

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

4 MAI 2006

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 17 février 1997 portant les conditions d'agrément des élevages de chiens, élevages de chats, refuges pour animaux, pensions pour animaux et établissements commerciaux pour animaux, et les conditions concernant la commercialisation des animaux

(Déposée par M. Ludwig Vandenhove)

DÉVELOPPEMENTS

L'arrêté royal du 17 février 1997 fixe les conditions auxquelles doivent satisfaire les établissements pour animaux et la commercialisation des animaux. En dépit de ces conditions, il n'est pas rare de constater des situations intolérables de la part tant d'élevages industriels que d'établissements commerciaux qui importent leurs chiots en masse de certains pays d'Europe de l'Est, alors qu'ils sont généralement trop jeunes, ce qui fait que ces animaux sont atteints d'affections plus ou moins graves.

1. Éleveurs industriels

Les éleveurs industriels proposent en moyenne un très large éventail de races différentes; dans un certain nombre de cas, on parle de 60 à 200 races différentes. Le seul but de ces éleveurs industriels est de réaliser d'importantes marges bénéficiaires. À cette fin, ils économisent sur l'hébergement, l'alimentation et les soins médicaux sans se soucier du bien-être des animaux. Ils enfreignent non seulement la législation relative au bien-être des animaux, mais ils représentent de surcroît une concurrence déloyale pour les éleveurs sérieux.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

4 MEI 2006

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 februari 1997 houdende de erkenningsvoorwaarden voor hondenkwekerijen, kattenkwekerijen, dierenasielen, dierenpensions en handelszaken voor dieren, en de voorwaarden inzake verhandeling van dieren

(Ingediend door de heer Ludwig Vandenhove)

TOELICHTING

Het koninklijk besluit van 17 februari 1997 regelt de voorwaarden waaraan inrichtingen moeten voldoen en de voorwaarden voor het verhandelen van dieren. Ondanks deze voorwaarden stoot men nog vaak op wantoestanden gaande van broedfokkers tot handelszaken die hun puppy's op grote schaal invoeren uit Oost-Europese landen, veelal op te jonge leeftijd waardoor deze dieren te kampen hebben met een al dan niet ernstige aandoening.

1. Broedfokkers

Broedfokkers houden gemiddeld zeer veel verschillende rassen: in een aantal gevallen spreken we van 60 tot 200 verschillende rassen. Deze fokkers zijn slechts uit op grote winstmarges en bezuinigen daardoor op huisvesting, goede voeding en medische zorg en hebben derhalve geen oog voor dierenwelzijn. Zij treden niet alleen de dierenwelzijnswetgeving met voeten, zij vormen tevens oneerlijke concurrentie voor bonafide fokkers.

2. Établissements commerciaux et centres d'élevage

Les chats et les chiens sont encore souvent vendus dans des établissements commerciaux. En raison du grand nombre d'animaux détenus dans ces animaleries, il n'est pas possible de consacrer l'attention nécessaire à chacun d'entre eux. Ils sont souvent enfermés derrière des vitres pendant des semaines, voire des mois, sans la moindre distraction ni stimulation. Or, c'est pendant ce temps-là que se passe la phase cruciale de socialisation; ce qui fait que l'on se retrouve avec un animal qui posera des problèmes plus tard, le jeune animal n'ayant, en effet, pas appris à vivre en famille, avec des autres, en rue, etc. On peut lire, dans l'avis du groupe de travail «chiens agressifs» du Conseil du bien-être des animaux, que l'interdiction de la vente de chiens dans des établissements commerciaux est considérée comme la façon idéale d'éviter les troubles de développement qui peuvent survenir chez les animaux vendus dans ce type d'établissements ainsi que de lutter contre les achats impulsifs. En raison du caractère de ces établissements commerciaux, très accessibles et présentant un large choix pour tous les goûts, les gens sont trop vite tentés par un achat, même à crédit. Conséquence: à terme, beaucoup d'animaux finissent dans un asile. Prenons un exemple: en 2004, pas moins de 38 586 chiens et 33 967 chats abandonnés ont été placés dans des asiles belges reconnus. Ce qui correspond à une hausse de respectivement 2 000 chiens et 8 000 chats par rapport à l'année 2003 !

3. L'importation de chiots en provenance de l'Europe de l'Est

L'importation à grande échelle de chiots en provenance de l'Europe de l'Est constitue un autre problème. Ces chiots sont eux aussi élevés dans de grands centres d'élevage, dans des conditions inconnues, mais probablement pas idéales. Les chiots sont souvent vendus trop jeunes à des marchands d'Europe de l'Ouest. Par conséquent, un animal sur dix meurt durant le transport et, parmi ceux qui survivent, un grand nombre souffre de problèmes de santé, qui vont de la gale et de la malformation des hanches aux problèmes pulmonaires et cardiaques, en passant par des virus, infections et allergies. Souvent, ces problèmes de santé n'apparaissent que lorsque l'animal est chez l'acheteur ignorant, qui l'a acheté de bonne foi dans l'établissement commercial. L'importation de chiots dont l'origine n'est pas claire ni/ou contrôlée est à l'origine du problème et il convient d'y mettre un terme.

4. Finalité de la proposition

La présente proposition de loi vise à renforcer le contrôle des éleveurs, à limiter le nombre de chiens et

2. Handelszaken en puppyfarms

Honden en katten worden nog vaak verkocht via handelszaken. Omwille van het groot aantal dieren is het onmogelijk elk dier de nodige aandacht te schenken. Ze zitten vaak weken, maanden achter glas, zonder enige afleiding of stimulans. Ondertussen gaat de cruciale socialisatiefase voorbij en eindigt men met een dier dat later problemen oplevert: het jonge dier heeft immers niet geleerd te leven in een gezin, met anderen, op straat, enz. In het advies van de werkgroep «agressieve honden» in de Raad voor Dierenwelzijn staat te lezen dat het verbieden van de verkoop van honden via handelszaken beschouwd wordt als de ideale manier om ontwikkelingsstoornissen, die kunnen optreden bij dieren die via deze weg verkocht worden, te voorkomen en om impulsaankopen tegen te gaan. Ondanks het verbod op de verkoop van honden en katten op markten en beurzen blijven impulsaankopen een probleem. Door het karakter van de handelszaken, zeer laagdrempelig en een ruime keuze met voor ieder wat wils, worden mensen al te gemakkelijk verleid tot een aankoop, eventueel op afbetaling. Gevolg: vele dieren eindigen na verloop van tijd in een dierenasiel. Ter illustratie: in 2004 werden maar liefst 38 586 achtergelaten honden en 33 967 achtergelaten katten opgevangen in de erkende dierenasielen in België. Dit komt neer op een stijging tegenover 2003 met respectievelijk 2 000 honden en 8 000 katten !

3. De invoer van Oost-Europese puppy's

Een ander probleem is de grootschalige invoer van puppy's uit Oost-Europa. Ook deze puppy's worden gefokt in omvangrijke puppyfarms onder onbekende, maar vermoedelijk niet al te beste omstandigheden. De puppy's worden veelal te jong verkocht aan West-Europese handelaars. Gevolg is dat één op tien dieren sterft tijdens het transport; van de dieren die overleven krijgt een groot aantal te kampen met gezondheidsproblemen gaande van schurft, heupafwijkingen, virussen, infecties, allergieën tot long- en hartproblemen. Vaak komen die problemen pas aan het licht bij de onwetende koper die het dier te goeder trouw kocht bij deze handelaars. De invoer van puppy's waarvan de herkomst onduidelijk en/of niet is gecontroleerd is de oorzaak hiervan en moet een halt toegeroepen worden.

4. Doel van het voorstel

Dit voorstel beoogt de controle op fokkers bij te schaven, het aantal honden en het aantal rassen per

de races par éleveur, à interdire la vente de chiens et de chats dans des établissements commerciaux et à n'autoriser l'importation d'animaux que moyennant le respect de conditions strictes.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article instaure le contrôle par deux vétérinaires indépendants. Par ailleurs, l'agrément sera suspendu dès que le vétérinaire informera le Service que le responsable ne donne pas suite à ses avis. Ces adaptations visent à éviter que des situations inadmissibles passent au bleu ou s'éternisent inutilement.

Article 3

L'article 3 concerne la limitation du nombre d'animaux et de races imposée à l'éleveur. Cette limitation doit mettre fin aux élevages industriels. Pour ce qui est de la limitation du nombre de portées par animal, le principe « *best practice* » est d'application. Il peut être renvoyé à la législation britannique en matière de bien-être animalier (*Breeding and Sale of Dogs Act*, 1999), qui autorise une portée par an et par animal.

Le nombre de races par éleveur est limité, les éleveurs multi-races ne pouvant pas suffisamment se spécialiser ni connaître toutes les caractéristiques de toutes les races qu'ils proposent. Des acheteurs potentiels recevraient dès lors des informations insuffisantes ou erronées.

Par ailleurs, les acheteurs potentiels auprès des éleveurs multi-races ont un choix beaucoup plus large et le risque d'achat impulsif s'en trouve dès lors considérablement augmenté.

Article 4

En raison de l'interdiction de vendre des chiens et des chats par l'entremise d'établissements commerciaux, cet article est devenu superflu.

Article 5

La modification proposée vise à instaurer une interdiction de vendre des chiens et des chats par le biais d'établissements commerciaux.

fokker te beperken, de verkoop van honden en katten via handelszaken te verbieden en de import van dieren enkel toe te laten onder strikte voorwaarden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voert de controle in van twee onafhankelijke dierenartsen. Tevens wordt gelijktijdig met de melding aan de Dienst van het niet-navolgen van advies de erkenning geschorst. Deze aanpassingen voorkomen dat wantoestanden door de vingers worden gezien of onnodig lang blijven aanslepen.

Artikel 3

Artikel 3 betreft de beperking van het aantal dieren en het aantal rassen waarmee een kwekerij mag fokken. Dit moet komaf maken met broodfokkers. Voor de beperking van het aantal nesten per dier wordt het best-practiceprincipe toegepast. Er kan verwezen worden naar de Britse dierenwelzijnswetgeving (*Breeding and Sale of Dogs Act*, 1999) die één nest per jaar en per dier toelaat.

Het aantal rassen per fokker wordt ingeperkt, multiraskwekers kunnen zich onvoldoende specialiseren en alle karakteristieken kennen van alle rassen die ze aanbieden. Potentiële kopers krijgen daardoor onvoldoende of foutieve informatie.

Daarnaast hebben de potentiële kopers bij deze multiraskwekers veel meer keuze en is de kans op een impulsaankoop aanzienlijk groter.

Artikel 4

Door een verbod op de verkoop van honden en katten via handelszaken op te leggen wordt dit artikel overbodig.

Artikel 5

De wijziging van dit artikel beoogt de invoering van een verbod van de verkoop van honden en katten via handelszaken.

Article 6

L'ajout proposé vise à interdire l'importation de jeunes animaux qui ont été élevés dans des conditions dégradantes pour les animaux.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 8 de l'arrêté royal du 17 février 1997 portant les conditions d'agrément des élevages de chiens, élevages de chats, refuges pour animaux, pensions pour animaux et établissements commerciaux pour animaux, et les conditions concernant la commercialisation des animaux sont apportées les modifications suivantes :

A) au § 1^{er}, les mots «un médecin vétérinaire agréé, contrat dans lequel celui-ci est chargé» sont remplacés par les mots «deux médecins vétérinaires agréés indépendants, contrat dans lequel ceux-ci sont chargés»;

B) au § 2, les mots «du médecin vétérinaire» sont chaque fois remplacés par les mots «des médecins vétérinaires» et les mots «ce dernier doit» sont remplacés par les mots «ces derniers doivent»;

C) au § 2, la première phrase est complétée par les mots «et l'agrément est suspendu.».

Art. 3

À l'article 18 du même arrêté royal, sont apportées les modifications suivantes :

A) Le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

«§ 1^{er}. Il est interdit de faire mettre bas à des chats ou des chiens plus d'une fois par an.»;

Artikel 6

De toevoeging aan dit artikel heeft als doel de invoer van jonge dieren, die onder dieronwaardige omstandigheden werden gefokt, te verbieden.

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8 van het koninklijk besluit van 17 februari 1997 houdende de erkenningsvoorwaarden voor hondkwekerijen, kattenkwekerijen, dierenasielen, dierenpensions en handelszaken voor dieren, en de voorwaarden inzake verhandeling van dieren, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in § 1 worden de woorden «een erkende dierenarts waarin deze belast wordt» vervangen door de woorden «twee onafhankelijke erkende dierenartsen waarin deze belast worden»;

B) in § 2 wordt het woord «dierenarts» telkens vervangen door het woord «dierenartsen» en worden de woorden «dient deze laatste» vervangen door de woorden «dienen deze laatsten»;

C) § 2, eerste zin, wordt aangevuld met de woorden «en wordt de erkenning geschorst.».

Art. 3

In artikel 18 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) § 1 wordt vervangen als volgt :

«§ 1. Het is in deze kwekerijen verboden honden of katten meer dan één maal per jaar te laten werpen.»;

B) Il est inséré un § 2bis, libellé comme suit :

« § 2bis. Il est interdit, dans ces élevages, d'élever plus de deux races. »;

C) L'article est complété par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Le ministre fixe, par élevage, le nombre maximum d'animaux qui peuvent être utilisés comme reproducteurs. ».

Art. 4

L'article 24 du même arrêté royal est abrogé.

Art. 5

À l'article 25 du même arrêté royal sont apportées les modifications suivantes :

A) au § 1^{er}, première phrase, les mots « chiens, chats, » sont supprimés;

B) au § 2, la dernière phrase est remplacée par ce qui suit : « Les chiens et les chats ne peuvent pas être exposés dans un établissement commercial pour la vente. ».

Art. 6

L'article 26 du même arrêté royal est complété comme suit :

« — d'animaux importés qui ont été élevés dans des conditions inconnues ou contraires à la législation belge relative au bien-être des animaux. ».

Art. 7

Le Roi peut à nouveau adapter les modifications apportées par la présente loi.

23 mars 2006.

B) er wordt een § 2bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 2bis. Het is in deze kwekerijen verboden te fokken met meer dan 2 rassen. »;

C) het artikel wordt aangevuld met een § 4, luidende :

« § 4. De minister bepaalt het aantal dieren waarmee in een kwekerij gefokt mag worden. ».

Art. 4

Artikel 24 van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

Art. 5

In artikel 25 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in § 1, eerste zin, worden de woorden « honden, katten » geschrapt;

B) in § 2 wordt de laatste zin vervangen als volgt : « Honden en katten mogen niet in een handelszaak te koop worden aangeboden. ».

Art. 6

Artikel 26 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld als volgt :

« — ingevoerde dieren die gefokt werden onder ongekende of omstandigheden die in strijd zijn met de Belgische dierenwelzijnswetgeving. ».

Art. 7

De Koning kan de door deze wet aangebrachte wijzigingen opnieuw aanpassen.

23 maart 2006.

Ludwig VANDENHOVE.