

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

22 MARS 2007

**Projet de loi portant des dispositions
diverses (IV)**

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME TALHAOUI

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

22 MAART 2007

**Wetsontwerp houdende diverse
bepalingen (IV)**

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TALHAOUI

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS MR	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux. Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V Vlaams Belang CDH	Wouter Beke, Marc Van Peel. Yves Buysse, Nele Jansegers. Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schampheleere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

Voir :
Documents du Sénat :**3-2121 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 5 : Rapports.

Zie :
Stukken van de Senaat :**3-2121 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2873/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 15 mars 2007, par 80 voix contre 8 et 33 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 16 mars 2007 et évoqué le 20 mars 2007.

La commission a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 22 mars 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MONSIEUR PATRICK DEWAEL, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

1. Modification de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques (article 4)

Dans l'état actuel de la loi organisant le Registre national des personnes physiques, aucune disposition ne consacre explicitement la force probante des données d'identification reprises dans cette banque de données tenue au niveau central.

La modification apportée à l'article 4 de cette loi vise à combler cette lacune.

Aux termes du nouvel alinéa inséré dans ledit article, les informations qui sont conservées et enregistrées au Registre national pour toute personne physique inscrite — soit dans les registres de la population ou des étrangers tenus dans les communes de notre Royaume, soit dans les registres tenus dans les postes diplomatiques et consulaires belges à l'étranger — feront désormais foi jusqu'à preuve du contraire.

Dans un souci de simplification administrative, le texte en projet précise que ces informations pourront être valablement utilisées en remplacement de celles dont elles proviennent et qui sont contenues dans lesdits registres.

Pour assurer la concordance entre les informations enregistrées au Registre national et celles qui sont contenues dans les différents registres d'inscription des personnes concernées, le projet instaure le principe d'une procédure de communication des divergences éventuelles entre ces deux séries d'informations. Il dispose en ce sens que quiconque constate une telle divergence est tenu de le communiquer sans délai.

I. INLEIDING

Het wetsontwerp, dat het onderwerp van dit verslag vormt en dat onder de facultatieve bicamerale procedure valt, is eerst in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2873/1).

Het is door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 15 maart 2007, met 80 tegen 8 stemmen bij 33 onthoudingen.

Het is aan de Senaat overgezonden op 16 maart 2007 en geëvoceerd op 20 maart 2007.

De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 maart 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAEL, VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

1. Wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (artikel 4)

De wet tot regeling van het Rijksregister van natuurlijke personen bevat thans geen enkele bepaling die de bewijskracht van de identiteitsgegevens die in deze centraal gehouden gegevensbank zijn opgenomen, bevestigt.

De wijziging van artikel 4 van deze wet wil die lacune opvullen.

Het nieuwe lid dat in het artikel wordt ingevoegd, bepaalt dat de gegevens die het Rijksregister voor iedere natuurlijke persoon die is ingeschreven — zij het in de bevolkingsregisters of de vreemdelingenregisters die door de gemeenten van het Rijk worden gehouden, zij het in de registers die in de Belgische diplomatieke zendingen en de consulaire posten in het buitenland worden gehouden — opneemt en bewaart, gelden tot bewijs van het tegendeel.

Met het oog op de administratieve vereenvoudiging, verduidelijkt de tekst van het ontwerp dat deze informatie rechtsgeldig kan worden gebruikt ter vervanging van de informatie waarvan zij afkomstig is en die in de genoemde registers is vervat.

Om ervoor te zorgen dat de informatie in het Rijksregister en de gegevens, die in de verschillende inschrijvingsregisters over de betrokken personen zijn vervat overeenkomen, voert het ontwerp het principe in van een procedure waarbij de eventuele verschillen tussen de twee gegevensreeksen moeten worden gemeld. In het wetsontwerp wordt dan ook bepaald dat iedereen die een dergelijk verschil vaststelt, dit onverwijld dient te melden.

Enfin, l'alinéa 3 de l'article 4 de la loi organisant le Registre national en deviendra l'alinéa 4. Cet alinéa est réécrit par le projet afin de confier au Roi le soin de fixer les modalités de transmission des informations au Registre national et les modalités de la communication dont je viens de faire état.

Le texte en projet tient compte de toutes les observations émises dans l'avis du Conseil d'État.

2. Modifications apportées à la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football (articles 11 à 52)

Le football est le sport le plus populaire en Belgique, et les gens ont le droit d'assister à cet événement en famille ou avec des amis sans devoir craindre toutes sortes d'irrégularités. En outre, dès son entrée en fonctions, le ministre a annoncé vouloir réduire radicalement la mobilisation policière lors des matches de football. Les modifications qu'il est proposé d'apporter à la loi football s'inscrivent dans le cadre de ces deux principes.

Au cours des années écoulées, plusieurs modifications fondamentales ont été apportées à la politique menée antérieurement: l'enlèvement des clôtures intérieures, la suppression de la carte de supporter, une politique stricte en matière de verbalisation et de sanction à l'égard des auteurs de troubles, le « crédit fair-play » et les travailleurs bénéficiant d'une convention de premier emploi accordés aux clubs, la lutte contre le racisme, etc. Le nombre de spectateurs a augmenté et les familles ont retrouvé le chemin du stade, alors que l'engagement des services de police a été systématiquement réduit au cours des dernières saisons.

Par rapport à la saison 2004-2005, l'engagement des services de police a baissé de 8,7%. Par rapport à la saison 2003-2004, la baisse atteint même 25,2%. En l'espace de deux saisons, la mobilisation policière a donc été réduite d'un quart pour atteindre aujourd'hui son niveau le plus bas depuis le début des relevés, au cours de la saison 1991-1992.

À la faveur de différents entretiens qu'il a eus avec des experts étrangers, des collègues du parlement, des services de police, des bourgmestres, des responsables de la sécurité, des présidents de club et des dirigeants de l'Union royale belge des sociétés de football-association (URBSFA) et de la Ligue professionnelle ainsi qu'avec des représentants des supporters, le vice-premier ministre a recueilli de nombreuses informations lui permettant de faire de cette loi un ensemble cohérent et de prévoir un train complet de mesures. Cela doit répondre aux évolutions actuelles et futures, notamment en matière de comportement violent de supporters.

Het derde lid van artikel 4 van de wet tot regeling van een Rijksregister wordt dan het vierde lid. Dit lid wordt in het ontwerp geherformuleerd, zodat de Koning de nadere regels bepaalt inzake de mededeling van de informatiegegevens aan het Rijksregister en van de wijze waarop de melding waarover sprake dient te gebeuren.

De ontwerptekst houdt rekening met alle opmerkingen in het advies van de Raad van State.

2. Wijzigingen aan de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden. (artikelen 11 tot 52)

Voetbal is de meest populaire Belgische sport en mensen hebben het recht om dit evenement bij te wonen in familieverband of in vriendenkring, zonder te moeten vrezen voor allerlei ongeregelheden. Bovendien heeft de minister bij het begin van zijn ambtstermijn aangegeven dat hij de politie-inzet bij voetbalwedstrijden drastisch wou verminderen. De voorgestelde wijzigingen aan de voetbalwet kaderen binnen deze twee principes.

De afgelopen jaren werden verschillende fundamentele wijzigingen aangebracht in het voorheen gevoerde beleid: weghalen van de binnenomheiningen, afschaffen van de fankaart, een strikt verbaliserings- en sanctiebeleid ten aanzien van onruststokers, het fairplaykrediet en de startbaners die de clubs krijgen, de strijd tegen het racisme, etc. Het aantal toeschouwers is toegenomen en families komen terug naar het stadion, terwijl de inzet van politie de laatste seizoenen stelselmatig is gedaald.

In vergelijking met seizoen 2004-2005 daalde politie-inzet met 8,7%. In vergelijking met seizoen 2003-2004 met 25,2%. Op twee seizoenen tijd is deze dus met een kwart gedaald en de politie-inzet ligt nu op de laagste peil sinds de metingen in het seizoen 1991-1992.

Uit verschillende gesprekken met buitenlandse experts, parlementairen, politiediensten, burgemeesters, veiligheidsverantwoordelijken, clubvoorzitters en leidinggevende personen uit de Koninklijke Belgische Voetbalbond (KBVB) en de Profliga, evenals vertegenwoordigers uit de supporterswereld, heeft de vice-eersteminister informatie verzameld om van de voetbalwet een sluitend geheel te maken en een totaalpakket aan maatregelen te voorzien. Dit moet een antwoord bieden op huidige en toekomstige evoluties, onder meer inzake gewelddadig supportersgedrag.

Le projet tend, d'une part, à responsabiliser davantage le monde du football en tant que tel et, d'autre part, à faire preuve d'une plus grande sévérité à l'égard des auteurs de troubles.

Dans ce cadre, les modifications proposées visent au premier chef les stewards. Les modifications proposées permettront d'engager également des stewards lors de matches en troisième division ou lors d'autres événements footballistiques (comme le tournoi en salle de Gand, le Championnat d'Europe de l'UEFA des moins de 17 ans dont l'édition 2007 aura lieu en Belgique, etc.). La fonction des stewards et des responsables de la sécurité se verra renforcée, de même que leur protection dans l'exercice de cette fonction.

Deuxièmement, ces modifications concernent l'évacuation des stades.

Les clubs de première et de deuxième division sont tenus d'élaborer un plan d'urgence et de le tester périodiquement.

Des règles strictes sont également introduites afin de garantir l'évacuation aisée des supporters.

Le bourgmestre pourra limiter la capacité de sécurité du stade lorsque l'organisateur d'un match de football ne remplit pas ses obligations.

Troisièmement, des amendes sont introduites afin de sanctionner la négligence. Les organisateurs de matches de football qui ne remplissent pas leurs obligations essentielles en termes de sécurité, par exemple en matière d'accès aux voies d'évacuation, d'utilisation de caméras, de stewards, ..., se voient infliger des amendes plus lourdes.

Quatrièmement, le texte prévoit l'autorisation de jouer sans séparation de supporters. En d'autres termes, il est possible — dans le cadre d'une concertation entre le club, la police et le bourgmestre, et au terme d'une analyse approfondie des risques — de renoncer à la séparation de supporters pour certains matches qui ne présentent aucun risque.

D'autre part, le projet de loi vise également à lutter plus sévèrement contre les auteurs de trouble.

La première mesure en la matière consiste à étendre le champ d'application de la loi, du stade et d'un périmètre de cinq kilomètres autour du stade, aux incidents de groupe qui se produisent sur tout le territoire, et ce, de 24 heures avant le début du match à 24 heures après la fin du match, pour les matchs internationaux et pour les matchs auxquels participent une équipe de première, deuxième ou troisième division.

Deuxièmement, le projet prévoit des amendes plus élevées et des interdictions de stade plus longues :

Het ontwerp beoogt enerzijds de voetbalwereld zelf verder te responsabiliseren en anderzijds een strengere aanpak van de onruststokers.

In dit kader betreffen de voorgestelde maatregelen in de eerste plaats de stewards. De voorgestelde wijzigingen maken het mogelijk om ook stewards in te zetten bij wedstrijden in derde klasse of op andere voetbalevenementen (zoals het indoortornooi in Gent, het EK voetbal voor -17 jarigen in 2007 in België, enz.). De functie van de stewards en de veiligheidsverantwoordelijken en hun bescherming bij de uitvoering van hun functie wordt verstevigd.

Ten tweede slaan de wijzigingen op de evacuatie van de stadions.

Clubs uit de eerste en tweede klasse moeten verplicht een noodplan uitwerken en dit ook periodiek testen.

Er worden ook strenge regels ingevoerd om de vlotte evacuatie van supporters te verzekeren.

De burgemeester zal de veiligheidscapaciteit van het stadion kunnen beperken wanneer de organisator van een voetbalwedstrijd zijn verplichtingen niet naleeft.

In de derde plaats worden nalatigheidsboetes ingevoerd. Organisatoren van voetbalwedstrijden die hun essentiële veiligheidsverplichtingen niet nakomen (vrijhouden van evacuatiewegen, cameragebruik, onvoldoende stewards, ...) worden zwaarder beboet.

Ten vierde wordt voorzien in de toelating om te spelen zonder supporterssscheiding : dit betekent dat de lokale verantwoordelijken, in samenspraak met de club, de politie en burgemeester en na een grondige risico-analyse, voor bepaalde wedstrijden zonder risico de scheiding van supporters kunnen opheffen.

Anderzijds voorziet het wetsontwerp ook in maatregelen om de onruststokers strenger aan te pakken.

De eerste maatregel betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet, van het stadion en een perimeter van 5 kilometer daarrond tot groepsincidenten op het ganse grondgebied van 24 uur voor tot 24 uur na de wedstrijd, en dit voor wedstrijden waaraan een ploeg deelneemt uit eerste, tweede of derde klasse, evenals internationale wedstrijden.

Ten tweede zijn er de hogere boetes en langere stadionverboden :

— les sanctions minimales sont augmentées pour les supporters qui commettent des violences physiques ou verbales à l'encontre des responsables de la sécurité, des stewards ou des membres des services de secours;

— les supporters trop excités qui pénètrent sur le terrain ou qui utilisent des feux de Bengale peuvent se voir infliger respectivement deux ans d'interdiction de stade et une amende de 1 000 euros.

Troisièmement, les stewards seront davantage respectés grâce aux sanctions infligées aux spectateurs qui, sans motif légitime, ne suivent pas les instructions des stewards, données dans l'intérêt de la sécurité ou de l'exercice de leur fonction.

Quatrièmement, les dispositions relatives à l'interdiction de stade sont durcies :

— les supporters qui se sont vu infliger une interdiction de stade et ne respectent pas cette interdiction, sont punis au minimum, en cas de flagrant délit, d'un an d'interdiction de stade supplémentaire et d'une amende de 1 000 euros;

— les personnes qui leur ont apporté une aide matérielle à cet effet sont également punies;

— les personnes qui n'ont pas respecté une telle interdiction doivent dorénavant se présenter au bureau de police pendant le match. Les personnes qui négligent plusieurs fois cette obligation de se présenter risquent une peine de prison.

La cinquième mesure concerne l'interdiction de périmètre ainsi que l'interdiction de sortir de son pays. Dorénavant, les hooligans pourront se voir infliger, outre une interdiction de stade, une interdiction de périmètre : il leur sera défendu de se trouver dans un rayon de cinq kilomètres autour du stade. À l'instar de l'Allemagne et de la Grande-Bretagne, les récidivistes peuvent ne pas être autorisés à quitter le pays lorsque leur équipe doit jouer à l'étranger.

La sixième et dernière mesure s'inscrivant dans ce cadre concerne les étrangers. Par analogie avec les mesures relatives aux chauffards étrangers qui sévisent sur nos autoroutes, les services de police peuvent désormais sanctionner d'une perception immédiate de 250 euros les supporters étrangers qui enfreignent la loi football. Tant que cette amende n'est pas payée, la durée de leur interdiction de stade peut être prolongée. Cette sanction sera également notifiée aux instances compétentes du pays de résidence du contrevenant, qui pourront ainsi éventuellement la reprendre.

— de minimumsancties worden verhoogd voor supporters die fysiek of verbaal geweld plegen tegen veiligheidsverantwoordelijken, stewards of hulpverleners;

— al te hevige fans die het speelveld betreden of Bengaals vuur gebruiken, kunnen 2 jaar stadionverbod en 1 000 euro boete krijgen.

Ten derde zal het respect voor stewards verhogen door het sanctioneren van toeschouwers die zonder gerechtvaardigde reden de richtlijnen van de stewards, die worden gegeven in het belang van de veiligheid of de uitvoering van hun functie, niet opvolgen.

Ten vierde worden de bepalingen inzake stadionverbod strenger :

— supporters die een stadionverbod kregen opgelegd en dat niet naleven, krijgen bij betrapping minimum 1 jaar bijkomend stadionverbod en 1 000 euro boete;

— personen die hun daarbij materiële hulp verlenen worden ook gestraft;

— wie dergelijk verbod niet heeft gerespecteerd, zal zich voortaan tijdens de wedstrijd op het politiekantoor moeten aanmelden. Wie deze meldingsplicht meermaals negeert, riskeert een gevangenisstraf.

De vijfde maatregel betreft het perimeter- en uitreisverbod. Hooligans kunnen naast een stadionverbod voortaan ook een perimeterverbod krijgen : een verbod om zich binnen een straal van 5 km rond het stadion te begeven. Naar Duits en Brits voorbeeld krijgen recidivisten een uitreisverbod als hun ploeg in het buitenland moet spelen.

De zesde en laatste maatregel betreft de buitenlanders. De politiediensten kunnen buitenlandse supporters die een inbreuk plegen op de Voetbalwet sanctioneren met een onmiddellijke inning van 250 euro, naar analogie van buitenlandse snelheidsduivels op onze autowegen. Zolang de opgelegde boete niet is betaald, kan de duur van hun stadionverbod verlengd worden. De sanctie zal ook doorgespeeld worden aan de bevoegde instanties van het land waar de overtreder woont, zodat die sanctie daar eventueel kan worden overgenomen.

Qui plus est, les services de police pourront éventuellement communiquer les données personnelles d'un spectateur à l'organisateur, afin que ce dernier puisse lui-même infliger une exclusion civile.

Enfin, un fichier de photos de personnes frappées d'une interdiction de stade sera constitué en vue d'intensifier les contrôles et d'accroître la probabilité d'arrêter les supporters en cas d'infraction. Ce fichier pourra également être mis à la disposition des organisateurs (responsables de la sécurité, stewards).

3. Modification de la loi sur la fonction de police, en ce qui concerne l'octroi de certains droits aux personnes qui sont privées de leur liberté et les garanties fondamentales contre les mauvais traitements (art. 53 à 62)

Le présent projet de loi règle — par une adaptation de la loi sur la fonction de police — l'arrestation administrative par la police ainsi que les modalités de menottage ou d'enfermement des personnes.

Étant donné que la privation de la liberté constitue un des actes les plus fondamentaux concernant les droits et libertés de l'être humain, il est indispensable que l'autorité prévoie des règles strictes et efficaces pour les conditions dans lesquelles ces privations de liberté se déroulent.

Les adaptations proposées ont pour objectif principal de garantir aux personnes privées de leur liberté, des procédures uniformes, de leur donner des garanties fondamentales contre un mauvais traitement. En même temps, elles doivent répondre aux obligations de la Belgique dans l'exécution de traités internationaux.

Dans les rapports du Comité européen de Prévention de la Torture (CPT) du Conseil de l'Europe, mais également dans ceux du Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P), il a été soulevé que les garanties de certaines procédures, qui doivent être données aux personnes privées de leur liberté, ne reposent pas sur des dispositions légales et sont de ce fait insuffisamment garanties.

En d'autres termes, le projet de loi détermine les garanties légales et optimalise le fonctionnement démocratique et légitime des services de police.

Il prévoit, entre autres, que la personne qui fait l'objet d'une arrestation administrative :

— peut demander qu'une personne de confiance soit avertie;

— a droit à l'aide médicale et à un examen par un médecin à son choix;

Daarnaast zullen de politiediensten de persoonsgegevens van een toeschouwer aan de organisator kunnen meedelen, zodat deze zelf een burgerrechtelijke uitsluiting kan opleggen.

Ten slotte zal een fotobestand van personen met een stadionverbod worden aangelegd, om de controles en de pakkans bij overtreding te verhogen. Dit bestand kan ook ter beschikking worden gesteld van de organisatoren (veiligheidsverantwoordelijken, stewards).

3. Wijziging van de wet op het politieambt met betrekking tot het toekennen van bepaalde rechten aan personen die van hun vrijheid worden beroofd en de verzekering van fundamentele waarborgen tegen slechte behandeling (art. 53-62)

Dit wetsontwerp regelt — door middel van een aanpassing van de wet op het politieambt — de bestuurlijke aanhouding door de politie alsook de nadere regels voor het boeien en opsluiten van personen.

Aangezien vrijheidsberoving een handeling is die raakt aan één van de meest fundamentele rechten en vrijheden van de mens, is het van wezenlijk belang dat de overheid strenge en doeltreffende regels bepaalt inzake de voorwaarden waarin die vrijheidsberoving verloopt.

De ontworpen wijzigingen hebben als voornaamste doel de personen die van hun vrijheid zijn beroofd uniforme procedures te garanderen en hun fundamentele garanties te geven tegen een slechte behandeling. Terzelfdertijd moeten ze beantwoorden aan de op België rustende verplichting inzake de uitvoering van internationale verdragen.

In de rapporten van het Europees Comité ter Preventie van Foltering (CPT) van de Raad van Europa, maar ook in die van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P), is naar voor gebracht dat de garanties van bepaalde procedures, die moeten gelden voor personen die van hun vrijheid zijn beroofd, niet op wettelijke bepalingen berusten en daarom onvoldoende zijn gewaarborgd.

Dit wetsontwerp stelt met andere woorden de wettelijke garanties vast en optimaliseert de democratische en legitieme werking van de politiediensten.

Het bepaalt onder andere dat de persoon die bestuurlijk wordt aangehouden :

— mag vragen dat een vertrouwenspersoon wordt gewaarschuwd;

— recht heeft op medische bijstand en op een onderzoek door een arts naar keuze;

— a droit à de l'eau potable.

En outre, le projet de loi détermine les conditions dans lesquelles les services de police peuvent menotter une personne.

4. Mandats auprès de la police fédérale et auprès de l'Inspection générale de la police fédérale et locale (art. 63)

Le vice-premier ministre rappelle les arrêts du Conseil d'État n^{os} 155 623 et 155 630 du 27 février 2006 qui ont — sur la base de considérations relatives à l'application du statut syndical — annulé les nominations du Commissaire général de la police fédérale, de l'inspecteur général de l'Inspection générale et de certains directeurs coordinateurs administratifs.

La disposition en projet vise à une réparation juridique à l'égard des mandataires concernés. L'avis n^o 41.839/4 du 21 décembre 2006 de la section de législation du Conseil d'État a souligné qu'il convenait de mieux motiver la poursuite d'une finalité d'intérêt général. L'exposé des motifs a dès lors été complété, conformément audit avis.

Le monde policier et la collectivité ont donc, certainement dans le contexte actuel, un intérêt incontestable à l'instauration de la légitimité et à la prévention de toute crise d'autorité. D'où la nécessité de concrétiser actuellement *de lege ferenda* la solution en projet.

5. Modifications à la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile

La directive 2004/35/CE régit la responsabilité environnementale en ce qui concerne la prévention et la réparation des dommages environnementaux. En vertu de l'article 19 de cette directive, les transpositions requises en droit interne doivent intervenir pour le 30 avril 2007 au plus tard.

En Belgique, la réglementation doit être adaptée tant au niveau régional qu'au niveau fédéral. Le SPF Environnement, qui coordonne les transpositions fédérales, a désigné l'Université de Gand comme consultant afin de mener une étude d'implémentation fédérale de la directive sur la responsabilité environnementale. Il ressort de cette étude et de l'analyse que la directive 2004/35/CE a également des incidences pour le SPF Intérieur.

Ainsi, il faudra, d'une part, apporter des adaptations à la loi du 31 décembre 1963 et, d'autre part, adapter d'un point de vue strictement juridique l'accord de coopération Seveso.

— recht heeft op drinkwater.

Bovendien bepaalt het wetsontwerp de omstandigheden waarin de politiediensten een persoon mogen boeien.

4. RMandaten bij de Federale Politie en bij de algemene Inspectie van de Federale en van de Lokale Politie (art. 63)

De vice-eersteminister herinnert aan de arresten van de Raad van State (nrs. 155 623 en 155 630) van 27 februari 2006, die — op grond van overwegingen betreffende de toepassing van het syndicaal statuut — de benoemingen van de Commissaris-generaal van de Federale Politie, de Inspecteur-generaal van de algemene Inspectie en bepaalde bestuurlijke directeurs-coördinatoren vernietigden.

De ontworpen bepaling beoogt het rechtsherstel voor de betrokken mandaathouders. Het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State nr. 41.839/4 van 21 december 2006 stelde dat het nastreven van een doelstelling van algemeen belang beter gemotiveerd diende te worden. De memorie van toelichting werd — conform dit advies — dan ook aangevuld.

Het politiewezen en de samenleving hebben — zeker in de huidige context — ontegensprekelijk baat bij het vermijden van een gezagscrisis en bij het scheppen van legitimiteit. Vandaar de noodzaak om de ontworpen oplossing thans *de lege ferenda* te kunnen concretiseren.

5. Wijzigingen aan de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming

De richtlijn 2004/35/EG regelt de milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade. Volgens artikel 19 van deze richtlijn moeten de nodige omzettingen naar het interne recht gebeuren uiterlijk op 30 april 2007.

In België moeten zowel op gewestelijk als op federaal niveau aanpassingen aan de regelgeving worden doorgevoerd. De FOD Leefmilieu, die de coördinatie van de federale omzettingen organiseert, heeft de universiteit van Gent als consultant aangeduid om een federale impactstudie van de richtlijn milieuschade (F.I.R.M.) te laten doen. Uit deze studie en uit de analyse blijkt dat richtlijn 2004/35/EG ook gevolgen heeft voor de FOD Binnenlandse Zaken.

Zo zijn er enerzijds aanpassingen vereist aan de wet van 31 december 1963. Anderzijds zou strikt juridisch ook het Seveso-samenwerkingsakkoord moeten worden aangepast.

En vertu de la directive, il y a lieu de transposer les points suivants :

— les mesures de prévention et d'atténuation : la loi offre suffisamment de marge, de sorte qu'il n'y a pas lieu de la modifier;

— le devoir d'information de l'exploitant : cette notion est introduite dans la loi;

— les coûts : le système actuel est adapté et étendu conformément à la directive (dont les dispositions sont reprises textuellement);

— le devoir d'information d'un État membre vis-à-vis d'autres États membres : cette notion a également été introduite dans le projet de loi à l'examen.

En outre, une transposition adéquate de la directive nécessite également des adaptations dans les domaines de la Justice et de la Mobilité.

Le Conseil d'État a estimé dans son avis qu'il ne pourra rendre un avis sur la transposition de la directive que lorsqu'il sera saisi de l'ensemble des projets assurant la transposition en droit interne (fédéral et régional).

Étant donné que le délai de transposition expire déjà fin avril, on ne peut attendre toutes les propositions des régions. Le gouvernement est parfaitement conscient de la nécessité de suivre la transposition de près. C'est pourquoi il a élaboré un tableau de concordance qui indique quelle réglementation fédérale spécifique doit être adaptée et quel niveau de compétence est responsable de quelle transposition.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Beke s'attarde sur la modification de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques. Il se demande comment l'on peut savoir avec certitude quelles informations sont contenues dans le registre national et comment on peut être certain de l'exactitude de ces informations. Il s'agit là pourtant d'une condition fondamentale pour atteindre le résultat visé par la modification proposée.

L'intervenant revient également sur la réglementation légale des mandats auprès de la police fédérale et auprès de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale. L'article 247 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, précise en effet que c'est le Roi qui procède à la première désignation aux emplois de commissaire général, de directeur général, de directeur coordonnateur administratif, de directeur judiciaire de la police fédérale, de chef de corps de la police locale et d'inspecteur général.

Krachtens de richtlijn dienen de volgende punten omgezet te worden :

— de preventie en inperkingsmaatregelen : de wet biedt voldoende ruimte en moet niet gewijzigd worden;

— de informatieplicht van de exploitant : deze notie wordt ingevoegd in de wet;

— de kosten : het huidige systeem wordt aangepast en uitgebreid in lijn van de richtlijn (letterlijke overname van de richtlijn);

— de informatieplicht van de ene lidstaat naar andere lidstaten : ook deze wordt ingevoegd in het voorliggend wetsontwerp.

Daarnaast zijn er voor een correcte omzetting van de richtlijn ook nog aanpassingen nodig binnen de domeinen Justitie en Mobiliteit.

De Raad van State heeft in zijn advies geoordeeld dat de omzetting van de richtlijn enkel kan geadviseerd worden wanneer alle ontwerpen die instaan voor de omzetting in intern (federaal en gewestelijk) recht samen worden voorgelegd.

Aangezien de omzettingstermijn eind april al afloopt, kan echter niet gewacht worden op alle voorstellen van de gewesten. De regering is zich terdege bewust van het gegeven dat de omzetting nauwgezet moet opgevolgd worden. Daarom werd er een concordantietabel opgesteld die aantoont welke specifieke federale regelgeving moet aangepast worden alsook welk bevoegdheidsniveau voor welke omzetting verantwoordelijk is.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Beke staat stil bij de wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Hij vraagt zich af hoe men met zekerheid kan weten welke informatie in het Rijksregister is opgenomen en hoe men zeker kan zijn dat die informatie correct is. Dit is nochtans een essentiële voorwaarde om het resultaat, zoals beoogd door de voorgestelde wijziging, te bereiken.

Spreker gaat ook in op de wettelijke regeling van de mandaten bij de Federale Politie en bij de algemene Inspectie van de Federale en van de Lokale Politie. Artikel 247 van de wet van 8 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, voorziet immers dat het de Koning is die de eerste aanstelling uitvoert voor de functies van commissaris-generaal, directeur-generaal, bestuurlijke directeur-coördinator, gerechtelijke directeur van de federale politie, korpschef van de lokale politie en inspecteur-generaal.

Selon lui, il est donc curieux qu'en vertu du présent projet de loi, les nominations soient réglées par le biais d'une loi, même en cas de régularisation.

En ce qui concerne la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, l'intervenant se rallie à la proposition visant à donner une plus grande responsabilité aux stewards, mais cela n'est possible que si ceux-ci sont mieux protégés, ce qui suppose qu'ils puissent intervenir et infliger des sanctions. L'intervenant veut surtout éviter de mettre les stewards dans une situation qui les exposerait à des risques dans l'exercice de leurs fonctions.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur renvoie au rapport du 27 février 2007 de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique de la Chambre (doc. Chambre, n° 51-2873/015). La problématique du Registre national y est abordée en détail.

En ce qui concerne la régularisation collective des nominations au sein de la police fédérale, le ministre considère qu'il faut corriger au plus vite les conséquences d'une irrégularité dans la procédure de nomination d'il y a six ans qui vient d'être découverte par le Conseil d'État. Régulariser ces nominations par une loi est la solution la plus praticable. En effet, il est inacceptable que les intéressés soient victimes d'une erreur dont ils ne sont pas responsables.

La procédure peut être modifiée pour le futur, mais pas pour le passé. Les actes posés par les intéressés pourraient donc être déclarés caducs en soi.

IV. VOTE SUR L'ENSEMBLE DES ARTICLES ENVOYÉS À LA COMMISSION

Les articles envoyés à la commission n'ont fait l'objet d'aucun amendement. Une correction technique est toutefois apportée à l'article 222 du projet. Les mots «door hun diensten» figurant dans le texte néerlandais au §2, alinéa 1^{er}, de l'article 2bis.2 à insérer sont déplacés et insérés entre le mot «hiervoor» et les mots «gemaakte kosten».

La commission adopte, par 9 voix et 2 abstentions, l'ensemble des articles dont elle a été saisie.

*
* *

Hij vindt het bijgevolg eigenaardig dat ingevolge het voorliggend wetsontwerp, de benoemingen — ook al gaat het om een regularisatie — door middel van een wet worden geregeld.

Met betrekking tot de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij de voetbalwedstrijden is spreker het eens om meer verantwoordelijkheid te geven aan de stewards. Dit kan echter alleen als de stewards beter beveiligd worden, dit wil zeggen dat zij de mogelijkheid zouden moeten krijgen om op te treden en om sancties op te leggen. Spreker wil vooral vermijden dat men tot een situatie zou komen waarbij de stewards in de uitoefening van hun functies een aantal risico's zouden lopen.

De vice-eersteminister en minister van Binnenlandse zaken verwijst naar het verslag van 27 februari 2007, uitgebracht door de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt van de Kamer (St. Kamer 51-2873/015). De problematiek van het Rijksregister werd er uitvoerig besproken.

Wat de collectieve regularisatie van de benoemingen binnen de federale politie betreft, gaat de minister ervan uit dat de gevolgen van een onregelmatigheid in de benoemingsprocedure van zes jaar geleden die pas onlangs werd vastgesteld door de Raad van State, zo snel mogelijk moeten worden gecorrigeerd. De regularisatie van deze benoemingen bij wet is de meest haalbare oplossing. Het is immers onaanvaardbaar dat de betrokkenen het slachtoffer zouden worden van een fout waaraan zij geen schuld hebben.

De procedure kan voor de toekomst worden aangepast maar niet voor het verleden. De handelingen die de betrokkenen hebben gesteld zouden dus in se rechtsongeldig kunnen worden verklaard.

IV. STEMMING OVER HET GEHEEL VAN DE NAAR DE COMMISSIE VERWEZEN ARTIKELN

Er werden geen amendementen ingediend op de naar de commissie verwezen artikelen. Wel wordt een technische correctie aangebracht in artikel 222 van het ontwerp. In de Nederlandse tekst van het in te voegen artikel 2bis.2 worden in §2, eerste lid de woorden «door hun diensten» verplaatst. Ze worden ingevoegd tussen de woorden «hiervoor» en «gemaakte kosten».

De commissie stemt met 9 stemmen en 2 onthoudingen in met het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Fauzaya TALHAOUI.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 51-2873/27)
sauf la correction technique susvisée,
apportée à l'article 222 du projet**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Fauzaya TALHAOUI.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 51-2873/27)
behoudens de technische correctie
in artikel 222 van het ontwerp**