

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

21 DÉCEMBRE 2005

Projet de loi portant des dispositions diverses

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **BEKE** ET MME **DE SCHAMPHELAERE**

Art. 82

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 82. — À l'article 29bis de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, il est inséré, entre l'avant-dernier et le dernier alinéa, un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Cette commission crée, en son sein, un groupe de travail « radio-isotopes » chargé de formuler les propositions et de donner les avis visés à l'article 35, § 2ter. La composition et les règles de fonctionnement de ce groupe de travail sont fixées par le Roi. »

Voir :

Documents du Sénat :

3-1493 - 2005/2006 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

21 DECEMBER 2005

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **BEKE** EN MEVROUW **DE SCHAMPHELAERE**

Art. 82

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 82. — In artikel 29bis van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, wordt tussen het voorlaatste en laatste lid een nieuw lid ingevoegd dat luidt als volgt :

« Deze commissie richt binnen haar schoot een Werkgroep radio-isotopen op. Deze werkgroep staat in voor de voorstellen en het verstrekken van de adviezen die zijn bedoeld in art. 35, § 2ter, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. De samenstelling en de werkingsregels van deze werkgroep wordt door de Koning bepaald. » »

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1493 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Justification

Les radio-isotopes ont un statut spécial: ils sont tantôt enregistrés comme spécialités pharmaceutiques, tantôt comme préparations magistrales, tantôt indiqués comme dispositif médical. À cela s'ajoute le fait qu'on distingue deux types de radio-isotopes: les radio-isotopes à vocation thérapeutique et les radio-isotopes à usage diagnostique. En raison de ce statut particulier, nous estimons qu'il y a lieu, aux fins de formuler des propositions de remboursement des radio-isotopes, de créer un groupe de travail interne au sein de la Commission de remboursement des médicaments (CRM). Contrairement à ce que dispose le projet de loi actuel, il ne s'agirait donc pas d'un Conseil technique. Seule la création d'un groupe de travail au sein de la CRM permettra de préserver l'expertise et l'indépendance: un Conseil technique ne peut en effet assumer de responsabilité propre et orienter par conséquent ses travaux en fonction d'un organe capable, quant à lui, d'assumer cette responsabilité. En l'occurrence, la CRM est l'instance la plus appropriée.

N^o 2 DE M. **BEKE** ET MME **DE SCHAMPHELAERE**

Art. 83

Supprimer cet article.

Justification

En vertu de notre amendement à l'article 82, dans lequel nous préconisons la création d'un groupe de travail radio-isotopes au sein de la CRM plutôt que la création d'un Conseil technique, l'article 83 devient logiquement sans objet.

N^o 3 DE M. **BEKE** ET MME **DE SCHAMPHELAERE**

Art. 85

Supprimer le 2^o de cet article.

Justification

Les auteurs de l'amendement ne sont pas favorables à la création d'un «Conseil technique des radio-isotopes». Ils n'estiment donc pas nécessaire d'adapter, en fonction de cette création, la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Le présent amendement tend par conséquent à supprimer l'article 85, 2^o, du projet de loi portant des dispositions diverses.

Verantwoording

De radio-isotopen hebben een bijzonder statuut. Soms zijn ze geregistreerd als farmaceutische specialiteiten, maar soms worden ze ook magistraal bereid of kunnen ze als medisch hulpmiddel aangewezen worden. Bovendien zijn er twee types van radio-isotopen, deze voor therapeutisch gebruik en deze voor diagnostisch gebruik. Om wille van dit bijzonder statuut willen wij dan ook dat voor het uitwerken van voorstellen voor de vergoeding van radio-isotopen een interne werkgroep binnen de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen (CTG) wordt opgericht en niet, zoals in het wetsontwerp staat, in de vorm van een Technische Raad. Enkel door de oprichting van een werkgroep binnen de CTG kan de deskundigheid en onafhankelijkheid gewaarborgd worden. Een Technische Raad kan immers zelf geen verantwoordelijkheid dragen en werkt dus in functie van een orgaan dat die verantwoordelijkheid zelf wel neemt. Hiervoor is de CTG het meest geschikt.

Nr. 2 VAN DE HEER **BEKE** EN MEVROUW **DE SCHAMPHELAERE**

Art. 83

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

In de logica van ons amendement op art. 82 waarbij wij de voorkeur geven aan een werkgroep radio-isotopen binnen de schoot van de CTG boven de oprichting van een Technische Raad, vervalt het voorgestelde artikel 83.

Nr. 3 VAN DE HEER **BEKE** EN MEVROUW **DE SCHAMPHELAERE**

Art. 85

In dit artikel, het 2^o doen vervallen.

Verantwoording

Gezien wij geen voorstander zijn van de oprichting van een «Technische Raad voor Radio-isotopen», dient in functie van deze oprichting artikel 35, § 2^{ter}, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ook niet aangepast te worden. Daarom stellen wij in dit amendement de schrapping voor van artikel 85, 2^o van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen.

N^o 4 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 90bis (nouveau)

Insérer un article 90bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 90bis. — Dans la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 est inséré un article 35septies rédigé comme suit :

Si le ministre ou la Commission de remboursement des médicaments constate que les bénéficiaires n'obtiennent pas le remboursement de certaines spécialités visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 5^o, c), 1) ou 2), parce qu'elles ne sont pas reprises dans la liste visée à l'article 35bis, le Roi peut, par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, sans préjudice de l'application des dispositions de l'article 72bis, § 2bis, définir les conditions et les règles en fonction desquelles la Commission de remboursement des médicaments peut demander à toutes les entreprises qui mettent les spécialités en question sur le marché belge d'introduire des demandes d'inscription de ces spécialités sur la liste visée à l'article 35bis, conformément à la procédure prévue par le Roi, qui définit également les modalités selon lesquelles ladite commission peut proposer des modifications de la liste en tenant compte de la base d'indemnisation proposée. »

Justification

Cet amendement vise à insérer un article 35septies (nouveau) offrant la possibilité d'étendre une demande d'offre à des spécialités non brevetées qui ne sont pas remboursées ou qui ne sont pas encore remboursées et dont l'élément actif n'est présent dans aucune des spécialités pharmaceutiques qui sont inscrites sur la liste des spécialités remboursables.

Dans le système en vigueur, seules les spécialités remboursables peuvent participer à une demande d'offre.

N^o 5 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 122bis (nouveau)

Insérer un article 122bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 122bis. — L'article 95 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 95. — Ne sont pas repris dans le budget des moyens financiers de l'hôpital :

1^o le prix des spécialités pharmaceutiques et des médicaments génériques qui figurent dans la liste en

Nr. 4 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 90bis (nieuw)

Een artikel 90bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 90bis. — In de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt een artikel 35septies ingevoegd, luidende :

« Onverminderd de bepalingen van artikel 72bis, § 2bis, als de minister of de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen vaststelt dat de begunstigten geen tegemoetkoming krijgen voor bepaalde specialiteiten bedoeld in artikel 34, eerste lid, 5^o, c), 1) of 2), omdat die niet zijn opgenomen in de lijst bedoeld in artikel 35bis, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de regels bepalen volgens welke de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen alle ondernemingen die de betrokken specialiteiten op de Belgische markt brengen, kan verzoeken voorstellen van opname in de in artikel 35bis bedoelde lijst te formuleren, overeenkomstig de procedure bepaald door de Koning, die ook de nadere regels vaststelt volgens welke de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen kan voorstellen de lijst te wijzigen, rekening houdend met de voorgestelde vergoedingsbasis. » »

Verantwoording

Dit amendement beoogt de invoeging van een nieuw artikel 35septies, dat de mogelijkheid biedt een offerteaanvraag uit te breiden tot specialiteiten zonder patent die niet of nog niet worden terugbetaald en waarvan het werkzaam bestanddeel aanwezig is in geen enkele specialiteit die opgenomen is in de lijst van terugbetaalbare farmaceutische specialiteiten.

In het vigerende systeem kunnen immers alleen terugbetaalbare specialiteiten aan een offerteaanvraag deelnemen.

Nr. 5 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 122bis (nieuw)

Een artikel 122bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 122bis (nieuw). — Art. 95 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 95. — Zijn niet begrepen in het budget van de financiële middelen van het ziekenhuis :

1^o de prijs van de farmaceutische specialiteiten en van de generische geneesmiddelen die opgenomen zijn

annexe à l'arrêté royal du 21 décembre 2001 et qui, en tant que tels, peuvent faire l'objet d'un remboursement de l'assurance obligatoire soins de santé;

2° les honoraires des prestataires de soins pour les prestations de santé énumérées ci-après :

a) les soins courants et les prestations techniques de diagnostic et de traitement donnés par les médecins

b) les soins dentaires conservateurs et réparateurs;

c) les soins donnés par les kinésistes;

d) les accouchements par les accoucheuses diplômées;

e) tous autres soins et prestations nécessités pour la rééducation fonctionnelle et professionnelle, pour autant que leur exécution ne soit pas liée aux activités spécifiques du service où le malade est hospitalisé;

3° les honoraires des prestataires de soins et les frais liés à la fourniture de lunettes et autres prothèses oculaires, d'appareils auditifs, de voiturettes, d'orthèses et de prothèses externes;

4° la rémunération des prestations effectuées par des pharmaciens ou licenciés en sciences chimiques habilités à effectuer des analyses de biologie clinique;

5° les frais liés aux dispositifs médicaux qui répondent aux définitions de l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 15 juillet 1997 relatif aux dispositifs médicaux implantables actifs, de l'article 1^{er}, § 2, 1^o, ou de l'annexe IX, point 1.2., de l'arrêté royal du 18 mars 1999 relatif aux dispositifs médicaux ou de l'article 35, § 3, I, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, et qui soit font l'objet d'une intervention de l'assurance obligatoire soins de santé, soit figurent sur une liste fixée par le Roi, sur proposition du Comité de l'assurance. ».

Justification

L'article 122bis adapte l'article 95 de la loi sur les hôpitaux. Le nouveau texte de l'article 95 de la loi sur les hôpitaux exclut tous les dispositifs médicaux (implants actifs, implants non actifs, etc.) du budget des moyens financiers, si ceux-ci soit font l'objet d'une intervention de l'assurance obligatoire soins de santé, soit figurent sur une liste fixée par le Roi, sur proposition du Comité de l'assurance. L'établissement de la liste doit s'effectuer avec la participation des partenaires à l'INAMI. Le seul organe au sein

in de lijst in bijlage bij het koninklijk besluit van 21 december 2001, en die als dusdanig het voorwerp kunnen uitmaken van terugbetaling vanwege de verplichte ziektekostenverzekering;

2° het honorarium van de zorgverleners in verband met de hiernavolgende geneeskundige verstrekkingen :

a) de gewone zorg en de technische verstrekkingen voor diagnose en behandeling door geneesheren;

b) de tandheelkundige zorg ter bewaring of herstelling;

c) de zorg verstrekt door kinesitherapeuten;

d) de verlossingen door de gediplomeerde vroedvrouwen;

e) alle andere zorg en verstrekkingen die voor de revalidatie en de herscholing zijn vereist, voor zover de uitvoering ervan niet gebonden is aan de specifieke werkzaamheden van de dienst waarin de zieke is opgenomen;

3° het honorarium van de zorgverleners en de kosten met betrekking tot het verstrekken van brillen en andere oogprothesen, hoortoestellen, wagentjes, orthesen en uitwendige prothesen;

4° de vergoeding voor de verstrekkingen door apothekers of licenciaten in de scheikundige wetenschappen die gemachtigd zijn analyses van klinische biologie te verrichten;

5° de kosten verbonden aan medische hulpmiddelen die beantwoorden aan de definities van artikel 1, § 1, 1^o, van het koninklijk besluit van 15 juli 1997 betreffende de actieve implanteerbare medische hulpmiddelen, artikel 1, § 2, 1^o, of Bijlage IX, punt 1.2, van het koninklijk besluit van 18 maart 1999 betreffende de medische hulpmiddelen of artikel 35, § 3, I, van de Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, en die hetzij het voorwerp uitmaken van een tegemoetkoming vanwege de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, hetzij voorkomen op een door de Koning, op voorstel van het Verzekeringscomité, vast te stellen lijst. »

Verantwoording

Artikel 122bis betreft een aanpassing van art. 95 van de wet op de ziekenhuizen. Met de nieuwe tekst van art. 95 van de wet op de ziekenhuizen worden alle medische hulpmiddelen (actieve implantaten, niet-actieve implantaten, ...) uitgesloten uit het budget van financiële middelen indien deze hetzij het voorwerp uitmaken van een tegemoetkoming vanwege de verplichte ziektekostenverzekering, hetzij voorkomen op een door de Koning, op voorstel van het Verzekeringscomité, vast te stellen lijst. Bij het opmaken van de lijst dient er participatie te zijn van de partners op het

duquel les médecins, les gestionnaires d'hôpitaux et les mutuelles siègent ensemble à l'INAMI est le Comité de l'assurance.

N° 6 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 136bis (nouveau)

Insérer au Titre XIV, Chapitre II, un article 136bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 136bis. — *L'article 4 de la loi du 3 juillet 2005 relatif aux droits des volontaires est complété par les dispositions suivantes :*

« *Les obligations de l'organisation qui est mentionnée dans la note sur les organisations est contraignante pour l'organisation* ».

Justification

En rendant contraignantes les obligations mentionnées dans la note sur les organisations, on précise les choses pour le volontaire et on fait en sorte qu'il sache mieux à quoi s'en tenir.

Tous les volontaires ne sont pas unis par un même lien avec l'organisation au sein de laquelle ils s'engagent.

C'est une traduction de la relation organisation/volontaire.

N° 7 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 138bis (nouveau)

Insérer un article 138bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 138bis. — *À l'article 10 de la même loi, les alinéas 1^{er} et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :*

« *Le caractère non rémunéré du volontariat n'empêche pas que le volontaire puisse être indemnisé par l'organisation des frais qu'il a supportés pour celle-ci. Le volontaire n'est pas tenu de prouver la réalité et le montant de ces frais, pour autant que le montant total des indemnités perçues n'excède pas 50 euros par jour, 750 euros par trimestre et 1 500 euros par an. Ces montants sont liés à l'indice pivot 116,15 (base 1996 = 100) et varient comme prévu par la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité*

RIZIV. Het enige orgaan waarin geneesheren, ziekenhuisbeheerders en ziekenfondsen op het RIZIV samen zitten is het Verzekeringscomité.

Nr. 6 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 136bis (nieuw)

In Hoofdstuk II, Titel XIV, een artikel 136bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 136bis. — *Artikel 4 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers, wordt aangevuld als volgt :*

« *De verplichtingen van de organisatie die in de organisatienota worden vermeld, zijn bindend voor de organisatie* ».

Verantwoording

Het bindend maken van de verplichtingen opgenomen in de organisatienota geeft meer duidelijkheid en houvast aan de vrijwilliger.

Niet elke vrijwilliger heeft dezelfde band met de organisatie waarbinnen hij/zij een engagement opneemt.

Het is een vertaling van de relatie organisatie/vrijwilliger.

Nr. 7 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 138bis (nieuw)

Een artikel 138bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 138bis. — *In artikel 10 van dezelfde wet worden het eerste lid en het tweede lid vervangen als volgt :*

« *Het onbezoldigd karakter van het vrijwilligerswerk belet niet dat de door de vrijwilliger voor de organisatie gemaakte kosten door de organisatie worden vergoed. De realiteit en de omvang van deze kosten moeten niet bewezen worden, voor zover het totaal van de ontvangen vergoedingen niet meer bedraagt dan 50 euro per dag, 750 euro per kwartaal en 1 500 euro per jaar. De in de vorige zin bedoelde bedragen zijn gekoppeld aan de spilindex 116,15 (basis 1996=100) en variëren zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de*

sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national du travail et du Conseil supérieur des volontaires, relever les montants prévus à l'alinéa 1^{er} pour l'ensemble des volontaires, ou pour certaines catégories d'entre eux, aux conditions qu'il détermine.»

Justification

Les montants actuellement applicables de 27,92 euros par jour, de 675,62 euros par trimestre et de 1116,65 euros par an ne correspondent déjà plus à la réalité.

Il est indispensable de relever les barèmes pour plusieurs catégories de volontaires, comme ceux actifs dans les maisons de repos et de soins, les hôpitaux, ..., faute de quoi leur engagement sera impossible.

Des régimes particuliers pour certains groupes spécifiques, comme les entraîneurs sportifs peuvent en outre être élaborés et appliqués moyennant accord avec les interlocuteurs sociaux.

N° 8 DE M. BEKE ET MME DE SCHAMPHELAERE

Art. 139bis (nouveau)

Au Titre XIV, chapitre II, insérer un article 139bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 139bis. — Dans le chapitre VII de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, est inséré un article 10bis rédigé comme suit :

« Le volontaire qui est membre de l'administration d'une organisation bénévole, telle que définie à l'article 3, 3^o, et qui est travailleur salarié par ailleurs, peut, quel que soit son statut ou son contrat de travail, prendre un congé de volontaire de deux demi-jours par mois au maximum.

Les jours de congé sont assimilés à des jours de travail dans le cadre de la constitution des droits à la pension.

La fonction d'administration est prouvée au moyen des statuts et/ou des procès-verbaux de l'association.»

Justification

Dans tous les segments et secteurs de notre société, il y a des gens qui s'investissent de manière désintéressée et bénévole, des gens qui consacrent une bonne partie de leur temps libre à

berekening van sommige bedragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Na advies van de Nationale Arbeidsraad en de Hoge Raad voor de vrijwilligers kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bedragen bedoeld in het eerste lid verhogen voor alle vrijwilligers, of voor bepaalde categorieën vrijwilligers, onder de voorwaarde die de koning bepaalt.»

Verantwoording

De momenteel geldende bedragen van 27,92 euro per dag, 675,68 euro per kwartaal en 1116,65 euro per jaar zijn reeds door de realiteit achterhaald.

Voor diverse vrijwilligers is het noodzakelijk de barema's op te trekken, zoniet wordt hun engagement onmogelijk gemaakt bijvoorbeeld vrijwilligers in de rust- en verzorgingstehuizen, de ziekenhuizen enz.

Tevens kan op voorwaarde van een akkoord met de sociale partners een aparte behandeling voor specifieke groepen als sporttrainers worden uitgewerkt en gehanteerd.

Nr. 8 VAN DE HEER BEKE EN MEVROUW DE SCHAMPHELAERE

Art. 139bis (nieuw)

In hoofdstuk II, Titel XIV, een artikel 139bis (nieuw) invoegen luidend :

« Art. 139bis. — In wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers wordt in hoofdstuk VII een artikel 10bis toegevoegd, luidend als volgt :

« De vrijwilliger bestuurslid van een vrijwilligersorganisatie zoals bepaald in artikel 3, § 3^o, en werknemer, ongeacht de aard van hun statuut of arbeidsovereenkomst kan een onbetaald vrijwilligersverlof van maximaal twee halve dagen per maand opnemen.

De vrije dagen worden gelijkgesteld met gewerkte dagen in het kader van de opbouw van pensioenrechten.

De bestuursfunctie wordt bewezen aan de hand van de statuten en of notulen van de vereniging.»

Verantwoording

In alle segmenten en sectoren van onze maatschappij zijn er mensen die zich onbaatzuchtig en vrijwillig engageren, mensen die een groot stuk van hun vrije tijd ter beschikking stellen tot het

l'organisation, la gestion et/ou la participation à des activités en faveur de groupes de population bien déterminés ou qui poursuivent des objectifs qu'ils se sont fixés. L'étendue de ces activités peut aller de la collecte de fonds à la vente d'autocollants ou d'autres objets pour une œuvre spécifique, la Croix-Rouge, par exemple, en passant par le développement de stratégies destinées à promouvoir l'émancipation des minorités dans notre société; il s'agit par exemple des organisations d'aide au quart-monde en tant que projet, ou des mouvements de jeunesse.

Chaque organisation compte plusieurs personnes qui assument la responsabilité de l'ensemble: les administrateurs. Ceux-ci prennent à cœur non seulement le bon fonctionnement du mouvement, mais aussi la sécurité de leurs membres et une collaboration harmonieuse au sein de l'organisation. Ils veillent aussi à ce que les activités de l'organisation se déroulent en bon entendement avec leur entourage, proche ou moins proche. Chaque organisation, chaque mouvement doit faire face à des obligations administratives, notamment les règles de responsabilité civile. Chaque événement nécessite en soi une étude spécifique des formalités administratives obligatoires à remplir.

Les administrateurs responsables des innombrables organisations que compte notre société consacrent dès lors une partie de leur temps non seulement au développement de leur organisation et à la réalisation de leurs objectifs, mais aussi à l'examen, au règlement et à l'accomplissement des tâches administratives que leur impose la loi.

Comme les administrations sont surtout accessibles durant les heures de bureau, les administrateurs sont contraints de mettre à profit leurs jours de congé pour accomplir les formalités obligatoires au nom de leurs organisations.

Le fait de devoir prendre des jours de congé supplémentaires est perçu par les bénévoles comme une surcharge, une sursollicitation.

Les demi-jours de congé supplémentaires par mois que nous proposons devraient permettre au volontaire de réaliser pleinement son engagement.

N° 9 ET DE M. STEVERLYNCK ET CONSORTS

Art. 35

Dans cet article, remplacer l'alinéa 2 du § 4 proposé par la disposition suivante :

« Si une ou plusieurs associations professionnelles avec lesquelles un contrat programme est conclu sont représentatives pour au moins 60 % du nombre d'entreprises du secteur et pour au moins 60 % de la part de marché, le contrat programme devient contraignant pour le secteur entier.

Si une seule des deux conditions visées à l'alinéa précédent est remplie, le contrat programme ne devient obligatoire que s'il n'est pas rejeté par une ou plusieurs associations professionnelles qui, selon le cas, satisfont à la condition qui n'est pas réalisée. »

organiseren, het besturen en/of deelnemen aan activiteiten ten voordele van de bepaalde bevolkingsgroepen of met het oog op het bereiken van vooropgestelde doelen. Deze activiteiten gaan van het inzamelen van gelden, de verkoop van stickers of ander materiaal voor een specifiek doel (bijvoorbeeld het Rode Kruis); het ontwikkelen van strategieën ter bevordering van de emancipatie van minderheidsgroepen in onze samenleving (bijvoorbeeld de vierde wereldorganisaties) als een projectaanbieding bijvoorbeeld de jeugdbewegingen.

In elke organisatie zijn er enkele mensen die de verantwoordelijkheid van het geheel op zich nemen, de bestuursleden. Zij zetten zich niet alleen in voor een goede werking van de beweging maar ook voor de veiligheid van hun leden en voor een vlotte samenwerking binnen de organisatie. Tevens zorgen zij voor een harmonisch samengaan van de activiteiten van de organisatie met hun nabije en verdere omgeving. Elke organisatie en beweging wordt geconfronteerd met administratieve verplichtingen, bijvoorbeeld inzake de regelgeving burgerlijke aansprakelijkheid. Elk evenement op zich vraagt een aparte studie omtrent de te vervullen noodzakelijke administratieve formaliteiten.

Derhalve spenderen bestuurleden, verantwoordelijken van de ontelbare organisaties in onze samenleving, niet alleen tijd in de ontwikkeling van hun werking en het realiseren van hun doelstellingen maar ook in het opsporen, afhandelen en het vervullen van de wettelijk verplichte administratieve taken.

Aangezien de administraties overwegend toegankelijk zijn tijdens de werkuren, worden bestuursleden genooddaakt hun vakantiedagen op te nemen om hun organisaties in orde te kunnen stellen met de verplichte formaliteiten.

Het noodgedwongen opnemen van extra vakantiedagen wordt ervaren als een overbelasting, als een overbevraging van vrijwilligers.

Met de voorgestelde extra vrije halve dagen per maand zou de vrijwilliger in de mogelijkheid gesteld worden zijn engagement tot volle ontplooiing te brengen.

Wouter BEKE.

Mia DE SCHAMPHELAERE.

Nr. 9 VAN DE HEER STEVERLYNCK C.S.

Art. 35

In dit artikel, het tweede lid van de voorgestelde § 4 vervangen als volgt :

« Indien één of meerdere beroepsverenigingen waarmee een programmaovereenkomst wordt afgesloten representatief zijn voor ten minste zestig procent van het aantal bedrijven van de sector en zestig procent van het marktaandeel, dan wordt de programmaovereenkomst bindend voor de hele sector.

Indien aan slechts één van de twee voorwaarden bedoeld in het vorige lid is voldaan, wordt de programmaovereenkomst slechts algemeen bindend indien zij niet wordt verworpen door één of meerdere beroepsverenigingen die, al naargelang het geval, aan de niet behaalde voorwaarde voldoen. »

Justification

Le dispositif tel que présenté dans le projet de loi est déséquilibré. En effet, le secteur pétrolier en Belgique est structurellement très différent, étant dominé par 7 grandes entreprises qui représentent 75 % des parts de marché, mais au sein duquel sont actives environ 800 entreprises au total. La disposition du projet de loi impliquerait que 60 % des entreprises du secteur, qui pourraient ne représenter que 15 % des parts de marché concluent un nouveau contrat programme avec le gouvernement, sans tenir compte des 85 % restants.

L'amendement présenté ici instaure un système de double majorité, impliquant de tenir compte à la fois du nombre d'entreprises dans le secteur et des parts de marché des entreprises actives.

Nous pensons que ce système est plus équilibré que celui proposé par le gouvernement.

Cet amendement accroît la teneur démocratique du régime proposé dès lors que l'association professionnelle ou les associations professionnelles qui représentent une majorité soit des parts de marché, soit du nombre d'entreprises du secteur ont d'un droit de veto qu'elles peuvent exercer lorsqu'elles estiment que leurs intérêts sont lésés.

Aucun contrat programme ne pourra donc être déclaré obligatoire s'il n'est pas accepté par les petits distributeurs ou par les 7 gros distributeurs.

L'amendement s'inscrit dans le droit fil de la volonté du ministre de conclure éventuellement des contrats différents avec les représentants des gros distributeurs et avec ceux des petits distributeurs.

N^o 10 ET DE M. STEVERLYNCK ET CONSORTS

Art. 37

À cet article, supprimer l'alinéa 2 en projet.

Justification

L'alinéa en question habilite le Roi à obliger, en l'absence de commerçants sur la liste géographique, entre autres, un ou plusieurs commerçants à effectuer des livraisons avec paiement échelonné.

L'instauration d'une possibilité d'obliger un commerçant à faire du commerce d'une manière déterminée (en l'espèce, en l'obligeant à effectuer des livraisons lorsque, par exemple, ce n'est absolument pas avantageux pour lui), est contraire au décret du 2-17 mars 1791 portant suppression de tous les droits d'aides, de toutes les maîtrises et jurandes, et établissement de patentes (Décret d'Allarde), dès lors que la liberté de quiconque de faire du commerce ne peut être limitée que pour des raisons de sécurité, de tranquillité et de santé publique. C'est uniquement pour ces raisons-là que l'État peut justifier que la vente devienne plus difficile ou plus onéreuse (voir, entre autres, Cass. 11 novembre 1844, *Pas.* 1845, I, 12; Cass. 11 juillet 1939, *Pas.*, 1939, I, 358.).

En l'occurrence, aucune des conditions prévues n'est remplie et, par conséquent, si l'intention du législateur est vraiment de conférer cette portée à l'article en question, une association professionnelle pourrait refuser de respecter cette obligation dès lors que le maintien des prix et la garantie d'un revenu décent d'un

Verantwoording

De regeling waarin het wetsontwerp voorziet, is in onbalans. Zo is de petroleumsector in België structureel heel verschillend: die sector wordt immers gedomineerd door 7 grote ondernemingen die goed zijn voor een marktaandeel van 75 %, maar in die sector zijn alles samen zowat 800 ondernemingen actief. Krachtens de bepaling in het ontwerp zou 60 % van de ondernemingen van de sector, met een marktaandeel van misschien maar 15 %, met de regering een nieuwe programmaovereenkomst kunnen sluiten, zonder dat ze rekening hoeven te houden met de overige 85 %.

Dit amendement voorziet in een dubbele meerderheid, waarbij rekening moet worden gehouden met het aantal ondernemingen van de sector én met het marktaandeel van de in die sector actieve ondernemingen.

Volgens ons is deze regeling evenwichtiger dan wat de regering in het wetsontwerp voorstelt.

Het amendement verhoogt het democratisch gehalte van de voorgestelde regeling, nu de beroepsvereniging of verenigingen die al naargelang het geval een meerderheid van het marktaandeel of van het aantal ondernemingen vertegenwoordigen, een veto-recht hebben indien zij menen dat hun belangen worden geschaad.

Zodoende kan geen overeenkomst algemeen bindend worden verklaard die ofwel niet door de kleine verdelers, ofwel niet door de 7 grote verdelers wordt aanvaard.

Het amendement sluit aan bij de bedoeling van de minister, om eventueel verschillende overeenkomsten te sluiten met vertegenwoordigers van grote en kleine verdelers.

Nr. 10 VAN DE HEER STEVERLYNCK C.S.

Art. 37

In dit artikel het voorgestelde tweede lid doen vervallen.

Verantwoording

Dit lid machtigt de Koning om, wanneer geen handelaar op de geografische lijst staat, ondermeer één of meer handelaars te verplichten over te gaan tot levering met gespreide betaling.

Het creëren van een mogelijkheid om een handelaar te verplichten op een bepaalde wijze handel te drijven (door hem *in casu* te verplichten over te gaan tot levering wanneer dit bijvoorbeeld voor hem absoluut niet voordelig is), is in strijd met het decreet van 2-17 maart 1791 tot afschaffing van het gildenwezen (zg. Decreet d'Allarde), nu de vrijheid van eenieder om handel te drijven enkel kan beperkt worden op gronden van publieke veiligheid, rust en gezondheid. Enkel op deze gronden kan de staat verantwoorden dat door haar handelen de verkoop bemoeilijkt wordt of kostelijker wordt (zie onder meer Cass. 11 november 1844, *Pas.* 1845, I, 12; Cass., 11 juli 1939, *Pas.*, 1939, I, 358.).

Geen van deze voorwaarden zijn in dit geval aanwezig, zodat, wanneer het werkelijk de bedoeling is van de wetgever het artikel deze draagwijdte toe te kennen, een beroepsvereniging deze verplichting kan boycotten nu de prijshandhaving en de verzeke- ring van een behoorlijk inkomen van één of meerdere van haar

ou de plusieurs de ses membres sont menacés (voir, à ce sujet, Cass. 2 juin 1960, A.C., 1960, 881).

Le présent amendement lève dès lors cette illégalité et invite le ministre à rechercher une alternative légale.

N° 11 ET DE M. STEVERLYNCK ET CONSORTS

Art. 41bis (nouveau)

Au titre VII, chapitre I^{er}, entre les articles 41 et 42, insérer une section 5 nouvelle, intitulée «Section 5 — Réduction du droit d'accise spécial sur certains carburants», libellée comme suit :

« Art. 41bis.

§ 1^{er}. Le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49 et à l'article 419, e) i) et f) i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49 pourra diminuer selon la procédure prévue au § 2.

§ 2. Le taux du droit d'accise spécial sera diminué à partir de la première et lors de chaque augmentation de prix maximum fixée par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'État belge et le secteur pétrolier, à la condition que cette augmentation conduise à la fixation d'un prix maximum des produits directeurs repris au contrat programme supérieur à 1,50 EUR par litre, pour l'essence sans plomb et à 1,10 EUR par litre, pour le gasoil.

§ 3. La réduction du droit d'accise spécial correspond :

— au montant de TVA calculé sur la différence de prix entre le nouveau prix maximum et la limite fixée au § 2, lors d'une augmentation de prix maximum d'un niveau inférieur ou égal à la limite fixée au § 2 vers un niveau supérieur à cette limite;

— au montant de TVA calculé sur la différence de prix entre le nouveau prix maximum et le prix maximum précédent, lors d'une augmentation de prix maximum entre deux niveaux situés au-dessus de la limite fixée au § 2. »

Justification

L'arrêté royal du 24 mai 2005 portant réduction du droit d'accise spécial sur certains carburants a instauré le «système cliquet inversé».

Il a pour effet de réduire les accises lorsque le prix du gasoil ou de l'essence atteint un niveau déterminé. Cette mesure en faveur

leden in het gedrang komt (zie daarover Cass. 2 juni 1960, A.C., 1960, 881).

Het amendement heft dan ook deze onwettigheid op, en nodigt de minister uit op zoek te gaan naar een wettig alternatief.

Nr. 11 VAN DE HEER STEVERLYNCK C.S.

Art. 41bis (nieuw)

In Titel VII, Hoofdstuk I, tussen de artikelen 41 en 42 een nieuwe afdeling 5 invoegen, met als opschrift «Afdeling 5 — Verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen», luidende :

« Art. 41bis

§ 1. Het tarief van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, b) en c), voor ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49 en vastgesteld bij artikel 419, e) i) en f) i), voor de gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 kan dalen overeenkomstig de procedure bepaald in § 2.

§ 2. Het tarief van de bijzondere accijns zal worden verlaagd vanaf de eerste en bij elke verhoging van de maximumprijs vastgesteld door de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector; op voorwaarde dat deze verhoging leidt tot het vastleggen van een maximumprijs van de richtproducten vermeld in de programmaovereenkomst hoger dan 1,50 EUR per liter; voor de ongelode benzine en hoger dan 1,10 EUR per liter, voor de gasolie.

§ 3. De verlaging van de bijzondere accijns komt overeen met :

— het bedrag aan BTW, berekend op het prijsverschil tussen de nieuwe maximumprijs en de limiet vastgesteld in § 2, indien het een verhoging betreft van de maximumprijs van een niveau dat lager ligt dan of gelijk is aan de limiet vastgesteld in § 2 naar een niveau dat hoger ligt dan deze limiet;

— het bedrag aan BTW, berekend op het prijsverschil tussen de nieuwe maximumprijs en de vorige maximumprijs, indien het een verhoging betreft van de maximumprijs tussen twee niveaus die gelegen zijn boven de limiet vastgesteld in § 2. »

Verantwoording

Met het koninklijk besluit van 24 mei 2005 betreffende de verlaging van de bijzondere accijns op bepaalde motorbrandstoffen werd het zogenaamde omgekeerde cliquetsysteem ingevoerd.

Wanneer de diesel- of benzineprijzen een bepaald niveau bereiken, dalen hierdoor de accijnzen. Deze gunstmaatregel voor

des citoyens n'est toutefois applicable que jusque fin décembre 2005. Dans le rapport de la commission compétente de la Chambre, le ministre des Finances a indiqué que le système cliquet inversé serait également intégré dans la législation. Cela signifierait qu'il resterait en vigueur à l'avenir.

La loi-programme ne contient cependant pas de mesure à cet effet.

L'amendement vise à prolonger de manière illimitée le système cliquet inversé après le 31 décembre 2005, conformément aux intentions du ministre.

Eu égard à l'article 42 de la loi-programme qui s'applique à l'ensemble du chapitre, la mesure entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

N° 12 ET DE M. STEVERLYNCK ET CONSORTS

Art. 41ter (nouveau)

Insérer, dans la nouvelle section 5 proposée par l'amendement n° 11, un article nouveau, libellé comme suit :

« Art. 41ter. — Lors de chaque augmentation de prix entraînant la baisse du droit d'accise spécial, le ministre des Finances publie un avis officiel au Moniteur belge, mentionnant le montant de l'augmentation de prix maximum TVA incluse, le nouveau taux du droit d'accise spécial ainsi que sa date d'entrée en vigueur. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 11.

N° 13 ET DE M. STEVERLYNCK ET CONSORTS

Art. 80

À cet article, remplacer les mots « à la date fixée par le Roi » par les mots « le 1^{er} janvier 2006 ».

Justification

Rien ne justifie de reproter davantage l'entrée en vigueur de ce texte. De plus, tout nouveau report compromettrait l'utilité et la qualité de l'évaluation prévue dans la loi sur les franchises.

de burgers geldt echter maar tot eind december 2005. In het verslag van de bevoegde Kamercommissie gaf de minister van Financiën aan dat ook de omgekeerde cliquet in de wetgeving zal worden geïntegreerd. Dit zou betekenen dat zij ook voor de toekomst van kracht blijft.

Deze maatregel ontbreekt evenwel in de programmawet

Het amendement voorziet in een niet in de tijd beperkte verlenging van het omgekeerde cliquet-systeem ook na 31 december 2005, en volgt daarmee de intentie van de minister.

Gelet op art. 42 van de programmawet dat geldt voor het hele hoofdstuk treedt de maatregel in werking op 1 januari 2006.

Nr. 12 VAN DE HEER STEVERLYNCK C.S.

Art. 41ter (nieuw)

In de in het amendement 11 voorgestelde nieuwe afdeling 5, een nieuw artikel invoegen, luidende :

« Art. 41ter (nieuw). — Bij elke prijsverhoging die een daling van de bijzondere accijns tot gevolg heeft, publiceert de minister van Financiën een officieel bericht in het Belgisch Staatsblad, dat het bedrag van de verhoging van de maximumprijs inclusief BTW, het nieuwe tarief van de bijzondere accijns en de datum van inwerkingtreding vermeldt. »

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement 11.

Nr. 13 VAN DE HEER STEVERLYNCK C.S.

Art. 80

In dit artikel de woorden « op een door de Koning te bepalen datum » vervangen door de woorden « op 1 januari 2006 ».

Verantwoording

Er is geen reden tot verder uitstel van inwerkingtreding. Bovendien brengt verder uitstel het nut en de kwaliteit van de in de franchisewet voorziene evaluatie in het gedrang.

Jan STEVERLYNCK.
Etienne SCHOUPPE.
Hugo VANDENBERGHE.