

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2005-2006**


---

30 MAI 2006

**Projet de loi portant assentiment à la Convention d'assistance mutuelle administrative en matière douanière entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la Fédération de Russie, signée à Bruxelles le 2 octobre 2001**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
M. CORNIL**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2005-2006**


---

30 MEI 2006

**Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de wederzijdse administratieve bijstand inzake douane tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Russische Federatie, ondertekend te Brussel op 2 oktober 2001**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER CORNIL**

---

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Vlaams Belang CDH	Sabine de Bethune, Erika Thijs. Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. Christian Brotcorne.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.  
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.  
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.  
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.  
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.  
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1655 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1655 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## I. INTRODUCTION

La commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 23 et 30 mai 2006.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le représentant du ministre des Affaires étrangères expose qu'il s'agit d'une convention conclue dans le cadre de la lutte contre la fraude douanière et fiscale. L'objectif poursuivi est de renforcer la coopération entre les administrations douanières et de contribuer à la protection fiscale, économique et sociale des deux pays. Il s'agit d'une assistance mutuelle qui vise, d'une part, la perception exacte des droits de douane et la juste tarification et, d'autre part, la recherche et la prévention des infractions à la réglementation douanière.

Sur demande ou de leur propre initiative, les autorités douanières fournissent l'assistance mutuelle dans les limites de leurs compétences et des moyens dont elles disposent. La coopération consiste surtout à communiquer des renseignements ou des résultats d'enquête. Elle peut se traduire par une surveillance spéciale de personnes suspectées d'avoir commis une infraction douanière, de marchandises pouvant faire l'objet d'un trafic irrégulier et de moyens de transport pouvant être utilisés pour commettre des infractions douanières.

## III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Hermans souhaite savoir si des accords ont déjà été conclus avec la Fédération de Russie au niveau de l'Union européenne.

Le représentant du ministre des Finances répond que ces accords relèvent de la législation douanière communautaire. Cependant, il existe aussi des dispositions nationales qui stipulent des mesures de contrôle et des interdictions au sujet d'accises à caractère purement national, qu'il convient de régler par le biais d'accords bilatéraux. L'accord de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et la Fédération de Russie de 1997 prévoit un protocole spécial de coopération douanière qui suit le même schéma que l'accord à l'examen, pour permettre une appréhension globale de cette matière.

L'intervenant explique que les négociations en vue de l'accord bilatéral à l'examen ont commencé en 1997 et qu'elles cadrent avec la politique belge de coopéra-

## I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 30 mei 2006.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken deelt mee dat het gaat om een overeenkomst die gesloten is in het kader van de strijd tegen douane- en fiscale fraude. Ze streeft naar een versterkte samenwerking tussen de douaneadministraties en heeft tot doel bij te dragen aan de bescherming van de fiscale, economische en sociale belangen van de twee landen. Het gaat om wederzijdse bijstand enerzijds voor de juiste heffing van de douanerechten en juiste tarifiering en anderzijds om het opsporen en voorkomen van overtredingen op de douanereglementering.

De wederzijdse bijstand wordt verleend door de douaneautoriteiten binnen de grenzen van hun bevoegdheden en beschikbare middelen op verzoek of op eigen initiatief. De samenwerking bestaat hoofdzakelijk uit het mededelen van inlichtingen of onderzoeksresultaten. Het kan bestaan uit het houden van een bijzonder toezicht op personen die verdacht worden een douanemisdrijf te hebben gepleegd; op goederen die op onregelmatige manier vervoerd kunnen worden en op transportmiddelen die worden gebruikt voor het plegen van strafbare feiten op het stuk van de douanewetten.

## III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Hermans wenst te weten of er afspraken bestaan met de Russische Federatie op niveau van de Europese Unie.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat deze afspraken de communautaire douanewetgeving betreffen. Er zijn echter ook nog een aantal aanvullende nationale bepalingen inzake controlemaatregelen en betreffende de verbodsbepalingen betreffende accijnzen die zuiver nationaal zijn en via bilaterale overeenkomsten moeten geregeld worden. In de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Russische Federatie van 1997 is een bijzonder protocol voorzien inzake douanesamenwerking, waarin hetzelfde schema wordt gebruikt als in deze overeenkomst, om deze materie in haar geheel te regelen.

Spreeker merkt op dat de onderhandelingen voor deze bilaterale overeenkomst gestart zijn in 1997 en kaderen in het Belgische beleid van samenwerking

tion avec la Fédération de Russie, définie entre autres par le Traité d'entente et de coopération signé à Bruxelles le 8 décembre 1993, et par les programmes d'action conjoints basés sur ce Traité. À la fin de l'année 2000, le premier ministre belge s'est rendu dans la Fédération de Russie pour régler la coopération bilatérale entre les deux pays et préparer la présidence belge durant le second semestre 2001 (voyez la demande d'explication que M. Georges Dallemagne a adressée au premier ministre le 14 décembre 2000 sur « la politique belge vis-à-vis de la Russie et la prochaine visite du premier ministre à Moscou » in *Annales Sénat*, n° 2-84).

L'exemple le plus récent de programme d'action conjoint entre la Belgique et la Russie est celui qui porte sur les années 2005-2007 et qui a été signé le 3 octobre 2005 à Bruxelles, en présence du premier ministre Guy Verhofstadt et du président russe Vladimir Poutine. Il fait notamment référence à l'accord bilatéral de coopération douanière signé le 2 octobre 2001.

#### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1655/1, ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

\*  
\* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Jean CORNIL.

*Le viceprésident,*  
Lionel VANDENBERGHE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(doc. Sénat, n° 3-1655/1 - 2005/2006)**

met de Russische Federatie, zoals met name voorzien in het Verdrag inzake verstandhouding en samenwerking, ondertekend te Brussel op 8 december 1993 en de gezamenlijke actieprogramma's die erop gegrond zijn. Eind 2000 heeft de Belgische premier een bezoek gebracht aan de Russische Federatie voor het regelen van de bilaterale samenwerking tussen de twee landen en de voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap in de tweede helft van 2001 (zie Vraag om uitleg van de heer Georges Dallemagne aan de eerste minister van 14 december 2000 inzake het « *Belgisch beleid ten aanzien van Rusland en het volgend bezoek van de eerste minister aan Moskou* » in *stuk Senaat Handelingen* nr. 2-84).

Het meest recente gezamenlijk actieprogramma tussen België en Rusland dat betrekking heeft op de jaren 2005-2007 werd op 3 oktober 2005 te Brussel ondertekend in aanwezigheid van premier Guy Verhofstadt en de Russische president Vladimir Poetin. In dat actieprogramma wordt mede naar de op 2 oktober 2001 ondertekende bilaterale overeenkomst inzake douanesamenwerking verwezen.

#### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp nr. 3-1655/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Jean CORNIL.

*De ondervoorzitter,*  
Lionel VANDENBERGHE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(stuk Senaat, nr. 3-1655/1 - 2005/2006)**