

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

12 FEBRUARI 2008

Voorstel van resolutie betreffende nucleaire ontwapening en de voorbereiding van de Conferentie over het non-proliferatieverdrag 2010

(Ingediend door de heer François Roelants du Vivier c.s.)

TOELICHTING

Sinds de verlenging voor onbepaalde duur van het Verdrag betreffende de non-proliferatie van kernwapens (hierna: NPT) in 1995, is de vooruitgang op het gebied van nucleaire ontwapening zeer matig gebleken, of soms helemaal uitgebleven. Nu zijn ontwapening en de strijd tegen de proliferatie van kernwapens voorwaarden voor vrede en veiligheid.

De Ontwapeningsconferentie van Genève ligt sinds 1998 stil, omdat men niet in staat is een consensus te vinden over een agenda. Het laatste verdrag dat daar werd gesloten is het Verdrag tot algehele uitbanning van kernproeven (hierna: CTBT, 1996), waarvan de tenuitvoerlegging geblokkeerd wordt door het uitblijven van een aantal ratificaties. Amerikanen en Russen proberen een akkoord te vinden over het vervolg op het START I-verdrag (dat in 2009 afloopt), om een controlemechanisme te behouden, iets waarin in het laatste SORT-verdrag (2002) te weinig voorzien is. De universele gelding van het NPT en het Aanvullend Protocol van het IAEA (1997) is nog niet voor morgen.

De zaak Iran blijft in behandeling bij de Board of Governors van het IAEA en van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Het nieuwe evenwicht tussen het opvoeren van de controle, de beveiliging en de veiligheid rond de nucleaire brandstofcyclus en de splijtstof enerzijds en het behoud van het recht op het vreedzaam gebruik van atoomenergie anderzijds is moeilijk te vinden.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

12 FÉVRIER 2008

Proposition de résolution relative au désarmement nucléaire et à la préparation de la conférence du Traité de non-prolifération 2010

(Déposée par M. François Roelants du Vivier et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Depuis l'extension indéfinie du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (ci-après: TNP) en 1995, le désarmement nucléaire connaît soit des succès mitigés, soit une absence de progrès. Or, le désarmement et la lutte contre la non-prolifération des armes nucléaires sont des gages de paix et de sécurité.

La Conférence du désarmement (ci-après: CD) de Genève est paralysée depuis 1998, incapable de trouver un consensus sur un programme de travail. Le dernier traité conclu en son sein est le Traité d'interdiction des essais nucléaires (ci-après: TICEN, 1996), dont la mise en œuvre est bloquée par l'absence d'un certain nombre de ratifications. Américains et Russes tentent de trouver un accord sur les suites à donner au traité START I (qui expire en 2009), afin de conserver un mécanisme de vérification dont le dernier traité SORT (2002) n'est que faiblement doté. L'universalité du TNP et du Protocole additionnel de l'IAEA (1997) ne progresse pas.

La question iranienne reste pendante au Conseil des gouverneurs de l'IAEA et au Conseil de sécurité des Nations unies. Le nouvel équilibre entre le renforcement des contrôles, de la sûreté et de la sécurité autour du cycle du combustible nucléaire et des matières fissiles, et le maintien du droit à l'utilisation pacifique de l'énergie atomique est difficile à trouver.

Artikel IV van het NPT erkent weliswaar het recht van de staten die partij zijn gebruik te maken van de ontwikkeling van kernenergie voor vreedzame doeleinden en van de internationale samenwerking op dat gebied, maar bepaalt dat dit recht niet onvoorwaardelijk is. Dat cruciale artikel van het verdrag onderstreept dat dit recht slechts onder drie voorwaarden legitiem kan worden uitgeoefend :

— de Staat die partij is moet te goeder trouw « vreedzame doeleinden » nastreven;

— hij moet de bepalingen van de artikelen I en II van het verdrag in acht nemen (1);

— hij moet tevens de waarborgen van het IAEA, waarin artikel III van het Verdrag voorziet, ten uitvoer leggen.

De NPT-Conferentie 2005 (2-27 mei 2005) is geëindigd met de vaststelling van een mislukking. Procedurekwesties hebben het inhoudelijk debat vertraagd, de plaats die moest worden gegeven aan de 13 resoluties van de RevCom 2000 lokte heel wat tegenstand uit en er was geen consensus over het aannemen van een slotverklaring. Er kon slechts een slotdocument over een procedure worden goedgekeurd.

Theoretisch moeten de eerste twee zittingen van het voorbereidend comité (PreCom) in 2007 en 2008 de principes, de doelstellingen en de middelen bepalen om de volledige toepassing van het NPT te bevorderen, alsook de universele gelding ervan; het derde PreCom 2009 moet aanbevelingen formuleren voor de NPT-onderzoeksconferentie in 2010 (RevCom 2010), rekening houdend met de resultaten van het debat ten gronde van de eerste twee PreComs. De lidstaten moeten dus enerzijds een consensueel verslag kunnen opstellen met aanbevelingen waarover tegen 2010 moet worden onderhandeld en anderzijds de regelingen inzake de procedures en de organisatie van de werkzaamheden van de RevCom 2010 afwerken.

(1) Article I Each nuclear-weapon State Party to the Treaty undertakes not to transfer to any recipient whatsoever nuclear weapons or other nuclear explosive devices or control over such weapons or explosive devices directly, or indirectly; and not in any way to assist, encourage, or induce any non-nuclear-weapon State to manufacture or otherwise acquire nuclear weapons or other nuclear explosive devices, or control over such weapons or explosive devices. Article II Each non-nuclear-weapon State Party to the Treaty undertakes not to receive the transfer from any transferor whatsoever of nuclear weapons or other nuclear explosive devices or of control over such weapons or explosive devices directly, or indirectly; not to manufacture or otherwise acquire nuclear weapons or other nuclear explosive devices; and not to seek or receive any assistance in the manufacture of nuclear weapons or other nuclear explosive devices.

Certes, l'article IV du TNP reconnaît le droit des États parties de bénéficier du développement de l'énergie nucléaire à des fins pacifiques et de la coopération internationale dans ce domaine mais précise que ce droit n'est pas inconditionnel. Cet article fondamental du traité souligne que ce droit ne peut légitimement s'exercer qu'à trois conditions :

— l'État partie doit poursuivre, de bonne foi, des « fins pacifiques »;

— il doit respecter les dispositions des articles I et II du traité (1);

— il doit également mettre en œuvre les garanties de l'AIEA prévues par l'article III du Traité.

La Conférence du TNP 2005 (2-27 mai 2005) s'est clôturée sur un constat d'échec. Les questions de procédure ont retardé les débats de fond, la place à accorder aux 13 résolutions de la RevCom 2000 a suscité des oppositions, et aucun consensus n'a permis l'adoption d'une déclaration finale. Seul un document final de procédure a pu être avalisé.

Théoriquement, les deux premières sessions du Comité préparatoire (PreCom) 2007 et 2008 doivent définir les principes, les objectifs et les moyens pour promouvoir la pleine application du TNP ainsi que son universalité; la troisième PreCom 2009 doit fournir des recommandations pour la Conférence d'examen du TNP en 2010 (RevCom 2010) en tenant compte des résultats des discussions de fonds des 2 premiers PreComs. Les pays membres doivent donc, d'une part, pouvoir rédiger un rapport consensuel avec des recommandations à négocier pour 2010 et d'autre part, finaliser les arrangements de procédures et l'organisation des travaux de la RevCom 2010.

(1) Article premier Tout État doté d'armes nucléaires qui est Partie au Traité s'engage à ne transférer à qui que ce soit, ni directement ni indirectement, des armes nucléaires ou autres dispositifs nucléaires explosifs, ou le contrôle de telles armes ou de tels dispositifs explosifs; et à n'aider, n'encourager ni inciter d'aucune façon un État non doté d'armes nucléaires, quel qu'il soit, à fabriquer ou acquérir de quelque autre manière des armes nucléaires ou autres dispositifs nucléaires explosifs, ou le contrôle de telles armes ou de tels dispositifs explosifs. Article II Tout État non doté d'armes nucléaires qui est Partie au Traité s'engage à n'accepter de qui que ce soit, ni directement ni indirectement, le transfert d'armes nucléaires ou autres dispositifs explosifs nucléaires ou du contrôle de telles armes ou de tels dispositifs explosifs; à ne fabriquer ni acquérir de quelque autre manière des armes nucléaires ou autres dispositifs nucléaires explosifs; et à ne rechercher ni recevoir une aide quelconque pour la fabrication d'armes nucléaires ou d'autres dispositifs nucléaires explosifs.

Het PreCom 2007 (Wenen, 30 april — 11 mei) vormde het begin van een nieuwe onderzoekscyclus van het NPT, die een vervolg krijgt in het volgende PreCom (Genève, 28 april — 9 mei 2008). Er werd een agenda voor de RevCom 2010 goedgekeurd, alsook voor de komende voorbereidende vergaderingen in 2008 en 2009. Ook inhoudelijke vragen werden besproken en in de samenvatting van de voorzitter (« *Chairman's Paper* ») opgenomen :

— wat nucleaire ontwapening betreft : voorstelling van de werkelijke maatregelen die werden genomen op het gebied van de vermindering van de arsenalen, voorstelling van de bijkomende doeleinden die moeten worden bereikt, dialoog over de veiligheidswaarborgen; belang van de tenuitvoerlegging van het CTBT en van het aanvatten van de onderhandelingen over het verdrag inzake het verbod op de productie van splijtstoffen (*cut-off*-verdrag);

— nieuwe kernwapens en nieuwe doctrines : modernisering van de wapens en van hun gebruiksdoctrine in een afschrikkingsrol en in een offensieve rol; behoud van het alarmniveau voor kernwapens;

— het delen van de kennis over kernwapens : de samenwerking in de NAVO en tussen Groot-Brittannië en de Verenigde Staten;

— het verdrag inzake het verbod op de productie van splijtstoffen : start van de onderhandelingen op de Ontwapeningsconferentie;

— strategische wapens en antiraketverdediging : wat te doen na het verstrijken van het START- (2009) en het SORT-verdrag (2012);

— tactische kernwapens : veiligheid van de Russische tactische kernwapens, aanwezigheid van 480 Amerikaanse wapens opgesteld op Europees grondgebied;

— onderhandelingen over een verdrag inzake het verbod/de definitieve afschaffing van kernwapens, met een einddatum;

— loskoppeling van nucleaire ontwapening en algemene en volledige ontwapening;

— veiligheidswaarborgen en verdrag inzake het niet als eerste gebruiken van kernwapens;

— kernvrije zone : tot stand brengen van een kernvrije zone in het Midden-Oosten;

— aanvullend Protocol van het IAEA : welke status heeft het ten opzichte van het NPT en hoe kan de universele gelding ervan worden bereikt;

— resolutie 1540 van de Veiligheidsraad en *Proliferation Security Initiative* (PSI);

La PreCom 2007 (Vienne, 30 avril — 11 mai) a marqué l'ouverture du nouveau cycle d'examen du TNP, prolongé par la prochaine PreCom (Genève, 28 avril — 9 mai 2008). Un agenda a été adopté pour la RevCom 2010 ainsi que pour les prochaines réunions préparatoires en 2008 et 2009. Les questions de fond ont également été abordées et reprises dans le résumé du Président (« *Chairman's Paper* ») :

— en matière de désarmement nucléaire : présentation des mesures effectives prises en matière de réduction des arsenaux, présentation des étapes supplémentaires à atteindre, dialogue sur les assurances de sécurité; importance de la mise en œuvre du TICEN et de l'ouverture de la négociation sur le traité d'interdiction de la production de matières fissiles (traité *cut-off*);

— nouvelles armes nucléaires et nouvelles doctrines : modernisation des armes et de leur doctrine d'emploi dans un rôle dissuasif et offensif; maintien du degré d'alerte des armes nucléaires;

— partage des connaissances en matière d'armes nucléaires : la coopération au sein de l'OTAN et entre la Grande-Bretagne et les États-Unis;

— le traité d'interdiction de la production de matières fissiles : ouverture des négociations au sein de la CD;

— armes stratégiques et défense anti-missile : que faire après l'expiration des traités START (2009) et SORT (2012);

— armes nucléaires tactiques : sécurité des armes nucléaires tactiques russes, présence des 480 armes américaines déployées sur le sol européen;

— négociation d'un traité d'interdiction/suppression définitive des armes nucléaires, avec une date buttoir;

— découplage entre le désarmement nucléaire et le désarmement général et complet;

— assurances de sécurité et traité sur la non-utilisation en premier des armes nucléaires;

— zone exempte d'armes nucléaires (ZEAN) : création d'une ZEAN au Moyen-Orient;

— protocole additionnel de l'IAEA : quel est son statut par rapport au TNP et comment atteindre son universalité;

— résolution 1540 du Conseil de sécurité et *Proliferation Security Initiative* (PSI);

— controle op de export van kernmaterieel : transparantie en harmonisering van de controle;

— Noord-Korea : tenuitvoerlegging van het akkoord van 13 februari 2007;

— kernenergie : het vreedzaam gebruik van atoomenergie waarborgen dankzij de levering van licht verrijkt uranium langs multilaterale kanalen;

— de institutionele minpunten van het NPT en de uittredingsprocedure.

Het debat over al die thema's zal in 2008 en 2009 blijven doorgaan, om de herzieningsconferentie van het NPT in 2010 optimaal voor te bereiden.

Het NPT blijft de hoeksteen van de regeling ter bestrijding van de proliferatie van kernwapens, terwijl de ontwikkeling van het vreedzaam gebruik van kernenergie gestimuleerd wordt. Efficiënte, objectieve, transparante en niet-discriminerende controle van de export, een efficiënt systeem van waarborgen, dat geloofwaardig en betrouwbaar is en een waterdichte veiligheid zijn de grondslagen van de internationale actie ter preventie van de risico's op proliferatie, verboden handel in nucleaire en radioactieve stoffen en van eventuele terroristische nucleaire aanslagen en ter bestrijding van de proliferatienetwerken die los van enige staat actief zijn.

*
* *

— contrôle sur les exportations de matériels nucléaires : transparence et harmonisation des contrôles;

— Corée du Nord : mise en œuvre de l'accord du 13 février 2007;

— énergie nucléaire : garantir l'utilisation pacifique de l'énergie atomique grâce à la fourniture d'uranium faiblement enrichi à travers des voies multilatérales;

— les faiblesses institutionnelles du TNP et la clause de retrait du TNP.

Tous ces thèmes vont continuer à être débattus en 2008 et 2009 afin de préparer de façon optimale la Conférence de révision du TNP 2010.

Le TNP reste la pierre angulaire du régime de lutte contre la prolifération des armes nucléaires tout en favorisant le développement des usages pacifiques de l'énergie nucléaire. Un contrôle des exportations efficace, objectif, transparent et non discriminatoire, un système de garanties efficient, fournissant des assurances crédibles et fiables, et une sécurité sans faille constituent le fondement de l'action internationale pour prévenir les risques de prolifération, de trafic illicite de matières nucléaires ou radioactives, les actes éventuels de terrorisme nucléaire et pour combattre les réseaux non étatiques de prolifération.

François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

vraagt de regering, nu België lid is van de Veiligheidsraad, relevante diplomatieke initiatieven te nemen :

1. om te ijveren voor de universele gelding van het non-proliferatieverdrag (NPT), voor de concrete uitvoering van alle verbintenissen ervan, voor de integrale inachtneming ervan door alle Staten die tot het verdrag zijn toetreden en voor een grotere afdwingbaarheid van de bepalingen ervan;

2. om ervoor te ijveren dat de Veiligheidsraad een ondubbelzinnige houding aanneemt bij schendingen van het NPT;

3. om de uitvoering te bevorderen van het verdrag tot algehele uitbanning van kernproeven;

4. om het goedkeuren te bevorderen van een werkprogramma voor 2008 op de Ontwapeningsconferentie, met onder andere het starten van onderhandelingen en het sluiten van een verdrag inzake het verbod om splijtstoffen voor kernbommen te produceren en om nu reeds een internationaal moratorium te verkrijgen inzake de productie van splijtstoffen, en de voorwaarden te bepalen opdat splijtstoffen die niet meer voor militair gebruik in aanmerking komen, onder de controle van het IAEA worden geplaatst;

5. om de voortzetting aan te moedigen van de transparante en wederzijds controleerbare vermindering van de kernarsenalen, en te zorgen voor de niet-omkeerbaarheid van de nucleaire ontwapening door het vernietigen van de kernkoppen;

6. om vertrouwenwekkende maatregelen te bevorderen, zoals het verlagen van het alarmniveau en de detargeting van kernwapens;

7. om de inspanningen van de internationale gemeenschap die streeft naar veiligheid en naar vernietiging van de tactische kernwapens in de kernarsenalen van de Staten die ze bezitten te erkennen en te bevorderen

8. om de ondertekening en de ratificatie te bespoedigen van het aanvullend protocol van het IAEA door alle Staten die tot het non-proliferatieverdrag zijn toetreden; om de nieuwe ontwerptekst die is goedgekeurd door de Board of Governors van het IAEA, en waarin rekening wordt gehouden met kleine hoeveelheden nucleaire stoffen (SQP), te promoten;

9. om de regeling inzake de controle op de uitvoer van nucleaire technologie en grondstoffen, strenger en transparanter te maken, en de Nuclear Supplier Group

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

demande au gouvernement, notamment à travers la présence de la Belgique au Conseil de sécurité, de prendre les initiatives diplomatiques pertinentes afin de :

1. œuvrer à l'universalité du traité de non-prolifération (TNP), à la mise en œuvre concrète de tous les engagements qu'il contient, à son respect intégral par tous les états adhérents et au renforcement de ses dispositions;

2. œuvrer pour que le Conseil de sécurité prenne toutes ses responsabilités face aux violations du TNP;

3. favoriser la mise en œuvre du TICEN;

4. favoriser l'adoption d'un programme de travail à la Conférence du désarmement (CD) pour 2008, dont l'ouverture des négociations et la conclusion du traité d'interdiction de la production de matières fissiles pour des bombes nucléaires; obtenir dès à présent un moratoire international sur la production de matière fissile, et arrêter les modalités afin que les matières fissiles qui n'ont plus d'utilité militaire puissent être placées sous le contrôle de l'AIEA;

5. encourager la poursuite de la réduction transparente et mutuellement vérifiable des arsenaux nucléaires, et veiller à l'irréversibilité du désarmement nucléaire à travers la destruction des ogives nucléaires;

6. promouvoir les mesures de confiance, telles que la réduction du niveau d'alerte et le déciblage des armes nucléaires;

7. valoriser et amplifier les efforts de la communauté internationale pour assurer la sécurité et la destruction des armes nucléaires tactiques; des arsenaux nucléaires des différents États possesseurs;

8. accélérer la signature et la ratification du Protocole additionnel de l'AIEA par tous les États membres du TNP; promouvoir le nouveau modèle de texte approuvé par le Conseil des gouverneurs de l'AIEA incluant les petites quantités de matières nucléaires (SQP);

9. assurer le durcissement et une plus grande transparence du régime de contrôle des exportations de technologies et matières nucléaires, et élargir le

(NSG) met nieuwe leden uit te breiden; om er bij de NSG naar te streven dat de ratificatie van het aanvullend protocol van het IAEA een voorwaarde wordt voor overdracht van nucleaire stoffen; om het voortzetten van de actie van het Zangger-comité voor de universele gelding van de algemene beginselen inzake de controle op de uitvoer aan te moedigen;

10. om internationale controlemaatregelen vast te leggen voor kerninstallaties en -materiaal van landen die de procedure hebben aangevat om uit het non-proliferatieverdrag te stappen;

11. om de uitoefening van het recht op het vreedzaam gebruik van kernenergie beter te regelen, teneinde te voorkomen dat een civiel kernprogramma in een militair programma wordt omgezet; om het multilateraal beheer van de splijtstofcyclus te bevorderen, zodat splijtstof vrij beschikbaar kan worden en dat is belangrijk, zoals de G8 onderstreept heeft (6-7 juni 2007);

12. om de diplomatieke inspanningen voort te zetten voor het tot stand brengen van een zone die vrij is van massavernietigingswapens;

13. om de diplomatieke inspanningen aan te moedigen ter vermindering van regionale spanningen die de wapenwedloop en de proliferatie van massavernietigingswapens in de hand werken.

15 januari 2008.

Nuclear Supplier Group (NSG) à de nouveaux membres; œuvrer au sein du NSG pour que la ratification du protocole additionnel de l'AIEA soit une condition pour pouvoir bénéficier de transferts en matière nucléaire; encourager la poursuite de l'action du comité Zangger en vue de l'universalisation des principes généraux de contrôle des exportations;

10. établir des mesures de contrôle international pour les installations et le matériel nucléaire des pays qui ont entamé une procédure de sortie du TNP;

11. encadrer l'exercice du droit à l'utilisation pacifique de l'énergie nucléaire afin d'empêcher le détournement d'un programme nucléaire civil vers un programme militaire; promouvoir une gestion multilatérale du cycle du combustible permettant une liberté d'accès au combustible nucléaire, dont l'importance a été soulignée par le G8 (6-7 juin 2007);

12. poursuivre les efforts diplomatiques en faveur de la création d'une zone exempte d'armes de destruction massive au Moyen-Orient;

13. encourager les initiatives diplomatiques pour réduire les tensions régionales à la base d'une course aux armements et de la prolifération d'armes de destruction massive.

15 janvier 2008.

François ROELANTS du VIVIER.
Sabine de BETHUNE.
Paul WILLE.
Olga ZRIHEN.