

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2006-2007

---

20 OCTOBRE 2006

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable et l'arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des services publics fédéraux, des services publics fédéraux de programmation et du ministère de la Défense**

(Déposée par Mme Fauzaya Talhaoui  
et M. Bart Martens)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La politique fédérale de développement durable trouve son fondement légal principal dans la loi du 5 mai 1997. L'insertion dans cette loi d'un chapitre nouveau sur l'évaluation des incidences des décisions sur le développement durable (EIDDD) vise à parfaire l'intégration du développement durable dans le processus décisionnel.

\*  
\* \*

Le plan fédéral de développement durable 2000-2004 définit l'évaluation des incidences des décisions sur le développement durable (EIDDD) comme une méthode consistant à faire étudier par l'administration les effets éventuels (sociaux, économiques et écologiques) d'une politique proposée, avant la prise de décision finale, et à prévoir éventuellement des propositions d'alternatives. Il y a lieu de procéder à cette évaluation afin de déterminer si un projet de politique envisagée favorise la politique de développement durable.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2006-2007

---

20 OKTOBER 2006

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling en het koninklijk besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatische federale overheidsdiensten en het ministerie van Landsverdediging**

(Ingediend door mevrouw Fauzaya Talhaoui  
en de heer Bart Martens)

---

## TOELICHTING

---

Het federaal beleid inzake duurzame ontwikkeling vindt hoofdzakelijk zijn grondslag in de wet van 5 mei 1997. De invoering van een nieuw hoofdstuk met betrekking tot duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB) in deze wet beoogt de vervolmaking van de integratie van duurzame ontwikkeling in de besluitvormingsprocedure.

\*  
\* \*

In het federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2000-2004 wordt duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB) in de besluitvorming omschreven als «een methode voor het bestuderen door de administratie van mogelijke effecten (sociaal, economisch en ecologisch) van een voorgesteld beleid vooraleer de uiteindelijke beslissing genomen wordt, en bevat eventueel voorstellen van alternatieven. Deze toetsing moet gebeuren om na te gaan of het beleidsvoornemen een beleid van duurzame ontwikkeling bevordert.»

L'accord de gouvernement fédéral actuel prévoit l'introduction d'une telle évaluation de l'incidence des décisions sur le développement durable. Le point (5) «Une politique de développement durable» du chapitre V «L'environnement, la mobilité et le développement durable» stipule que des «cellules de développement durable» seront constituées au sein des divers services publics fédéraux et qu'elles apprécieront toutes les décisions majeures prises par les autorités à la lumière de leur effet en matière de développement durable. Il stipule également que l'EIDDD ne pourra toutefois jamais entraîner de ralentissement supplémentaire du processus décisionnel.

De juillet 2004 à février 2006, une étude a été menée dans le cadre du deuxième plan de soutien scientifique d'une politique axée sur le développement durable (PADD II) du SPP Politique scientifique, sous la dénomination «Méthodologie et faisabilité d'une évaluation des incidences des décisions sur le développement durable (EIDDD). Cas: processus de politique fédérale.». Elle fournit un soutien scientifique essentiel pour l'évaluation des incidences des décisions sur le développement durable.

L'arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des services publics fédéraux, des services publics fédéraux de programmation et du ministère de la Défense a réalisé un premier ancrage juridique limité de l'EIDDD.

\*  
\* \*

Il est évident qu'une politique de développement durable ne pourra aboutir que si tous les membres du gouvernement et tous les services publics y sont associés, et que si l'on garde ce concept politique transversal et interdépartemental toujours présent à l'esprit lors de l'élaboration des politiques. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi prévoit que, par analogie avec le contrôle de l'Inspection des Finances visant l'impact budgétaire, les décisions envisagées par les autorités feront l'objet d'un examen préalable. Ce dernier devra déterminer s'il y a lieu de soumettre la décision à une EIDDD. Cette EIDDD devra ensuite être réalisée s'il est apparu qu'elle était nécessaire.

#### COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 2 A modifie l'article 2, 3<sup>o</sup>, de la loi du 5 mai 1997 précitée en ce sens que dans la loi précitée, il y a lieu d'entendre par «Ministre» le membre du gouvernement compétent pour le développement durable, et non plus le membre du gouvernement compétent pour l'environnement.

Het huidige federaal regeerakkoord voorziet in de invoering van een dergelijke duurzame-ontwikkelings-effectbeoordeling. Onder punt (5) «een beleid van duurzame ontwikkeling» van het hoofdstuk «Milieu, mobiliteit en duurzame ontwikkeling» bepaalt het dat in de diverse federale overheidsdiensten «cellen van duurzame ontwikkeling» zullen opgericht worden, die alle belangrijke overheidsbeslissingen op hun effecten inzake duurzame ontwikkeling zullen beoordelen. Het stelt ook dat DOEB evenwel nooit mag leiden tot een bijkomende vertraging in de besluitvorming.

Van juli 2004 tot en met februari 2006 werd er binnen het kader van het tweede plan voor wetenschappelijke ondersteuning van een beleid gericht op duurzame ontwikkeling (PODO II) van de POD Wetenschapsbeleid een onderzoek gevoerd onder de naam «Methodologie en haalbaarheid van een duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB). Case: federale beleidsprocessen.». Het levert een belangrijke wetenschappelijke ondersteuning voor de duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling.

Een eerste beperkte juridische verankering voor DOEB gebeurde via het koninklijk besluit van 22 september 2004 houdende de oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatorische overheidsdiensten en het ministerie van Landsverdediging.

\*  
\* \*

Het is evident dat een duurzame-ontwikkelingsbeleid maar een kans tot slagen heeft als alle regeringsleden en overheidsdiensten erbij betrokken zijn en als dit transversaal en interdepartementaal beleidsconcept bij de beleidsvoorbereiding steeds voor ogen wordt gehouden. Daarom regelt dit wetsvoorstel dat in de toekomst voorgenomen overheidsbeslissingen, naar analogie van de controle door de Inspectie van Financiën met betrekking tot de budgettaire impact van voorgenomen overheidsbeslissingen, onderworpen worden aan een voorafgaand onderzoek. Dit voorafgaand onderzoek dient om uit te maken of de beslissing aan een DOEB moet onderworpen worden. Indien dit noodzakelijk blijkt te zijn, dient zo een DOEB vervolgens te worden uitgevoerd.

#### ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2A wijzigt het artikel 2, 3<sup>o</sup>, van voormelde wet van 5 mei 1997. Deze wijziging regelt dat in voormelde wet met «Minister» het regeringslid bevoegd voor duurzame ontwikkeling bedoeld wordt en niet langer het regeringslid bevoegd voor leefmilieu.

L'article 2 B ajoute un 7° à l'article 2 de la loi du 5 mai 1997 précitée. Cet ajout permet de définir la notion « d'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable », introduite par cette loi, comme étant la méthode permettant d'étudier les éventuels effets sociaux, économiques et environnementaux à court, à moyen et à long terme, en Belgique et dans le monde, d'une politique proposée.

L'article 3 ajoute dans la loi du 5 mai 1997 précitée un nouveau chapitre *Vbis* organisant l'introduction de l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD).

Il est inséré un article 19*bis* disposant que la quasi-totalité des projets de réglementation sont soumis à un examen préalable portant sur la nécessité de réaliser une EIDDD. En effet, cela n'a guère de sens de soumettre tout projet de réglementation à une EIDDD. En respectant quelques principes de base visés au § 2 de l'article 19*bis*, le Roi définit les modalités d'exécution de cet examen préalable et précise quels projets de réglementation en sont dispensés. Ainsi, par exemple, une réglementation portant sur le statut du personnel des services publics pourra être dispensée, vu qu'elle a peu d'incidence sur le développement durable.

Il est inséré un article 19*ter* disposant que si l'examen préalable met en évidence la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable, le projet de réglementation devra être soumis à une EIDDD à peine de nullité. Le Roi fixera les modalités de réalisation de l'EIDDD.

Il est inséré un article 19*quater* qui habilite la commission interdépartementale du Développement durable (CIDD) à émettre des recommandations et à définir des orientations en matière d'EIDDD à l'intention de l'administration du ministre. La CIDD, qui est composée d'un représentant de chaque membre du gouvernement fédéral, de chaque service public (de programmation) et du Bureau fédéral du Plan, est l'organe le mieux placé pour assumer cette tâche.

L'article 4 adapte à la présente loi l'arrêté royal du 22 septembre 2004 précité.

Enfin, l'article 5 dispose que la présente loi entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2007.

\*  
\* \*

Artikel 2B vult artikel 2 van voormelde wet van 5 mei 1997 aan met een 7°. Via deze aanvulling wordt het bij deze wet ingevoerde begrip « effectbeoordeling » gedefinieerd als duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling ofwel de methode voor het bestuderen van mogelijke sociale, economische en leefmilieueffecten van een voorgesteld beleid op korte, middellange en lange termijn in België en in de wereld vooraleer de uiteindelijke beslissing genomen wordt.

Artikel 3 voert een nieuw hoofdstuk *Vbis* in voormelde wet van 5 mei 1997. Dit hoofdstuk regelt de invoering van de duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB).

Door de invoering van een artikel 19*bis* wordt bepaald dat grotendeels alle voorgenomen regelgeving aan een voorafgaand onderzoek over de noodzakelijkheid tot de uitvoering van een DOEB wordt onderworpen. Het heeft immers weinig zin om alle voorgenomen regelgeving systematisch aan een DOEB te onderwerpen. Met inachtneming van enkele basisprincipes die § 2 van het artikel 19*bis* vooropstelt, bepaalt de Koning de regels over hoe dit voorafgaand onderzoek wordt uitgevoerd en welke voorgenomen regelgeving ervan is vrijgesteld. Zo kan bijvoorbeeld regelgeving rond het statuut van overheidspersoneel worden vrijgesteld, omdat dit weinig impact heeft op duurzame ontwikkeling.

Via de invoering van een artikel 19*ter* wordt er geregeld dat, indien uit het voorafgaand onderzoek blijkt dat de uitvoering van een effectbeoordeling noodzakelijk is, er op straffe van nietigheid een DOEB moet worden uitgevoerd met betrekking tot de voorgenomen regelgeving. De regels over de wijze waarop de DOEB gebeurt, worden vastgesteld door de Koning.

De invoering van een artikel 19*quater* geeft de bevoegdheid aan de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling (ICDO) om aanbevelingen te verstrekken en oriëntaties te geven aan de administratie van de minister op het vlak van DOEB. De ICDO die is samengesteld uit een vertegenwoordiger van elk lid van de federale regering, van elke federale (programmatorische) overheidsdienst en van het Federaal Planbureau, is hiervoor het orgaan bij uitstek.

Artikel 4 stemt voormeld koninklijk besluit van 22 september 2004 af op deze wet.

Artikel 5 ten slotte bepaalt dat deze wet in werking treedt op 1 januari 2007.

Fauzaya TALHAOUI.  
Bart MARTENS.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Art. 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Les modifications suivantes sont apportées à la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable :

A. à l'article 2, 3<sup>o</sup>, le mot «environnement» est remplacé par les mots «développement durable»;

B. le même article est complété par un 7<sup>o</sup>, libellé comme suit :

«7<sup>o</sup> évaluation d'incidence : l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable, c'est-à-dire la méthode permettant d'étudier les éventuels effets sociaux, économiques et environnementaux, à court, à moyen et à long terme, en Belgique et dans le monde, d'une politique proposée.»

### Art. 3

Il est inséré dans la même loi un chapitre *Vbis* intitulé «Évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable» et comprenant les articles 19*bis* à 19*quater*, libellés comme suit :

«Art. 19*bis*. — §1<sup>er</sup>. Sont soumis à un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence :

1<sup>o</sup> tous les avant-projets de loi;

2<sup>o</sup> tous les projets d'arrêté royal;

3<sup>o</sup> toutes les propositions de décisions soumises à l'approbation du Conseil des ministres.

Sur la proposition du ministre, le Roi peut fixer les modalités permettant de dispenser d'un examen préalable certains avant-projets de loi, projets d'arrêté royal et propositions de décisions soumises à l'approbation du Conseil des ministres.

§ 2. Sur la proposition du ministre, le Roi fixe les modalités d'organisation de l'examen préalable visé au § 1<sup>er</sup>.

## WETSVOORSTEL

### Art. 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. in artikel 2, 3<sup>o</sup>, wordt het woord «leefmilieu» vervangen door de woorden «duurzame ontwikkeling»;

B. hetzelfde artikel wordt aangevuld met een 7<sup>o</sup>, luidend als volgt :

«7<sup>o</sup> effectbeoordeling : duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling, zijnde de methode voor het bestuderen van mogelijke sociale, economische en leefmilieueffecten van een voorgesteld beleid op korte, middellange en lange termijn in België en in de wereld, vooraleer de uiteindelijke beslissing genomen wordt.»

### Art. 3

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk *Vbis* ingevoegd, met als opschrift «Duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling», dat de artikelen 19*bis* tot 19*quater* omvat, luidende :

«Art. 19*bis*. — § 1. Zijn onderworpen aan een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzakelijkheid van de uitvoering van een effectbeoordeling :

1<sup>o</sup> alle voorontwerpen van wet;

2<sup>o</sup> alle ontwerpen van koninklijk besluit;

3<sup>o</sup> alle voorstellen van beslissing onderworpen aan de goedkeuring van de Ministerraad.

Op voordracht van de minister kan de Koning de regels bepalen om bepaalde voorontwerpen van wet, ontwerpen van koninklijk besluit en voorstellen van beslissing onderworpen aan de goedkeuring van de Ministerraad vrij te stellen van een voorafgaand onderzoek.

§ 2. Op voordracht van de minister stelt de Koning de wijze vast waarop het voorafgaand onderzoek, bedoeld in § 1, gebeurt.

Art. 19<sup>ter</sup>. — S'il ressort de l'examen préalable visé à l'article 19<sup>bis</sup>, § 1<sup>er</sup>, qu'il est nécessaire d'effectuer une évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable, une évaluation d'incidence est réalisée, à peine de nullité.

Sur la proposition du ministre, le Roi fixe les modalités d'exécution de l'évaluation d'incidence.

Art. 19<sup>quater</sup>. — La Commission émet des recommandations et définit des orientations à l'intention de l'administration du ministre. ».

#### Art. 4

À l'arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des services publics fédéraux, des services publics fédéraux de programmation et du ministère de la Défense, sont apportées les modifications suivantes :

A. l'article 2, 4<sup>o</sup>, c) est abrogé;

B. l'article 4, 2<sup>o</sup> est remplacé par la disposition suivante :

« 2<sup>o</sup> la coordination de l'exécution de l'examen préalable visé à l'article 19<sup>bis</sup>, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable; »;

C. il est inséré dans le même article 4 un 2<sup>o</sup>*bis*, rédigé comme suit :

« 2<sup>o</sup>*bis* chaque mission en rapport avec une EIDDD qui lui est confiée par le Roi, sur proposition du membre du gouvernement compétent pour le développement durable; ».

#### Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2007.

13 juillet 2006.

Art. 19<sup>ter</sup>. — Op straffe van nietigheid en indien uit het voorafgaand onderzoek, bedoeld in artikel 19<sup>bis</sup>, § 1, blijkt dat uitvoering van een effectbeoordeling noodzakelijk is, wordt een effectbeoordeling uitgevoerd.

Op voordracht van de minister bepaalt de Koning de wijze waarop de effectbeoordeling gebeurt.

Art. 19<sup>quater</sup>. — De Commissie verstrekt aanbevelingen en geeft oriëntaties aan de administratie van de minister. ».

#### Art. 4

In het koninklijk besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en het ministerie van Landsverdediging, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. in artikel 2 wordt het 4<sup>o</sup>, c), opgeheven;

B. artikel 4, 2<sup>o</sup>, wordt vervangen als volgt :

« 2<sup>o</sup> de coördinatie van de uitvoering van het voorafgaand onderzoek, bedoeld in artikel 19<sup>bis</sup>, § 1, van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling; »;

C. in hetzelfde artikel 4 wordt een 2<sup>o</sup>*bis* ingevoegd, luidende :

« 2<sup>o</sup>*bis* elke opdracht in verband met DOEB die haar door de Koning wordt toevertrouwd op voorstel van het regeringslid bevoegd voor duurzame ontwikkeling; ».

#### Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2007.

13 juli 2006.

Fauzaya TALHAOUI.  
Bart MARTENS.