

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

13 FEBRUARI 2008

Voorstel van resolutie betreffende de politieke crisis en de etnische spanningen in de Republiek Kenia

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux c.s.)

TOELICHTING

Sinds de presidentsverkiezingen van 27 december 2007 en vooral na de aankondiging van de verkiezingsuitslag (op 30 december 2007), is de Republiek Kenia terechtgekomen in een spiraal van etnisch geweld. Volgens humanitaire bronnen zijn er 700 doden gevallen en zouden er 250 000 personen ontheemd zijn sedert het begin van deze crisis.

Volgens internationale waarnemers verliepen de presidentsverkiezingen van december 2007 niet helemaal volgens de regels. Ook is er druk uitgeoefend op de Keniaanse verkiezingscommissie, om de overwinning van de aftredende president Mwai Kibaki (Parti de l'unité nationale — PNU) voorbarig aan te kondigen.

Als reactie op die resultaten, die de nederlaag bevestigden van Raila Odinga, leider van de oppositie en van de Mouvement démocratique orange (ODM), braken er in heel Kenia volksopstanden uit die de etnische afkomst van de twee politieke tegenstrevers benadrukten. Er is geweld gemeld, zowel door de nationale als door de internationale media en er wordt gevreesd dat dit de weg vrijmaakt voor de langdurige en nog wreedaardiger gewelddaden van een mogelijke burgeroorlog.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

13 FÉVRIER 2008

Proposition de résolution au sujet de la crise politique et les tensions ethniques en République du Kenya

(Déposée par M. Philippe Mahoux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Suite aux élections présidentielles du 27 décembre 2007 et surtout suite à l'annonce des résultats de ces dernières (30 décembre 2007), la République du Kenya est actuellement emportée dans une spirale de violence à caractère ethnique. Selon les sources humanitaires, 700 personnes auraient trouvé la mort et 250 000 autres auraient été déplacées depuis le début de cette crise.

Selon les observateurs internationaux, le scrutin présidentiel de décembre 2007 semble avoir été entaché de certaines irrégularités. Des pressions ont également été exercées à l'encontre de la commission électorale kenyane afin d'annoncer précipitamment la victoire du président sortant, Mwai Kibaki (Parti de l'unité nationale — PNU).

En réaction à ces résultats confirmant la défaite de Raila Odinga, leader de l'opposition et du Mouvement démocratique orange (ODM), de multiples manifestations populaires, stigmatisant l'appartenance ethnique des deux adversaires politiques, ont éclaté sur l'ensemble du territoire kenyan. Des scènes de violence ont été signalées tant par les médias nationaux qu'internationaux et laissent craindre le champ libre et prolongé aux plus atroces exactions d'une possible guerre civile.

De nieuwe machtsverhouding die momenteel ontstaat tussen de verschillende politieke actoren lijkt de etnisch-sociale situatie niet te kunnen kalmeren. De samengevoegde uitslagen van de parlementsverkiezingen straffen overigens de vorige leiders af en geven de tegenstrijdige gevoelens aan van een werkloze bevolking (ongeveer 60% van de beroepsbevolking) die geen vooruitzichten heeft en geconfronteerd wordt met een leidende elite zonder realiteitsbesef die moreel corrupt is.

Het hele verkiezingsgebeuren heeft dus een etnische breuklijn blootgelegd waarvan de Kenianen al lang wisten dat die ernstig was. Sedert een aantal maanden werden er oproepen gelanceerd om met de 47 minderheidsetnieën (waaronder de Luos, de bevolkingsgroep waartoe de kandidaat van de oppositie behoort), een alliantie te vormen tegen de Kikuyu-groep (die 22% van de bevolking uitmaakt en waartoe de aftredende president behoort). Deze laatste groep is het mikpunt van de meest uiteenlopende verwijten, omdat hij zowel het politieke als het zakenleven domineert. Het Keniaanse probleem terugvoeren tot een zuiver etnische kwestie zou evenwel een grote vergissing zijn en zou erop neerkomen dat men vergeet dat de crisis vooral voortkomt uit een gevoel van onbehagen dat door de lofzangers van de « stabiliteit » was onderschat: de echte oorzaak van het geweld, dat al jarenlang dreigde los te barsten, is de frustratie van een bevolking die, ongeacht haar etnische afkomst, een steeds grotere afgrond zag ontstaan tussen de politieke elite en het gewone volk dat gebukt ging onder de ellende en geen toegang kreeg tot de vruchten van de economische groei (6 tot 7% sedert 2002).

De economische gevolgen van de huidige politieke impasse dreigen vooral de armste bevolkingsgroepen te treffen. De kleinhandel, die een cruciale plaats inneemt in de bestaande ontwikkelingsprojecten, is sterk onder druk komen te staan. Werknemers blijven thuis vanwege het geweld, dagloners trachten zonder inkomen te overleven en fabrieken zijn niet in staat producten te leveren. De toeristische sector zou de winst die de voorbije jaren geboekt werd, wel eens teloor kunnen zien gaan. Kenia zal steeds meer als een risicoland worden beschouwd terwijl een ernstig gebrek aan aardolie de nationale economie kan stilleggen, als er geen einde wordt gemaakt aan de huidige crisis. Ook mogen er regionale economische problemen worden verwacht als men bedenkt dat Oeganda, Zuid-Soedan en de Grote-Meren-regio van Kenia afhankelijk zijn, zowel voor hun olievoorraden als voor het vervoer van andere goederen en prioritaire hulpbronnen over land en over zee.

Le nouveau rapport de force qui se construit actuellement entre les différents acteurs politiques n'est pas de nature à calmer la présente situation ethnico-sociale. Par ailleurs, les résultats couplés des législatives sanctionnent l'ancienne équipe dirigeante et témoignent des sentiments antinomiques d'une population sans emploi (à hauteur de 60% des personnes actives) et sans perspectives à l'égard d'une élite dirigeante jugée déconnectée des réalités et moralement corrompue.

Tout le processus électoral a mis à jour une fracture ethnique dont aucun Kenyan n'ignorait la gravité. Depuis plusieurs mois, nombre d'appels étaient lancés afin de constituer une alliance des 47 ethnies minoritaires (parmi lesquelles les Luos — ethnie à laquelle appartient le candidat de l'opposition) contre la seule ethnie Kikuyu (22% de la population — ethnie du président sortant) regroupant à elle seule les griefs les plus divers par sa main mise sur le pouvoir politique et le milieu des affaires. Pourtant, ramener le problème actuel kenyan aux uniques considérations ethniques serait une grave erreur et reviendrait à oublier que la crise s'inscrit avant tout sur un malaise que les chantres de la « stabilité » avaient sous-estimé: le vrai moteur de la violence, qui grondait depuis des années, est la frustration d'une population qui, toutes ethnies confondues, a vu se creuser le fossé entre les élites politiques et le plus grand nombre accablé par la misère n'ayant pas accès aux fruits de la croissance (6 à 7% depuis 2002).

L'impact économique de l'actuelle impasse politique risque de toucher prioritairement les populations les plus défavorisées. Le commerce de détail, élément clef de la croissance dans les projets de développement existants, a été mis à mal. Les salariés sont cloués chez eux par les violences, les journaliers subsistent sans ressources et les industries ne sont pas en mesure de livrer leurs produits. Quant au secteur touristique, il pourrait voir chuter ses gains accumulés depuis quelques années. L'évaluation du Kenya en terme de « risque-pays » va sans doute augmenter alors qu'une sérieuse pénurie de pétrole pourrait bloquer l'économie nationale s'il n'est pas mis fin à la crise actuelle. Des conséquences économiques régionales sont également prévisibles si l'on considère que le Kenya représente la porte maritime et terrestre de l'Ouganda, du Sud-Soudan et de la région des Grands Lacs tant pour leur ravitaillement en pétrole que pour le transfert d'autres biens et ressources prioritaires.

Nu we geconfronteerd worden met het schrikbeeld van een democratie in verval, dringt de internationale bemiddeling van Kofi Annan zich op als uiterst noodzakelijk, teneinde de strijdende partijen ertoe te bewegen opnieuw een dialoog aan te gaan en een oplossing te vinden voor de huidige politieke crisis in het land. De internationale gemeenschap moet alles in het werk stellen om zo snel mogelijk een uitweg uit de crisis te vinden. Als dit niet lukt, wordt heel oostelijk Afrika een onstabiel gebied.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Overwegende dat de waarnemingsmissie die in opdracht van de Europese Unie naar Kenia is gestuurd om er toezicht te houden op het goede verloop van de presidentsverkiezingen van 27 december 2007 heeft vastgesteld dat er onregelmatigheden waren bij het tellen van de stemmen en heeft gemeld dat er druk is uitgeoefend op de leden van de Keniaanse verkiezingscommissie;

B. Overwegende dat de aankondiging van de verkiezingsuitslag in Kenia een politieke, sociale, etnische en humanitaire crisis tot gevolg heeft gehad;

C. Overwegende dat etnische spanningen tot de dood van honderden personen hebben geleid, alsook tot de ontheemding in eigen land van honderdduizenden personen op basis van hun etnische afkomst;

D. Eraan herinnerend dat de ongelijke verdeling van de vruchten van de groei de traditionele kloof tussen stads- en plattelandsbevolking heeft verbreed en dat de hieruit voortvloeiende sociale spanningen zich op etnisch vlak hebben geuit;

E. Overwegende dat 11 landen die op 7 januari 2007 hebben deelgenomen aan de Internationale Conferentie voor het gebied van de Grote Meren in Afrika van mening waren dat bepaalde gewelddaden die volgden op de betwiste herverkiezing van de heer Kibaki beschouwd konden worden als «etnische zuivering en genocide»;

F. Overwegende dat de plaatselijke politieke actoren niet in staat bleken om de huidige crisis op te lossen door onderhandeling;

Face au spectre d'une réelle déliquescence de la démocratie, la médiation internationale menée par Kofi Annan doit s'imposer afin de ramener les parties au conflit à renouer au dialogue et trouver une solution durable à l'actuelle crise politique dans le pays. La Communauté internationale se doit tout mettre en œuvre afin de trouver au plus vite une issue à la crise, faute de quoi toute l'Afrique de l'Est sera déstabilisée.

Philippe MAHOUX.
Olga ZRIHEN.
Joëlle KAMPOMPOLÉ.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant la mission d'observation de l'Union européenne, dépêchée au Kenya pour contrôler le bon déroulement des élections présidentielles du 27 décembre 2007, concluant à l'existence d'irrégularités dans le processus de décompte des voix et informant des pressions ayant existé sur les membres de la Commission électorale kenyane;

B. Considérant que l'annonce des résultats électoraux a débouché sur une situation de crise politique, sociale, ethnique et humanitaire au Kenya;

C. Prenant en considération les tensions ethniques ayant entraîné la mort de plusieurs centaines de personnes et le déplacement interne de plusieurs centaines de milliers de personnes en fonction de leur appartenance ethnique;

D. Rappelant que la répartition inégale des fruits de la croissance a accentué le clivage traditionnel urbain/rural et que les tensions sociales en découlant se sont exprimées sur le champ ethnique;

E. Considérant que 11 pays participant à la Conférence internationale pour la région des Grands Lacs africains (CIRGL) du 7 janvier 2007 ont estimé que certaines violences ayant suivi la réélection contestée de M. Kibaki s'apparentaient à des actes «de nettoyage ethnique et de génocide»;

F. Considérant l'incapacité de la part des acteurs politiques locaux pour trouver, par la négociation, une solution à la crise actuelle;

G. De nadruk leggend op het belang dat gehecht moet worden aan de internationale bemiddeling van Kofi Annan;

H. Eraan herinnerend dat België nog tot 31 december 2008 niet-permanent lid is van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties;

I. Eraan herinnerend dat het «actieplan» van het strategisch partnerschap EU-Afrika dat werd vastgelegd op de eerste top met de Europese Unie en Afrika in Caïro, in april 2000, onder meer voorzag in de eerbiediging en de bescherming van de mensenrechten, de democratische principes en instellingen, de rechtsstaat en een goed openbaar bestuur, maar ook in het tot stand brengen van duurzame vrede, de preventie, het beheer en de regeling van conflicten in Afrika en ook nog in initiatieven op het vlak van de ontwikkeling ter bestrijding van de armoede;

J. Overwegende dat de aanbeveling van het Europees Parlement als zou de hulp aan Kenia onmiddellijk bevroren moeten worden (teneinde president Mwai Kibaki ertoe aan te zetten dringend alles in het werk te stellen om uit de postelektorale impasse te komen waarin het Oostafrikaanse land zich bevindt), de economische situatie van de meest kwetsbare bevolkingsgroepen alleen nog kan verergeren;

K. Rekening houdend met de verklaringen van de verantwoordelijken van het Wereldvoedselprogramma, die zeggen dat de levering van voedsel en andere basisproducten sterk gehinderd wordt door de (vooral in het westen van Kenia) heersende onveiligheid;

L. Vrezend voor een mogelijke uitbreiding van de huidige crisis in oostelijk Afrika en in het gebied van de Grote Meren, meer bepaald omdat een aantal landen in deze gebieden afhankelijk zijn van de economie en de infrastructuur van Kenia;

Vraagt de regering:

1. alle noodzakelijke diplomatieke stappen te zetten op bilateraal of Europees niveau, of in het kader van de Verenigde Naties, zodat er voor de huidige situatie in Kenia een onderhandelde en een internationaal-rechtelijk billijke oplossing wordt gevonden;

2. de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties te verzoeken om het Keniaanse probleem hoog op de actualiteitenagenda te plaatsen en er zo snel mogelijk een resolutie over aan te nemen, waardoor er internationale vredestroepen kunnen worden gestuurd met als duidelijk omschreven opdracht de slachtoffers en de burgerbevolking te beschermen tegen etnisch geweld;

3. een onafhankelijk internationaal onderzoek te starten naar de uitslag van de presidentsverkiezingen ten einde uit te maken of de internationale criteria voor

G. Soulignant l'importance que doit revêtir la médiation internationale menée par Kofi Annan;

H. Rappelant que la Belgique occupe, jusqu'au 31 décembre 2008, un siège de membre non permanent au sein du Conseil de sécurité des Nations unies;

I. Rappelant le «Plan d'Action» du partenariat stratégique UE — Afrique, déterminé lors du premier sommet entre l'Union européenne et l'Afrique au Caire en avril 2000, prévoyant entre autre le respect et la protection des droits de l'homme, les principes et institutions démocratiques, l'État de droit ainsi que la bonne gestion des affaires publiques mais aussi la consolidation de la paix, la prévention, la gestion et le règlement des conflits en Afrique ainsi que les actions dans le domaine du développement pour lutter contre la pauvreté;

J. Considérant que la recommandation du Parlement européen selon laquelle un gel immédiat de l'aide au Kenya (afin de pousser le président Mwai Kibaki à relancer de toute urgence les efforts pour mettre fin à l'impasse post électorale dans laquelle se trouve ce pays d'Afrique de l'Est) ne peut qu'aggraver la situation économique des populations les plus fragiles;

K. Considérant les déclarations des responsables du Programme alimentaire Mondial (PAM) selon lesquelles tout acheminement de nourriture et de biens de première nécessité est fortement perturbé par l'insécurité ambiante (notamment dans l'ouest du Kenya);

L. Craignant une possible régionalisation de la crise actuelle en Afrique de l'Est et dans la région des Grands Lacs, notamment au regard d'une certaine dépendance de plusieurs pays de ces régions tant à l'économie qu'aux infrastructures du Kenya.

Demande au gouvernement:

1. de mener toutes les actions diplomatiques nécessaires au niveau bilatéral, européen, ou dans le cadre des Nations unies, pour qu'une solution négociée et équitable au regard du droit international émerge de la situation actuelle kenyane;

2. de prier le Conseil de sécurité des Nations unies à mettre au centre de son actualité le problème kenyan et à voter dans les plus brefs délais une résolution signifiant l'envoi de troupes internationales d'interposition ayant comme mandat clair et précis de protéger les victimes et populations civiles des violences interethniques;

3. d'initier la mise en œuvre une enquête indépendante internationale sur les résultats des élections présidentielles afin de déterminer si les critères

de geloofwaardigheid van democratische verkiezingen wel in acht zijn genomen;

4. de diplomatieke inspanningen van de heer Kofi Annan bij het voeren van een dialoog tussen de verschillende partijen te steunen, ten einde een duurzame oplossing te vinden voor de huidige politiek crisis in het land;

5. binnen de Verenigde Naties de landen die grenzen aan of deel uitmaken van het gebied van de Grote Meren op te roepen tot strikte neutraliteit in de Keniaanse crisis;

6. de voornaamste politieke actoren in de huidige crisis te verzoeken om de etnische spanningen die worden aangewakkerd door subversieve elementen in eigen kring onder controle te houden en zowel de burgerbevolking als de vluchtelingen die de gebieden waar geweld heerst ontvluchten, rust en veiligheid te waarborgen;

7. de Keniaanse overheid te vragen ervoor te zorgen dat de levering van internationale humanitaire hulp aan de bevolkingsgroepen die het meest door het huidige geweld zijn getroffen, door het Keniaanse leger of de Keniaanse politie wordt beschermd;

8. de Keniaanse overheid te vragen om de eerbiediging van de fundamentele vrijheden te garanderen, geen overdreven macht te ontplooien en zich terughoudender op te stellen en tevens de oppositie de kans te bieden haar betogingsrecht op vreedzame wijze uit te oefenen en zo haar mening te uiten;

9. na te gaan of de Keniaanse strijdkrachten en politiediensten werkelijk onpartijdig zijn en enkel gedreven worden door de wil om de Keniaanse burgers die zich in zorgelijke of gevaarlijke omstandigheden bevinden te beschermen en dit ongeacht hun etnische afkomst;

10. binnen de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties opnieuw te bevestigen dat er geen straffeloosheid kan bestaan voor leiders van een regime dat zich schuldig maakt aan ernstige schendingen van de mensenrechten.

30 januari 2008.

internationaux assurant la crédibilité d'élections démocratiques ont été respectés;

4. de soutenir l'action diplomatique menée par Monsieur Kofi Annan dans son travail de dialogue avec les différentes parties afin de parvenir à une solution durable à l'actuelle crise politique du pays;

5. d'appeler, au sein des Nations unies, l'ensemble des pays frontaliers ou appartenant à la région des Grands Lacs à garder la plus stricte neutralité dans le déroulement de la crise kenyane;

6. de demander aux principaux acteurs politiques de la crise actuelle de contenir les tensions ethniques générées par des éléments subversifs présents en leurs rangs et de garantir un calme et une sécurité réels des populations civiles et des réfugiés fuyant les zones de violence;

7. de demander aux autorités kenyanes que soit protégé, par les forces armées ou policières nationales, l'acheminement de l'aide humanitaire internationale auprès des populations les plus touchées par les violences actuelles;

8. de demander aux autorités kenyanes de garantir le respect des libertés fondamentales, de ne pas avoir recours à un usage disproportionné de la force, de faire preuve d'une plus grande retenue tout en appelant l'opposition à exercer pacifiquement son droit de manifestation afin d'exprimer son opinion;

9. de s'assurer que les forces armées et les forces de police kenyanes fassent preuve d'une réelle impartialité et soient uniquement mues par la volonté de protéger les citoyens kenyans en situation précaire ou de danger et ce quelle que soit l'appartenance ethnique;

10. de réaffirmer au sein du Conseil de sécurité des Nations unies qu'il ne peut y avoir d'impunité à l'égard des dirigeants d'un régime se rendant coupable de graves violations des droits humains.

30 janvier 2008.

Philippe MAHOUX.
Olga ZRIHEN.
Joëlle KAMPOMPOLÉ.