagen vóór de verkiezingen de reisintentie kenbaar te maken. Er even plotseling tussen uit trekken, enkel en alleen om zich aan de stemplicht te onttrekken, moet dus al meer dan twee weken voorbereid zijn.

Martine Taelman.
Patrik Vankrunkelsven.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 147bis, § 1, 7^o, van het Kieswetboek, ingevoegd bij de wet van 5 april 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) de woorden « ; de Koning bepaalt het model van het attest dat door de burgemeester moet worden afgegeven. De aanvraag moet bij de burgemeester van de woonplaats uiterlijk de vijftiende dag voor die van de verkiezing worden ingediend. » vervallen;

B) het wordt aangevuld met de volgende leden :

« Onder « nodige bewijsstukken » wordt verstaan : reisdocumenten, bewijs van hotelreservatie, huurcontract, bewijs van een reisbureau en andere documenten die het verblijf in het buitenland effectief aantonen. Een kiezer die in de onmogelijkheid verkeert dergelijke bewijzen voor te leggen, mag een persoonlijk ondertekende en gedateerde verklaring opstellen waarin het verblijf in het buitenland wordt aangetoond. Deze verklaring wordt aan het attest bevestigd.

De Koning bepaalt het model van het attest dat door de burgemeester moet worden afgegeven.

De nombreux électeurs résidant temporairement à l'étranger, pourront ainsi donner procuration, mais ils seront toujours tenus de notifier leur intention de partir en voyage au moins quinze jours avant les élections. Un départ subit dans le seul but d'échapper au vote obligatoire devra donc avoir été préparé plus de deux semaines à l'avance.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 147bis, § 1^{er}, 7^o, du Code électoral, inséré par la loi du 5 avril 1995, sont apportées les modifications suivantes :

A) les mots « ; le Roi détermine le modèle du certificat à délivrer par le bourgmestre. La demande doit être introduite auprès du bourgmestre du domicile au plus tard le quinzième jour avant celui de l'élection. » sont supprimés;

B) il est complété par les alinéas suivants :

Par « pièces justificatives nécessaires », on entend les documents de voyage, la preuve d'une réservation d'hôtel, le contrat de location, la preuve délivrée par une agence de voyage et les autres documents qui établissent effectivement le séjour à l'étranger. L'électeur qui se trouve dans l'impossibilité de produire ces preuves peut rédiger une déclaration datée et signée personnellement établissant le séjour à l'étranger. Cette déclaration est jointe au certificat.

Le Roi détermine le modèle du certificat à délivrer par le bourgmestre.

De aanvraag moet bij de burgemeester van de woonplaats uiterlijk de vijftiende dag vóór die van de verkiezing worden ingediend.»

14 februari 2008.

Martine Taelman.
Patrik Vankrunkelsven.

La demande doit être introduite auprès du bourgmestre du domicile au plus tard le quinzième jour avant celui de l'élection.»

14 février 2008.