

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

25 JANVIER 2005

**L'Espace et la politique européenne
de sécurité et de défense**

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE, ET DU
GROUPE DE TRAVAIL « ESPACE »
(FINANCES ET AFFAIRES ÉCONOMIQUES)
PAR M. ROELANTS DU VIVIER

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

25 JANUARI 2005

**Ruimtevaart en het Europees veiligheids-
en defensiebeleid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING,
EN DE WERKGROEP « RUIMTEVAART »
(FINANCIËN EN ECONOMISCHE
AANGELEGENHEDEN) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ROELANTS DU VIVIER

Composition de la Commission des Relations extérieures et de la Défense/Samenstelling van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging:

Président/Voorzitter: François Roelants du Vivier**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD Jean-Marie Dedecker, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V Erika Thijs, Sabine de Bethune.
Vlaams Belang Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH Christian Brotcorne.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Marc Van Peel, Luc Van den Brande.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Composition du Groupe de travail « Espace » (Finances et Affaires économiques)/Samenstelling van de Werkgroep « Ruimtevaart » (Financiën en Economische Aangelegenheden):

Président/Voorzitter: François Roelants du Vivier**A. Membres/Leden:**

SP.A-SPIRIT Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove.
VLD Margriet Hermans, Luc Willems.
PS Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR Jean-Marie Cheffert, François Roelants du Vivier.
CD&V Hugo Vandenberghe.
Vlaams Belang Frank Creyelman.

I. INTRODUCTION

À l'occasion du lancement réussi, le 18 décembre 2004, du satellite d'observation militaire Hélios IIA depuis la base de Kourou en Guyane française, le Groupe de travail « Espace » du Sénat a organisé, conjointement avec la Commission des Relations extérieures et de la Défense, le jeudi 13 janvier 2005, un échange de vues sur la participation belge à ce projet spatial franco-hispano-belge. L'on a aussi examiné l'importance de la navigation spatiale pour la politique européenne de sécurité et de défense.

Ont été invités à cette audition M. André Flahaut, ministre de la Défense, ainsi que le colonel Eric Huybrechts et le major Willy Tack, tous deux membres du département « Stratégie » de l'état-major général de l'armée belge.

Une réunion sur cette même matière avait eu lieu au cours de la législature précédente, le 4 juillet 2001, avec le général major Delcour, à l'époque chef de la division « Matériel » de l'état-major général de l'armée belge.

La présidence était assurée par M. François Roelants du Vivier, qui a été remplacé en cours de réunion par M. Luc Willems.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. ANDRÉ FLAHAUT, MINISTRE DE LA DÉFENSE NATIONALE

Il est à souligner tout d'abord que l'on peut qualifier la participation de la Belgique au projet en question de triomphe modeste. C'est la première fois en effet qu'une petite armée d'un petit pays participe à un grand programme satellitaire européen. Pour la première fois, l'armée belge a un accès autonome et indépendant à des informations obtenues par le biais de l'observation terrestre.

Il faut ensuite faire remarquer que la Belgique a été le moteur de ce projet et a joué souvent un rôle de médiateur entre les États participants.

Bien que la décision de participer au programme ait déjà été prise au cours de la législature 1995-1999, les choses ne se sont accélérées qu'après les attentats du 11 septembre 2001. Sous la présidence belge, le Conseil des ministres européens de la Défense a alors décidé qu'il fallait renforcer sensiblement la capacité militaire de collecte d'informations, et que cette capacité devait être coordonnée au niveau européen. On a pris comme exemple-type le programme Hélios II, une collaboration fructueuse et réussie entre trois États européens dans le domaine de l'observation terrestre militaire.

M. Javier Solana a été chargé de cette mission de coordination, qu'il a fort prise à cœur. Il mérite à cet

I. INLEIDING

Ter gelegenheid van de succesvolle lancering op 18 december 2004 van de militaire observatiesatelliet Helios IIA vanop de lanceerbasis van Kourou in Frans-Guyana, organiseerde de Werkgroep « Ruimtevaart » van de Senaat samen met de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging, op donderdag 13 januari 2005 een gedachtewisseling aangaande de Belgische deelname aan dit Frans-Spaans-Belgische ruimtevaartproject. Tevens werd het belang van ruimtevaart voor het Europese veiligheids- en defensiebeleid besproken.

Deze hoorzitting werd georganiseerd met de heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, en Kolonel Eric Huybrechts en Majoor Willy Tack, beiden van het Departement « Strategie » van de Generale Staf van het Belgische leger.

Een eerdere vergadering aangaande deze materie vond plaats in de vorige legislatuur op 4 juli 2001 met Generaal-majoor Delcour, toenmalig Hoofd van de Divisie Materieel van de Generale Staf van het Belgische leger.

Voorzitter van de vergadering was de heer François Roelants du Vivier. Tijdens deze vergadering werd hij vervangen door de heer Luc Willems.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER ANDRÉ FLAHAUT, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

In de eerste plaats moet men benadrukken dat de deelname van België aan dit project een bescheiden triomf is. Voor het eerst neemt immers een klein leger van een klein land deel aan een groot Europees satellietprogramma. Voor de eerste keer heeft het Belgische leger een autonome en onafhankelijke toegang tot informatie die is verkregen door aardobservatie.

Vervolgens moet worden opgemerkt dat België de motor is geweest van dit project, en regelmatig een bemiddelende rol heeft gespeeld tussen de deelnemende landen.

Hoewel de beslissing tot deelname aan het programma reeds is genomen in de legislatuur 1995-1999, is alles pas in een stroomversnelling gekomen na de aanslagen van 11 september 2001. Onder Belgisch voorzitterschap heeft de Europese Ministerraad voor Defensie toen beslist dat er een substantiële versterking moest komen van de militaire capaciteit inzake informatiegaring, en dat dit op Europees niveau diende te worden gecoördineerd. Als typevoorbeeld werd het Helios II-programma gegeven, een vruchtbare en succesvolle samenwerking tussen drie Europese landen op het vlak van militaire aardobservatie.

De heer Javier Solana werd belast met deze coördinatietaak, hetgeen hij zeer ter harte heeft genomen.

égard l'admiration, car il a réussi dans un domaine qui est considéré par excellence par les États comme une authentique compétence nationale.

Ainsi qu'on l'a dit, Hélios II a été un succès, comme en témoigne le souhait de pays comme l'Allemagne, la Grèce et l'Italie d'y participer. Voilà pourquoi c'est une très bonne chose que Belgique ait été présente dès le début.

Enfin, il convient de faire remarquer que la participation belge a été le premier pas de la transformation de l'armée belge en une armée moins conséquente, mais moderne, bien équipée et efficace. Il va de soi qu'un accès autonome à des informations du plus haut niveau possible, comme celles transmises par Hélios II, est une nécessité.

III. EXPOSÉ DE MAJOR WILLY TACK, INGÉNIEUR, DÉPARTEMENT «STRATÉGIE» DE L'ÉTAT-MAJOR DE L'ARMÉE BELGE

1. Introduction

Le livre blanc sur la défense a été publié en 2000. Il y était écrit notamment que la Belgique avait besoin d'une capacité de renseignement stratégique. Cette capacité pourrait lui être fournie idéalement par le programme Hélios.

À la demande du ministre, les négociations avec la France ont été relancées; elles avaient été suspendues en 1998 pour des raisons budgétaires.

Ces négociations ont abouti, le 13 juillet 2001, à la conclusion d'un «Memorandum of Understanding» entre la Belgique et la France, qui stipulait que la Belgique participerait au programme à hauteur de 2,5%.

2. Participation belge en Hélios II

Cette participation prévoit que la Belgique se réserve au moins 2,5% des images qui sont prises par Hélios II, et décide quelles images seront prises. Il s'agit d'un taux minimum. Les images communes, demandées par la Belgique, l'Espagne et/ou la France, sont comptabilisées différemment pour la fixation de ce quota. De plus, le taux est calculé sur une période de sept jours, ce qui autorise des fluctuations du nombre de missions qui sont demandées au satellite par la Belgique.

Il y a lieu de noter à cet égard que les images demandées sont codées et ne peuvent être regardées que par la partie demandeuse. Les autres partenaires n'ont pas accès à ces informations.

Men moet hem hiervoor bewonderen, want hij heeft succes geboekt op een terrein dat bij uitstek door de landen beschouwd wordt als een echte nationale bevoegdheid.

Zoals gezegd is Helios II een succes gebleken, getuige de interesse van landen als Duitsland, Griekenland en Italië om deel te nemen aan dit project. Het is daarom een zeer goede zaak dat België van in het begin aan de wieg heeft gestaan van Helios II.

Ten slotte moet worden opgemerkt dat de Belgische deelname een eerste stap is geweest om van het Belgische leger een kleiner maar modern, goed uitgerust en efficiënt leger te maken. Het spreekt voor zich dat een autonome toegang tot informatie van het hoogst mogelijke niveau, zoals via Helios II, een must is.

III. UITEENZETTING DOOR MAJOOR WILLY TACK, INGENIEUR, DEPARTEMENT «STRATEGIE» VAN DE GENERALE STAF VAN HET BELGISCHE LEGER

1. Inleiding

In 2000 werd het Witboek van landsverdediging gepubliceerd. Hierin werd onder andere gesteld dat België nood had aan een strategische inlichtingen capaciteit. Deze capaciteit zou bij voorkeur kunnen worden geleverd door het Helios-programma.

Op vraag van de minister werden de onderhandelingen met Frankrijk heropgestart. Deze waren in 1998 om budgettaire redenen opgeschort.

Deze onderhandelingen mondden op 13 juli 2001 uit in een «Memorandum of Understanding» tussen België en Frankrijk waarin werd bedongen dat België voor 2,5% zou participeren in het programma.

2. Belgische participatie in Helios II

Deze participatie houdt in dat België minimum 2,5% van de beelden die door Helios II worden genomen, voor zich reserveert, en zelf beslist welke beelden zullen worden genomen. Dit is een minimum. Zo worden de gemeenschappelijke beelden, gevraagd door België, Spanje en/of Frankrijk, op een andere manier berekend voor dit quotum. Ook wordt het percentage berekend over een periode van 7 dagen, waardoor schommelingen in het aantal opdrachten dat door België aan de satelliet worden gegeven, mogelijk zijn.

Er dient in dit opzicht te worden opgemerkt dat de gevraagde beelden zijn gecodeerd en enkel door de vragende partij kan worden bekeken. De andere partners hebben geen toegang tot deze informatie.

Ce taux de participation n'est pas négligeable quand on sait que l'Espagne a souhaité que sa participation, qui était de 7 % à Hélios I, soit ramenée à 2,5 % pour Hélios II.

Outre l'accès aux images d'Hélios II, la participation de la Belgique lui permet d'avoir son mot à dire concernant les modifications susceptibles d'être apportées au second satellite en fonction de l'expérience acquise avec le premier. La Belgique est en outre associée au développement d'un programme qui succédera à Hélios II. Enfin, la Belgique peut aussi participer à Pléiades, un programme d'observation de la terre qui succédera au programme Spot V. Vu son caractère dual (technologie utilisable à des fins civiles et militaires), ce programme intéresse aussi la défense.

3. Le système Hélios II

Le programme Hélios II comprend deux satellites. Hélios IIA a été lancé par une fusée Ariane V depuis la base de Kourou le 18 décembre 2004. Les premières images de test ont été captées le 12 janvier 2005 et sont prometteuses. On continue à affiner le fonctionnement du satellite et celui-ci sera pleinement opérationnel en mars ou avril 2005. Le second satellite, Hélios IIB, sera lancé en 2008.

Hélios IIA dispose de trois modes d'observation, selon ce qui est demandé. Il y a tout d'abord un niveau de résolution normale, comparable à celui qu'offre actuellement Spot V. Cela signifie concrètement qu'une seule photo permet d'observer une superficie de 40 km de diamètre. À l'autre extrême il y a un niveau de très haute résolution qui permet de photographier des objets de quelques dizaines de centimètres. Le troisième niveau se situe entre les deux.

Il est à noter que, sauf pour le niveau de très haute résolution, qui n'est que visuel, on a aussi le choix entre une image infrarouge et une image visuelle. De plus, les divers niveaux peuvent fonctionner simultanément, ce qui n'était pas le cas d'Hélios I.

À titre d'information, il faut ajouter que les instruments disponibles permettent de prendre des clichés de jour comme de nuit, sauf si la couverture nuageuse est trop dense. On a alors besoin d'un autre instrument.

4. Pays participants à Hélios II

La France (95 %), l'Espagne (2,5 %) et la Belgique (2,5 %) sont les trois partenaires de ce programme. Par ailleurs, l'Italie et l'Allemagne y participent aussi, mais ces pays ne peuvent obtenir des images que moyennant échange. Ils n'ont aucun droit d'intervention dans le développement des programmes actuel et futur.

Dat dit percentage niet weinig is, blijkt uit het feit dat Spanje ten opzichte van haar deelname van 7 % in Helios I, zelf heeft gevraagd haar participatie in Helios II te verminderen tot 2,5 %.

Naast de toegang tot de beelden van Helios II, houdt de Belgische participatie tevens de medezeggenschap in over de wijzigingen die kunnen worden aangebracht aan de tweede satelliet op basis van de ervaringen met de eerste satelliet. Tevens is België betrokken bij de ontwikkeling van een opvolger van het Helios II-programma. Ten slotte kan België ook deelnemen aan het Pleiades-programma, een aardobservatieprogramma dat het Spot V-programma zal opvolgen. Vanwege het duaal karakter (technologie die kan worden gebruikt voor civiele en militaire toepassingen), is dit programma ook interessant voor defensie.

3. Het Helios II-systeem

Het Helios II-programma bestaat uit twee satellieten. Helios IIA werd gelanceerd met een Ariane V-raket vanaf de basis te Kourou op 18 december 2004. De eerste testbeelden werden ontvangen op 12 januari 2005 en zijn veelbelovend. Na een verder verfijnen van de werking van de satelliet, zal deze volledig operationeel zijn in maart of april 2005. De tweede satelliet, Helios IIB, zal worden gelanceerd in 2008.

Helios IIA heeft drie observatiemogelijkheden, afhankelijk van hetgeen wordt gevraagd. In de eerste plaats is er een niveau van gewone resolutie, die vergelijkbaar is met hetgeen Spot V thans biedt. Concreet houdt dit in dat in één foto een gebied van 40 km diameter kan worden bekeken. Het andere uiterste is een niveau van zeer hoge resolutie dat in staat is om voorwerpen van enkele tientallen centimeter te registreren. Een derde niveau ligt daartussenin.

Er dient te worden opgemerkt dat, behalve op het niveau van de zeer hoge resolutie die enkel visueel is, kan worden gekozen voor een infrarood of visueel beeld. Tevens kunnen de verschillende niveaus gelijktijdig werken, hetgeen bij Helios I niet het geval was.

Ter informatie moet worden toegevoegd dat het beschikbare instrumentarium het mogelijk maakt om zowel overdag als 's nachts beelden te maken, tenzij er een dik wolkendek hangt. Hiervoor is een ander instrument nodig.

4. Deelnemende landen aan Helios II

Frankrijk (95 %), Spanje (2,5 %) en België (2,5 %) zijn de drie partners in dit programma. Daarnaast nemen ook Italië en Duitsland deel, met dien verstande dat zij enkel beelden kunnen verkrijgen via uitwisseling. Zelf hebben ze geen enkele inspraak in de ontwikkeling van het huidige en toekomstige programma.

Le programme Hélios II est une réussite, comme en témoigne le fait que la Grèce a aussi demandé à y être associée. L'Union européenne a chargé son centre satellitaire de Torrejon d'examiner si Hélios pouvait être utilisé dans le cadre du développement d'une politique européenne de sécurité et de défense.

IV. ÉCHANGE DE VUES

1. Participation belge au programme Hélios II

M. François Roelants du Vivier, président, constate que le programme Hélios II est financé à 95 % par la France. La Belgique et l'Espagne prennent chacune 2,5 % à leur compte. En échange de cette contribution, la Belgique a accès aux images prises par Hélios II et peut commander au satellite d'exécuter certaines missions. Cette participation revêt une importance politique et militaire considérable pour la Belgique. On se demande néanmoins pourquoi il n'a pas été possible d'obtenir une participation industrielle plus grande à ce programme. Était-il impossible, dans les circonstances données, d'en faire plus et pourrait-il en être autrement à l'avenir ?

Le ministre répond que la décision de participer au programme Hélios II avait déjà été prise au cours de la législature 1995-1999 par un gouvernement dont le ministre de la Défense nationale était M. Jean-Pol Poncelet. Dès le début, la Belgique a décidé que sa participation devait rester limitée. C'est ce qui a été communiqué officiellement au gouvernement français. Il n'était plus possible de changer quoi que ce soit à cet engagement et le ministre s'est donc efforcé d'obtenir le maximum pour la Belgique dans les limites de l'accord et de hâter le lancement du programme.

Le ministre pense que si les négociations avaient eu lieu aujourd'hui, on aurait agi autrement et on aurait été plus prudent à propos des engagements, même si le contexte budgétaire n'est guère plus favorable aujourd'hui en matière de défense qu'il ne l'était à l'époque. Mais on se serait efforcé de maintenir un certain flou autour des marges de participation au développement du programme afin de laisser la porte ouverte à une participation plus grande de la Belgique.

Mme Ingrid Meeus, députée, demande en quoi a consisté concrètement la contribution industrielle belge à ce projet et quelles en ont été les retombées pour le pays.

Le major Willy Tack donne un aperçu des négociations qui ont eu lieu à cet égard. Le « Memorandum of Understanding » ne parle pas des compensations économiques. Néanmoins, des entreprises individuelles belges ont été chargées par de grands groupes euro-

Helios II is een succesverhaal, getuige het feit dat ook Griekenland heeft gevraagd betrokken te worden bij het programma. De Europese Unie heeft via haar satellietencentrum in Torrejon de opdracht gegeven uit te zoeken of Helios kan worden ingeschakeld in de ontwikkeling van een Europese veiligheids- en defensiepolitiek.

IV. GEDACHTEWISSELING

1. Belgische deelname aan het Helios II-programma

De heer François Roelants du Vivier, voorzitter, stelt vast dat het Helios II-programma voor 95 % gefinancierd wordt door Frankrijk. België en Spanje nemen elk 2,5 % voor hun rekening. In ruil voor deze bijdrage heeft België toegang tot de door Helios II genomen beelden en kan het de satelliet vragen bepaalde opdrachten uit te voeren. Deze deelname is van groot politiek en militair belang voor België. De vraag wordt echter gesteld waarom er geen grotere industriële participatie aan dit programma kon worden bedongen. Kon er in de gegeven omstandigheden niet meer worden gerealiseerd en zal dit in de toekomst veranderen ?

De minister antwoordt dat de beslissing om deel te nemen aan het Helios II-programma reeds werd genomen tijdens de legislatuur 1995-1999 door een regering met de heer Jean-Pol Poncelet als verantwoordelijke minister van Landsverdediging. Van in het begin heeft België gesteld dat de deelname beperkt moest blijven. Dit is zo officieel aan de Franse regering meegedeeld. Aan dit engagement kon niets meer worden veranderd, en de minister heeft dan ook gepoogd om binnen de grenzen van het akkoord een zo groot mogelijk aandeel voor België te verwerven en de start van de ontwikkeling van het programma te bespoedigen.

De minister is van oordeel dat, indien de onderhandelingen thans zouden zijn gevoerd, men anders te werk zou zijn gegaan en voorzichtiger zou zijn geweest inzake de aangegane engagementen, ook al is de context van de begroting vandaag niet veel positiever ten overstaan van defensie dan toen. Maar men zou hebben gepoogd de marges om deel te nemen aan de ontwikkeling van het programma vaag te houden om de mogelijkheid van een grotere participatie van België open te houden.

Mevrouw Ingrid Meeus, kamerlid, vraagt wat de Belgische industriële inbreng concreet is geweest in dit project en wat de return is voor het land.

Majoor Willy Tack geeft een overzicht van de onderhandelingen in dit verband. In de « Memorandum of Understanding » staat niets vermeld over economische compensaties. Wel is het zo dat individuele Belgische bedrijven in opdracht van grote Europese groe-

péens tels que Astrium et Alcatel de développer certains composants des satellites en question.

La contribution concrète de la Belgique à Hélios II s'élève à 70 millions d'euros. Initialement, il avait été prévu, en 1998, que la Belgique puisse compenser deux tiers de ce montant en dehors des frais habituels d'un lancement. La Belgique n'a pas pu exiger 100 % dans la mesure où elle n'a été associée qu'en cours de projet au développement d'Hélios II. La France a précisé d'emblée que les compensations belges dans le cadre de la participation à Hélios I devaient être intégrées dans les compensations d'Hélios II. Il fallait en outre imputer les compensations liées à la participation au programme Ariane.

Lorsqu'en 2000, la Belgique se montra de nouveau intéressée par une participation, on n'a pu prendre en considération, comme compensation économique, que les 20 % qui étaient prévus pour le développement du segment terrestre dans la mesure où les autres contrats avaient déjà été conclus.

En réalité, l'industrie belge, au travers de sa participation aux activités des grands groupes européens et au programme de développement Ariane, a obtenu en retour quelque 45 millions d'euros des programmes Hélios I et II, ce à quoi viendront encore s'ajouter quelque 12 millions d'euros grâce au lancement d'Hélios IIB.

L'on peut évidemment faire remarquer que l'industrie aurait obtenu la même chose si la Belgique n'avait pas participé aux programmes Hélios. Mais il faut insister une fois encore sur le fait que la France a indiqué clairement que les compensations économiques n'étaient guère possibles.

2. Champ d'application d'Hélios

M. Jean Cornil, sénateur, demande si la Belgique a désigné certaines régions prioritaires du monde à examiner en priorité.

Le major Willy Tack répond qu'il est évident que l'on va surtout surveiller les zones où des militaires belges sont ou seront déployés dans le cadre, par exemple, de missions de maintien de la paix. L'Afrique centrale est aussi une région que la Belgique suit de près. Il faut toutefois souligner que l'on ne se limite pas à ces zones. Hélios II permet d'observer la terre entière sans problèmes d'atteinte à la vie privée, etc. Les informations rassemblées peuvent ensuite être utilisées en vue, notamment, de préparer certains dossiers du Conseil des ministres.

Mme Joëlle Kapompolé, sénatrice, demande si Hélios peut aussi être utilisé pour le monitoring de processus de désarmement ou pour contrôler le démantèlement d'installations nucléaires.

pen als Astrium en Alcatel een aantal zaken hebben ontwikkeld voor deze satellieten.

De concrete Belgische bijdrage aan Helios II bedraagt 70 miljoen euro. Oorspronkelijk was in 1998 voorzien dat België twee derden van deze kost kon compenseren buiten de normale kosten van een lancering. België kon geen 100 % claimen aangezien het pas later bij de ontwikkeling van Helios II werd betrokken. Frankrijk stelde wel onmiddellijk dat de Belgische compensaties in het kader van de deelname aan Helios I moesten meetellen als compensatie voor Helios II. Daarnaast dienden ook de compensaties voor de deelname aan het Ariane-programma te worden verrekend.

Toen België in 2000 opnieuw interesse toonde voor deelname, kon men enkel de 20 % die voorzien was voor de ontwikkeling van het grondsegment, in rekening brengen als economische compensatie, aangezien de andere contracten reeds waren toegezegd.

De realiteit is dat de Belgische industrie door haar betrokkenheid bij de activiteiten van de grote Europese groepen en haar deelname aan het Ariane-ontwikkelingsprogramma, ongeveer 45 miljoen euro heeft teruggekregen uit de programma's Helios I en II. Hier zal nog ongeveer 12 miljoen euro bijkomen met de lancering van Helios IIB.

Natuurlijk kan men opmerken dat de industrie dit ook had gekregen indien België niet had deelgenomen aan de Helios-programma's. Maar er dient nogmaals benadrukt te worden dat Frankrijk duidelijk heeft gemaakt dat economische compensaties nauwelijks mogelijk waren.

2. Toepassingsgebied van Helios

De heer Jean Cornil, senator, vraagt of er door België bepaalde prioritaire gebieden in de wereld werden aangeduid die in de eerste plaats moeten worden bestudeerd.

Majoor Willy Tack antwoordt dat het evident is dat men vooral gaat kijken naar die zones waar Belgische militairen in het kader van bijvoorbeeld vredesoperaties actief zijn of zullen worden ontplooid. Daarnaast is Centraal-Afrika een regio die door België van nabij wordt gevolgd. Men moet echter benadrukken dat men zich niet beperkt tot deze zones. Helios II laat toe om de hele wereld te bekijken zonder dat er zich problemen voordoen inzake privacy, enz. De vergaarde informatie kan dan worden gebruikt om bijvoorbeeld bepaalde dossiers van de Ministerraad voor te bereiden.

Mevrouw Joëlle Kapompolé, senator, vraagt of Helios ook gebruik kan worden voor de monitoring van ontwapeningsprocessen of het ontmantelen — controleren van nucleaire installaties.

Le major Willy Tack répond que c'est certainement possible techniquement, mais qu'il faut se demander s'il s'agit là d'une technique adéquate. Hélios prend en effet chaque fois un cliché instantané qui ne peut être répété que 24 heures plus tard. Ce n'est donc pas la technique la plus appropriée pour suivre ce genre de processus.

3. Longévité d'Hélios II

Mme Ingrid Meeus, députée, voudrait savoir combien de temps Hélios II fonctionnera et quel sera l'avenir après Hélios II.

Le major Willy Tack ne peut répondre à ces questions. On ne peut que supputer la durée de vie d'un satellite. À titre comparatif: Hélios IA qui a été lancé en 1995 fonctionne toujours, tandis qu'Hélios IB qui a été lancé en 1999 est hors service. La durée de vie probable d'Hélios IIA est de 4 à 5 ans. Voilà pourquoi le lancement d'Hélios IIB est prévu pour 2008. Cette date est susceptible de modifier en fonction du comportement d'Hélios IIA. Ce qui est sûr, en revanche, c'est que le programme prendra fin aux alentours de 2012. D'où l'intention du ministre français de la Défense de faire incessamment une proposition pour l'après-Hélios II.

Dans l'intervalle, la Belgique examine s'il n'est pas possible d'utiliser Pléiades comme source d'information supplémentaire. Il s'agit d'un programme civil français auquel la Belgique participe et qui, vu sa dualité, peut être utile aussi pour des missions militaires.

4. Utilisation d'Hélios II et accès des tiers

M. Jean Cornil, sénateur, demande quelles sont les procédures pour déterminer la zone à survoler par Hélios, et dans quelle mesure des tiers peuvent accéder aux informations collectées par Hélios.

Le major Willy Tack souligne que la procédure est une question qui est réglée par les seuls militaires. Il n'y a pas la moindre immixtion politique. Concrètement, cela signifie que les trois partenaires examinent deux fois par jour les demandes d'utilisation qui rentrent. En pratique, l'opération est informatisée. Si l'exécution de l'ensemble de ces missions ne pose pas de problème, l'ordinateur commande à Hélios II de les exécuter toutes.

Si un problème se pose, par exemple parce qu'au même moment la France veut survoler Kigali, et la Belgique Kinshasa, les représentants des partenaires sont convoqués. Le partenaire demandeur a attribué dès le début à toute proposition de mission un degré de priorité variant de 1 à 3. En cas de conflit, la prio-

Majoor Willy Tack antwoordt dat dit technisch zeker mogelijk is, maar men moet zich de vraag stellen of dit ook een goede techniek is. Helios neemt immers telkens een momentopname die pas 24 uur nadien kan worden herhaald. Dit maakt het niet tot de beste techniek om dergelijke processen op te volgen.

3. Duurzaamheid van Helios II

Mevrouw Ingrid Meeus, kamerlid, wenst te weten hoe lang Helios II zal functioneren en wat de toekomst zal brengen na Helios II.

Majoor Willy Tack moet het antwoord schuldig blijven. Men kan enkel gissen naar de levensduur van een satelliet. Ter vergelijking: Helios IA werd gelanceerd in 1995 en werkt nog steeds, Helios IB werd gelanceerd in 1999 en is stuk. De vermoedelijke levensduur van Helios IIA is 4 à 5 jaar. Vandaar dat de lanceringsdatum van Helios IIB is vastgelegd in 2008. Deze datum zal verschuiven in functie van de werking van Helios IIA. Vast staat evenwel dat rond 2012 het programma zal zijn beëindigd. Vandaar dat de Franse minister van defensie binnenkort een voorstel zal bekend maken rond de opvolging van Helios II.

Intussen wordt op Belgisch niveau onderzocht of er geen mogelijkheid is om Pleiades te gebruiken als supplementaire bron van informatie. Dit is een Frans civiel programma waaraan België deelneemt, maar dat omwille van het duaal karakter ook nuttig kan zijn voor militaire opdrachten.

4. Gebruik van Helios II en toegang door derden

De heer Jean Cornil, senator, informeert naar de procedures die worden gehanteerd om te bepalen welke zone door Helios moet worden overvlogen. Tevens vraagt hij naar de mogelijkheden die derde landen hebben om toegang te krijgen tot de door Helios verzamelde informatie.

Majoor Willy Tack benadrukt dat de procedure een zaak is die enkel wordt afgehandeld door militairen. Van enige politieke invloed is geen sprake. Concreet wil dit zeggen dat de drie partners tweemaal per dag bekijken welke vragen voor gebruik er zijn binnengekomen. In de praktijk gebeurt dit door een computer. Indien er geen probleem is om al deze opdrachten uit te voeren, geeft de computer Helios II de opdracht ze allemaal te doen.

Indien er echter wel een probleem is, omdat bijvoorbeeld Frankrijk Kigali wil overvliegen en België op hetzelfde ogenblik Kinshasa wil bekijken, worden de vertegenwoordigers van de partners samengeroepen. Elk voorstel van opdracht kreeg van de betrokken partner van in het begin een prioriteits-

rité est donnée à la mission dont le degré de priorité est le plus élevé.

En cas de priorité égale, l'ordinateur détermine, en fonction de certains paramètres, la demande qui sera prioritaire.

En ce qui concerne l'accès des tiers, il faut faire la distinction entre les images en soi et les informations qu'on en a retirées. En principe, les images ne quittent pas les trois stations de réception (une pour chacun des pays). Toute dérogation à ce principe nécessite une décision unanime des trois partenaires, ce qui signifie que chacun dispose d'un droit de veto.

Quant aux informations obtenues sur la base des images, elles sont la propriété du partenaire qui les a demandées et c'est par conséquent celui-ci qui décide de transmettre ou non des informations disponibles.

5. Utilisation d'Hélios II à des fins éducatives

M. Dirk Frimout, astronaute scientifique, demande si, nonobstant leur caractère militaire, les images prises par Hélios ne pourraient pas, à terme, être utilisées à des fins éducatives.

Le ministre répond que pareille décision appartient aux trois partenaires. Personnellement, il en est un ardent partisan, pour autant que l'on tienne compte des règles de sécurité voulues. Il serait incompréhensible, en effet, qu'une telle manne d'informations, recueillie grâce à l'investissement de fonds publics, ne puisse pas servir à aider les établissements scolaires dans l'éducation et la formation des élèves.

Le major Willy Tack ajoute que les images ne se prêtent évidemment pas toutes à un tel usage et que certaines informations peuvent être à ce point sensibles qu'on ne peut pas les publier. Mais, cela étant, rien n'empêche que des images et des informations puissent être communiquées à des fins éducatives.

6. Autres accords de coopération au niveau européen

M. Theo Pirard, du Space Information Center, constate qu'il y a une lacune dans la capacité belge d'observation de la Terre en ce qui concerne les observations radar (qui permettent de voir à travers la couverture nuageuse). Divers programmes susceptibles de pallier cette lacune existent chez nos voisins: Sar-Lupe en Allemagne, Cosmo-Skymed en Italie ou encore le programme franco-italien Orpheo. Envisage-t-on de participer à ces projets?

Une autre question concerne la contribution concrète de la Belgique aux «BOC — Besoins opérationnels communs».

graad variërend van 1 tot 3. In geval van conflict, is het de opdracht met de hoogste prioriteit die voorrang krijgt.

Bij gelijkheid in prioriteit, zal de computer op basis van een aantal welbepaalde parameters beslissen welke vraag voorrang heeft.

Wat de toegang van derden betreft, moet onderscheid worden gemaakt tussen de beelden op zich en de informatie die eruit is gehaald. De beelden verlaten de drie ontvangststations (één voor elk land) in principe niet. Een afwijking hierop vereist de unanieme beslissing van de drie partners, met andere woorden elke partner heeft een vetorecht.

De informatie die op basis van de beelden is verkregen, zijn echter eigendom van de partner die deze heeft gevraagd. Het is dan ook deze partner die beslist om beschikbare informatie door te geven of niet.

5. Gebruik van Helios II voor educatieve doeleinden

De heer Dirk Frimout, wetenschappelijk astronaut, vraagt of de door Helios gemaakte beelden ondanks hun militaire karakter na verloop van tijd niet kunnen worden gebruikt voor educatieve doeleinden.

De minister antwoordt dat dit een beslissing is die door de drie partners moet worden genomen. Persoonlijk is hij hier fel voorstander van, voor zover men rekening houdt met de nodige veiligheidsvoorschriften. Het zou immers onbegrijpelijk zijn dat een dergelijke schat aan informatie, verkregen door de investering van publieke middelen, niet zou worden gebruikt om scholen te helpen in de opvoeding en opleiding van leerlingen.

Majoor Willy Tack voegt hieraan toe dat natuurlijk niet alle beelden geschikt zijn voor een dergelijk gebruik en dat sommige informatie zo gevoelig kan zijn dat men deze niet kan openbaar maken. Maar binnen dit kader kan het vrijgeven van beelden en van informatie voor educatief gebruik zeker een optie zijn.

6. Andere samenwerkingsverbanden op Europees niveau

De heer Theo Pirard, Space Information Center, stelt vast dat er een hiaat is in de Belgische aardobservatiecapaciteit wat radarobservaties betreft (waarmee men door wolken kan kijken). In de ons omringende landen bestaan er verschillende programma's die deze leemte zouden kunnen opvullen: Sar-Lupe in Duitsland, Cosmo-Skymed in Italië of het Frans-Italiaanse Orpheo. Bestaan er plannen om aan deze programma's deel te nemen?

Ook wordt gevraagd naar de concrete inbreng van België in het «BOC — Besoins opérationnels communs».

Le major Willy Tack confirme qu'il y a des contacts officiels avec l'Allemagne et l'Italie au sujet d'une éventuelle collaboration en matière d'observation radar. Le problème est que la Belgique n'a rien à offrir en échange et n'est ni en mesure ni autorisée à transmettre des images d'Hélios II. Une collaboration reviendrait donc en fait à acheter des images et des informations. C'est une question de budget qui doit être tranchée au plus haut niveau politique. Le fait est que l'accent est plutôt mis actuellement sur l'après-Hélios II.

Quant aux «BOC», il s'agit d'une initiative franco-germano-italo-espagnole que la Belgique a rejointe il y a environ 18 mois. La Grèce y participe depuis 12 mois. Le but est de déterminer quels sont les besoins communs de défense et comment ils peuvent être concrétisés. Il est aussi question d'Hélios II dans ce contexte.

Le ministre ajoute que la Belgique a toujours donné la priorité aux programmes d'équipement communs, ce qui explique d'ailleurs les efforts déployés par notre pays au cours de sa présidence européenne en vue de créer l'Agence européenne de l'armement. C'est le seul moyen pour un petit pays de s'inscrire dans une défense européenne et de faire en sorte que les lacunes présentes au niveau européen soient comblées rapidement.

Il faut insister sur le fait que le conseil d'administration de cette agence est composé des ministres de la Défense. On a volontairement choisi de ne pas confier l'organisation de cette agence à des fonctionnaires afin que la responsabilité en cette matière importante reste du ressort du niveau politique.

C'est dans ce cadre qu'il faut replacer les investissements de la Belgique en matière de défense. Des investissements tels que ceux consentis pour l'A400M et Hélios II s'inscrivent dans une politique européenne et seront toujours plus faciles à défendre que des investissements en matériel militaire tel que des jeeps, etc.

7. Coopération régionale et interdépartementale en Belgique

M. Roland Gueubel, de Bruspace, déclare que la technologie spatiale est duale par définition. Ce qui est développé dans le domaine civil se prête aussi à un usage militaire et inversement. La question est de savoir dans quelle mesure le département de la Défense entretient de contacts avec les autres départements et avec les régions pour améliorer la collaboration et accroître l'efficacité de la recherche scientifique.

Le ministre répond que le département de la Défense est une maison ouverte. Il entretient de

Majoor Willy Tack bevestigt dat er officiële contacten zijn met Duitsland en Italië aangaande een mogelijke samenwerking inzake radarobservatie. Een probleem is dat België niets in ruil heeft aan te bieden en geen beelden van Helios II kan en mag doorgeven. Een samenwerking komt dus in feite neer op het kopen van beelden en informatie. Dit is een budgettair probleem dat op het hoogste politieke niveau moet worden beslist. Feit is wel dat de nadruk thans eerder op de opvolging van Helios II ligt.

Wat «BOC» betreft, dit is een Frans-Duits-Spaans-Italiaans initiatief waartoe België ongeveer 18 maanden geleden is toegetreden. Griekenland neemt sinds 12 maanden deel. Bedoeling is om te bepalen wat de gemeenschappelijke behoeften zijn op het vlak van defensie en hoe deze concreet kunnen worden ingevuld. Ook Helios II is hierin vermeld.

De minister voegt hieraan toe dat België steeds voorrang heeft gegeven aan gemeenschappelijke uitrustingsprogramma's. Dit verklaart trouwens de inspanningen die ons land tijdens het Europees Voorzitterschap heeft gedaan om het Europees Wapenagentschap op te richten. Dit is de enige weg die een klein land kan bewandelen om zich in te schrijven in een Europese defensie en ervoor kan zorgen dat de bestaande lacunes op Europees niveau snel worden opgevuld.

Er moet worden benadrukt dat de Raad van Beheer van dit agentschap is samengesteld uit de ministers van Defensie. Men heeft er bewust voor gekozen dit niet op ambtenarenniveau te organiseren om ervoor te zorgen dat de politiek rechtstreeks verantwoordelijk blijft voor deze belangrijke materie.

De Belgische investeringen inzake defensie moeten in dit kader worden gezien. Investeringen als de A400M en Helios II passen in de Europese politiek, en zullen steeds veel gemakkelijker te verdedigen zijn dan investeringen in eigen materieel als jeeps, enz.

7. Regionale en interdepartementale samenwerking in België

De heer Roland Gueubel, Bruspace, stelt dat de ruimtevaarttechnologie per definitie duaal is. Hetgeen ontwikkeld wordt op civiel vlak, is ook geschikt om militair te worden gebruikt en omgekeerd. Vraag is in welke mate het departement defensie contacten heeft met andere departementen en met de regio's om de samenwerking en de efficiëntie van het wetenschappelijk onderzoek te vergroten.

De minister antwoordt dat het departement defensie een open huis is. Op het vlak van industriële ont-

nombreux contacts en matière de développement industriel et de recherche spatiale. La recherche est d'ailleurs d'une importance capitale pour la défense. C'est la raison pour laquelle les budgets de recherche dans le cadre de la sécurité et de la défense ont été quadruplés depuis 1999.

Le major Willy Tack précise en outre qu'il existe plusieurs programmes de recherche militaires dans le cadre desquels l'industrie wallonne, notamment, est particulièrement active. Des accords ont du reste déjà été conclus avec les pouvoirs publics wallons et flamands. Le département de la Défense est aussi ouvert à une intensification des contacts avec la Région bruxelloise, si celle-ci le souhaite.

M. Michel Gillard, de Wallonie Espace, évoque la coopération qui est en cours d'élaboration entre l'Espagne et la Belgique dans le cadre du projet «Tarsys», qui est essentiellement le fruit des efforts des industries wallonne et espagnole et pour lequel l'ambassade belge à Madrid a joué un rôle important de médiation. Ces discussions ont révélé toute l'efficacité de la collaboration entre le département de la Défense et le département de la Politique spatiale en Espagne. Les contacts entre départements sont-ils aussi efficaces en Belgique?

M. Luc Willems, président, confirme l'importance de ce projet. En marge de la Conférence interparlementaire européenne de l'espace qui s'est déroulée à Madrid en novembre 2004, l'ambassadeur de Belgique a présenté aux membres du groupe de travail un état des lieux de ce dossier. Il est apparu qu'il s'agit d'une collaboration relevant de la responsabilité du ministre de la Politique scientifique. L'ambassadeur a en outre confirmé qu'il continuera de suivre ce dossier de près et qu'il y prêtera l'assistance requise.

Le ministre répète que le département de la Défense entend mener une politique d'ouverture. Il est en outre persuadé qu'il faut une meilleure coordination au niveau fédéral entre les divers départements concernés. Le secteur spatial est trop important pour que l'on risque de le perdre par la faute d'une concurrence interne entre les divers services compétents.

M. Theo Pirard, du Space Information Center, rappelle que l'on a décidé en 1998 qu'Hélios II concernerait pas moins de quatre ministères. Ne serait-il pas temps d'intégrer les départements concernés pour aboutir, comme cela se fait au niveau européen, à une politique spatiale cohérente unique?

Le major Willy Tack répond qu'actuellement, il y a deux acteurs en Belgique: le département de la Défense, qui gère les programmes spatiaux militaires, et le département de la Politique scientifique, qui gère les programmes civils et duaux. Il serait peut-être

wikkeling en onderzoek inzake ruimtevaart worden vele contacten onderhouden. Onderzoek is trouwens voor defensie van kapitaal belang. Om die reden werden sinds 1999 de onderzoeksbudgetten in het kader van veiligheid en defensie verviervoudigd.

Majoor Willy Tack verduidelijkt verder dat er een aantal militaire onderzoeksprogramma's bestaan waarin thans onder andere de Waalse industrie bijzonder actief is. Er bestaan voor het overige reeds akkoorden met de Waalse en Vlaamse overheid. Het departement defensie staat ook open voor nauwere contacten met de Brusselse regio, zo deze dit wenst.

De heer Michel Gillard, Wallonie Espace, verwijst naar een samenwerking die thans tot stand wordt gebracht tussen Spanje en België via het «Tarsys»-project. Dit project is vooral tot stand gekomen door de inspanningen van de Waalse en Spaanse industrie, waarbij de Belgische ambassade in Madrid een belangrijke bemiddelende rol heeft gespeeld. Tijdens deze besprekingen is duidelijk gebleken hoe vlot de samenwerking tussen het departement defensie en het departement ruimtevaartbeleid in Spanje loopt. Verlopen de contacten in België even vlot tussen de departementen?

De heer Luc Willems, voorzitter, bevestigt het belang van dit project. In de marge van de Europese Interparlementaire Ruimtevaartconferentie in Madrid in november 2004, kregen de leden van de werkgroep van de Belgische ambassadeur een stand van zaken van dit dossier. Hieruit is gebleken dat het gaat om een samenwerking die onder de verantwoordelijkheid van de minister van wetenschapsbeleid valt. De ambassadeur heeft verder bevestigd dat hij dit dossier op de voet zal blijven volgen en de nodige assistentie zal verlenen.

De minister herhaalt dat het departement van defensie een politiek van openheid wil voeren. Verder is hij ervan overtuigd dat er op federaal niveau nood is aan een doorgedreven coördinatie tussen de verschillende betrokken departementen. De ruimtevaartsector is te belangrijk om verloren te laten gaan door interne concurrentie tussen de verschillende bevoegde diensten.

De heer Theo Pirard, Space Information Center, herinnert eraan dat in 1998 is beslist dat Helios II raakpunten zou hebben met niet minder dan vier ministeries. Is thans de tijd niet gekomen om over te gaan tot een integratie van de betrokken departementen om, zoals op Europees niveau, te komen tot één coherent ruimtevaartbeleid?

Majoor Willy Tack antwoordt dat er op dit moment twee actoren actief zijn in België: het departement van defensie beheert de militaire ruimtevaartprogramma's, het departement wetenschapsbeleid doet hetzelfde voor de civiele en duale pro-

exagéré de parler de collaboration, mais il y a des contacts réguliers et l'on s'efforce d'harmoniser les politiques par la concertation. Il convient de renvoyer à cet égard au rôle du haut représentant belge pour la politique spatiale, M. Beka, qui a pour mission de coordonner la politique belge.

Toutefois, selon le département de la Défense, une véritable collaboration n'est pas vraiment indispensable pour le moment dans la mesure où les programmes sont trop différents. Ceci dit, il y a de bons contacts et de la concertation. Si, plus tard, une collaboration plus étroite devait s'avérer indispensable, l'on pourrait prendre des mesures supplémentaires.

Le président-rapporteur,

François ROELANTS DU VIVIER.

gramma's. Zeggen dat er samenwerking bestaat, is misschien overdreven, maar er zijn geregeld contacten en men probeert het beleid via concertatie op elkaar af te stemmen. In dit opzicht moet trouwens worden verwezen naar de rol van de Hoge Vertegenwoordiger van het Belgisch ruimtevaartbeleid, de heer Beka, die tot taak heeft het Belgisch beleid te coördineren.

Er is echter volgens het departement defensie op dit ogenblik niet echt nood aan een echte samenwerking, aangezien de programma's te verschillend zijn. Maar er zijn goede contacten en overleg. Op een later tijdstip, indien blijkt dat men nauwer moet gaan samenwerken, kunnen verdere stappen worden gezet.

De voorzitter-rapporteur,

François ROELANTS DU VIVIER.