

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

Projet de loi sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police

Procédure d'évocation

Proposition de loi portant modification de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement et de l'organe de coordination pour l'analyse de la menace

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. NOREILDE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

Wetsontwerp op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten

Evocatieprocedure

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER NOREILDE

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludwig Vandenhove.**Membres/Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Wouter Beke, Marc Van Peel.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schamphelaere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcome, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2432 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****3-2433 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2432 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****3-2433 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de M. Dirk Van der Maelen et consorts (doc. Chambre, n° 51- 2947/1).

La commission de l'Intérieur, des Affaires Générales et de la Fonction publique de la Chambre a constaté que la majorité des dispositions soumises dans la proposition de loi tombaient sous l'application de l'article 78 de la Constitution, à l'exception des articles 2 à 9 qui devaient être traités conformément à la procédure visée à l'article 77 de la Constitution.

La Commission de la Chambre a dès lors décidé, conformément à l'article 72.2, alinéa 2 de son règlement, de scinder la proposition de loi en deux propositions distinctes (doc. Chambre 51-2947/005 et 2947/006). Les articles 1^{er} et 48 en projet ont été dédoublés et insérés dans deux propositions de loi, qui se sont vu attribuer chacune un intitulé distinct. La première proposition de loi, reprenant les articles 2 à 9 en projet, contient uniquement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 77 de la Constitution (Doc. Ch. 51-2947/6). La seconde proposition de loi, reprenant les articles 10 à 47 en projet, contient exclusivement des dispositions qui règlent des matières visées à l'article 78 de la Constitution (Doc. Ch. 51-2947/5).

La Commission de la Chambre a en outre décidé que :

— les rapporteurs ne feraient qu'un seul rapport sur la discussion de toutes les dispositions de la proposition de loi initiale;

— il ne serait procédé qu'à un seul vote sur l'ensemble de la proposition de loi, étant entendu que ce vote doit être considéré comme un vote sur les deux (nouvelles) propositions de loi;

— deux textes adoptés par la commission seraient rédigés et transmis à l'assemblée plénière sous la forme de deux propositions de loi distincts.

Les deux propositions de loi ont été adoptées par la Chambre des représentants le 25 avril 2007, par 118 voix contre 15.

Elles ont été transmises au Sénat le 25 avril 2007.

I. INLEIDING

Het wetsontwerp dat in dit verslag wordt besproken en waarop de optioneel bicamerale procedure van toepassing is, is oorspronkelijk in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als wetsvoorstel door de heer Dirk Van der Maelen c.s. (stuk Kamer, nr. 51-2947/1).

De commissie voor de Binnenlandse Zaken, de algemene Zaken en het Openbaar Ambt van de Kamer van volksvertegenwoordigers, heeft vastgesteld dat de meeste bepalingen van dit voorstel vallen onder artikel 78 van de Grondwet, behalve de artikelen 2 tot 9, waarop de procedure bedoeld in artikel 77 van de Grondwet van toepassing is.

De Kamercommissie heeft daarom overeenkomstig artikel 72.2, tweede lid, van het reglement, beslist het voorstel in twee voorstellen op te splitsen (stuk Kamer, nr. 51-2947/005 en 2947/006). De artikelen 1 en 48 werden ingevoegd in beide voorstellen, en hebben elk een verschillend opschrift gekregen. Het eerste voorstel met de voorgestelde artikelen 2 tot 9 bevat enkel de bepalingen die vallen onder artikel 77 van de Grondwet (stuk Kamer, nr. 2947/006). Het tweede voorstel met de voorgestelde artikelen 10 tot 47 bevat enkel de bepalingen die vallen onder artikel 78 van de Grondwet (stuk Kamer, nr. 2947/005).

De Kamercommissie heeft bovendien besloten :

— dat de rapporteurs slechts één verslag opstellen over de bespreking van alle bepalingen van het oorspronkelijke voorstel;

— dat er slechts één keer wordt gestemd over het voorstel in zijn geheel, met dien verstande dat die stemming geldt als een stemming over de twee (nieuwe) wetsvoorstellen;

— dat de commissie twee aangenomen teksten zal opstellen en als twee aparte voorstellen ter goedkeuring naar de plenaire vergadering zal sturen.

Beide voorstellen zijn door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 25 april 2007, met 118 stemmen tegen 15.

Ze werden op 25 april 2007 overgezonden aan de Senaat.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 24 et 25 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le ministre rappelle que tant le Comité permanent de contrôle des services de police que l'Inspection générale de la police fédérale sont deux instances de contrôle de la police fédérale et de la police locale. La différence fondamentale qui les distingue est que le Comité permanent de contrôle des services de police dépend directement du Parlement, alors que l'Inspection générale ressortit au pouvoir exécutif (ministres de la Justice et de l'Intérieur).

Le Comité permanent P, et par extension la commission parlementaire d'accompagnement du comité P, sont de ce fait les garants par excellence du fonctionnement démocratique des services de police. Il convient dès lors de ne pas sous-estimer l'importance du Comité permanent P.

Pour le citoyen, le Comité permanent P est un garant démocratique à l'égard de l'intervention des services de police. En ce sens, il contrôle l'intervention et le fonctionnement de nos services de police et ce, d'une manière indépendante, puisqu'il ne doit rendre de comptes qu'au pouvoir législatif. Les compétences du Comité permanent P ont été définies dans la loi du 18 juillet 1991.

L'inspection générale est un instrument de contrôle des services de police dont disposent les ministres de tutelle pour contrôler le bon fonctionnement des services de police, par le biais :

- d'enquêtes ponctuelles réalisées à la suite de plaintes de citoyens, à la demande des ministres et des autorités judiciaires, ou dans le cadre d'enquêtes judiciaires;

- d'audits réalisés à la demande d'une zone de police ou d'un des ministres de tutelle. À cet égard, l'Inspection générale peut jouer un rôle de médiateur entre le citoyen et la police.

L'inspection générale joue également un rôle important dans des matières statutaires étant donné qu'elle assure la présidence des commissions de sélection et d'évaluation pour la nomination, la promotion et l'évaluation de mandataires et autres fonctionnaires de police. Enfin, l'Inspection générale est chargée de l'évaluation globale du fonctionnement et de l'organisation de la police fédérale et de la police locale.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 24 en 25 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De minister herinnert er aan dat zowel het Vast Comité van toezicht op de politiediensten als de algemene inspectie van de federale politie twee controle-instellingen zijn van de federale politie en van de lokale politie. Het fundamenteel verschil is dat het Vast Comité van toezicht op de Politiediensten, rechtstreeks ressorteert onder het Parlement terwijl de algemene Inspectie afhangt van de uitvoerende macht (ministers van justitie en binnenlandse zaken).

Op die manier vormt het Vast Comité P, en bij uitbreiding de parlementaire begeleidingscommissie van het comité P, de garant bij uitstek van de democratische werking van de politiediensten. Het belang van het Vast Comité P mag dus niet onderschat worden.

Het Vast Comité P is een democratische waarborg voor de burger ten aanzien van het optreden van de politiediensten. In die zin controleert het Vast Comité P het optreden en de werking van onze politiediensten, en dit op een onafhankelijke manier aangezien het slechts verantwoording dient te geven aan de wetgevende macht. De bevoegdheden van het Vast Comité P zijn vastgelegd in de wet van 18 juli 1991.

De Algemene Inspectie is een instrument van toezicht op de politiediensten waarover de voogdijministers beschikken om de goede werking van de politiediensten te controleren door middel van :

- onderzoeken naar aanleiding klachten van burgers, in opdracht van de ministers en de gerechtelijke overheden of in het kader van gerechtelijke onderzoeken;

- audits, op vraag van een politiezone of van één van de voogdijministers. In dat opzicht kan de Algemene Inspectie een bemiddelingsrol spelen tussen burger en politie.

De Algemene Inspectie speelt ook een belangrijke rol in statutaire aangelegenheden aangezien zij het voorzitterschap waarneemt van selectie- en evaluatiecommissies ter benoeming, promotie en evaluatie van mandaathouders en andere politiefunctionarissen. Tot slot is de Algemene Inspectie belast met een algemene evaluatie van de werking en de organisatie van de federale en de lokale politie..

Pour pouvoir garantir un bon fonctionnement de ces contrôles, le Comité permanent P et l'Inspection générale doivent pouvoir être suffisamment indépendants des services de police. Jusqu'à présent, cette indépendance, principalement sur le plan statutaire, n'était pas toujours garantie : ainsi, en ce qui concerne les promotions et les avancements, ils dépendent des instances qu'ils contrôlent. Le projet de loi garantit dorénavant cette indépendance statutaire.

La proposition de loi fixe également de manière cohérente les règles de fonctionnement et d'organisation de l'Inspection générale. Jusqu'à présent, la réglementation était lacunaire notamment en ce qui concerne le droit à l'assistance pour les membres de l'Inspection générale, comme prévu dans la loi sur la fonction de police. Le ministre souligne que l'amélioration du cadre juridique réalisée dans la proposition de loi ne peut qu'être profitable aux deux instances de contrôle concernées. Il leur appartient toutefois, dans leur fonctionnement quotidien, de développer des synergies et de s'accorder sur leurs tâches respectives dans le respect des finalités légales de chacun.

Il importe évidemment, dans ce cadre, de respecter la différence essentielle qui existe entre les deux instances de contrôle.

Le ministre précise que les commissaires divisionnaires dont il est question dans la proposition de loi sont en fait les commissaires qui ont été commissionnés au grade de commissaire divisionnaire à la suite de la fusion des statuts antérieurs en un statut unique pour la police intégrée.

Le projet de loi prévoit que les personnes désireuses de passer du grade de commissaire à celui de commissaire divisionnaire doivent obtenir à cet effet un brevet de direction. Il s'agit d'un sérieux test pour les commissaires concernés. Ceux qui avaient déjà été commissionnés auparavant au grade de commissaire divisionnaire sont dispensés de l'obtention du brevet de direction.

Cette dispense est justifiée étant donné que les commissaires en question occupaient déjà une fonction de commissaire divisionnaire. En d'autres termes, ils ont déjà prouvé qu'ils étaient capables d'effectuer le travail de commissaire divisionnaire. Dans le cas contraire, ils auraient dû recevoir une évaluation négative.

En ce qui concerne la police aéronautique, le ministre précise que la proposition tient compte d'un avis du Conseil d'État concernant les règles d'insertion statutaire des membres du personnel de l'ancienne police aéronautique dans la nouvelle police intégrée.

Om een goede werking van deze controle-instanties te kunnen garanderen moeten zij voldoende onafhankelijk zijn van de politiediensten. Tot op heden is deze onafhankelijkheid, vooral op statutair vlak, niet altijd gegarandeerd : voor de promoties en de bevorderingen hangen zij grotendeels af van de instanties die zij controleren. Het wetsontwerp garandeert voor de toekomst deze statutaire onafhankelijkheid.

Het wetsvoorstel legt eveneens op een samenhangende manier de regels van de werking en organisatie van de Algemene Inspectie vast. Tot op heden waren er leemten in de wetgeving met name inzake rechts-hulp voor de leden van de Algemene Inspectie, zoals bepaald in de wet op het politieambt. De minister onderstreept dat de verbetering van het in het wetsvoorstel vervatte juridisch kader slechts voordeel kan opleveren voor de betrokken controle-instanties. Het is echter hun taak om in hun dagelijkse werking synergieën te ontwikkelen en overeenstemming te bereiken over hun respectieve taken met inachtneming van de wettelijke doelstellingen van elk.

Belangrijk hierbij is uiteraard dat het essentiële onderscheid tussen beide controle-instanties wordt gerespecteerd.

De minister verduidelijkt dat de hoofdcommissarissen, waarvan sprake in het wetsvoorstel, de commissarissen zijn die zijn aangesteld tot hoofdcommissaris na fusie van de voormalige statuten in een eenheidsstatuut voor de geïntegreerde politie.

In het wetsontwerp is voorzien dat zij, die willen promoveren van commissaris naar hoofdcommissaris, hiervoor een directiebrevet moeten halen. Dit is een serieuze test voor de betrokken commissarissen. Zij die in het verleden reeds werden aangesteld tot hoofdcommissaris, worden vrijgesteld van de vereiste van het behalen van het directiebrevet.

Deze vrijstelling is verantwoord aangezien deze commissarissen al een functie van hoofdcommissaris uitoefenden. Zij hebben met andere woorden reeds bewezen de job van hoofdcommissaris te kunnen volbrengen. In het andere geval hadden zij een negatieve evaluatie moeten krijgen.

Wat de luchtvaartpolitie betreft, wijst de minister erop dat er gevolg wordt gegeven aan een advies van de Raad van State betreffende de regels voor de statutaire inschakeling van de personeelsleden van de vroegere luchtvaartpolitie in de nieuwe geïntegreerde politie.

**III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES
DU PROJET DE LOI SUR L'INSPECTION
GÉNÉRALE ET PORTANT DES DISPO-
SITIONS DIVERSES RELATIVES AU STA-
TUT DE CERTAINS MEMBRES DES SER-
VICES DE POLICE (DOC. SÉNAT N° 3-
2432/1)**

Ce projet ne fait l'objet d'aucune discussion. L'ensemble du projet évoqué est adopté par 8 voix et une abstention.

**IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES
DU PROJET DE LOI PORTANT MODIFI-
CATION DE LA LOI ORGANIQUE DU 18
JUILLET 1991 DU CONTRÔLE DES SER-
VICES DE POLICE ET DE RENSEIGNE-
MENT ET DE L'ORGANE DE COORDINA-
TION POUR L'ANALYSE DE LA MENACE
(DOC. SÉNAT N° 3-2433/1)**

Les articles 1^{er} à 10 sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, *Le président,*
Stefaan NOREILDE. Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Projet de loi sur l'Inspection générale et portant
des dispositions diverses relatives au statut de
certains membres des services de police**

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2947/005)**

*
* *

**III. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN
STEMMING OVER HET ONTWERP OP DE
ALGEMENE INSPECTIE EN HOUDENDE
DIVERSE BEPALINGEN BETREFFENDE
DE RECHTSPOSITIE VAN SOMMIGE LE-
DEN VAN DE POLITIEDIENSTEN (STUK
SENAAT, NR. 3-2432/1)**

Dit ontwerp geeft geen aanleiding tot bespreking. Het geëvoceerde ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

**IV. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN
STEMMING OVER HET ONTWERP TOT
WIJZIGING VAN DE WET VAN 18 JULI
1991 TOT REGELING VAN HET TOE-
ZICHT OP POLITIE- EN INLICHTINGEN-
DIENSTEN EN OP HET COÖRDINATIEOR-
GAAN VOOR DE DREIGINGSANALYSE
(STUK SENAAAT, NR. 3-2433/1)**

De artikelen 1 tot en met 10 worden elk eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Het ontwerp in zijn geheel wordt door de 10 aanwezige leden eenparig aangenomen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Stefaan NOREILDE. Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Wetsontwerp op de Algemene Inspectie en hou-
dende diverse bepalingen betreffende de rechtspo-
sities van sommige leden van de politiediensten**

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-2947/005)**

*
* *

Proposition de loi portant modification de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement et de l'organe de coordination pour l'analyse de la menace

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 51-2947/006)

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie stuk Kamer, nr. 51-2947/006)