

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

4 MAI 2006

Proposition de loi modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux

(Déposée par M. Ludwig Vandenhove)

DÉVELOPPEMENTS

La négligence dont sont victimes les chiens et les chats est toujours d'actualité. Souvent, le problème se pose déjà lors de l'achat d'un jeune animal. Les animaleries et les centres d'élevage de chiots offrent un nombre important d'animaux qui restent souvent en cage pendant des semaines voire des mois sans aucune distraction ou stimulation. Entre-temps, la période cruciale de socialisation est passée et ce chien posera plus tard des problèmes, étant donné que le jeune animal n'a pas appris à vivre dans une famille, avec d'autres personnes, dans la rue, etc.

Dans l'avis du groupe de travail « chiens agressifs » institué au sein du Conseil du bien-être animal, on peut lire que l'interdiction de la vente de chiens dans les animaleries est considérée comme la mesure idéale pour éviter les troubles du développement qui peuvent apparaître chez les animaux qui sont vendus par ce canal et pour contrer les achats impulsifs. En dépit de l'interdiction de la vente de chiens et de chats sur les marchés et dans les salons et foires, les achats impulsifs demeurent un problème. En raison du caractère des animaleries, qui sont aisément accessibles et proposent un large choix pour tous les goûts, les gens sont trop facilement tentés d'effectuer un achat, éventuellement à tempérament. Conséquence : de nombreux animaux finissent au fil du temps dans des refuges animaliers. Pour illustrer le propos : en 2004, en Belgique, pas moins de 38 586 chiens abandonnés et de 33 967 chats abandonnés ont atterri dans les refuges agréés, soit 2 000 chiens et 8 000 chats de plus qu'en 2003 !

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

4 MEI 2006

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren

(Ingediend door de heer Ludwig Vandenhove)

TOELICHTING

Honden- en kattenverwaarlozing is nog steeds een actueel probleem. Vaak loopt het al mis bij de aankoop van een jong dier. Handelszaken en puppyfarms bieden een enorm aantal dieren aan die vaak weken, maanden achter glas zitten, zonder enige afleiding of stimulans. Ondertussen gaat de cruciale socialisatiefase voorbij en eindigt men met een dier dat later problemen oplevert : het jonge dier heeft immers niet geleerd te leven in een gezin, met anderen, op straat, enz.

In het advies van de werkgroep « agressieve honden » in de Raad voor Dierenwelzijn staat te lezen dat het verbieden van de verkoop van honden via handelszaken beschouwd wordt als de ideale manier om ontwikkelingsstoornissen, die kunnen optreden bij dieren die via deze weg verkocht worden, te voorkomen en om impulsaankopen tegen te gaan. Ondanks het verbod op de verkoop van honden en katten op markten en beurzen blijven impulsaankopen een probleem. Door het karakter van de handelszaken, zeer laagdrempelig en een ruime keuze met voor ieder wat wils, worden mensen al te gemakkelijk verleid tot een aankoop, eventueel op afbetaling. Gevolg : vele dieren eindigen na verloop van tijd in een dierenasiel. Ter illustratie : in 2004 werden maar liefst 38 586 achtergelaten honden en 33 967 achtergelaten katten opgevangen in de erkende dierenasielen in België. Dit komt neer op een stijging tegenover 2003 met respectievelijk 2 000 honden en 8 000 katten !

La façon de travailler des animaleries et des centres d'élevage de chiots contraste fortement avec celle des éleveurs respectant la déontologie, chez lesquels les candidats acheteurs sont souvent placés sur des listes d'attente, ce qui les fait automatiquement réfléchir avant de passer à l'achat, et chez lesquels les animaux grandissent pendant les premières semaines de leur vie dans une atmosphère domestique, qui est essentielle pour la phase de socialisation.

Dans la déclaration du gouvernement fédéral de 2003 figure le passage suivant: «Conscient de la situation vulnérable de certains animaux, le gouvernement veillera à intensifier leur protection via les politiques de bien-être animal. Le renforcement de cette politique se fera notamment en référence au principe du «*best practice*», en reprenant de bons exemples d'autres États membres de l'Union européenne.»

Or, la législation autrichienne en matière de bien-être animal prévoit une interdiction de la vente de chiens et de chats dans les animaleries.

Les animaleries et les centres d'élevage de chiots sont encore trop peu contrôlés et souvent, le contrôle ne porte que sur le bien-être physique et non psychique de l'animal. De cette manière, il n'est pas possible de détecter d'éventuels problèmes de comportement.

Pour remédier au problème des refuges surpeuplés et des animaux inapprivoisables, nous proposons d'interdire la vente de chiens et de chats dans les animaleries et les centres d'élevage et la vente à tempérament de chiots ainsi que de punir plus sévèrement la maltraitance et la négligence d'animaux. Pour la répression, nous pouvons de nouveau renvoyer à la législation autrichienne en matière de bien-être animal, qui inflige des amendes allant jusqu'à 7 500 euros et jusqu'à 15 000 euros en cas de récidive. Les infractions graves sont sanctionnées par une amende d'au moins 2 000 euros. Les montants utilisés dans notre législation sont, par conséquent, dépassés et peu efficaces.

La détention et la vente d'animaux sont synonymes de responsabilité; les adaptations de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux visent uniquement à réserver la vente d'animaux aux éleveurs de bonne foi et dûment contrôlés, à éviter les achats impulsifs et à responsabiliser les propriétaires et les éleveurs en punissant, proportionnellement à leur gravité, les infractions à la législation relative au bien-être des animaux et en interdisant de détenir des animaux, en cas de récidive.

*
* *

De werkwijze van handelszaken en puppyfarms staat in scherp contrast met de methode van deontologische fokkers, waar kandidaat-kopers vaak op een wachtlijst terechtkomen waardoor mensen automatisch langer nadenken vooraleer ze tot een aankoop overgaan en waar de dieren de eerste levensweken in een huiselijke sfeer opgroeien die zo cruciaal is voor de socialisatiefase.

Het federaal regeerakkoord 2003 bevat de volgende passage: «Bewust van de kwetsbare situatie waarin sommige dieren zich bevinden, zal de regering hun bescherming verbeteren via een dierenwelzijnsbeleid. De versterking van dit beleid zal op basis van het «*best practice*» principe, waarbij goede voorbeelden uit andere lidstaten van de Europese Unie overgenomen worden, gebeuren.»

In navolging hiervan: in de Oostenrijkse dierenwelzijnswetgeving is een verbod terug te vinden op de verkoop van honden en katten in handelszaken.

De handelszaken en puppyfarms worden nog te weinig gecontroleerd en vaak gaat de controle enkel over fysisch welzijn, niet over psychisch welzijn. Eventuele gedragsproblemen komen op deze manier niet aan het licht.

Om soelaas te bieden aan overvolle asielen en onhandelbare dieren, wordt geopteerd om de verkoop van honden en katten in dierenwinkels en puppyfarms te verbieden, de verkoop op afbetaling te verbieden en mishandeling en verwaarlozing strenger te bestraffen. Voor de bestraffing kunnen we terug verwijzen naar de Oostenrijkse wetgeving inzake dierenwelzijn, waar geldboetes worden opgelegd tot 7 500 euro en bij herhaling tot 15 000 euro. Ernstige overtredingen worden minstens beboet met 2 000 euro. De bedragen die onze wetgeving hanteert zijn derhalve achterhaald en dus weinig effectief.

Een dier houden en verhandelen brengt verantwoordelijkheid met zich mee, de aanpassingen van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren hebben als doel de verkoop enkel nog toe te wijzen aan goedgecontroleerde bonafide fokkers, impulsaankopen te vermijden en eigenaars en fokkers te responsabiliseren door inbreuken op de dierenwelzijnswetgeving proportioneel te bestraffen en bij herhaaldelijke inbreuken een verbod op het houden van dieren op te leggen.

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 11^{ter}, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux :

« Art. 11^{ter}. — Il est interdit de commercialiser des animaux à tempérament. »

Art. 3

Dans l'article 12, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « dans des établissements commerciaux » sont insérés entre les mots « des chats » et les mots « sur la voie publique ».

Art. 4

Dans les articles 35, 36 et 36^{bis} de la même loi, le mot « francs » est remplacé chaque fois par le mot « euros ».

Art. 5

À l'article 39 de la même loi, le § 2 est complété comme suit : « ou l'interdiction, définitive ou pour une période de deux mois à cinq ans, de détenir des animaux ».

23 mars 2006.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren wordt een artikel 11^{ter} ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 11^{ter}. — Het is verboden dieren te verhandelen op afbetaling. »

Art. 3

In artikel 12, eerste lid, van dezelfde wet worden tussen de woorden « te verhandelen » en de woorden « op de openbare weg », de woorden « in handelszaken, » ingevoegd.

Art. 4

In de artikelen 35, 36 en 36^{bis} van dezelfde wet wordt het woord « frank » telkens vervangen door het woord « euro ».

Art. 5

In artikel 39, § 2, van dezelfde wet worden tussen het woord « gepleegd » en het woord « definitief » de woorden « of een verbod op het houden van dieren opleggen » ingevoegd.

23 maart 2006.

Ludwig VANDENHOVE.