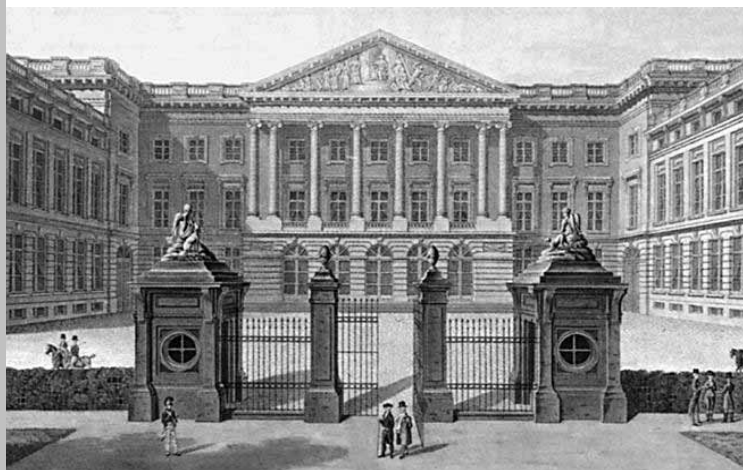


Sénat de Belgique

Session ordinaire 2004-2005



3-120

Séances plénières

Jeudi 30 juin 2005

Séance du matin

Annales

Belgische Senaat

Gewone Zitting 2004-2005

Handelingen

Plenaire vergaderingen

Donderdag 30 juni 2005

Ochtendvergadering

3-120

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
CDH	Centre Démocrate Humaniste
ECOLO	Écologistes
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
PS	Parti Socialiste
SP.A-SPIRIT	Socialistische Partij Anders – SPIRIT
VL. BELANG	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

Projet de loi modifiant les articles 259 <i>bis</i> , 314 <i>bis</i> , 504 <i>quater</i> , 550 <i>bis</i> et 550 <i>ter</i> du Code pénal et la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale (Doc. 3-1135) (Procédure d'évocation).....	4
Discussion générale.....	4
Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 30 avril 2004 entre l'État fédéral, les régions et les communautés relatif à l'accompagnement et au suivi actifs des chômeurs (Doc. 3-1118).....	10
Discussion générale.....	10
Discussion des articles.....	19
Projet de loi-programme (Doc. 3-1254) (Procédure d'évocation).....	19
Discussion générale.....	19
Discussion des articles.....	30
Excusés.....	31

Wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 259 <i>bis</i> , 314 <i>bis</i> , 504 <i>quater</i> , 550 <i>bis</i> en 550 <i>ter</i> van het Strafwetboek en van de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd (Stuk 3-1135) (Evocatieprocedure).....	4
Algemene bespreking.....	4
Wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 april 2004 tussen de Federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen (Stuk 3-1118).....	10
Algemene bespreking.....	10
Artikelsgewijze bespreking.....	19
Ontwerp van programmawet (Stuk 3-1254) (Evocatieprocedure).....	19
Algemene bespreking.....	19
Artikelsgewijze bespreking.....	30
Berichten van verhindering.....	31

Présidence de Mme Anne-Marie Lizin*(La séance est ouverte à 10 h 10.)***Projet de loi modifiant les articles 259bis, 314bis, 504quater, 550bis et 550ter du Code pénal et la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale (Doc. 3-1135) (Procédure d'évocation)****Discussion générale**

Mme Fauzaya Talhaoui (SP.A-SPIRIT), corapporteuse. – *Le projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale optionnelle, a été adopté par la Chambre le 21 avril 2005 par 108 voix et 21 abstentions ; il a été évoqué par le Sénat le 9 mai. La commission de la Justice y a consacré plusieurs réunions.*

Dans son exposé introductif, la ministre a déclaré que l'objet du projet de loi est la mise en conformité du droit belge avec la Convention du Conseil de l'Europe sur la cybercriminalité, signée à Budapest le 23 novembre 2001, et son Protocole additionnel relatif à l'incrimination d'actes de nature raciste et xénophobe commis par le biais de systèmes informatiques, signé à Strasbourg le 28 janvier 2003. Le droit belge est déjà pour une bonne part en conformité avec les dispositions de la Convention. En effet, le législateur belge a tenu compte de l'évolution rapide de la technologie lors de l'élaboration de la loi du 28 novembre 2000 relative à la criminalité informatique. Néanmoins des adaptations législatives mineures sont nécessaires en vue de satisfaire aux obligations internationales contenues dans la Convention et son Protocole additionnel.

La ministre s'est réjouie d'avoir pu obtenir l'aide de la Federal Computer Crime Unit pour les adaptations techniques. Elle a fait remarquer que la loi ne permet que de réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation des crimes commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale. Pour élargir le champ d'application de l'article 6 du Protocole, il faut tenir compte de deux conditions cumulatives : il doit s'agir de la négation ou de la minimisation du génocide et de sa confirmation par une cour pénale internationale. La Chambre a cependant élargi ces deux conditions préalables et on peut à présent tenir compte de jugements répressifs nationaux. Cet élargissement n'existe pas ailleurs en Europe ni dans le droit international. Les services juridiques du Sénat ont vu des problèmes juridiques importants dans cet élargissement.

La discussion générale a dès lors surtout porté sur la deuxième partie du projet, la négation du génocide et sa répression. On s'est interrogé sur l'opportunité d'élargir dès à présent le champ d'application de la loi du 1995. La Convention ne le prévoit pas et il n'y a aucune urgence. Certains pays européens, particulièrement les pays anglo-

Voorzitter: mevrouw Anne-Marie Lizin*(De vergadering wordt geopend om 10.10 uur.)***Wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 259bis, 314bis, 504quater, 550bis en 550ter van het Strafwetboek en van de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd (Stuk 3-1135) (Evocatieprocedure)****Algemene bespreking**

Mevrouw Fauzaya Talhaoui (SP.A-SPIRIT), corapporteur. – Het ontwerp is een optioneel bicameraal wetsontwerp. Het werd door de Kamer op 21 april 2005 met 108 stemmen bij 21 onthoudingen goedgekeurd en op 9 mei door de Senaat geëvoceerd. De commissie voor de Justitie heeft er verschillende vergaderingen aan gewijd.

In haar inleidende uiteenzetting zei de minister van Justitie dat het ontwerp de bedoeling heeft het Belgische recht in overeenstemming te brengen met het verdrag van de Raad van Europa over informaticacriminaliteit, opgemaakt te Boedapest op 23 november 2001, en van het aanvullend protocol bij dit verdrag betreffende de bestraffing van racistische en xenofobe feiten gepleegd met behulp van informaticasystemen, opgemaakt te Straatsburg in januari 2003. Ons Belgisch recht is al grotendeels in overeenstemming met de bepalingen van dit verdrag. De Belgische wetgever heeft bij het opstellen van de wet van 28 november 2000 inzake informaticacriminaliteit rekening gehouden met de snelle evolutie van de technologie. Toch blijven een aantal kleine aanpassingen nodig om te voldoen aan onze internationale verplichtingen inzake het verdrag en het aanvullend protocol.

De minister was verheugd dat ze voor de technische aanpassingen de bijstand kon inroepen van de Federal Computer Crime Unit.

De minister merkte op dat bestraffing alleen mogelijk is voor het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van misdaden die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime zijn gepleegd. Voor het uitbreiden van het toepassingsgebied van artikel 6 van het aanvullend protocol moet rekening worden gehouden met twee cumulatieve voorwaarden: het moet gaan om het ontkennen of minimaliseren van genocide én om de bevestiging daarvan door een definitief vonnis van een internationaal strafhof. De Kamer heeft deze voorafgaande voorwaarden echter verruimd, waardoor het mogelijk wordt rekening te houden met repressieve nationale vonnissen. Die verruiming is tot op heden elders in Europa en in het internationaal recht onbekend. De juridische dienst van de Senaat zag in deze uitbreiding belangrijke juridische problemen.

In de algemene bespreking ging de aandacht dan ook vooral naar het tweede deel van het ontwerp, namelijk over het

saxons, se basant sur le principe de la liberté d'expression, ne sanctionnent pas le négationnisme.

Mme Nyssens a dit que le projet de loi tel qu'élargi par la Chambre soulève de sérieux problèmes juridiques. Il faut prendre en considération le principe de légalité : nulla poena sine lege. L'incrimination doit être clairement définie. Le citoyen doit en effet savoir pourquoi il est puni. C'est la raison pour laquelle l'article 6 du Protocole additionnel prévoit qu'il doit s'agir de la négation d'un génocide et qu'il faut le jugement définitif d'une juridiction internationale. Les instruments politiques ou les initiatives d'instances législatives sont donc moins appropriées. Mme Nyssens a déposé un amendement visant à limiter le champ d'application de l'article 6 du protocole additionnel à ces deux conditions cumulatives. Elle a proposé d'organiser des auditions afin de mieux cerner ce problème complexe et important.

M. Destexhe a fait des remarques sur la hâte avec lequel le projet de loi a été déposé. Il s'est demandé s'il y avait unanimité parmi les juristes et les historiens sur la notion de génocide. Lui-même n'en est pas convaincu. Il s'est aussi demandé s'il n'y avait pas liberté d'expression, en tout cas pour des scientifiques qui, s'appuyant sur des données scientifiques, proposent des choses qui peuvent être en contradiction avec d'autres faits historiques. Il a fait référence à des historiens comme Maxime Steinberg. Il a aussi demandé si un génocide devait être reconnu par des instances politiques telles que le Conseil de sécurité et l'Assemblée générale des Nations unies ou par des juridictions internationales. Il s'est en outre demandé si le Parlement européen ou les parlements nationaux sont compétents pour reconnaître certains génocides passés ou futurs. Il a souligné le risque de contradiction si un parlement national dit qu'il s'agit d'un génocide et que l'autre prétend le contraire. Il a proposé qu'on en revienne à la loi de 1995 et qu'on rouvre le débat, en tenant compte du droit à la liberté d'expression.

À ce propos, M. Coveliers, qui est fort attaché à la liberté d'expression, a fait référence à des arrêts de la Cour d'arbitrage. Celle-ci a établi au moment de la discussion de la loi sur le génocide, s'agissant de la négation de l'Holocauste et du génocide commis durant la seconde guerre mondiale, qu'il devait y avoir une présomption que l'intention des auteurs est de réhabiliter une idéologie criminelle et hostile à la démocratie et de vouloir par la même occasion offenser une ou plusieurs catégories d'êtres humains. La Cour d'arbitrage a alors affirmé que le génocide avait à ce point ébranlé l'ordre social que cela primait le droit à la liberté d'expression.

M. Coveliers a ajouté qu'un problème se posait à propos du principe de légalité. Selon lui, les gens n'ont que faire de signaux vagues du législateur, ils doivent savoir pourquoi ils sont sanctionnés. Il renvoie en outre à la possibilité d'émettre des réserves prévue à l'article 6 du Protocole additionnel. La liberté d'expression peut ainsi primer sur le principe de répression. Nombre de pays anglo-saxons font usage de cette possibilité.

Nous avons ensuite débattu de la question de savoir si pour constituer un délit la négation d'un génocide doit être inspirée par une intention criminelle. Ni la convention, ni le

ontkennan van genocide en de bestrafing daarvan. De vraag werd gesteld of het nodig was het toepassingsgebied van de wet van 1995 nu al uit te breiden. Het verdrag schrijft dat niet voor en er is geen haast bij. In sommige Europese landen, voornamelijk de Angelsaksische landen, is het negationisme niet strafbaar. Ze gaan ervan uit dat de bestrafing van genocide in botsing kan komen met de vrijheid van meningsuiting.

Mevrouw Nyssens zei dat het wetsontwerp zoals het door de Kamer werd uitgebreid, ons voor ernstige juridische problemen plaatst. Het legaliteitsbeginsel moet in acht worden genomen: *nulla poena sine lege*. De strafbaarstelling moet duidelijk worden bepaald. De burger moet immers weten waarvoor hij wordt gestraft. Daarom worden in artikel 6 van het aanvullend protocol voorwaarden gesteld: het moet gaan om het ontkennen van een genocide en er is een definitief vonnis van een internationaal strafgerecht nodig. Politieke instrumenten of initiatieven van wetgevende instanties zijn dus minder geschikt. Mevrouw Nyssens diende een amendement in om het toepassingsgebied van artikel 6 van het aanvullend protocol te beperken tot die twee cumulatieve voorwaarden. Ze stelde, net als andere collega's voor hoorzittingen te organiseren om een beter inzicht te krijgen in deze belangrijke, complexe problematiek

De heer Destexhe had opmerkingen bij de haast waarmee het wetsontwerp werd ingediend. Hij vroeg zich af of onder juristen en historici wel unanimité bestaat over het begrip genocide. Zelf is hij daarvan niet overtuigd. Hij vroeg zich ook af of er geen vrijheid van meningsuiting bestaat, zeker voor wetenschappers die aan de hand van wetenschappelijke feiten zaken poneren die eventueel in strijd kunnen zijn met bepaalde andere historische feiten. Hij verwees naar een aantal historici, onder meer Maxime Steinberg. Hij vroeg ook of een genocide moet worden erkend door politieke instanties, zoals de Veiligheidsraad en de Algemene Vergadering van de VN, of door internationale gerechten. Daarnaast vroeg hij zich af of het Europees Parlement of nationale parlementen de bevoegdheid hebben bepaalde genocides in de geschiedenis of in de toekomst te erkennen. Hij merkte op dat dit tot contradicties kan leiden, als het ene nationale parlement zegt dat het om een genocide gaat, terwijl het andere dat ontkent. Hij stelde voor terug te komen tot de wet van 1995 en het debat opnieuw te openen, rekening houdend met het recht op vrije meningsuiting.

Dat werd ook geopperd door de heer Coveliers, die sterk gehecht is aan de vrijheid van meningsuiting. Hij verwees daarbij naar arresten van het Arbitragehof, waarin ten tijde van de bespreking van de genocidewet gesteld werd dat voor het negeren van de holocaust en de genocide tijdens de Tweede Wereldoorlog een vermoeden moet bestaan dat de bedoeling bestaat een misdadige en de democratie vijandig gezinde ideologie in ere te herstellen en daarbij één categorie of verschillende categorieën van mensen ernstig te beledigen. Het Arbitragehof stelde dat de volkenmoord tijdens de Tweede Wereldoorlog de maatschappelijke orde dusdanig hard heeft aangetast dat het recht op vrije meningsuiting daarvoor dient te wijken. Het Arbitragehof heeft dus de vork aangegeven waarbinnen genocide of het ontkennen van genocide kan worden bestraft, evenwel met inachtneming van de vrijheid van meningsuiting.

protocole additionnel ne l'exigent.

Mme Defraigne estime que le champ d'application de la loi de 1995, qui visait au départ à dénoncer les crimes du régime nazi, doit être étendu à d'autres génocides. Elle a fait référence à la définition du génocide proposée en 1948 ainsi qu'à l'article 136bis du Code pénal qui reprend en partie cette définition. Elle a également rappelé les résolutions du parlement européen reconnaissant le génocide arménien. Le groupe MR a proposé de reconnaître quatre génocides : celui commis par le régime nazi, le génocide rwandais reconnu comme tel sur le plan international, le génocide arménien de 1915 et le génocide commis par les Khmers rouges reconnu par le Parlement européen.

Le groupe SP.A a souligné que le projet de loi visait à intégrer dans la législation belge une convention européenne et son protocole additionnel. Le débat doit dès lors se limiter à cet objectif. Ceux qui souhaitent reconnaître d'autres génocides doivent tenir compte des deux conditions cumulatives énoncées à l'article 6 du protocole additionnel. Mme Pehlivan, M. Willems et moi-même avons donc déposé un amendement précisant que seul un tribunal pénal international est habilité à reconnaître un génocide en droit international.

M. Vandenberghe a fait référence au principe de légalité et au caractère non rétroactif de la loi pénale. Il a également rappelé les conditions cumulatives : il doit s'agir d'un génocide et la reconnaissance doit avoir été prononcée par un tribunal pénal international.

Il a également signalé qu'un problème lié à la publication pouvait se poser. En vertu de l'article 190 de la Constitution, chacun doit en effet être en mesure de savoir pour quels actes il peut être sanctionné. Certaines décisions d'autres pays ou de juridictions internationales ne sont publiées que dans des revues spécialisées et ne sont pas connues du citoyen belge, ce qui pose problème. La Cour européenne des droits de l'homme a elle aussi considéré dans plusieurs arrêts qu'un discours politique ne peut être sanctionné que dans des cas exceptionnels. Certaines déclarations relèvent de la liberté d'expression, un droit fondamental.

M. Cheron pensait qu'il fallait perfectionner la loi de 1995 en tenant compte de certains événements internationaux survenus depuis lors. Mme Durant a annoncé qu'elle a déposé une proposition de loi visant à la reconnaissance du génocide des Arméniens par le Parlement belge.

Le président de la commission, M. Vandenberghe, a demandé à la ministre si le projet ne pouvait être scindé en deux parties au cas où une adaptation de la loi de 1995 s'avérerait impossible. Le volet relatif à l'adaptation de la législation à la Convention sur la cybercriminalité serait examinée et adoptée en commission tandis que l'examen du troisième chapitre, qui traite surtout de la répression de la négation du génocide, serait reporté à plus tard. De plus, la proximité des vacances ne laisse pas le temps de mener en toute sérénité un débat aussi important sur l'équilibre à trouver entre la liberté d'expression et la répression de la négation du génocide. De nombreux membres se sont ralliés à cette proposition. Le vote n'a donc porté que sur la première partie du projet, à savoir l'adaptation de notre législation à la Convention sur la cybercriminalité.

De heer Coveliers voegde eraan toe dat er een probleem is met het legaliteitsbeginsel. Volgens hem hebben de mensen geen boodschap aan onduidelijke signalen van de wetgever, maar moeten ze duidelijk weten waarvoor ze worden gestraft. Hij verwees ook naar de voorbehoudsmogelijkheid van artikel 6 van het aanvullend protocol. Daardoor kan de vrijheid van meningsuiting primeren op het principe van de bestraffing. Vele Angelsaksische landen maken gebruik van die mogelijkheid.

Vervolgens werd er gedebatteerd over de vraag of voor het misdrijf van ontkenning van een genocide een misdadig opzet vereist is. Noch het verdrag, noch het aanvullend protocol eist dit.

Mevrouw Defraigne verwees naar de wet van 1995. Volgens haar was die wet weliswaar oorspronkelijk bedoeld om de misdaden van het nazi-regime aan te klagen, maar moet het toepassingsgebied kunnen worden uitgebreid naar andere genocides. Mevrouw Defraigne verwees naar de definitie van 1948 van het begrip genocide en naar artikel 136 van het Strafwetboek, dat die definitie deels overneemt. Ze verwees eveneens naar de resoluties van het Europees Parlement waarin de Armeense genocide wordt erkend. De MR-fractie stelde voor vier genocides te erkennen: de genocide door het nazi-regime, de Rwandese genocide, die internationaal als genocide erkend wordt, en de Armeense genocide van 1915 en de genocide door de Rode Khmers, die door het Europees Parlement als genocide erkend worden.

De SP.A-fractie onderstreepte dat het wetsontwerp tot doel had een Europees verdrag en het daarbij horende aanvullend protocol in de Belgische wetgeving op te nemen. Het debat moet dan ook hiertoe worden beperkt. Wie andere genocides wil erkennen, moet rekening houden met de twee cumulatieve voorwaarden van artikel 6 van het aanvullend protocol. Mevrouw Pehlivan, de heer Willems en ikzelf dienden een amendement in dat stipuleert dat enkel een internationaal strafgerecht bevoegd is om een genocide te erkennen in het internationaal recht.

De heer Vandenberghe verwees in zijn uiteenzetting naar het legaliteitsbeginsel en naar het niet-retroactieve karakter van de strafwet. Ook bracht hij de cumulatieve voorwaarden in herinnering: het moet gaan om een genocide en de erkenning moet door een internationaal strafgerecht worden uitgesproken.

De heer Vandenberghe wees ook op een mogelijk probleem met de publicatie. Artikel 190 van de Grondwet bepaalt immers dat iedereen moet kunnen weten waarvoor hij kan worden gestraft. Aangezien bepaalde beslissingen van andere landen of internationale colleges alleen in gespecialiseerde publicaties verschijnen en dus niet bekend zijn bij de Belgische burger, rijst een probleem. Ook het Europees Hof voor de rechten van de mens heeft in verschillende arresten geoordeeld dat een politiek discours als het ware immuun is en alleen in uitzonderlijke gevallen kan worden bestraft. Bepaalde uitspraken vallen nu eenmaal onder de vrijheid van meningsuiting, een fundamenteel recht.

De heer Cheron was van oordeel dat de wet van 1995 moet worden verfijnd en dat daarbij ook rekening moet worden gehouden met een aantal internationale gebeurtenissen die zich sindsdien hebben voorgedaan. Mevrouw Durant

Lors de l'examen des articles, divers amendements ont été déposés visant à étendre la législation tendant à réprimer la négation du génocide de deux à quatre génocides. D'autres amendements visaient à subordonner l'application de l'article 6 du protocole additionnel à deux conditions cumulatives. Enfin, un dernier amendement visait à réprimer tant le crime de génocide que les crimes contre l'humanité conformément à l'article 6 du protocole additionnel.

M. Vandenberghe a par ailleurs déposé quelques amendements techniques concernant l'emploi de certains termes précis mais les a ensuite retirés, la ministre ayant précisé qu'il s'agissait de termes proposés par la Federal Computer Crime Unit et qu'elle souhaitait s'en tenir à ce vocabulaire.

D'autres amendements ont également été retirés. M. Mahoux a déposé un amendement visant à supprimer les articles 7 et 8.

Cet amendement a été adopté par onze voix contre trois et deux abstentions. La commission a dès lors adapté l'intitulé du projet de loi en supprimant les termes « et la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale ». Tous les autres amendements étaient ainsi devenus sans objet.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par douze voix et quatre abstentions. Le rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice. – Je voudrais faire une déclaration au nom du

kondigde aan dat ze een wetsvoorstel heeft ingediend dat ertoe strekt de genocide op de Armeniërs door het Belgische Parlement te laten erkennen. De Franse Senaat heeft dat al gedaan.

De voorzitter vroeg aan de minister of het wetsontwerp niet in twee delen kon worden gesplitst indien een aanpassing van de wet van 1995 niet mogelijk bleek. Het voorstel was in de commissie het gedeelte over de aanpassing van de wetgeving aan het verdrag over informaticacriminaliteit te bespreken en goed te keuren. Het derde hoofdstuk, dat vooral handelt over het bestraffen van de ontkenning van genocide, zou dan naar een later tijdstip worden verschoven omdat de tijd daarvoor blijkbaar nog niet rijp. Bovendien rest er nu, vlak voor de vakantie, onvoldoende tijd om een dergelijk belangrijk debat over een belangenafweging tussen vrijheid van meningsuiting en de bestraffing van ontkenning van genocide in een serene en open sfeer te kunnen voeren. Heel wat leden waren het hiermee eens en vonden dat het debat over de wet van 1995 op een ander tijdstip moet plaatsvinden. Bijgevolg werd alleen gestemd over het eerste deel, namelijk over de aanpassing van onze wetgeving aan het verdrag over de informaticacriminaliteit.

Tijdens de artikelsgewijze bespreking werden amendementen ingediend om de wetgeving inzake de bestraffing van de ontkenning van genocide uit te breiden naar twee of vier genocides. Er werden ook amendementen ingediend om de toepassing van artikel 6 van het aanvullend protocol te beperken tot de twee cumulatieve voorwaarden. Daarnaast werd een amendement ingediend om zowel de misdaad van genocide als misdaden tegen de mensheid te bestraffen volgens artikel 6 van het aanvullend protocol.

De heer Vandenberghe diende een aantal technische amendementen in. Deze strekten ertoe in het eerste gedeelte het woord 'doelbewust' op te nemen en het woord 'instrument' door 'toestel' te vervangen. De minister antwoordde dat het gaat om termen die door de Federal Computer Crime Unit worden voorgesteld en dat ze dat woordgebruik wenst te respecteren. De minister merkte ook op dat volgens het verdrag zelf geen bijzonder opzet vereist. De heer Vandenberghe heeft zijn technische amendementen daarop ingetrokken.

De amendementen van mevrouw Nyssens, van verschillende leden van de MR-fractie en van de heer Willems, Pehlivan en Talhaoui werden ingetrokken. De heer Mahoux diende een amendement in om de artikelen 7 en 8 te schrappen.

Dat amendement werd aangenomen met elf stemmen voor, drie stemmen tegen en twee onthoudingen. De commissie besliste daarop het opschrift van het wetsontwerp aan te passen door de woorden 'en van de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd' te doen vervallen. Als gevolg hiervan vervielen alle overige amendementen.

Het geamendeerde wetsontwerp in zijn geheel werd aangenomen met twaalf stemmen bij vier onthoudingen. Het verslag werd door de aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie. – *Ik wens een verklaring af te leggen namens de*

gouvernement. Le projet de loi qui vous est soumis aujourd'hui a fait couler beaucoup d'encre et a engendré une polémique profonde au sein de cette assemblée et de la société civile.

À l'origine, le projet de loi contient deux parties distinctes. La première concerne la criminalité informatique et vise à mettre le droit belge en conformité avec une Convention fort importante du Conseil de l'Europe signée par la Belgique en 2001. En résumé, elle permet, notamment, de réprimer adéquatement les piratages de données ou de systèmes informatiques, les falsifications et fraudes informatiques ou encore la pornographie infantine par le biais de l'informatique.

La seconde partie du projet concerne la répression des actes de nature raciste et xénophobe commis par le biais de systèmes informatiques. Là aussi, il s'agissait de mettre le droit belge en conformité avec un Protocole du Conseil de l'Europe, à savoir le Protocole additionnel à la Convention précitée, signé par la Belgique en 2003.

Cette adaptation nécessitait une modification de la loi du 23 mars 1995 qui réprime le négationnisme relatif au génocide commis par le régime national-socialiste, pour l'étendre à la négation de faits constitutifs de génocide ou de crimes contre l'humanité, autres que le génocide commis sous le III^{ème} Reich.

À la Chambre des Représentants, une discussion très intéressante a vu le jour sur cette question délicate : comment réprimer le négationnisme ? Autrement dit, quand peut-on poursuivre quelqu'un qui nie ou minimise grossièrement des faits constitutifs de génocide ou de crimes contre l'humanité ?

Après un débat intense, la Chambre fut d'avis que les auteurs de telles infractions sont des personnes qui nient ou minimisent grossièrement des faits de génocide ou de crimes contre l'humanité, préalablement reconnus comme tels par une juridiction pénale internationale ou par une juridiction pénale d'un État membre de l'Union européenne.

Ce projet de loi a obtenu l'unanimité en séance plénière de la Chambre, à l'exception du Vlaams Belang, du Front national et de deux députés CD&V qui se sont abstenus.

Le débat a rebondi à l'occasion de l'examen du projet de loi au Sénat. L'unanimité obtenue à la Chambre a été remise en cause, ce qui a conduit à l'impossibilité de réaliser un accord de majorité sur un texte permettant d'étendre la loi de 1995 sur le négationnisme.

J'ai, dès lors, évoqué ce dossier lors d'une réunion du gouvernement. En effet, nous sommes dans le cadre de l'examen d'un projet de loi d'origine gouvernementale, et non d'une proposition de loi.

Au nom du gouvernement, je présente au Sénat une proposition et une méthode de travail pour les mois à venir. La proposition consiste à vous demander d'approuver aujourd'hui le projet de loi tel qu'il a été amendé en commission, c'est-à-dire un projet loi mettant notre droit en conformité avec les normes modernes de lutte contre la cybercriminalité.

Ce vote permettra à la Belgique, après une dernière navette à la Chambre, de ratifier la Convention du Conseil de l'Europe

regering. Dit wetsontwerp heeft heel wat inkt doen vloeien. Er is hierover in deze assemblee en in de burgermaatschappij een verregaande polemiek ontstaan.

Oorspronkelijk omvatte het ontwerp twee afzonderlijke delen. Het eerste betreft de informaticacriminaliteit en heeft tot doel het Belgisch recht in overeenstemming te brengen met het belangrijke Verdrag van de Raad van Europa dat in 2001 door België werd ondertekend. Dit verdrag maakt een adequate bestraffing mogelijk van computerkraak van informaticagegevens of informaticasystemen, van vervalsingen en informaticafraude of nog van kinderporno met behulp van informatica.

Het tweede deel van het wetsontwerp betreft de bestraffing van racistische en xenofobe feiten, gepleegd met behulp van informaticasystemen. Ook hier werd het Belgisch recht in overeenstemming gebracht met een protocol van de Raad van Europa, namelijk het Aanvullend Protocol bij het Verdrag dat in 2003 door België werd ondertekend.

Deze aanpassing vereiste een wijziging van de wet van 23 maart 1995 die het ontkennen van de genocide die door het nationaal-socialistische regime is gepleegd beteugelt, om die wet uit te breiden met de ontkenning van feiten die geleid hebben tot genocide of misdaden tegen de menselijkheid, andere dan de genocide tijdens het Derde Rijk.

In de Kamer kwam een heel interessante discussie op gang over de delicate vraag hoe men het negationisme kan bestraffen. Met andere woorden, wanneer kan men iemand vervolgen die feiten die geleid hebben tot genocide of misdaden tegen de menselijkheid ontkent of schromelijk minimaliseert?

Na een intens debat was de Kamer van oordeel dat personen een strafbaar feit van die aard plegen wanneer ze feiten ontkennen of schromelijk minimaliseren die eerder door een internationaal strafrechtelijk college of door een strafrechtelijke instantie van een lidstaat van de Europese Unie als genocide of misdaden tegen de menselijkheid zijn erkend.

Dit ontwerp van wet werd in de plenaire vergadering van de Kamer unaniem goedgekeurd met uitzondering van het Vlaams Belang, het Front National en twee volksvertegenwoordigers van CD&V die zich onthielden.

Het debat kwam weer op gang bij de behandeling van het ontwerp in de Senaat. Het bleek onmogelijk om een meerderheidsakkoord te sluiten over een tekst die de uitbreiding mogelijk maakt van de wet van 1995 op het negationisme.

Ik heb het dossier dan ook weer ter sprake gebracht op een vergadering van de regering. Het gaat hier immers over een wetsontwerp dat uitgaat van de regering en niet om een wetsvoorstel.

In naam van de regering stel ik de Senaat volgende werkwijze voor. Ik vraag de Senaat het wetsontwerp vandaag goed te keuren, zoals het in de commissie werd geamendeerd. Dit betekent een wetsontwerp dat ons recht in overeenstemming brengt met de moderne normen in de strijd tegen de informaticacriminaliteit. Na een laatste behandeling in de Kamer zouden het Verdrag van de Raad van Europa en het aanvullende protocol op de informaticacriminaliteit dan

et son Protocole additionnel sur la cybercriminalité.

La méthode de travail est la suivante. Le gouvernement va saisir la commission interministérielle de droit humanitaire des questions juridiques que soulève la répression du négationnisme. Parmi ces questions, on peut citer les suivantes, à savoir, tout d'abord, comment amender la loi de 1995 pour mettre le droit belge en conformité avec le droit international en matière de négationnisme ?

Ensuite, peut-on envisager une procédure judiciaire permettant de réprimer le négationnisme, en rapport, avec un génocide ou un crime contre l'humanité, qui n'ait pas fait l'objet d'un jugement d'un tribunal international ou national, alors qu'il n'y a plus d'auteur(s) présumé(s) en vie ?

Enfin, des instances autres que des tribunaux pénaux internationaux, y compris des instances purement politiques, nationales ou internationales, peuvent-elles qualifier des faits de génocide ou de crimes contre l'humanité, avec les conséquences pénales qui s'attachent à la répression du négationnisme ?

Ces questions sont importantes et, quel que soit le sentiment profond de chacun, leur technicité et les implications juridiques nationales et internationales des réponses potentielles sont telles que les différents éléments du problème doivent être étudiés en profondeur par des experts.

Comme vous le savez, la Commission de droit international humanitaire, qui travaille sous la tutelle du ministre des Affaires étrangères, est l'organe consultatif du gouvernement pour toute matière touchant de près ou de loin au droit international humanitaire. Elle est déjà l'auteur des dispositions techniques de la loi sur la répression des violations graves du droit international humanitaire et ses experts ont participé à la rédaction de la loi du 29 mars 2004 concernant la coopération avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux. Elle s'est également prononcée dans le débat constitutionnel sur la coopération avec les juridictions pénales internationales. Enfin, la Commission vient de faire parvenir un nouveau texte au gouvernement. Celui-ci déposera à la rentrée parlementaire un projet de loi visant à étendre notre coopération judiciaire internationale au profit du Tribunal spécial pour la Sierra Leone. La Commission a montré à de nombreuses reprises dans le passé sa capacité de mener à bien un travail d'expertise juridique, en dehors de toute polémique ou de débat simpliste.

La commission sera donc chargée, pour mener à bien ses travaux, de rencontrer les différentes associations et ONG impliquées dans les débats du Sénat, mais aussi différents panels d'experts : des juristes pénalistes, des juristes spécialistes des droits de l'homme outre, bien entendu, des juristes plus strictement spécialisés en droit international humanitaire.

Le groupe de travail de la commission chargé de ce dossier débutera ses travaux incessamment. Je demanderai à la commission de faire rapport dans les meilleurs délais. Cela permettra, au Gouvernement, d'envisager le dépôt d'un projet de loi autonome sur le sujet ou encore, au Sénat, de présenter

kunnen worden geratificeerd.

Wat het tweede deel van het oorspronkelijke wetsontwerp betreft, zal de regering de juridische vragen omtrent de bestrafing en het negationisme voorleggen aan de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht. Eén van die vragen is hoe men de wet van 1995 kan amenderen om het Belgisch recht in overeenstemming te brengen met het internationaal recht inzake het negationisme.

De volgende vraag is of men een gerechtelijke procedure kan overwegen die de bestrafing mogelijk maakt van negationisme bij een genocide of misdaad tegen de menselijkheid, die niet het voorwerp is van een uitspraak van een internationale of nationale rechtbank en als er geen vermoedelijke dader(s) meer in leven is (zijn).

Derde vraag: kunnen andere instanties dan internationale straftribunalen, met inbegrip van louter politieke, nationale en internationale instanties, feiten kwalificeren als genocide of misdaden tegen de menselijkheid, met de strafrechtelijke gevolgen die verbonden zijn aan de bestrafing van het negationisme?

Deze vragen zijn belangrijk. Wat ieders diepe gevoel ook moge wezen, het technische karakter en de nationale en internationale juridische implicaties zijn van die aard dat de verschillende elementen van het probleem door deskundigen grondig moeten worden bestudeerd.

Zoals bekend, is de commissie voor internationaal humanitair recht, die onder het toezicht van de minister van Buitenlandse Zaken werkt, het raadgevende orgaan van de regering voor elke materie die op de een of andere manier te maken heeft met het internationale humanitaire recht. Deze commissie is reeds de auteur van de technische bepalingen van de wet op de ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht en de deskundigen van de commissie hebben deelgenomen aan het opstellen van de wet van 29 maart 2004 betreffende de samenwerking met het internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen ad hoc. Zij heeft zich eveneens uitgesproken in het grondwettelijk debat over de samenwerking met de internationale strafgerichten. Ten slotte heeft de commissie zopas een nieuwe tekst aan de regering overgemaakt. Deze zal aan het begin van het nieuwe parlementaire jaar een wetsontwerp indienen dat ertoe strekt onze internationale gerechtelijke samenwerking uit te breiden tot het Speciaal Tribunaal voor Sierra Leone. De commissie heeft in het verleden meermaals aangetoond dat zij in staat is haar werkzaamheden op het vlak van juridische expertise tot een goed einde te brengen, wars van elke polemiek of simplistisch debat.

Om de werkzaamheden tot een goed einde te brengen, zal de commissie niet alleen de diverse verenigingen en NGO's ontmoeten die betrokken zijn bij de debatten in de Senaat, maar ook juristen die gespecialiseerd zijn in strafrecht, in de rechten van de mens of in internationaal humanitair recht.

De werkgroep van de commissie die belast is met dit dossier zal haar werkzaamheden binnenkort aanvatten. Ik zal de commissie vragen om zo snel mogelijk verslag uit te brengen. Op deze manier wordt het mogelijk gemaakt dat de regering een afzonderlijk wetsontwerp over het thema indient of dat in de Senaat een wetgevend initiatief wordt genomen.

une initiative législative.

Mon objectif est clair. Je souhaite que cessent les polémiques pour faire place à un travail sérieux et de qualité. La répression du négationnisme des faits constitutifs de génocide ou de crimes contre l'humanité est un sujet grave qui interpelle l'ensemble des démocrates.

Il mérite donc un examen rigoureux qui favorisera la recherche d'un consensus entre les partis démocratiques et qui pourra, je l'espère, préfigurer une approche commune tant au niveau national qu'international.

M. François Roelants du Vivier (MR). – La ministre vient de faire une déclaration importante au nom du gouvernement.

Je souhaiterais que les sénateurs puissent disposer du texte de cette déclaration afin de l'analyser avec précision.

M. Marcel Cheron (ECOLO). – Je souhaite également que tous les sénateurs puissent disposer de ce texte.

Mme la présidente. – Nous allons donc faire parvenir le texte de Mme la ministre à tous les sénateurs et nous reprendrons nos travaux de cet après-midi avec cette matière.

Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 30 avril 2004 entre l'État fédéral, les régions et les communautés relatif à l'accompagnement et au suivi actifs des chômeurs (Doc. 3-1118)

Discussion générale

M. Jean Cornil (PS), rapporteur. – La commission des Affaires sociales a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 15 juin 2005, en présence de Mme la ministre de l'Emploi et de la Protection de la consommation.

Le présent accord de coopération qui sera soumis tout à l'heure au vote de l'assemblée, vise, par le biais d'une action conjointe des services compétents fédéraux, communautaires et régionaux, à renforcer considérablement l'employabilité et la « résistance » des groupes cibles et, partant, leur position sur le marché du travail. De cette manière, les chances des chômeurs concernés d'être plus rapidement insérés augmenteront et le risque de chômage de longue durée sera fortement réduit.

Le principe de base est un contrôle plus intensif et plus systématique de la disponibilité des chômeurs et de leur comportement de recherche actif. Ce contrôle est une compétence fédérale dans la mesure où il consiste à examiner si les conditions d'octroi d'allocations de chômage sont réunies.

L'intervention financière de l'État fédéral créera probablement, à l'avenir, un effet de récupération pour l'assurance chômage.

Le projet s'inscrit donc dans le cadre d'une gestion responsable et dynamique de l'assurance chômage.

L'intervention financière de l'État fédéral fait donc partie intégrante de l'ensemble équilibré et négocié des

Mijn doelstelling is duidelijk. Ik wens dat de polemieken ophouden om plaats te maken voor ernstig en kwaliteitsvol werk. De bestraffing van het ontkennen van genocide of van misdaden tegen de menselijkheid is een ernstig onderwerp dat alle democraten aanspreekt.

Dit is een diepgaand onderzoek waard. Het onderzoek zal een aanzet zijn voor het vinden van een consensus tussen de democratische partijen. Ik hoop dat dit de voorbode kan zijn van een gemeenschappelijke benadering, zowel nationaal als internationaal.

De heer François Roelants du Vivier (MR). – *Dit is een belangrijke verklaring in naam van de regering.*

Ik wens dat de senatoren over de tekst van deze verklaring kunnen beschikken zodat ze hem kunnen analyseren.

De heer Marcel Cheron (ECOLO). – *Ik wens eveneens dat alle senatoren over deze tekst kunnen beschikken.*

De voorzitter. – De tekst van de minister zal aan alle senatoren worden bezorgd. We zullen dit agendapunt deze namiddag verder behandelen.

Wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 april 2004 tussen de Federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen (Stuk 3-1118)

Algemene bespreking

De heer Jean Cornil (PS), rapporteur. – *De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 juni 2005, in aanwezigheid van de minister van Werk en Consumentenzaken.*

Het voorliggende samenwerkingsakkoord heeft als doel om via een gezamenlijke aanpak van de Federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen, de inzetbaarheid en 'weerbaarheid' van de doelgroepen aanzienlijk te verhogen zodat hun positie op de arbeidsmarkt wordt versterkt. Zodoende groeien de kansen om sneller ingeschakeld te worden en verkleinen de kansen op langdurige werkloosheid.

Het vertrekpunt is een intensievere en meer systematische toetsing van de beschikbaarheid en het actief zoekgedrag. Deze toetsing is een federale bevoegdheid, aangezien wordt nagegaan of voldaan is aan de voorwaarden tot toekenning van werkloosheidsuitkeringen.

De financiële tegemoetkoming van de Federale Staat creëert vermoedelijk een toekomstig terugverdieneffect voor de werkloosheidsverzekering.

Het opzet past dus in een verantwoordelijk en dynamisch beheer van de werkloosheidsverzekering.

Het financiële engagement van de Federale Staat maakt integraal deel uit van een evenwichtig onderhandeld geheel van wederzijdse verbintenissen.

De technische bepalingen die de financiële tussenkomst mogelijk moeten maken, zijn vorig jaar op advies van de Raad

engagements mutuels pris dans l'accord.

Les dispositions techniques permettant cette intervention financière ont été enlevées l'année dernière, sur l'avis du Conseil d'État, de l'avant-projet de loi devenu la loi-programme du 9 juillet 2004, en raison du fait que l'accord de coopération n'était pas encore effectif.

Le Conseil d'État n'a pas formulé d'autres remarques au sujet de ces dispositions, de sorte que celles-ci ont été reprises dans le projet de loi à l'examen, moyennant quelques adaptations techniques mineures.

L'article 2 vise l'assentiment à l'accord de coopération.

L'accord poursuit un double objectif : d'une part, mettre sur pied un nouveau régime en ce qui concerne l'accompagnement des chômeurs afin d'éviter le chômage de longue durée et d'autre part, instaurer un nouveau système de transmission des données entre les services de placement et l'Office national de l'Emploi.

Le premier chapitre de l'accord contient les définitions des termes employés dans l'accord.

Le deuxième chapitre donne une définition des divers groupes cibles et précise le moment où les services concernés prendront contact avec eux.

Le troisième chapitre a trait, et c'est le plus important, aux engagements de l'État fédéral. En l'espèce, ils concernent :

- les données qui seront transmises aux communautés et aux régions ;
- les garanties en vue d'une bonne collaboration avec les communautés et les régions ;
- les engagements financiers de l'État fédéral.

Le quatrième chapitre décrit les engagements des régions et de la Communauté germanophone en matière d'accompagnement des chômeurs.

Le cinquième chapitre prévoit un système d'échange des données entre les régions et les communautés, d'une part, afin de permettre à celles-ci d'exécuter d'une manière efficace leurs plans d'accompagnement et, d'autre part, afin de permettre à l'Office national de l'Emploi d'organiser le nouveau système de suivi des chômeurs.

Le sixième chapitre prévoit une procédure d'évaluation et définit le rôle ainsi que la composition du Collège des fonctionnaires dirigeants des institutions concernées.

L'annexe 1 de l'accord porte sur le financement et précise les clés de répartition ainsi que les modalités de paiement.

L'annexe 2 règle les détails techniques de l'échange des données entre les institutions concernées.

L'article 3 confie la mission de financement concrète à l'Office national de l'Emploi.

L'article 4 prévoit un ajout dans la loi-programme du 9 juillet 2004 en vue de permettre le financement du nouveau plan.

Toutes ces dispositions forment un ensemble équilibré et cohérent approuvé par toutes les parties concernées. En conséquence, la ministre demande qu'assentiment soit donné

van State uit het voorontwerp van de programmawet van 9 juli 2004 gelicht omdat het samenwerkingsakkoord nog niet van kracht was.

De Raad van State had bij deze bepalingen geen verdere opmerkingen, zodat ze dan ook mits enkele kleine technische aanpassingen in het voorliggend ontwerp opgenomen zijn.

In het artikel 2 wordt instemming betuigd met het samenwerkingsakkoord.

Het akkoord heeft een dubbel doel: enerzijds een nieuw stelsel opzetten inzake begeleiding van werklozen om te vermijden dat ze langdurig werkloos worden, en anderzijds een nieuw stelsel van transmissie van gegevens tussen de bemiddelingsdiensten en de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening instellen.

Het eerste hoofdstuk van het akkoord bevat de definitie van de termen die in het akkoord worden gebruikt.

In het tweede hoofdstuk worden de doelgroepen omschreven en is het tijdstip vastgelegd wanneer de onderscheiden doelgroepen zullen worden aangesproken.

Het derde hoofdstuk bevat de verbintenissen van de Federale Staat. Het gaat hier om:

- de gegevens die aan de gewesten en gemeenschappen zullen worden verstrekt;*
- de waarborgen voor een goede samenwerking met de gewesten en gemeenschappen;*
- de financiële engagements van de Federale Staat.*

In het vierde hoofdstuk zijn de verbintenissen opgenomen van de gewesten en de Duitstalige gemeenschap tot begeleiding van werklozen.

Hoofdstuk vijf regelt de uitwisseling van gegevens tussen de gewesten en gemeenschappen om enerzijds hun begeleidingsplannen doeltreffend uit te voeren en anderzijds de RVA in staat te stellen het nieuw stelsel van opvolging van werklozen te organiseren.

In het zesde hoofdstuk worden de evaluatieprocedure en de rol en de samenstelling van het College van Leidende Ambtenaren van de betrokken instellingen vastgelegd.

In een eerste bijlage van het akkoord is de financiering gepreciseerd en zijn de verdeelsleutels en de betalingsmodaliteiten vastgelegd.

Een tweede bijlage regelt de technische details van de uitwisseling van gegevens tussen alle betrokken instellingen.

Artikel 3 wijst de concrete financieringsopdracht toe aan de RVA.

Artikel 4 voorziet in een aanvulling van de programmawet van 9 juli 2004 die de financiering van het nieuwe plan mogelijk maakt.

Alles samen vormt dit dus een evenwichtig en sluitend geheel, waarover met alle betrokken partijen een akkoord is bereikt. De minister vraagt dan ook dat met het akkoord wordt ingestemd.

Tijdens de algemene bespreking hebben de vertegenwoordigers van de PS hun waardering uitgesproken

à l'accord.

Lors de la discussion générale, les représentants du groupe socialiste ont apprécié le fait que des balises supplémentaires aient été fixées par rapport au texte initial. Ils déclarent que l'adoption du projet de loi ne leur posera aucun problème. Cependant, ils aimeraient savoir comment l'évaluation des dispositions à l'examen sera effectuée et ils demandent si la ministre pourrait venir commenter les résultats de cette évaluation en commission du Sénat. Il importe de ne pas se limiter à une évaluation quantitative mais de réaliser aussi une évaluation qualitative des résultats.

Serait-il possible de répertorier distinctement, dans l'analyse, certains profils sociaux et familiaux comme, par exemple, les femmes seules avec enfants ? Le groupe socialiste s'est laissé dire qu'il y aurait un certain acharnement dans le contrôle des personnes de cette catégorie. Existe-t-il des directives distinctes pour certaines catégories de chômeurs ? Le groupe socialiste estime que certaines catégories doivent être traitées différemment des autres.

Il est fait référence à un article du journal *Le Soir* du 14 juin 2005, intitulé « Le blues du contrôleur de l'ONEM », qui présente le témoignage anonyme d'un facilitateur au sujet de pratiques particulièrement préoccupantes.

Le groupe socialiste s'inquiète de la manière dont certaines dispositions légales sont appliquées concrètement par l'administration centrale. Comment la ministre peut-elle assurer que l'administration appliquera correctement le plan proposé, y compris selon l'esprit ?

Mme Bouarfa demande que la prochaine évaluation ait lieu au Sénat. Elle affirme que la discrimination à l'embauche reste un problème fondamental. En dépit de toutes les mesures prises, cette discrimination est en augmentation, comme l'indiquent les propos du directeur général de l'Office régional bruxellois de l'emploi. Il faut donc rechercher activement des solutions à ce problème.

M. Beke dit souscrire à l'objectif du projet, qui consiste à activer l'accompagnement et le suivi des chômeurs. Il rappelle que notre pays compte actuellement 1,171 million d'allocataires sociaux, soit le nombre le plus élevé jamais atteint. Une étude montre que 40% de ces personnes n'ont fait aucun effort l'année dernière pour trouver un emploi. Sur le marché du travail, force est de constater qu'il y a inadéquation entre l'offre et la demande. Les pouvoirs publics ont un rôle important à jouer à cet égard en termes de formation et d'accompagnement.

Dans la mesure où il est demandeur d'un élargissement des compétences des entités fédérées, en ces matières comme dans d'autres, M. Beke considère néanmoins les dispositions à l'examen comme une solution intermédiaire.

En ce qui concerne le financement de l'accord de coopération, M. Beke demande quel paramètre a été retenu pour aboutir au montant de 24,8 millions d'euros.

Mme Geerts aimerait connaître la composition de la commission d'évaluation.

Mme De Schamphelaere constate que l'accord de coopération en discussion doit entrer en vigueur le 1^{er} juillet 2004. Elle déclare que cela ne sera possible que lorsqu'il aura été adopté

voor het feit dat, in tegenstelling tot de oorspronkelijke tekst, een aantal supplementaire bakens werden uitgezet. Zij hebben dan ook geen probleem om de tekst goed te keuren. Ze vragen hoe de evaluatie van de voorliggende bepalingen zal verlopen en of de minister de resultaten van deze evaluatie in de Senaatscommissie kan komen toelichten. Belangrijk is dat niet enkel een kwantitatieve, maar ook een kwalitatieve evaluatie van de resultaten plaatsvindt.

Kunnen bepaalde sociale en familiale profielen, bijvoorbeeld alleenstaande vrouwen met kinderen, apart in de analyse worden gecatalogeerd? De PS-fractie heeft menen te horen dat er een bepaalde hardnekkigheid heerst bij de controle naar deze categorie. Bestaan er eventueel aparte richtlijnen voor bepaalde categorieën van werklozen? De vertegenwoordiger van de PS-fractie is van mening dat bepaalde categorieën van werklozen op een andere manier moeten worden behandeld dan andere.

Vervolgens is verwezen naar het artikel uit Le Soir van 14 juni 2005 met de titel 'Le blues du contrôleur de l'ONEM', waarin de praktijk door de ogen van een facilitator wordt weergegeven.

De PS-fractie is bezorgd over de manier waarop de administratie bepaalde wettelijke bepalingen in de praktijk toepast. Hoe kan de minister ervoor zorgen dat de administratie het voorgestelde plan correct, dus ook naar de geest, zal toepassen?

Mevrouw Bouarfa vraagt dat de eerstkomende evaluatie in de Senaat zou plaatsvinden. Zij stelt tevens dat discriminatie bij de aanwerving een reëel probleem vormt. Bovendien blijft de discriminatie ondanks alle maatregelen toenemen, zoals blijkt uit een uitspraak van de directeur-generaal van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling. Er moet dus naar alternatieve oplossingen voor dit probleem worden gezocht.

De heer Beke is het eens met de doelstelling van het ontwerp om de begeleiding en de opvolging van de werklozen te activeren. Tevens herinnert hij eraan dat ons land momenteel 1.171.000 uitkeringsgerechtigden telt, het hoogste aantal ooit. Uit een studie blijkt dat 40% van deze personen het laatste jaar geen inspanningen had gedaan om een job te vinden. Vraag en aanbod op de arbeidsmarkt zijn niet op elkaar afgestemd. Daar is dus een belangrijke opdracht inzake vorming en begeleiding weggelegd voor de overheid.

Toch ziet de heer Beke de voorliggende bepalingen als een soort van tussenoplossing aangezien hij eigenlijk vragende partij is voor meer bevoegdheden voor de deelstaten in deze en andere materies.

De heer Beke vraagt ook op welke parameter men zich bij de financiering van het samenwerkingsakkoord heeft gebaseerd om tot het bedrag van 24,8 miljoen euro te komen.

Mevrouw Geerts wil weten hoe de evaluatiecommissie wordt samengesteld.

Mevrouw De Schamphelaere stelt vast dat het voorliggende samenwerkingsakkoord op 1 juli 2004 in werking moet treden en ze verklaart dat de eigenlijke inwerkingtreding slechts mogelijk is na de goedkeuring van alle parlementen die mede bevoegd zijn. Dit geldt ook voor de budgettering en financiering van de maatregelen. Juridisch is er dus

par tous les parlements compétents. Il en va de même pour la budgétisation et le financement des mesures. Il y a donc vraisemblablement un problème sur le plan juridique.

Mme De Schamphelaere constate par ailleurs qu'on a écrit aux jeunes dans une première phase, et que ceux-ci n'ont pas vraiment réagi massivement. Dispose-t-on d'une évaluation de la première phase ? Serait-il possible d'obtenir un meilleur taux de réponse dans la deuxième phase ? L'ONEM a-t-il déjà lancé la grande campagne de sensibilisation ? Quelle réaction a-t-elle suscitée jusqu'à présent ?

Mme De Schamphelaere évoque également l'opposition des syndicats au fait que l'activation des chômeurs n'est plus couplée à une offre de travail concrète. Les organisations syndicales s'opposent à la conception selon laquelle les demandeurs d'emploi ont le devoir, vis-à-vis de la société, de rester actifs et de veiller entre autres à leur propre formation. Que pense le gouvernement de la vision des organisations syndicales ?

La ministre déclare que de nouvelles statistiques seront disponibles début juillet. On pourra alors donner les premiers indices de réponse aux questions. Elle fait remarquer que pour une analyse quantitative et qualitative des données, il faudra néanmoins patienter jusqu'au mois de septembre.

En ce qui concerne la question de l'implication de la situation sociale et/ou familiale dans l'enquête, la ministre répond ne pas disposer d'informations. Le facilitateur de l'ONEM est cependant toujours obligé de tenir compte de la situation familiale lorsqu'il intervient, mais les données concernant les exclusions se limitent actuellement aux personnes qui ont refusé de se présenter alors qu'elles étaient invitées à le faire.

Ensuite, en ce qui concerne le témoignage paru dans le journal *Le Soir*, la ministre propose de demander des explications écrites à l'administrateur général de l'ONEM, M. Baeck. En effet, il est difficile, à partir d'un seul témoignage, anonyme de surcroît, de tirer des conclusions à propos de la situation sur le terrain et de la politique.

La Commission d'évaluation est composée de représentants des diverses parties signataires de l'accord de coopération et de représentants du Conseil national du travail. Les réunions de cette commission seront préparées par des fonctionnaires dirigeants des instances concernées.

Contrairement à ce que l'on a prétendu, les moyens de fonctionnement de cet accord de coopération ne sont pas encore au point. Cette question ne pourra être réglée qu'une fois l'accord approuvé par les diverses parties concernées.

La ministre dit encore que, pour elle, un chômeur est aussi un demandeur d'emploi. Voilà pourquoi, lorsque la recherche d'un emploi reste infructueuse, il est du devoir du chômeur d'adapter son profil en attendant une offre d'emploi, de manière à multiplier les chances de s'en voir proposer une. Cette attitude est en effet une obligation envers la société, même si l'obtention d'un emploi n'est pas une garantie absolue.

En ce qui concerne la réaction au courrier, la ministre déclare qu'elle a d'abord été très moyenne. Une fois la tournure modifiée et les syndicats consultés, la réaction s'est sensiblement améliorée. En fait, peu de gens ne se sont pas

waarschijnlijk een probleem.

Verder stelt ze vast dat in een eerste fase de jongeren werden aangeschreven en dat de respons eigenlijk niet overweldigend was. Is een evaluatie van de eerste fase beschikbaar? Zal in de tweede fase een betere respons kunnen worden gehaald? Heeft de RVA de brede campagne reeds opgestart? Wat is tot nog toe de reactie daarop?

Mevrouw De Schamphelaere heeft ook gemerkt dat de vakbonden er zich tegen verzetten dat de activering van werkzoekenden niet meer wordt gekoppeld aan concreet werk aanbod. De vakorganisaties verzetten zich immers tegen de zienswijze dat werkzoekenden tegenover de samenleving de plicht hebben om actief te blijven en werk te maken van onder andere de eigen vorming. Hoe staat de regering tegenover die zienswijze van de vakorganisaties?

De minister stelt dat nieuwe statistische gegevens begin juli beschikbaar zullen zijn. Op dat moment kunnen de eerste antwoorden op de vragen worden gegeven. Voor een kwantitatieve en kwalitatieve analyse van de gegevens wordt echter best tot september gewacht.

De minister zegt niet over gegevens te beschikken over de rol van de sociale en/of familiale situatie in het onderzoek. De facilitator van de RVA is echter steeds verplicht om rekening te houden met de familiale situatie. Momenteel hebben de gegevens over uitsluitingen alleen betrekking op personen die zich weigerden aan te melden nadat ze waren uitgenodigd.

Naar aanleiding van de getuigenis in Le Soir stelt de minister voor om de heer Baeck schriftelijk om uitleg te vragen. Het is immers moeilijk om op basis van één anonieme getuigenis conclusies te trekken over de situatie op het terrein en over het beleid.

De Evaluatiecommissie bestaat uit vertegenwoordigers van de verschillende ondertekenende partijen van het samenwerkingsakkoord en uit vertegenwoordigers van de Nationale Arbeidsraad. De vergaderingen van deze commissie zullen door leidende ambtenaren van de betrokken instellingen worden voorbereid.

In tegenstelling tot wat werd beweerd, liggen de werkmiddelen voor dit samenwerkingsakkoord nog niet vast. Dit kan pas worden geregeld nadat het akkoord door de verschillende betrokken partijen is goedgekeurd.

De minister is van mening dat een werkloze tevens een werkzoekende is. Als werk zoeken niet tot resultaat leidt, dan heeft een werkloze de plicht om in afwachting van een aanbod, zijn profiel aan te passen zodat hij meer kans maakt op een job. Een dergelijke houding is een maatschappelijke plicht, ook al bestaat de absolute garantie op een job niet.

De eerste respons op de aanschrijvingen was zeer matig. Na een aanpassing van het taalgebruik en de inschakeling van de vakbonden is de respons significant verbeterd. Er waren eigenlijk nog slechts weinig mensen die niet kwamen opdagen.

Het verslag namens de commissie werd eenparig goedgekeurd door de negen aanwezige leden.

présentés.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des neuf membres présents.

Mme Mia De Schamphelaere (CD&V). – *J'avais espéré la présence de la ministre compétente pour répondre à quelques questions spécifiques auxquelles une réponse nous avait été promise en commission.*

Notre pays compte actuellement 1.171.000 allocataires. Ce nombre est le plus important que nous ayons jamais connu. Un accompagnement et un suivi actifs de tous ces chômeurs est un must. C'est ce qui ressort d'une étude récente qui montre que 40% de ces personnes n'ont plus fait, au cours de ces dernières années, aucun effort pour trouver un emploi. Est-ce dû à une offre insuffisante sur le marché du travail, à un nombre insuffisant de postes ? Partiellement : on est très loin des 200.000 emplois promis par le gouvernement fédéral. Depuis cette déclaration de notre premier ministre, 65.000 emplois seulement ont été créés. De plus, on en retrouve la majeure partie dans les emplois subsidiés par les autorités publiques, par exemple avec les titres-services. L'augmentation du nombre d'emplois dans le secteur privé est réellement maigre et chaque jour on assiste à de nouvelles faillites et fermetures d'entreprises. C'est toutefois aussi une question d'harmonisation de l'offre et de la demande sur le marché du travail. Il y a encore toujours beaucoup de postes vacants et pas seulement dans certaines professions spécifiques. Une mission importante de formation et d'accompagnement doit donc être accomplie. Selon le CD&V, la solution idéale consiste en un paquet de compétences plus homogène afin de permettre aux autorités d'apporter la réponse la plus adéquate.

Le placement est une compétence régionale et la formation professionnelle est une compétence communautaire alors que l'ONEM et le contrôle de la recherche d'emploi relèvent des compétences fédérales. Le présent accord constitue certainement une bonne solution temporaire : il offre à chaque Région une enveloppe, des responsabilités et un contrôle.

La politique d'activation est menée depuis un an. Une évaluation a été demandée en commission. La première phase, c'est-à-dire l'activation des plus jeunes, a-t-elle déjà fait l'objet d'une évaluation ? Les autorités et l'ONEM ont-ils tiré les leçons de cette première phase afin de mieux aborder la phase suivante ? L'ONEM a-t-il lancé une large campagne ? Puisque la ministre de l'Emploi, Mme Van den Bossche, a déclaré que les données seraient disponibles vers cette époque, je repose les questions en séance plénière.

En commission, nous avons aussi demandé des éclaircissements sur la répartition des 24 millions entre les différents acteurs. Quels sont les paramètres et les clés de répartition ? Lors de la discussion en commission, la ministre n'a pu répondre à cette question et nous a formellement promis cette information. Jusqu'à présent, nous n'avons reçu aucune donnée concrète. Ce n'est toutefois pas sans importance puisqu'il s'agit de pas mal d'argent. C'est pourquoi nous redemandons aujourd'hui quel a été le ratio de la répartition des moyens prévus dans cet accord de coopération.

Mme Sfia Bouarfa (PS). – *J'ai tenu également à participer à*

Mevrouw Mia De Schamphelaere (CD&V). – *Ik had gehoopt dat de bevoegde minister vandaag aanwezig zou zijn daar we enkele specifieke vragen hebben, waarop ons in de commissie een antwoord werd beloofd.*

Ons land telt momenteel 1.171.000 uitkeringsgerechtigden, het hoogste aantal ooit. Een actieve begeleiding en opvolging van al deze werkzoekenden is een must. Dit blijkt uit een recente studie die aantoonde dat 40% van deze mensen de jongste jaren geen inspanningen meer hebben gedaan om een job te vinden. Is het een zaak van onvoldoende aanbod op de arbeidsmarkt, van onvoldoende arbeidsplaatsen? Deels wel: de 200.000 jobs die de federale regering heeft beloofd zijn nog zeer ver weg. Sinds die uitspraak van onze premier werden er slechts 65.000 gerealiseerd. Daarvan is het gros dan nog terug te vinden in de door de overheid gesubsidieerde tewerkstelling, zoals de dienstencheques-jobs. In de privé-sector is de toename van jobs werkelijk mager en elke dag opnieuw zijn er faillissementen en sluitingen van ondernemingen. Het is echter ook een zaak van afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Er zijn nog altijd tal van vacatures die niet ingevuld geraken, en niet enkel bij de zogenaamde knelpuntberoepen. Hier ligt dus een belangrijke opdracht van vorming en begeleiding. De meest ideale oplossing is volgens CD&V een meer homogeen bevoegdheidspakket om de overheden de gelegenheid te geven hier het meest adequate antwoord op te geven. Arbeidsbemiddeling is een gewestelijke bevoegdheid, beroepsopleiding een bevoegdheid van de gemeenschappen terwijl de RVA en de controle op het zoeken naar werk dan weer een federale bevoegdheid zijn. Het voorliggend akkoord is zeker een goede tussentijdse oplossing: het geeft elk gewest een enveloppe, verantwoordelijkheden en controle.

Het activeringsbeleid is goed een jaar op de sporen. In de commissie werd naar een evaluatie gevraagd. Is er al een evaluatie van de eerste fase, namelijk de activering van de jonge groepen? Hebben de overheid en de RVA uit de eerste fase geleerd om de volgende fase beter aan te pakken? Heeft de RVA een brede campagne opgestart? Daar minister van Werk Van den Bossche heeft gezegd dat de gegevens rond deze tijd beschikbaar zouden zijn stel ik de vragen opnieuw in plenaire vergadering.

In de commissie vroegen we ook verduidelijking over de verdeling van de 24 miljoen euro tussen de verschillende actoren. Welke zijn de parameters en de verdeelsleutels? Tijdens de bespreking in de commissie kon de minister hierop nog niet antwoorden en werd ten stelligste beloofd dat die informatie ons zou worden bezorgd. We hebben tot op vandaag nog geen concrete gegevens ontvangen. Dat is nochtans niet onbelangrijk, aangezien het over heel wat geld gaat. Daarom hernemen we vandaag ook de vraag wat de ratio is geweest achter de verdeling van de middelen in dit samenwerkingsakkoord.

Mevrouw Sfia Bouarfa (PS). – *Ik heb ook deelgenomen aan*

ce débat initié en commission. Je dirai d'emblée que cet accord de coopération aurait pu être conclu bien avant que des mesures soient prises concernant ce que d'aucuns ont appelé la « chasse aux chômeurs ».

Cet accord entre l'État fédéral et les entités fédérées compétentes en matière d'accompagnement et de suivi des chômeurs intervient dans un contexte difficile où bon nombre de nos concitoyens sont confrontés au chômage et, de manière plus large, au spectre de l'exclusion sociale et d'une précarisation de plus en plus grande. Ces personnes n'ont, dans leur immense majorité, pas choisi d'être dans une telle situation et remuent ciel et terre pour retrouver un emploi ou pour accéder à un emploi.

De ce fait, je ne peux que répéter les craintes que m'inspire l'activation des chômeurs mise en route depuis quelques mois. Celle-ci, si elle n'est pas fortement encadrée et contrôlée, ne risque-t-elle pas de se transformer en une redoutable machine à exclure ? Certains témoignages parus dans la presse et venant d'agents censés effectuer le contrôle des chômeurs tendent à conforter mes craintes.

Afin d'éviter cette situation, je tiens à réitérer la proposition que j'ai déjà formulée en commission des Affaires sociales, à savoir que le Sénat mène en toute indépendance une évaluation rapide du dispositif mis en place par le prédécesseur de la ministre Van den Bossche.

De même, je tiens à revenir sur la prise en compte absolument nécessaire du phénomène de discrimination à l'embauche qui a pour conséquence de rendre l'accès au marché de l'emploi plus difficile encore pour une partie de notre population. Tous les chiffres le confirment malheureusement : malgré toutes les mesures prises pour lutter contre ce fléau, la situation ne s'améliore pas. Il ne faudrait pas que les personnes victimes de cette discrimination soient doublement pénalisées par ce phénomène et soient exclues du système d'assurance chômage qui permet à chacun de pouvoir rebondir après un accident de la vie professionnelle.

Une large plate-forme regroupant des associations actives sur le terrain social et syndical, la Plate-forme « Stop chasse aux chômeurs », estime que le plan d'activation des chômeurs fait peser la responsabilité du chômage sur les victimes de celui-ci. Elle rejette avec force ce plan et demande son retrait immédiat.

Pour ma part, j'espère que le contraire pourra être démontré et que l'activation des chômeurs ne contribuera pas à la chasse aux chômeurs et à la précarisation de ceux-ci. Si les faits devaient donner raison à la Plate-forme susmentionnée, nous serions attentifs à la révision des mesures mises en place. Personnellement, je m'en ferais un devoir. Nous sommes demandeurs d'un véritable plan d'accompagnement débouchant sur des résultats concrets en termes d'embauche et/ou de formation.

Nous demandons également une réelle collaboration entre les régions, qui tiennent compte des besoins des entreprises et de la mise au travail des chômeurs, quitte à promouvoir des mobilités géographiques.

Enfin, la transmission des données entre les régions devrait se faire dans une confiance mutuelle et dans la plus grande transparence. J'espère que les différents parlements et

het debat in de commissie. Men had beter eerst dit samenwerkingsakkoord gesloten en pas nadien maatregelen genomen voor de 'jacht op de werklozen' zoals sommigen het noemen.

Het akkoord tussen de federale staat en de gewesten en gemeenschappen, die bevoegd zijn voor de begeleiding en opvolging van werklozen, komt op een moment waarop heel wat medeburgers worden geconfronteerd met werkloosheid en met het spookbeeld van sociale uitsluiting en een onzeker bestaan. Zij hebben daar niet voor gekozen en bewegen hemel en aarde om opnieuw aan de slag te gaan of een eerste baan te vinden.

Ik ben dus niet gerust in het initiatief dat enkele maanden geleden werd gelanceerd. Riskeert de activering van werklozen geen vreselijke uitsluitingsmachine te worden als ze niet gepaard gaat met een ernstige omkadering en controle? Bepaalde getuigenissen in de pers van ambtenaren die de werklozen moeten controleren, bevestigen mijn vrees.

Om dergelijke situaties te voorkomen, herhaal ik het voorstel dat ik in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden heb gedaan, namelijk dat de Senaat een onafhankelijke evaluatie doet van de maatregel die de voorganger van minister Van den Bossche heeft ingevoerd.

Er moet bovendien absoluut rekening worden gehouden met de discriminatie bij de indienstneming, die de arbeidsmarkt ontoegankelijk maakt voor een deel van onze bevolking. Alle cijfers bevestigen dat de maatregelen om die plaag te bestrijden de situatie spijtig genoeg nog niet verbeterd. De slachtoffers van die discriminatie mogen geen tweede keer gestraft worden door hen de werkloosheidsuitkering af te nemen, die hen een moeilijke periode moet helpen overbruggen.

Het platform 'Stop jacht op werklozen', bestaande uit sociale verenigingen en vakbondsorganisaties, is van oordeel dat het activeringsplan voor de werklozen de verantwoordelijkheid voor de werkloosheid afschuift op de slachtoffers ervan. Het verwerpt dat plan en vraagt zijn onmiddellijke intrekking.

Ik hoop dat het tegendeel zal kunnen worden aangetoond. Mochten de feiten het bovenvermelde platform echter gelijk geven, dan zullen wij vragen om de ingevoerde maatregelen te herzien. Ik zal dat als een persoonlijke opdracht beschouwen. Wij zijn vragende partij voor een echt begeleidingsplan dat tot concrete resultaten leidt inzake indienstneming en opleiding van werklozen.

Wij vragen ook een echte samenwerking tussen de gewesten, waarbij rekening wordt gehouden met de reële noden van bedrijven en werklozen, desnoods door het aanmoedigen van de geografische mobiliteit.

Tot slot moet de uitwisseling van gegevens tussen de regio's gebeuren in wederzijds vertrouwen en met de grootste transparantie. Ik hoop dat de verschillende parlements en regeringen er zullen op toezien dat alles goed verloopt.

gouvernements y seront attentifs et veilleront à ce que cela se passe dans de bonnes conditions.

Mme Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – *Je voudrais faire quelques remarques personnelles et quelques suggestions aux ministres sur le présent projet.*

Je soutiens bien entendu toutes les mesures d'accompagnement actif et de suivi des chômeurs. Je ne puis cependant me défaire de l'impression que l'accord a surtout été écrit en pensant au chômeur moyen. Nous ne nous rendons pas assez compte que même ces mesures d'accompagnement sont à peine applicables au groupe des chômeurs pauvres structurels. Ils sont tellement éloignés, parfois depuis des générations, des structures et des services organisés qu'ils risquent de rester sur la touche et d'être ainsi sanctionnés. Une procédure par étapes comprenant un accompagnement du parcours est essentielle pour les chômeurs de longue durée bénéficiant d'une image souvent négative et d'une confiance en eux limitée. Cela vaut pour la mise au travail tant dans l'économie sociale que dans le secteur régulier du travail dont je ne peux qu'espérer qu'il se compose d'entreprises socialement responsables. Les chômeurs de longue durée qui s'engagent dans cette voie à la portée de tous peuvent être rémunérés avec des mesures d'accompagnement de réduction de leurs dettes. Ainsi on travaille de deux côtés pour leur permettre de regagner leur place dans la société et leur dignité.

Les mesures linéaires actuelles signifient incontestablement un pas en avant pour la plupart des chômeurs. Mais pour les personnes qui vivent dans la pauvreté, elles risquent d'être à nouveau un coup dans l'eau. Le Rapport Général sur la Pauvreté, 10 ans plus tard mentionne ainsi, parmi les priorités, que l'accès à l'emploi est une des pierres angulaires pour sortir de la pauvreté. Mais c'est justement cet accès qui est beaucoup plus difficile pour les défavorisés que pour un chômeur moyen. Les défavorisés doivent franchir davantage de seuils.

Cet accord de coopération oublie cette facette. On a laissé passer une occasion. En tant que présidente du groupe de travail interparlementaire pour le Quart-Monde, je demande aux ministres compétents d'élargir l'accord de coopération de manière à ce qu'un chômeur de longue durée vivant dans la pauvreté soit accompagné à l'avenir.

M. Marcel Cheron (ECOLO). – Le texte dont nous débattons, ce matin, concerne ce que l'on appelle pudiquement l'accompagnement et le suivi actifs des chômeurs. Le 1^{er} juillet de cette année, c'est-à-dire demain, ce contrôle de disponibilité des chômeurs, qui est actuellement appliqué aux demandeurs d'emploi de moins de 30 ans, devrait être étendu à ceux âgés de 30 à 40 ans.

Le rapporteur, M. Cornil, a rappelé ce que le groupe socialiste avait également souligné en commission, à savoir qu'il avait été prévu de procéder à une évaluation quantitative et qualitative du dispositif avant de l'étendre à d'autres catégories de chômeurs. Or, la ministre a reconnu en commission que cette évaluation n'avait pas eu lieu. Dès le départ, mon groupe a exprimé ses craintes au sujet de ce renforcement des contrôles et des tracasseries administratives à l'égard des chômeurs. Nous partons du principe que le

Mevrouw Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – Bij het voorliggend ontwerp wil ik enkele persoonlijke kanttekeningen maken en enkele suggesties doen die ik ter overweging aan de ministers meegeef.

Uiteraard sta ik achter alle maatregelen die de actieve begeleiding en follow-up van werklozen ondersteunen. Toch kan ik me niet van de indruk ontdoen dat het akkoord vooral geschreven is met de modale werkloze in het achterhoofd. We realiseren ons al te weinig dat zelfs deze begeleidingsmaatregelen voor de groep van de structureel arme werklozen, nauwelijks haalbaar zijn. Zij staan, soms al generaties lang, zo ver van structuren en georganiseerde diensten, dat ze ook hier uit de boot dreigen te vallen en daarvoor zullen worden gesanctioneerd. Voor langdurig werklozen, met vaak een negatief zelfbeeld en een beperkt zelfvertrouwen, is een stapsgewijze procedure met trajectbegeleiding essentieel. Dit geldt zowel voor tewerkstelling in de sociale economie als in de reguliere arbeidssector, waarvan ik alleen maar kan hopen dat het om sociaal verantwoord ondernemen gaat. Langdurig werklozen die zich voor deze laagdrempelige werkwijze engageren kunnen beloond worden met ondersteunende maatregelen bij schuldafbouw. Zo wordt er aan twee zijden gewerkt naar een situatie waarbij ze hun plaats in de maatschappij en meteen hun waardigheid terugwinnen.

De huidige lineaire maatregelen betekenen ongetwijfeld een stap vooruit voor het grootste gedeelte van de werklozen. Maar voor mensen die in armoede leven dreigt het opnieuw een maat voor niets te worden. Zo vermeldt de publicatie *Algemeen Verslag over de Armoede. 10 jaar later* bij de prioriteiten dat de toegang tot arbeid een van de hoekstenen is om de armoede te verlaten. Maar uitgerekend die toegang tot arbeid verloopt voor kansarmen veel moeizamer dan voor een modale werkloze. Kansarmen moeten meer drempels overwinnen.

Dit samenwerkingsakkoord laat dit facet buiten beschouwing en dat is een gemiste kans. Als medevoorzitter van de IPW Vierde Wereld roep ik de betrokken ministers op het samenwerkingsakkoord zo uit te bouwen dat ook een langdurig werkloze die in armoede leeft, in de toekomst zal worden begeleid.

De heer Marcel Cheron (ECOLO). – *De tekst die we vandaag onderzoeken heeft betrekking op wat zeer discreet 'de actieve begeleiding en opvolging van werklozen' wordt genoemd. Vanaf 1 juli van dit jaar wordt de controle van de beschikbaarheid van de werklozen, die thans geldt voor werkzoekenden van minder dan 30 jaar, uitgebreid tot de categorie 30 tot 40 jaar.*

De rapporteur herinnerde eraan dat de uitbreiding tot andere categorieën werklozen er maar zou komen na een kwantitatieve en kwalitatieve evaluatie van de bestaande maatregel. De minister heeft in de commissie toegegeven dat die evaluatie er nog niet is. Ecolo was vanaf het begin bang dat de werklozen versterkte controles en administratieve pesterijen zouden moeten ondergaan. Wij gaan ervan uit dat niet de beschikbaarheid van de werklozen, maar wel het aanbod van jobs het voornaamste probleem is.

problème premier n'est pas tant la disponibilité des demandeurs d'emploi mais bien la disponibilité des emplois permettant de satisfaire aux demandes.

Force est de constater que les 200.000 emplois promis par le premier ministre et cette majorité ne sont pas au rendez-vous et que les réductions de cotisations sociales pour les employeurs n'ont pas produit l'effet souhaité sur l'emploi. Nous insistons donc pour que l'on procède à une évaluation sérieuse du dispositif qui, jusqu'à présent, n'a pas prouvé son efficacité à faire reculer le chômage des jeunes et qui, de surcroît, comme l'a aussi souligné le rapporteur, frappe de manière inégale certaines catégories de chômeurs – en termes pudiques, certains profils sociaux particuliers –, notamment les femmes seules avec enfants.

Diverses questions méritent plus que jamais d'être posées. Le contrôle de disponibilité a-t-il répondu à l'objectif de réinsertion, sur le marché de l'emploi, des personnes appartenant à la tranche d'âge visée ? A-t-il débouché pour les chômeurs peu qualifiés sur une formation susceptible de faciliter leur réinsertion ? N'a-t-il pas nui aux dispositifs existants de réinsertion sur le marché de l'emploi ? Son coût est-il à la mesure des résultats espérés ? Les services régionaux sont-ils en mesure de faire face à la mise en œuvre de la seconde phase ?

Ces questions interpellantes doivent nous inciter à recentrer le débat sur la vraie priorité, à savoir une réelle politique de création d'emploi pour les jeunes, plutôt que de nous laisser nous évertuer à accroître la flexibilité du marché du travail pour faciliter la rotation des travailleurs dans des emplois de plus en plus précaires.

Ces arguments nous poussent à nous opposer à ce projet de loi.

M. Berni Collas (MR). – Je remercie le rapporteur de son exposé circonstancié. Je ne suis pas insensible aux arguments développés par Mme De Roeck. L'intégration sociale et la sortie de la précarité passent effectivement souvent par l'emploi.

Je tiens à préciser que le Parlement de la Communauté germanophone a voté son décret d'assentiment le 9 mai 2005. Cette communauté est concernée à double titre. En effet, outre sa compétence en matière de formation, elle exerce également, par le biais de l'article 139, la compétence relative à l'emploi sur le territoire de la communauté germanophone.

On ne peut que saluer la conclusion de cet accord visant un meilleur accompagnement et un meilleur suivi des chômeurs. Il s'inscrit d'ailleurs parfaitement dans la ligne de la déclaration gouvernementale fédérale du 10 juillet 2003, de la déclaration du gouvernement de la Communauté germanophone du 13 septembre 2004, ainsi que de la stratégie de Lisbonne, qui fut un grand incitant et qui fixe l'objectif d'un taux d'emploi de 70%. J'espère que notre pays arrivera à l'atteindre d'ici à 2010, au moyen d'une série de mesures cohérentes.

M. Jean Cornil (PS). – En février dernier, à la suite de l'envoi des premières convocations par l'ONEM, nous avons réagi et souhaité vivement un échange de vues relatif à cette problématique délicate en commission des Affaires sociales du Sénat.

We kunnen alleen maar vaststellen dat de 200.000 jobs die de eerste minister en deze meerderheid beloofd hadden er nog niet zijn en dat de vermindering van de sociale bijdragen voor de werkgevers niet het gewenste resultaat heeft. Wij vragen dus een ernstige evaluatie van die maatregel, die de werkloosheid bij jongeren nog niet heeft kunnen doen dalen en bovendien bepaalde werklozen discrimineert, onder meer alleenstaande vrouwen met kinderen.

Bepaalde vragen kunnen dus niet langer uit de weg worden gegaan. Beantwoordde de controle op de beschikbaarheid aan de doelstelling, namelijk het inschakelen in de arbeidsmarkt van de beoogde leeftijdsgroep? Kregen de laaggeschoolde werklozen een opleiding die de inschakeling kan vergemakkelijken? Ondervinden de bestaande systemen hiervan nadeel? Staat de kostprijs in verhouding tot de verwachte resultaten? Zijn de regionale diensten klaar voor de uitvoering van de tweede fase?

Al die dringende vragen moeten ons ertoe aanzetten het debat opnieuw te focussen op de echte prioriteit. We moeten een efficiënt werkgelegenheidsbeleid voor jongeren uitwerken, in plaats van ons uit te sloven om de arbeidsmarkt steeds flexibeler te maken om de doorstroom van werkzoekenden naar onzekere banen te vergemakkelijken.

Om al die argumenten zullen wij het wetsontwerp niet steunen.

De heer Berni Collas (MR). – Ik dank de rapporteur voor zijn uitvoerig verslag. Ik ben niet ongevoelig voor de argumenten van mevrouw De Roeck. Het is waar dat een job vaak het middel is om uit de armoede te geraken en opnieuw een plaats in de maatschappij te verwerven.

Het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap heeft op 9 mei 2005 het instemmingsdecreet goedgekeurd. Die gemeenschap is twee keer betrokken partij. Ze is niet alleen bevoegd voor opleiding maar, op basis van artikel 139, ook voor de werkgelegenheid op het grondgebied van de Duitstalige gemeenschap.

We kunnen dit akkoord, dat streeft naar een betere begeleiding en opvolging van de werklozen, alleen maar toejuichen. Het is trouwens het logische gevolg van de federale regeringsverklaring van 10 juli 2003, van de regeringsverklaring voor de Duitstalige Gemeenschap van 13 september 2004 en van de Lissabon-strategie, die een grote stimulans was en een werkgelegenheidsgraad van 70% beoogt. Ik hoop dat ons land dat doel met een reeks coherente maatregelen tegen 2010 zal halen.

De heer Jean Cornil (PS). – Als reactie op de eerste uitnodigingen van de RVA vroegen we in februari jongstleden een gedachtewisseling over dit delicate probleem in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden van de Senaat.

Wij drongen aan dat bakens zouden worden gezet om te

Nous avons souhaité la mise en place de balises afin que ne soit pas précarisé encore plus un public déjà fragilisé. L'arrêté royal alors proposé par Mme la ministre supprimait le seuil de quatre semaines et le chômeur était rétabli dans ses droits s'il se présentait à l'ONEM dans les trente jours suivant sa suspension.

Pour nous, il faut bien insister sur le fait que les personnes alors mises en difficulté étaient déjà les plus fragilisées. Il ne s'agissait certainement pas de professionnels de la fraude sociale puisque certains ne recevaient même pas la convocation ou étaient incapables de l'interpréter, confondant par exemple l'ORBEM, l'ONEM ou encore l'office de paiement.

Il s'agit, en effet, de personnes en situation de grande précarité pour lesquelles la perte des allocations sans aucun accompagnement social préalable n'aurait fait que renforcer leur marginalisation.

Pour le groupe socialiste, il est clair que le système mis en place ne doit, en aucun cas, moraliser à terme la question sociale du chômage en en reportant la responsabilité sur les travailleurs sans emploi.

Il n'est pas question pour nous non plus d'accroître la pression sur les travailleurs sans emploi les plus précarisés pour les pousser à accepter de travailler dans des conditions de revenus précaires.

Selon une étude du *Centrum voor Sociaal Beleid* de l'Université d'Anvers, les mesures d'activation n'ont aucun effet sans offre d'emploi suffisante et sans offre de formation adaptée. C'est dire si le contexte est particulièrement difficile. Les 200.000 emplois ne sont pas encore au rendez-vous et on sait que pour la Région bruxelloise, par exemple, l'offre d'emploi générée par les titres-services reste extrêmement faible.

Nous voulons donc privilégier des pistes qui veillent à éviter les sanctions, en tout cas lorsqu'il n'y a pas eu refus d'emploi. Il serait difficile d'admettre que le risque d'exclusion plane sur tous les chômeurs alors que les offices de placement s'avèrent incapables de leur proposer préalablement la moindre offre d'emploi convenable.

En outre, les sanctions ne peuvent qu'aboutir à une progression du travail au noir dans le chef des chômeurs sanctionnés, ceux-ci se retournant vers l'aide sociale et donc vers les CPAS.

Nous serons dès lors très attentifs aux différentes phases successives du système mis en place afin que l'on n'aboutisse pas à une dérive en termes de chasse au chômeur, ce que l'on peut craindre quand on lit le témoignage anonyme d'un des facilitateurs de l'ONEM tel qu'il est paru dans le journal *Le Soir* le 14 juin dernier. L'objectif n'est pas de faire diminuer les statistiques du chômage mais bien d'aider les personnes ciblées à trouver un emploi.

Nous estimons dès lors que la priorité doit être accordée à la lutte contre la véritable fraude sociale organisée et au débat, que l'on ne pourra éternellement reporter, sur les conditions salariales et les pièges à l'emploi.

En bref, le 1^{er} juillet, le contrôle de la disponibilité des chômeurs est étendu aux demandeurs d'emploi de 30 à 40

verhinderen dat een al zo zwakke groep nog meer zou worden bedreigd. Het koninklijk besluit schafte de drempel van vier weken af en de werkloze kreeg opnieuw alle rechten als hij zich bij de RVA aanmeldde binnen de dertig dagen volgend op de schorsing.

Het moet duidelijk zijn dat de werklozen die daardoor in moeilijkheden kwamen, al zwak waren. Het waren zeker geen experts in sociale fraude, aangezien sommigen de uitnodiging zelfs niet ontvangen hadden of konden begrijpen omdat ze de begrippen BGDA, RVA of betalingsdienst met elkaar verwarren.

Het verlies van de werkloosheidsuitkering, zonder enige sociale begeleiding, zou hen nog verder in de marginaliteit hebben geduwd.

Het is voor ons duidelijk dat het ingevoerde systeem in geen geval tot gevolg mag hebben dat de verantwoordelijkheid van de hoge werkloosheid op de werklozen zelf wordt afgewenteld.

De druk op de meest weerloze werklozen mag ook niet zodanig worden opgevoerd dat ze niet anders meer kunnen dan minderwaardige arbeid aanvaarden.

Volgens een studie van het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen hebben de activeringsmaatregelen geen enkel effect als ze niet gepaard gaan met een voldoende aanbod van arbeidsplaatsen en een aanbod van aangepaste opleidingen. De context is bijzonder moeilijk. De 200.000 jobs zijn nog niet voor morgen en men weet dat bijvoorbeeld het systeem van dienstencheques in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onvoldoende arbeidsplaatsen genereert.

Wij zijn dus geen voorstander van sancties, zeker niet wanneer er geen werk geweigerd werd. We zouden moeilijk kunnen aanvaarden dat werklozen hun uitkering verliezen als de plaatsingsdiensten niet in staat zijn om ze eerst een behoorlijke job aan te bieden.

Bovendien werken de sancties het zwartwerk door de gestrafte werklozen onvermijdelijk in de hand, want ze zullen dan naar het OCMW gaan.

We zullen de verschillende opeenvolgende fasen van het systeem dus nauw in de gaten houden om te voorkomen dat het uitmondt in een jacht op werklozen. De anonieme getuigenis van een facilitator van de RVA in Le Soir van 14 juni 2005 bevestigt die vrees. De voornaamste doelstelling is niet dat de werkloosheidsstatistieken worden opgesmukt, wel dat de doelgroep wordt geholpen om werk te vinden.

Wij zijn bijgevolg van oordeel dat prioriteit moet worden gegeven aan de bestrijding van de echte sociale fraude en aan het debat over de loonvoorwaarden en werkloosheidsvallen dat we niet eeuwig kunnen blijven uitstellen.

Op 1 juli word de controle op de arbeidsbeschikbaarheid uitgebreid tot de 30- tot 40-jarigen.

Ook mijn fractie heeft gevraagd om na het zomerreces in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden een debat te voeren over de kwantitatieve en kwalitatieve evaluatie van de eerste fase van het begeleidingsplan die vandaag eindigt en betrekking heeft op de werklozen jonger dan 30 jaar. Op dat ogenblik moeten antwoorden gegeven worden op de essentiële

ans.

Comme l'a rappelé M. Cheron, nous avons demandé qu'un débat ait lieu dès la rentrée parlementaire en commission des Affaires sociales du Sénat au sujet de l'évaluation quantitative et qualitative de la première phase du plan d'accompagnement, qui se termine aujourd'hui et qui concerne les demandeurs d'emploi de moins de 30 ans. Il faudra, à ce moment-là, trouver des réponses à des questions essentielles.

Ce plan a-t-il répondu à l'objectif de réinsertion des demandeurs d'emploi ? Combien de personnes ont-elles retrouvé un emploi ? A-t-il débouché sur une formation appropriée pour les chômeurs peu qualifiés ?

Pour l'heure, nous voterons le projet de loi soumis à l'examen de notre assemblée tout en restant particulièrement attentifs à l'évolution de sa mise en œuvre sur le terrain.

M. Renaat Landuyt, ministre de la Mobilité. – *Au nom de la ministre Van den Bossche, je remercie les nombreux sénateurs qui ont participé aux travaux en commission et tout particulièrement le rapporteur, M. Cornil.*

Comme convenu, nous poursuivrons en septembre l'évaluation que la commission a déjà entamée. Je ne doute pas qu'elle convaincra les sceptiques que l'accompagnement actif permet vraiment de mettre des emplois à la disposition des chômeurs et non de les sanctionner.

Mme Mia De Schamphelaere (CD&V). – *La ministre Van den Bossche avait promis de nous communiquer aujourd'hui la clé de répartition. Puisque l'explication jointe à l'accord de coopération n'apporte aucune clarté à ce sujet, il est important que nous obtenions cette information.*

M. Renaat Landuyt, ministre de la Mobilité. – *Selon mes souvenirs de ministre flamand de l'Emploi, cette clé de répartition était basée sur le nombre de chômeurs. Ceux qui savent calculer estiment que c'est une très bonne clé.*

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par la commission des Affaires sociales est identique au texte du projet de loi. Voir document 3-1118/1.)

- **Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés sans observation.**
- **Il sera procédé ultérieurement au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Projet de loi-programme (Doc. 3-1254) (Procédure d'évocation)

Discussion générale

M. Jean Cornil (PS), corapporteur au nom de la commission des Affaires sociales. – Je me réfère à mon rapport écrit.

Mme Mia De Schamphelaere (CD&V), corapporteuse au nom de la commission des Affaires sociales. – Je me réfère à

vragen.

Realiseerde het plan de beoogde inschakeling van de werkzoekenden? Hoeveel personen vonden een nieuwe baan? Kregen de laaggeschoolde werklozen een aangepaste opleiding?

We zullen het wetsontwerp vandaag goedkeuren, maar de evolutie van de toepassing op het terrein op de voet volgen.

De heer Renaat Landuyt, minister van Mobiliteit. – In naam van minister Van den Bossche dank ik de vele senatoren die zich in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden hebben ingezet en heel in het bijzonder de rapporteur, de heer Cornil.

Zoals afgesproken zullen we de evaluatie die de commissie al heeft ingezet, in september verder zetten. Ik twijfel er niet aan dat deze evaluatie ook de sceptici zal overtuigen dat het er bij de actieve begeleiding echt om gaat jobs ter beschikking te stellen en niet de werklozen te sanctioneren.

Mevrouw Mia De Schamphelaere (CD&V). – Minister Van den Bossche had beloofd om vandaag nog de ratio van de verdeelsleutel ter informatie te bezorgen. Aangezien we in de toelichting bij het samenwerkingsakkoord daar geen duidelijkheid over hebben gekregen, is het belangrijk dat we alsnog die informatie ontvangen.

De heer Renaat Landuyt, minister van Mobiliteit. – Uit mijn tijd als Vlaams minister voor Werk herinner ik me dat deze verdeelsleutel gebaseerd was op het aantal werklozen. Zij die kunnen rekenen, vinden dat een zeer goede verdeelsleutel.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissie voor de Sociale Aangelegenheden is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp. Zie stuk 3-1118/1.)

- **De artikelen 1 tot 4 worden zonder opmerking aangenomen.**
- **Over het wetsontwerp in zijn geheel wordt later gestemd.**

Ontwerp van programmawet (Stuk 3-1254) (Evocatieprocedure)

Algemene bespreking

De heer Jean Cornil (PS), corapporteur namens de commissie voor de Sociale Aangelegenheden. – *Ik verwijst naar mijn schriftelijk verslag.*

Mevrouw Mia De Schamphelaere (CD&V), corapporteur namens de commissie voor de Sociale Aangelegenheden. – Ik

mon rapport écrit.

Mme Olga Zrihen (PS), rapporteuse au nom de la commission des Finances et des Affaires économiques. – Je me réfère à mon rapport écrit.

M. Luc Willems (VLD), rapporteur au nom de la commission de la Justice. – Je me réfère à mon rapport écrit.

M. Francis Delpérée (CDH), rapporteur au nom de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives. – Mon rapport oral sera très bref. Il s'agit d'une simplification administrative qui vise à faire verser les primes syndicales sans passer par les services de la Chancellerie. La proposition a été adoptée à l'unanimité des membres de la commission.

M. Jan Steverlynck (CD&V). – *Je me limiterai à quelques points spécifiques qui ont été abordés en commission des Finances et des Affaires économiques.*

Le CD&V soutient les initiatives concernant les biocarburants. Non seulement elles favorisent le développement durable mais elles offrent aussi une sécurité juridique aux agriculteurs qui peuvent trouver un nouveau débouché. En raison des coûts élevés de production des biocarburants, les autorités percevront moins d'accises sur ce nouveau carburant écologique. Pour compenser cette perte, le gouvernement prélèvera des accises supplémentaires sur le diesel et l'essence grâce au système du supplément spécial. Cela signifie que le consommateur payera davantage à la pompe pour l'essence et le diesel traditionnels.

Puisqu'au départ l'offre en biocarburants ne sera pas suffisante, le consommateur sera obligé d'acheter de l'essence classique à un prix plus élevé. Cela augmentera quelque peu les recettes du gouvernement. Le consommateur devra donc déboursier encore davantage, cette fois non du fait de l'augmentation constante des prix du pétrole mais à cause des accises supplémentaires.

Le gouvernement utilise sournoisement la diminution des accises sur les biocarburants pour augmenter à nouveau, de manière détournée, celles sur l'essence et le diesel. Pour le consommateur, il ne s'agit donc nullement d'une opération neutre et les propos du ministre des Finances selon lesquels la mesure est budgétairement neutre ne tiennent pas la route. Je souligne d'ailleurs que l'inspection des Finances a remis un avis positif, ce qui signifie que la mesure profitera certainement aux Finances et au Trésor public. J'ai comparé les prix payés par le consommateur il y a deux ans et ceux qu'il paie aujourd'hui. L'augmentation est de 0,316 euro pour un litre d'essence et de 0,362 euro pour un litre de diesel ; dans ce montant, les accises et la TVA représentent 14 centimes. Pour un réservoir d'environ 50 litres, cela signifie une augmentation de 15,80 euros pour l'essence et de 18,10 euros pour le diesel, dont environ 7 euros d'accises et de taxes. Les recettes totales pour les pouvoirs publics, la TVA et les accises ont donc augmenté de près de 30% en deux ans. Au total il s'agit d'environ 1,2 milliard d'euros. Nous sommes en droit de nous demander si les automobilistes ne paient pas déjà suffisamment pour que leur soit assuré une mobilité minimale.

En commission, j'ai posé une question sur le système du

verwijs naar mijn schriftelijk verslag.

Mevrouw Olga Zrihen (PS), rapporteur namens de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden. – *Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.*

De heer Luc Willems (VLD), rapporteur namens de commissie voor de Justitie. – *Ik verwijs naar mijn schriftelijk verslag.*

De heer Francis Delpérée (CDH), rapporteur namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden. – *Mijn mondeling verslag is zeer kort. Het gaat om een administratieve vereenvoudiging die erin bestaat de vakbondspremies te laten storten zonder omweg langs de Kanselarij. Het voorstel werd eenparig door de leden van de commissie aangenomen.*

De heer Jan Steverlynck (CD&V). – *Ik beperk me tot enkele specifieke punten die in de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden aan bod kwamen.*

De CD&V staat achter de initiatieven inzake de biobrandstoffen. Ze komen niet alleen de duurzame ontwikkeling ten goede, maar bieden ook rechtszekerheid aan landbouwers, die een nieuwe afzetmarkt kunnen aanboren. Wegens de hogere productiekosten van biobrandstoffen, zal de overheid op die nieuwe, milieuvriendelijke brandstof minder accijnzen ontvangen. Om dat te compenseren zal de regering via het systeem van de bijzondere toeslag extra accijnzen heffen op diesel en benzine. Dat betekent dat de consument aan de pomp meer zal betalen voor de traditionele benzine en diesel.

Omdat aanvankelijk het aanbod van biobrandstoffen niet toereikend zal zijn, zal de consument verplicht zijn om klassieke benzine te tanken tegen hogere prijzen. Dat zal de inkomsten van de regering wat optrekken. De consument zal dus nog dieper in de geldbeugel moeten tasten, deze keer niet omwille van de voortdurende stijging van de olieprijs, maar wegens de extra accijnzen.

De gunstige behandeling van biobrandstoffen op het vlak van accijnzen, wendt de overheid op een slinkse manier aan om op een verdoken manier de accijnzen op diesel en benzine nogmaals te verhogen. In hoofde van de consument is het dus geenszins een nuloperatie en ook de verklaring van de minister van Financiën dat de maatregel budgettair neutraal is, gaat niet op. Hij wees er overigens op dat de inspectie van Financiën positief advies heeft verstrekt.

De maatregel zal dus zeker gunstig zijn voor Financiën en voor de schatkist. Ik heb een vergelijking gemaakt van de prijzen die de consument twee jaar geleden aan de pomp betaalde en nu. Er is een stijging van 0,316 euro per liter benzine en 0,362 euro per liter diesel. Daarin zit 0,14 euro per liter aan accijnzen en BTW. Dat betekent in twee jaar tijd voor een tankbeurt van ongeveer 50 liter een stijging van 15,80 euro voor benzine en 18,10 euro voor diesel, waarvan ongeveer 7 euro accijnzen en taksen. De totale inkomsten voor de overheid, BTW en accijnzen, zijn dus in twee jaar met bijna 30% gestegen. In totaal gaat het om ongeveer 1,2 miljard euro. We kunnen ons terecht afvragen of de autobruikers nog niet genoeg betalen om in hun minimale mobiliteit te voorzien.

cliquet inversé. Lorsque les prix du diesel ou de l'essence atteignent un certain niveau, les accises diminuent. Cette mesure favorable aux citoyens ne s'appliquera que jusqu'à la fin de 2005. Dans le rapport de la commission de la Chambre, le ministre des Finances déclare que le cliquet inversé sera aussi intégré dans la législation. Cela signifie-t-il une prolongation de ce système au-delà de 2005 ? Quelle limite de prix instaurera-t-on pour une diminution des accises sur l'essence et le diesel ? Le gouvernement augmentera-t-il cette limite ? Pourquoi le ministre ne fait-il pas toute la lumière à cet égard ?

Un autre point concerne la taxe sur les emballages. En l'augmentant le 10 janvier dernier, le gouvernement entendait modifier le comportement des consommateurs. De nombreuses organisations ainsi que nos groupes ont souligné le danger réel de voir le consommateur se rendre à l'étranger pour ses achats de boissons. Bien qu'au début le gouvernement n'ait pas tenu compte de cet argument, il doit aujourd'hui constater que la mesure n'a pas rencontré le succès escompté et elle est à juste titre annulée. On doit espérer à présent que les gens achèteront à nouveau dans leur propre région. Les changements de comportement ne sont en effet pas chose évidente.

Le projet de loi-programme prévoit de nouveaux moyens pour le fisc à l'égard de toutes les entreprises et les titulaires d'une profession libérale qui n'introduisent pas de déclaration ou le font avec du retard. Le nouveau moyen de la preuve implique une base imposable minimale. Le CD&V plaide pour de telles mesures anti-fraude mais nous constatons que les personnes qui, en raison de circonstances légitimes, rentrent consciemment leur déclaration en retard, peuvent être sanctionnées aussi sévèrement que celles qui n'ont consciemment pas remis de déclaration. Il est ainsi porté atteinte à l'équilibre entre les droits et les devoirs des contribuables.

Le Conseil d'État dit expressément que la modification proposée est contraire aux règles essentielles en matière de protection des contribuables contre l'arbitraire et est disproportionnée par rapport à l'objectif visé. L'introduction tardive ne peut être sanctionnée de la même manière que la mauvaise volonté, surtout lorsque le retard est dû à des motifs légitimes. Dans ce cas, le fisc doit se fonder sur la déclaration et non pas sur les bases imposables minima. Les effets du texte de l'article 41 de la loi-programme sont également disproportionnés pour les contribuables qui ont opté pour le régime forfaitaire. Ceux-ci ne tiennent par définition pas d'écritures comptables probantes puisque leurs revenus imposables sont déterminés selon les bases forfaitaires convenues entre l'administration et les groupements professionnels concernés. Comme les contribuables soumis au régime forfaitaire ne tiennent par définition pas de comptabilité probante, ils ne peuvent jamais faire la preuve de leur revenu réel. Ils partent à juste titre du principe qu'ils seront soumis au forfait. Il est donc parfaitement logique que la loi dise qu'il y a lieu d'utiliser ce moyen de preuve lorsque des bases forfaitaires ont été arrêtées pour l'exercice d'imposition concerné. Lorsque les forfaits sont basés sur les achats du contribuable, le fisc peut se fonder sur les déclarations à la TVA. Pour les contribuables qui exercent leur activité dans l'agriculture ou l'horticulture, le fisc peut se baser sur la superficie cultivée ou sur le nombre de têtes de

In de commissie stelde ik een vraag over het zogenaamde omgekeerde cliquet-systeem. Wanneer de diesel- of benzineprijzen een bepaald niveau bereiken, dalen de accijnzen. Deze gunstmaatregel voor de burgers geldt maar tot eind december 2005. In het verslag van de bevoegde Kamercommissie gaf de minister van Financiën aan dat ook de omgekeerde cliquet in de wetgeving zal worden geïntegreerd. Betekent dat een verlenging van het omgekeerde cliquet-systeem ook na 2005? Welke prijsgrens wordt gehanteerd voor een daling van de accijnzen op benzine en diesel? Zal de regering de prijsgrens verhogen? Waarom scheidt de minister hierover geen duidelijkheid?

Een ander punt betreft de verpakkingshoefting. Met een verhoging van de verpakkingshoefting op 10 januari jongstleden, beoogde de regering een wijziging van het consumentengedrag. Vele organisaties en ook onze eigen fracties wezen op het reële gevaar dat de consument zich voor de aankoop van dranken naar het buitenland zou verplaatsen. Hoewel de regering aanvankelijk geen oren had voor dat argument, moet ze nu zelf vaststellen dat het verhoopte succes van de maatregel uitblijft en wordt hij terecht ongedaan gemaakt. Nu is het hopen dat de mensen opnieuw hun aankopen in eigen streek doen. Gedragswijzigingen zijn immers niet evident.

Het ontwerp van programmawet voorziet in nieuwe middelen voor de fiscus ten aanzien van alle ondernemingen en beoefenaars van vrije beroepen, die nalaten een aangifte in te dienen of ze laattijdig indienen. Het nieuwe bewijsmiddel impliceert een minimum belastbare grondslag. CD&V pleit voor dergelijke anti-fraude maatregelen, maar we stellen vast dat mensen die wegens gerechtvaardigde omstandigheden bewust hun aangifte te laat indienen, even zwaar gestraft kunnen worden als degenen die bewust geen aangifte indienen. Hierdoor wordt het evenwicht tussen de rechten en de plichten van de belastingplichtigen geschonden.

De Raad van State stelt uitdrukkelijk dat de voorgestelde wijziging in strijd is met essentiële regels betreffende de bescherming van de belastingplichtigen tegen willekeur en buiten verhouding staat tot het nagestreefde doel. Laattijdigheid kan niet op dezelfde wijze gesanctioneerd worden als onwil, zeker niet wanneer de laattijdigheid te wijten is aan gewettigde redenen. Ik dat geval dient de fiscus de aangifte als uitgangspunt te nemen en niet de minimum belastbare grondslagen. De gevolgen voor de belastingplichtige van de tekst van artikel 41 van voorliggende programmawet, zijn ook onredelijk voor de forfaitaire belastingplichtigen. Forfaitaire belastingplichtigen voeren per definitie geen bewijskrachtige boekhouding. Het bedrag van hun belastbare inkomsten wordt immers bepaald volgens de forfaitaire grondslagen zoals overeengekomen tussen de administratie en de betrokken beroepsgroeperingen. Aangezien de forfaitaire belastingplichtigen per definitie geen bewijskrachtige boekhouding voeren, kunnen zij hun werkelijke inkomen ook nooit aantonen. Ze gaan er immers terecht van uit dat ze aan het forfait zullen worden onderworpen. Het is dan ook niet meer dan logisch dat wettelijk wordt bepaald dat dit bewijsmiddel moet worden gehanteerd wanneer de forfaitaire grondslagen voor het aanslagjaar worden vastgesteld. Als de forfaits gebaseerd zijn op de aankopen van de belastingplichtige, kan de fiscus steunen op de jaarlijkse opgave van de afnemers die BTW-

bétail présentes.

Notre amendement vise à faire en sorte que le fisc se fonde toujours sur les bases forfaitaires et ne puisse appliquer les bases minima aux contribuables ayant opté pour le régime forfaitaire. Nous voulons en même temps éviter que le fisc instaure une base minimale imposable en cas de déclaration tardive si le contribuable peut invoquer de justes motifs. La notion de « juste motif » est plus large que celle de « force majeure » utilisée par la jurisprudence. Cela ne signifie pas qu'on accepte n'importe quelle excuse pour justifier un dépôt tardif. Il y a une différence entre une simple négligence et un juste motif. Selon la jurisprudence, la négligence du contribuable ou de son comptable mandaté n'est pas un motif légitime pour introduire tardivement la déclaration.

Quant à l'amélioration de la perception des créances fiscales, c'est une opération complexe qui requiert beaucoup d'énergie et de temps et qui, sur le plan juridique, est sujette à discussion. Le gouvernement n'aurait-il pas mieux fait d'utiliser tous ces moyens et ce temps notamment pour améliorer l'efficacité des services du fisc ?

J'ai posé en commission trois questions sur l'exonération de TVA pour l'assistance sociale et la sécurité sociale. N'ayant pas reçu de réponse, je les répète en séance plénière. L'exonération TVA telle que prévue dans la sixième directive a été transposée dans notre droit interne, et dans l'exposé des motifs de la loi-programme, le ministre dit que la transposition est sujette à la critique, ce qui est curieux car cette transposition date de 1992. Pourquoi le code TVA est-il mis seulement maintenant en conformité avec la sixième directive ?

Le nouvel article 44, paragraphe 2,2°, comporte une énumération. Est-elle limitative ou seulement illustrative ?

Je voudrais enfin attirer l'attention sur la suppression de l'exonération de TVA sur les services d'aide familiale. Cette exonération spécifique s'applique à présent aux services liés à l'assistance sociale. Cela peut poser des problèmes pour les titres-services qui répondent essentiellement aux besoins personnels familiaux de la vie quotidienne ayant un rapport avec l'aide ménagère. Le concept d'« assistance sociale » porte plutôt sur l'assistance en cas de difficultés sociales et financières. Si on supprime les termes « services d'aide familiale », il n'est pas certain que les services payés en titres-services pourront continuer à bénéficier de l'exonération. Il importe de maintenir cette exonération puisque le gouvernement a décidé en décembre 2003 de réduire les subsides accordés aux entreprises de services à hauteur du montant de la TVA. Si ces entreprises doivent désormais quand même payer la TVA, tout le système des titres-services pourrait être mis en péril.

Le transfert de personnel des services publics fédéraux est plus ou moins favorable selon l'institution qui employait le personnel avant le transfert. Les droits en matière de pension des membres du personnel de Belgacom sont ainsi garantis mais pas ceux du personnel de la BIAC ou de Belgocontrol.

Les personnes lésées ressentent la mobilité externe du personnel, en soi une mesure louable, comme une injustice. L'argument selon lequel des services tels que la BIAC ou Belgocontrol ne disposeraient pas du budget nécessaire ne

plichtig zijn. Voor de belastingplichtigen die werkzaam zijn in de land- of tuinbouw kan de fiscus zich baseren op de beteelde oppervlakte of de aanwezige dieren.

Ons amendement strekt er dan ook toe ervoor te zorgen dat de fiscus zich altijd op de forfaitaire grondslagen baseert en bij de forfaitaire belastingplichtigen geen minimum grondslag kan heffen. Daarnaast willen we met ons amendement verhinderen dat de fiscus bij laattijdige indiening een minimum belastbare grondslag invoert wanneer de belastingplichtige wettige redenen kan invoeren. Het begrip 'wettige redenen' is ruimer dan het door de rechtspraak geïnterpreteerde begrip 'overmacht', wat echter niet betekent dat we een vrijgeleide vragen om laattijdigheid altijd goed te praten. Zoals ik in de toelichting bij mijn amendement heb geschreven, bestaat er een onderscheid tussen een gewone slordigheid en wettige redenen. Volgens de rechtspraak is slordigheid in hoofde van een belastingplichtige of zijn gemandateerde boekhouder geen wettige redenen om de belastingaangifte laattijdig in te dienen.

Ik zal niet lang stilstaan bij de efficiëntere inning van de fiscale vorderingen. Het gaat om een ingewikkelde operatie die al bijzonder veel energie en tijd heeft gevraagd en op juridisch gebied voor discussie vatbaar is. Had de regering al die tijd en middelen niet beter kunnen besteden aan onder meer de verbetering van de efficiëntie van onze belastingdiensten?

Over de vrijstelling van de BTW voor maatschappelijk werk en sociale zekerheid stelde ik in de commissie drie vragen. Omdat ik daarop geen antwoord kreeg, herhaal ik ze in de plenaire vergadering. Die BTW-vrijstelling, zoals bepaald in de zesde BTW-richtlijn, werd omgezet in intern recht en in de memorie van toelichting van de programmawet vermeldt de minister dat de omzetting van de richtlijn voor kritiek vatbaar is. Het is een beetje vreemd dat de minister daarop nu pas kritiek heeft aangezien de richtlijn al in 1992 is omgezet. Waarom wordt het BTW-Wetboek nu pas in overeenstemming gebracht met de zesde richtlijn?

Het nieuwe artikel 44, paragraaf 2, 2°, bevat een opsomming. Is die opsomming limitatief of puur illustratief?

Tot slot wijs ik op de schrapping van de vrijstelling van BTW op de diensten aangeboden in het raam van gezinshulp. Die specifieke vrijstelling voor diensten voor gezinshulp geldt nu voor diensten die verband houden met maatschappelijk werk. Dat kan problematisch zijn voor dienstencheques. Daarmee wordt hoofdzakelijk ingespeeld op persoonlijke of familiale noden in het dagelijkse leven die betrekking hebben op thuishulp van huishoudelijke aard. Het begrip 'maatschappelijk werk' omvat veeleer de hulpverlening bij sociale en financiële moeilijkheden. Door het schrappen van de term 'diensten voor gezinshulp' is het onzeker of de BTW-vrijstelling voor diensten die met dienstencheques worden betaald, nog langer vrijgesteld blijven. Het behoud van die vrijstelling is van belang want de regering heeft in december 2003 beslist om de subsidies aan de dienstenbedrijven te verlagen met het bedrag van de BTW. Als die bedrijven voortaan toch BTW zouden moeten betalen, dan zou het hele systeem van de dienstencheques in gevaar kunnen komen.

De overheveling van personeel van de federale

tient pas la route et ne dissipera pas le sentiment d'injustice. Pour les raisons que je viens d'énoncer, le groupe CD&V ne votera pas le projet de loi-programme.

Mme Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – *La loi-programme contient d'importantes dispositions relatives à l'utilisation des biocarburants. Les régimes d'accises applicables au biodiesel, au bioéthanol et à l'huile de colza sont bien définis, ce qui est déjà un signal explicite adressé aux producteurs. L'exonération totale de droits d'accises sur l'huile de colza utilisée comme carburant est particulièrement bienvenue chez les agriculteurs. Ils pourront développer un réseau de centres de production et d'acheteurs sur la base des nouvelles règles tarifaires. Mais des questions subsistent et ce chapitre est donc loin d'être clos.*

La loi-programme ne précise pas la durée de l'exonération de droits d'accises pour l'huile de colza. C'est pourtant en fonction de cette durée que les producteurs amortiront les coûts de leurs presses et intégreront une hausse des accises dans leur planning. La directive 2003/96 dispose que les biocarburants peuvent bénéficier d'un tarif fiscal préférentiel pendant un an minimum et six ans maximum et que ce tarif peut être prolongé une fois. Il me paraît opportun de fixer un délai concret.

La loi-programme prévoit que les conditions d'application du tarif réduit aux carburants mélangés seront fixées par arrêté royal. Le gouvernement a opté pour une introduction accélérée des biocarburants afin de rattraper notre retard au niveau européen. Dans notre pays, la production ne pourra toutefois débiter que relativement tard. Les conditions d'application ont une grande influence sur le développement de la capacité de production. Il est donc regrettable que certaines difficultés n'aient pas été tranchées plus rapidement.

Une exonération est prévue pour l'essence mélangée à 7% de bioéthanol mais pour le biodiesel, la proportion du mélange passera de 2,45% actuellement à 5% en 2008. La capacité de production de bioéthanol en Belgique est négligeable et c'est seulement en 2007 qu'il sera possible de mélanger 7% de bioéthanol belge au carburant. Il aurait sans doute fallu opter pour une introduction progressive afin de permettre au secteur de se familiariser avec le produit.

Il faut nuancer la discussion relative aux biocarburants. Les mesures proposées ne sont pas des solutions miracle pour le problème de l'effet de serre mais constituent déjà un progrès important. Je me réjouis que le gouvernement prenne enfin ses responsabilités dans ce domaine. Je continuerai à veiller

overheidsdiensten, valt al dan niet gunstiger uit, afhankelijk van de instelling waar het personeelslid vóór de overheveling was tewerkgesteld. Zo zijn de pensioensrechten van de personeelsleden van Belgacom gewaarborgd. Dat is evenwel niet het geval voor de personeelsleden van BIAC of van Belgocontrol.

Externe personeelsmobiliteit, op zich een goede en lovenswaardige maatregel, wordt door de benadeelden terecht als onrechtvaardig ervaren. Dat diensten zoals BIAC of Belgocontrol niet over de nodige budgetten zouden beschikken, is een flauw argument, dat het gevoel van onrechtvaardigheid bij de betrokkenen zeker niet zal wegnemen.

Gelet op de argumenten die ik heb aangehaald, zal de CD&V-fractie het ontwerp van programmawet niet goedkeuren.

Mevrouw Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – De programmawet bevat cruciale bepalingen met betrekking tot het gebruik van biobrandstoffen. De accijsregimes voor biodiesel, bio-ethanol en koolzaadolie worden goed omschreven, wat voor het eerst een duidelijk signaal betekent voor de productie. Vooral voor de landbouwers is de volledige accijsvrijstelling van koolzaadolie als motorbrandstof een zegen. Ze kunnen op basis van de nieuwe tariefregels een netwerk uitbouwen van productiecentra en afnemers. Toch blijven er nog opmerkingen en vragen. Het hoofdstuk biobrandstof is dus verre van afgesloten.

De termijn voor de accijsvrijstelling van koolzaadolie als motorbrandstof wordt niet vermeld in de programmawet. Nochtans is die termijn van belang voor de producenten omdat ze op basis van die termijn de kosten voor hun persen kunnen afschrijven en een accijsverhoging in hun bedrijfsplan kunnen incalculeren. Richtlijn 2003/96 bepaalt dat een fiscaal gunsttarief voor biobrandstoffen minimaal 1 en maximaal 6 jaar kan gelden. Dat gunsttarief kan één keer worden verlengd. De termijn kan dus 1 tot 12 jaar belopen. Een concreet cijfer lijkt me gewenst.

De programmawet bepaalt dat de toepassingsvoorwaarden van het verlaagd tarief voor inmenging van biobrandstoffen bij koninklijk besluit worden bepaald. De regering heeft geopteerd voor een versnelde introductie van biobrandstoffen om de achterstand op Europees niveau in te halen. De productie in eigen land kan evenwel pas relatief laat – vermoedelijk in 2007 – op gang komen. De toepassingsvoorwaarden hebben een grote invloed op de uitbouw van de productiecapaciteit. Daarom is het jammer dat er op dit vlak niet eerder knopen zijn doorgemaakt.

Voor benzine wordt in een vrijstelling voorzien voor een bijmenging met 7% bio-ethanol, maar voor biodiesel is de bijmengingsmaatregel gradueel, van 2,45% nu tot 5% in 2008. De productiecapaciteit voor bio-ethanol in België is nu nog vrijwel te verwaarlozen en zal pas in 2007 op volle toeren draaien. De 7% bijmenging van Belgische bio-ethanol zal daarom pas vanaf 2007 mogelijk zijn. Wellicht had men ook voor de bijmenging van bio-ethanol beter voor een geleidelijke introductie gekozen om de sector geleidelijk aan vertrouwd te maken met het product.

De discussie rond biobrandstoffen moet worden genuanceerd. De voorgestelde maatregelen zijn geen mirakeloplossing voor het broeikas effect, maar wel een belangrijke stap vooruit. Ik

à ce qu'il poursuive sur cette voie.

L'article 37 de cette loi met un point final définitif aux écotaxes.

Le dossier des cotisations d'emballage est celui d'un véritable parcours du combattant.

Le ministre des Finances n'est guère favorable aux mesures qui touchent l'industrie de l'emballage. L'objectif final de cette cotisation, orienter le consommateur vers les emballages plus écologiques, méritait pourtant bien un effort sérieux tant du citoyen que de l'industrie et des pouvoirs publics.

Nous avons finalement dû nous contenter d'une pâle copie de la mesure initiale qui instaurait une différence de 7 francs entre les emballages réutilisables et les emballages jetables. Cette différence ayant été réduite, le système des écotaxes et des écoboni n'a jamais fonctionné. Le consommateur n'a pas adapté son comportement.

Comme divers groupes de pression se sont opposés pendant des années aux cotisations d'emballage et qu'il est difficile de modifier le comportement du consommateur moyen sans gratification financière explicite, nous en sommes revenus au point de départ.

Les pouvoirs publics perdent en outre une recette de 33 millions d'euros.

Je reste pourtant persuadée qu'il faut orienter différemment le comportement d'achat de la population. Si la voie des écotaxes n'est pas la bonne, il incombe au gouvernement de trouver d'autres moyens d'atteindre le même objectif.

Enfin, je voudrais dire un mot du Service des créances alimentaires (SECAL).

À partir du 1^{er} octobre, le SECAL pourra également octroyer des avances. Cette mesure était nécessaire. Jusqu'à présent, les pouvoirs publics ont supporté les coûts de ces avances via le SPF Intégration sociale. Le SECAL ne parvenait pas à boucler les dossiers et donc à récupérer de l'argent via les recouvrements. Il faudra que cela change si le SECAL doit assumer lui-même le financement des avances. On peut se demander si le Fonds budgétaire relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires pourra être suffisamment alimenté.

Selon les estimations du Conseil d'État, la récupération des créances alimentaires ne représenterait que 10 à 15% des montants totaux. Le reste devrait donc provenir de dotations, de dons, d'intérêts sur avances recouvrées et de la contribution des créanciers (5%) et des débiteurs d'aliments (10%). Cela pose problème car le SECAL aura toujours du mal à récupérer les arriérés et les avances.

Le problème est que le SECAL tente de récupérer de l'argent là où il n'y en a pas. Les instruments existent mais pas les marges financières. Le sous-financement restera le talon d'Achille du SECAL. Les pouvoirs publics devront continuer à l'alimenter.

Quant à la dernière modification relative au SECAL, elle constitue une adaptation indispensable. Le SECAL pourra octroyer des avances même si le débiteur séjourne à l'étranger. Or le SECAL ne peut recouvrer les sommes à

ben blij dat de regering op dat vlak eindelijk haar verantwoordelijk op zich neemt. Ik zal er in de toekomst op blijven toezien dat ze dat consequent blijft doen.

Artikel 37 van deze wet zet een definitieve punt achter de ecotaksen.

Het hele verhaal van de verpakkingsheffingen is dat van een lange lijdensweg.

We weten dat de huidige minister van Financiën niet echt warm liep en loopt voor maatregelen die de verpakkingsindustrie pijn doen. Het uiteindelijke doel van de heffing, namelijk het gedrag van de consument heroriënteren naar ecologisch verantwoorde verpakkingswijzen om de last op het leefmilieu te verlichten, was nochtans een ernstige inspanning waard van zowel de burger, als de industrie en de overheid.

Uiteindelijk moesten we het stellen met een flauw afkooksel van de oorspronkelijke maatregel, namelijk een prijsverschil van 7 frank tussen herbruikbare en wegwerpverpakkingen. Dat grote verschil had het koopgedrag van de consument in de goede richting moeten sturen. Door de afzwakking van het prijsverschil heeft het systeem van ecotaksen en ecoboni nooit gewerkt. De consument heeft zijn gedrag niet aangepast. In de grensgebieden bleek de wet zelfs een contraproductief karakter te krijgen. De burger ging net over de grens water in wegwerpflessen kopen.

Door het jarenlange verzet van pressiegroepen tegen verpakkingsheffingen en omdat het koopgedrag van de modale burger moeilijk veranderd kan worden zonder uitdrukkelijke financiële beloning, staan we nu terug bij af.

Daarenboven derft de overheid een opbrengst van 33 miljoen euro.

Toch blijf ik ervan overtuigd dat het koopgedrag van de bevolking in een andere richting gestuurd moet worden. Als de weg van de ecotaksen een foutieve weg was, dan is het de opdracht van de regering om andere paden te vinden om uiteindelijk hetzelfde resultaat te bereiken.

Tot slot wil ik nog iets zeggen over de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO).

Vanaf 1 oktober 2005 zal DAVO ook voorschotten uitkeren. Dat is een belangrijke stap om DAVO meer slagkracht te geven. Wie de evaluatie van die dienst heeft ingekeken, zal beseffen dat dit ook nodig was. Tweeduizend achthonderd ingediende dossiers op een potentieel van 120.000 is niet bepaald een succes.

Tot nu toe heeft de overheid de kosten van de voorschotten op zich genomen, via de POD Maatschappelijke Integratie. Geld via de invorderingen kwam er niet, omdat DAVO er niet in slaagde de dossiers rond te krijgen. Dat zal moeten verbeteren als de financiering van de voorschotten bij DAVO zelf komt te liggen. De vraag is of het begrotingsfonds voor de betaling van de alimentatievoorschotten wel voldoende gestijfd kan worden.

Volgens schattingen van de Raad van State zou de recuperatie van de alimentatievorderingen maar 10% tot 15% van het totaal bedragen. De rest zou dus moeten komen van dotaties, giften, de rente op de teruggevorderde voorschotten en de bijdrage van de uitkeringsgerechtigden (5%) en

l'étranger. Le plus inacceptable est qu'il s'agit souvent de personnes capables de payer mais qui refusent de le faire. Elles se domicilient donc à l'étranger pour être hors d'atteinte tandis que d'autres personnes vivant dans des conditions bien plus difficiles sont sanctionnées. Il faut éliminer ces inégalités. Le SPF Finances doit rechercher sans tarder une solution au niveau européen.

Je me suis arrêtée sur trois points relevant des compétences du ministre Reynders. Comme deux points sur trois me paraissent passables, je voterai loi-programme.

Mme Mia De Schamphelaere (CD&V). – *Lors de l'examen de la précédente loi-programme, le CD&V avait fortement critiqué la méthode de travail du gouvernement. Cette loi-programme était bien trop vaste et contenait nombre d'articles qui n'avaient rien à voir avec le budget. À la demande du CD&V, les services de la Chambre ont alors dressé un inventaire des articles exécutant le budget et de ceux qui ne le font que partiellement ou pas du tout. Le Conseil d'État a lui aussi critiqué cette manière de faire à plusieurs reprises et a indiqué, dans son avis de décembre 2004, qu'il ne pouvait plus accomplir ses tâches correctement.*

Après ces critiques, le gouvernement a fortement allégé la loi-programme et l'a limitée aux articles relatifs à l'exécution du budget. Les autres modifications législatives sont toutefois reprises dans une « loi-mosaïque » indépendante que certains membres du gouvernement appellent aussi « loi-poubelle ». Le gouvernement n'a donc que partiellement respecté ses promesses.

Pour la présente loi-programme, le gouvernement a travaillé rapidement. Il a laissé suffisamment de temps pour les discussions parlementaires. De nombreux amendements de notre groupe à la Chambre ont été adoptés dans la partie relative aux affaires sociales. C'est positif mais nous

uitkeringsplichtigen (10%). Dat is problematisch, want de vordering van de achterstallen en voorschotten verloopt moeilijk en zal altijd moeilijk blijven verlopen. Momenteel vordert DAVO 3% van de totale som aan uitgekeerde voorschotten in.

Het probleem is dat DAVO geld probeert in te vorderen waar er geen geld is. Zo kan men bijvoorbeeld onroerende goederen opeisen om de achterstallen te betalen, maar wat voor zin heeft het iemand anders te ruïneren voor 1000 euro aan achterstallig alimentatiegeld? De instrumenten zijn er, maar de financiële marges niet. De onderfinanciering van het fonds zal volgens mij de achilleshiel blijven van DAVO. De overheid zal hierin geld moeten blijven pompen. Tom Boelaert, hoofd van DAVO, stelde dat er voor 2006 20 miljoen euro extra moet worden uitgetrokken om dat fonds voldoende te financieren. Als waarschuwing kan dat tellen.

Over de laatste wijziging betreffende DAVO kan ik kort gaan, omdat het hier een noodzakelijke aanpassing betreft. Door deze bepaling te schrappen, kan die dienst ook voorschotten uitkeren wanneer de uitkeringsplichtige in het buitenland verblijft. Dat is een goede zaak, maar de omstandigheid dat DAVO niet kan invorderen in het buitenland wordt verdoezeld. Wraakroepend is dat het zeer vaak om mensen gaat die hun alimentatiegeld wel kunnen betalen, maar dat niet willen. Ze zoeken een achterpoortje, ze nemen hun domicilie in het buitenland waar ze hun geld parkeren. Net zij blijven buiten schot, terwijl andere mensen die het moeilijker hebben wel proberen geld op te hoesten, maar dat niet kunnen en daarvoor gestraft kunnen worden. Die ongelijkheid moet de wereld uit. Hiervoor moet de FOD Financiën dringend een oplossing zoeken op Europees vlak.

In mijn betoog heb ik drie punten behandeld uit de bevoegdheidssfeer van minister Reynders. Aangezien ik een voldoende kan geven voor twee van de drie punten, zal ik de programmawet goedkeuren.

Mevrouw Mia De Schamphelaere (CD&V). – *CD&V heeft bij de vorige programmawet de werkwijze van de regering scherp aangeklaagd. Die programmawet was veel te uitgebreid en bevatte tal van artikelen die met de uitvoering van de begroting niets te maken hadden. Op vraag van CD&V maakten de diensten van de Kamer toen een inventaris op van de artikelen die uitvoering gaven aan de begroting en artikelen die dat maar in beperkte mate of helemaal niet deden. Ook de Raad van State heeft herhaaldelijk deze werkwijze aangeklaagd en stelde in zijn advies van december 2004 dat hij zijn adviestaak niet meer naar behoren kon uitvoeren.*

Na die kritiek heeft de regering de programmawet sterk afgeslankt en beperkt tot die artikelen die met de uitvoering van de begroting te maken hebben. De andere wetswijzigingen worden nu echter opgenomen in een afzonderlijke zogenaamde mozaïekwet, door sommige regeringsleden ook vuilnisbakwet genoemd. De regering komt dus haar beloften maar gedeeltelijk na.

Voor deze programmawet heeft de regering snel gewerkt. Ze heeft voldoende tijd gegeven voor de parlementaire bespreking. In het deel Sociale Zaken werden heel wat amendementen van onze Kamerfractie aangenomen. Dat is positief, maar wij wachten nog op de mozaïekwet.

attendons encore la loi-mosaïque.

Nous regrettons que le travail de fond consacré par notre commission des Affaires sociales au travail des étudiants soit bloqué par le gouvernement. Le Sénat a déjà adopté un texte semblable qui était basé sur une proposition de M. Noreilde. Pouvons-nous adopter deux fois un même texte ?

Il a fallu insister pendant des années pour que le gouvernement améliore le statut des personnes internées. Deux institutions verront le jour en Flandre. Il a également été décidé que les soins des patients psychiatriques ou handicapés mentaux seront à la charge de l'INAMI et non plus de la Justice. Nous soutenons totalement cette décision.

Lors du sommet de Raversijde, des mesures ont été élaborées pour les compensations à la suite d'accidents de travail. La compensation accordée à l'employeur figure finalement dans cette loi-programme. C'est une curieuse manière de travailler. À Raversijde, le gouvernement aurait pu prévoir la perte pour les employeurs. Les travailleurs ont reçu leur cadeau avant les élections régionales et on ne s'occupe des légitimes préoccupations des employeurs qu'après les élections.

Il eut été préférable de tout régler dans une seule mesure générale.

Je dois aussi critiquer l'absence de réglementation pour le système des bonus à l'emploi. Le gouvernement veut appliquer ce système de manière plus flexible mais il eût été préférable de décrire dans une loi les différents groupes susceptibles de tirer avantage de ce système, qui recevrait ainsi une base légale. Puisque l'arrêté royal n'est toujours pas prêt, nous donnons en fait un chèque en blanc au gouvernement.

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances. – J'ai bien enregistré les remarques faites par M. Steverlynck, Mme De Roeck et Mme De Schamphelaere. La plupart des remarques et demandes d'éclaircissement ont déjà été intégralement débattues dans les commissions. Je ne pense donc pas qu'il faille encore s'étendre dans le détail sur chacun des points. Cependant, quelques éléments significatifs peuvent être relevés.

Il a été fait état de la politique sur les biocarburants par deux des intervenants. Chacun s'accorde à constater que la Belgique a pris la bonne direction. Des projets pilotes doivent être développés à Wanze, à Gand. J'ai même entendu parler à ce sujet de bénédiction pour les agriculteurs. Je crois que nous allons relever le défi. Qu'il y ait des discussions entre les régions et l'État fédéral à ce sujet, c'est normal, mais je puis vous assurer que les services des Finances mettront en œuvre tout ce qui est nécessaire pour que ce dossier arrive à bonne fin. Certes, nous respecterons les exigences européennes, mais nous essaierons aussi d'aller au-delà pour respecter plus généralement les exigences écologiques.

On a parlé du prix du carburant et du système du cliquet inversé. Des débats ont souvent déjà eu lieu à ce sujet tant à cette tribune qu'à celle de la Chambre. Il n'est pas possible de répondre à la question de savoir si dans quelques mois, voire pour le budget de 2006, on conservera une politique de cliquet inversé, sur quels critères et sur quels seuils ; en effet, je ne

Wij betreuren dat het grondige werk van onze commissie voor de Sociale Aangelegenheden inzake de studentenarbeid door de regering wordt afgeblokt. De Senaat keurde al een gelijkaardige tekst goed, die gebaseerd was op een voorstel van collega Noreilde. Kunnen wij eenzelfde tekst tweemaal goedkeuren?

Na jarenlang aandringen maakt de regering vooruitgang inzake het statuut van de geïnterneerde. Er komen nu twee instellingen in Vlaanderen. Er wordt ook beslist dat de verzorging van psychiatrische patiënten of mentaal gehandicapten ten laste van het RIZIV komt en niet langer van justitie. Wij zijn het daar volkomen mee eens.

Op de top van Raversijde werden maatregelen uitgewerkt in verband met de compensaties bij arbeidsongevallen. De compensatie ten gunste van de werkgevers wordt nu pas in de programmawet uitgewerkt. Dat is een merkwaardige werkwijze. De regering had in Raversijde het verlies voor de werkgevers kunnen voorzien. Nu hebben de werknemers vóór de verkiezingen voor het Vlaams Parlement hun cadeau gekregen en komen de terechte bekommernissen van de werkgevers pas na de verkiezingen aan bod.

Dat was beter in één algemene maatregel geregeld.

Ik heb ook nog enige kritiek op het uitblijven van een regeling voor het werkbonussysteem. De regering wil dat systeem flexibeler aanwenden, maar het zou beter geweest zijn de verschillende doelgroepen die voordeel zouden kunnen halen uit het werkbonussysteem, in een wet te omschrijven. Daarmee zou dat systeem een wettelijke basis krijgen. Aangezien het koninklijk besluit nog niet volledig is uitgewerkt, geven we de regering eigenlijk een blanco cheque.

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën. – *Op de meeste opmerkingen en vragen om opheldering van de heer Steverlynck, mevrouw De Roeck en mevrouw De Schamphelaere is in de commissies al uitvoering ingegaan. Ik denk niet dat we daar nog in detail moeten op in gaan. Toch wil ik op enkele belangrijke elementen wijzen.*

Twee sprekers hadden het over het beleid inzake biobrandstoffen. Iedereen is het erover eens dat België op de goede weg is. Er worden proefprojecten gestart in Wanze en in Gent en men gewaagt zelfs van een zegen voor de landbouwers. We gaan de uitdaging aan. Dat daarover een discussie op gang komt tussen de gewesten en de Federale Staat is normaal. Ik verzeker u echter dat de diensten van Financiën al het nodige zullen doen om dat dossier met succes af te ronden. We zullen beslist de Europese regels naleven. We gaan zelfs proberen nog verder te gaan om ook de ecologische vereisten te doen respecteren.

Er is ook gesproken over de prijs van de brandstof en de omgekeerde cliquet. Daarover is al vaak gedebatteerd, zowel hier als in de Kamer. Ik kan niet zeggen of we over enkele maanden, of zelfs voor de begroting 2006, de omgekeerde cliquet nog zullen toepassen, noch welke criteria en welke drempels daarvoor zouden worden gehanteerd. Ik kan de prijzevoluitie voor olieproducten op de internationale markt immers niet voorspellen. De regering zal die evolutie blijven

puis pas prédire l'évolution du prix du pétrole sur le marché international. Mais le gouvernement restera attentif à cette évolution et prendra les dispositions nécessaires.

Nous avons constaté, au bout de quelques mois, que le comportement du consommateur n'était pas celui que nous attendions après l'instauration de la cotisation sur les emballages. Par conséquent, le retrait de cette disposition me paraît justifié. Pour ce genre de disposition, comme pour les augmentations des droits d'accises sur le tabac, il faut toujours réfléchir de manière globale, et non comme si la Belgique était un pays isolé. Les consommateurs réagissent aussi aux offres des pays limitrophes. N'oublions pas que 40% de la population belge vivent à moins de 25 km d'une frontière. Cela laisse à ces personnes le loisir d'adapter leur comportement : de nombreux consommateurs sont donc allés s'approvisionner en eaux de l'autre côté de la frontière, en France en particulier. Les reportages que nous avons vus ces derniers jours à la télévision sont suffisamment éloquents.

Une autre disposition fut longuement débattue en commission tant à la Chambre qu'au Sénat : la taxation forfaitaire pour les professions libérales et les sociétés en cas de dépôt tardif ou d'absence de déclaration fiscale.

Il n'y a aucune raison objective de maintenir dans notre droit une différence d'application entre les sociétés ou indépendants étrangers, d'une part et les sociétés et indépendants belges, de l'autre.

Une évolution est nécessaire ; nous ne sommes plus dans les années 40 ou 50 où ces systèmes avaient été mis sur pied, parfois dans un objectif protectionniste ou en tout cas discriminatoire.

Il n'est pas aisé d'établir une distinction entre dépôt tardif de déclaration fiscale et absence de dépôt. Le ministre des Finances, le SPF Finances, ceux qui exercent ce que l'on appelle une profession du chiffre ou une profession économique ainsi que moi-même pouvons le confirmer. Normalement il y a dépôt tardif quand le délai est limité, mais on ne pourra évidemment jamais soupçonner ni deviner quand le déclarant potentiel déposera effectivement sa déclaration. De nombreux intervenants ayant demandé qu'une distinction soit faite entre ces deux notions, je leur demande à partir de quand on peut considérer que quelqu'un ne déposera probablement pas une déclaration dans un délai que l'on peut juger raisonnable.

Il est vrai que notre système fiscal a connu quelques difficultés dans les impressions et les envois, et nous nous en sommes largement justifiés devant les commissions, mais il faut néanmoins reconnaître qu'il se modernise à bien des égards. C'est notamment le cas de l'imprimerie des Finances, laquelle permettra une impression tout à fait opérationnelle. Nous allons vers un système de scannage généralisé et vers un respect des délais. Dans les pays voisins, lesquels sont déjà sur la voie de la modernisation accélérée en matière fiscale, ce genre de débat n'a quasiment plus lieu tant l'obligation de remplir sa déclaration fiscale dans les délais voulus, ou de voir l'État la remplir à sa place, est « imprimée » – si je puis ainsi m'exprimer – dans les mentalités. Il faut s'inscrire dans cette logique, laquelle n'exclut pas, comme je l'ai dit assez longuement en commission, une forme d'humanité dans les contacts entre l'administration fiscale et les contribuables. En

volgen en de nodige maatregelen treffen.

Wat de verpakkingsheffing betreft, hebben we na enkele maanden gemerkt dat de consument zich niet gedroeg zoals we hadden verwacht. Het lijkt mij dan ook verantwoord die maatregel in te trekken. Voor dergelijke maatregelen, zoals ook de verhoging van de accijnzen op tabak, moeten we ruimer denken en niet doen alsof België een eiland is. De consumenten kennen ook op de aanbiedingen in de buurlanden. We mogen niet uit het oog verliezen dat 40% van de Belgische bevolking op minder dan 25 km van een grens woont. Daardoor kunnen ze hun gedrag aanpassen. Menig consument is zich voor water dan ook aan de andere kant van de grens gaan bevoorraden, vooral in Frankrijk. De reportages die we de jongste dagen op de televisie hebben gezien, zijn duidelijk.

Ook over de forfaitaire belasting voor de vrije beroepen en de ondernemingen bij niet-aangifte of laattijdige indiening van de aangifte is in de bevoegde commissie in Kamer en Senaat langdurig gedebatteerd.

Er bestaat geen enkele objectieve reden om in ons recht een verschillende behandeling te behouden voor buitenlandse en voor Belgische ondernemingen of zelfstandigen.

We moeten ons aanpassen; we leven immers niet meer in de jaren '40 of '50, toen die regelingen werden ingevoerd uit protectionistisch of discriminatoire overwegingen.

Het is niet gemakkelijk een onderscheid te maken tussen een laattijdige belastingaangifte en een niet-aangifte. De minister van Financiën, de FOD Financiën en al wie een cijferberoep uitoefent kunnen dat beamen. Normaal gezien is er sprake van een laattijdige aangifte wanneer de termijn beperkt is, maar men kan uiteraard nooit raden wanneer een belastingplichtige effectief zijn aangifte zal indienen. Verschillende sprekers hebben gevraagd een onderscheid te maken tussen beide begrippen. Kunnen zij me zeggen vanaf welk ogenblik men ervan kan uitgaan dat een belastingplichtige zijn aangifte waarschijnlijk niet binnen een redelijke termijn zal indienen?

De belastingdiensten hebben problemen gehad met het drukken en versturen van de aangiften, maar geef toe, ze hebben zich in vele opzichten ook gemoderniseerd. Dat is vooral het geval voor de drukkerij van Financiën. We gaan naar een systeem waarbij de aangiften worden ingescand en de termijnen worden gerespecteerd. In onze buurlanden, die versneld overgegaan zijn tot de modernisering van hun belastingadministratie, wordt dat soort debatten vrijwel niet meer gevoerd. Daar is het tijdig indienen van zijn belastingaangifte om aldus te vermijden dat de Staat zelf de aanslag vaststelt, als vanzelfsprekend. Wij moeten ook die logica volgen. Dat verhindert niet dat de contacten tussen belastingdiensten en belastingplichtigen humaner kunnen verlopen. Mensen kunnen het immers wegens persoonlijke, economische, familiale of gezondheidsproblemen, moeilijkheid hebben om de ingewikkelde administratieve formaliteiten te vervullen. Ik heb in bijna alle provincies verschillende taxatie- en controlediensten bezocht, en ik kan u zeggen dat de zaken steeds meer op een menselijke manier worden aangepakt.

Als iemand die problemen ondervindt en contact opneemt met de belastingambtenaar, de controleur of de directeur, en als

effet, quelqu'un peut connaître des problèmes personnels, économiques, familiaux ou de santé et avoir des difficultés à effectuer des démarches administratives complexes. Pour avoir quasiment fait le tour des provinces dans divers services de taxation et de contrôle, je peux vous dire que l'approche humaine est de plus en plus développée.

Lorsqu'un contact s'établit entre l'agent fiscal, le contrôleur ou le directeur, d'une part, et la personne en difficulté d'autre part, quand des motifs sérieux et la bonne foi existent et en cas de force majeure, le report demandé par la personne ou son comptable est très souvent accordé. Je pense donc que l'on amplifie un débat qui ne se justifie pas sur le terrain.

En revanche, on constate que, sur une seule année, 13.000 récidivistes graves n'ont pas rentré leur déclaration. Le temps de s'en rendre compte et de procéder à une taxation lourde, on s'aperçoit a posteriori qu'il est très difficile de récupérer auprès de ces personnes et de ces sociétés l'argent qui revient à l'État.

Il faut faire la part des choses. On nous demande d'une part de remplir les caisses de l'État de manière objective et d'autre part d'avoir cette approche humaine, ce qui est le cas je crois. Nous demandons aux personnes qui sont dans les affaires de déposer leur déclaration dans les délais et, en cas de difficultés, de solliciter un report en temps utile. Logiquement, cela ne devrait pas poser de problème, et je me demande pourquoi le sujet donne lieu à tant de débordement. La responsabilisation de chacun en la matière est une bonne chose.

Enfin, toujours en ce qui concerne ce chapitre, nous devrions signer, le 15 juillet prochain, un protocole global avec les professions du chiffre. Rien ne nous empêche, dans les prochains mois, d'étoffer encore ce protocole de coopération entre l'État et les professions économiques et du chiffre et de nous consacrer à cette donnée nouvelle qui permettra d'instaurer un peu plus de rigueur dans le dépôt des déclarations.

On a également évoqué la « titrisation », terme nouveau dans notre jargon fiscal.

Je ne pense pas devoir revenir sur tout ce qui a été dit, notamment dans le cadre du budget 2004. Il s'agit effectivement d'un procédé nouveau qui a déjà été appliqué dans plusieurs pays, notamment en Italie. Il donne visiblement certains résultats et tout doit donc être mis en œuvre pour qu'il puisse être appliqué dans de bonnes conditions.

Il s'agit effectivement d'un mécanisme neuf sur le plan juridique, monsieur Steverlynck. Toutefois, comme je l'ai dit en commission, rien n'empêche d'être inventif pour tenter de récupérer l'arriéré fiscal relativement important dans notre pays puisqu'il dépasse les 25 milliards d'euros.

D'une part, on cite ce chiffre, notamment dans la presse d'hier et d'avant-hier, et, d'autre part, lorsque de nouveaux procédés sont mis en place pour essayer de résorber cet arriéré, on doit éventuellement faire face à des problèmes d'application ou, en tout cas, à des problèmes d'interprétation juridique. Tout devrait se passer dans de bonnes conditions grâce à toutes les personnes qui travaillent sur ce dossier et à l'évolution administrative que nous connaissons dans le

die persoon ernstige redenen heeft, te goeder trouw handelt of te maken heeft met overmacht, wordt het uitstel dat hij of zijn boekhouder vraagt zeer dikwijls toegestaan. Ik denk dus dat problemen worden opgeblazen die op het terrein niet bestaan.

Daar tegenover staat dat op één jaar tijd 13.000 zware recidivisten hun aangifte niet hebben ingediend. Wanneer dat wordt opgemerkt en een zware aanslag wordt gevestigd, blijkt nadien dat het zeer moeilijk is van die personen of ondernemingen het geld te vorderen dat de Staat toekomt.

Men moet weten wat men wil. Enerzijds vraagt men ons de schatkist op objectieve wijze te vullen en, anderzijds, wil men een menselijke aanpak. We vragen zakenlui hun aangifte tijdig in te dienen of tijdig uitstel te vragen als ze moeilijkheden ondervinden.

Logischerwijze zou dat geen probleem mogen zijn. Ik vraag me dan ook af waarom daarover zoveel heisa wordt gemaakt. Elkeen moet in deze zijn verantwoordelijkheid op zich nemen.

Op 15 juli ondertekenen we een algemeen protocol met de cijferberoepen. Niets belet ons dat samenwerkingsprotocol tussen de Staat en de economische- en cijferberoepen de komende maanden nog aan te vullen teneinde aan te sturen op meer stiptheid bij het indienen van de aangiften.

Ook de effectisering kwam ter sprake. Dat is een nieuw woord in ons fiscale jargon.

Het is een nieuw procédé dat al in verschillende landen wordt toegepast, met name in Italië. En blijkbaar met succes. We moeten dus al het mogelijke doen om het in goede omstandigheden te kunnen toepassen.

Op juridisch gebied is het dus wel degelijk een nieuw mechanisme, mijnheer Steverlynck. Niets belet ons vindigrijk te zijn om te proberen achterstallige belastingen in te vorderen, temeer daar die in ons land 25 miljard euro bedragen.

Men schermt met dat cijfer in de pers, maar als we dan met nieuwe procedures afkomen om die achterstand weg te werken, stuiten we op problemen inzake de toepassing en juridische interpretatie. Alles zou in goede omstandigheden moeten verlopen, dankzij de inzet van allen die aan dat dossier werken en de huidige administratieve ontwikkelingen, vooral in het kader van de effectisering.

De heer Steverlynck had het ook over maatschappelijk werk en gezinshulp, onderwerpen die in onze debatten niet aan bod zijn gekomen. De opsomming is niet beperkend, maar illustratief. Daarover moeten we duidelijk zijn. Dat het begrip maatschappelijk werk in de plaats komt van het begrip gezinshulp, betekent niet dat er iets verloren gaat, maar wel dat het begrip een ruimere dimensie krijgt.

Naast het beleid inzake biobrandstoffen en de verpakingsheffing had mevrouw De Roeck het ook nog over de alimentatievorderingen.

Het systeem van de voorschotten blijft van kracht tot 1 oktober. Daartoe werd in een specifieke dotatie van de regering voorzien. In 2006 zullen we zien of dat volstaat. Ik kan echter niet voorspellen hoeveel zal worden teruggevorderd van de onderhoudsplichtigen. Het zou alleszins een slecht signaal zijn nu al te zeggen dat het volledige bedrag gedekt wordt door een dotatie van de

cadre, notamment, du dossier de la titrisation.

M. Steverlynck a également évoqué l'aide sociale et de l'aide aux ménages que nous avons oublié d'aborder lors des débats. Je peux confirmer que l'énumération n'est pas limitative, mais illustrative. Il convient d'être relativement clair à cet égard. Par ailleurs, la notion d'aide sociale qui viendrait remplacer la notion d'aide aux ménages n'enlève rien, bien au contraire, puisqu'elle apporte une dimension plus large. Cela devrait permettre de rassurer tout un chacun.

Outre la politique développée en matière de biocarburants et de cotisations d'emballage sur lesquelles je me suis déjà prononcé, Mme De Roeck a évoqué les créances alimentaires.

L'occasion m'est donnée ici de confirmer que le système des avances entrera véritablement en vigueur le 1^{er} octobre prochain. Une dotation gouvernementale spécifique a été prévue à cet effet. Nous verrons, en 2006, si celle-ci est suffisante. Personnellement, il ne m'est pas possible de prévoir ce que donneront les récupérations auprès des débiteurs d'aliments. En tout cas, ce serait un mauvais signal de laisser entendre, aujourd'hui, que tout devrait être supporté par une dotation gouvernementale ou par l'argent de l'État. Tout doit être mis en œuvre pour que les services du SECAL puissent récupérer les montants par toute voie de droit, auprès des débiteurs d'aliments, qu'ils soient domiciliés en Belgique ou à l'étranger.

Comme je l'ai indiqué en commission, à défaut d'autre accord de coopération en la matière, les règles de droit judiciaire s'appliqueront aux récupérations à l'étranger. À cet égard, je renvoie simplement à ces règles. S'il faut poursuivre par voie d'exequatur, nous le ferons. Toutefois, ce serait un mauvais signal de dire que, pour mille euros, on ne va pas poursuivre ou faire une saisie mobilière auprès du débiteur d'aliments. Si nous abandonnions toute possibilité de saisie mobilière ou immobilière pour toutes ces petites créances, cela équivaldrait à une impunité.

Le Service des créances alimentaires, qui a été renforcé et est spécialisé dans ce domaine, mettra tout en œuvre pour récupérer les créances, par exemple, en s'adressant à des avocats.

De plus, le comité d'évaluation qui devait être mis sur pied ces jours-ci, déposera un rapport à la fin de l'année 2005 ou au début de l'année 2006 sur la façon dont le service a fonctionné cette année. Je reconnais qu'il conviendrait de faire de la publicité afin d'informer les personnes concernées des droits et possibilités qui sont les leurs. À la prochaine rentrée, on redoublera d'activité en la matière.

Selon moi, compte tenu que tout est mis en œuvre, le service devrait fonctionner dans de bonnes conditions. Le ministre et moi-même assurons que si des problèmes se posent en termes de moyens de financement pour les créanciers d'aliments, le gouvernement assumera ses responsabilités. Quoi qu'il en soit, le premier débiteur reste le débiteur d'aliments qui a été condamné par décision de justice.

Mme De Schamphelaere a formulé des remarques plus générales sur le contenu d'une loi-programme et sur la loi mosaïque. Les réponses lui seront certainement fournies par un de mes collègues car cette question est davantage d'ordre politique.

regering of door het geld van de Staat. We moeten alles in het werk stellen opdat de diensten van DAVO de bedragen via alle rechtsmiddelen kunnen terugvorderen van de onderhoudsplichtigen, ongeacht of ze in België of in het buitenland gedomicilieerd zijn.

Bij ontstentenis van een ander samenwerkingsakkoord terzake, worden de regels van het gerechtelijk recht toegepast voor de terugvorderingen in het buitenland. Als we via een exequatur moeten vervolgen, zullen we dat doen. Het zou een slecht signaal zijn te zeggen dat we voor duizend euro geen vervolging instellen of geen roerend beslag laten leggen bij de onderhoudsplichtige. Het afzien van elke mogelijkheid tot roerend of onroerend beslag in geval van kleine schuldvorderingen zou neerkomen op straffeloosheid.

De Dienst voor Alimentatievorderingen, die versterkt werd en gespecialiseerd is op dat domein, zal alles in het werk stellen om de vorderingen te recupereren, bijvoorbeeld door een beroep te doen op advocaten.

Het evaluatiecomité, dat dezer dagen moet worden opgericht, zal eind 2005 of begin 2006 een verslag indienen over de wijze waarop de dienst dit jaar heeft gewerkt. De dienst moet meer ruchtbaarheid krijgen, zodat de betrokkenen beter worden ingelicht over hun rechten en mogelijkheden. Bij de aanvang van het nieuwe parlementaire jaar zullen we in dat verband meer actie voeren.

Gelet op de inspanningen die werden geleverd, zou de dienst in goede omstandigheden moeten kunnen functioneren. De minister en ikzelf garanderen dat, als er financieringsproblemen rijzen voor de onderhoudsgerechtigden, de regering haar verantwoordelijkheid niet uit de weg zal gaan. De eerste debiteur blijft hoe dan ook de onderhoudsplichtige die bij gerechtelijke beslissing werd veroordeeld.

Mevrouw De Schamphelaere had meer algemene opmerkingen over de inhoud van de programmawet en de mozaïekwet. Daarop zal één van mijn collega's antwoorden, want dat zijn eerder problemen van politieke aard.

Mme la présidente. – La Commission parlementaire de concertation a décidé tout à l'heure de traiter la loi mosaïque également en urgence.

M. Jan Steverlynck (CD&V). – *Je remercie le ministre pour sa réponse claire au sujet de l'exonération de la TVA pour les services d'aide familiale. Cela peut rassurer le secteur.*

J'ai avancé tout à l'heure un certain nombre de chiffres relatifs à l'augmentation des accises et de la TVA. Il en ressort clairement que le consommateur est aujourd'hui confronté à une augmentation des prix des carburants d'environ 30%. Il ressent donc concrètement les effets des mesures prises. Les prix vont encore augmenter, non parce que les prix du pétrole explosent mais en raison de la politique du gouvernement.

Pour ce qui concerne la base imposable minimale, les fonctionnaires traiteront manifestement de façon humaine les problèmes des contribuables de bonne foi. Je continue cependant à penser qu'on a créé un instrument juridique qui peut être utilisé par certains d'une manière qui, même si elle est juridiquement correcte, peut néanmoins compromettre l'équilibre entre les droits et les devoirs des contribuables. C'est pourquoi nous voulons maintenir notre amendement que j'ai défendu tout à l'heure. Il vise à garantir que la base imposable minimale ne puisse être appliquée aux assujettis forfaitaires et encore moins si des raisons légales peuvent être invoquées pour le dépôt tardif de la déclaration fiscale.

Mme Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – *Je remercie le ministre pour ses réponses. En ce qui concerne le Fonds de créance alimentaire, mon intervention était peut-être très critique mais c'est parce que depuis des années nous avons beaucoup travaillé sur ce sujet, souvent avec des collègues sénatrices. Nous nous réjouissons d'être là où nous sommes mais nous continuons à suivre ce dossier. En tant que parlementaires, il est de notre devoir de mettre le doigt sur la plaie.*

Je me réjouis également que des progrès aient enfin été accomplis pour les biocarburants. Mieux vaut tard que jamais. Nous devons veiller à ce que le consommateur soit incité à utiliser le bon carburant.

En ce qui concerne les écotaxes, je suis très mécontente du jeu que joue le ministre avec l'industrie de l'emballage et surtout de l'attitude du citoyen qui ne change manifestement pas son comportement s'il n'en tire pas un avantage financier suffisant. J'ignore quelle voie nous devons suivre à l'avenir pour apporter des changements. J'espère que nous continuerons à suivre la voie verte, même si je me rends compte que les écotaxes ont été une occasion manquée. Je trouve cela dommage mais nous devons nous y résigner.

– **La discussion générale est close.**

Discussion des articles

(Le texte adopté par les commissions est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants. Voir le document Chambre 51-1820/18.)

Mme la présidente. – À l'article 41, M. Steverlynck propose l'amendement n° 1 (voir document 3-1254/2) ainsi libellé :

De voorzitter. – De Parlementaire overlegcommissie heeft zopas beslist dat ook de 'mozaïekwet' met spoed wordt behandeld.

De heer Jan Steverlynck (CD&V). – Ik dank de minister voor zijn duidelijk antwoord met betrekking tot de BTW-vrijstelling voor de diensten voor gezinshulp. Dat kan de sector geruststellen.

Ik heb daarstraks een aantal cijfers naar voren gebracht met betrekking tot de stijging van accijnzen en BTW waaruit duidelijk blijkt dat de consument vandaag aan de pomp al te maken krijgt met een verhoging van de brandstofprijzen met ongeveer 30%. Hij ondervindt dus concreet wat de getroffen maatregelen betekenen. Dat zal nog toenemen, niet alleen omdat de olieprijs de pan uit swingen maar ook door het beleid van de regering.

Wat de minimum belastbare grondslag betreft zullen de ambtenaren de problemen van de bonafide belastingplichtige blijkbaar op een menselijke manier aanpakken. Ik blijf er echter bij dat een juridisch instrument wordt gecreëerd dat door sommigen, zij het juridisch correct, toch kan worden gebruikt op een manier die het evenwicht tussen de rechten en de plichten van de belastingplichtige in het gedrang brengt. Daarom willen we ons amendement, dat ik daarstraks heb toegelicht, aanhouden. Het strekt ertoe ervoor te zorgen dat de minimumbelastbare grondslag niet kan worden toegepast voor forfaitaire belastingplichtigen en evenmin als voor de laattijdige indiening van de belastingaangifte wettige redenen kunnen worden ingeroepen.

Mevrouw Jacinta De Roeck (SP.A-SPIRIT). – Ik dank de minister voor de gerichte antwoorden. In verband met de Dienst voor Alimentatievorderingen was mijn tussenkomst misschien erg kritisch, maar dat is omdat we al jaren, vaak samen met collega's vrouwelijke senatoren, veel werk in die materie hebben gestoken. We zijn erover verheugd dat we staan waar we staan, maar blijven de zaken volgen. Als parlementslid is het onze taak de vinger op de wonde te leggen.

Ik ben er ook over verheugd dat we wat de biobrandstoffen betreft eindelijk vooruitgang hebben geboekt. Beter laat dan nooit. We moeten er wel voor zorgen dat de consument ertoe wordt aangezet de juiste brandstof te tanken.

Wat de ecotaksen betreft ben ik heel ongelukkig over het samenspel van de minister met de verpakkingsindustrie en vooral ook over de houding van de burger, die blijkbaar niet tot gedragsverandering te bewegen is als hij er financiële niet genoeg bij te winnen heeft. Ik weet niet welke weg we in de toekomst moeten inslaan om daarin verandering te brengen. Ik hoop dat we op het groene spoor blijven doorgaan, al besef ik wel dat de ecotaksen een gemiste kans zijn geweest. Ik vind dat spijtig, maar we moeten ons daarbij neer leggen.

– **De algemene bespreking is gesloten.**

Artikelsgewijze bespreking

(De tekst aangenomen door de commissies is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp. Zie stuk Kamer 51-1820/18.)

De voorzitter. – Op artikel 41 heeft de heer Steverlynck amendement 1 ingediend (zie stuk 3-1254/2) dat luidt:

Remplacer l'article 342, §3, proposé, par la disposition suivante :

« §3. Lorsque le contribuable n'établit pas qu'il a été empêché, par de justes motifs, de remettre une déclaration ou d'éliminer les vices de forme dont serait entachée sa déclaration, au plus tard le jour de l'envoi de la notification d'imposition d'office, le Roi détermine le minimum des bénéficiaires ou profits qui est imposable dans le chef des entreprises ou des titulaires d'une profession libérale, et ce dans le respect des conditions énoncées au §1^{er}, alinéa 1^{er}. Les minima ne peuvent pas être appliqués lorsque des bases forfaitaires sont arrêtées pour l'exercice d'imposition conformément au §1^{er}, alinéa 2. »

- **Le vote sur l'amendement est réservé.**
- **Il sera procédé ultérieurement au vote réservé ainsi qu'au vote sur l'ensemble du projet de loi.**

Mme la présidente. – Nous poursuivrons nos travaux cet après-midi à 15 h 00.

(La séance est levée à 12 h 10.)

Excusés

Mmes Hermans et Vanlerberghe, M. Destexhe, pour d'autres devoirs, Mme Van dermeersch et M. Nimmegeers, pour raisons de santé, Mme Kapompolé, MM. Dedecker et Lionel Vandenberghe, à l'étranger, Mme Van de Castele, pour raisons familiales, demandent d'excuser leur absence à la présente séance.

- **Pris pour information.**

Het voorgestelde artikel 342, §3, vervangen als volgt:

“§3 Wanneer de belastingplichtige geen wettige redenen aantoonde die hem beletten een aangifte in te dienen of de vormgebreken waarmede de aangifte is aangetast te verhelpen uiterlijk de dag voor de verzending van de kennisgeving van aanslag van ambtswege bepaalt de Koning, met inachtneming van de in §1, eerste lid vermelde voorwaarden, het minimum van de winst of baten dat belastbaar is ten name van de ondernemingen of vrije beroepen. De minima kunnen niet toegepast worden indien forfaitaire grondslagen voor het aanslagjaar worden vastgesteld overeenkomstig §1, tweede lid.”

- **De stemming over het amendement wordt aangehouden.**
- **De aangehouden stemming en de stemming over het wetsontwerp in zijn geheel hebben later plaats.**

De voorzitter. – We zetten onze werkzaamheden voort vanmiddag om 15.00 uur.

(De vergadering wordt gesloten om 12.10 uur.)

Berichten van verhindering

Afwezig met bericht van verhindering: de dames Hermans en Vanlerberghe en de heer Destexhe, wegens andere plichten, mevrouw Van dermeersch en de heer Nimmegeers, om gezondheidsredenen, mevrouw Kapompolé, de heren Dedecker en Lionel Vandenberghe, in het buitenland, mevrouw Van de Castele, om familiale redenen.

- **Voor kennisgeving aangenomen.**