

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

14 MARS 2007

Proposition de résolution sur le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation, suite à la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil — 2006/0033 (COD)

(Déposée par Mme Amina Derbaki Sbaï)

DÉVELOPPEMENTS

L'ouverture du commerce est globalement positive pour la croissance et l'emploi, étant donné qu'elle crée de nouvelles perspectives sur les plans du dynamisme économique, de la compétitivité et de la création d'emplois de qualité. L'Union européenne apporte une réponse globale à ce défi positif de la mondialisation au travers de sa stratégie pour la croissance et l'emploi, qui aide les États membres et les citoyens à tirer parti des possibilités que leur offrent l'innovation technologique et les marchés mondiaux, notamment par l'anticipation et la gestion positive du changement. Néanmoins, l'ouverture du commerce et la mondialisation peuvent provoquer ponctuellement des pertes d'emplois, notamment dans les secteurs les moins compétitifs.

Le rapport de la Commission du 20 octobre 2005 sur « les valeurs européennes à l'ère de la mondialisation » mettait en évidence les bénéfices de l'ouverture du commerce, mais soulignait également la nécessité d'aider ceux qui sont confrontés aux répercussions négatives de la mondialisation à travers la perte de leur travail. C'est précisément dans ce contexte, que M. Barroso a suggéré, dans une lettre envoyée le 20 octobre 2005 aux chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne de même qu'au Parlement européen, la création d'un Fonds d'ajustement à la mondialisation (FEM).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

14 MAART 2007

Voorstel van resolutie over het Europees Fonds voor Aanpassing aan de Globalisering naar aanleiding van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad — 2006/0033 (COM)

(Ingediend door mevrouw Amina Derbaki Sbaï)

TOELICHTING

De toenemende openstelling van de markt heeft over het algemeen een positieve impact op de groei en de werkgelegenheid, doordat nieuw elan is gegeven aan de economie, het concurrentievermogen en het scheppen van kwalitatief hoogwaardige jobs. De Europese Unie gaat deze positieve uitdaging van de globalisering aan met een strategie gericht op groei en werkgelegenheid, die de lidstaten en de burgers helpt om gebruik te maken van de mogelijkheden die de technologische vernieuwing en de wereldwijde markt bieden, met name door een vooruitziend en positief veranderingsmanagement. Toch kunnen de openstelling van de markt en de globalisering af en toe leiden tot banenverlies, vooral in minder concurrerende sectoren.

In het verslag van de Commissie van 20 oktober 2005 over de Europese waarden in een geglobaliseerde wereld werden de voordelen van openstelling van de markten onderstreept maar werd ook benadrukt dat mensen die met de negatieve gevolgen van de globalisering zijn geconfronteerd en daarbij hun baan zijn verloren, moeten worden geholpen. In die context heeft de heer Barroso in een brief die hij op 20 oktober 2005 heeft gestuurd naar de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie en naar het Europees Parlement, voorgesteld om een Fonds voor aanpassing aan de globalisering op te richten (hierna EFG).

Ce fonds apporterait une réponse européenne aux citoyens qui subissent les conséquences de la mondialisation, versant chaque année jusqu'à 500 millions d'euros pour soutenir la réinsertion professionnelle des travailleurs licenciés à la suite de mutations structurelles du commerce mondial.

Si les fonds structurels européens soutiennent l'anticipation et la gestion du changement par des mesures telles que l'éducation et la formation tout au long de la vie dans une perspective stratégique à longue échéance, le nouveau fonds offrira une aide individuelle ponctuelle et limitée dans le temps aux travailleurs qui seraient personnellement et sévèrement touchés par des licenciements résultant des transformations profondes dans les échanges commerciaux internationaux.

On estime entre 35 000 à 50 000 le nombre de travailleurs de l'UE qui pourraient bénéficier du fonds chaque année (1). Le fonds apportera son soutien aux travailleurs par l'intermédiaire des États membres, et non directement aux entreprises, aux régions ou aux autorités locales. Par ailleurs, les licenciements dans les entreprises et secteurs touchés par la restructuration ne pourront déclencher l'intervention du FEM que si leur lien avec des changements structurels dans les échanges internationaux est démontré (2).

Le FEM permettra de financer, entre autres, des mesures telles l'aide à la recherche d'un emploi, le recyclage sur mesure, la valorisation de l'esprit d'entreprise ou l'aide à l'emploi indépendant. Le fonds, pourra également financer des compléments de revenus d'activité à caractère temporaire, comme par exemple, des allocations destinées aux personnes suivant une formation de même que des compléments salariaux à l'intention des travailleurs de plus de 50 ans. Notons que les mesures prévues ont comme objectif d'aider les travailleurs licenciés par des entreprises multinationales ou nationales, y compris les petites et moyennes entreprises (PME).

Amina DERBAKI SBAÏ.

*
* *

(1) Le FEM pourra soutenir des actions en faveur des travailleurs licenciés pendant 18 mois.

(2) Délocalisation économique vers un pays tiers, une augmentation substantielle des importations ou un déclin progressif de la part du marché européen d'un secteur donné. L'intervention du fonds requiert, selon le règlement, un minimum de 1 000 licenciements dans une compagnie ou un secteur quelconque. À l'échelon des entreprises, les pertes d'emploi doivent se situer dans une région où le taux de chômage (mesuré au niveau NUTS III) est supérieur à la moyenne nationale ou communautaire. À l'échelon sectoriel, les pertes d'emploi doivent atteindre au moins 1 % du niveau d'emploi régional (mesuré au niveau NUTS II).

Dit fonds kan een oplossing zijn op Europees niveau voor burgers die geconfronteerd worden met de gevolgen van de globalisering: jaarlijks kan het tot 500 miljoen euro uitgeven om werknemers die ontslagen zijn als gevolg van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen opnieuw aan het werk te helpen.

De Europese structuurfondsen bevorderen anticipatie en een positief veranderingsmanagement door middel van maatregelen zoals het programma levenslang leren, in het kader van een langetermijnstrategie. Het nieuwe fonds daarentegen biedt een specifieke, individuele en in de tijd beperkte hulp aan werknemers die persoonlijk en zwaar worden getroffen door ontslagen die het gevolg zijn van diepgaande veranderingen in de internationale handelspatronen.

Naar schatting 35 000 tot 50 000 EU-werknemers zullen jaarlijks gebruik kunnen maken van het fonds (1). Het fonds biedt steun aan de werknemers via de lidstaten en niet rechtstreeks aan de ondernemingen, regio's of plaatselijke overheden. Ontslagen in door een herstructurering getroffen ondernemingen of sectoren kunnen bovendien alleen leiden tot financiële steun van het EFG als het verband met de structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen is aangetoond. (2)

De financiële bijdrage van het EFG kan onder andere worden gebruikt voor maatregelen zoals hulp bij het zoeken naar een baan, individuele omscholing, steun bij het opzetten van een eigen bedrijf of het uitoefenen van een zelfstandige activiteit. Het fonds kan ook worden gebruikt om vormen van tijdelijke inkomensaanvulling te financieren, zoals inkomensondersteuning voor personen die een opleiding volgen of een salarisaanvulling voor werknemers van 50 jaar en ouder. De voorgestelde maatregelen hebben tot doel werknemers te steunen die zijn ontslagen door multinationale of nationale ondernemingen, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen (KMO).

*
* *

(1) Het EFG kan acties ten voordele van ontslagen werknemers steunen gedurende 18 maanden.

(2) Verplaatsing van bedrijfsactiviteiten naar derde landen, een sterke toename van de invoer of een geleidelijke afname van het marktaandeel van de EU in een bepaalde sector. Volgens de verordening treedt het fonds alleen in werking wanneer in een bepaalde onderneming of bedrijfstak minstens 1 000 werknemers zijn ontslagen. Wat de ondernemingen betreft, moeten de ontslagen zijn gevallen in een regio waar de werkloosheid volgens de NUTS III-indeling hoger is dan het nationale of het EU-gemiddelde. Op het niveau van de bedrijfstak moeten de ontslagen volgens de NUTS II-indeling ten minste 1 % van de regionale werkgelegenheid vertegenwoordigen.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Rappelant :

1. le Traité instituant la Communauté européenne, et notamment le troisième alinéa de l'article 159;

2. la proposition de la Commission;

3. l'avis du Comité économique et social européen (1);

4. l'avis du Comité des régions (2);

5. la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil portant création du Fonds européen d'ajustement à la mondialisation (3);

6. que le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation intervient en complément des mesures mises en œuvre dans le cadre national, ne peut s'y substituer et n'exonère donc aucun acteur des ses obligations actuelles.

B. Considérant :

1. que le fonds ne concerne que les restructurations de dimension européenne;

2. que la proposition de règlement est en conformité avec les principes de subsidiarité et de proportionnalité;

3. que, nonobstant les effets positifs de la mondialisation sur la croissance, l'emploi et la prospérité et la nécessité de renforcer encore la compétitivité européenne par des mutations structurelles, la mondialisation peut aussi comporter des conséquences négatives pour les travailleurs les plus vulnérables et les moins qualifiés de certains secteurs;

4. qu'il est nécessaire de préserver les valeurs européennes et de promouvoir le développement d'un commerce extérieur équitable;

5. que l'Europe doit répondre aux défis de la mondialisation par une stratégie commune adaptée, qui soit conforme à ses valeurs et aux fondements de son modèle social, de manière à faire des bénéficiaires de la mondialisation;

(1) Avis du 13 septembre 2006.

(2) Avis du 11 octobre 2006.

(3) 2006/0033 (COD).

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Gelet op :

1. het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 159, derde lid;

2. het voorstel van de Commissie;

3. het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité (1);

4. het advies van het Comité van de Regio's (2);

5. het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (3);

6. het feit dat het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering een aanvulling vormt op de nationale maatregelen, maar deze niet kan vervangen en geen enkele betrokkene vrijstelt van zijn huidige verplichtingen.

B. Overwegende dat :

1. het fonds alleen is bedoeld voor herstructureeringen op Europees niveau;

2. het voorstel van verordening overeenstemt met het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel;

3. hoewel de globalisering ook positieve gevolgen heeft voor de groei, de werkgelegenheid en de welvaart, en het Europees concurrentievermogen nog moet worden versterkt door structurele veranderingen, de globalisering ook nadelige consequenties kan hebben voor de meest kwetsbare en minst gekwalificeerde werknemers van bepaalde sectoren;

4. de Europese waarden behouden moeten blijven en een eerlijke buitenlandse handel moet worden ontwikkeld;

5. Europa de uitdagingen van de globalisering moet aangaan op basis van een gemeenschappelijke strategie die overeenstemt met zijn waarden en de grondslagen van zijn sociaal model zodat de mensen beter worden van de globalisering;

(1) Advies van 13 september 2006.

(2) Advies van 11 oktober 2006.

(3) 2006/0033 (COM).

6. que l'Agenda de Lisbonne constitue l'essentiel de cette stratégie et que ses objectifs doivent impérativement être atteints;

7. qu'une réflexion doit être menée tant sur l'amélioration de la gouvernance économique de l'Europe, notamment de la zone euro, que sur une meilleure application du principe de la préférence communautaire;

8. que le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation facilitera la requalification et la réinsertion professionnelles, ainsi que le retour à l'emploi des salariés licenciés à l'occasion d'opérations de restructurations d'ampleur européenne, grâce à des procédures efficaces et d'application immédiate reposant sur le principe d'un traitement rapide, complémentaire aux actions de plus long terme prévues dans le cadre des autres instruments communautaires, notamment du Fonds social européen;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

1. de mettre l'accent sur le fait que le dispositif devrait être amélioré par une simplification des critères d'intervention initiaux, ainsi que par l'adjonction d'une clause de sauvegarde, à laquelle au moins 20 % des dotations du FEM doivent être affectées, permettant tant d'éviter les effets de seuil autour du niveau prévu de 1 000 licenciements que de prendre en compte les spécificités des marchés du travail des petits États membres, selon les orientations convergentes dégagées par la commission de l'emploi et des affaires sociales du Parlement européen;

2. de prévoir un renforcement de la communication sur le FEM, notamment par la création d'un site Internet dédié;

3. d'insister sur la nécessité d'un maintien à 50 % du taux de cofinancement des dépenses éligibles, de manière à préserver le caractère européen du FEM;

4. de s'opposer à toute évolution des critères qui conduirait à fixer des plafonds ou des quotes-parts par État et irait de la sorte à l'encontre de la logique de solidarité présidant à la mise en place du fonds.

19 janvier 2007.

Amina DERBAKI SBAÏ.

6. de Agenda van Lissabon de basis vormt van deze strategie en de doelstellingen ervan dringend moeten worden bereikt;

7. moet worden nagedacht over een beter economisch bestuur van Europa, met name van de Eurozone, en over een betere toepassing van het beginsel van de communautaire preferenties;

8. het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering de omscholing en herintegratie zal bevorderen van werknemers die zijn ontslagen naar aanleiding van herstructureringen op Europees niveau en hen ook aan nieuw werk zal helpen dankzij efficiënte en onmiddellijk toepasbare procedures die garant staan voor een snelle behandeling, die een aanvulling vormt op langetermijnacties in het kader van andere communautaire instrumenten, met name van het Europees Sociaal Fonds;

VRAAGT DE REGERING :

1. te benadrukken dat het dispositief moet worden verbeterd door de oorspronkelijke criteria voor steunverlening te vereenvoudigen en door een vrijwaringsclausule toe te voegen, waarvoor ten minste 20 % van de bijdragen van het EFG moet worden uitgetrokken, zodat de drempel van het criterium van 1 000 ontslagen kan worden omzeild en bovendien rekening kan worden gehouden met de specifieke kenmerken van de arbeidsmarkt van de kleine lidstaten volgens de gemeenschappelijke richtsnoeren die zijn vastgesteld door de Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken van het Europees Parlement;

2. meer ruchtbaarheid te geven aan het EFG, met name via een website;

3. te benadrukken dat het percentage van de medefinanciering van de in aanmerking komende uitgaven op 50 % moet worden behouden om de Europese aard van het EFG te bewaren;

4. zich te verzetten tegen elke wijziging van de criteria die zou leiden tot het vaststellen van begrenzingen of van quota per lidstaat en die dus zou ingaan tegen de solidariteitsidee die heeft geleid tot de oprichting van het fonds.

19 januari 2007.