

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

22 NOVEMBER 2007

Voorstel van resolutie voor een ware alliantie voor werkgelegenheid en leef- milieu

(Ingediend door de dames Joëlle Kapompolé
en Olga Zrihen)

TOELICHTING

De indiening van dit voorstel van resolutie gaat uit van de vaststelling dat het aandeel van energie in het gezinsbudget de laatste jaren aanzienlijk is toegenomen. Men stelt tevens vast dat deze stijging in het bijzonder de laagste inkomens treft. Deze vaststelling werd onlangs bevestigd door een studie die werd uitgevoerd op verzoek van Christian Dupont, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen.

Er zijn reeds verschillende maatregelen genomen om de consumenten te helpen. Het gaat hierbij om rechtstreekse steunmaatregelen zoals het Sociaal Fonds Energie, het Sociaal Stookoliefonds (permanente maatregelen) en de energiecheques (winter 2006).

Er werden tevens andere zogenaamde structurele verminderingsmaatregelen genomen. De oprichting van FEDESCO (Federal Energy Service Company), die belast is met de verbetering van de energie-efficiëntie van openbare gebouwen via de techniek van de zogenaamde derde-investeerder, ligt in die lijn. De oprichting van het FRGE (Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost), dat beschikt over een leningsvermogen van 100 miljoen, draagt eveneens bij tot de verbetering van ons leefmilieu door leningen met een gunstige rentevoet toe te kennen aan particulieren die de energie-efficiëntie van hun woning willen verbeteren of door de techniek van de zogenaamde derde-investeerder toe te passen bij de kwetsbaarste personen. Het FRGE heeft al gepland om 10 proefprojecten in 10 gemeenten op te zetten.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

22 NOVEMBRE 2007

Proposition de résolution pour une alliance véritable pour l'emploi et l'environnement

(Déposée par Mmes Joëlle Kapompolé
et Olga Zrihen)

DÉVELOPPEMENTS

Le dépôt de la présente proposition de résolution part du constat que la part de l'énergie dans le budget des ménages a considérablement augmenté ces dernières années. On constate également que cette augmentation touche singulièrement les revenus les plus bas. Ce constat vient d'être récemment confirmé par une étude réalisée à la demande de Christian Dupont, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances.

Différentes mesures ont déjà été prises pour aider les consommateurs. Des mesures d'aide directe comme le fonds social énergie, le fonds social mazout (mesures permanentes), les chèques énergie (hiver 2006).

D'autres mesures dites de réduction structurelle ont également été prises. La création de FEDESCO (Federal Energy Service Company) chargée d'œuvrer à l'amélioration de l'efficacité énergétique des bâtiments publics en recourant à la technique dite du tiers investisseur y participe. La création du FRCE (fonds pour la réduction du coût global de l'énergie) doté d'une capacité d'emprunt de 100 millions d'euros œuvre également à l'amélioration de notre environnement en octroyant des prêts à des taux favorables aux particuliers désireux d'améliorer l'efficacité énergétique de leurs habitations ou en pratiquant la technique dite du tiers investisseurs auprès des personnes les plus fragilisées. Le FRCE a déjà prévu de mettre en place 10 projets pilote dans 10 communes.

Dit is echter niet voldoende om de gezinnen — en dan vooral die met de laagste inkomens — in staat te stellen te bezuinigen op hun energiefacturen en bij te dragen tot de bescherming van het milieu (vermindering van de CO₂-uitstoot). Het is dus noodzakelijk om nog een stap verder te gaan.

Dit voorstel van resolutie wil de nodige middelen vrijmaken voor de uitvoering van energiebesparende werkzaamheden, en dit op grond van een bestaand, maar onvoldoende uitgebouwd mechanisme.

De doelstelling van dit voorstel van resolutie is bijgevolg tweevoudig: enerzijds ervoor zorgen dat de mechanismen voor de toekenning van goedkope leningen worden ingezet voor de ondersteuning van projecten ter verbetering van de energie-efficiëntie of de productie van alternatieve energie en anderzijds een groter deel van de middelen van het Fonds voor de ontmanteling van de kerncentrales (Synatom-fonds) beschikbaar maken voor de ondersteuning van deze projecten.

Ter herinnering: dit fonds is opgericht met het oog op de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales. Deze ontmanteling zou in theorie van start moeten gaan in 2015, zoals bepaald in de wet op de sluiting van de kerncentrales. Dit fonds wordt gefinancierd met financiële provisies die worden gestort door de kernexploitanten.

De wet bepaalt dat 75% van de middelen van het Synatom-fonds kan worden gebruikt voor leningen aan de kernexploitanten zelf. Het saldo (25%) wordt door de kernprovisievennootschap belegd in activa buiten de kernexploitanten, met aandacht voor een voldoende diversificatie. Deze resterende 25% moet bijgevolg worden geïnvesteerd in activa buiten de kernexploitanten, onder de verantwoordelijkheid van Synatom en onder het toezicht van het Opvolgingscomité.

De mogelijkheid werd evenwel geboden om het voormelde financiële evenwicht te regelen alsook een deel van de middelen (10% van 25%) toe te kennen aan projecten van rechtspersonen die de energie-efficiëntie of de productie van hernieuwbare energie bevorderen, terwijl de beschikbaarheid van de middelen voor de nucleaire voorzieningen te allen tijde wordt gewaarborgd.

In afwachting van de ontmanteling van de kerncentrales is het immers zinvol die middelen in te zetten om het energieverbruik te verminderen of de productie van alternatieve energie te waarborgen.

10% van 25% van de middelen die op dit moment beschikbaar zijn in het Synatom-fonds voor de ondersteuning van duurzame projecten op het gebied van energie, worden evenwel nog steeds niet gebruikt. Indien men een reëel effect van dit beleid wil onder-

Mais cela n'est pas suffisant pour permettre aux ménages — dont notamment ceux ayant les revenus les plus faibles — de faire baisser leurs factures d'énergie et de participer à la préservation de l'environnement (réduction des émissions de CO₂). Il est donc impératif de passer à la vitesse supérieure.

L'idée de la présente proposition de résolution est de dégager des moyens nécessaires à la mise en œuvre de travaux économiseurs d'énergie, en s'appuyant sur un mécanisme existant mais insuffisamment développé.

L'objectif de la présente proposition de résolution est donc double: d'une part, faire en sorte que les mécanismes mis en place pour l'attribution de prêts à des taux avantageux soient mis en œuvre pour le soutien de projets d'amélioration de l'efficacité énergétique ou de production d'énergie alternative et, d'autre part, rendre disponible une part plus importante des moyens du fonds de démantèlement de centrales nucléaires (fonds Synatom) pour le soutien de ces projets.

Pour rappel, ce fonds a été constitué en vue du démantèlement des centrales nucléaires et de la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales. Ce démantèlement devrait théoriquement débuter en 2015 comme le prévoit la loi de fermeture des centrales nucléaires. Ce fonds est alimenté par des provisions financières versées par les exploitants nucléaires.

La loi prévoit que 75% des moyens du fonds Synatom, peut être prêté aux exploitants nucléaires eux-mêmes. Le solde (25%) est placé par la société de provisionnement nucléaire dans des actifs extérieurs aux exploitants nucléaires, dans le respect d'une suffisante diversification. Ces 25% restant doivent donc être investis dans des actifs extérieurs aux exploitants nucléaires, sous la responsabilité de Synatom et sous le contrôle du Comité de suivi.

Tout en garantissant en toutes circonstances la disponibilité des fonds relatifs aux provisions nucléaires, la possibilité a toutefois été prévue, d'une part, d'aménager les équilibres financiers repris ci-dessus et, d'autre part, d'affecter une partie (10% de 25%) à des projets porté par des personnes morales favorisant l'efficacité énergétique ou la production d'énergie renouvelable.

Dans l'attente du démantèlement des centrales nucléaires, il y a en effet du sens à mobiliser ces moyens pour diminuer la consommation d'énergie ou pour assurer la production d'énergie alternative.

Or, 10% de 25% des moyens actuellement disponible dans le fonds Synatom pour le soutien de projets durables dans le domaine de l'énergie ne sont toujours pas utilisés. De plus, si l'on ambitionne de ressentir un véritable effet de cette politique, il y a lieu

vinden, moet dit bedrag, dat op dit moment beperkt is tot 100 miljoen €, bovendien aanzienlijk worden verhoogd.

Er dient te worden opgemerkt dat dit voorstel het Synatom-fonds niet wil opgebruiken, maar middelen wil vrijmaken om terugbetaalbare leningen toe te kennen. De middelen van het fonds die bedoeld zijn voor de ontmanteling blijven beschikbaar, terwijl er toch een bijdrage wordt geleverd aan de vermindering van onze energieafhankelijkheid. Het kan niet de bedoeling zijn het Synatom-fonds deze middelen te ontnemen en de consumenten een tweede keer te laten betalen wanneer er met de ontmanteling van de kerncentrales wordt gestart.

De eerste doelstelling van deze resolutie is de regering te vragen de Commissie voor nucleaire voorzieningen de opdracht te geven een advies te verlenen over de vraag in hoeverre het gegrond is goedkope leningen toe te kennen met name aan het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost en aan FEDESCO ter ondersteuning van hun activiteiten.

De tweede doelstelling bestaat erin ervoor te zorgen dat de totaliteit van het deel van het fonds dat diversificatie in acht moet nemen in de eerste plaats zou worden toegewezen aan projecten van rechtspersonen die energiebesparing of de productie van hernieuwbare energie bevorderen. Het is dus de bedoeling om te komen van 10 % van 25 % van het fonds tot 100 % van 25 %, dit wil zeggen van +/- 100 miljoen euro tot +/- 1 miljard euro.

De in het kader van dit voorstel van resolutie vrijgemaakte bedragen moeten passen in een algehele logica van een energiebesparend programma.

Het ABVV pleit voor de oprichting van een «alliantie voor werkgelegenheid en leefmilieu», die banen creëert en aanzienlijke verbeteringen van het energetisch rendement van gebouwen en woningen oplevert.

Parallel met de verhoging van de middelen die Synatom kan inzetten om de energie-efficiëntie en de productie van hernieuwbare energie te bevorderen, zou België «een ware alliantie voor werkgelegenheid en leefmilieu» moeten opzetten. Naar het voorbeeld van Duitsland kan overheidssteun voor energiebesparende werkzaamheden de gezinnen in staat stellen hun eigen verbruik te doen dalen en daarenboven reële kansen bieden om kwaliteitsvolle werkgelegenheid in de bouwsector te creëren.

Deze sector zou zich organiseren om de burger een duidelijk forfaitair tarief te bieden voor de meest gangbare werken zoals de kostprijs van isolatie per m² met isolatiemateriaal van een bepaalde dikte, de vervanging van een verwarmingsketel, de plaatsing van nieuwe ramen en dubbele beglazing, enz. Het FRGE-fonds zou trouwens gedeeltelijk kunnen dienen voor de voorafgaande financiering van deze werkzaamheden.

d'augmenter significativement ce montant qui, à ce jour, est limité à 100 millions d'euros.

Il est important de préciser que la présente proposition ne vise pas à vider le fonds Synatom, mais bien à mobiliser des moyens pour accorder des prêts remboursables. Les moyens du fonds destinés au démantèlement restent disponibles tout en concourant à réduire notre dépendance énergétique. Il n'est pas question de vider le fonds Synatom de ces moyens et de faire payer une seconde fois les consommateurs lorsque le démantèlement des centrales nucléaires sera entamé.

Le premier objectif de la présente résolution est d'inviter le gouvernement à saisir la commission des provisions nucléaires pour que cette dernière rende un avis sur la pertinence d'octroyer des prêts à taux avantageux au fonds pour la réduction du coût de l'énergie et à Fedesco notamment, afin de les soutenir dans leurs activités.

Le second est de faire en sorte que la totalité de la partie du fonds soumise à diversification soit affectée prioritairement à des projets portés par des personnes morales favorisant l'économie d'énergie ou la production d'énergie renouvelable. L'idée est donc de passer de 10 % de 25 % du fonds à 100 % de 25 %, soit de +/- 100 millions d'euros à +/- 1 milliard d'euros.

Les montants dégagés dans le cadre de cette proposition de résolution doivent s'inscrire dans une logique globale de programme d'économie d'énergie.

La FGTB plaide pour la mise en place d'une «alliance pour l'emploi et l'environnement» créatrice d'emploi et génératrice d'améliorations significatives des performances énergétiques des bâtiments et des habitations.

En parallèle à l'augmentation des moyens mobilisables par Synatom pour favoriser l'efficacité énergétique et la production d'énergie renouvelable, la Belgique devrait initier «une alliance véritable pour l'emploi et l'environnement». À l'instar de ce qui se fait actuellement en Allemagne, une aide publique de soutien aux travaux économiseurs d'énergie permettra aux ménages de réduire leur consommation propre tout en offrant une réelle opportunité de créer de l'emploi de qualité dans le secteur de la construction.

Ce secteur s'organiserait pour offrir aux citoyens un tarif forfaitaire clair des travaux les plus courants comme le coût au m² de l'isolation avec isolant d'une épaisseur donnée, le remplacement d'une chaudière, le placement de nouveaux châssis et doubles vitrages, etc. Le fonds FRCE pourrait d'ailleurs servir en partie au préfinancement de ces travaux.

Een dergelijke «alliantie voor werkgelegenheid en leefmilieu» moet hiertoe worden uitgewerkt in overleg met de sectoren (architecten, bouwsector, fabrikanten van huishoudtoestellen, enz.), de sociale partners en de opleidingssector.

Bovendien ligt dit voorstel tevens in de lijn van het voorstel van de minister van Ambtenarenzaken om de fondsen voor rechtstreekse steun samen te voegen en een betere synergie tot stand te brengen met de maatregelen die helpen bij het uitvoeren van werkzaamheden in woningen.

Om ervoor te zorgen dat deze maatregel geheel doeltreffend is, moet men de andere bevoegde bestuursniveaus zoals de gewesten erbij betrekken, zodat de samenhang met de andere reeds bestaande instrumenten behouden blijft.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Vaststellende dat het aandeel van energie in het budget van de gezinnen de afgelopen jaren aanzienlijk is toegenomen;

B. Vaststellende dat deze stijging in het bijzonder de laagste inkomens treft;

C. Overwegende dat de verschillende eenmalige of structurele maatregelen die reeds werden genomen de goede richting uitgaan, maar ontoereikend zijn;

D. Overwegende dat het absoluut noodzakelijk is dat eenieder bijdraagt tot de strijd tegen klimaatverandering en met name de zwaksten onder ons;

E. Overwegende dat men zich beter baseert op wat reeds bestaat;

F. Overwegende dat het zinvol is om vanaf nu de middelen vrij te maken die op termijn moeten dienen voor de ontmanteling van de kerncentrales om de projecten van rechtspersonen die de energie-efficiëntie of de productie van alternatieve energie bevorderen, te steunen;

G. Vaststellende dat deze mogelijkheid momenteel niet wordt benut;

H. Vaststellende dat slechts 2,5 % van de middelen van het Synatom-fonds potentieel voor dit doel zou kunnen worden ingezet;

Une telle «alliance pour l'emploi et l'environnement» doit pour ce faire être élaborée en concertation avec les secteurs (architectes, secteur de la construction, fabricants d'appareils ménagers, etc ...), les partenaires sociaux, le secteur de la formation.

De plus, cette proposition s'inscrit également dans la droite ligne de la proposition du ministre de la Fonction publique de fusionner les fonds d'aide directe et d'instaurer une meilleure synergie avec les mesures qui aident à la réalisation de travaux dans les habitations.

Pour que cette mesure soit pleinement efficace, il faut y associer les autres niveaux de pouvoir compétents en la matière comme les régions afin de maintenir une cohérence avec les autres dispositifs déjà en place.

Joëlle KAPOMPOLÉ.
Olga ZRIHEN.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Constatant que la part de l'énergie dans le budget des ménages a considérablement augmenté ces dernières années;

B. Constatant que cette augmentation touche particulièrement les revenus les plus bas;

C. Considérant que les différentes mesures ponctuelles ou structurelles déjà prises vont dans le bon sens mais sont insuffisantes;

D. Considérant qu'il est impératif que tout un chacun participe à la lutte contre le changement climatique et notamment les plus faibles d'entre nous;

E. Considérant qu'il vaut mieux s'appuyer sur ce qui existe déjà;

F. Considérant qu'il y a du sens à mobiliser dès maintenant les moyens devant servir à terme au démantèlement des centrales nucléaires pour favoriser les projets initiés par des personnes morales favorisant l'efficacité énergétique ou la production d'énergie alternative;

G. Constatant qu'actuellement cette faculté n'est pas utilisée;

H. Constatant de plus que seul 2,5 % des moyens du fonds Synatom sont potentiellement mobilisables pour un tel objectif;

I. Overwegende dat er tegelijk een ware alliantie voor werkgelegenheid en leefmilieu moet worden opgezet om alle inspanningen in de strijd tegen klimaatverandering te stroomlijnen;

J. Overwegende dat deze alliantie moet kunnen steunen op belangrijke financieringsmechanismen in die zin;

K. Overwegende dat de verruiming van deze energiebesparende maatregelen ook de mensen uit de laagste inkomensklassen ten goede moet komen;

L. Overwegende dat er tevens andere bestuursniveaus bestaan die eveneens over eigen instrumenten inzake energiebesparing beschikken;

Vraagt de regering :

1. de Commissie voor nucleaire voorzieningen de opdracht te geven een advies te verlenen over de vraag in hoeverre het gegrond is goedkope leningen toe te kennen met name aan het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost en aan FEDESCO ter ondersteuning van hun activiteiten;

2. een kwart van de middelen van het Synatomfonds te bestemmen voor de toekenning van leningen onder de marktwaarde ten behoeve van projecten die de energie-efficiëntie of de productie van hernieuwbare energie bevorderen;

3. te voorzien in een halfjaarlijkse evaluatie van de werking van de Commissie voor nucleaire voorzieningen, teneinde zich te vergewissen en op de hoogte te blijven van de evolutie van de toekenning van projecten die de energie-efficiëntie of de productie van hernieuwbare energie bevorderen;

4. ervoor te zorgen dat deze toewijzing van middelen ten goede kan komen aan projecten die oplossingen aanreiken voor mensen uit de laagste inkomensklassen, met name via de zogenaamde techniek van de derde-investeerder.

25 oktober 2007.

I. Considérant qu'une véritable alliance pour l'emploi et l'environnement doit être élaborée en parallèle pour rationaliser l'ensemble des efforts participant à la lutte contre le changement climatique

J. Considérant que cette alliance doit pouvoir s'appuyer sur des mécanismes de financement important allant dans ce sens;

K. Considérant que l'amplification de ces mesures d'économie d'énergie doit bénéficier également aux personnes aux revenus les plus bas;

L. Considérant qu'il existe également d'autres niveaux de pouvoirs qui disposent également de dispositifs propres d'intervention en matière d'économie d'énergie;

Demande au gouvernement :

1. de saisir la commission des provisions nucléaires afin de lui demander de rendre un avis sur la pertinence d'octroyer des prêts à taux avantageux au fonds pour la réduction du coût de l'énergie et à Fedesco notamment, afin de les soutenir dans leurs activités

2. d'affecter un quart des moyens du fonds Synatom pour l'octroi de prêt à des taux inférieurs aux taux du marché au bénéfice de projets favorisant l'efficacité énergétique ou la production d'énergie renouvelable;

3. de prévoir une évaluation semestrielle par le gouvernement du fonctionnement de la commission des provisions nucléaires, afin de s'assurer et de se tenir informer de l'évolution de l'octroi de projets favorisant l'efficacité énergétique ou la production d'énergie renouvelable;

4. de prévoir que cette affectation puisse bénéficier à des projets incluant des solutions pour les personnes aux revenus les plus bas, notamment par la technique dite du tiers investisseur.

25 octobre 2007.

Joëlle KAPOMPOLÉ.
Olga ZRIHEN.