

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

21 NOVEMBRE 2006

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de la régionalisation des conditions d'établissement

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Joris Van Houthem)

DÉVELOPPEMENTS

L'établissement et l'implantation de commerces de détail à grande échelle relèvent de différentes réglementations. De nombreuses autorisations doivent également être délivrées. Il y a, d'une part, le permis d'urbanisme (associé à un éventuel permis d'environnement) et, d'autre part, l'autorisation socioéconomique. Le premier s'inscrit dans le cadre de l'aménagement du territoire, qui relève des compétences régionales. La réglementation régissant la seconde se situe, quant à elle, dans le champ des compétences fédérales.

L'Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) estime qu'il convient de lier les deux autorisations. «Cela doit avoir un effet de levier en vue d'une simplification et d'une objectivation des procédures d'autorisation. Cela doit en outre permettre d'associer la politique en matière d'implantations commerciales à la politique de promotion des centres urbains et à la politique de soutien des commerces de proximité, qui relèvent d'ores et déjà de la compétence des régions. (Traduction)» (1). L'UNIZO plaide dès lors en faveur d'une régionalisation de la loi relative aux implantations commerciales. L'éparpillement des compétences en matière de commerces de détail à grande échelle

(1) «Van IKEA-wet naar Discount-wet». 1 jaar nieuwe wet handelsvestigingen: Analyse en UNIZO-voorstellen, Service d'études de l'UNIZO, 25 avril 2006.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

21 NOVEMBER 2006

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op de regionalisering van de vestigingsvoorwaarden

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Joris Van Houthem)

TOELICHTING

De vestiging en de inplanting van grootschalige detailhandel omvat diverse reglementeringen. Tevens dienen er talrijke vergunningen afgeleverd te worden. Enerzijds is er de stedenbouwkundige vergunning (gekoppeld aan een eventuele milieuvergunning) en anderzijds de socio-economische vergunning. De eerste kadert binnen de ruimtelijke ordening die tot de gewestbevoegdheden behoort. De reglementering van de tweede situeert zich dan weer binnen de federale bevoegdheden.

De Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) is van oordeel dat beide vergunningen dienen gekoppeld te worden aan elkaar. «Dit moet een hefboom bieden voor een vereenvoudiging en een objectivering van de vergunningsprocedures. Bovendien moet dit toelaten het handelsvestigingsbeleid te koppelen aan een kernversterkend beleid en een beleid ter ondersteuning van buurtwinkels die nu ook al een gewestbevoegdheid zijn.» (1) UNIZO pleit dan ook voor een regionalisering van de wet op de handelsvestigingen. De spreiding van de bevoegdheden voor de grootschalige detailhandel kan een beletsel zijn voor het voeren van een coherent beleid. Doordat de reglementering op de

(1) «Van IKEA-wet naar Discount-wet». 1 jaar nieuwe wet handelsvestigingen: Analyse en UNIZO-voorstellen, UNIZO-Studiedienst, 25 april 2006.

peut entraver la mise en œuvre d'une politique cohérente. La réglementation relative à l'autorisation socioéconomique pour l'implantation proprement dite de magasins de grande envergure étant une compétence fédérale, les régions ne sont pas en mesure de développer une politique globale d'implantation de magasins et les diverses procédures et autorisations ne sont toujours pas harmonisées.

Il ressort en outre de l'analyse de l'UNIZO qu'il existe parfois d'importantes différences, entre les diverses régions au niveau de la politique menée en matière d'implantations commerciales.

Qui plus est, le Comité socioéconomique national pour la distribution, chargé d'évaluer les dossiers d'autorisation, scinde déjà ses travaux en deux volets afin d'examiner les dossiers par région. Il va dès lors sans dire que des comités régionaux pour la distribution à part entière peuvent se substituer à ce comité national.

En résumé, une régionalisation complète de la politique en matière d'implantations commerciales et, par extension, des conditions d'établissement en général présentent l'avantage de permettre une simplification et une objectivation de la politique en matière d'autorisations, ainsi qu'une homogénéisation des compétences.

*
* *

socio-economische vergunning voor de eigenlijke vestiging van grootschalige winkels op het federale niveau ligt, kunnen de gewesten geen globaal winkelvestigingsbeleid ontwikkelen en blijven de diverse procedures en vergunningen onderling niet op elkaar afgestemd.

Uit de UNIZO-analyse is bovendien gebleken dat er soms grote verschillen bestaan in het gevoerde handelsvestigingsbeleid in de diverse gewesten.

Bovendien is het zo dat het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie dat de vergunningsdossiers moet beoordelen, zijn werkzaamheden reeds opsplitst in twee luiken ter behandeling van de dossiers per Gewest. Het ligt dan ook voor de hand dat volwaardige gewestelijke distributiecomités dit nationaal comité kunnen vervangen.

Kortom, een volledige regionalisering van het handelsvestigingsbeleid, en bij uitbreiding van de vestigingsvoorwaarden in het algemeen, biedt het voordeel van de vereenvoudiging en objectivering van het vergunningsbeleid en van meer homogene bevoegdheden.

Anke VAN DERMEERCH.
Joris VAN HAUTHEM.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est abrogé.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

14 novembre 2006.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt het vijfde lid, 6^o, opgeheven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

14 november 2006.

Anke VAN DERMEERCH.
Joris VAN HAUTHEM.