

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

1^{er} JUIN 2005

Proposition de résolution relative aux négociations de l'Accord général sur le commerce des services au sein de l'Organisation mondiale du commerce

(Déposée par M. Philippe Mahoux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Des négociations de l'Accord général sur le commerce des services (AGCS) sont actuellement en cours au sein de l'Organisation mondiale du commerce.

Dans cette proposition de résolution, il est demandé au gouvernement qu'il s'oppose, dans le cadre de l'Union européenne, aux requêtes de libéralisation dans des domaines qui concrétisent des droits fondamentaux, d'exiger que la possibilité de mettre en place des régulateurs publics forts dans certaines domaines soit garantie et qu'un lien soit fait entre ces négociations et les futures négociations en matière d'investissements.

Philippe MAHOUX.
Jean CORNIL.
Pierre GALAND.
Olga ZRIHEN.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

1 JUNI 2005

Voorstel van resolutie betreffende de onderhandelingen over de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten binnen de Wereldhandelsorganisatie

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux c.s.)

TOELICHTING

Er zijn momenteel binnen de Wereldhandelsorganisatie (hierna ook WTO genoemd) onderhandelingen aan de gang over de algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten.

In dit voorstel van resolutie wordt de regering gevraagd om zich, in het kader van de Europese Unie, tegen de verzoeken om liberalisering te kanten op gebieden die grondrechten aanbelangen, om te eisen dat het op bepaalde gebieden mogelijk blijft om doortastende overheidsmaatregelen te treffen en dat deze onderhandelingen worden gekoppeld aan de toekomstige onderhandelingen over investeringen.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant les négociations actuellement en cours au sein de l'Organisation mondiale du commerce;

B. considérant que l'AGCS est à l'agenda politique de l'Union européenne, et que la nouvelle phase des offres doit se clôturer fin mai 2005;

C. considérant que les enjeux et les objectifs d'une libéralisation du commerce des services doivent être clairement définis, compris, mesurés et partagés par tous;

D. considérant l'importance des services publics comme facteur de cohésion économique, sociale, territoriale et environnementale, et comme instrument de la démocratie;

E. considérant qu'il est essentiel que les pouvoirs publics soient en mesure de mener des politiques développant la diversité culturelle;

F. considérant les menaces qu'une libéralisation des services publics fait peser sur la cohésion sociale et environnementale ainsi que sur l'emploi et les inquiétudes que cette menace suscite tant dans les milieux politiques que dans les milieux syndicaux ou associatifs;

G. considérant qu'il serait incohérent et indigne de la part de l'Union européenne d'exiger la libéralisation des services publics des pays du Sud alors qu'en son sein, des efforts de rééquilibrage sont en cours visant à développer, par exemple en dérogation aux règles de concurrence, une politique de promotion de ces services qui autorise le financement public pour permettre l'accomplissement des missions de service public;

H. considérant que l'OMC demeure une institution qui n'est ni suffisamment transparente et ni suffisamment démocratique;

I. considérant que les négociations multilatérales sur le commerce des services n'échappent pas à cette critique;

J. constatant l'accroissement considérable du déficit démocratique en ce qui concerne le contrôle parlementaire sur des matières dont la compétence a été transférée à des institutions internationales dotées d'un pouvoir normatif s'imposant directement aux États membres, au niveau de leurs institutions tant nationales que locales;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Rekening houdend met de aan de gang zijnde onderhandelingen binnen de Wereldhandelsorganisatie;

B. Overwegende dat de GATS op de politieke agenda staat van de Europese Unie en dat de nieuwe fase voor de aanbiedingen eind mei 2005 wordt afgesloten;

C. Overwegende dat de inzet en de doelstellingen van een liberalisering van de handel in diensten duidelijk moeten worden omschreven, begrepen en afgewogen, en dat iedereen zich erin moet kunnen vinden;

D. Wijzend op het belang van de openbare diensten ter bevordering van de samenhang op economisch, sociaal, territoriaal en milieuvlak en als instrument ter bevordering van de democratie;

E. Overwegende dat het van fundamenteel belang is dat de overheid een beleid kan voeren ter bevordering van de culturele diversiteit;

F. Gelet op de bedreiging van de sociale samenhang, het milieu en de werkgelegenheid die een liberalisering van de openbare diensten meebrengt, alsmede op de onrust die een dergelijke dreiging teweegbrengt in zowel politieke kringen, bij de vakbonden als in het verenigingsleven;

G. Overwegende dat het incoherent en de Europese Unie onwaardig zou zijn mocht zij de liberalisering eisen van de openbare diensten van de landen uit het Zuiden terwijl in haar midden pogingen worden gedaan om het evenwicht te herstellen en, bijvoorbeeld in afwijking van de mededingingsregels, een beleid te ontwikkelen ter bevordering van dergelijke diensten met behulp van openbare financiering zodat de opdrachten van openbare dienst kunnen worden vervuld;

H. Overwegende dat de WTO een instelling blijft die onvoldoende transparant en democratisch is;

I. Overwegende dat over de multilaterale onderhandelingen over de handel in diensten hetzelfde kan worden gezegd;

J. Gelet op de aanzienlijke toename van het democratisch deficit met betrekking tot de parlementaire controle op de aangelegenheden waarvoor de bevoegdheid is overgedragen aan internationale instellingen met een normatieve bevoegdheid die rechtstreeks van toepassing is op de lidstaten, zowel op hun nationale als op hun lokale instellingen;

K. affirmant l'importance de l'universalité et du maintien de services publics évolutifs et de qualité comme outil essentiel de démocratie, de lutte contre la pauvreté et de modernité;

L. affirmant que toute libéralisation des services publics, par l'introduction d'une logique marchande, entraînera, à défaut d'une régulation contraignante, une prestation de ceux-ci à deux vitesses au détriment des plus pauvres du Nord et du Sud,

demande au gouvernement :

1. de s'opposer aux requêtes et offres nouvelles de libéralisation qui seraient faites au nom de l'Union européenne dans des domaines tels que l'eau, le logement, la santé, l'éducation, la formation professionnelle ou la culture qui concrétisent des droits fondamentaux et dont dépend l'émancipation de l'être humain,

2. de veiller à ce que, en matière de transport, de services postaux, de télécommunication et d'énergie, un éventuel processus de libéralisation s'accompagne, pour les États, de garanties quant à la mise en place des régulateurs publics forts, et de possibilités de financement de ces services par des fonds publics,

3. qu'un lien soit fait entre les négociations de l'OMC en matière de services et les futures négociations en matière d'investissements de façon à ce que les règles de promotion des services publics ne puissent être remises en cause par des règles privilégiant uniquement l'intérêt des investisseurs étrangers,

4. d'informer mensuellement le Sénat des évolutions des négociations au sein de l'OMC de façon à ce qu'un contrôle politique et un suivi puisse s'effectuer dans les meilleures conditions.

27 avril 2005.

Philippe MAHOUX.
Jean CORNIL.
Pierre GALAND.
Olga ZRIHEN.

K. Wijzend op het belang van de universaliteit en het behoud van de evolutieve openbare diensten en van het begrip kwaliteit als essentieel instrument ter bevordering van de democratie en de modernisering en ter bestrijding van de armoede;

L. Overwegende dat iedere vorm van liberalisering van de openbare diensten, door invoering van een handelslogica, bij gebrek aan een bindende regeling ertoe zal leiden dat die diensten tegen twee snelheden worden verricht, wat ten koste gaat van de armsten van het Noorden en het Zuiden;

Vraagt de regering :

1. Zich te verzetten tegen de nieuwe verzoeken en aanbiedingen, die namens de Europese Unie zouden worden gedaan met het oog op een liberalisering op het vlak van waterhuishouding, huisvesting, gezondheid, onderwijs, beroepsopleiding of cultuur, met andere woorden in sectoren die grondrechten concretiseren en waarvan de emancipatie van de mens afhangt;

2. Erop toe te zien dat een eventueel liberaliseringsproces op het vlak van transport, postdiensten, telecommunicatie en energie voor de Staten samengaat met doortastende overheidsreglementeringen en met de mogelijkheid dat de openbare verleners van soortgelijke diensten met overheidsgeld worden gefinancierd;

3. De onderhandelingen van de WTO over de diensten te koppelen aan de toekomstige onderhandelingen met betrekking tot de investeringen zodat de regels ter bevordering van de openbare diensten niet opnieuw ter discussie kunnen worden gesteld door regels die uitsluitend het belang van de buitenlandse investeerders vooropstellen;

4. De Senaat maandelijks te informeren over de voortgang van de onderhandelingen binnen de WTO, opdat de politieke controle en de follow-up in de beste omstandigheden kunnen plaatsvinden.

27 april 2005.