

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2004-2005

16 FÉVRIER 2005

Projet de loi modifiant l'article 3 de la loi du 10 décembre 2001 concernant le passage définitif à l'euro

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES
PAR M. COLLAS
ET MME KAPOMPOLÉ

I. INTRODUCITON

Le projet de loi a été adopté par l'assemblée plénière du Sénat et transmis à la Chambre des représentants le 27 janvier 2005.

La Chambre a amendé le projet (article 2) et l'a renvoyé au Sénat le 4 février 2005. Conformément à

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2004-2005

16 FEBRUARI 2005

Wetsontwerp tot wijziging van artikel 3 van de wet van 10 december 2001 betreffende de definitieve omschakeling op de euro

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR DE HEER COLLAS
EN MEVROUW KAPOMPOLÉ

I. INLEIDING

Het wetsontwerp werd op 27 januari 2005 aangenomen in de plenaire vergadering van de Senaat en overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De Kamer heeft het ontwerp geamendeerd (artikel 2) en het op 4 februari 2005 teruggezonden naar

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie:

Président/Voorzitter: Jean-Marie Dedecker.

A. Membres/Leden:

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Flor Koninckx, André Van Nieuwkerke.
VLD	Jean-Marie Dedecker, Margriet Hermans, Luc Willems.
PS	Pierre Galand, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
MR	Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton.
CD&V	Étienne Schouppe, Jan Steverlyncx.
CDH	Christian Brotcorne.
Vlaams Belang	Frank Creyelman, Anke Van dermeersch.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Jacinta De Roeck, Christel Geerts, Bart Martens, Myriam Vanlerberghe. Jacques Germeaux, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille. Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Jean-François Istasse, Philippe Mahoux. Jacques Brotchi, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes, François Roelants du Vivier. Wouter Beke, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe. Francis Delpérée, Clotilde Nyssens. Yves Buysse, Nele Jansegers, Wim Verreycken.

Voir:

Documents du Sénat:

3-991 - 2004/2005:

N° 7: Projet amendé par la Chambre des représentants et renvoyé au Sénat.

N° 8: Amendements.

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-991 - 2004/2005:

Nr. 7: Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en teruggezonden naar de Senaat.

Nr. 8: Amendementen.

l'article 64.1 du Règlement du Sénat, « le Sénat n'est saisi du projet ... que pour ce qui concerne les dispositions qui ont été amendées ou ajoutées par la Chambre ».

La commission a réexaminé et réamendé le projet au cours de sa réunion du 16 février 2005.

II. DISCUSSION

Au début de la réunion, M. Galand et Mme De Roeck déposent les amendements n^{os} 3 à 5. M. Dedecker dépose l'amendement n^o 6 (doc. Sénat n^o 3-991/8). Tous ces amendements concernent bien entendu l'article amendé par la Chambre.

Mme Hermans déclare que le groupe VLD continue à soutenir le projet.

M. Beke regrette que la proposition n'ait malgré tout pas encore pu être finalisée, et ce, en raison de l'adoption, par la Chambre, d'un amendement visant à faire en sorte que l'opération 11.11.11 puisse également bénéficier d'une partie de la contre-valeur des pièces de monnaie remises. Au cours du premier examen de la proposition au Sénat, un amendement identique déposé par Mme Kapompolé a été rejeté surtout au motif que l'extension proposée donnerait lieu à une discrimination d'autres organisations. Une cinquantaine d'ONG sont membres de l'opération 11.11.11, mais cinquante-six autres ONG n'en sont pas membres.

Amnesty International, Foster Parents, Plan Belgique et la « Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking », par exemple, ne font partie ni des organisations membres du consortium Tsunami, ni de celles qui sont partenaires de l'opération 11.11.11.

C'est surtout M. Willems qui a dénoncé ce risque de discrimination à l'époque. Mis à part le groupe PS, l'ensemble du Sénat a suivi son raisonnement. La Chambre, tous partis confondus, a adopté un autre point de vue.

Le groupe CD&V a décidé de prendre son parti de l'amendement déposé à la Chambre, surtout pour éviter des batailles de procédure.

M. Beke signale que plusieurs organisations qui ont déjà promis leur soutien ont l'intention de commencer à collecter des pièces dès que le projet de loi aura été définitivement adopté. Il faut en effet répondre d'abord au besoin de sécurité juridique.

Le délai devient toutefois très court. C'est pourquoi M. Beke invite ses collègues à adopter sans plus tarder le projet de loi dans sa forme actuelle.

M. Galand fait observer que les organisations qui sont vraiment compétentes et spécialisées dans la matière du Tsunami, comme Médecins sans frontiè-

de Senaat. Ingevolge artikel 64.1 van het Reglement van de Senaat is « bij de Senaat slechts aanhangig ... de bepalingen die door de Kamer werden geamendeerd of toegevoegd ».

De commissie heeft het ontwerp opnieuw besproken én geamendeerd tijdens haar vergadering van 16 februari 2005.

II. BESPREKING

Bij de aanvang van de vergadering dienen de heer Galand en mevrouw De Roeck de amendementen nrs. 3 tot 5 in. De heer Dedecker dient een amendement nr. 6 in (zie Senaat, stuk nr. 3-991/8). Deze amendementen slaan uiteraard allemaal op het door de Kamer geamendeerde artikel.

Mevrouw Hermans stelt dat de VLD-fractie het ontwerp blijft steunen.

De heer Beke betreurt dat het voorstel toch nog niet tot een goed einde is gebracht omdat in de Kamer een amendement is aangenomen om ook de 11.11.11-actie van de tegenwaarde van de alsnog ingeleverde muntstukken te laten genieten. Bij de eerste behandeling in de Senaat is een identiek amendement van mevrouw Kapompolé verworpen vooral omdat een dergelijke uitbreiding tot een discriminatie van nog andere organisaties zou leiden. Er zijn een vijftigtal NGO's die deel uitmaken van 11.11.11, maar er zijn zesenvijftig andere die er geen lid van zijn.

Zo maken bijvoorbeeld Amnesty International, Foster Parents Plan België en de Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking noch van de Tsoenami-, noch van de 11.11.11-actie deel uit.

Voor de heer Willems heeft toen voor die discriminatie gewaarschuwd. Behalve de PS-fractie heeft iedereen in de Senaat deze redenering gevolgd. De Kamer heeft, over de partijgrenzen heen, een andere houding aangenomen.

De CD&V-fractie heeft besloten zich bij de amendering door de Kamer neer te leggen, vooral om een procedureslag te vermijden.

De heer Beke deelt mede dat reeds verscheidene organisaties hun steun hebben toegezegd en van plan zijn met de inzameling van start te gaan zodra het wetsontwerp definitief is goedgekeurd. Er is immers eerst rechtszekerheid nodig.

De termijn wordt nu wel erg kort. Vandaar roept de heer Beke zijn collega's op om het wetsontwerp in zijn huidige vorm onverwijld goed te keuren.

De heer Galand merkt op dat organisaties die werkelijk ervaring hebben en gespecialiseerd zijn in aangelegenheden zoals de Tsoenami, Médecins sans

res en France, ont déclaré qu'à l'heure actuelle, il n'existe plus de projets urgents.

C'est à ce moment-là que la décision d'élargir l'initiative à l'action 11.11.11 a été prise. Le 11.11.11 est effectivement une plate-forme d'ONG plus large. Malheureusement, cette plate-forme a un problème majeur de gestion. En effet, le compte 11-11 est un compte général. Par conséquent, si l'on veut attribuer l'argent à des objectifs bien précis, il y aura une difficulté.

M. Galand pense que l'idée à la base du projet est excellente. Cependant, il importe de prolonger le délai si l'on veut arriver à monter une campagne.

Le commissaire rappelle aussi que lorsqu'une série d'ONG se sont réunies pour faire appel à l'argent en francs belges des citoyens, elles ne sont arrivées qu'à un total de 100 millions de francs belges. Cela lui paraît décevant. Si le ministre des Finances et le gouvernement appuient cette campagne, il est clair que l'on pourra encore récolter une somme d'argent importante. Pour y arriver, il faudrait que la campagne soit relayée par tous les médias et qu'on lui donne le temps nécessaire.

M. Galand propose donc le mois de juillet comme échéance (voir amendement n° 3).

Deuxièmement, comme le Tsunami, aujourd'hui, a réalisé la rentrée d'argent la plus importante de l'histoire, M. Galand estime qu'il faudrait penser aux « Tsunamis invisibles » et notamment à tous ceux qui se produisent en Afrique. Alors, pourquoi ne pas prévoir que l'argent qui serait récolté ici, serait disponible pour une action cadrant dans les objectifs du Millénaire? Pour survivre, beaucoup de gens ont surtout besoin d'eau potable.

M. Galand appuie donc la démarche, mais il suggère, plutôt que de cadrer le projet dans la seule opération Tsunami, de préciser que l'opération rentre dans les « *Millenium Goals* ». Ces objectifs sont entre autres de combattre l'extrême pauvreté. Le public pourra très bien comprendre que dans ce cadre-là, la lutte pour l'eau potable soit prioritaire. Les deux plate-formes nationales, à la fois « 11.11.11-Aktie » et l'opération 11.11.11, sont capables de bien gérer cet argent.

Puisqu'il s'agit finalement de l'argent public, M. Galand propose aussi qu'il soit récolté par le Trésor. Ainsi, ces montants pourront figurer comme une contribution à l'effort du 1 % de la Belgique. En effet, dans la mesure où les pièces seront récoltées par le Trésor, la contrepartie en euros sera de l'argent public.

Mme De Roeck rappelle que la proposition de loi initiale a bénéficié d'un examen rapide au sein de la commission des Finances qui l'a adoptée quasi à

frontières in Frankrijk bijvoorbeeld, verklaard hebben dat er thans geen spoedeisende projecten meer bestaan.

Toen is de beslissing genomen om het initiatief te verruimen tot de 11.11.11-actie die een ruimer NGO-programma is. Jammer genoeg heeft die thans af te rekenen met een groot beheersprobleem. De rekening 11-11 is immers een algemene rekening en bijgevolg ontstaan er moeilijkheden als men het geld wil toewijzen aan welbepaalde projecten.

Volgens de heer Galand gaat het oorspronkelijk om een prachtig initiatief maar indien men een campagne wil opzetten moet men de termijn verlen- gen.

Spreker wijst erop dat wanneer een aantal NGO's hun krachten gebundeld hebben om de oude geldstukken aan de burgers te vragen, zij niet meer dan 100 miljoen Belgische frank bijeen gehaald hebben. Dat lijkt hem een ontgoochelend resultaat. Indien de minister van Financiën en de regering de campagne evenwel steunen kan men meer geld inzamelen. Om dat doel te bereiken moeten de media aandacht besteden aan de campagne en moet zij ook de nodige tijd krijgen.

De heer Galand stelt bijgevolg de maand juli als einddatum voor (zie amendement nr. 3).

Voorts stelt spreker vast dat door de Tsoenami nog nooit zoveel geld werd ingezameld en stelt voor dat men aandacht besteedt aan de « onzichtbare Tsoenami's » onder meer die welke Afrika teisteren. Waarom zou men dan het ingezamelde geld niet beschikbaar stellen voor een actie die past in het raamwerk van de Millenniumdoelstellingen? Om te kunnen overleven hebben heel wat mensen drinkwater nodig.

De heer Galand verklaart zijn steun toe te zeggen aan die handswijze, doch hij stelt voor te bepalen dat de actie niet deel uitmaakt van de operatie Tsoenami alleen, doch van de « *Millenium Goals* ». De doelstellingen bestaan onder meer in het bestrijden van extreme armoede. Het publiek kan zeer goed begrijpen dat in het kader daarvan de strijd voor drinkwater voorgaat. De twee nationale programma's, zowel « 11.11.11-Aktie » en « Opération 11.11.11 » kunnen dat geld goed beheren.

Aangezien het uiteindelijk om geld van de overheid gaat, stelt de heer Galand voor dat de Schatkist het int. Zo kunnen die bedragen opgenomen worden in de 1 %-ontwikkelingsinspanning van België. De oude muntstukken die de Schatkist inzamelt, worden als overheidsgeld omgezet in euro.

Mevrouw De Roeck herinnert eraan dat het oorspronkelijk wetsvoorstel met spoed in deze commissie werd behandeld en er ook bijna unaniem werd goed-

l'unanimité de ses membres. L'espoir d'une adoption définitive rapide par la Chambre s'est écroulé à la suite de l'adoption d'un amendement par celle-ci. On peut trouver cela regrettable, mais s'il s'avère qu'il y a eu unanimité pour ce faire, force est d'admettre que cela s'inscrit dans l'ordre normal des choses en démocratie.

L'intervenante invite dès lors le Sénat à prendre son parti de l'amendement en question. Il nous reste en effet peu de temps, surtout si l'on veut continuer à sensibiliser le public, car le mouvement de solidarité avec les victimes du tsunami a déjà dépassé son point culminant et l'on assiste au développement d'un vent de critiques selon lesquelles d'autres régions du monde ont elles aussi un grand besoin d'aide. Personne ne peut trouver d'objection à ce que l'on utilise l'argent récolté pour atteindre les objectifs du Millénaire, à savoir, notamment, assurer l'égalité des chances entre les hommes et les femmes partout dans le monde, lutter contre le sida, organiser un enseignement pour tous les enfants, éradiquer l'extrême pauvreté, etc. Il doit être parfaitement possible d'étendre dans ce sens le champ d'application du projet. Les organisations qui sont membres du consortium Tsunami et qui sont partenaires de l'opération 11.11.11 ont de toute façon l'intention de lancer sous peu des actions en vue de familiariser le grand public avec les objectifs du millénaire. Il serait souhaitable que les organisations qui veulent soutenir ces actions bénéficient d'un peu plus de temps et, dès lors, l'intervenante a déposé, conjointement avec M. Galand, un amendement visant à leur accorder un délai supplémentaire de trois mois pour informer le public au sujet de la collecte et pour organiser celle-ci.

M. Van Nieuwkerke regrette que le législateur se soit, une fois de plus, montré incapable de réagir avec diligence face à un événement. Il estime également que l'on se compliquerait la tâche en voulant sensibiliser le public au moyen d'un projet visant à soutenir deux actions différentes. Il trouve extrêmement dommage que l'on en soit là, mais il a décidé de prendre son parti de la situation.

M. Collas fait observer que son groupe a voté le texte original en séance plénière le 27 janvier 2005. Si maintenant les auteurs disent eux-mêmes qu'ils peuvent accepter le texte tel qu'amendé par la Chambre, son groupe s'y rallie également.

Il constate que de nouveaux amendements ont été introduits, notamment au niveau de la période d'échange et de la comptabilisation de cet effort. Il répète que c'est l'État qui fait l'effort. Le seul effort demandé au citoyen est de donner ses anciennes pièces qui n'ont plus aucune valeur pour lui.

Le président signale que les amendements n^{os} 3 et 5 de M. Galand et Mme De Roeck sont contraires à

gekeurd. De hoop dat het heel snel wet zou worden is in duigen gevallen door het aannemen van een amendement in de Kamer. Men kan dat betreuren, doch als blijkt dat zulks op unanieme wijze is gebeurd, dan is dat het resultaat van de normale gang van zaken in een democratie.

Spreekster pleit er dan ook voor dat deze Senaat zich bij die amendering zou neerleggen. De tijd die nu nog rest is zeer kort, zeker als men het publiek nog verder wil sensibiliseren. Het hoogtepunt van de Tsoenami-solidariteit is immers reeds achter de rug. Ondertussen zwelt de kritiek aan die stelt dat ook andere regio's in de wereld die steun heel goed kunnen gebruiken. Niemand kan bezwaren hebben tegen het feit dat dat geld wordt gebruikt om de « Milleniumdoelstellingen » na te streven. Dat houdt onder meer in: gelijke kansen voor vrouwen en mannen overal in de wereld, de strijd tegen aids, onderwijs voor alle kinderen, bestrijding van extreme armoede, enz. De uitbreiding van het ontwerp in die zin moet perfect kunnen. De organisaties betrokken bij de Tsoenami- en de 11.11.11-actie zijn sowieso van plan binnenkort acties op te zetten om deze « Milleniumdoelstellingen » bij het grote publiek beter bekend te maken. Het zou aangewezen zijn dat de organisaties die de actie willen steunen, wat meer tijd zouden krijgen. Vandaar dat zij samen met de heer Galand een amendement heeft ingediend om de verenigingen drie maanden extra tijd te bezorgen om de inzameling bekend te maken en te organiseren.

De heer Van Nieuwkerke betreurt dat de wetgever er weer niet in geslaagd is om kort op de bal te spelen. Voorts meent hij dat het steunen van twee verschillende acties met één en hetzelfde ontwerp de sensibilisering van het publiek zal bemoeilijken. Hij vindt dat doodjammer, maar legt zich hierbij neer.

De heer Collas merkt op dat zijn fractie de originele tekst heeft goedgekeurd in de plenaire vergadering van 27 januari 2005. Indien de indieners zelf verklaren het eens te zijn met de door de Kamer geamendeerde tekst, is zijn fractie het ook daarmee eens.

Hij stelt vast dat er nieuwe amendementen zijn ingediend onder meer over de inruilperiode en de comptabilisering van die inspanning. Spreker herhaalt dat de Staat al het werk voor zijn rekening neemt. De burger hoeft alleen zijn oude muntstukken in te leveren, die voor hem geen enkele waarde meer hebben.

De voorzitter geeft aan dat twee van de amendementen, nrs. 3 en 5, van de heer Galand en mevrouw

l'article 64.1 du Règlement du Sénat et qu'il est dès lors impossible de les adopter.

Le ministre se rallie à cette objection de procédure. Sur l'objet du projet et les demandes qui sont formulées à l'égard du gouvernement, il voudrait faire deux commentaires.

D'abord, en ce qui concerne le mécanisme préconisé, le ministre déclare n'avoir absolument rien contre l'idée qu'il faut davantage sensibiliser la population à un certain nombre d'objectifs et certainement ceux du Millénaire. Toutefois, ici, on a affaire à des pièces de monnaie libellées en francs belges qui ne valent plus rien aujourd'hui. La seule chose que l'on prévoit est que, si les gens les rapportent, soit à La Poste, soit à la Banque nationale, l'État paiera à due concurrence sur des comptes de plate-formes d'ONG, d'abord uniquement de l'action Tsunami, puis celle de 11.11.11.

Personnellement, depuis le début, le ministre a déclaré qu'il aurait été plus sain de mettre l'argent à disposition d'un ensemble beaucoup plus large d'associations. Il peut comprendre que dans une période comme celle que l'on a connu, l'on se focalise sur le compte 12-12. Après quelques semaines, le projet étant passé à la Chambre, avec tout cet argent récolté, il y a eu une demande de transfert vers d'autres associations. Le ministre rappelle encore que, quelles que soient les associations que l'on vise, il s'agit ici de mettre au point un système qui a son avantage en matière de sensibilisation, mais qui est un peu compliqué pour calculer le montant budgétaire que l'État va payer.

Le ministre se demande si l'on veut vraiment dépenser de l'argent de l'État pour faire une campagne d'information afin de ramener des pièces qui ne valent rien. Pour sa part, il préférerait que l'on décide d'emblée de verser directement cet argent aux associations en question. Si le but était de mener une campagne d'information pour inciter le public à faire un effort financier, le ministre comprendrait. Toutefois, le mécanisme prévu ici dépasse la symbolique.

Une autre chose est de se demander quels sont les budgets que l'État est prêt à consacrer pour accompagner, dans les mois qui viennent, tout le débat et toute la sensibilisation nécessaire sur les objectifs du Millénaire.

Le ministre estime que le public a déjà fait des efforts de générosité très importants dans le cadre de l'action Tsunami. À son avis, il ne va pas comprendre cet effort purement symbolique de ramener des pièces sans valeur, l'État faisant un effort à due concurrence. Autant inscrire un montant budgétaire immédiatement.

De Roeck onmogelijk kunnen worden aanvaard vanwege strijdig met artikel 64.1 van het Reglement van de Senaat.

De minister verklaart het eens te zijn met dat procedurebezwaar. Over het doel van het ontwerp en het verzoek aan de regering wil hij twee punten toelichten.

Over de voorgestelde werkwijze verklaart de minister in de eerste plaats volstrekt niet gekant te zijn tegen de bedoeling om de bevolking warm te maken voor een aantal doelstellingen en zeker voor de Millenniumdoelstellingen. Hier gaat het echter om oude Belgische muntstukken die thans geen waarde meer hebben. Het ontwerp bepaalt alleen dat wanneer het publiek die stukken binnenbrengt ofwel bij de Post ofwel bij de Nationale Bank, de Staat de tegenwaarde ervan zal storten op de rekening van NGO-programma's aanvankelijk uitsluitend voor de actie-Tsoenami en vervolgens voor de 11.11.11.-actie.

De minister heeft steeds raadzaam gevonden het geld ter beschikking te stellen van veel meer verenigingen. Hij kan evenwel begrijpen dat men in de betrokken periode vooral aandacht heeft gehad voor de rekening 12-12. Het ontwerp is na enkele weken door de Kamer geraakt en er is dan ook een vraag geweest om het ingezamelde geld aan andere verenigingen over te maken. Volgens de minister heeft het geen belang over welke verenigingen het gaat doch wil men hier een regeling uitwerken die weliswaar het project onder de aandacht brengt maar die vrij ingewikkeld is om het begrotingsbedrag te berekenen dat de Staat moet betalen.

Voor de minister is het zeer de vraag of men overheidsgeld wil besteden aan een informatiecampaignede waardeloze muntstukken te laten binnenbrengen. Hij verkies dat geld onmiddellijk te laten overmaken aan de betrokken verenigingen. Indien het doel erin zou bestaan een informatiecampaignede zetten om het publiek tot een financiële inspanning te brengen, zou de minister daar nog begrip kunnen voor opbrengen. Thans is het echter zo dat de voorgestelde regeling meer dan symbolisch is.

Voorts is het ook nog de vraag welke begrotingsmiddelen de Staat bereid is te besteden om tijdens de volgende maanden het debat te begeleiden en de nodige informatie te verstrekken over de Millenniumdoelstellingen.

De minister meent dat het publiek reeds zeer vrijgevig is geweest in het kader van de actie-Tsoenami. Volgens hem kan datzelfde publiek geen begrip opbrengen voor een puur symbolische inspanning die erin bestaat waardeloze muntstukken in te leveren ook wanneer de Staat zorgt voor een gelijklopende inspanning. Is het niet raadzaam dat bedrag onmiddellijk op de begroting op te voeren?

Deuxièmement, pour ce qui concerne les bénéficiaires, le ministre est de plus en plus convaincu qu'il aurait été beaucoup plus efficace de considérer que ce montant serait inscrit à un poste budgétaire de l'État en matière de coopération au développement et que l'on décide, ensuite, de l'affecter selon des critères à définir, à toutes les associations concernées.

Le ministre fait observer qu'en l'espèce, un certain nombre de citoyens vont décider, en ramenant des pièces, combien tous les autres, en tant que contribuables, vont mettre à disposition de la Coopération au développement.

Toutefois, le ministre ne s'oppose pas à un amendement qui reverra encore le champ d'application. En termes de budget, il en parlera à ses collègues au contrôle budgétaire. Le ministre craint seulement que la campagne publicitaire risque de coûter plus cher que le rendement de l'opération.

Mme De Roeck déclare que les auteurs de la proposition initiale ne demandent pas au gouvernement de mener une campagne coûteuse. Il faut surtout veiller à sensibiliser les bonnes personnes. La Banque nationale a d'ailleurs déjà pris de nombreuses initiatives.

Réagissant au propos de M. Van Nieuwkerke, Mme De Roeck déclare regretter, elle aussi, la manière dont les choses se sont déroulées dans le présent dossier. Force est toutefois de constater que les organisations qui sont membres du consortium Tsunami 12-12 lancent elles aussi des signaux favorables au partage du produit des fonds qui sont versés sur leur compte avec d'autres organisations. C'est ainsi que l'organisation Médecins sans frontières a fait savoir qu'elle a reçu plus d'argent qu'il ne lui en faut pour financer l'aide d'urgence qu'elle pense pouvoir apporter dans la région sinistrée et qu'elle va consacrer le surplus à d'autres actions. Le monde politique ne peut ignorer ces signaux.

Mme De Roeck regrette que le Sénat ne puisse plus prolonger le délai. Elle estime qu'en raison de cela l'amendement principal à ses yeux est sans objet. Elle espère toutefois que la Chambre pourra encore prolonger le délai.

Selon le sénateur Galand, l'observation du ministre concernant le coût élevé de la campagne est d'une importance secondaire. Ce qui importe, ce sont les témoignages de soutien publics du ministre et du gouvernement aux efforts à accomplir en vue d'informer le grand public. L'intervenant espère bien entendu que la campagne permettra de récolter beaucoup d'argent, mais des expériences antérieures lui ont appris que le gouvernement ne doit pas craindre que la loi qui serait issue du projet adopté n'entraîne de lourds revers budgétaires *a fortiori* inattendus. Il souligne ensuite que le gouvernement s'est engagé à atteindre chaque année le seuil de 0,7% et que tout

Wat nu de begunstigen betreft, wordt de minister gesterkt in zijn overtuiging dat het logischer zou zijn dat bedrag op te voeren op een post van de federale begroting inzake ontwikkelingssamenwerking en nadien te beslissen het volgens vast te stellen criteria toe te wijzen aan de betrokken verenigingen.

De minister merkt op dat in dit geval een aantal burgers die hun muntstukken binnenbrengen, zullen beslissen hoeveel de anderen als belastingplichtigen ter beschikking moeten stellen van de Ontwikkelingssamenwerking.

De minister verklaart evenwel niet gekant te zijn tegen een amendement, dat het toepassingsgebied nog wil aanpassen. Het begrotingsaspect zal hij aan zijn collega's nog voorleggen tijdens de begrotingscontrole. De minister spreekt evenwel de vrees uit dat de reclamecampagne nog duurder zal uitvallen dan de actie opbrengt.

Mevrouw De Roeck verklaart dat de indieners de regering niet vragen om een heel dure campagne te voeren. Het is vooral hun eigen taak om ervoor te zorgen de juiste mensen te sensibiliseren. De Nationale Bank heeft trouwens reeds heel wat stappen ondernomen.

Ten aanzien van de heer Van Nieuwkerke stelt mevrouw De Roeck dat zij eveneens de gang van zaken in dit dossier betreurt. De signalen om de opbrengst van de actie met nog andere organisaties te delen worden echter ook door de deelnemers aan de Tsoenami 12-12 zelf gegeven. Zo heeft Artsen zonder Grenzen bekendgemaakt meer dan voldoende geld te hebben ontvangen voor de noodhulp die zij in de getroffen regio denken te verlenen en dat zij het overschot aan andere acties zullen besteden. De politiek kan dat signaal niet negeren.

Mevrouw De Roeck betreurt dat de Senaat de termijn niet meer kan verlengen. Daarmee vervalt dus het voor haar belangrijkste amendement. Ze hoopt evenwel dat de Kamer die termijn wel nog kan verlengen.

Volgens senator Galand is de opmerking van de minister over de kostprijs van de campagne van ondergeschikt belang. Wel belangrijk zijn publieke steunbetuigingen van de minister en de regering om het grote publiek op de hoogte te brengen. Uiteraard hoopt de spreker op een enorme opbrengst, maar vroegere ervaringen hebben hem geleerd dat de regering niet bang moet zijn voor een onverwachte en enorme budgettaire tegenvaller ten gevolge van dit voorstel. Verder wijst hij er op dat de regering er zich toe verbonden heeft jaarlijks de drempel van 0,7% te halen, en dus is elke inspanning welkom. Hij sluit zich ten slotte aan bij mevrouw De Roeck en onderstreept

effort est dès lors bienvenu. Enfin, il dit souscrire au point de vue de Mme De Roeck et souligne qu'il importe d'adopter rapidement le projet de loi en question et qu'il retire dès lors ses amendements.

M. Beke rappelle la genèse de la proposition de loi initiale qui a vu le jour à la demande d'associations et d'organisations qui souhaitaient pouvoir prolonger l'action Tsunami. On ne demande pas aux pouvoirs publics de lancer une nouvelle campagne coûteuse. Il est toutefois nécessaire d'adopter le projet de loi pour pouvoir donner aux associations l'indispensable sécurité juridique. C'est pour cette raison que l'intervenant ne s'oppose pas à ce que le champ d'application de la loi en projet soit étendu à l'opération 11.11.11. Il est en effet capital qu'un vote intervienne rapidement.

Mme Kapompolé se réjouit de la modification que la Chambre a apportée à la loi en projet et qui correspond à ce qu'elle-même avait voulu obtenir au moyen de son amendement n° 2. Elle souligne que son seul objectif était de faire en sorte que l'on s'intéresse non seulement aux victimes du tsunami, mais aussi aux victimes de bien d'autres fléaux.

M. Dedecker commente brièvement son amendement n° 6 (voir doc. Sénat n° 3-991/2). Il estime tout d'abord que l'amendement que la Chambre a adopté annihile l'objectif initial, qui était d'organiser une action visant uniquement à remédier aux conséquences du tsunami. Il reconnaît cependant que le versement de dons en faveur des victimes du tsunami influence à la baisse les dons en faveur de l'Afrique, mais estime que l'on ne peut pas résoudre ce problème en se contentant d'ajouter les partenaires de l'opération 11.11.11 à la liste des associations pouvant bénéficier de la loi en projet. Il propose dès lors de répartir le produit entre toutes les ONG.

M. Willems fait remarquer qu'il avait déjà attiré l'attention sur le risque de discrimination au cours du premier examen de la loi en projet. Malgré les circonstances particulières qui expliquent la genèse de la loi en projet, l'intervenant continue à mal ressentir le principe selon lequel le produit de l'action doit être réservé à un nombre limité d'organisations et d'associations.

Les sénateurs Beke, De Roeck et Collas disent comprendre le point de vue de M. Dedecker, mais soulignent qu'il faut voter rapidement le texte adopté par la Chambre si l'on veut encore parvenir à un résultat sur le terrain.

Le président fait remarquer qu'en vertu de l'article 79, dernier alinéa, de la Constitution, la Chambre peut encore amender le texte en vue de prolonger la période pendant laquelle il sera possible de remettre les pièces en francs belges.

het gewicht van de spoedige goedkeuring van dit wetsvoorstel. Hij trekt daarom zijn amendementen in.

De heer Beke brengt het ontstaan van het wetsvoorstel in herinnering: het is er gekomen op vraag van verenigingen en organisaties die de Tsoenami-actie wensten te kunnen verlengen. De overheid wordt niet gevraagd om een nieuwe, dure campagnes te lanceren. Om de verenigingen de nodige rechtszekerheid te bieden is de goedkeuring van het voorliggend voorstel echter noodzakelijk. Om die reden maakt de senator geen bezwaar tegen de toevoeging van de organisatie 11.11.11 aan het ontwerp. Een snelle stemming is immers cruciaal.

Mevrouw Kapompolé is tevreden over de amendering van het ontwerp door de Kamer die overeenstemt met wat zij met haar amendement nr. 2 had willen bereiken. Zij benadrukt dat zij daarmee enkel wenste te bereiken dat er niet alleen aandacht wordt geschonken aan de Tsoenami-ramp maar ook aan vele andere problemen.

De heer Dedecker licht kort zijn amendement nr. 6 (zie stuk senaat nr. 3-991/8) toe. In eerste instantie meent hij dat het door de Kamer toegevoegde amendement de oorspronkelijke doelstelling, namelijk het beperken van de actie tot de gevolgen van de tsoenami, uitholt. Hij is het er echter mee eens dat de schenkingen tengevolge van de vloedgolf de schenkingen ten voordele van Afrika negatief beïnvloeden, maar dit wordt niet opgelost door enkel 11.11.11 toe te voegen aan de lijst van verenigingen. Daarom stelt hij voor de opbrengst te verdelen over alle NGO's.

De heer Willems merkt op dat hij reeds bij de eerste bespreking van het ontwerp bedenkingen had over mogelijke discriminatie. Ongeacht de bijzondere omstandigheden die het ontstaan van het voorstel verklaren, blijft de senator het moeilijk hebben om de opbrengst van de actie voor te behouden aan slechts enkele organisaties en verenigingen.

De senatoren Beke, De Roeck en Collas begrijpen het standpunt van de heer Dedecker, maar benadrukken dat een snelle instemming met de tekst van de Kamer noodzakelijk is om nog resultaat te kunnen boeken op het veld.

De voorzitter merkt op dat ingevolge artikel 79, laatste lid, van de Grondwet, de Kamer het ontwerp alsnog kan amenderen om de periode van inwisseling te verlengen.

