

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

26 AVRIL 2007

Projet de loi portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire en ce qui concerne le financement de l'Agence

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES PAR MME TALHAOUI

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

26 APRIL 2007

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle wat betreft de financiering van het Agentschap

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR MEVROUW TALHAOUI

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Wouter Beke, Marc Van Peel.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schampelaere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hautthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2448 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2448 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de M. Willy Cortois (doc. Chambre, n° 51-3072/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 26 avril 2007 et transmis le même jour au Sénat, qui l'a évoqué immédiatement.

La commission a discuté ce projet au cours de ses réunions des 25 et 26 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAEL, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Dans son arrêt du 8 novembre 2006, la section d'administration du Conseil d'État a annulé les articles 2 et 7 de l'arrêté royal du 24 août 2001 fixant le montant et le mode de paiement des redevances perçues en application de la réglementation relative aux rayonnements ionisants.

Les articles annulés fixaient les redevances annuelles dont sont redevables les établissements de classe II et les experts en radiophysique médicale. L'arrêt d'annulation rétroagit jusqu'en 2001 et les redevances versées par les établissements de classe II représentent une recette annuelle d'environ 800 000 euros.

Le Conseil d'État a estimé que les dispositions précitées n'habilitent pas le Roi à fixer des redevances dont les montants ne correspondent pas aux services fournis en faveur des redevables concernés.

Attendu que la base de la perception de ces redevances a été partiellement annulée par le Conseil d'État, il semble souhaitable d'instaurer une loi consacrant avec davantage de sécurité juridique le fondement juridique de la perception des montants en question. Le projet de loi à l'examen contient une proposition visant à transformer en taxes les redevances annuelles perçues depuis 2001.

Une nouvelle initiative réglementaire sera requise pour la période prenant cours le 1^{er} janvier 2009. D'ici là, l'agence pourra démontrer, grâce à un système de comptabilité analytique, quelles prestations peuvent être imputées à une certaine catégorie d'exploitants. Le législateur devra alors décider s'il opte à l'avenir pour un système de taxes ou pour un autre système de financement.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de heer Willy Cortois (stuk Kamer, nr. 51-3072/1).

Het wetsontwerp werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers gestemd op 26 april 2007. Het werd op dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 25 en 26 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PATRICK DEWAEL, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

In zijn arrest van 8 november 2006 heeft de Raad van State de artikelen 2 en 7 vernietigd van het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 tot bepaling van de bedragen en de betalingswijze van de retributies geheven met toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen.

De vernietigde artikelen bepalen de jaarlijkse retributies van de inrichtingen van klasse II en de deskundigen in de medische stralingsfysica. De nietigverklaring heeft terugwerkende kracht tot 2001. Het betreft voor de retributies van Klasse II jaarlijkse inkomsten van ongeveer 800 000 euro.

De Raad van State oordeelde dat de aangehaalde wetsbepalingen de Koning niet machtigen om retributies te vestigen waarvan de bedragen niet overeenstemmen met de diensten die aan de betrokken retributieplichtigen worden verstrekt.

Aangezien thans de basis voor de invordering van de vergoedingen gedeeltelijk door de Raad van State werd vernietigd, is het wenselijk om door middel van een wet een meer rechtszekere grondslag aan de betrokken bijdragen te verlenen. Bijgevoegd voorontwerp bevat een voorstel om de jaarlijkse retributies geheven sinds 2001 om te zetten in heffingen.

Voor de periode vanaf 1 januari 2009 is een nieuw regelgevend initiatief vereist. Tegen die periode zal het Agentschap dankzij een analytische boekhouding kunnen aantonen welke prestaties aan een welbepaalde categorie van exploitanten kunnen aangerekend worden. De wetgever kan dan oordelen of hij verder opteert voor heffingen dan wel voor een systeem van retributies.

Un amendement à la proposition de loi a été déposé en commission de la Chambre le mercredi 18 avril 2007. Cet amendement contient 2 modifications :

— à l'article 5, la possibilité d'avoir recours à une dotation publique est supprimée. Il n'a pas été jugé opportun d'inscrire des crédits au budget général des dépenses.

— les articles 3 et 4 cessent de produire leurs effets le 1^{er} janvier 2009 au lieu de 2008. Cette prolongation d'un an du délai permettra au législateur de disposer de suffisamment de temps pour décider, après avoir instauré une comptabilité analytique, s'il opte à l'avenir pour un système de taxes ou pour un système de redevances.

III. VOTES

L'ensemble du projet à l'examen a été adopté, sans autre discussion, à l'unanimité des 11 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse, *Le président,*
Fauzaya TALHAOUI. Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-3072/004)**

Een amendement op het wetsvoorstel werd in de Kamercommissie van woensdag 18 april 2007 ingediend. Hierin zijn 2 wijzigingen opgenomen :

— In artikel 5 wordt de mogelijkheid om beroep te doen op een overheidsdotatie geschrapt. Een inschrijving van kredieten op de algemene uitgavenbegroting is niet wenselijk bevonden.

— De artikelen 3 en 4 treden buiten werken op 1 januari 2009 in plaats van 2008. Door de toevoeging van een jaar beschikt de wetgever over voldoende tijd om, na de invoering van een analytische boekhouding, te oordelen of hij verder opteert voor heffingen dan wel voor een systeem van retributies.

III. STEMMINGEN

Dit ontwerp wordt zonder verdere bespreking in zijn geheel eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Fauzaya TALHAOUI. Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-3072/004)**